

**DUE DATE SLIP****GOVT. COLLEGE, LIBRARY**

KOTA (Raj )

Students can retain library books only for two weeks at the most

BORROWER'S No	DUE DATE	SIGNATURE

इंग्लैण्ड एवं सोवियत संघ का आर्थिक विकास  
(ECONOMIC DEVELOPMENT OF U.K. & U.S.S.R)

RESERVED BOOK

डा चतुर्भुज मामोरिया  
रीडर, वाणिज्य सहाय  
उदयपुर विश्वविद्यालय, उदयपुर  
एव  
वार. एस. कुलथेष्ठ  
राजस्थान कालेज ऑव कामर्स, जयपुर

RESERVED BOOK

---

पंचम पुर्णत संशोधित एव परिमार्जित संस्करण

---

१९७०



साहित्य भवन : आगरा-३

अध्याय में हम द्वारा अन्य राष्ट्रों तथा विशेष रूप से भारत को प्रदान किये गये, 'आर्थिक प्रोत्साहन' और 'सहयोग' का विश्लेषण किया गया है।

विषय-सामग्री को सम्पन्न बनाने के लिए अनेक पुस्तकें, प्रवाशनो, प्रतिवेदनो एवं पत्र-पत्रिकाओं से यथोचित सहायता ली गयी है, जिसके लिए लेखकगण उनके आभारी हैं। पुस्तक के विषय में दिये जाने वाले सुझावों का सहर्ष स्वागत किया जायगा। हमें पूर्ण विश्वास है कि प्रस्तुत संस्करण स्नातक एवं स्नातकोत्तर विद्यार्थियों की आवश्यकताओं को भली-भाँति पूर्ण कर सकेगा।

लेखकगण

# विषय-सूची

## प्रथम भाग—इंग्लैण्ड का आर्थिक विकास

अध्याय	पृष्ठ-संख्या
१. प्रेड बिटेन,	१-२०
३. ऐतिहासिक एवं सामाजिक पृष्ठभूमि	२१-३३
३. मध्यकालीन कृषि (मैनोरियल कृषि-पद्धति)	३४-४५
४. कृषि-क्रान्ति	४६-६६
५. आग्न कृषि : वर्तमान स्थिति	६७-७८
६. मध्यकालीन औद्योगिक व्यवस्था	७९-८८
७. औद्योगिक क्रान्ति	८९-१०५
८. औद्योगिक क्रान्ति के प्रभाव	१०६-११६
९. सूती वस्त्र उद्योग	११७-१३०
१०. लोयला उद्योग	१३१-१४१
११. लोयला-उद्योग	१४२-१५१
१२. वाणिज्यवाद या व्यापारवाद	१५२-१६४
१३. व्यापारिक क्रान्ति	१६५-१७५
१४. स्वतन्त्र व्यापार नीति	१७६-१८७
१५. निरक्षणवादी नीति	१८८-२०३
१६. धार्मिक संध आन्दोलन	२०४-२२२
१७. कारखाना अधिनियम	२२३-२३१
१८. सामाजिक सुरक्षा	२३२-२५१
१९. परिवहन में क्रान्ति	२५२-२५८
२०. सड़क और नहर परिवहन	२५९-२७०
२१. रेल परिवहन	२७१-२८१
२२. जल एवं वायु परिवहन	२८२-२९०
२३. सहकारिता आन्दोलन	२९१-२९७
२४. महापुद्दो का प्रभाव एवं पुद्दोसरकालीन समस्याएँ	२९८-३०६
२५. यूरोपीय सार्वभौमिकता, ब्रिटेन एवं अन्तरराष्ट्रीय सहयोग	३०७-३२४



## द्वितीय भाग—सोवियत संघ का आर्थिक विकास

अध्याय	पृष्ठ-संख्या
१. परिचयात्मक	१-६
२. सामाजिक एवं आर्थिक व्यवस्था की विशेषताएँ	१०-२५
३. श्रान्ति से पूर्व रूस	२६-४४
४. राज्यश्रान्ति	४५-६१
५. नियन्त्रित पूँजीवाद	६२-७०
६. युद्धकालीन साम्यवाद	७१-८२
७. नवीन आर्थिक नीति	८३-१०२
८. आर्थिक नियोजन का प्रारम्भ	१०३-११०
९. प्रथम पंचवर्षीय योजना	१११-११७
१०. द्वितीय पंचवर्षीय योजना	११८-१२७
११. तृतीय पंचवर्षीय योजना	१२८-१३४
१२. चतुर्थ पंचवर्षीय योजना	१३५-१३६
१३. पंचम पंचवर्षीय योजना	१४०-१४६
१४. छठवीं त्रिवर्षीय योजना	१४७-१५२
१५. सातवीं सप्तवर्षीय योजना	१५३-१६५
१६. आठवीं योजना	१६६-१७५
१७. सोवियत नियोजन प्रणाली	१७६-१८४
१८. धर्म तथा आन्दोलन	१८५-२०८
१९. सामाजिक बीमा	२०९-२२१
२०. सोवियत आर्थिक विकास द्वारा प्रेरणा	२२२-२३२

## ग्रेट ब्रिटेन (Great Britain)

यूरोप के उत्तर-पश्चिमी कोने में स्थित ब्रिटिश द्वीप समूह दो बड़े और अनेक छोटे-छोटे द्वीपों से मिलकर बने हैं जिनका क्षेत्रफल कुल मिलाकर १,२१,६०० वर्गमील है और जिन्हे इंग्लिश चैनल यूरोप की मुख्य भूमि से घृथक करती है। ये दो बड़े द्वीप इंग्लैण्ड और आयरलैण्ड हैं। ग्रेट ब्रिटेन इनमें सबसे बड़ा है और इनमें इंग्लैण्ड, वेल्स, तथा स्कॉटलैण्ड के प्रदेश सम्मिलित किये जाते हैं। आयरलैण्ड के दो भाग हैं—उत्तरी आयरलैण्ड एवं दक्षिणी आयरलैण्ड। उत्तरी आयरलैण्ड ब्रिटेन के अधिकार में है और दक्षिणी आयरलैण्ड स्वतन्त्र आयरिश गणतन्त्र के रूप में एक स्वयंशासित राष्ट्र है। ग्रेट ब्रिटेन, उत्तरी आयरलैण्ड और कुछ अन्य छोटे द्वीप मिलकर एक समुक्त राष्ट्र का निर्माण करते हैं जिसे यूनाइटेड किंगडम (U K.) के नाम से सम्बोधित किया जाता है। इन छोटे द्वीपों में इंग्लैण्ड के दक्षिणी तट से कुछ दूर स्थित वाइट द्वीप, दक्षिण-पश्चिम में सिली द्वीप तथा वेल्स के उत्तर की ओर एंगिलसे द्वीप हैं। स्कॉटलैण्ड के निचले अमरुप छोटे-बड़े द्वीप हैं जिनमें ओर्कने तथा शेटलैण्ड प्रमुख हैं। साधारणतः ब्रिटेन की चर्चा करते समय इंग्लैण्ड, ग्रेट ब्रिटेन एवं यू० के० का प्रायः समान अर्थ में प्रयुक्त किया जाता है, किन्तु जैसा कि उपर्युक्त विवरण से स्पष्ट है, इन तीनों में बहुत अन्तर है। इंग्लैण्ड, ग्रेट ब्रिटेन का एक मुख्य प्रदेश है तथा सर्वे से इस देश की सामाजिक एवं राजनीतिक गतिविधियों का केन्द्र रहा है। जलवायु और जनसंख्या की दृष्टि में भी इंग्लैण्ड देश का महत्वपूर्ण भाग है तथा इस राष्ट्र की राजधानी भी इंग्लैण्ड में ही स्थित है। कदाचित् इंगोलिये अनेक विद्वानों ने इंग्लैण्ड, ग्रेट ब्रिटेन एवं यू० के० को अन्तरपरिवर्तनीय (Inter-changeable) शब्दों के रूप में प्रयोग किया है।

इंग्लैण्ड का क्षेत्रफल ५०,०५१ वर्गमील है और यह ४६ प्रशासनिक इकाइयों में बँटा हुआ है। वेल्स का क्षेत्रफल ७,६६६ वर्गमील है, तथा इसमें १३ इकाइयाँ हैं। स्कॉटलैण्ड का क्षेत्रफल २६,७६५ वर्गमील है और यह ३३ इकाइयों में विभाजित है।

उपर्युक्त तीनों भाग ग्रेट ब्रिटेन द्वीप के अंग हैं जिसका क्षेत्रफल ८७,८१२ वर्गमील है। इसके अतिरिक्त उत्तरी आयरलैण्ड भी यूनाइटेड किंगडम में सम्मिलित किया जाता है। इसका क्षेत्रफल ५,२०६ वर्गमील है और इसमें ६ प्रशासनिक इकाइयाँ हैं। इस प्रकार समस्त यू० के० का क्षेत्रफल केवल ६२,०१८ वर्गमील है। उत्तर से दक्षिण इसकी लम्बाई ६०० मील तथा पूर्व से पश्चिम चौड़ाई अधिक से अधिक ३०० मील है।

### ग्रेट ब्रिटेन की महानता का आधार

समुक्त राष्ट्र विश्व का सबसे उन्नतिशील देश रहा है। सोलहवीं शताब्दी में ही यहाँ व्यापार का विकास हुआ तथा व्यापार के साथ-साथ यह अन्य अविकसित एवं नवीन देशों पर राजनीतिक प्रभुत्व प्राप्त करता गया। सन् १७६० के बाद हुई औद्योगिक क्रांति ने इसे उत्पादन, यातायात एवं वितरण की नयी प्रक्रियाएँ प्रदान की जिनके आधार पर इनने विश्व के रंगमंच पर अपना एकच्छत्र आधिपत्य स्थापित कर लिया। अपने निवासियों के अदम्य उत्साह तथा देश-प्रेम और बड़ी हुई आर्थिक तथा नाविक शक्ति के सहारे इंग्लैण्ड अन्य देशों से लोहा लेता हुआ कुछ ही समय में विश्व का अधिष्ठाता बन बैठा। उन्नीसवीं शताब्दी के अन्त तक ब्रिटिश कूटनीति एवं राजनीति अपनी चरम सीमा पर पहुँच गयी जिसने ब्रिटिश सत्कृति एवं साहित्य को एक नया रूप प्रदान किया। इसकी भाषा, सत्कृति एवं साहित्य का प्रसार विश्व के कोने-कोने में हो गया जो आज भी एक बड़ी सीमा तक वायव्य है। इतना छोटा-सा राष्ट्र विश्व में सबसे शक्तिशाली राष्ट्र कैसे बन गया, यह वस्तुतः अत्यन्त रोचक प्रश्न है जिसका उत्तर हमें इंग्लैण्ड की प्राकृतिक एवं सामाजिक परिस्थितियों से प्राप्त होता है। ग्रेट ब्रिटेन की इस महान व्यापारिक एवं औद्योगिक उन्नति में इसकी प्राकृतिक तथा भौतिक सुविधाओं ने जो योग दिया है वह निम्न प्रकार है

(१) ग्रेट ब्रिटेन के दो भौगोलिक गुण हैं जो एक-दूसरे के पूरक हैं। यह गुण पृथक्ता (Insularity) और सार्वभौमिकता (Universality) हैं। इस का कोई भी भाग समुद्र से ७५ मील से अधिक दूर नहीं पड़ता। सामुद्रिक मार्गों का विकास हो जाने से यह पश्चिमी यूरोप के औद्योगिक देशों के तो निकट पड़ता ही है, साथ ही यह समुक्त राष्ट्र अमरीका और सुदूरपूर्व के भी निकट पड़ने लगा है, क्योंकि पश्चिमी यूरोप के मुख्य व्यापारिक मार्ग इसी के निकट से निकलते हैं। इंग्लिश चैनल इसे यूरोप के महाद्वीप से अलग करती है, अतएव यह यूरोप का एक अंग होते हुए भी उससे पृथक् रहा है। जबकि यूरोप के अन्य राष्ट्रों की सीमाएँ एक-दूसरे में मिली होने के कारण उनमें परस्पर कलह का कारण रही हैं, महाद्वीप में इंग्लैण्ड की पृथक्ता इसके लिए वरदान मित्र हुई है। इसका यह तात्पर्य नहीं है कि इंग्लैण्ड का यूरोप व अन्य देशों से सघर्ष नहीं हुआ। इतिहास अनेक युद्धों का साक्षी है जो इंग्लैण्ड ने प्रायः अथवा जर्मनी में लड़े। किन्तु इन युद्धों का अधिकांश प्रभाव मुख्य यूरोप की भूमि पर ही पड़ा। अपनी पृथक् भौगोलिक स्थिति के कारण इंग्लैण्ड युद्धों

मे मश्रिय होने हुए भी उनके जिनाशकारी प्रभावों मे बहुत कुछ बचा रहा। यह इसकी भौगोलिक स्थिति का सर्वोत्तम पहलू है जिसके कारण इंग्लैण्ड आन्तरिक शान्ति और व्यवस्था बनाये रखने में सफल रहा। यूरोप के अन्य राष्ट्रों के लोग नागरिक युद्धों एवं विप्लवों में उलझे रहे जबकि इंग्लैण्ड की आन्तरिक शान्ति एवं व्यवस्था ने उसे तकनीकी विकास करने और आर्थिक विकास की ओर अग्रसर होने का सुन्दर अवसर प्रदान किया। यातायात एवं व्यापार के प्रसार के माध्यम्य इंग्लैण्ड विश्व के सभी देशों में सम्बन्ध स्थापित करता गया। इस प्रकार एक माधारण से छोटे राष्ट्र से बढ़त कर इसका स्वरूप विश्वव्यापी हो गया जोकि इनकी सावर्भौमिकता का प्रतीक है।

(२) समुद्र से घिरा होने के कारण यहाँ के लोगों को वास्तु मत्तार की भूतक प्राप्ति करने की उत्सुकता आदिवात से ही रही है। उन्हीं की पूर्ति के लिए इन लोगों ने समुद्र के आतक में निर्भोक् होकर विश्व भर में अपने उपनिवेश (Colonies) स्थापित किये और 'ब्रिटिश साम्राज्य में कभी मूर्ख अस्त नहीं होता' कहावत की प्रसिद्धि पायी। ब्रिटेन के चारों ओर का समुद्र सभी स्थानों पर ३०० फुट से अधिक गहरा नहीं है, केवल उत्तर-पश्चिम की ओर ही तट के पहाड़ी होने के कारण समुद्र भी ६०० फुट से लगाकर ३,००० फुट तक गहरा हो गया है। इस छिछले समुद्र के कारण ही यहाँ के निवासियों का सम्पर्क समुद्र में हो पाया है और इसीलिए यहाँ के निवासी विश्व-विख्यात मनुष्य हैं। यहाँ का सामुद्रिक वेडा भी बड़ा सुदृढ़ है जो ग्रेट ब्रिटेन की सफलता एवं शक्ति का कारण रहा है।

(३) छिछले तटीय समुद्र में स्थित होने के कारण यहाँ के बन्दरगाहों को ऊँचे ज्वार से भी ताम होता है। जहाज बन्दरगाहों में सफलता से पहुँच जाते हैं और उनमें कौषड आदि भी नहीं जमती। यहाँ उत्तम कोटि के बन्दरगाहों का बाहुल्य है। यहाँ २४ उत्तम बन्दरगाह हैं, अर्थात् प्रति १,००० वर्ग मील पीछे एक बन्दरगाह है। ब्रिटेन में बन्दरगाहों की संख्या ३०० से ऊपर है। इनमें ग्यारह बन्दरगाह व्यापारिक दृष्टि से अत्यन्त महत्वपूर्ण हैं जिनके नाम हैं लन्दन, लिबरपूल, मानचेस्टर, साउथहैम्पटन, ग्लोसेस्टर हल, मिडिल्सबरो, स्वान्सी, ब्रिस्टल, ग्लासगो, और वेल्कास्ट। ये सभी बन्दरगाह समुद्री तूफानों से पूर्णतः सुरक्षित हैं और साल भर खुले रहते हैं। विश्व के अन्य किसी भी देश को इतने अधिक प्राकृतिक बन्दरगाहों की सुविधा प्राप्त नहीं है। ब्रिटेन के आर्थिक विकास में इन बन्दरगाहों का प्रमुख एवं महत्वपूर्ण योग रहा है।

(४) इंग्लैण्ड के भौतिक विकास में यहाँ की जलवायु की उत्तमता एवं अनुकूलता अत्यन्त सहायक हुई है। यह ठण्डे शीतोष्ण कटिबन्ध में स्थित होन हुए भी गर्मी-सर्दी की विषमताओं के मुक्त रहता है, क्योंकि गल्फस्ट्रीम की गर्म धारा शीत ऋतु में यहाँ के वातावरण को अधिक शीतल होने से बचानी है। यही कारण

है कि  $50^{\circ}$  उत्तर एवं  $60^{\circ}$  उत्तर अक्षांशों के मध्य स्थित होते हुए भी यहाँ का तापमान हिमबिन्दु तक नहीं गिरता और यह देश वर्षाई तूफानों से बचा रहता है। यहाँ का औसत वार्षिक तापमान  $50^{\circ}\text{F}$  ( $10^{\circ}$  सेंटीग्रेड) के आस-पास रहता है जो मद्रियों में  $35^{\circ}\text{F}$  ( $4^{\circ}$  सेंटीग्रेड) तक गिर जाता है और गर्मियों में  $53^{\circ}\text{F}$  ( $12^{\circ}$  सेंटीग्रेड) तक बढ़ जाता है। उत्तरी भागों में तापमान इससे कुछ कम और दक्षिणी भागों में कुछ अधिक हो जाता है। मानसिक एवं शारीरिक कार्यों के लिए यह जन-वायु आदर्श मानी जाती है, क्योंकि यह लोगों का स्फूर्ति प्रदान करती है और उनकी कार्य-क्षमता को बढ़ाने में सहायक भिन्न होती है। जनवायु के स्वास्थ्यवर्धक होने के कारण कारखानों में वर्ष भर कार्य होना रहता है तथा हिम से मुक्त होने के कारण आवागमन में बाधा नहीं होती और खेती को भी हानि नहीं पहुँचती है।

(५) पठार हवाएँ समुद्र की ओर से निरन्तर इस देश की ओर चलती रहती हैं जो साल भर यहाँ वर्षा करती हैं। ब्रिटेन में वर्षा का वार्षिक औसत  $40"$  के लगभग है। पिताइन पर्वत के पश्चिमी ढालों पर  $100"$  तक पानी बरसता है जिससे साल भर तक बहने वाली कई नदियाँ पूरब की ओर प्रवाहित होती हैं। इनमें रियन झरन जलविद्युत शक्ति का स्रोत है। पिताइन पर्वत से पूर्व की ओर वर्षा कम होती जाती है और इंग्लैण्ड में टम्म नदी का मैदान में  $35"$  वर्षासाल में होती है। यहाँ वर्षा की प्रमुख विशेषता यह है कि दूर दौड़ार के रूप में गिरती है जिससे उपजाऊ मिट्टी का कटाव कम होता है तथा उत्तम घास एवं फसलों की सर्वा में यह सहायक होता है। वर्षा की निरन्तरता का कारण यहाँ सिचार्ड का कृषिमाध्यमों की आवश्यकता महसूस नहीं होती। यही कारण है कि यहाँ कृषि एवं अनिविचन व्यवसाय नहीं है जैसा कि हम भारत में पाते हैं। जहाँ तक सधन कृषि का प्रश्न है, इंग्लैण्ड की कृषि का स्तर विश्व के अन्य देशों से यहाँ उत्तम है।

(६) इंग्लैण्ड के आर्थिक विकास में वहाँ के खनिज पदार्थों ने बड़ा योग दिया है। खनिज पदार्थों में यहाँ कोयला, लोहा, चीनी-मिट्टी, टिन, सीसा, जस्ता, धून का पत्थर, सगमरमर, स्लेट, बोक्साइट, निकल, त्रिम, टंगस्टन आदि पाये जाते हैं। औद्योगिक विकास के लिए आवश्यक मूलभूत खनिज लोहे, कोयले एवं धून की यहाँ प्रचुरता है और ये देश भर में कई भागों में फैले हुए हैं। सबसे बड़ी विशेषता यह है कि ये खनिज क्षेत्र एक-दूसरे के निकट ही स्थित हैं जिससे उनके परिवहन में सुविधा रहती है। यहाँ खाने खोदने के कार्य में लगभग आठ लाख व्यक्ति लगे हुए हैं। कोयला यहाँ ७०० वर्षों से निकाला जा रहा है और आज भी विश्व के कोयला उत्पादक देशों में ब्रिटेन का तीसरा स्थान है। यहाँ कोयले के क्षेत्र पिताइन पर्वत के ढालों, वेल्स के उत्तरी एवं दक्षिणी भागों तथा स्काटलैण्ड के पहाड़ी क्षेत्रों में फैले हुए हैं। लोह के क्षेत्र यार्कशायर, लकाशायर, कम्बरलैण्ड, नार्थम्पटनशायर, स्टेफर्डशायर तथा वेल्स के कुछ भागों में फैले हुए हैं, यद्यपि यहाँ का लोहा बहुत उत्तम किस्म का नहीं है और इसलिए इंग्लैण्ड को प्रति वर्ष स्पेन, स्वीडन और फ्रांस से कच्चा लोहा

आयात करना पड़ता है। चून का पत्थर इंग्लैण्ड में मजदूर प्रचुरता में मिलता है। इन तीनों प्रमुख खनिजों के संयोग में इंग्लैण्ड ने अपने इन्धान उद्योग का विराम किया और यदि यह कहा जाय कि रोखने एक लोहे के मामोप्य ने महा औद्योगिक क्रान्ति का प्रेरित किया तो यह अनिश्चयोंक्ति नहीं होगी। श्री जी० डब्ल्यू० माउथगेट ने अपनी पुस्तक 'इंग्लिश इकोनामिक हिस्ट्री' में लिखा है कि "यदि मशीनों और मशीन इंजिन के निर्माण के लिए लोहा उपलब्ध नहीं होता तथा उसे खाने और इंजिनों को बनाने के लिए यदि कोयले की कमी होती तो नवरात्रीन औद्योगिक विराम असम्भव था।"<sup>1</sup>

(७) प्राकृतिक धरातल वनस्पति एक मिट्टी—मसम्भ इंग्लैण्ड पहाड़ों, पठारों, नदियों की उपत्यकाओं एवं भीतों में भरा पड़ा है जो वहाँ अनेक प्राथमिक व्यवसायों को जन्म देने में सहायक है। पर्यन्तीय क्षेत्रों पर जहाँ अधिक वर्षा होती है, पौधेपारी वनों के वृक्ष मिलते हैं। इनके छावों पर पशु-पालन व्यवसाय अधिक होता है। इंग्लैण्ड का देशी उद्योग प्रसिद्ध है। उत्तम जनबाहु, स्वच्छ ऊन की सुनभना, एक स्वस्थ चारे की प्रचुरता के कारण यहाँ पशु-पालन एवं जेह-दानन व्यवसाय अधिक अपनाया जाता है। दक्षिण-पूर्व के निचले मैदानी भागों की मिट्टी अत्यन्त उपजाऊ है जिसमें बर्द प्रकार की फसमें उत्पन्न की जाती हैं, जैसे गेहूँ, जौ, जई, आलू, गाजर आदि। बागवानी भी यहाँ विकसित है और बर्द प्रकार के फल उत्पन्न किये जाते हैं, जैसे सेब, चेरी, स्ट्राबेरी, गन्धर्वगी आदि।

(८) मत्स्य व्यवसाय—इंग्लैण्ड की खाड़ियाँ बन्दरगाहों तथा नाविक शक्ति के विराम में ही महायुक्त मिट्ट नहीं हुई हैं बल्कि मछली व्यवसाय को भी इनमें सहायता मिली है। इंग्लैण्ड के चारों ओर उद्यते समुद्र हैं जिनमें प्लैक्टन बहुतायत में उत्पन्न होता है जिसे खाकर मछलियाँ बढ़ती रहती हैं। इंग्लैण्ड प्रति वर्ष आठ-नौ लाख टन मछलियाँ पकड़ता है फिर भी उसे अपनी आवश्यकता की पूर्ति के लिए अन्य देशों में मछलियाँ मँगानी पड़ती हैं।

स्पष्ट है कि प्राकृतिक वातावरण के उपर्युक्त अनुकूल तत्त्वों के कारण ही ग्रेट ब्रिटेन आर्थिक क्षेत्र में इतनी अधिक महानता प्राप्त कर सका। यहाँ प्रश्न उठाया जा सकता है कि इंग्लैण्ड के आर्थिक विकास का समस्त श्रेय वहाँ के प्राकृतिक वातावरण को प्राप्त है? हमारे उत्तर में यही कहा जायगा कि निश्चित रूप में इसका समस्त श्रेय प्राकृतिक वातावरण को नहीं दिया जा सकता। प्राकृतिक वातावरण उस समय तक निरर्थक है जब तक कि उसमें लाभ उठाने की क्षमता मानव समान में न हो। अब उत्तम प्राकृतिक वातावरण के साथ-साथ अनुकूल सामाजिक वातावरण के विकास को भी आवश्यकता होती है। किसी देश का प्राकृतिक वातावरण जितना ही उत्तम एवं समृद्ध क्यों न हो, वह देश जब तक विकास नहीं कर सकेगा जब तक कि उस देश के सामाजिक वातावरण का स्तर भी उन्नत न हो जाय। इंग्लैण्ड के आर्थिक

विकास में उत्तम भौगोलिक वातावरण के साथ-साथ उच्च सामाजिक वातावरण में भी महत्वपूर्ण योग प्रदान किया जिसका वर्णन हम अगले अध्याय में करेंगे।

भौगोलिक वातावरण एवं सामाजिक वातावरण दोनों एक-दूसरे के पूरक हैं और एक के बिना दूसरा प्रभावहीन रहता है। अतः जहाँ तक इंग्लैण्ड के आर्थिक विकास का प्रश्न है, यह वहाँ की भौगोलिक एवं सामाजिक समस्त परिस्थितियों का समन्वित एवं सन्तुलित प्रतिफल था। विकास के बीज दश की घरेलू में विद्यमान थे जिन्हें वहाँ के निवासियों ने मोलहवीं से अठारहवीं शताब्दी तक सींचा जिससे आशातीत फल उन्हें प्राप्त हुआ। अवश्य ही उन्हें इससे लिए लम्बे समय तक कठोर परिश्रम एवं कार्य करना पड़ा और वहाँ की सामान्य जनता को अपार कष्टों एवं अभाव का सामना करना पड़ा, क्योंकि आधुनिक औद्योगिक प्रणेता (Pioneer) के रूप में वे सभी समस्याएँ एवं कठिनाइयाँ उसके मार्ग में आयीं जो कि विकास की प्रारम्भिक अवस्था में प्रत्येक देश में अवश्यम्भावी होती हैं। इन समस्याओं का हल विश्व में प्रथम बार ब्रिटेन को खोजना पड़ा, क्योंकि अन्य देशों के अनुभव से लाभ उठाना का प्रश्न ही नहीं उत्पन्न होता था। विश्व-व्यापार के क्षेत्र में पिछड़ी कई सदियों का अनुभव, औपनिवेशिक साम्राज्य के बत पर एकत्रित विज्ञान पूँजी, अनुशासित, चतुर एवं कुशल जनशक्ति और विशाल समुद्री बेड़े के आधार पर उनमें अपनी अर्थ-व्यवस्था को जो नया मोड़ दिया उसने उत्पादन, वितरण एवं परिवहन के प्राचीन स्वरूप को विलकुल नया रूप दे डाला। तकनीकी नवीनता एवं आधुनिकता ने आविष्टित ब्रिटिश पद्धतियों एवं रीतियों ने आर्थिक जगत में एक क्रान्ति उत्पन्न कर दी जिस 'औद्योगिक क्रान्ति' की संज्ञा दी जाती है। यह एक ऐसी क्रान्ति थी जो ब्रिटिश सीमाओं तक ही सीमित न रह सकी बल्कि उनके परे विश्व के अन्य देशों की ओर भी मुखरित हुई। ज्ञान-विज्ञान तथा नये आविष्कारों को किसी सन्तुचित दायरे में परिमार्जित नहीं किया जा सकता। समय पाकर ये मार्गभौमिकता की ओर अग्रसर होन लगते हैं। नये आविष्कारों, उत्पादन की नयी प्रक्रियाओं एवं विधियों तथा वितरण और परिवहन के नये तरीकों ने अन्य देशों को इस दिशा में चिन्तन की प्रेरणा प्रदान की और धीरे-धीरे उन्होंने भी ब्रिटेन के अनुभव से लाभ उठाकर क्रान्ति को आगे बढ़ाने में अपना योग देना आरम्भ कर दिया। अतएव विश्व की आर्थिक व्यवस्था को औद्योगिक क्रान्ति के द्वारा ब्रिटेन ने जो उपहार दिया उसके लिए विश्व के सभी देश सदा-गदा के लिए ब्रिटेन के ऋणी रहेंगे।

### ब्रिटिश अर्थ-व्यवस्था

त्रयोदशवीं शताब्दी में ब्रिटेन की आर्थिक शक्ति अपनी चरम सीमा पर थी और वह विश्व का सबसे प्रमुख उत्पादन, वितरण, बैंकर एवं वित्तियोजक था। प्रमुख आयातक, निर्यातक एवं मानवाहक के रूप में ब्रिटेन का सम्बन्ध विश्व के सभी देशों से था। अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के द्वारा प्राप्त विशाल आय से वह अपनी अटती

हुई जनसंख्या के बढ़ते हुए जीवन-स्तर को पूरि कर सकने में समर्थ था। १८६० के पश्चात् जर्मनी, मयुकन राज्य अमरीका एवं जापान की बढ़ती हुई प्रतियोगिता ने आर्थिक जगन में ब्रिटेन की एक्स्ट्र प्रभुता को चुनौती देना आरम्भ कर दिया, किन्तु फिर भी उपनिवेशों के वन पर वह अपना प्रभुत्व जमाये रहा। प्रथम विश्वयुद्ध ने और उसके बाद विश्वव्यापी मन्दी ने ब्रिटिश अर्थ-व्यवस्था पर गहरा आघात किया। पन्स्वरूप, विश्व का आर्थिक नेतृत्व ब्रिटेन के हाथों में निक्कल कर मयुकन राज्य अमरीका के हाथों में चला गया। द्वितीय विश्वयुद्ध ने रही-सही कमी पूरी कर दी। इसने ब्रिटिश अर्थ-व्यवस्था को बिस्फुन अन्ध-धरुन कर दिया और दूसरी (और) अमरीका की राजनीतिक एवं आर्थिक शक्ति में बहुत अधिक वृद्धि की। इसी बीच सन् १९१८ की क्रान्ति से जाग्रत रूप विश्व के घटन पर एक गतिशास्त्री राष्ट्र के रूप में उद्दिष्ट हो चुका था। सन् १९४७ के बाद से धीरे-धीरे विश्व के सभी भागों से ब्रिटेन का औपनिवेशिक प्रभुत्व समाप्त होता गया। इस प्रकार लगभग दो सताब्दी की प्रभुता के बाद एक सर्वगतिशास्त्री राष्ट्र के बजाय ब्रिटेन ने विश्व राजनीति एवं अर्थ नीति में अमरीका और रूस के बाद तीसरा स्थान ग्रहण किया। किन्तु आज भी आर्थिक, राजनीतिक एवं सामूहिक दृष्टि से ब्रिटेन विश्व का एक अत्यन्त विरहित तथा परिपक्व राष्ट्र माना जाता है। द्वितीय विश्वयुद्ध के द्वारा स्वयं अपनी अर्थ-व्यवस्था के खण्डहर पर उसने फिर से एक नया महल खड़ा कर लिया है और इसके लिए उसके देशवासियों को जो त्याग एवं परिश्रम करना पड़ा है वह न्यून है। वर्तमान ब्रिटिश अर्थ-व्यवस्था की प्रमुख विशेषताएँ इस प्रकार हैं

(१) राष्ट्रीय आय—ब्रिटेन में उत्पन्न समस्त वस्तुओं एवं सेवाओं तथा विदेशों से प्राप्त शुद्ध आय के मूल्यांकन के आधार पर सन् १९६६ में ब्रिटेन का कुल राष्ट्रीय उत्पादन ३६,०२५ मिलियन पाउंड था। स्थिर मूल्यों के आधार पर मुद्रा के घटते हुए मूल्यों की ध्यान में रखकर यदि अनुमान लगाया जाय तो यह कहा जा सकता है कि पिछले दस वर्षों में ब्रिटेन की राष्ट्रीय आय में ३० प्रतिशत की वृद्धि हुई। इस प्रकार ब्रिटेन के आर्थिक विकास की दर ३ प्रतिशत प्रति वर्ष मानी जा सकती है जोकि एक परिपक्व अर्थ-व्यवस्था के लिए पर्याप्त है। ब्रिटेन के कुल राष्ट्रीय उत्पादन को निर्माण-उद्योगों द्वारा ३५ प्रतिशत; खान, विजली, गैस और जल-शक्ति सम्बन्धी उपक्रमों द्वारा १५ प्रतिशत, कृषि, वन, एवं मत्स्य व्यवसाय द्वारा ४ प्रतिशत, परिवहन एवं संचार-व्यवस्था द्वारा २० प्रतिशत तथा सार्वजनिक सेवाओं द्वारा २६ प्रतिशत योगदान प्राप्त होता है। स्पष्ट है कि ब्रिटेन की राष्ट्रीय आय में उद्योगों की प्रमुखता है तथा प्राथमिक उपक्रमों का स्थान गौण है। पिछले दस वर्षों में वहाँ की राष्ट्रीय आय में कृषि तथा इसके सम्बद्ध उपक्रमों के योगदान के अनुपात में कुछ कमी हुई है, यद्यपि समग्र रूप से कृषि, वन एवं मत्स्य व्यवसाय द्वारा उत्पन्न आय की राशि में वृद्धि हुई है।



(२) **व्यक्तिगत आय, बचत एवं विनियोग**—ब्रिटेन में प्रति व्यक्ति आय लगभग ६२० पौण्ड प्रति वर्ष है। इसका तात्पर्य यह हुआ कि ब्रिटेन में प्रति व्यक्ति आय भारत की अपेक्षा लगभग २२ गुनी अधिक है। पिछले दस वर्षों में ब्रिटेन में मूल्य-स्तर की तुलना में व्यक्तिगत आय के स्तर में अधिक वृद्धि हुई जबकि भारत में इसी अवधि में आय की अपेक्षा मूल्य-स्तर में आनुपातिक वृद्धि बहुत अधिक हुई है। ब्रिटेन में इस काल में मूल्य-स्तर में केवल २८ प्रतिशत की वृद्धि हुई जबकि श्रीमंको के वेतन-स्तर में ५३ प्रतिशत की वृद्धि हुई। इससे यह स्पष्ट हो जाता है कि ब्रिटेन ने पुढोत्तरवान के बाद पुद्गा-स्फीति का नियन्त्रण करके नागरिकों की आय के वास्तविक मूल्य को गिरने से रोकने की दिशा में पर्याप्त सफलता प्राप्त की है। इससे हम भारतवासियों को इस दिशा में सुधार करने की प्रेरणा मिल सकती है।

अहाँ तक बचत का प्रश्न है ब्रिटेन में व्यक्तिगत आय की तुलना में व्यक्तिगत बचत का प्रतिशत आठ प्रतिशत है। इसके अतिरिक्त सार्वजनिक निगमों (Public Corporations), निगमित कम्पनियों (Limited Companies), बैंको, बीमा कम्पनियों, प्रोवीडेंट फण्ड आदि के द्वारा भी राष्ट्रीय बचत में योगदान प्राप्त होता है। कुछ राष्ट्रीय बचत का लगभग ४० प्रतिशत निगमित कम्पनी क्षेत्र से प्राप्त होता है। सार्वजनिक निगमों से कुल राष्ट्रीय बचत का लगभग १० प्रतिशत भाग प्राप्त होता है। शेष पचास प्रतिशत भाग व्यक्तिगत बचत, सरकारी एवं स्थानीय एवं सरकारी सस्थाओं से प्राप्त होता है, राष्ट्रीय आय के प्रतिशत के रूप में कुल विनियोग की दर में पिछले वर्षों में निरन्तर वृद्धि हुई है। सन् १९५१ में यह दर केवल १५ प्रतिशत थी और सन् १९६६ में बढ़कर लगभग २० प्रतिशत हो गयी है।

(३) **जीवन-स्तर**—ब्रिटेन के लोगो का जीवन-स्तर एशियायी देशों की तुलना में बहुत अधिक ऊँचा है। इसके दो प्रधान कारण हैं—वहाँ के परिवारों का छोटा आकार, और उनकी आय का उच्चस्तर। ब्रिटेन में लगभग डेढ़ करोड़ परिवार हैं जिनमें से ७० प्रतिशत परिवारों में सदस्यों की संख्या तीन-चार से अधिक नहीं है। साथै से अधिक परिवार अपने स्वयं के घरों में रहते हैं जबकि शेष ने नगर निगम, स्थानीय सस्थाओं अथवा निजी मानिकों से किराये पर मकान लिये हुए हैं। प्रायः सभी मकानों में ठाँडे और गर्म जल की व्यवस्था तथा स्नानघर एवं शौचालयों का प्रबन्ध है। केवल एक प्रतिशत परिवारों में घरेलू नौकर की व्यवस्था है। शेष परिवारों के सदस्य अपना कार्य स्वयं करते हैं, किन्तु श्रम की बचत करने के उद्देश्य से घरेलू कामों के लिए मशीनों के प्रयोग की प्रवृत्ति में वृद्धि हो रही है।

ब्रिटेन के लोगो को प्रति व्यक्ति ३,१५० कैलोरीज आहार प्रतिदिन प्राप्त होता है। एक औसत ब्रिटिश नागरिक के भोजन में लगभग ५.५ औंस रोटी, ६ औंस मांस, ३ औंस चीनी एवं दिव्येवन्द खाद्य, २ औंस मक्खन व पनीर तथा १६ औंस फल एवं सब्जी आदि सम्मिलित होते हैं। पोष्टिकता की दृष्टि से औसत ब्रिटिश नागरिक का दैनिक आहार अत्यन्त उच्च कोटि का है इसमें निरन्तर सुधार हो

रहा है। इधर कुछ वर्षों में वहाँ ऐम खाद्य भण्डारों का अधिक विकास हुआ है जो फ्रिज में जमाये हुए तैयार (Ready-made) खाद्य पदार्थों का विक्रय करते हैं। इससे भोजन तैयार करने में लगने वाले श्रम एवं समय में बड़ी बचत हुई है। ब्रिटिश परिवारों में चाय का भी चयन उद्भूत है और चाय की प्रतिव्यक्ति वार्षिक खपत लगभग दस पाउंड है।

ब्रिटेन में ८० प्रतिशत परिवारों में पाम टेबोविजन मट है तथा प्रति तीन परिवारों में से एक के पाम स्वय की मोटर कारें हैं। इससे एक औसत ब्रिटिश नागरिक के जीवन-स्तर का अनुमान भरीभरि लगाया जा सकता है।

४) जनसंख्या—सन् १९६१ की जनगणना के अनुसार ब्रिटेन की जनसंख्या ५,२७,०६,००० थी। जनसंख्या-वृद्धि की दर आये प्रतिशत प्रति वर्ष से कुछ अधिक है जबकि भारत में यह दर इस समय लगभग टाई प्रतिशत वार्षिक है। हाल के पूर्वानुमानों के अनुसार सन् १९६६ में ब्रिटेन की कुल जनसंख्या पाँच करोड़ साठ लाख से कुछ अधिक थी। जहाँ तक जनसंख्या के घनत्व का प्रश्न है, ब्रिटेन विश्व के सबसे घने आबाद देशों में गिना जाता है। यहाँ की जनसंख्या का घनत्व ५८५ व्यक्ति प्रति वर्गमील है किन्तु इंग्लैंड में यह घनत्व ८२६ व्यक्ति प्रति वर्ग मील है। ब्रिटेन में जन्म-दर एवं मृत्यु-दर दोनों ही भारत की अपेक्षा काफी नीची है। सन् १९६६ में वहाँ जन्म-दर १७.५ प्रति हजार एवं मृत्यु-दर १२ प्रति हजार थी।

कार्यशील जनसंख्या का प्रतिशत ब्रिटेन में बहुत अधिक है। पन्द्रह से चौमठ वर्ष के व्यक्तियों का अनुपात कुल जनसंख्या का ६५ प्रतिशत है। व्यावसायिक विभाजन के आधार पर जनसंख्या का बहुत अधिक भाग उद्योगों में लगा हुआ है और वृषि में लगे हुए व्यक्तियों का अनुपात बहुत कम है। कुल जनसंख्या के केवल ३.२ प्रतिशत व्यक्ति वृषि के द्वारा जीविकोपार्जन करते हैं। शेष अन्य व्यक्ति उद्योग, व्यापार, खान, परिवहन, संचार एवं अन्य नागरिक तथा सैनिक सेवाओं में संलग्न हैं। कुल जनसंख्या का केवल २० प्रतिशत भाग ही गाँवों में निवास करता है शेष ८० प्रतिशत भाग शहरी जनसंख्या का अंग है।

(५) उद्योग—ब्रिटेन एक महान औद्योगिक देश है। पूर्वार्म्भ, तकनीकी ज्ञान, खनिज पदार्थों की सुविधा तथा अच्छे माल के आयात ने ब्रिटेन में औद्योगिक विकास को बहुत अधिक प्रोत्साहन प्रदान किया। आधारभूत उद्योगों का वहाँ जाल-भा बिछा हुआ है। ब्रिटिश उत्पादन का लगभग तीन-चौथाई माल कारखानों में तैयार होने वाला सामान होना है इसीलिए ब्रिटेन को 'विश्व का वर्कशॉप' कहा जाता है। वस्त्र उद्योग (जिसमें सूती, ऊनी, रेशमी एवं कृत्रिम रेशा सम्मिलित हैं) इस्पात उद्योग, जहाज निर्माण, रासायनिक उद्योग, बिजली उपकरण उद्योग, काँच एवं मिट्टी के बर्तन बनाने के उद्योग, कागज उद्योग, हवाई बहाज, रेलवे इंजिन एवं मोटर निर्माण उद्योग, इंजीनियरिंग उद्योग, मशीन उद्योग, पेष्ट एवं चार्निंग उद्योग, कृत्रिम रबर

उद्योग, रासायनिक भाद उद्योग, औषध निर्माण उद्योग, आदि यहाँ के प्रमुख उद्योग मान जाते हैं। इनके अतिरिक्त उपभोक्ताओं के काम आने वाली अनेक प्रकार की वस्तुएँ ब्रिटेन में निरमित की जाती है। ये उद्योग लन्दन, लकासायर, यार्कशायर, उत्तरी एवं दक्षिणी वेल्स, स्काटलैण्ड और उत्तरी आयरलैण्ड में फैले हुए हैं।

कुछ मार्गजनिव एवं सैनिक महत्त्व के उपक्रमों को छोड़कर अन्य समस्त उद्योग निजी व्यक्तियों अथवा कम्पनियों के हाथों में हैं। उद्योगों के सरकार के साथ सम्बन्ध बहुत अच्छे हैं। सरकार उद्योगों को कई प्रकार से मददगार देता है जिसमें आवश्यक सेवाओं की व्यवस्था, मूचना एवं परामर्श तथा भवेषणा आदि सम्मिलित है। धन सम्बन्धी, आयात-निर्यात सम्बन्धी तथा भूमि के उपयोग सम्बन्धी कुछ नियन्त्रणों एवं प्रतिबन्धों को छोड़कर अन्य कोई प्रतिबन्ध सरकार द्वारा उद्योगों पर नहीं लगाये हुए हैं। एकाधिकारों को रोकने के लिए अवश्य सरकार आवश्यक कदम उठा सकती है। उत्पादकता को बढ़ाने और उत्पादित माल की विपणन को सुधारने में भी सरकार वहाँ के उद्योगों की सहायता करती है।

(६) परिवहन—ब्रिटेन में सड़क, रेल, वायु एवं जल परिवहन के साधनों का जाल सा बिछा हुआ है। राष्ट्रीय आय का लगभग आठ प्रतिशत यातायात एवं संचार सेवाओं से प्राप्त होता है और ब्रिटेन के ७३ प्रतिशत व्यक्ति इन सेवाओं में लगे हुए हैं जिनकी संख्या लगभग १७ लाख है। इनमें से २८ प्रतिशत सड़क यातायात, २३ प्रतिशत रेल यातायात, ८ प्रतिशत जल यातायात एवं २६ प्रतिशत वायु यातायात में लगे हुए हैं तथा औष आन्तरिक जल यातायात और संचार व्यवस्थाओं में कार्य करते हैं। देश के ३०० बन्दरगाहों से आयात एवं निर्यात होने वाले माल का वजन लगभग २० करोड़ टन वार्षिक होता है।

ब्रिटेन की जहाजी क्षमता विश्व की कुल जहाजी क्षमता की १४ प्रतिशत है। ब्रिटेन में बहुत विशाल जहाजों का निर्माण होता है। ब्रिटेन ने एक लाख टन क्षमता वाला अपना प्रथम तेलवाहक जहाज (Tanker) मार्च १९६५ में जल में उतारा। रेल यातायात का विकास सर्वप्रथम ब्रिटेन में ही हुआ जबकि सन् १८२५ में स्टोकटन से डालिंगटन तक तथा सन् १८३० में लिवरपूल से मानचेस्टर तक रेलवे लाइनें कार्यान्वयन की गयीं। सन् १९६६ में ब्रिटेन में रेलपथ की सम्बाई लगभग सत्रह हजार मील थी।

वायु परिवहन के क्षेत्र में ब्रिटिश ओवरसीज एयरवेज कार्पोरेशन (BOAC) तथा ब्रिटिश यूरोपियन एयरवेज (BEA) कार्यशील हैं और कुल निर्यात तथा आयात के दस प्रतिशत भाग (मूल्यानुसार) इन्हीं वायु निगमों के द्वारा लाया अथवा ले जाया जाता है।

(७) कृषि—ब्रिटेन में कृषि व्यवसाय इतना बड़ा नहीं है जितना कि उद्योग, किन्तु फिर भी वहाँ कृषि का महत्त्व उतना ही सम्झा जाता है जितना कि अन्य किसी देश में। कृषि, डेयरी एवं मत्स्य उद्योगों से कुल मिलाकर ब्रिटेन की लगभग

आयी मात्र आवश्यकताओं की पूर्ति हो जाती है और शेष पचास प्रतिशत के लिए ब्रिटन आयात पर निर्भर रहता है। ६ करोड़ एकर भूमि में से लगभग ४६ करोड़ एकर भूमि कृषि अथवा कृषि से सम्बद्ध व्यवसाय के लिए काम में ली जाती है। ब्रिटन में औसत फार्म का आकार ७० एकर है। ब्रिटिश कृषि में कुल जनसंख्या का लगभग ३५ प्रतिशत भाग लगा हुआ है और राष्ट्रीय आय का लगभग ४ प्रतिशत कृषि से उपाजित होता है। दूध, अण्डे तथा यानू के उत्पादन में इंग्लैण्ड आत्मनिर्भर है। अपनी आवश्यकता का लगभग आधा गहूँ एवं एक-चौथाई घीनी भी ब्रिटन स्वयं उत्पन्न कर लेता है, किन्तु तेल, मक्कन, पनीर, मन्जी एवं पत्तों की आवश्यकताओं की पूर्ति मुख्यतः आयात में की जाती है। ब्रिटन में जो पसमें उत्पन्न की जाती है उनमें गहूँ, जौ, जई, राई, आलू, चुन्दर आदि के नाम उल्लेखनीय हैं। सब्जी, पत्र एवं फलियों के लिए चारा भी उत्पन्न किया जाता है।

पिछले दस वर्षों में ब्रिटेन ने अपने कृषि उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि कर ली है। सन् १९५६ को आधार वर्ष मानने हुए सन् १९६५ में कृषि उत्पादन का सूचकांक १३७ था। ब्रिटिश कृषि से ४५० मिलियन पीण्ड की आय प्राप्त होती है। इधर कुछ वर्षों में फार्मों पर मशीनों का प्रयोग बढ़ रहा है क्योंकि पिछले दस वर्षों में कृषि श्रमिकों के वेतन-स्तर में ६० प्रतिशत की वृद्धि हो चुकी है। ब्रिटेन में प्रति ३६ एकर कृषि-योग्य भूमि के लिए एक ट्रैक्टर उपलब्ध है। ब्रिटेन में कुल ट्रैक्टरों की संख्या ५ लाख है। विश्व के अन्य किसी भी देश में ट्रैक्टरों का इतना घनत्व नहीं है।

ब्रिटेन की सरकार लगभग ३०० मिलियन पीण्ड प्रति वर्ष कृषि की सहायता एवं विकास के लिए व्यय करती है। ६० प्रतिशत कृषि फार्मों को विद्युत सुविधाएँ प्राप्त हैं।

(८) रोजगार—दोनों विश्वयुद्धों के बीच के काल में ब्रिटिश कार्यशील जनसंख्या का १४ प्रतिशत भाग बेकारी से ग्रस्त था। द्वितीय विश्वयुद्ध ने बेकारी की मात्रा में कमी की क्योंकि सैनिक गतिविधियों में बहुत अधिक संख्या में लोगों की आवश्यकता प्रतीत हुई। पिछले बीस वर्षों में ब्रिटेन में कुल कार्यशील जनसंख्या के केवल २ प्रतिशत लोग बेकार रहते हैं। ऐसे व्यक्तियों की संख्या मोटे तौर पर ५ लाख है। स्वाटलैण्ड, उत्तरी आयरलैण्ड एवं उत्तरी पूर्वी इंग्लैण्ड के कुछ उद्योगों की गिरावट दशा के कारण इन भागों में बेकार व्यक्तियों की संख्या कुछ अधिक है। ऐसे व्यक्तियों के मरण-पोषण, प्रशिक्षण तथा फिर से काम दिलाने के लिए सरकार की ओर से समुचित प्रवन्ध किया हुआ है। पिछले पाँच वर्षों में बेरोजगार व्यक्तियों की संख्या में कमी हुई है। सन् १९६६ में ऐसे व्यक्तियों की संख्या चार लाख से भी कम थी।

(९) धर्म एवं सामाजिक सुरक्षा—औद्योगिक क्रान्ति के पश्चात् ब्रिटेन में धर्म सम्बन्धी अनेक समस्याओं का जन्म हुआ। औद्योगिक पूंजीवाद के प्रारम्भिक काल में

श्रमिकों की दशा अत्यन्त गिरी हुई थी और संगठन के अभाव में वे शक्तिमानों उद्योगपतियों की दया पर निर्भर रहे। सरकार की निरपेक्षता की नीति (Policy of Laissez-Faire) के कारण अनेक वर्षों तक उन्हें प्रगति करने का अवसर ही नहीं मिला। संयोज प्रविबन्धक अधिनियमों (Combination Laws) के अस्तित्व श्रमिकों की सम्पत्तियों को अवैधानिक घोषित किया जाता रहा। सन् १८२४ में १८६० तक श्रमिकों ने संगठित होकर अपनी शक्ति बढ़ाने के लिए अनेक बार प्रयत्न किए किन्तु उद्योगपतियों एवं सरकार ने निन्द्यता में ऐसे प्रयत्नों को कुचल दिया। सधर्म के एक लम्बे काल के पश्चात् ब्रिटेन के प्रशासन ने यत्न अनुभव किया कि आर्थिक विकास के माध्यम्य श्रमिकों की समस्याओं पर ध्यान दिया जाना भी अत्यन्त आवश्यक है। फलस्वरूप, श्रमिकों के संगठनों को मान्यता प्राप्त होन लगी। सन् १८७१ के श्रमिक सभा अधिनियम ने श्रम आन्दोलन को एक नया रूप प्रदान किया और इसके बाद श्रमिकों ने उत्तरोत्तर अधिक संगठित होकर अपनी दशा सुधारने का प्रयत्न आरम्भ कर दिया। धीरे-धीरे उनकी श्रम की दशाओं, काम करने के घण्टों एवं वेतन स्तर में सुधार होन लगा। महिला श्रमिकों एवं बच्चों के लिए विशेष रियायतें दी जाने लगी। काग्ताना अधिनियम लागू करके तथा समय-समय पर उनमें सुधार करके सरकार ने उद्योगपतियों पर अनेक प्रकार के प्रतिबन्ध लगाने आरम्भ किये। इस प्रकार इंग्लैण्ड के श्रमिकों में सधर्म करके केवल अपने रिश्तों की ही सुरक्षित नहीं किया, बल्कि विश्व के अन्य देशों के श्रमिकों के सम्बन्ध भी एक उदाहरण प्रस्तुत किया जिससे कि उन्हें भी अपनी दशा सुधारने की प्रेरणा प्राप्त हुई।

आज ब्रिटेन के श्रमिक विश्व के सबसे अधिक संगठित एवं सम्पन्न श्रमिक माने जाते हैं। तबतक एक ग्लोड व्यक्ति विभिन्न श्रम सघों के सदस्य हैं। ये ट्रेड यूनियन कांग्रेस (TUC) से सम्बन्धित हैं, और यह श्रमिकों की एक विद्यालय मस्या बन गयी है। यही नहीं वहाँ श्रमिकों का अपना एक राजनीतिक दल है जिसे लेबर पार्टी के नाम से सम्बोधित किया जाता है और जो राजनीतिक स्तर पर श्रमिकों के हितों के लिए समर्थ करता रहता है। इंग्लैण्ड की लेबर पार्टी ने कई बार सरकार का निर्माण किया है। मार्च १९९६ के चुनावों में भी लेबर पार्टी बहुमत में चिजयी हुई तथा इस समय देश में शासन की बागडोर उनके हाथों में है।

ब्रिटेन में यद्यपि पुरुष एवं महिला श्रमिकों की वेतन दरें समान नहीं हैं, फिर भी वे अन्य देशों की तुलना में उच्च हैं। इस समय ब्रिटेन में पुरुष श्रमिकों की औसत मासिक लगभग आठ-दस मिलियन प्रति घण्टा है, जबकि महिला श्रमिकों की लगभग सात आठ मिलियन प्रति घण्टा केवल मिलता है। सामाजिक सुरक्षा के क्षेत्र में ब्रिटिश श्रमिकों की स्थिति अन्यत्र उत्तम है। सन् १९८८ में बौद्धिक योजना के आधार पर ब्रिटेन में सामाजिक सुरक्षा एवं महापिता का एक अत्यन्त व्यापक कार्यक्रम लागू किया गया जिसने ब्रिटेन के श्रमिकों को जीवन के प्रायः सभी पैसों सम्भावित

मनरो की चिन्ता स भुक्त कर दिया है जिनकी मुरझा ममाज द्वारा की जा सकती है। इसीलिए प्रायः कहा जाता है कि ब्रिटेन का थमिक जन्म से मृत्यु तक सामाजिक एवं आर्थिक चिन्ताओं से मुक्त है।

(१०) आयात-निर्यात व्यापार—आकार एवं जनसंख्या की दृष्टि में ब्रिटेन विश्व का एक छोटा-सा देश है किन्तु फिर भी अन्तरराष्ट्रीय व्यापार के क्षेत्र में इसका स्थान तीसरा है तथा इसका विदेशी व्यापार कुल अन्तरराष्ट्रीय व्यापार का दस प्रतिशत है। सन् १९१४ तक विश्व स कुल निर्यात का एक तिहाई ब्रिटेन के हाथों में था किन्तु अन्य देशों में आधुनिक विकास हो जाने से इसे बड़ी प्रतियोगिता का सामना करना पड़ा और विश्व के निर्यात व्यापार में ब्रिटेन का भाग सन् १९३६ में गिरकर २० प्रतिशत रह गया। द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद, विशेषकर पोंड के अन्वूलन के पश्चात् ब्रिटेन के निर्यात बड़े और विश्व निर्यात में इसका भाग २६ प्रतिशत हो गया। किन्तु उसके बाद इसमें निरन्तर कमी हुई है और सन् १९६६ के मध्य में ब्रिटेन का विदेशी व्यापार विश्व व्यापार का केवल १२ प्रतिशत था।

१९६६ में ब्रिटेन स कुल मिलाकर ६,४०० मिलियन पोंड का माल आयात किया जिसमें खाद्य, पय पदार्थ, मन्त्राङ्क, औद्योगिक कच्चा माल, मनिज पदार्थ एवं तन तथा निर्मित एवं अर्द्ध-निर्मित माल आदि सम्मिलित थे। आयात प्रधानतः स्टलिंग क्षेत्र, पश्चिमी एवं पूर्वी यूरोप के देशों तथा उत्तरी अमरीका के देशों से किया गया। ब्रिटिश आयात का आधा भाग खाद्य पदार्थों तथा औद्योगिक कच्चे माल के रूप में होता है। इसी वर्ष ब्रिटेन द्वारा निर्यात किये गये माल का मूल्य ५,५०० मिलियन पोंड था और इनमें मशीनें एवं इन्जीनियरिंग के सामान, सब प्रकार के वस्त्र, रासायनिक पदार्थ, धातुएँ, शोयना तथा अन्य निर्मित माल आदि सम्मिलित थे। ब्रिटिश निर्यातों में ५० प्रतिशत इन्जीनियरिंग के सामान होने हैं कुल निर्यात का लगभग ३६ प्रतिशत स्टलिंग क्षेत्र के देशों, २० प्रतिशत पूर्वी यूरोप के देशों, १३ प्रतिशत उत्तरी अमरीका के देशों, १८ प्रतिशत पश्चिमी यूरोप के देशों तथा शेष अन्य देशों को किया गया। दृश्य निर्यात के अतिरिक्त ब्रिटेन अदृश्य निर्यातों के द्वारा भी विदेशी मुद्रा प्राप्त करता है जिसमें यातायात, बैंकिंग एवं बीमा सेवाओं से होने वाली आय, विदेशी विनियोग से प्राप्त होने वाला लाभ, ध्याज एवं लाभांश तथा विदेशी पर्यटकों (Tourists) से होने वाली आय सम्मिलित है।

इस प्रकार हम देखते हैं कि ब्रिटेन विश्व का एक बहुत बड़ा व्यापारी देश है। भारत के विदेशी व्यापार से यदि हम इसके व्यापार की तुलना करें तो हमें यह जानकर आश्चर्य होगा कि भारत की अन्तरराष्ट्रीय व्यापार के क्षेत्र में ब्रिटेन के स्तर तक पहुँचने में अभी बहुत वर्ष लगेंगे। ब्रिटेन के आयात का मूल्य भारत के आयात के मूल्य का लगभग ६ गुना और निर्यात का मूल्य लगभग ७ गुना अधिक है।

(११) बैंकिंग मुद्रा एवं मूल्य-स्तर—ब्रिटेन की बैंकिंग व्यवस्था अत्यन्त सुरक्षित एवं सुमण्डित है। बैंक ऑव इंग्लैण्ड यहाँ का केन्द्रीय बैंक है जोकि एक सरकारी

बैंक तथा बैंको के बैंक के रूप में कार्य करता है। मौद्रिक नीतियों की मुचाफ़ा रूप में श्रियान्वित करने में यह बैंक सरकार की सहायता करता है। बैंक रेट तथा अनिवार्य एवं विशेष कोष प्रणाली के द्वारा यह बैंक देश की सहायता का नियन्त्रण करता है। बैंक ऑफ़ इंग्लैण्ड को इंग्लैण्ड तथा वेल्स में नोट जारी करने का अधिकार प्राप्त है जिसके लिए स्वर्ण एवं प्रतिभूतियों के रूप में बैंक शत प्रतिशत जमानत रखन का प्रवन्ध करता है।

व्यापारिक बैंकिंग कुछ इने-गिने विशालकाय बैंकों के हाथों में है जो देश भर में फैली लगभग १४,००० शाखाओं को नियन्त्रित करते हैं। ये बैंक जनता से विशाल धनराशि 'जमा' (Deposits) के रूप में आकर्षित करने में सफल हुए हैं। बैंको में जनता की जमा राशि सन् १९६७ के अन्त में लगभग ११,००० मिलियन पाउंड थी जिसका लगभग एक-तिहाई भाग पर देय निक्षेपों के रूप में था। भारत में व्यापारिक बैंको के पास जनता की जमा राशि इसकी तुलना में एक-बीयाई से भी कुछ कम है।

पिछले दस वर्षों की अवधि में ब्रिटेन के मूल्य स्तर में वेल्स २८ प्रतिशत की वृद्धि हुई है, अर्थात् २८ प्रतिशत प्रति वर्ष। सरकार मूल्यों की अधिक बढ़ने में रोकने के लिए कई उपाय काम में लेती है, जैसे बैंक रेट में वृद्धि, बैंको द्वारा दी जाने वाली सावधानी पर नियन्त्रण, किन्हीं पर वेचे जाने वाले माल का उचित नियन्त्रण तथा कर नीति में उचित परिवर्तन, आदि।

(१२) सार्वजनिक वित्त—ब्रिटिश सरकार प्रत्यक्ष तथा अप्रत्यक्ष करों द्वारा आय प्राप्त करती है। प्रत्यक्ष करों में आय-कर सबसे महत्वपूर्ण है। आय-कर के द्वारा ब्रिटिश सरकार अपनी आय के ४० प्रतिशत भाग की पूर्ति कर लेती है। इसके अनिश्चित अधि-कर (Surtax), मृत्यु-कर, स्टाम्प ड्यूटी, साम-कर आदि के द्वारा भी पर्याप्त आय सरकार की प्राप्त होती है। अप्रत्यक्ष करों में उत्पादन-कर (Excise duty) प्रमुख है जिसके द्वारा अपनी कुल आय के २५ प्रतिशत भाग की पूर्ति सरकार करती है। उत्पादन-कर तम्बाकू, तेल, मदिरा आदि पर लगाया जाता है। क्रय-कर (Purchase tax), मरक्षण कर, आयात-निर्यात कर आदि से भी आय की पूर्ति की जाती है। सन् १९६८-६९ के वज्र में ब्रिटिश सरकार की कुल आय १२,८७५ मिलियन पाउंड तथा कुल व्यय ११,४८६ मिलियन पाउंड होने का अनुमान है।

जहाँ तक सार्वजनिक व्यय का प्रश्न है, आय का सबसे अधिक भाग प्रविरक्षा (Defence) पर किया जाता है। इस पर किया जाने वाला व्यय कुल व्यय का ३१.३ प्रतिशत है। इसके बाद सामाजिक सेवाओं का स्थान आता है जिनमें शिक्षा, स्वास्थ्य एवं चिकित्सा, नवकल्याण, सुरक्षा एवं सहायता आदि सम्मिलित हैं। इन पर किया जाने वाला व्यय कुल व्यय का लगभग २०.४ प्रतिशत है। तीसरा स्थान विकास अथवा आर्थिक सेवाओं का है जिसमें गृह-निर्माण, सड़क विकास, औद्योगिक अनुसन्धान, वृद्धि, वन एवं मत्स्य पालन के विकास के लिए किये जाने वाले व्यय

सम्मिलित हैं। इन सब पर कुल मिला कर व्यय का १५४ प्रतिशत भाग खर्च किया जाता है। व्यय का शेष भाग प्रशासनिक एवं अन्य मदों पर व्यय होता है।

(१३) आर्थिक नियोजन—ब्रिटेन में मिश्रित अर्थ-व्यवस्था है जिसके अन्तर्गत मार्वांजनिक क्षेत्र एवं निजी क्षेत्र दोनों का ही महत्वपूर्ण स्थान है। अब ब्रिटेन में यह अनुभव किया जाने लगा है कि देश की आर्थिक प्रगति का मही मूल्यांकन करने और आर्थिक विकास की दर को आगे बढ़ाने के उद्देश्य में आर्थिक नियोजन (Economic Planning) का सहारा लेना देश के लिए हितकर होगा। इसी उद्देश्य की पूर्ति के लिए सन् १९६२ में राष्ट्रीय आर्थिक विकास परिषद<sup>१</sup> की स्थापना की गयी। अक्टूबर १९६४ में आर्थिक मामलों के विभाग (Department of Economic Affairs) की स्थापना की गयी, जो कि आर्थिक नियोजन के लिए उत्तरदायी है। यह विभाग तकनीकी मन्त्रालय (Ministry of Technology) एवं राष्ट्रीय आर्थिक विकास परिषद के सहयोग से देश के लिए आर्थिक योजना का निर्माण करता है और सरकारी विभागों के सहयोग से उस योजना को क्रियान्वित करता है। इनके अनिरीकृत आर्थिक विकास समितियाँ (Economic Development Committee) एवं क्षेत्रीय आर्थिक नियोजन परिषदें (Regional Economic Planning Councils) भी नियोजन के कार्य में सहयोग देती हैं।

(क) राष्ट्रीय आर्थिक विकास परिषद (National Economic Development Council)—सन् १९६२ में इसकी स्थापना राष्ट्र की आर्थिक प्रगति की जाँच करने और भविष्य के लिए आर्थिक योजना के निर्माण में सहयोग प्राप्त करने के लिए की गयी। प्रधान मन्त्री की अध्यक्षता में यह परिषद समय-समय पर महत्वपूर्ण आर्थिक प्रश्नों एवं नीतियों पर विचार विमर्श करती है जिसमें सरकार के अन्य प्रमुख मन्त्रों तथा उद्योग व्यापार एवं श्रमिकों के प्रतिनिधि भी भाग लेते हैं।

(ख) आर्थिक मामलों का विभाग (Department of Economic Affairs)—इसका कार्य आर्थिक विकास के लिए योजना का निर्माण करना तथा उस योजना के क्रियान्वयन के लिए विभिन्न व्यवस्थाओं का समन्वय करना है। औद्योगिक एवं क्षेत्रीय विकास तथा भौतिक साधनों के आवंटन से सम्बन्धित नीतियों के समन्वय में भी यह विभाग योग देता है। अप्रैल सन् १९५८ में आय एवं मूल्य नीति निर्धारण का कार्य इससे पृथक् करके रोजगार एवं उत्पादन मन्त्री को सुपुर्द कर दिया गया।

(ग) आर्थिक विकास समितियाँ (Economic Development Committees)—प्रत्येक प्रमुख उद्योग के लिए पृथक् विकास समितियाँ बनाई गयी हैं। प्रत्येक समिति में उद्योग एवं श्रमिकों के प्रतिनिधियों के साथ-साथ कुछ स्वतन्त्र

<sup>१</sup> National Economic Development Council (NEDC)



प्रतिनिधि भी होते हैं। ये समितियाँ औद्योगिक कुशलता में सुधार करने तथा प्रत्येक उद्योग द्वारा राष्ट्रीय विकास और नियोजन में पर्याप्त सहयोग प्रदान करने में सहायक सिद्ध हुई हैं।

(घ) क्षेत्रीय आर्थिक परिषदें (Regional Economic Councils)--ये एक प्रकार की मलाहकार संस्थाएँ हैं जिनमें पच्चीस-बीस सदस्य होते हैं। इनका कार्य क्षेत्रीय विकास की योजनाओं के निर्माण एवं क्षेत्रीय नीतियों के विषय में परामर्श देना है। द्वग्लैण्ड को आठ क्षेत्रों में विभाजित किया गया है और प्रत्येक क्षेत्र के लिए एक पृथक परिषद है। स्काटलैण्ड, वेल्स एवं उत्तरी आयरलैण्ड के लिए अलग परिषदें कार्यशील हैं।

(ङ) क्षेत्रीय आर्थिक विकास मण्डल (Regional Economic Development Boards)--प्रत्येक क्षेत्र के सरकारी विभागों के रात्रकीय अधिकारी इन मण्डलों के सदस्य होते हैं। इनका प्रमुख कार्य विभिन्न सरकारी विभागों के आर्थिक नियोजन के कार्य को समन्वित करना, तथा क्षेत्रीय योजनाओं के निर्माण में क्षेत्रीय परिषदों को सहयोग देना है।

आर्थिक नियोजन के लिए उपयुक्त संस्थाओं की उपयोगिता पिछले वर्षों में बढ़ी है। सन् १९६५ में ब्रिटेन के लिए एक राष्ट्रीय योजना (National Plan) बनायी गयी जिसका उद्देश्य सन् १९७० तक राष्ट्रीय उत्पादन, निर्माण एवं वस्तुओं तथा सेवाओं के कुछ उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि करना है जिससे कि राष्ट्रीय आय में इस अवधि में कुल मिलाकर लगभग २५ प्रतिशत की वृद्धि हो सके।

इस प्रकार ब्रिटेन सरकारी एवं निजी दोनों ही क्षेत्रों के सहयोग से आर्थिक नियोजन के द्वारा राष्ट्रीय उत्पादन में निरन्तर वृद्धि के लिए पर्याप्तशील है। विकास का नाभ जनसाधारण को प्रदान करने के लिए यह आवश्यक है कि एक उचित आय तथा मूल्य नीति (Incomes and Prices Policy) अपनायी जाय। इसके लिए राष्ट्रीय स्तर पर मूल्य एवं आय मण्डल<sup>१</sup> (National Board for Prices and Incomes) कार्यशील है।

(१४) भुगतान संन्तुलन—द्वितीय विश्वयुद्ध के समय एवं उसके बाद के वर्षों में ब्रिटेन का भुगतान संन्तुलन बिगड़ गया। इसमें सुधार लाने के लिए ही सन् १९४६ में उसने अपने पीण्ड का अवमूल्यन किया जिसका मुख्य उद्देश्य आयातों को कम करके निर्यातों को प्रोत्साहित करना था। कुछ हद तक ब्रिटेन को अपने इस प्रयत्न में सफलता भी मिली। फिर भी अमरीका एवं अन्य मित्र राष्ट्रों का वह इतना दनदार था कि उस बोझ से आज तक वह उच्छ्वन नहीं हो सका है। करोड़ों पीण्ड प्रति वर्ष उसे मूल राशि एवं व्याज के रूप में अन्य देशों को चुकाने पड़ते हैं। अन्तरराष्ट्रीय आर्थिक दायित्वों के निर्वाह के लिए भी यह आवश्यक है कि

<sup>१</sup> अगस्त सन् १९६८ तक यह मण्डल अस्थी प्रतिबदन प्रकाशित कर चुका था।

ब्रिटेन का भुगतान सन्तुलन उसके अनुकूल हो क्योंकि उसे २७५ मिलियन पौण्ड प्रति वर्ष अन्य देशों में संचालित सैनिक गतिविधियों पर व्यय करना होता है तथा इससे भी कुछ अधिक राशि वह अर्द्ध-विक्रयित एवं अविक्रयित राष्ट्रों को दी जाने वाली सहायता आदि पर व्यय करता है। इसके अतिरिक्त अन्य देशों में ब्रिटिश नागरिकों द्वारा किये जाने वाले पूंजी विनियोगों के लिए भी उसे लगभग इतनी ही राशि की आवश्यकता होती है।

अहाँ तक दृश्य आयात-निर्यात का प्रश्न है, ब्रिटेन का व्यापार का सन्तुलन उसके विपक्ष में है किन्तु इस कमी को वह अदृश्य आयातों (invisible imports) की तुलना में अदृश्य निर्यातों (invisible exports) के आधिक्य से पूरा करता रहा है। इन प्रकार सन् १९५० से १९५६ तक उसका भुगतान शेष उसके पक्ष में ही रहा है। किन्तु उसके बाद आयातों के बढ़ जाने में भुगतान सन्तुलन उसके विपक्ष में हो गया। सन् १९६४ के बाद से स्थिति अधिक बिगड़ गयी और इसमें सुधार लाने के उद्देश्य से उसने आयात पर द्यूटों में १५ प्रतिशत की वृद्धि की। सन् १९६४ में ब्रिटेन के भुगतान सन्तुलन में ७४४ मिलियन पौण्ड का घाटा था। इसे पूरा करने के लिए उसने अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा-कोष (I M F.) से ३५७ मिलियन पौण्ड की धनराशि ग्यारह अन्य देशों की मुद्राओं में उधार ली। सन् १९६५ में भी स्थिति में सुधार नहीं हो सका और उसे अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा-कोष से ५०० मिलियन पौण्ड की धनराशि मई सन् १९६५ में उधार लेनी पड़ी।

सन् १९६७ में गोदियों की हड़ताल (Dock strikes) तथा मध्य पूर्व में अशांति के कारण ब्रिटेन के भुगतान सन्तुलन की स्थिति और बिगड़ गयी और उसे अपने पौण्ड का अवमूल्यन करना पड़ा। सन् १९४६ के बाद ब्रिटेन द्वारा किया गया यह दूसरा अवमूल्यन था। ब्रिटिश पौण्ड का विनिमय मूल्य इस अवमूल्यन के बाद २८० डालर से घटकर केवल २४० डालर रह गया। साथ ही व्यापार और भुगतान सन्तुलन को पक्ष में लाने के लिए आयातों को कम करने और निर्यातों को बढ़ाने के उद्देश्य से वित्तीय एवं कर नीतियों में भी अनुकूल परिवर्तन किये गये। सन् १९६८ में अन्तरराष्ट्रीय स्वर्ण सङ्कट के कारण ब्रिटेन द्वारा अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा-कोष (I M F) तथा यूरोप के बारह केन्द्रीय बैंकों से विदेशी मुद्रा में पर्याप्त ऋण लेने की व्यवस्था की गयी।

यह सबट अभी टला नहीं है और स्टर्लिंग के विनिमय-मूल्य को कायम रखने में ब्रिटेन को बड़ी कठिनाई हुई है। फिर भी अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा-कोष अन्य देशों के केन्द्रीय बैंकों तथा यू० एस्० ए० के आयात-निर्यात बैंक के सहयोग से अपनी स्थिति को बनाये हुए है। विदेशी मुद्रा में ४,००० मिलियन पौण्ड तक का ऋण ब्रिटेन को इन समस्याओं में उपलब्ध किये जाने की व्यवस्था है।

(१५) अन्तरराष्ट्रीय आर्थिक सम्बन्ध—ब्रिटेन विश्व के अन्य विकासशील देशों की कई प्रकार से सहायता दे रहा है। यह सहायता लम्बी अवधि के ऋणों

एक अनुदानों (grants) के रूप में दी जाती है। इसके लिए ब्रिटेन की सरकार विपक्षीय एवं बहुपक्षीय समझौते करती है। सन् १९४६ से १९६५ तक ब्रिटेन के द्वारा सहायता के ६० समझौते किये गये जिनके अनुसार सहायता का कुल मूल्य लगभग ४२६ मिलियन पाउंड होना है। इनमें से २६ समझौतों का सम्बन्ध भारत में था जिसे इस अवधि में लगभग ३३५.५ मिलियन पाउंड की सहायता ब्रिटेन द्वारा प्रदान की गयी जिसमें ऋण एवं अनुदान दोनों ही शामिल हैं। अन्य समझौतों पाकिस्तान, नाइजीरिया एवं यूगोस्लाविया में किये गये। दीर्घकालीन ऋण २५ वर्ष तक की अवधि के दिये जाते हैं जिस पर व्याज की दर बहुत कम होती है और किस्ता का भुगतान ऋण बन के कुछ वर्षों बाद आरम्भ होता है तथा भुगतान की गती यथा सम्भव सरल होती है। इसके अनिश्चित असीमा के राष्ट्रमण्डलीय देशों को भी ब्रिटिश सहायता प्राप्त होती है। राष्ट्रमण्डल विकास निगम<sup>१</sup> राष्ट्रमण्डलीय देशों की विकास योजनाओं के लिए पूंजी की व्यवस्था करना है।

दक्षिण पूर्वी एशिया के आर्थिक विकास में सहयोग देने के उद्देश्य से ब्रिटेन कोलम्बो योजना के अन्तर्गत तकनीकी सहायता प्रदान करता है। कोलम्बो योजना के आरम्भ (सन् १९५१) से लेकर सन् १९६६ तक इस योजना के अन्तर्गत ब्रिटेन द्वारा लगभग ३०० मिलियन पाउंड की सहायता प्रदान की जा चुकी है और लगभग ६,००० व्यक्ति तकनीकी प्रशिक्षण के लिए ब्रिटेन आ चुके हैं। अफ्रीका के राष्ट्रमण्डलीय देशों के लिए एक विशेष तकनीकी सहायता योजना चल रही है। सन् १९६६ में लगभग ७०,००० विदेशी विद्यार्थी ब्रिटेन में शिक्षा प्राप्त कर रहे थे जिसमें से दो-तिहाई विकासशील देशों के थे।

अन्तरराष्ट्रीय वित्तीय संस्थाओं में भी ब्रिटेन ने यू० एम० ए० के बाद सत्र में अग्रिम चन्द्रा दिया है। विश्व बैंक, अन्तरराष्ट्रीय विकास निगम एवं अन्तरराष्ट्रीय विकास सघ (International Development Association) में दिये गये चन्द्र के अनुसार ब्रिटेन का स्थान विश्व में दूसरा है। ब्रिटेन इन अन्तरराष्ट्रीय संस्थाओं के सन्स्थापन सदस्यों में से है।

ब्रिटिश निजी पूंजी का भी अन्य देशों में निरन्तर प्रसारण हो रहा है जिसमें उन देशों में औद्योगिक विकास का प्रोत्साहन मिला है। विकासशील देशों के आर्थिक विकास में ब्रिटेन द्वारा दी जाने वाली सहायता का महत्त्व इसलिए भी प्रतिक है कि इसका साथ सैद्धांतिक आधार पर किसी प्रकार का राजनीतिक प्रतिबन्ध जुटे हुए नहीं है। सन् १९४१ से १९६६ तक ब्रिटेन लगभग २,५०० मिलियन पाउंड की सहायता अन्य विकसित एवं विकासशील देशों को प्रदान कर चुका है।

उत्पन्न मशिक्षित विवरण ब्रिटेन की वर्तमान जय-आवस्था का एक चित्रणम चित्र प्रस्तुत करता है। इसका अध्ययन से पाठकों से यह भवोभाति विरित हो

<sup>१</sup> Commonwealth Development Corporation (C D C)

जायगा कि ब्रिटिश अर्थ-व्यवस्था आज भी कितनी उन्नत, मुहृद एव परिपक्व है। पिछली चार सदियों में ब्रिटेन ने अपने राजनीतिक एव आर्थिक उत्थान के क्षेत्र में अनेक उतार-चढ़ाव देखे हैं। दोना विश्व-युद्धों तथा उनके बीच के काल की भयंकर मन्दी ने ब्रिटेन की राजनीतिक एव आर्थिक सत्ता को झटका दिया है और दोमवी शताब्दी में वह अपने विश्व नेतृत्व की सीढ़ी से नीचे बैठ गया है। विश्व रणमंच पर अमरीका एव रूस जैसे विशाल देशों के उदय ने उसकी निर्वाण प्रभुता को चुनौती दी है। पिछले बीस वर्षों में उसके राजनीतिक आधिपत्य एव आर्थिक शोषण में पीड़ित अनेक उपनिवेशों ने स्वतन्त्रता की अभिमाणा में प्रेरित होकर ब्रिटेन के शिकंजे से मुक्त होने के लिए मध्य किया किन्तु ब्रिटेन ने शान्तिपूर्ण ढंग में अपने प्रभुत्व का परित्याग करके इन देशों को राजनीतिक सत्ता हस्तान्तरित की। इस प्रकार उसने विश्व के समस्त एव स्वतन्त्र उदाहरण प्रस्तुत करते हुए उच्चकोटि की कूटनीति, दूरदर्शिता एव महानशीलता का परिचय दिया है। एक-एक करके उसके अधीनस्थ देश स्वतन्त्र हो चुके हैं और इन प्रकार उसके विश्वव्यापी साम्राज्य का पतन उसकी विश्व प्रभुता के स्वप्न की भग कर चुका है। कच्चे मान के अपार श्रोता एव निर्मित माल की गणन के लिए प्रसिद्ध औपनिवेशिक बाजार घीरे-घीरे उसके हाथ में निरमने जा रहे हैं। आर्थिक क्षेत्र में अनेक समस्याएँ उसके लिए मिरदद बनी हुई हैं। राष्ट्रीय प्रतिरक्षा एव सैनिक सम्थानों पर बढ़ते हुए निर्यात एव बढ़ते हुए आयात के कारण उत्पन्न भ्रुगतान असन्तुलन, यूरोपीय साम्राज्य बाजार द्वारा उत्पन्न म्यति, जनसंख्या के अधिक घनत्व एव निवासियों के ऊँचे जीवन-स्तर के कारण उत्पन्न आय एव मूल्य-स्तर की समस्याओं में ब्रिटेन की सरकार उलझी हुई है।

इतनी विपन्न परिस्थितियों के होते हुए भी आज ब्रिटेन अपने विगत गौरव के महान वर्तमान जगत में अपनी स्थिति बनाय हुए है। औद्योगिक शान्ति, इगनिश माहित्य एव सस्त्रुति विश्व की उसकी महान् देन है जिसके बल पर भविष्य में भी दीर्घकाल तक वह महानता का दावा करता रहगा।

### प्रश्न

1. Examine in detail the geographical factors which have greatly contributed to the commercial and industrial superiority of Great Britain

उन भौगोलिक कारणों की विवेचना कीजिए जो ग्रेट ब्रिटेन की व्यापारिक एव औद्योगिक उच्चता में सहायक सिद्ध हुए हैं। (पञ्जाब, १९६६)

2. Discuss the effects of Gulf Stream on England's economy—agricultural and industrial

इंग्लैंड की कृषि एव औद्योगिक अर्थ व्यवस्था पर गल्फस्ट्रीम के प्रभावों की विवेचना कीजिए। (राजस्थान, १९६३)

3. Describe in brief the broad features of British Economy to-day.

ब्रिटेन की वर्तमान अर्थव्यवस्था की प्रमुख विशेषताओं का संक्षेप में वर्णन कीजिए।  
(भागलपुर, १९६६)

4. "There is now general agreement in Great Britain that something drastic must be done to stop the rot of economic stagnation." Comment on the nature of this problem and make necessary suggestions

"ब्रिटेन में अब यह सर्व सम्मत मत बन चुका है कि आर्थिक अवरोध को समाप्त करने के लिए कुछ विशेष प्रयत्न किये जाने चाहिए।" इस समस्या की प्रकृति की विवेचना कीजिए और आवश्यक सुझाव दीजिए।

(इलाहाबाद, १९६२)

## ऐतिहासिक एवं सामाजिक पृष्ठभूमि (Historical and Social Retrospect)

जिस इंग्लैंड के आधुनिक विभाग का ज्ञान हम अध्ययन करते हैं वह किई जानियों के सम्मिश्रण और परिपोषण से बना राष्ट्र है। ईसा-युग के प्रारम्भ में इंग्लैंड जगनी जानियों से आबाद था। इस प्रकार की जानियों में सेल्ट्स (Celts) और ब्रिथन्स (Brythons) या ब्रिटन्स (Britons) नामक जानियाँ मुख्य थीं। इन पिछली जाति में ही सम्भवतया 'ब्रिटेन' नाम का आविर्भाव हुआ है।

इस प्रकार की आदिम जानियों पर ईसा में एक शताब्दी पूर्व रोमन लोगो ने विजय प्राप्त की। रोमन लोगो ने ब्रिटेन पर पाँच सौ वर्षों तक राज्य किया। रोमन शासन काल में ब्रिटेन रोमन संस्कृति एवं सम्पत्ता में प्रभावित हुआ, किन्तु बिलामी होने के कारण रोमन लोग अपने साम्राज्य को बनाये नहीं रख सके। ईसा के पश्चात् पाँचवीं शताब्दी में रोमन साम्राज्य सन्नतप्रस हो गया तथा धीरे-धीरे उसका पतन हो गया। इंग्लैंड में रोमन साम्राज्य के अन्त ने अन्य विदेशी आक्रमणकारियों के लिए द्वार खोल दिये। अतः जर्मनी में रहने वाली जगली जानियों ने इंग्लैंड पर आक्रमण करना प्रारम्भ कर दिया। ये जातियाँ जो रोमन साम्राज्य के बाद इंग्लैंड गयीं, यहाँ बस गयीं तथा बाद में 'ऐंग्लो-सेक्सन' (Anglo Saxon) 'इंगलिश' या 'आसल' नाम से विख्यात हुईं। इन्होंने ब्रिटेन जाति को वेल्स के पश्चिम में खदेड़ दिया और डरहम (Darham) के युद्ध (५७७ ए०डी०) में अन्तिम रूप से ब्रिटेन जाति को पराजित कर दिया गया। इंगलिश जाति इस प्रकार देश की स्वामी हो गयी। अतः बाद में यह देश इंगलिश जाति के शासन करने के कारण इंग्लैंड कहलाया। यह जाति इस नवीन देश में छोटे-छोटे कई समुदायों और राज्यों में यहाँ बँट गयी। इंगलिश जाति एक लड़ाका जाति (Warrior race) थी। ब्रिटन लोगो को पराजित करने के पश्चात् जब कोई लड़ने के लिए न रहा तो वह आपस में लड़ने लगीं। छोटे-छोटे राज्य ८०२ A D तक बड़े राज्यों द्वारा जीत लिए गये और

वे एक-दूसरे से एकीकृत किये जाकर **आगबर्ट (Egbert)** के नेतृत्व में आंग्ल साम्राज्य का निर्माण करने में सफल हुए।

इस इंगलिश जाति पर ९वीं तथा १०वीं सताब्दी में डेनमार्क और नार्वे के लोगों ने हमला करना आरम्भ कर दिया और इस प्रकार में अधिक समय तक शांतिपूर्वक न रह सके। नवीं सताब्दी तक तो इन आक्रमणकारियों में से कुछ इंग्लैण्ड के पूर्वी भागों में घुसने लगे क्योंकि वे देश की प्राकृतिक सम्पन्नता से प्रभावित थे। इसी प्रकार डेनिश लोगों की आक्रमण की धारा को अधिक समय तक रोका नहीं जा सका। यह ठीक है कि इंगलिश लोग अपने सम्राट **एल्फ्रीड** के नेतृत्व में बहादुरी से लड़े और डेनिश लोगों को अस्थायी रूप से देश से निकालने और पदेड़ने में सफल हुए, किन्तु **एल्फ्रीड** महान की मृत्यु के पश्चात् डेनिश लोगों का इंग्लैण्ड पर अधिकार हो गया।

कुछ ही समय पश्चात् डेनिश और नार्वेजियन लोगों की जो शाखा फ्रान्स जाकर बस गयी थी उस **नॉरमैन (Norman)** या **नारमण्डी (Normandi)** निवासी-जाति ने अपने नेता **विलियम (जो कि विलियम विजेता तथा विलियम प्रथम के नाम से विख्यात था)** के नेतृत्व में इंग्लैण्ड पर आक्रमण किया और सन् १०६६ में इंग्लैण्ड पर विजय प्राप्त कर शासनारुढ़ हो गयी। नॉरमन या नारमण्डी जाति की विजय इंग्लैण्ड पर अंतिम विजय थी, उसके पश्चात् द्वितीय विश्व-युद्ध (१९३९-४५) तक इंग्लैण्ड साधारणतया अक्रमणों की विभीषिका से मुक्त रहा।

इस ऐतिहासिक पर्यवेक्षण से यह स्पष्ट है कि रोमन, जर्मन, डेनिश और नार्वेजियन तथा नॉरमन जातियों के निरन्तर आक्रमणों और आवास न आज के इंग्लैण्ड को जन्म दिया है। डेनिश जाति ने न सिर्फ इंग्लैण्ड को ही जीता बल्कि उसने वास्तव जीवन और व्यापार का प्रथम बार शीघ्रगणेश किया जो बाद में आर्थिक विकास की आधारशिला बन गया। डेनिश लोग प्रमुख व्यापारी थे और उन्हीं के कारण शहरों का निर्माण व्यापार की उपयुक्तता के दृष्टिकोण से किया गया।

**नॉरमन विजय (Norman Conquest)**

नॉरमन विजय से ही इंग्लैण्ड के आर्थिक विकास का अध्ययन प्रारम्भ होता है और यही से हमको विश्वस्त और निश्चित विवरण उपलब्ध होते हैं। यह भी ठीक है कि आर्थिक जीवन के विकास का प्रारम्भ नॉरमन विजय से पूर्व भी हो गया था परन्तु जो सूचनाएँ मिलती हैं उनमें अस्पष्टता और अनिश्चितता के तत्त्व विद्यमान हैं। विजय के समय तथा उसके पश्चात् का सरकारी अधिकृत विवरण '**डोमेसडे बुक (Domesday Book)**' नामक जनगणना पुस्तक में प्राप्त होता है। इस जनगणना का आयोजन सन् १०८५ A.D. में विलियम प्रथम ने किया था। इस जनगणना का प्रधान उद्देश्य कर-मार की क्षमता मापन करना था क्योंकि विलियम निवासियों पर लगने वाले **डेन्गेल्ड (Danegeld)** नामक कर से होने वाली आय का अनुमान लगाना चाहता था। डेन्गेल्ड वास्तव में डेनिश आक्रमणों से बचने के लिए आर्थिक माघन

जुगने हेतु लगाया गया कर था। बाद में यह कर बाह्य आक्रमण से वाचक के रूप में लगाया जाने लगा।

**हूमसडे बुक (Domesday Book)**

हूमसडे बुक जो लेटिन भाषा में लिखी गयी है, हमें प्रशासनिक इकाइयों का विवरण देती है। उदाहरणार्थ इंग्लैण्ड काउन्टीज में विभाजित था और प्रत्येक काउन्टी (County) में उपविभागों में बँटी हुई थी तथा प्रत्येक उपविभाग में मैनर (Manor) अथवा गाँवों में पुनः उपविभाजित था। इनके साथ-साथ कृषि की दशा, शहतों की दशा, भूमि का वर्गीकरण, विदेशी व्यापार औद्योगिक दशा का विवरण भी इसमें ज्ञान होना है।

**पाइप रोल्ल्स (Pipe Rolls)**

बारहवीं शताब्दी में हमको दूसरा विश्वसनीय विवरण उपलब्ध होता है जिसमें गाँवों कोप के हिसाब-किताब हैं, उन्हें पाइप रोल्ल्स नाम से पुकारा जाता था। इसमें भी कर्म, चुगी इत्यादि का विवरण उपलब्ध होता है।

**पुरानी अर्थ-व्यवस्था**

नार्मन विजय के समय इंग्लैण्ड में सामन्तवाद अवश्य ही अस्तित्व में था। ईसा का बारहवीं शताब्दी में मृत इंग्लैण्ड का सम्राट दो भागों में विभाजित था प्रथम वह जगें जो सम्पूर्ण भूमि और सम्पत्ति के अधिकारों में सम्पन्न था और दूसरा वह वर्ग जो स्वयं ही दूसरों की सम्पत्ति था। अधिक स्पष्ट रूप से यदि कहा जाय तो यह कह सकते हैं कि स्वतन्त्र और परतन्त्र रूप में दो वर्ग अस्तित्व में थे। कुछ परिस्थितियों के परिवर्तन में ही स्वतन्त्र और परतन्त्र वर्ग में परिवर्तन हो जाता था। यह परिवर्तन जिस पद्धति से किया जा सकता था उसे कमेण्डेशन (Commendation) पद्धति के नाम से जाना जाता है। इसके अन्तर्गत स्वतन्त्र व्यक्ति, आपत्ति के समय अपने से अधिक सम्पत्तिवान् व्यक्ति की शरण लेता था। इस संरक्षण के पत्रस्वरूप उसे लगान या व्यक्तिगत सेवाएँ देनी पड़ती थी। इस प्रकार एक स्वतन्त्र व्यक्ति उपर्युक्त प्रक्रिया में जर्ब-गुलाम हो जाता था। सामन्तवाद अपने प्रारम्भिक रूप में राजा या स्वामी के प्रति सैनिक सेवाओं के रूप में प्रकट हुआ। ये सेवाएँ अनग-अलग प्रकार की हो सकती थी।

नार्मन विजय के पश्चात् विलियम प्रथम (William First) ने सामन्तवाद पर पर्याप्त जोर दिया। उसने पुराने सामन्तवाद को मशोर्नित रूप में प्रस्तुत किया। विलियम प्रथम चूँकि नारमण्डो का ड्यूक था अतः योही उसने इंग्लैण्ड पर विजय प्राप्त की, वह नारमण्टी और इंग्लैण्ड का शासक हो गया और उसका स्पष्ट प्रभाव यह पड़ा कि लोगों का आवागमन इंग्लिश चैनल के द्वारा अधिक बढ़ा। विलियम के आगमन में निर्माण, संगठन तथा विजातीय तत्वों के अद्भुत सम्मिश्रण को प्रोत्साहनमिला। आधुनिक इंग्लैण्ड के निर्माण में देशी विदेशी प्रभावों का विश्लेषण

आधुनिक इंग्लैण्ड यूरोपीय जातियों के आक्रमण, श्रत्याक्रमण तथा सामाजिक



सघानों का एक सतत इतिहास है। इस द्वीप की आदिम जाति विदेशियों से सम्बन्धित हुई और रक्त का यह सम्मिश्रण आधुनिक इंग्लैंड को जन्म दे सका। इस रूप में कुछ प्रभाव उत्प्रेक्षनीय हैं।

(१) धार्मिक युद्ध (Crusades)—धार्मिक युद्ध इंग्लैंड और यूरोप के ईसाई राष्ट्रों की लम्बी कहानी है। इस युद्ध में प्रवृत्त रहने से विदेशियों से इंग्लैंड का सम्पर्क स्थापित हुआ। ये धार्मिक युद्ध सन् १०६६ से १२७० तक के काल में विभिन्न अवसरों पर लड़े गये। ईसाई धर्म प्रचारकों ने यूरोप के लोगों को यरूशलेम की प्राप्ति के लिए (जो ईसा का जन्मस्थान माना जाता है) उकसाया। इस रूप में धार्मिक युद्धों का जहाँ धार्मिक और राजनीतिक महत्व है वहाँ व्यापारिक विकास में भी इनका महत्वपूर्ण योग है। इटली के नगरों (जिनका और वेनिज) से इनका सम्पर्क स्थापित हुआ और इन इटलीवासियों द्वारा इंग्लैंड के दक्षिणी तट पर व्यापार बढ़ाया गया। इन धार्मिक युद्धों के अन्तर्गत ही क्रुस्तुन्तुनिया में, जो रोमन साम्राज्य के अन्तर्गत रहा पहला सम्पर्क इंग्लैंड वालों का स्थापित हुआ।

(२) विदेशी प्रवासी (Foreign Immigrants)—नॉर्मन विजय के कारण विदेशियों के झुण्ड यहाँ आने लगे। फ्रांसीसी राजकुमारी मैटिल्डा के इंग्लैंड की राजरानी के रूप में आने पर भी फ्रांसीसी व्यक्तियों का आवासमान अधिक बढ़ा। फ्लेमिश् (Flemings) नामक कारीगरों को कुशल जानि भी इसी समय के लगभग यूरोपीय देशों से धार्मिक प्रताड़ना पर इंग्लैंड में आ बसी। इस प्रकार नॉर्मन विजय और उसके बाद का समय निर्माण और कला का समय कहा जा सकता है। इसी समय गिरजाघर, किले और अन्य भवन-निर्माण कार्य भी सम्पादित होने लगे।

(३) मठ (Monasteries)—ईसाई धर्म के प्रचार के लिए नॉर्मन शासन काल में प्रचारकों को पर्याप्त भूमियाँ दी गयी, धीरे-धीरे मठों के निर्माण को प्रोत्साहन मिला और इनके पास पर्याप्त धन भी संचयित हो गया। इन मठों ने अग्रयक्ष रूप से व्यापार और उद्योगों को प्रोत्साहन दिया।

(४) यहूदियों का प्रवास (Immigration of Jews)—सबसे प्रत्यक्ष प्रभाव डालने वाली जाति के रूप में यहूदियों का नाम उत्प्रेक्षनीय है जो ठीक इसी समय व्यापार और पूँजी उधार देने के कार्य से प्रेरित हो इंग्लैंड में आ बसी। यद्यपि ईसाई धर्म में व्याज लेना और व्यापार करना निषेधात्मक कार्य थे परन्तु बढ़ती हुई आर्थिक आवश्यकताओं ने व्यापार और पूँजी के नियोजन के कार्य को प्रोत्साहित किया।

इस प्रकार यह स्पष्ट रूप से कहा जा सकता है कि कारीगरों पादरियों और यहूदियों ने इंग्लैंड के जन-जीवन को व्यापार, उद्योग, कृषि एवं अन्य कार्य-उपायों की प्रेरणा दी।

एक राष्ट्र के रूप में इंग्लैंड का विश्व नेतृत्व

पन्द्रहवीं और सोनहवीं शताब्दों की आन्तरिक भौगोलिक स्थाना ने इंग्लैंड

की आर्थिक व्यवस्था को बहुत अधिक प्रभावित किया। एक संगठित राष्ट्र के रूप में ही इन खोजों का लाभ प्राप्त किया जा सकता था। व्यापारियों और माहमियों को राजकीय संरक्षण में प्रोत्साहन दिया गया। पनिशीष लेने वाली सम्पत्तियों के रूप में व्यापारिक सम्पत्तियाँ बनायी गयीं जो विदेशी व्यापारियों के अन्याय का सामना कर सकें। इस प्रकार का ज्वलन्त उदाहरण जर्मन व्यापारियों के विरुद्ध हेनसैटिक लीग (Hanseatic League) की स्थापना के रूप में प्रस्तुत किया जा सकता है। बाद में राष्ट्रीयता का प्रवेश भौगोलिक गोलों और उपनिवेशों की प्राप्ति से प्रबल वेग में आगे बढ़ सका। मद्रास से “व्यापार स्वतंत्रता का अनुपासी” रहा है।<sup>1</sup> इस कथन ने यूरोप के अनेक राष्ट्रों में बड़े प्रतियोगिता को जन्म दिया और उनमें यह भावना प्रबल हो उठी कि जो राष्ट्र धनवान और व्यक्तिमत्पन्न है वही नये बाजारों एवं मंडियों को हथिया सकता है। इतिहास बनाना है कि डच, फ्रान्सीसी, पुर्तगाली और आंग्ल जति ने इन विगत तीन-चार शताब्दियों में एशिया और अफ्रीका में इन उपनिवेशों और बाजारों की स्थापना के लिए क्या नहीं किया। इंग्लैंड अपने राष्ट्रीय चारित्र्य में ध्वनित व्यापार नीति का पालन करते हुए एक विशाल औपनिवेशिक साम्राज्य का निर्माण कर सका जिसके लिए जन-आग्रह में कहावत प्रचलित रही थी कि ‘आगल साम्राज्य इतना विशाल है और विश्व के एक छोर से दूसरे छोर तक फैला हुआ है कि उसमें सूर्य कभी अस्त नहीं होता।’ यह साम्राज्य द्वितीय विश्व-युद्ध (मई १९१६-४५) तक अपने अस्तित्व में रहा और इंग्लैंड विश्व नेता के रूप में प्रतिष्ठित रहा यद्यपि अब धीरे-धीरे विश्व के राजनीतिक, आर्थिक, सामाजिक जीवन में परिवर्तन होने और जन-आग्रह के प्रवाह में इंग्लैंड को अपने उपनिवेशों से हटना पड़ा है और उसे अन्य देशों को राजनीति स्वतन्त्रता प्रदान करनी पड़ी है परन्तु इसमें कोई संशय नहीं कि मूलतः इंग्लैंड का आर्थिक विकास ‘व्यापार के समस्त लक्ष्यों’ के सिद्धान्त को ब्रह्म वाक्य मानकर हुआ है।

### उन्नीसवीं शताब्दी का महत्त्व (Importance of the 19th Century)

उन्नीसवीं शताब्दी फ्रान्सीसी स्वतन्त्र विचारधारा और व्यक्तिगत स्वातन्त्र्य की भावनाओं तथा नवीन मशीनी आविष्कारों का प्रतिफल थी। अठारहवीं शताब्दी के अन्त में दो महान घटनाएँ हुईं जिनमें प्रथम थी फ्रांस की राज्य क्रान्ति और दूसरी थी इंग्लैंड की औद्योगिक क्रान्ति। जहाँ एक ओर फ्रांस की राज्य क्रान्ति ने राजनीतिक एवं वैधानिक स्थिति में सुधार करके एक नवीन जनतन्त्रीय व्यवस्था को जन्म दिया, वहाँ दूसरी ओर इंग्लैंड की औद्योगिक क्रान्ति ने आर्थिक जीवन की प्रक्रिया में आमूल परिवर्तन करके सामन्तवादी दायरे से परे व्यक्तिगत स्वतन्त्रता के नये-नये मार्ग खोल दिये। अतः यह कहना अधिक युक्तिमय होगा कि इन दोनों

<sup>1</sup> Trade follows the Flag

महान परिवर्तनों ने विश्व मानव जाति की ओर विशेषतः यूरोप की वाया पलटी दी।

अठारहवीं शताब्दी में पूर्व ही विश्व में ऐसी घटनाएँ घटित हो चुकी थीं जिनका सम्बन्ध प्रत्यक्ष रूप में अथवा परोक्ष रूप से यूरोप से था और जो यूरोप की राजनीति एवं अर्थनीति को बहुत अधिक प्रभावित कर चुकी थी। ये घटनाएँ संक्षेप में इस प्रकार थीं

- (१) भारत की सामुद्रिक भाग से खोज।
- (२) नयी दुनिया (अमरीका) की खोज।
- (३) नवीन व्यवसाय और व्यापार का समारम्भ।
- (४) यूरोपीय राष्ट्रों के मध्य औपनिवेशिक सघर्ष एवं प्रतिस्पर्धा।
- (५) नवीन व्यापारिक जाति का उदय।
- (६) पूँजी का संचय और प्रसार।

प्रत्येक शताब्दी अपने नेतृत्व के लिए किसी राष्ट्र की अपेक्षा रखती है। इस रूप में सोनहवीं शताब्दी में स्पेन और पुर्तगाल विश्व और यूरोप के प्रथम श्रेणी के राष्ट्र थे। सोनहवीं और अठारहवीं शताब्दी में इंग्लैंड और फ्रांस प्रथम श्रेणी के राष्ट्र रहे। उन्नीसवीं शताब्दी में इंग्लैंड का औद्योगिक, व्यापारिक और साम्राज्यवादी क्षेत्र में सर्वप्रथम स्थान हो गया। जबकि फ्रांस, जर्मनी, सोवियत रूस, मयुक्त राज्य अमरीका, औद्योगिक प्रगति की दौड़ में इंग्लैंड से एक शताब्दी पीछे रह गये। और अब बीसवीं शताब्दी में यह नेतृत्व ब्रिटेन के हाथ से निकल कर मयुक्त राज्य अमरीका तथा रूस के हाथों में चला गया है।

(१) उन्नीसवीं शताब्दी की घटनाओं का इंग्लैंड के आर्थिक एवं सामाजिक जीवन पर घनिष्ठ सम्बन्ध रहा है। कृषि क्रान्ति ने इंग्लैंड के कृषकों को गाँवों से खदेड़कर शहरों में ला पटका और वे सब औद्योगिक क्रान्ति के बाद आरम्भ किये गये नये उद्योगों में जीविकोपार्जन करने लगे। इससे सामन्तवादी प्रतिबन्धों की समाप्ति हुई और व्यक्तिगत स्वतन्त्रता का एक नया युग आरम्भ हुआ। औद्योगिक विकास के प्रारम्भिक काल में इंग्लैंड के श्रमिकों की मिद्वान्त स्वतन्त्रता अवश्य मिली हुई थी किन्तु उस स्वतन्त्रता का व्यावहारिक मूल्य कुछ नहीं था। औद्योगिक पूँजीवाद समाज में दो भाग निश्चित वर्गों की जन्म दे चुका था जिनके हिस्से में आकाश-पाताल का अन्तर था। प्रथम वर्ग पूँजीपतियों का था जिनकी शक्ति बहुत अधिक थी और इस कारण वे श्रमिकों का शोषण करने की स्थिति में थे। दूसरा वर्ग साधारण श्रमजीवियों का था जो निरीह एवं असंगठित थे और जिन्हें पूँजीपतियों की कृपा पर निर्भर रहना होता था। शोषण एवं दमन से पीड़ित होकर इंग्लैंड के श्रमिकों ने संगठन एवं सघर्ष का मार्ग अपनाया और एक संघी अवधि के बाद वे जनता और सरकार दोनों की सहानुभूति अपनी ओर आकर्षित करने में सफल हुए।

दो सघर्ष ने सामाजिक एवं आर्थिक न्याय पर विचार करने के लिए लोगों

की वाप्य कर दिया और इस प्रकार औद्योगिक पूँजीवाद ने ही समाजवादी सिद्धान्तों के बीज प्रकटित हुए। इंग्लैंड ने समाजवादी विचारों को फलने-फूलने का समुचित अवसर देकर उदात्तता का परिचय दिया। मयोगदश इसी शताब्दी में आधुनिक समाजवाद के जनक कार्ल मार्क्स ने भी इंग्लैंड में रहकर ही अपने विचारों को निबिद्ध किया।

(२) नवीन औद्योगिक व्यवस्था में उत्पादन में आगामी वृद्धि हुई। मनुष्यों का स्थान मशीनों ने ले लिया। फलन भारी भाषा में वस्तुओं का उत्पादन आरम्भ हो गया जिसकी रखरखाव के लिए उद्योगपतियों तथा सरकार को नवीन बाजार एवं मण्डियों की खोज की चिन्ता होने लगी। वैज्ञानिक आविष्कारों ने परिवहन के नये और शीघ्र माधन सुलभ कर दिये। भार में घटन वाले जगो जहाजों में भर-भर कर ब्रिटिश मान अन्य देशों की मण्डियों में भेजा जाने लगा।

(३) व्यापार का क्षेत्र अब राष्ट्रीय न रहकर अन्तरराष्ट्रीय हो गया। विश्व के राष्ट्र इससे पूर्व अनग-अनग राष्ट्रीय दायरों में बन्द थे किन्तु अब वे एक दूसरे के सम्पर्क में अधिकाधिक आने लगे। इंग्लैंड के राजनीतिक एवं व्यापारिक सम्बन्ध विश्व के प्रायः सभी भागों में स्थापित हो गये।

(४) राष्ट्रीय अर्थ नीतियों का नवीन ढंग में निर्धारण किया जाने लगा। प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों ने सरकार की नीति के बजाय स्वतन्त्र व्यापार (Free Trade) अथवा निरपेक्षता की नीति (Policy of *Laissez Faire*) पर जोर देना आरम्भ कर दिया। ब्रिटेन को उस समय इसकी आवश्यकता भी थी क्योंकि स्वतन्त्र व्यापार की नीति के द्वारा ही वह अन्य देशों से बच्चा माल प्राप्त करके उनके बाजारों में निर्यात मात्र बेच सकता था। इसके अनिश्चित उन्नीसवीं शताब्दी में आधिक्य दृष्टि में ब्रिटेन की स्थिति एकाधिकारों के समान थी क्योंकि उस समय तक विश्व में उसका कोई प्रतिद्वन्द्वी नहीं था।

(५) स्वेज नहर के बन जाने में ब्रिटेन की स्थिति और भी उत्तम हो गयी। नहरपूर्व के उपनिवेश उनके और निकट आ गये और इस प्रकार यात्राओं में लगने वाले समय एवं व्यय में कमी हो गयी।

(६) इस अवधि में ब्रिटेन ने अपनी राजनीतिक सत्ता का उपयोग व्यापारिक सम्बन्ध बढ़ाने में किया। यही नहीं व्यापारिक सम्बन्धों के सहारे वह अपनी राजनीतिक सत्ता को भी मजबूत करने में सफल हुआ। राजनीतिक एवं आर्थिक प्रभुता की इस होड़ में ब्रिटेन ने यूरोप के अन्य सभी राष्ट्रों को पछाड़ दिया। फ्रांस, डेनमार्क, हालैण्ड, जर्मनी, इटली एवं रूस आदि उनकी रण-भुसलता, क्रूरनीति तथा व्यवहार-कुशलता के आगे न टिक सके।

(७) ब्रिटेन में जैसे-जैसे उद्योग और व्यापार बढ़ा, उसकी आय में भी उसी प्रकार वृद्धि होने लगी। इस बढ़ी हुई आय में जन-आधारण को भी हिस्सा दे देने का नोका मिला यद्यपि इसके लिए उन्हें लम्बी अवधि तक मर्षण करना पड़ा।

ब्रिटेन से लोगों की गरीबी धीरे-धीरे दूर हुई और उनके जीवन स्तर में क्रमशः सुधार होता गया।

(८) औद्योगिक क्रान्ति एवं आर्थिक विवास्त के साथ-साथ ब्रिटेन के सामाजिक जीवन में भी क्रान्तिवारी परिवर्तन हुए। कृषि एवं कुटीर उद्योगों पर आधारित प्राचीन अर्थ-व्यवस्था उलट गयी और उसके स्थान पर एक सर्वथा नयी औद्योगिक व्यवस्था का जन्म हुआ। इस नवीन औद्योगिक व्यवस्था ने इंग्लैंड के समाज में नये रीति-रिवाजों, नयी भावनाओं, नये विचारों एवं नयी समस्याओं को जन्म दिया। इससे इंग्लैंड के सामाजिक और सांस्कृतिक जीवन में निम्नार आ गया और इंग्लैंड के नागरिक विश्व के अत्यन्त सुखी एवं सम्पन्न नागरिक बन गए।

अब उन्नीसवीं शताब्दी ब्रिटेन के लिए एक महत्वपूर्ण शताब्दी रही है जिसका गौरवमय समय इंग्लैंड की सर्वोच्च औद्योगिक एवं राजनीतिक शक्ति का प्रतीक माना जा सकता है।

### ब्रिटेन का सामाजिक वातावरण

यह पहले ही कहा जा चुका है कि आर्थिक विकास के लिए प्राकृतिक अथवा भौगोलिक परिस्थितियों की अनुकूलता एवं प्रचुरता ही पर्याप्त नहीं होती। इनके साथ-साथ एक उन्नत तथा प्रगतिशील सामाजिक वातावरण का होना भी अनिवार्य आवश्यक है। भौगोलिक एवं सामाजिक वातावरण दोनों एक दूसरे के पूरक हैं, और जब तक इन दोनों का उचित समन्वय नहीं होता, आर्थिक विकास की प्रक्रिया आरम्भ नहीं हो सकती। भौतिक वातावरण प्रकृति की देन है जबकि सामाजिक वातावरण स्वयं मानव की सृष्टि होती है। प्राकृतिक परिस्थितियों का वितरण विश्व में समान रूप से नहीं हुआ है। उनमें पर्याप्त भिन्नता है, किन्तु वे जैसी भी हैं, राष्ट्र को उसे स्वीकार करना होता है क्योंकि वह उनमें व्यापक परिवर्तन नहीं कर सकता। किन्तु सामाजिक परिस्थितियों को वह स्वयं प्रयत्न करके बदल सकता है और इस प्रकार भौतिक सम्पदा का अपने विकास के लिए अधिकाधिक उपयोग कर सकता है। श्री कुजनेट्स (Kuznets) के अनुसार, “औद्योगिक दृष्टि से विकसित किसी राष्ट्र की मुख्य पूंजी उसकी भौतिक सम्पदा न होकर वैज्ञानिक श्रोज, अनुसन्धान एवं परीक्षणों के आधार पर सङ्गृहीत ज्ञान-राशि, तथा उसकी जनता द्वारा ऐसी ज्ञान-राशि को प्रभावपूर्ण रीति से उपयोग में लाने की क्षमता तथा प्रशिक्षण है।”<sup>1</sup> ब्रिटन

<sup>1</sup> The major capital stock of an industrially advanced nation is not its physical equipment, it is the body of knowledge amassed from tested findings and discoveries of empirical science and the capacity and training of her population to use this knowledge effectively—Prof. Kuznets in his book, ‘Towards a Theory of Economic Growth’

की जनता ने सत्रहवीं एवं अठारहवीं शताब्दी में न सिर्फ वैज्ञानिक अनुसन्धान, खोज एवं परीक्षण के आधार पर इस ज्ञान-युग का सग्रह किया बल्कि उसका त्रिपात्मक उपयोग करने की योग्यता का भी विकास किया जिससे अठारहवीं शताब्दी में वह विश्व की अनेक आश्चर्यजनक आविष्कार दे सका ।

वैज्ञानिक अनुसन्धान एवं परीक्षणों के आधार पर ज्ञान का सचय एक सतत प्रक्रिया है जो नवीनता (innovation) को जन्म देती है और जिससे आर्थिक विकास की प्रक्रिया को निरन्तर आगे बढ़ने का अवसर मिलता है । ब्रिटेन ने इस मूलभूत तथ्य की उपयोगिता को बहुत पहले ही अनुभव कर लिया और उस अपने सामाजिक जीवन में आत्मसात करने का भरसक प्रयत्न किया । आर्थिक विकास में ब्रिटेन की अमाधारण सफलता का यह एक महत्वपूर्ण रहस्य है जिसका अनुकरण करके विश्व के अन्य राष्ट्रों ने भी बाद में अपनी सामाजिक परिस्थितियों में सुधार किया और इस प्रकार वे भी आर्थिक विकास की ओर अग्रसर हुए । एक प्रगतिशील समाज में जिनके सदस्यों में आगे बढ़ने की योग्यता एवं विकास करने की उत्कट अभिलाषा है, आर्थिक विकास के बीज जल्दी पनप सकते हैं । इसके विपरीत एक ऐसे समाज में—जिनके सदस्यों का दृष्टिकोण रुढ़िवादी एवं भाग्यवादी है, जो अज्ञान, अन्ध-विश्वास एवं निराशा के अन्धकार से घिर हुए हैं, तथा जो अपनी सामाजिक रीतियों एवं कुरीतियों में इस प्रकार उत्तम हुए हैं कि उन्हें विश्व में अपनी स्थिति का कोई जाभास ही नहीं है—आर्थिक विकास करना अत्यन्त कठिन कार्य होता है ।

सांस्कृतिक एवं राजनीतिक दृष्टि से अठारहवीं शताब्दी में फ्रांस की स्थिति ब्रिटेन की अपेक्षा अधिक सुदृढ़ थी और वहाँ की राज्य शक्ति ने जनसाधारण को स्वतन्त्रता और समानता का पाठ भी पढ़ाया था, किन्तु फिर भी वह इंग्लैंड से पहले आर्थिक विकास न कर सका, क्योंकि राजनीतिक उथल-पुथल और आर्थिक अव्यवस्था के कारण फ्रांस का सामाजिक वातावरण विकास के लिए उपयुक्त दशाओं से वंचित था । जर्मनी की भी यही दशा रही और मध्य यूरोपीय देशों में हुए प्रायः प्रत्येक समय ने जर्मनी को प्रभावित किया जिससे उस देश का समाज उस समय इस ओर अधिक ध्यान न दे सका । यह प्रेरणा जर्मनी में इंग्लैंड के उत्थान से प्रभावित होकर ही उत्पन्न हुई किन्तु तब तक इंग्लैंड यूरोप के अन्य देशों को पीछे छोड़कर उन्नति के शिखर पर पहुँच चुका था । ब्रिटेन के आर्थिक विकास में जिन सामाजिक परिस्थितियों ने योग दिया वे इस प्रकार थीं .

(१) निवासियों का देश-प्रेम एवं उत्साह—यह सर्वविदित है कि रोमन लोगों के आने तक ब्रिटेन अत्यन्त पिछड़े हुए निवासियों का देश था । रोमन लोगों के पश्चात् एंग्लो सेक्सन, जर्मन, नॉरमन एवं डेनिश जाति के लोग ब्रिटेन में आये और वहीं बसते रहे । ग्यारहवीं शताब्दी तक आक्रमण एवं प्रत्याक्रमण का यह क्रम ब्रिटेन में चलता रहा और सन् १०६६ में नॉरमन जाति की विजय के बाद ही यह सिलसिला समाप्त हुआ और उसके बाद ही यह राष्ट्र एक सूत्र में बंध सका । धीरे-

धीरे-धीरे जातीय भावनाएँ अतीत के गर्भ में विलीन हो गयी और विभिन्न जातियों के सम्मिश्रण से वहाँ ऐसी जाति का जन्म हुआ जो एक सूत्र में बँधी हुई थी और जिसमें अनेक जातियों के गुणों का समावेश था। इन उच्चजातीय गुणों ने ब्रिटिश लोगों को विश्व-विजय, अन्तरराष्ट्रीय व्यापार एवं औद्योगिक विकास की भावनाओं में प्रेरित किया और वे देश-प्रेम एवं देश के उत्थान से ओतप्रोत होकर बड़े-बड़े जोशिम एवं साहस के कार्य मफलतापूर्वक कर सके।

(२) सुदृढ़ प्रशासन—बारहवीं शताब्दी तक इंग्लैंड का शासन सुदृढ़ हो चुका था। धीरे-धीरे वह और अधिक सुदृढ़ होता गया। राजतन्त्र की छत्रच्छाया में वह पार्लियामेण्टरी प्रणाली का विकास हुआ। राजतन्त्र एवं जनतन्त्र का इनका सुन्दर समन्वय विश्व के अन्य किसी देश में देखने को नहीं मिलेगा। सुदृढ़ शासन एवं न्याय व्यवस्था ने वहाँ की जनता को दीर्घकाल तक आन्तरिक शांति भोगने का अवसर प्रदान किया और वह विकास के लिए अत्यन्त सहायक सिद्ध हुई। आज भी ब्रिटिश का संविधान (Constitution) विश्व के सर्वोत्तम संविधानों की श्रेणी में गिना जाता है। यद्यपि यह परम्परा पर आधारित है फिर भी वहाँ के नागरिक इसका सम्मान करते हैं और न्याय एवं व्यवस्था के कार्यालय हैं। ऐसे समाज में आर्थिक प्रगति होना अत्यन्त स्वाभाविक बात है।

(३) सामाजिक एवं धार्मिक उदारता—ब्रिटिश समाज व्यक्ति सम्मान एवं व्यक्ति स्वतन्त्रता पर आधारित है जिसमें कठिनाई के स्थान पर हमें व्यावहारिकता एवं उदारता के दर्शन होते हैं। धार्मिक भावनाओं में वहाँ कट्टरता का लेशमात्र भी अंश नहीं है और यही कारण है कि प्रोटेस्टेंट मत का ब्रिटेन में पर्याप्त विकास हुआ। परिमाणस्वरूप, धर्म आर्थिक विकास में बाधक न बनकर एक साधक बन गया। ब्रिटेन के मध्ययुगीन समाज में कठिनाई एवं अन्धविश्वास कुछ सीमा तक विद्यमान थे, किन्तु मैनोरिमल रूपि प्रणाली की समाप्ति के बाद वे धीरे-धीरे नष्ट हो गये। अठारहवीं शताब्दी तक जबकि औद्योगिक क्रान्ति के चिह्न इंग्लैंड में प्रकट हुए, ब्रिटिश समाज धार्मिक एवं सामाजिक दृष्टि से इतना उन्नत हो चुका था कि उसने क्रान्ति के अन्तर्गत होने वाले परिवर्तनों का विरोध न करके उनका स्वागत किया। युग के साथ परिवर्तनशील परिस्थितियों के अनुरूप अपने को ढालने की क्षमता उस समय तक वहाँ के समाज में आ चुकी थी।

(४) शिक्षा एवं साहित्य—यों तो पश्चिमी यूरोप के प्रायः सभी देशों में शिक्षा पद्धति में सुधार के प्रयत्न हो रहे थे किन्तु ब्रिटेन ने शिक्षा के क्षेत्र में नये प्रयोग सर्वप्रथम आरम्भ किये। बढ़ते हुए अन्तरराष्ट्रीय व्यापार एवं औपनिवेशिक साम्राज्य के कारण इंग्लिश भाषा एवं साहित्य का अमर अन्य देशों में हो रहा था। इन शताब्दियों में ब्रिटेन ने कथा साहित्य एवं काव्य में उच्च चोटि के लेखक विश्व को प्रदान किये। सुसम्पन्न एवं सुशिक्षित व्यक्तियों का एक विशाल दल ब्रिटेन को उपलब्ध था जिसके सदस्यों ने विकासशील अर्थ-व्यवस्था द्वारा उत्पन्न नये-नये साधनों को ग्रहण करके विकास को आगे बढ़ाया।

(५) तकनीकी ज्ञान एवं आविष्कार—गिरी में वैज्ञानिक अनुसन्धान, परीक्षण एवं अन्वेषण की पर्याप्त स्थान दिया गया। भौतिकी, रसायनशास्त्र एवं गणित के अध्ययन के लिए ब्रिटिश विद्यार्थियों में विशेष सुविधाएँ प्रदान की गयीं। प्राकृतिक विज्ञान के गुरु रहस्यों को खोजने और प्राकृतिक शक्तियों को नियंत्रित करने उन्हें मानव उपयोग में लाने के कार्य में अच्छी प्रगति हुई। लोह की शक्ति के आविष्कार और उसे प्रयोग में लाने के लिए विभिन्न मशीनों के आविष्कार ने ब्रिटेन की एक ऐसी महान शक्ति प्रदान की जो उस समय तक विश्व में मरदा अज्ञात थी। ये आविष्कार छोटे कारीगरों एवं बड़े वैज्ञानिकों दोनों ने ही किए तथा पूँजीपतियों ने इन नवीन विधियों को मूर्त रूप देने के लिए तथा कारखाने स्थापित करने के लिए पूँजी प्रदान की। इन आविष्कारों ने उत्पादन, व्यापार एवं परिवहन के माध्यमों में भान्तिकारी परिवर्तन कर दिये। ब्रिटिश तकनीकी ज्ञान की भाँति विश्व भर में होने लगी।

(६) भौतिक उत्पादन की क्षमताएँ—विशाल के प्रति लोगों के दृष्टिकोण में परिवर्तन लाना अत्यन्त आवश्यक होता है। यदि किसी समाज के सदस्य अपनी वर्तमान स्थिति में सन्तुष्ट हैं तब प्राथमिक प्रगति के प्रति न गंजस हैं और न उन्मुख हैं तो ऐसे समाज का भौतिक उत्पादन नहीं हो सकता। मोरहर्षी जनान्धी के बाद ब्रिटेन ने अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार द्वारा पर्याप्त पूँजी का सङ्ग्रह कर लिया था। इस प्रकार एकत्रित पूँजी का समुचित उपयोग करने के लिए ब्रिटेन चिन्तित था। इस समस्या का समाधान उत्पादन के नये तरीकों पर आधुनिक औद्योगिक विकास ही कर सकता था। उपनिवेशों के विस्तृत बाजारों की भाँति को पूरा करने के लिए बड़े पैमाने पर उत्पादन करना ब्रिटेन के लिए आवश्यक हो गया था। यही कारण था कि ब्रिटिश पूँजीपति औद्योगिक विकास के लिए साराधिन के और उपर्यक्त लिए पर्याप्त पूँजी के विनिर्माण के लिए तत्पर थे अर्थात् अन्य देशों में औद्योगिक विनिर्माण के लिए पर्याप्त पूँजी उपलब्ध नहीं थी।

(७) राजनीतिक सत्ता एवं औपनिवेशिक साम्राज्य—औद्योगिक प्रगति आरम्भ होने तक ब्रिटेन राजनीतिक दृष्टि से विश्व का सबसे शक्तिशाली राष्ट्र बन चुका था और अपने उपनिवेश ममी महाद्वीपों में स्थापित हो चुके थे। अपने स्वयं के नागरिकों के अतिरिक्त ब्रिटेन को इन उपनिवेशों के स्थापन तथा बाजार प्राप्त थे। इस परिस्थिति ने ब्रिटिश उद्योगों के लिए कच्चे माल की पूर्ति की समस्या तथा विज्ञान उत्पादन की क्षमता के लिए बाजार की समस्या को हल कर दिया। यह सुविधा कुछ सीमा तक फ्रान्स, स्पेन एवं इटली को भी प्राप्त थी, किन्तु इन देशों में अन्य आवश्यक अनुकूलन दशाओं का अभाव था। अतः ब्रिटेन अपने आर्थिक विकास के लिए राजनीतिक सत्ता का लाभदायक उपयोग करने में सफल हो सका। औपनिवेशिक साम्राज्य ने ब्रिटेन के आत्मविश्वास में वृद्धि की, और उसके वन पर



उन्नीसवीं शताब्दी के अन्त में भी, जब अन्य देशों ने उसके मार्ग में कठिन प्रतियोगिता उपस्थित करना प्रारम्भ कर दिया, वह अन्य देशों से लोहा लेता रहा।

(८) सरकारी नीति एवं प्रोत्साहन—‘व्यापारवाद’ (Mercantilism) के काल में ब्रिटिश सरकार की नीति देश की अधिक से अधिक समृद्ध बनाने की थी जैसाकि उस समय पश्चिमी यूरोप के देशों में चलन था। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए ब्रिटेन ने आयात पर प्रतिबन्ध लगाए एवं निर्यात को प्रोत्साहन दिया और इस प्रकार ब्रिटेन स्वर्ण का पर्याप्त भण्डार संचित कर सका जिसने आगे चलकर वैश्वी, बीमा एवं जहाजरानी को प्रोत्साहन दिया। उन्नीसवीं शताब्दी में जब ब्रिटेन अपेक्षाकृत अधिक सम्पन्न हो गया, निरपेक्षता अथवा स्वतन्त्र व्यापार की नीति अपनायी गयी जिसके अनुसार आर्थिक मामलों में सरकारी हस्तक्षेप नगण्य हो गया। ‘प्रत्येक को अपने हितों के अनुसार कार्य करने की स्वतन्त्रता’ ने व्यक्तियों को नये कामों से धन कमाने की प्रेरणा दी। तत्कालीन प्रतिष्ठित अर्थशास्त्रियों ने भी स्वतन्त्र व्यापार नीति का समर्थन किया। आयात निर्यात पर तो सब प्रकार के करों को समाप्त कर दिया गया जिससे ब्रिटेन के विदेशी व्यापार में बहुत अधिक वृद्धि हुई। उन्नीसवीं शताब्दी में ‘स्वतन्त्र व्यापार नीति’ ब्रिटेन के लिए इतनी उपयोगी सिद्ध हुई कि यह काल ब्रिटेन के आर्थिक विकास का स्वर्णयुग कहा जाने लगा।

उपर्युक्त तथ्यों पर विचार करने के बाद हम इसी निष्कर्ष पर पहुँचते हैं कि ब्रिटेन का सामाजिक संगठन में अनेक असाधारण गुण थे। ब्रिटेन के उच्च सामाजिक स्तर ने ब्रिटेन के निवासियों में भौतिक साधनों की विकास के लिए उपयोग करने की योग्यता व क्षमता प्रदान की। यदि भारत में इसकी तुलना की जाय तो हमें ज्ञात होगा कि भारत के भौतिक अथवा प्राकृतिक साधन कुल मिलाकर ब्रिटेन से कहीं अधिक विशाल हैं, किन्तु फिर भी भारत उनका पूरा उपयोग अपने आर्थिक विकास के लिए नहीं कर सका है। स्वतः ही प्रश्न उत्पन्न होता है कि आखिर ऐसा क्यों है? इसका उत्तर सोचने के लिए हम अपने सामाजिक वातावरण की ओर देखना होगा कि हमारा सामाजिक आश्रय भी सामाजिक एवं धार्मिक बन्धनों एवं प्रतिबन्धनों में जकड़ा हुआ रूढ़िवाद एवं साम्यवाद का गिबार है। हमारी सामाजिक प्रथाएँ एवं समस्याएँ आर्थिक विकास की परिस्थितियों के अनुरूप नहीं हैं और न उनमें परिवर्तनशील परिस्थितियों के अनुसार स्वयं को ढालने की क्षमता ही है। स्वतन्त्रता के बाद से भारत के सामाजिक वातावरण में भी तेजी से परिवर्तन हो रहा है किन्तु ब्रिटिश स्तर तक पहुँचने में अभी बहुत समय लगेगा।

#### प्रश्न

1. Estimate the influence of social conditions on the economic development of India and England

इंग्लैंड एवं भारत के आर्थिक विकास पर सामाजिक दशाओं के प्रभाव की विवेचना कीजिए।  
(रात्रस्थान, १९५६)।

2. Throw light on the social background of Great Britain and discuss how social environment has contributed to the economic progress there.

ग्रेट ब्रिटन की सामाजिक पृष्ठभूमि पर प्रकाश डालिए एवं यह सिद्ध कीजिए कि सामाजिक वातावरण ने वहाँ की आर्थिक प्रगति में किस प्रकार सहायता की है।

3. "For the economic development of a country favourable social environment is as necessary as a rich physical environment." Discuss the truth of this statement in the context of British economic progress.

"किसी देश के आर्थिक विकास के लिए अनुकूल सामाजिक वातावरण उतना ही आवश्यक है जितना कि समृद्ध आर्थिक वातावरण।" ब्रिटिश आर्थिक प्रगति के सन्दर्भ में इस कथन की पुष्टि कीजिए।

## मध्यकालीन कृषि (मैनोरियल कृषि-पद्धति) (Manorial System of Agriculture)

### मैनोरियल प्रथा का उद्गम तथा विकास

मध्ययुग में इंग्लैण्ड एक कृषि प्रधान देश था। उस समय जीवन-निर्वाह का मुख्य साधन कृषि था। इस काल में मैनर अथवा जागीर (Manor) ग्रामीण संगठन की मान्य इकाई थी। नार्मन विजय से पूर्व भी इंग्लैण्ड में 'मैनोरियल कृषि-पद्धति' का प्रचलन था। मैनोरियल प्रथा के आविर्भाव के बारे में अर्थशास्त्री एक मत नहीं हैं। यह प्रथा इंग्लैण्ड में ही प्रचलित रही हो ऐसी बात नहीं है वरन् समस्त यूरोप महाद्वीप में प्रचलित रही है और उसने स्वरूप में भी भिन्नता रही है। कुछ अर्थ-शास्त्रियों के अनुसार मैनोरियल प्रथा विल (Vill) का विकसित रूप है जिसे रोमन साम्राज्य के दिनों में दामो में जोली जाने वाली भूमि के लिए प्रयोग किया जाता था। अन्य अर्थशास्त्रियों के अनुसार इसका प्रारम्भ जमनी के मार्क (Mark) से है जो स्वतन्त्र मनुष्यों द्वारा बोयी गयी ऐसी भूमि का क्षेत्र होता था जिसका अधिकार उन्हें समान द्वारा प्रदान किया जाता था। आधुनिक काल के अर्थशास्त्री अधिकांश में इस विचारधारा के हैं कि मैनोरियल प्रथा के विकास में रोम और जर्मनी दोनों का ही प्रभाव पड़ा है। यह स्पष्ट है कि नार्मन विजय से पूर्व भी यह प्रथा किसी न किसी रूप में इंग्लैण्ड के आर्थिक जीवन को प्रभावित करने वाली एक महत्वपूर्ण सस्था रही थी जिसके विकास और आविर्भाव की कहानी अज्ञान के गर्भ में अस्पष्ट और धुँधली दृष्टिगाधर होती है।

### १ मैनर की परिभाषा

मैनर एक बड़ी भू सम्पत्ति या जागीर होती थी जिसमें प्रायः एक गाँव और उसके चारों ओर की भूमि सम्मिलित होती थी। प्रायः मैनर के चारों ओर टन नामक झाड़ों की बाड़ होती थी जिसमें इसके क्षेत्रकर का पता चलता था। मैनर का एक भू-स्वामी होता था जिसका भूमि की जुलाई मुख्य रूप से उसके दासों या गुलामों

द्वारा हुआ करती थी। देश के अधिकांश ग्रामों में मैनोरियल प्रथा के संगठन में समानता पायी जाती थी परन्तु नितान्त एकरूपता नहीं थी।

## २ ग्राम संगठन

उस समय प्रत्येक ग्राम में ग्रामपति, पुरोहित और जन-साधारण के भकान, गिरजाघर और चक्की आदि हुआ करते थे। गाँव में सबसे मुख्य भवन ग्रामपति भवन होता था जो साधारण लोगों की कुटीरों की अपेक्षा अधिक ठोस बना होता था। ग्रामपति का भवन इमारती लकड़ी और पत्थर का होता था। इसमें एक से अधिक मजिर्तों और कमरे होते थे जिनमें सबसे बड़े कमरे या हॉल में ग्रामपति का म्यादासप लगता था। साथ ही कोठे और अन्य कक्ष होते थे। यदि ग्रामपति मैनर पर होता तो इसी में रहता था और यदि उसके पास एक से अधिक गाँव होते तो उसका मुख्तार इममें रहता था। जन-साधारण के भकान झोपड़ी के रूप में पाये जाते थे। उनके छप्पर घास फूस के बने रहते थे। उनके घर में केवल एक या दो कमरे हुआ करते थे। यदि मैनर और ग्रामिक क्षेत्र एक ही होते, (जैसा प्राय होता था) तो इसमें एक गिरजाघर होता था जिसके पास पादरी के लिए एक भकान होता था। नाते के किनारे एक पनचक्की होती थी और यदि कोई सुविधाजनक माला नहीं होता तो पहाड़ी पर वायुचक्की बना दी जाती थी।

## ३ ग्रामीण स्वावलम्बन

मैनोरियल प्रथा स्वावलम्बन के आदर्श पर आधारित थी। अधिकांश रूप में ग्राम अपनी आवश्यकता की वस्तुएँ उत्पन्न कर लेता था। यद्यपि पूर्ण स्वावलम्बन की उपलब्धि कभी नहीं होती थी परन्तु बाह्य व्यापार अवाञ्छनीय एवं अनावश्यक माना जाता था।

मैनोरियल भूमि पर उत्पादित वेहूँ या अनाज ग्रामपति की चक्की पर ही पीसा जाता था। जो की भिन्नोकर गाँव में ही शराब बनायी जाती थी। गाय और बकरी का घाँस, दूध और अण्डे भी गाँव में ही उत्पन्न किये जाते थे। रेशमी कपड़े, रई के घागे, लोहा, इस्पात और छोटे शस्त्र बाहर से मँगाने पड़ते थे। इन बाहर से मँगायी जाने वाली वस्तुओं के बदले में गाँव को अतिरिक्त उत्पादन देना पड़ता था। साथ ही यदि ग्राम के नगर अपनी आवश्यकता का अनाज पेंदा नहीं कर सकते थे तो अनाज की पूर्ति भी गाँव को करनी पड़ती थी। इस प्रकार यह कहा जा सकता है कि ग्राम आत्मनिर्भरता को प्राप्त थे और स्वावलम्बन आर्थिक जीवन की आधारशिला थी। शार्टर (Charter) अथवा वस्तुओं का वस्तुओं से विनिमय होता था। मुद्रा का चलन नहीं के बराबर था और वह दुर्लभ थी।

## ४ भूमि का विभाजन

‘गाँव या मैनर’ की भूमि को तीन भागों में विभक्त किया जा सकता था

(i) स्वामी अथवा मैनोरियल लार्ड की भूमि जिसे डेमोन (Demesne)

कहा जाता था,

(ii) स्वतन्त्र व्यक्तियों की भूमि जिसे फ्री होल्डर्स भूमि (Free holders-land) कहते थे ।

(iii) परतन्त्र व्यक्तियों अथवा दासों (Serfs) की भूमि जिसे 'सर्फ लैंड' (Serf Land) के नाम से सम्बोधित किया जाता था ।

मैनर की अधिकांश भूमि स्वामी की भूमि (Demesne) होती थी, जो कि अलग-अलग गाँवों में एक-तिहाई से लेकर आधी तक हो सकती थी । प्रायः उपजाऊ भूमि 'डेमीन' में सम्मिलित होती थी जिसमें स्वामी की निजी खेती होनी थी और उसके पशुओं के लिए चारा उत्पन्न किया जाता था । दासों का भूमि पर कोई अधिकार नहीं होता था । उनको भूमि देने का रिवाज था और वैधानिक दृष्टि से उनकी भूमि का स्वामित्व ग्रामपति के हाथों में होता था । वह उनको बेदखल कर सकता था, यद्यपि वैसा करना आर्थिक दृष्टि से स्वयं उसके हित में नहीं था, क्योंकि दास लोग ही डेमीन भूमि पर कार्य करते थे । मैनर की भूमि के विभिन्न उपयोग होते थे । खेती योग्य भूमि बड़ी महत्वपूर्ण थी । इसके दो या तीन बड़े खेत होते थे ।

प्रत्येक खेत को चौड़ी पाटियों (Strips) में बाँट दिया जाता था जिनको फलिंग हाट या फलैंट आदि नामों से पुकारा जाता था ।

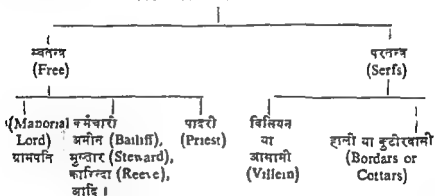
उपज की दृष्टि से गाँवों में तीन प्रकार की भूमि पायी जाती थी—मेती योग्य भूमि, चरागाह और परती । इसके अतिरिक्त घास से भरी हुई भूमि भी हुआ करती थी । कृषि योग्य भूमि पर खुले मैदान की प्रथा (Openfield System) के अनुसार कृषि की जाती थी । चरागाह का प्रयोग जनसाधारण कर सकते थे । चरागाह पर चराने का अधिकार, कृषि-भूमि की मात्रा, पशुओं की संख्या, व्यवहार और प्रथा के आधार पर निश्चित किया जाता था । परती भूमि का प्रयोग भी पशुओं को चराने के लिए हुआ करता था, इस भूमि से मकान बनाने के लिए लकड़ी और ईंधन भी प्राप्त किया जाता था । मेड़ों पर जानवरों का रखना मना था । इससे चारा काट लिया जाता और शीतकाल में ग्रामवासियों के पशुओं की संख्या के अनुसार इस चारे के कुछ अंश का वितरण किया जाता था । मेड़ों से चारा कट जाने के बाद जन-साधारण के पशु भी उसमें चर सकते थे ।

स्वामित्व की दृष्टि से गाँवों की लगभग समस्त भूमि मैनोरियल लांड के अधिकार में होती थी किन्तु सुविधा के लिए उसके उपयुक्त तीन विभाजन किये गये थे । डेमीन-भूमि और दासों की भूमि पर स्वामी का पूर्ण अधिकार था । दास-भूमि पर दासों का अधिकार उसकी कृपा पर निर्भर था और वह इच्छानुसार उन्हें भूमि से बेदखल कर सकता था । यह भूमि दास की इगलिए दी जाती थी कि वह स्वामी की डेमीन भूमि पर बेगार में काम करे । स्वतन्त्र व्यक्तियों की भूमि पादरियो एव कुछ कमधारियों की भूमि होती थी जिस पर ग्रामपति का अधिकार नहीं होता था और न वह उन्हें बेदखल कर सकता था ।

### ५. मैनर के निवासियों का वर्गीकरण

मैनर में रहने वाली जनता को स्वतन्त्र और परतन्त्र दो भागों में विभाजित किया जाता था। परतन्त्र वर्ग (Unfree) के मनुष्यों की संख्या अधिक होती थी। डूमडे बुक में दी हुई सूचना से पता चलता है कि इनके सक्शन के समय शायीष जनता का ७० प्रतिशत भाग दाम या जिनमें ३८ प्रतिशत आसामी (Villein) और ३०% हाती या कुटीरवासि (Bordars or Cottars) थे। स्वतन्त्र व्यक्तियों में ग्रामपति, उसका मुख्तार, गाँव का पादरी और अनेक स्वतन्त्र मनुष्य होते थे। परतन्त्र व्यक्तियों का आर्थिक दृष्टि से महत्वपूर्ण वर्ग था क्योंकि गाँव की भूमि पर श्रम की पूर्ति अधिकांश में वे ही करते थे, तथा अपने सेता के अनिश्चित वे ग्रामपति की भूमि पर भी कार्य करते थे जिसके लिए उन्हें कोई पारिश्रमिक नहीं दिया जाता था।

#### मैनर के निवासियों का वर्गीकरण



(१) आसामी के कार्य व स्थिति—आसामी के पास खुले खेतों में प्रायः ३० एकड़ भूमि होती थी। अर्द्धआसामी के पास १५ एकड़ होती थी। हातियों या कुटीरवासियों के पास एक से पाँच एकड़ भूमि होती थी। आसामी को अपने स्वामी की परम्परागत सेवाएँ करनी पड़ती थी। स्वामी की भूमि पर सप्ताह में दो या तीन दिन काम करना पड़ता था। प्रति सप्ताह काम के दिनों की संख्या बलग-अलग होती थी। साधारणतया यह संख्या तीन तक सीमित थी यद्यपि यूरोप महाद्वीप में इस प्रकार के उदाहरण भी मिलते हैं जहाँ दामों को स्वामी की भूमि पर ६ दिन भी काम करना पड़ता था। आसामी में हल चलाने, बीज बटिन, गाड़ी चलाने, लकड़ी काटने, भेड़ों को घोंने या ऊन कटारने, बाँड की मरम्मत करने या इसी प्रकार खेती से सम्बन्धित कार्य लिया जानता था।

उपहार-दिवस पर आसामी की पत्नी के निवाय उनके परिवार के सब सदस्यों को स्वामी की भूमि पर ठहराया जाता था। उपहार श्रमिकों को भोजन स्वामी की ओर से दिया जाता था। इसके अनिश्चित आसामी को अपने काम के

छुड़ाकर गाड़ी हाँकने के लिए भी बुलाया जा सकता था परन्तु इसकी मात्रा और उपहार-दिवसों की संख्या परम्परा से निश्चित होती थी। आसामी को जन्म या मृदा में स्वामी को कुछ देना पड़ता था, जैसे बड़े दिन (X-Mass) पर मीम या बन्दपूज और ईस्टर (Easter) पर अण्डे इत्यादि।

आसामी (Villein) स्वामी की आज्ञा के बिना गाँव छोड़कर नहीं जा सकता था। यदि वह किसी कारण गाँव को छोड़कर अन्यत्र रहना तो सेवाएँ अर्पित करते रहने पर भी उसको स्वामी की स्वीकृति प्राप्त करनी पड़ती थी और इसके लिए चेवेज (Chevage) या प्रवास दण्ड देना पड़ता था। उसको अपना अनाज गाँव की चक्की पर पिमाना पड़ता था। स्वामी की अनुमति के बिना आसामी बैल और घोड़ा नहीं बेच सकता था। न वह और उसका पुत्र पड़ ही सकते थे। आसामी की पुत्री के विवाह पर विवाह-दण्ड (Merchet) चुकाना पड़ता था। आसामी की मृत्यु पर जुमाना चुकाये बिना पुत्र उत्तराधिकारी नहीं हो सकता था और न हेरियट (Heriot) चुकाये बिना अन्य सम्पत्ति का उत्तराधिकारी हो सकता था। आसामी अपने स्वामी पर सत्राट के न्यायालय में अभियोग नहीं चला सकता था।

(ii) हात्ती या कुटीरबासी (Coltars or Bordars) की स्थिति व कार्य—  
हात्ती या कुटीरबासी आर्थिक स्थिति में आसामी से नीचे होने थे। उनके पास न बैल होने थे और न हथ ही। उनके पास आसामियों की अपेक्षा कम भूमि होती थी। उनको सप्ताह में केवल एक दिन स्वामी के लिए काम करना पड़ता था (प्रायः सोमवार को) अतः उन्हें सोमवारी आदमी (Monday man) कहा जाता था। कृषि भूमि की कमी के कारण उनको दूसरों की जमीन पर काम करने मजदूरी पानी पड़ती थी, जिससे उनकी आय में वृद्धि हो सके। इनके अतिरिक्त शिल्पी, बर्तई, पहिया बनाने वाला, लुहार और दूसरे श्रमिक इसी वर्ग में आते थे। वे लोग जनता की सेवा करते थे और उसके बदले उनको अन्न दिया जाता था। जितने प्रकार के प्रतिबन्ध आसामियों पर थे उतने ही प्रकार के प्रतिबन्ध इन पर भी लग चुके थे। इन लोगों की स्थिति अत्यन्त दयनीय थी। परम्परा के अनुसार इनके कार्य करना पड़ता था, किन्तु कोई भी नागरिक अधिकार उन्हें प्राप्त नहीं थे। वे गाँव से भाग नहीं सकते थे। यदि ऐसा कोई करता था तो ग्रामपनि उसे पकड़वा के दण्ड दे सकता था। कहीं-कहीं पर दासों की बाँहों को गर्म लोह से दाग दिया जाता था जो कि उनके दाम होने का प्रतीक था।

(iii) स्वतन्त्र निवासियों की स्थिति—स्वतन्त्र वर्ग के लोग प्रजाजना से ऊँचे थे क्योंकि प्रजाजनों को स्वामी की अनुमति के बिना भूमि बेचने का अधिकार नहीं था और वे स्वामी के न्यायालयों में उसे अधीन थे अतः स्वतन्त्र मानवों को इन वर्गों में पूर्ण स्वतन्त्रता थी। स्वतन्त्र मनुष्यों को अपनी भूमि के लिए स्वामी को लगान देना पड़ता था। यह लगान मुद्रा, वस्तु या धन में हो सकता था उन पर आसामियों की भाँति दण्ड भी दिया जा सकता था और उत्तराधिकार के समय हेरियट (उत्तर-

घिकार-कर) भी लिया जा सकता था। इसलिए दामो और स्वतन्त्र मनुष्यों में अन्तर बनाना कठिन है परन्तु यह कहा जा सकता है कि स्वतन्त्र मनुष्य अपना खेत और मैदर छोड़ सकते थे, राजा के न्यायालय में स्वामी पर अभियोग लगा था चला सकते थे और माधारणतः उन्हें विवाह-दण्ड (Merchet) नहीं दना पड़ता था। इस रूप में यह कहना उचित होगा कि सम्पन्न आत्माधिया और स्वतन्त्र मनुष्यों की आर्थिक स्थिति में कम अन्तर था।

#### ६. मैदर का प्रशासन

ग्रामपति के कामदार द्वारा वर्ष में दो या तीन बार या कभी-कभी और अधिक बार न्यायालय लगाये जाने से और भूमि-स्वामी के अधीन सब लोगों को इसमें उपस्थित रहना पड़ता था। इसमें छोटे अपराधों के लिए शजा दी जाती थी। भूमि का हस्तान्तरण और उत्तराधिकार न्यायालय की पक्षी में लिखे जाते थे। कर्तव्य की उपेक्षा करने और गिराज को तोड़ने वालों पर जुर्माने किये जाते थे। इन न्यायालयों के निर्णय मैदर के रिवाजों पर आधारित थे।

#### ७. मैनोरियल प्रणाली में कृषि-पद्धति

आरम्भ में ग्रामों में दो खेतों की पद्धति (Two field system) के अनुसार कृषि होती थी। इस पद्धति के अनुसार एक खेत प्रति वर्ष परती छोड़ दिया जाता था। कालान्तर में तीन खेतों की पद्धति (Three field system) ने इसका स्थान ले लिया। इस पद्धति के अन्तर्गत प्रत्येक वर्ष दो खेतों पर कृषि की जाती थी और एक पत्ती रखा जाता था, त्रिवर्षीय चक्र में प्रत्येक खेत को एक वर्ष का विश्राम मिल जाता था। पहले, दूसरे और तीसरे वर्ष फसलों के बोने का क्रम इस प्रकार रहता था

वर्ष	प्रथम खेत	द्वितीय खेत	तृतीय खेत
प्रथम	गेहूँ	जौ	परती छोड़ा गया
द्वितीय	जौ	परती छोड़ा गया	गेहूँ
तृतीय	परती छोड़ा गया	गेहूँ	जौ

फसल कट जाने के बाद उनमें आम जनता के पशु चरा करते थे। ग्राम में उत्पादन, बोआई और कटाई का समय व्यवहार और परम्परा के आधार पर निश्चित होता था। व्यवहार को नहीं मानने वाले को दण्ड दिया जाता था। डेमीन भूमि पर आत्माधी द्वारा कृषि की जाती थी। ग्रामपति के न रहने पर आत्माधी उनके अनाज को बेच भी सकता था।

कृषि-कार्य का सबसे अधिक कठिन और महत्वपूर्ण अंग हल चलाना था। बड़ा हल आठ बैलों और छोटा हल चार बैलों द्वारा खींचा जाता था। नयी भूमि की जुताई के लिए प्रायः बड़े हल का प्रयोग होता था। पुरानी भूमि पर छोटे हल का प्रयोग होता था। उस समय खाद का बहुत कम प्रयोग होता था। पुराने हल द्वारा



सेत की जुताई होनी थी और हँसिया द्वारा सेत की कटाई होती थी। अनुसन्धान केन्द्रों का अभाव था। सेत खुले होने थे और उन पर कोई घेराबन्दी नहीं की जाती थी। कृषि भूमि छोटे छोटे टुकड़ों में बँटी रहनी थी। मिनाई का उत्तम प्रबन्ध नहीं था। उम्र समय औसत उत्पादन ६ से ८ बुयल प्रति एकर हुआ करता था जो कि आज के प्रति एकर उत्पादन की तुलना में एक-चौथाई भी कम था।

#### ८ पशु

आज की पशु-शालाओं के पशुओं की तुलना में मैनर के पशु छोटे और निकृष्ट थे। कुपोषण, लुआलूक के रोगों को दूर करने के प्रयत्न और मत्स्य-मुधार के अभाव में सुधार स्का हुआ था। बैलों का मूल्यांकन उनकी भार ढोने की शक्ति से किया जाता था। भेटों में छुट्टी रोग पाया जाता था और म्वस्य भेड़ एक से डेढ़ पीण्ड तक ऊन देती थी। सूअर और मुर्गे-मुर्गियों की बहुतायत थी।

#### ९ प्रशासन

मैनर का प्रबन्ध मुख्तार (Bailiff) के हाथों में था। मुख्तार को दामो के उत्तरदायित्व को निभाने के कार्य में गाँव का कारिन्दा (Reeve) और बीड़ का कारिन्दा (Hay Ward) सहायता करते थे। ये आमासी धेणी के व्यक्ति होते थे जिनको हल्के कार्यों से छुट्टी मिल जाती थी जिससे वे निरीक्षण कार्य में मुख्तार के साथ काम कर सकें। गाँव का कारिन्दा सप्ताह-कार्य में लगे हुए दासों पर नियन्त्रण रखता था और बीड़ का कारिन्दा उपहार कार्य पर ध्यान देता था और बनों एवं चरागाहों का प्रबन्ध करता था। मुख्तार को हिसाब रखना पड़ता था और समय पर जब स्वामी का कामदार मैनर का दीरा करता था तो कामदार के निरीक्षण के लिए अपनी बहियाँ उनके सम्मुख रखनी पड़ती थी।

#### मैनोरियल प्रथा की विशेषताएँ

#### (Salient Features of Manorial System)

मैनोरियल प्रथा के उपर्युक्त वर्णन से स्पष्ट है कि मध्यकालीन इंग्लैंड की आर्थिक व्यवस्था में यह प्रथा महत्वपूर्ण रही है। इसकी निम्नलिखित विशेषताएँ थीं

(१) यह प्रथा कृषि-व्यवस्था की मार्बमौमिक व्यवस्था के रूप में सर्वमान्य थी और सारे देश में व्याप्त थी।

(२) मैनोरियल प्रथा के सगठन और कार्य प्रणाली में बहुत समानता थी। रिवाज और परम्पराएँ भिन्न-भिन्न भागों में भिन्न-भिन्न होने लगे थे और मैनर के सगठन की मुख्य-मुख्य बातों में गंवां समानता थी।

(३) मैनोरियल लॉर्ड या स्वामी को अपने निवासियों पर निश्चित अधिकार प्राप्त थे।

(४) कृषि खुले क्षेत्रों की पद्धति के अनुसार की जाती थी।

(५) कृषि जीविका प्राप्ति के लिए की जाती थी, न कि विनिमय या विक्रय के लिए। यद्यपि उत्तर मध्यकाल में उत्पत्ति का कुछ भाग बेचा जाता था।

(६) मैनोरियल कृषि-व्यवस्था स्वायत्तम्बन और आत्मनिर्भरता के आदर्श पर आधारित थी। उसे न्यूनाधिक रूप में प्राप्त करने का प्रयत्न सर्वत्र किया जाता था।

(७) परम्परा या रीति-रिवाज इस व्यवस्था की रीढ़ थी।

(८) इस पद्धति के अन्तर्गत भू-स्वामी की भूमि (Demesne) पर दामो के श्रम से मेती की जाती थी। जब तक यह व्यवस्था चनती रही तब तक मैनोरियल प्रथा अस्तित्व में रही और जब कृषि की यह प्रणाली समाप्त होने लगी तो मैनोरियल प्रथा का भी अन्त हो गया।

इन विशेषताओं के रहते हुए भी मैनोरियल प्रथा में कुछ मूलभूत दोष थे। रिवाज द्वारा नियन्त्रित सामुदायिक कृषि में सुविधान और ग्राहमी भावमियों द्वारा प्रयोग करने में गंवावट पड़ती थी। सबको परम्परा और रिवाजों के अनुसार काम करना पड़ता था। इसमें गुधार अमम्भव था। भूमि घाग-फूम से साफ नहीं की जा सकती थी। सीमा सम्बन्धी झगड़े हुआ करते थे। श्रम-विभाजन कठिन था। कृषि-दासों के ऊपर कई प्रकार के प्रतिबन्ध लगे हुए थे। इस समय रणार्थ और प्रसविदा का अभाव था इतना कम कुछ होने पर भी यह पद्धति उस समय की आवश्यकताओं के अनुकूल थी।

### मैनोरियल प्रथा का पतन (Decay of Manorial System)

मध्यकालीन इंग्लैण्ड की महत्वपूर्ण कृषि संस्था के रूप में मैनोरियल प्रथा का प्रभार औद्योगिक क्रान्ति से पूर्व धीरे-धीरे कम होने लगा। यह प्रणाली अप्रगति-शील एव स्थिर (Static) थी जिसके अन्तर्गत समाज की आर्थिक प्रगति नहीं हो सकती थी। व्यवस्था का मुख्य केन्द्रबिन्दु मैनोरियल लार्ड अथवा ग्रामपति था तथा ग्राम की समस्त आर्थिक गतिविधियाँ उसकी मुखिया एव सम्पत्तियों के उद्देश्य में संचालित की जाती थी। सामन्तवादी व्यवस्था की यह ग्रामीण इकाई थी। जब तक सामन्तवादी व्यवस्था का जोर रहा, मैनोरियल प्रणाली भी फलती-फूलती रही, किन्तु जैसे-जैसे सामन्तवादी प्रवृत्तियाँ कम होती गयीं मैनोरियल प्रथा भी उनी के अनुरूप विघटित होती गयी।

मैनोरियल प्रथा के पतन के निम्न कारण थे

(१) जनसंख्या में वृद्धि—मैनोरियल प्रथा जो स्वाभाविक रूप में अविषसित समाज और समय के लिए उपयोगी थी, ब्रिटिश समाज के आर्थिक विरास के साथ ही समाप्त होने लगी। जनगणना की वृद्धि इसके पतन के कारणों में एक प्रधान कारण रहा है। यह अनुमान लगाया गया है कि इंग्लैण्ड की जनसंख्या ११वीं शताब्दी में १०-१५ लाख से बढ़कर १४वीं शताब्दी में ४० लाख तक पहुँच गयी। इस बढ़ती हुई जनसंख्या की साथ भूमि के लिए कृषि का क्षेत्र विस्तृत किया गया और इसमें परती भूमि की भी सम्मिलित किया गया। इस नवीन कृषि-क्षेत्र को

ब्लॉक (Blocks) के रूप में रखा गया और धारों ओर बाँटें लगायी गयी। ये सुधार मैनोरियल प्रथा के मूलभूत तत्त्वों पर प्रहार थे जिसने उस प्रथा के पतन में सहायता मिली।

(२) मुद्रा का आविर्भाव—द्वितीय महत्वपूर्ण परिवर्तन कृषि करने की मूल भावना में परिवर्तन था। उस समय कृषि द्वारा अपनी आवश्यकता की पूर्ति के लिए अन्न प्राप्त करना ही लक्ष्य था। किन्तु मुद्रा के आविर्भाव और शहरों की अभिवृद्धि ने अतिरिक्त कृषि उत्पादन के लिए बाजार उत्पन्न किये। मैनर और शहरों में व्यापार बढ़ता गया। इस व्यापार वृद्धि से अतिरिक्त उत्पादन को प्रोत्साहन मिला क्योंकि उससे मुद्रा की प्राप्ति होती थी। यह अनुमान लगाया गया है कि १२वीं से १३वीं शताब्दी में प्रति एकड़ भेड़ उत्पादन में डेढ़ गुनी वृद्धि हुई। कृषि-पदार्थों में व्यापार ने नवीन सम्भावनाओं का उदय किया और मैनोरियल प्रथा की समाप्ति को अनिवार्य बना दिया।

(३) अन्तर्वर्तन (Commutation)—मुद्रा आर्थिक जीवन का स्फुरणबिन्दु है। व्यक्ति इसके लिए अधिकाधिक कार्य करने का प्रयत्न करता है। मैनर में मुद्रा का आविर्भाव शहरों की अभिवृद्धि और व्यापार के विकास में हुआ फलस्वरूप मैनोरियल प्रथा का मूलभूत आधार हिल उठा। स्वामी को मुद्रा के रूप में चुकाया जाने लगा। दामो और आमामियों द्वारा स्वामी की भूमि पर सेवाएँ प्रदान करना ही मैनोरियल प्रथा का मुख्य आधार था, उनके स्थान पर मुद्रा लगान के रूप में चुकाया जाने से मैनर की समाप्ति होन लगी। मैनर भू-स्वामियों को मुद्रा की आवश्यकता राजनीतिक कारणों से थी। इन स्वामियों को किसानों और श्रमिक मुद्रा में सहायता करना अनिवार्य-सा लगता था, आमोद और विलास के लिए भी मुद्रा की आवश्यकता थी। प्रारम्भ में मुद्रा-सेवा के नाम अनुभव नहीं किये गये परन्तु १३वीं एवं १४वीं शताब्दी और विशेषतः 'बानी-मूरु' के बाद में अधिक अनुभव किये गये।

(४) श्रमिक वर्ग का उदय—मुद्रा-सेवा नभी सम्भव थी जबकि एक स्वतन्त्र श्रमिक वर्ग का उदय होता। मैनर क्षेत्र के अन्तर्गत कुटीरवासी और हातियों की महत्वपूर्ण स्थिति का वर्णन यह स्पष्ट करता है कि भू-स्वामियों ने सर्वप्रथम मुद्रा-सेवा के रूप में कुटीरवासियों का स्वतन्त्रता प्रदान की। इस प्रकार श्रमिक वर्ग के उदय ने आसामियों को भी प्रेरणा दी। मुद्रा की प्राप्ति से मालिक या स्वामी श्रम नियोजित कर सकते थे।

(५) डेमीन का विघटन—मैनोरियल प्रथा की समाप्ति में डेमीन का विघटन भी एक प्रधान कारण था क्योंकि डेमीन भूमि की जुटाई, बुआई के लिए ही तो यह सारा आधार बनाया गया, परन्तु जब मालिकों ने यह देखा कि वे अपनी आवश्यकता का बनाज खरीद सकते हैं, साथ ही मजदूरों की दर भी बढ़ रही है तो डेमीन भूमि को कृषि स्वयं पर ही निर्भर मान ली गयी। स्वामी उन कारनकारों को

भूमि पट्टों पर उठाने लगे जो कि लगान दे सकें। जिन मैनर क्षेत्रों में पशुओं का अभाव था, वहाँ पशु भी पट्टों पर उठाये जाने लगे। काश्तकार भूमि और पशुओं के लिए लगान देन लगे। इस प्रकार डेमीन का विघटन १३वीं शताब्दी में आरम्भ हुआ और १४वीं तथा १५वीं शताब्दी में वृद्धि पाता गया।

(६) 'काली मृत्यु' (Black Death) —मन १३४८-४९ की 'काली-मृत्यु' के अभ्यापी रूप से हर जाने तक दासत्व में मुक्ति की प्रवृत्ति बराबर चलती रही। मध्ययुग में इंग्लैण्ड में बहुधा प्लेग पड़ा करते थे। चौदहवीं शताब्दी में अनेक बार गम्भीर प्लेग पड़े, विशेषतः १३४८-४९ में, १३६१-६२ में और १३६८-६९ में एवं १३७०, १३८१-८२ और १३९६ में अन्य महामारियाँ फैलीं। सन् १३४९ के प्लेग को काली मृत्यु कहते थे। इसका आरम्भ १३३३ के लगभग चीन में हुआ बताते हैं। लगभग १३४५ में यह एशिया-माइनर में प्रकट हुआ और १३४७ में इटली में, १३८८ फ्रांस में और १३४९ के शरत्काल में इंग्लैण्ड में फैल गया। इससे असाधारण अधिक मीनें हुईं। मध्यकालीन कथा-लेखकों की अतिशयोक्ति का पूरा ध्यान रखते हुए और क्वल निश्चित ऐतिहासिक प्रमाणों के आधार पर यह कहा जा सकता है कि देश की लगभग एक-तिहाई जनसंख्या का ल विलीत हो गयी।

काली-मृत्यु का तात्कालिक परिणाम श्रम के अभाव में दृष्टिगोचर हुआ। इसमें फलसें लेतो पर सब गयी और भूमि खाली पड़ी रही। भू-स्वामी मजदूरी को प्राप्त करने में हैरान हो गये। कई आसामियों की मृत्यु से डेमीन भूमि का क्षेत्र तो बढ़ गया किन्तु कृषि-सेवाएँ देने वालों का अभाव हो गया। इस अल्पकाल में मजदूरी में ५० प्रतिशत वृद्धि हुई। आसामी अपनी सेवाएँ देने को इच्छुक नहीं थे क्योंकि उनके परिवारों में सदस्यों की संख्या प्लेग के पक्षस्वरूप कम हो गयी थी। आसामी अधिक मुक्ति चाहते थे, श्रमिक ऊँची मजदूरी की माँग कर रहे थे और भू-स्वामी पुराने ढंग को व्यवस्थित रखना चाहते थे। परिस्थितियाँ भू-स्वामी के विपरीत थी, श्रम के अभाव में वह नये आसामियों का स्वागत करने को तैयार था। अतः आसामी अन्वय जाकर अधिक सुविधाएँ प्राप्त करने में प्रयत्नशील थे। वह पट्टों पर भूमि लेकर स्वतन्त्र हो सकते थे।

(७) श्रमिक अधिनियम—इंग्लैण्ड के सम्राट ने सन् १३४९ और १३५९ में श्रमिक अधिनियम स्वीकृत किये जिसमें शारीरिक दृष्टि से योग्य व्यक्तियों को पुराने स्तर पर भुगतान लेकर सेवाएँ देना अनिवार्य कर दिया गया। अधिनियमों को सारे देश में लागू किया गया। अधिनियम का पालन मैनोरियल स्वामियों पर निर्भर करता था। आर्थिक शक्तियों के प्रभाव में अधिनियम असफल हो गये।

(८) किसान-विद्रोह (Peasants Revolt)—काली-मृत्यु के बाद ही १३८१ में किसानों का विद्रोह भड़क उठा। यद्यपि इस किसान विद्रोह का दृष्टिकोण सम्राट के कुछ मलाहकारों (विशेषतः से जान ऑफ गान्ट—John of Gaunt) को हटाना

था, परन्तु अग्रन्यस्त रूप में हमने किसानों के अग्रन्तोप को प्रकट किया। इस विद्रोह के मुख्य कारण निम्नलिखित थे

(१) भू-स्वामियों द्वारा मुद्रा प्रदान करने की अनिच्छा के प्रति आसामियों में श्रेय। आसामी अपनी सेवाओं के मूल्य के विषय में अधिकाधिक जागरूक और अपने योगों के प्रति अधिकाधिक अननुष्ट होते जा रहे थे।

(२) श्रमिकों के अधिनियमों द्वारा मजदूरी में वृद्धि रोकने के प्रयत्नों के प्रति श्रमिकों में अग्रन्तोप था। ये अधिनियम अपने उद्देश्य में सफल न हो सके। पूँति को देखते हुए श्रमिकों की माँग अधिक थी। अतः मजदूरी की वृद्धि को रोकना न जा सका।

(३) नगरों में श्रेणियों की नीति के प्रति अभिहित श्रमिकों में अग्रन्तोप।

(४) प्रति पुरुष पीछे कर का लगाया जाना अलोकप्रिय था।

(५) युद्ध में सफलता के अभाव और जॉन ऑफ गान्ट की अलोकप्रियता ने उत्पन्न राजनीति अग्रन्तोप।

## ६ मैनोरियल कोर्ट की समाप्ति

इस प्रणाली के अन्त होने का एक कारण यह भी था कि इस प्रणाली के प्रचलन के दिनों में जमींदार को अपनी जमींदारी के निवासियों के मुकदमों का पैभल करने की ज़रूरत होती थी और वह या उसका कारिन्दा वीन-बीथ में कचहरी लगाने थे। गुलाम किसान और आसामी इनके अधिकार क्षेत्र में थे। जमींदार को अदालत लगाने से आर्थिक लाभ होता था। ज्यों-ज्यों गुलाम किसान स्वतन्त्रता की ओर बढ़े त्यों-त्यों ये लाभ कम होते गये। भूमि सम्बन्धी रुढ़ियों को तोड़ने के मामले कम होने गये फलतः कमूल किये जाने वाले जुमानों की राशि कम होती गयी जिससे अदालत लगाने के अधिकार का महत्व घट गया।

इस प्रकार १५वीं शताब्दी के अन्त तक मध्यकालीन मैनोरियल प्रथा की समाप्ति हो गयी थी। यहाँ यह उल्लेख कर देना आवश्यक है कि मैनोरियल प्रथा की समाप्ति त्रमश हुई। पहले आसामियों (Villeins) के अधिकारों में वृद्धि हुई और वे धीरे-धीरे स्वतन्त्र हो गये। फिर हाली या कुटीरवासियों (Bordars and cottars) की स्थिति में सुधार हुआ तथा इन पर लगने वाले करों एवं प्रतिबन्धों में कमी हुई और वे त्रमश अर्द्ध-श्रमिक से मुक्ति प्राप्त करते गये। डेमीड भूमि पर काम करने के बदले उन्हें नकद वेतन मिलने लगा। गाँव से दूर गैर गाँव में जाकर बसने और शहरो में जाकर कार्य करने पर नये प्रतिबन्ध भी समाप्त हो गये। यद्यपि खुले मैदानों में कृषि की जानी थी, परन्तु आसामी और गुलाम-किसान नहीं रहे, उनका स्थान मजदूरी लेकर काम करने वाले मजदूरों ने ले लिया। बाइलों से घिरे हुए मैदानों का निर्माण होने लगा और कुछ जगह कृषि को छोड़ चरागाह बना दिये गये। मुद्रा और अधिरोपण के विकास ने जीवन की आर्थिक आवश्यकताओं के क्षेत्र को नवीन

मोड़ दिया। व्यापार और प्रतिस्पर्धा ने आत्मनिर्भरता और स्वावलम्बन का स्थान ले लिया था। इस प्रकार मैनोरियल प्रथा की समाप्ति न कृषि-क्रान्ति के लिए भूमि तैयार कर दो त्रिगुण अन्ततोगत्वा बड़ी सम्पदा में भूमि पर बसे हुए कृषक परिवारों का गाँवों से उखाड़ फेंका और वे गाँवों में निराश्रित होकर जीविकोपार्जन के उद्देश्य से उत्तरोत्तर विमान की ओर अग्रसर गहरो की ओर उन्मुख हुए।

### प्रश्न

1. What led to the break-down of the Manorial System? Did it improve the condition of British farmers? How did it help the Agrarian Revolution?  
मैनोरियल कृषि प्रणाली का पतन किन कारणों से हुआ? क्या इससे ब्रिटिश कृषकों की दशा में सुधार हुआ? इस पतन से कृषि क्रान्ति लाने में क्या महत्वता मिली? (इलाहाबाद, १९६२)
2. Discuss the broad features of Manorial System of British agriculture  
ब्रिटिश कृषि की मैनोरियल प्रणाली की प्रमुख विशेषताओं का संक्षेप में वर्णन कीजिए।
3. Briefly describe the pre-revolution conditions of agriculture in England and indicate in what ways they were revolutionised  
इंग्लैण्ड में कृषि क्रान्ति के पूर्व कृषि की क्या दशा थी—इसका संक्षेप में वर्णन कीजिए तथा यह लिखिए कि उसमें क्रान्ति लाने के लिए क्या परिवर्तन किये गये। (पंजाब, १९५६)

## कृषि-क्रान्ति (Agricultural Revolution)

मध्य युग से वर्तमान काल तक ग्रामीण अर्थ-व्यवस्था में इतने अधिक महत्वपूर्ण परिवर्तन हुए हैं कि उनको कृषि में क्रान्ति की उपमा दी जाती है। मध्य युग की समाप्ति पर सामुदायिक भावना का स्थान व्यक्तिवाद ने लिया। श्रेणियाँ और स्वामि-भूमियाँ समाप्त हुईं, प्रोटेस्टेन्ट विचारधारा ने धर्म के अधिकार को चुनौती दी। मनुष्य स्वयं विचारने और कार्य करने लगे। वे एक समूह की इकाई के रूप में दूसरों के साथ-साथ अपन और अपने से भी अधिक दूसरे के लिए कार्य करने में सन्तुष्ट नहीं रहे। व्यक्तिवाद की भावना ने जोर पकड़ा। सहकारिता का स्थान प्रतिस्पर्धा ने ले लिया। रिवाज का स्थान वाणिज्यवाद ने लिया। मध्य युग में कृषि जीवन-निर्वाह के लिए की जाती थी, किन्तु १६वीं शताब्दी से यह लाभ कमाने के लिए की जाने लगी तथा १८वीं शताब्दी तक इसका पूर्ण रूप से वाणिज्यीकरण हो गया।

ब्रिटिश कृषि के इतिहास में क्रान्तिकारी परिवर्तनों के दो युगों का समावेश मिलता है। प्रथम बार १६वीं शताब्दी में ये परिवर्तन हुए। इनमें पेरार्थन्दी आन्दोलन प्रमुख था जिसकी प्रगति बहुत ही मन्द गति से हुई। कुछ विद्वानों ने १६वीं शताब्दी में ब्रिटिश कृषि में हुए परिवर्तनों को 'ब्रिटेन की प्रथम कृषि क्रान्ति' की संज्ञा दी है। दूसरा पेरार्थन्दी आन्दोलन अठारहवीं शताब्दी में सन् १७५० के बाद आरम्भ हुआ। इसी समय कृषि प्रणालियों में भी महत्वपूर्ण परिवर्तन किये गये जिनका सम्बन्ध भूमि, कृषि समूह, कृषि-प्रणाली, पशु-नस्ल सुधार तथा कृषि सम्बन्धी अन्य सुधारों से था। ये परिवर्तन वस्तुतः अत्यन्त क्रान्तिकारी थे और इन्होंने तत्कालीन ग्रामीण समाज के स्वरूप में परिवर्तन करके कृषि उद्योग की बाया ही पलट दी। इसीलिए इन परिवर्तनों को कृषि-क्रान्ति के नाम से सम्बोधित किया जाने लगा। वस्तुतः अठारहवीं शताब्दी में कृषि के क्षेत्र में हुई क्रान्ति ही "ब्रिटेन की कृषि-क्रान्ति" थी।

## कृषि-क्रान्ति की विशेषताएँ (Characteristics of Agricultural Revolution)

(१) घेराबन्दी आन्दोलन बड़ी तेजी से प्रगति कर सका। कृषि के खुले खेतों की व्यवस्था (जो व्यक्तिवादी तथा सामूहिक अर्थ-व्यवस्था की सम्मिश्रण थी) समाप्त हो गयी। सन् १८३६ में एक घेराबन्दी अधिनियम स्वीकृत हुआ जिसने अनर्गल सार्वजनिक भू-भागों को घेरने की बहुत सुविधा हो गयी। सन् १८४५ में घेराबन्दी-आयुक्तों की एक समिति का निर्माण किया गया। आयुक्त प्रत्येक ग्राम में जाकर भूमि को काटने तथा पुनः वितरण के बाज का निरीक्षण करते थे। धीरे-धीरे चरागाह को भी घेरा जाने लगा। घेराबन्दी आन्दोलन (Enclosure Movement) के समर्थकों में प्रसिद्ध अर्थशास्त्री आदम स्मिथ का नाम लिया जा सकता है। घेराबन्दी आन्दोलन के फलस्वरूप १७६०-१८४६ ई० तक की अवधि में ८० लाख एकड़ भूमि घेर ली गयी।

(२) गाँवों की अधिकतर भूमि छोटे छोटे भूमिपति और किसानों के हाथों से निकलकर जमींदारों के हाथ में आने लगी और बड़े-बड़े फार्म खुलने लगे। एक प्रकार से छोटे भूमिपतियों का वर्ग ही समाप्त हो गया। बड़े किसान और बड़े हो गये और छोटे किसान बिनकुल भूमिहीन बन गये। उन लोगो ने अपनी भूमि बड़े भूमिपतियों के हाथ बेच डाली। बड़े किसान और जमींदारों के लिए उत्तम बीज, उत्तम यन्त्र और उत्तम पशुओं का प्रबन्ध करना सरल था। परन्तु ये सुविधाएँ छोटे किसानों को उपलब्ध नहीं थी।

(३) छोटे किसान भूमिहीन बनकर या तो बड़े-बड़े जमींदारों व कृषि-श्रमिक बन गये या शहरों में जाकर बल-कारखानों में श्रमिक की तरह काम करने लगे। इस प्रकार एक नये श्रमिक वर्ग का जन्म हुआ।

(४) बड़े पैमाने पर सुधार की सम्भावना बड़े पैमाने की कृषि से अधिक स्पष्ट प्रतीत हुई।

(५) घेराबन्दी आन्दोलन के फलस्वरूप छोटे किसानों की कठिनाई का सामना करना पड़ा। भूमि के घिर जाने से उन लोगों को पशुओं को चराने तथा ईंधन का कष्ट होने लगा। कोयला अधिक महँगा होने के कारण छोटे किसान की पहुँच के बाहर था। ईंधन की लड़की और चारा उन्हें खरीदना पड़ने लगा। इससे उनकी आर्थिक दशा और भी खराब होन लगी।

(६) पहले छोटे-छोटे आकार पर तीन खेत की प्रथा के आधार पर कृषि होती थी जिससे प्रत्येक वर्ष कृषि-योग्य भूमि का एक-तिहाई भाग परती हो रह जाता था। अब भूमि का कुछ ही जमींदारों के हाथों में केन्द्रीकरण हो जाने और खेतों के घिर जाने के कारण बड़े-बड़े फार्म स्थापित हो गये जिनमें नये ढंग से कृषि होने लगी। कृषि अब पूँजीवादी आधार पर की जाने लगी।



(३) पशुओं के आबर्तन या हरेपेर की नयी प्रणाली अपनायी जाने लगी जिसके अनुसार प्रत्येक चार वर्ष में क्रमशः गहूँ, जौ, तौन पत्ता घास तथा राई उत्पन्न की जाने लगी। भूमि की उर्वरा-शक्ति को बढ़ाने तथा चांग प्राप्त करने के लिए श्रद्धावस की मैनी भी बड़े पैमाने पर होन लगी।

(८) कृषि-उत्पादन में भी क्रान्तिकारी परिवर्तन हुए। बौज बोने, खेत जोतने और खेत काटने के लिए नय नय यन्त्रों का आविष्कार हुआ।

(९) पशु-पुनर्जनन में भी सुधार के प्रयत्न किये गये जिससे अब पशु स्वस्थ और बलिष्ठ होने लगे तथा उनकी कार्यक्षमता में वृद्धि हुई।

(१०) पशु-प्रदवनिया, कृषक गोष्ठियों, कृषि-समितियों, कृषि-विद्यालयों और रसायनशालाओं की स्थापना होन लगी। सन् १८३८ में शाही कृषि समिति की स्थापना हुई और १८४८ में कृषि-रसायनशाला स्थापित की गयी।

(११) कृषि को सरकारों सहायता और समयन प्राप्त होने लगा। ससद में भूमिपतियों का अधिक प्रभाव होने के कारण एक ओर तो भूमि का राजनीतिक महत्त्व बढ़ गया और दूसरी ओर सरकार का ध्यान इस ओर आकर्षित हो गया।

(१२) दलदली भूमि को भी ठीक करके कृषि-योग्य बनाने के प्रयत्न किये जान लगे।

(१३) कृषि-उत्पादन में आगातीत वृद्धि हुई। फसलों का प्रति एकड़ उत्पादन बढ़ गया और अनेक नयी फसलें बोई जाने लगी।

इससे पूर्व कि हम कृषि-क्रान्ति के अन्तर्गत होने वाली क्रान्तिकारी प्रणालियों का वर्णन करें, हमारे लिए यह आवश्यक हो जाता है कि हम उन कारणों पर विचार करें जिन्होंने कृषि-क्रान्ति को पृष्ठभूमि तैयार की।

### कृषि-क्रान्ति के कारण

(१) भूमि का महत्त्व बढ़ जाना—यह परिवर्तन राजनीतिक, सामाजिक तथा आर्थिक तीनों दृष्टिकोणों से हुआ। मनद के सदस्य चुने जाने के लिए तथा काउन्टीज (Counties) में सठ का अधिकार प्राप्त करने के लिए भूमि-मति होना आवश्यक था। अतः राजनीतिक प्रभाव मुख्यतः भूमिपतियों के हाथों में आ गया था। १८वीं शताब्दी में भूमि का महत्त्व यहाँ तक बढ़ गया कि व्यापारी लोग भी समाज तथा राजनीति में अपना प्रभाव जमाने के लिए भूमि खरीदने लगे। इस प्रकार मनो का ध्यान इस ओर आकर्षित हुआ जिसके फलस्वरूप उसमें अनेक सुधार होने लगे।

(२) जनसंख्या की वृद्धि—देन की जनसंख्या में वृद्धि होने से खाद्य-पदार्थों की माँग भी तेजी से बढ़ी। फलस्वरूप, परती भूमि को कृषि-योग्य बनाया गया और कृषि-योग्य भूमि को अधिक उर्वर बनाने के प्रयत्न किये गये। सन् १७६० के पश्चात् उद्योगों का विकास तेजी में होन लगा। औद्योगिक श्रमिकों की संख्या शहरों

उत्तरोत्तर बढ़ती गयी जिनके लिए उचित मूल्यो पर राख पदार्थों की आवश्यकता प्रतीत हुई। कृषि के परम्परागत तरीकों से इस माँग की पूर्ति करना सम्भव नहीं था। अतः सरकार, भू-स्वामियो एवं कृषकों ने कृषि की बठिनाइयों एवं समस्याओं पर विचार करना आरम्भ कर दिया। ऐसी परिस्थितियों में प्रान्तिनारी परिवर्तन होना अवश्यम्भावी था।

(३) कृषि में विज्ञान का प्रवेश—उत्पादन बढ़ाने के उद्देश्य से नवीन उपायों की खोज की गयी और वैज्ञानिकों का ध्यान इन समस्याओं की ओर गया और उन लोगों ने नये यन्त्रों तथा कृषि की नवीन प्रणालियों का पता लगाया। कमलों के हेरफेर की नयी प्रणाली (Rotation of Crops) तथा घोंन की ड्रिल प्रणाली (Drill System) की उपयोगिता से परिचित होकर अन्य कृषकों ने भी इसे अपनाने देतो पर अपनाया। इस क्षेत्र में मुख्यतः साइंटिफिक एण्ड जेपरोटस के कार्य प्रशंसनीय रहे।

(४) कृषि सम्बन्धी नये विचारों का प्रसार—उम्र समय यातायात के साधन इनने कम थे कि कृषि सम्बन्धी नये-नये विचारों तथा तरीकों का ज्ञान दूर-दूर स्थित गाँवों तक पहुँचना बहुत ही कठिन था। किन्तु इनके बिना प्रान्ति हो भी नहीं सकती थी। अतः इस क्षेत्र में भी कई लोगों ने बहुत ही महत्वपूर्ण कार्य किया जिनका वर्णन आगे किया गया है।

42786

(५) कृषि में पूँजी का प्रवेश—उद्योग की भाँति कृषि में भी पूँजी के बिना प्रान्ति सम्भव नहीं। कृषि के तरीकों में गुधार लाने के लिए पूँजी की आवश्यकता थी और यह पूँजी बड़े-बड़े भूमिपतियों तथा व्यापारियों ने लगायी।

(६) गाँवों में श्रमिकों की कमी—औद्योगिक प्रान्ति के बाद अनेक श्रमिक गाँवों को छोड़कर शहरों के उद्योगों की ओर आकर्षित होने लगे। इससे गाँवों में श्रमिकों की कमी होने लगी और उनकी मजदूरी भी अधिक होने लगी। अतः भू-स्वामियों के लिए कृषि के नये तरीके अपनाना अनिवार्य हो गया। अनेक भू-स्वामियों ने भेड़-पालन आरम्भ कर दिया ताकि श्रमिकों की कम संख्या से काम चलाया जा सके।

(७) औद्योगिक प्रान्ति—यद्यपि कृषि में परिवर्तन औद्योगिक प्रान्ति के आरम्भ होने के पहले ही शुरू हो गये थे किन्तु सन् १७६० के बाद लम्बे काल तक कृषि एवं उद्योग दोनों में ही परिवर्तन होते रहे। औद्योगिक प्रान्ति द्वारा परिवर्तित दशाओं ने कृषि-प्रान्ति को और आगे बढ़ाया। उद्योगों के लिए अच्छे मान की तथा श्रमिकों के लिए स्याद्यान्त्रों की बढती हुई आवश्यकता की पूर्ति विदेशों ने साथ-साथ देशी साधनों से प्राप्त करने की योजनाओं पर विचार किया जाने लगा और इस भावना ने कृषि में गुधार की ओर लोगों को प्रेरित किया।

(८) घेराबन्दी आन्दोलन (Enclosure Movement)—यह आन्दोलन यद्यपि कृषि प्रान्ति का एक प्रमुख अंग था, किन्तु साथ ही कृषि में महत्वपूर्ण

परिवर्तनों का यह एक कारण भी बन गया। ब्रिटिश पार्लियामेंट में भूस्वामियों का जोर था अतः घेराबन्दी के लिए उन्हें वैधानिक सहयोग मिल गया और पार्लियामेंट ने अधिनियम पास करके चकबन्दी के लिए आयुक्तों (Commissioners) की नियुक्ति कर दी। अनेक कृषकों को बेदखल कर दिया गया। इस प्रकार खेतों के बड़े-बड़े चक भूमिपति (Lords) ने हो गये। चरागाहों को भी उन्होंने हथिया कर घेर लिया। छोटे कृषकों के लिए यह कठिन था कि वे अपने खेतों पर मेड़ बनाकर उनकी घेराबन्दी पर पूँजी लगाने। अब छोटे-छोटे किसान गाँवों से उखड़ कर शहरों की ओर आने लगे। इस उथल-पुथल ने कृषि के स्वस्थ एवं तरीकों में परिवर्तन लाने में प्रोत्साहन दिया।

### कृषि-प्रक्रिया में सुधार

#### (Improvements in Agricultural Techniques)

कृषि-तान्त्रिक के कारण वैज्ञानिक यन्त्रों का प्रयोग हुआ जिससे बहुत से कृषि-यन्त्रिक षेकार हो गये। कृषि-तान्त्रिक के फलस्वरूप खाद्य पदार्थों का उत्पादन बढ़ गया। कृषि-तान्त्रिक के कारण बहुत से कच्चे पदार्थों का उत्पादन भी देश में होने लगा। १७वीं और १८वीं शताब्दी में उत्तम बीजों के उपयोग और मिट्टी के प्रयोग से उत्पादन में वृद्धि हुई, तथा कृषि में यन्त्रीकरण और वैज्ञानिक व्यवस्था का आविर्भाव भी हुआ। कृषि-प्रक्रिया में किये गये महत्वपूर्ण परिवर्तन निम्न थे

(१) पूँजीवादी पद्धति द्वारा कृषि—घेराबन्दी आन्दोलन का विरोध धीरे-धीरे कम होता जा रहा था, उसका कारण विशेष तौर से यह था कि बड़े-बड़े भूतलों का उपयोग कृषि-यन्त्रों के सुधार के लिए किया जाता था। पूँजीपतियों ने अपनी पूँजी का अधिकांश भाग भूमि में लगाया था। इस प्रकार कृषि का व्यापारीकरण होने लगा। माय हो जहाँ मूल्यों के उतार-चढ़ाव में छोटे किसान परिस्थिति का सामना नहीं कर सकते थे, वहाँ पूँजीपतियों को अत्यन्त लाभ हुआ। इससे खेत बड़े-बड़े हुए और बड़े पैमाने की कृषि-पद्धति अस्तित्व में आयी।

(२) टच या डेनिश कृषि-पद्धति—प्रारम्भिक रूप में कृषि-यन्त्रों के विकास की कहानी हालैंड की श्रुती है। टच सोय पशु-पालन और डेरी-फार्मिंग में बहुत निपुण थे। मध्यवीं शताब्दी में इंग्लैंड में पशु-पालन के स्तर में सुधार करके कृषि को उत्पन्न करने के प्रयत्न किये गये। गाटे पशुओं के आवास का वैधानिक रूप में नियंत्रित किया गया और जठारजवीं शताब्दी के मध्य में पशु-जन्म में सुधार किया गया। हालैंड में पशु-पालन और नम्ब-मुयार के लिए कन्दपूर और गिरनी घास पैदा की जाती थी। इंग्लैंड में भी इसकी उत्पन्न करने के प्रयत्न किये गये परन्तु यह प्रयोग सफल नहीं रहा।

(३) टन-फार्मिंग (Tullian Farming)—जेथ्रो टल (Jethro Tull) (१६७४-१७४१) नामक विद्वान को कृषि में तान्त्रिकारी परिवर्तन लाने का श्रेय है। उसने निम्न कृषि-पद्धति का प्रारम्भ किया उसे टन-यन्त्र कहते हैं। उसने द्वि

{Drill) नामक एक यन्त्र का आविष्कार किया और एक अश्वचालित फावड़े (Horse-driven Hoeing) का भी आविष्कार किया। इस प्रकार उसकी पद्धति अश्वचालित फावड़ा और ड्रिल पद्धति कहलाई। ड्रिल यन्त्र के सहारे पकित-वृद्ध रूप में बीज बोया जाता था और पौधों की आपसी दूरी भी यथासम्भव समान रहती थी। एक एकड़ भूमि में दस पौण्ड बीज में ही काम चल जाता था जबकि पहले दस पौण्ड लगता था। अश्वचालित फावड़े के पनम्बरूप प्रत्येक पौधे को पर्याप्त मात्रा में मिट्टी मिल जाती थी।

जैथरोटल (Jethro Tull) का जन्म स्कॉटलैंड में १६७४ में हुआ। उनके पिता के पास कुछ भूमि थी। जैथरोटल की शिक्षा-दीक्षा एटन और थोक्सफोर्ड में हुई। तत्पश्चात् उन्होंने यूरोप महाद्वीप की यात्रा की। उन्होंने १६९६ में क्रिमान के रूप में अपना जीवन आरम्भ किया और क्रोमार्श (Crommarsh) जो टेम्स नदी के पास है, खेत लिया। उन्होंने आलू, चुकन्दर, चारा इत्यादि बोने का प्रयत्न किया। इन्हीं प्रयोगों के अन्तर्गत उन्होंने उपर्युक्त आविष्कार किये। सन् १७०६ में वे पुराने जेत में माउन्ट प्रोस्पेरस (Mount Prosperous) के नवीन खेत पर स्थानान्तरित हुए। सन् १७११ में उन्हें फाम जाना पड़ा, वहाँ से अनुभव प्राप्त कर लौटने पर उन्होंने गेहूँ और आलू उगाने का प्रयत्न किया।

सन् १७३१ में जैथरोटल ने 'नवीन अश्वचालित कृषि-पद्धति' (New Horse Hoeing Husbandry) नामक पुस्तक लिखी जिसमें कृषि सम्बन्धी नवीन परीक्षणों का विवरण था। आरम्भ में पुस्तक अधिक प्रचलित नहीं हुई किन्तु जब कृषि में लोगो की रुचि बढ़ने लगी तब जैथरोटल के प्रयोगों की ओर लोगो का ध्यान आकर्षित हुआ। लोग उनके खेत पर निरीक्षण हेतु आने लगे और जब सन् १७४१ में उसकी मृत्यु हुई तो उनके प्रयोगों को उन व्यक्तियों ने अपनाया जो पूँजीपति थे। इन प्रयोगों ने कृषि के व्ययों में कमी की और फसलों के उत्पादन को बढ़ाया।

(४) कृषक जार्ज (Farmer George)—अठारहवीं शताब्दी में इंग्लैंड में कई जमींदार स्वच्छा से कृषि करते और उससे परीक्षा में रुचि रखते थे। ऐसे रुचिशाली व्यक्तियों में सम्राट जार्ज तृतीय (जिनको प्रजा-जन स्नेहपूर्वक कृषक जार्ज कहते थे) का नाम भी दिया जा सकता है। उसने विन्डसर (Windsor) में एक आदर्श खेत स्थापित किया। यह फार्म एक आदर्श फार्म बन गया और इसने अन्य भूमिपतियों को भी नवीन परीक्षणों के लिए प्रेरित किया। सम्राट जार्ज जैसे व्यक्तियों द्वारा कृषि सुधार में रुचि लेने से कृषि क्षेत्रों को अत्यधिक सम्बल मिला।

(५) नोरफोक कृषि-पद्धति (Norfolk System)—इन्हीं जमींदारों में लॉर्ड टाउनशेण्ड (Lord Townshend) का नाम अधिक प्रसिद्ध है जो रोबर्ट वानपल का सम्बन्धी था और हाल्लैंड में कुछ समय राजदूत रहा। जब उसने सेवा से अवकाश ग्रहण किया तो वह नोरफोक चला गया, वह जैथरोटल का बड़ा

प्रशस्तक या खीर उमन उसकी ढ़िल और अश्वचालित पावड़ा पढ़ति अपनाई, साथ ही कमलों के आवर्तन का प्रसिद्ध तरीका भी मोब निकाबा जो चतुर्य-स्तरीय आवर्तन-प्रणाली (Four Fold Rotation of Crops) कहलाती है। इस प्रणाली के अन्तर्गत एक के पीछे दूसरे वर्ष में कमका गेहूँ, रामपर्ण, जी और शलजम की सेती की जाती थी। इसमें भूमि में पुन उर्वरक शक्ति उत्पन्न हो जाती थी। कन्दमूल (गन्जम आदि) शरद ऋतु में पशुओं के खान के काम में आते थे। नाईं टाउनशेन्ड द्वारा प्रचलित कमलों के हेरफेर की यह नयी प्रणाली अत्यन्त सफल साबित हुई। यह प्रणाली पुरानी प्रणाली से भिन्न थी। नयी प्रणाली एक पुरानी प्रणाली में अन्तर इस प्रकार था

वर्ष	कमलों के हेर-फेर की	
	पुरानी प्रणाली	नौरफाक प्रणाली
पहला	गेहूँ	गेहूँ, जी अथवा जई
दूसरा	जी अथवा जई (Oats)	शलजम या त्रिपत्ती घास
तीसरा	परती (Fallow)	रू, जी या जई
चौथा	गेहूँ	बांधू या चारा
पाँचवाँ	जी या जई (Oats)	गेहूँ जी या जई
छठा	परती (Fallow)	शलजम या त्रिपत्ती घास

इस प्रणाली में भूमि की परती (Fallow) छोड़ने की आवश्यकता न रही तथा शलजम अथवा घास का उत्पादन ने पशुओं के लिए खीन ऋतु में चारा की समस्या हल कर दी।

(६) पशु-नस्ल में सुधार—इस क्षेत्र में पशु-नस्ल में सुधार के साथ चारा की पूर्ति पर भी ध्यान दिया गया। रॉबर्ट बैकवेल (Robert Bakwell) (१७२५-१७९५) ने जो निस्टर शायर का रहने वाला था, क्राम-ब्रीडिंग द्वारा पशु-नस्ल सुधार में योग दिया। उसने अपने परीक्षणों का विवरण लिखकर सन् १८२२ में 'शॉर्ट हॉर्न' (Short Horn) नामक पुस्तक के रूप में उन्हें प्रकाशित किया।

बैकवेल के कार्य को थोमस विलियम बोक (१७५२-१८४२) अर्ल ऑफ रिमस्टर, ने अधिक आगे बढ़ाया और प्रसिद्धि प्राप्त की। बोक ने तत्सम्बन्धी मेलों का आयोजन किया।

(७) कृषि-मण्डल तथा आर्थर यंग—कृषि को नवीन पद्धति को प्रसिद्ध करने के लिए पिट ने सन् १७९३ में कृषि-मण्डल (Board of Agriculture) की स्थापना की जिसका सचिव श्री आर्थर यंग (Arthur Young) को नियुक्त किया गया। जब तक यह कृषि-मण्डल कार्य करता रहा, उसने प्रकाशन और पुरस्कार द्वारा कार्य और प्रणाली के प्रचार में अभिवृद्धि की। यद्यपि यह मण्डल गैर-सरकारी था और सन् १८२२ में इसका अन्त हो गया, परन्तु इस क्षेत्र में इसका कार्य सहायनीय रहा।

आर्थर यंग ने कृषि क्षेत्र में जो रह नवीन प्रयोगों एवं परीक्षणों का गहराई से अध्ययन किया। कृषि मण्डल र मंचिव के पद पर रहकर उन्होंने इन नवीन मुधारों के अपनाये जाने पर अत्यन्त धन दिया।

कृषि-प्रणाली में आवश्यक मुधार परिवर्तन मश्रोयन और विकास करने में कृषि विरोधजो न महत्वपूर्ण योग दिया है, इन्हें कृषि-क्रान्ति का ज़रूरत (Pioneers of Agricultural Revolution) कहने में कोई अतिशयोक्ति नहीं होगी। इस प्रकार की परम्परा मन् १७२६ में रिचर्ड ब्रैडले की पुस्तक "कृषि और बागवानी" (Husbandry and Gardening) में प्रारम्भ हुई और आर्थर यंग और बिलियम जोन्स के मैडालिनर और व्यावहारिक प्रयोगों के माय ममान हुई।

(८) भूमि मुधार (Land Reclamation)—मन् १७९० में १८२० तक भूमि ने कृषि-योग्य बनाने के प्रयत्नों में भी प्रगति हुई। दलदली भूमि को कृषि-योग्य बनाया गया। इस कार्य का ज़रूरत जोमेक एंल्लिस्टन किमान था (जो कि बागविक-भायर का रहने वाला था)। पानी की नालियों का व्यावहारिक रूढ़ जेम्स स्मिथ द्वारा निकाला गया (जो कि पर्यजायर, स्कॉटलैंड में मूनी-ब्रम्स उद्योग का व्यवस्थापक था)।

(९) रासायनिक खाद और वैज्ञानिक यन्त्र—कृषि-क्रान्ति के फलस्वरूप मशीनों का अधिकाधिक प्रयोग होने लगा। इन, जीजार्स सभी लोहे के बनने लगे। रासायनिक खाद का उपयोग भी दिन-ब-दिन बढ़ने लगा। लीबिग (Leibig) की प्रसिद्ध पुस्तक "Chemistry in its Application to Agriculture and Physiology" के प्रकाशन के समय मन् १८४० में यह प्रचार बढ़ा। जोन वेनेट्सॉन तथा उनके सहयोगियों ने (जो लीबिग के शिष्य थे) लीबिग की खोजों को इंग्लैण्ड में प्रसारित किया। श्री रॉज़ ने ज़रूरत में एक रासायनिक-खाद का कारखाना स्थापित किया जिसका प्रचार व प्रयोग दिन-ब-दिन बढ़ता गया।

(१०) सरकारी नीति—सरकार भी कृषि की ओर पड़ने में अब कहीं अधिक ध्यान देने लगी। समय में भूमिपतियों का ही प्रभाव अधिक था और सरकार पर राजा की अपेक्षा अब समय का ही अधिकार हो गया। अतः सरकारी यन्त्र द्वारा कृषि-क्रान्ति में बड़ी सहायता मिली। बेरावन्दी आन्दोलन के पक्ष में सरकार ने कानून बनाये। सरकार ने शाही कृषि-समिति (Royal Agricultural Society) का मगठन किया। इस मस्या न कृषि में नयी जान डाल दी। इसके अनुरिक कृषि-रसायन परियद (Agricultural Chemistry Association) का निर्माण १८४२ ई० में हुआ। कृषि में विज्ञान चलने के उद्देश्य में किसान-क्लब (Farmer's Club) भी खोले गये।

उपर्युक्त विभिन्न परिवर्तनों ने कृषि के आधार, मगठन एवं तरीकों में इतना महत्वपूर्ण मुधार कर दिया कि विद्वानों ने परिवर्तनों तथा मुधारों की इस शृंखला को कृषि-क्रान्ति (Agricultural Revolution) के नाम से सम्बोधित करना आरम्भ

कर दिया। इंग्लैंड की कृषि-क्रान्ति परिवर्तित परिस्थितियों की चरम सीमा थी। एक माघ कृषि के ढंग, ढाँचे व आकार में परिवर्तन हुए और उनका प्रभाव सामाजिक, आर्थिक एवं राजनीतिक सभी क्षेत्रों पर गहरा पड़ा।

### कृषि-क्रान्ति के प्रभाव

- (१) भूमि का आधिपत्य थोटे से हाथों में केन्द्रित हो गया।
- (२) छोटी-छोटी इनाई की जगह बड़े-बड़े कृषि-फार्म स्थापित हो गये।
- (३) गाँवों में एक नये वर्ग कृषक-श्रमिक (Agricultural Labour) का जन्म हुआ। इस वर्ग में वे लोग आये जो भूमिहीन हो गये।
- (४) पूँजीवादी कृषि (Capitalistic Agriculture) का विकास हुआ।
- (५) कृषि के तरीके में सुधार हुआ और उससे उपज बढ़ी।
- (६) कृषि-उद्योग से अधिक लाभ होने लगा और भूमि का मूल्य तथा लगान बढ़ गया।

(७) कृषि-प्रथा के यन्त्रीकरण की ओर प्रगति हुई।

(८) छोटे-छोटे किसान बरबाद हो गये। घेराबन्दी के लिए और नये प्रयागों को अपनाने के लिए आवश्यक पूँजी उनके पास नहीं थी।

(९) कृषि में वाणिज्यीकरण एवं विशिष्टीकरण की प्रवृत्तियाँ बढ़ गयीं। खाद्यान्नों एवं चारे आदि के अतिरिक्त फलों एवं सब्जियों का उत्पादन किया जान लगा। डेरी-फार्मिंग, भेड़-पालन एवं कुकुरट पालन की ओर भी लोगों का अधिक ध्यान गया।

(१०) कृषि-क्रान्ति न उद्योगों के लिए आवश्यक श्रम पूति को सम्भव बना दिया। घेराबन्दी, बेदखली एवं पूँजीवादी बड़े पैमाने की कृषि से पीड़ित छोटे कृषक एवं भूमिहीन व्यक्ति जीविका की तलाश में शहरों की ओर आये जहाँ औद्योगिक क्रान्ति के बाद नये-नये उद्योगों का विकास हो रहा था। इससे ग्रामीण जनसंख्या में कमी होती गयी और धीरे-धीरे शहरों की जनसंख्या बढ़ी।

भारी सन्ध्या में व्यक्तियों का गाँवों से निष्कासन एवं शहरों में जमाव एवं बहुत बड़ा समस्या बन गया और इसका कारण अन्य समस्याएँ उत्पन्न हुईं। भूस्वामियों (Lords) की छत्रछाया में व्यक्तियों के समूह द्वारा अपनाई जानवाली कृषि प्रणाली बिल्कुल समाप्त हो गयी और उसका स्थान ऐसी व्यक्तिगत पूँजीवादी कृषि ने ले लिया जिसमें कृषि बतनभोगी श्रमिकों द्वारा की जाती थी। तत्कालीन सामाजिक आदर्शों से प्रभावित होकर धनवानों में भूमिपति बनने की लालसा बढ़ गयी क्योंकि इसमें वे पार्लियामेंट में अपने राजनीतिक प्रभाव को बढ़ा सकते थे। चक्रवर्ती, घेराबन्दी और अधिक पूँजी एवं यन्त्रों के प्रयोग ने कृषि फसलों के उत्पादन में अवश्य ही वृद्धि की जिसका फल यह हुआ कि सन् १८५० से १८७३ तक ब्रिटिश कृषि में स्वर्ण युग का प्रादुर्भाव हुआ। किन्तु माघ ही ग्राधारण कृषक एवं भूमिहीन व्यक्ति समाजवादी भूमिपतियों के चंगुल से निरन्तर औद्योगिक पूँजीपतियों के चंगुल में फँस गये।

इसमें उनकी दशा पहले से और अधिक दयनीय हो गयी जिसे मुधारने के लिए उन्हें सम्भा मध्य करना पडा ।

## घेरावन्दी या समावरण आन्दोलन (Enclosure Movement)

इंग्लैंड के इतिहास में मनोरिखत प्रथा की समाप्ति के पश्चात् कृषि-ध्वस्त्य में एर परित्रनेन हुआ जिस समावरण आन्दोलन के नाम से जाना जाता है । इस आन्दोलन का ऐतिहासिक रूप में अध्ययन यह स्पष्ट करता है कि वेम तो यह आन्दोलन मनोरिखत कृषि-पद्धति के अन्तर्गत भी विद्यमान था, परन्तु प्रत्य रूप में उस ओर कोई प्रगति नहीं हुई थी, क्योंकि मनोरिखत भूमि-स्वामी पद्धति के अन्तर्गत कृषि शायद का सम्पादन मानदायक समझा जाता रहा । सन् १२३५ का मेरटन अधिनियम (Statute of Merton) वह ऐतिहासिक प्रमाण है जिसके अन्तर्गत मनोरिखत भूमि-स्वामी को नगराज के लिए भूमि छोड़कर समावृत मैदानों का अधिकार दिया गया था । इसमें स्पष्ट है कि समावरण आन्दोलन की प्रवृत्ति बहुत पहले से ही विद्यमान थी । चौदहवीं और पन्द्रहवीं शताब्दी में इस प्रवृत्ति में अधिक जोर पकना क्योंकि यह समय मनोरिखत प्रथा की समाप्ति और बागी मौन के आदिमार्ग का था ।

इस समय तीन प्रकार की वास्तविकी-प्रथा अस्तित्व में थी

- (१) स्वतन्त्र वास्तविकी (Free holder),
- (२) परम्परागत वास्तविकी (Copy or customary holder),
- (३) पट्टेदार (Lease holder) ।

इसमें अन्तर्गत प्रथम श्रेणी के वास्तविकी को इंग्लैंड के कॉमन-लॉ (Common Law) के अन्तर्गत संरक्षण प्राप्त था जिसके फलस्वरूप वास्तविकी की जमींदार भूमि में नहीं हटा सकता था । द्वितीय श्रेणी के वास्तविकी को उस दशा में इंग्लैंड के कॉमन-लॉ के अन्तर्गत संरक्षण प्राप्त था जहाँ वह जमींदार के रिकार्ड (Records) से यह प्रमाणित कर सके कि जो भूमि वह छो रहा है, वह उसने नाम निगी हुई है । तीसरी श्रेणी के वास्तविकी को पट्टे की अवधि समाप्त होने पर भूमि से हटाया जा सकता था ।

इस पृष्ठभूमि में यह कहा जा सकता है कि समावरण आन्दोलन के समय की परिस्थितियों में आन्दोलन के अनुकूल हो थी । समावरण आन्दोलन के ऐतिहासिक अध्ययन के रूप में इसे दो भागों में विभाजित किया जा सकता है

- (१) प्रथम समावरण या घेरावन्दी आन्दोलन,
- (२) द्वितीय समावरण या घेरावन्दी आन्दोलन ।

## प्रथम समावरण या घेरावन्दी आन्दोलन (First Enclosure Movement)

प्रथम समावरण आन्दोलन को कभी-कभी मेड-पाउन आन्दोलन के नाम से



पुकारा जाता है, क्योंकि इस आन्दोलन के काल में भूमि का समावर्णन भेड़-पालन व्यवसाय के लिए अधिक उपयुक्त समझा गया। काली मीत या बुवार के कारण ग्रामीण क्षेत्रों की दो-तिहाई जनसंख्या समाप्त हो गयी थी और जो अवशिष्ट रही वह कृषि-कार्य के लिए उत्सुक नहीं थी तथा मजदूरी की दर भी उँची थी जब कि उन की कीमतें घट रही थी क्योंकि देश और विदेश में उनकी माँग में आघातीत वृद्धि हुई थी। अन्धोत्पादन भेड़-पालन में अधिक परिश्रम का कार्य था। सरकार ने अन्न के निर्यात को १४६१ में रोक दिया था जिससे यह व्यवसाय अधिक लाभदायक नहीं रहा। इन सभी कारणों से अन्धोत्पादन के ध्यान पर भेड़ पालन का व्यवसाय अधिक अनुकूल समझा जाने लगा। जबकि कृषि-योग्य भूमि को इस कठिनाई का सामना करना पड़ रहा था, “भेड़ों के चरण मोटा उगल रहे थे।”<sup>1</sup>

उपयुक्त परिस्थितियों के अनिर्वह १५वीं तथा १६वीं शताब्दी में कुछ अन्य कारण भी रहे जिन्होंने भेड़-पालन को अधिक उपयोगी बनाया। कृषि योग्य भूमि चरागाहों में परिणत की गयी और जो भूमि निरन्तर कृषि-कार्य से अनुपयोगी हो गयी थी उसे चरागाह में परिणत कर दिया गया। विन्तु श्रमिकों का अभाव सबसे महत्वपूर्ण कारण था जिसने भू-स्वामियों को इस बात के लिए विवश किया कि कम श्रमिकों वाले पार्य का नियोजन किया जाय। शहरों में रहने वाले घनिक वर्ग ने भी पूँजी नियोजन का माध्यम खोजना चाहा तथा घन को भेड़-पालन में लगाना चाहा। उन्होंने भू-स्वामियों से बहुत बड़े क्षेत्र लगान पर से लिए और उन्हें भेड़ क्षेत्रों (Sheep farms) में परिणत कर दिया। माय ही ऐसे घनिक वर्ग द्वारा भूमि के बड़े भागों को देखा गया, विशेषतः मठों को (जिसका विघटन आरम्भ हो गया था)। लन्दन के नागरिकों ने सारे (Surrey) में मैनर या गाँव खरीदे तथा हेनरी अष्टम (Henry VIII) से ऋणों के भुगतान के रूप में इस प्रकार की सहायता प्राप्त की। अतः यह कहना अधिक युक्तिसंगत होगा कि भेड़-पालन इसीलिए ही महत्वपूर्ण नहीं था कि उसमें कृषि-योग्य भूमि को चरागाहों में परिणत किया वरन् इसलिए भी महत्वपूर्ण था कि उसने पूँजी को इस ओर आकर्षित किया जिससे आगे चलकर व्यापारिक ढंग की पूँजीवादी कृषि का जन्म हुआ।

इस आन्दोलन की तीव्र प्रगति के निम्नलिखित कारण थे

(१) भूमि का मूल्य आर्थिक, सामाजिक और राजनीतिक कारणों से उत्तरोत्तर बढ़ता गया। समद में चुन जान के लिए भूमि का स्वामी होना आवश्यक था। अतः भूमिपतियों का ही पार्लियामेंट पर अधिकार होता था इसके अनिवार्य प्राप्त भूमिपति ही स्थानीय बड़ा अधिकारी होता था। भूमि का उपयोग स्वयं अनाज उत्पन्न करने या लगान पर छोटे किसानों को देने में किया जा सकता था। दोनों दशाओं में लाभ

<sup>1</sup> Prathero, *Pioneers and Progress of English Farming*, p. 21

ही नाम था, अब सभी भूमि खरीदना चाहते थे। एक ही स्थान पर अधिक भूमि खरीदने का प्रयास नहीं करना सही।

(२) व्यापार की उन्नति के साथ-साथ व्यापारियों का धन बढ़ा और वे अपनी पूँजी को भूमि में लगाने लगे। इससे पीछे उनका उद्देश्य नाम बसाने के साथ-साथ तकनीकी अधिकार प्राप्त करना भी था।

(३) दल की जनसंख्या बढ़ रही थी और इसलिए माछ पशुओं की बड़ी बड़ी माँग के लिए आवश्यक था कि मैदान की पैदावार बढ़ाई जाये। उत्पादन बढ़ाने के लिए दल मैदान में मैदान बनाने आवश्यक था।

(४) मरुद मुख्य भूमिधनियों के ही अधिकार में थी। अब धरापशी अधिकतम स्वीकृत करने में कोई कठिनाई नहीं होती थी।

### आन्दोलन का प्रभाव

(१) छोटे-छोटे मैदानों के स्थान पर बड़े-बड़े मैदान बन गये और बिचरे हुए मैदानों के टुकड़ों को मिटाकर उनकी चकरीय कर दी गयी।

(२) प्रत्येक किसान अपने मैदानों का उपयोग अपनी सुविधा और पसन्द के अनुसार कर सकता था। उसे अपना बोन तथा यदि मुजार सन्देशों अन्य कार्य करने में अपने पटोमियों के मुँह लाने और उनकी स्वीकृति देने की आवश्यकता नहीं रही।

(३) मैदान बनने योग्य जमीन पानी नहीं छोटी जाने लगी जैसा पहले द्वि-क्षेत्रीय प्रणाली (Two Field System) अथवा त्रि-क्षेत्रीय प्रणाली (Three Field System) के अन्तर्गत होता था।

(४) मैदान के प्लाट बड़े होने के कारण जीवन, खाद डालने व दल-बाज में कामानी होने लगी। पसल का पशुओं में बचाव भी होने लगा।

(५) कृषि का दल भी बढ़ने लगा। अब धरापशी और कसोकर धान की मैदान होने लगी।

(६) मैदानों की माँगों में भी मुजार हुआ और दरदर भूमि में भी मैदानों की जात लगी।

(७) कृषि में पूँजीवाद का पदार्थ हुआ और उद्योग की तरह कृषि में भी पूँजी लगाई जाने लगी।

(८) कृषि-कार्य में विज्ञान का प्रयोग हुआ और कृषि के नये-नये वैज्ञानिक तरीके व्यवहार में आने लगे।

(९) दल आन्दोलन के कारण दल में लोग बेकार होकर घर पर बने गये और वहाँ स्थानित होने वाले नये-नये कारखानों में मजदूर का काम करने लगे, इस तरह औद्योगिक शक्ति को मजबूत किया।

किन्तु धरापशी के कुछ अप्रिय फल भी हुए, जैसे

(१) गरीब किसानों के लिए यह आन्दोलन आपत्तियों का जन्मदाता सिद्ध

हुआ। उनकी भूमि छीन ली गयी। जिनके पास थोड़ी-सी भूमि रही भी वे उससे अपने परिवार का पोषण नहीं कर सकते थे, चूंकि अब वे पहले की तरह परती जमीन और जंगल का उपयोग नहीं कर सकते थे, अब उनको भी विवशत अपनी भूमि बेच देनी पड़ती थी।

(२) गाँव में जनसंख्या का एक महत्वपूर्ण भाग बेकार होकर शहरों की ओर चला गया और गाँव खाली हो गये। देश में बेकारी की समस्या विकट हो गयी और समाज में श्रमिकों का एक नया वर्ग उत्पन्न हो गया।

(३) गाँवों के गृह-उद्योग भी नष्ट होने लगे और योग्य कारीगर शहरों में जाकर कारखानों के मजदूर होने पर विवश हुए।

### द्वितीय समावरण या घेराबन्दी आन्दोलन (Second Enclosure Movement)

द्वितीय समावरण आन्दोलन व्यक्तिगत कृषि को व्यापारिक कृषि के रूप में बदलने में महत्वपूर्ण भूमिका निभा रहा। इस सम्बन्ध में अठारहवीं शताब्दी के मध्य से १९वीं शताब्दी के मध्य तक तीन महत्वपूर्ण तथ्य दृष्टिगोचर होने हैं

(१) पूँजी का कृषि क्षेत्र में प्रवेश।

(२) औद्योगिक क्रान्ति के कारण मानव आवश्यकताओं और दृष्टिकोणों में परिवर्तन।

(३) वैज्ञानिक और तकनीकी विज्ञान के लिए बड़े खेतों की आवश्यकता पर जोर दिया जाना।

समावरण आन्दोलन का कार्यक्रम प्राग्मिक रूप में व्यक्तिगत समझौतों के आधार पर सम्पादित किया था। बाद में कोर्ट ऑफ चान्सरी (Court of Chancery or the Exchequer) में इनका पंजीकरण (Registration) होने लगा। व्यक्तिगत समझौतों में लड़ाई-भगडों के फलस्वरूप पार्लियामेंट को व्यक्तिगत अधिनियम स्वीकार करना आवश्यक हो गया। संसद या पार्लियामेंट ने नये समावृत खेतों की जाँच-पड़ताल के लिए आयुक्त नियुक्त किए। सन् १५०६ में सामान्य समावरण अधिनियम (General Enclosure Act) स्वीकार किया गया।

इस प्रकार सन् १७०० के बाद डेढ़ सौ वर्षों में घेराबन्दी के लिए अनेक अधिनियम पास किये गए और इनके अन्तर्गत लगभग ६५ लाख एकड़ भूमि का समावरण किया गया। प्रारम्भिक वर्षों में समावरण आन्दोलन की दिशा में अनेक कठिनाइयाँ का सामना करना पड़ा। सबसे बड़ी कठिनाई यह थी कि यह कार्य अत्यन्त खर्चीला था। अधिनियम स्वीकार करना भूमि के सर्वेक्षण, नक्शों के निर्माण, आयुक्तों की फीस एवं अन्य विविध कार्यों में पर्याप्त धन व्यय हो जाना था। यह सब होते हुए भी आन्दोलन उपयोगी सिद्ध हुआ।

कृषि-क्रान्ति ने कृषि-व्यवस्था को नवीन आधार पर अवस्थित कर दिया। जहाँ एक ओर कृषि क्रान्ति ने वैज्ञानिक आविष्कार और पद्धतियों का सृजन किया,

वहाँ दूसरी ओर कृषि के व्यापारवादी दृष्टिकोण को भी अधिक प्रोत्साहन दिया गया। कृषि अब सिर्फ जीविका का साधन न होकर एक व्यापार हो गया जिसे लाभ के दृष्टिकोण से अपनाया जान लगा अतः यह कहना युक्तिसंगत ही होगा कि कृषि-प्रान्ति उन परिवर्तनों की अविरत शृङ्खला है जो बाघुनिश मत्तारदी तक इस उद्योग को प्रभावित करते रहे हैं।

### कृषि उद्योग की प्रगति

कृषि-प्रान्ति के फलस्वरूप पुरानी मध्ययुगीन मैनोरियल प्रथा के स्थान पर नवीन ढंग की वैज्ञानिक कृषि-पद्धति का धीरे-धीरे विकास हो रहा था। अब कृषि का आधार आत्म निर्भरता के स्थान पर व्यापारीकरण अर्थात् हो गया था। इसमें उसका क्षेत्र राष्ट्रीय सीमा लाँघकर अन्तरराष्ट्रीय सीमा तक पहुँच रहा था। ये सभी परिवर्तन और विकास सन् १८५० या उसके आसपास से प्रारम्भ होत है। इन एक सौ दस वर्षों में कृषि को कई परिवर्तनों से निबलना पड़ा। इन परिवर्तनों तथा ऐतिहासिक तथ्यों को इस प्रकार प्रस्तुत किया जा सकता है

(१) कृषि का स्वर्ण-युग (Golden Age of British Agriculture)—

१८५० में १८७३ तक।

(२) मन्दी का काल (Depression Period)—सन् १८७४ से १९१४

तक।

### १ कृषि का स्वर्ण युग

(Golden Age of Agriculture—1850-1873)

इंग्लैंड के आर्थिक इतिहास में सन् १८५०-१८७३ का काल कृषि के स्वर्ण युग के नाम से पुकारा जाता है क्योंकि इसी काल में कृषि के विविध क्षेत्रों में बहुत ही उन्नति हुई। सन् १८४६ में अन्न कानून (Corn Law) हटा दिया गया था जिसके फलस्वरूप विदेशों से अन्न के आयात की सुविधा हो गयी परन्तु उचित लाभ प्राप्त नहीं हो सका क्योंकि विदेशों में जनसंख्या की वृद्धि ने खाद्य की माँग को उन देशों में भी बढ़ा दिया था। अन्न कानून हटाने का एक कारण यह भी था कि इंग्लैंड की कृषि में हो रही प्रगति ने स्थायित्व प्राप्त कर लिया था, उसे अन्न कानून द्वारा विदेशी प्रतिस्पर्धा के लिए प्रेरित किया गया। फिर भी खाद्य पदार्थ सस्ते नहीं हुए। विश्व के कई उत्पादक देश जो अपने उत्पादन का अधिकांश भाग इंग्लैंड के बाजार में भेजते थे, १८७० में युद्ध में व्यस्त हो गये अतः निर्यातों के द्वारा अवरोध हो गया। इसी समय अमेरिका आन्तरिक कलह में, रूस क्रीमियन युद्ध की विभीषिका में, जर्मनी अपने पड़ोसी युद्धों में व्यस्त थे। वस्तुओं के मूल्यों में धीरे-धीरे वृद्धि होती जा रही थी क्योंकि कैलीफोर्निया और आस्ट्रेलिया की खदानों से स्वर्ण का निर्यात आरम्भ हो गया था। मजदूरी बढ़ रही थी तथा मांस और रोटी का उपभोग बढ़ता जा रहा था। रेलगाड़ों का विस्तार हो रहा था जिससे कृषि उत्पादन

बाजारों तक पहुँचाने में आसानी हो रही थी और कृषि यन्त्रों और औजारों की उपलब्धि मस्ती होती जा रही थी।

इसी अवधि में कृषि के क्षेत्र में कुछ बहुत ही आधारभूत परिवर्तन हुए। अन्न के उत्पादन को बढ़ाने के लिए तरह-तरह के उपाय काम में लाये जाने लगे। कृषि में विज्ञान का प्रवेश हुआ और भेद काटने, जुताई करने, बीज बोने तथा फसलें तैयार करने में यन्त्रों का प्रयोग होने लगा। कृषि रसायन में काफी विकास हुआ और एक रसायन कारखाना डेल्फोर्ड में खोला गया जिसमें रासायनिक खाद तैयार की जाती थी, फनस्वरूप बेतों की उपज बढ़ गयी। कृषि अधिक लाभदायक व्यवसाय सिद्ध हुआ। कृषि-श्रमिकों में बेकारी कम हो गयी और उनका पारिश्रमिक भी बढ़ गया। कृषि के विकास के लिए सरकार ने कम ध्याज पर किसानों को कर्ज देन की व्यवस्था की। यातायात के साधनों की उन्नति से किसान दूर-दूर तक ले जाकर अपना माल बेचने लगे क्योंकि उनमें उनको अधिक लाभ होता था।

कृषि में स्वर्ण युग के निम्न कारण थे

- (i) कृषि पदार्थों में उस समय तक विदेशी प्रतियोगिता कम थी।
- (ii) लगान एवं निर्राधे अधिक नहीं थे।
- (iii) राष्ट्रीय एवं स्थानीय ऋणों का स्तर ऊँचा नहीं था।
- (iv) यह युग मूल्यों में बढ़ि का था, अतः कृषकों की आय सतोपजनक थी।
- (v) कृषि पत्रिका में सुधार हो चुके थे जिसका सम्बन्ध कृषि-यन्त्रों, पशु-सुधार, रासायनिक खाद, नयी फसलों की नैती आदि से था।

(vi) इस समय तक ब्रिटेन में रेल यातायात का पर्याप्त विकास हो चुका था जिससे मण्डियों तक व्यापार के विवरण में और राह, यन्त्र एवं बीज आदि के विवरण में सुविधा थी।

(vii) सामाजिक निष्प्रेमण के कारण श्रमिकों की माँग अधिक थी और भूमिपति कृषि-श्रमिकों को उत्तम वेतन दे रहा था।

सरकार द्वारा स्थापित शाही कृषि-समिति से भी किसानों की बहुत महारत मिली। इसके अतिरिक्त उन दिनों वार्षिक कृषि-प्रदर्शनों लगा करती थी और हर प्रकार की कृषि सम्बन्धी सूचना किसानों तक पहुँचाई जाती थी। शाही कृषि कालेज (Royal Agricultural College) की स्थापना भी इसी बान में की गयी। कृषि बड़े पैमाने पर होने लगी थी। इनका गव कुछ होने पर भी यह तो नहीं कहा जा सकता कि इस बाल में सभी प्रकार उन्नति ही उन्नति थी। कृषि-सज्जदों में बढ़ि की गति कम थी तथा घट्टा में विभिन्न प्रकार के घन्ने उपनरूप थे। अन्न लाग देशनों की छोड घट्टों की ओर लिव रह था। सामुद्रिक यातायात की सुविधाओं न मनदूरी की कैनीफोनिया और आम्स्ट्रैनिजा के स्वर्ण क्षेत्रों की ओर जाने के लिए आकर्षित किया। इस प्रकार कहा जा सकता है कि कृषि १८५० यह समय सर्वाधिक उन्नति और अधिक अभिवृद्धि का था।

## २ मन्दी का युग और सुधार के प्रयत्न (Period of Depression and Recovery) (सन् १८७१ से १९१४)

सन् १८७३ व पश्चात् कृषि स्वर्ण युग की समाप्ति के साथ ही आर्थिक मदी का काल आरम्भ हो गया। इस काल में इंग्लैंड में फल-उत्पादन और बागवानी के कार्य को प्रथम मिला। इस आर्थिक मदी के काल में भारी सम्प्राप्ति में श्रमिक शहरो और समुद्र पार देशों में चले गये। पच्छीम वर्षों की सम्पन्नता के पश्चात् कृषि की दशा में सकट के लिए भव्य कारण उत्तरदायी थे, जैसे

(i) सन् १८७४ के बाद दस वर्षों में कई बार शीत भयंकर अधिक वर्षा के कारण फल खराब हुई और कृषि उत्पादन में कमी आ गयी तथा कृषिको को बहुत हानि उठानी पड़ी। उमक बाद कई बार सूखा पड़ा।

(ii) घारे की बर्मा के कारण पशुओं में बीमारियाँ फैल गयी और भारी मर्या में पशुओं की मृत्यु होने लगी।

(iii) सन् १८८४ में वनेडियन पैसिफिक रेलमार्ग के निर्माण न प्रेरीज का द्वार यूरोप के लिए खोल दिया और इंग्लैंड में विदेशी गेहूँ आने लगा। आस्ट्रेलिया, अर्जेंटाइना और हन स भी ग, आयात किया गया। सन् १८९६ में अन्न के आयात पर से कर पूर्णत हटाया जा चुका था।

(iv) गेहूँ के भाव तेजी से गिरने लग। १८७७ में गेहूँ का भाव ५० शिलिंग प्रति क्वार्टर था जो गिरकर सन् १८८४ में ३४ शिलिंग तथा १८९४ में केवल १७½ शिलिंग प्रति क्वार्टर हो गया।

(v) चाँदी के भाव गिरने से रजतमान वाले देशों से सस्ता माल आने लगा जिसने सकट को और बढ़ा दिया।

(vi) सकटग्रस्त ग्रामीण गाँव छोड़कर शहरो की ओर आने लगे और श्रमिकों के अभाव में फसलों को बोना कठिन हो गया।

इसके फलस्वरूप देश में यह आन्दोलन चला कि छोटे-छोटे खेत (Small Holdings) बनाये जायें ताकि अधिक मजदूरो को भूमि पर रखा जा सके। छोटे खेतों का निर्माण सरकार द्वारा ही हो सकता था क्योंकि बड़े आसामी या भूमिपति इस आन्दोलन का समर्थन नहीं कर रहे थे।

इस आन्दोलन को सफल बनाने में श्री जोसेफ चेम्बरलेन का नाम लिया जा सकता है। चेम्बरलेन-मिति के प्रतिवेदन के प्रकाशित होने पर—जिसमें छोटे खेतों की इकाइयों के निर्माण की सिफारिशें सम्मिलित थी—संसद ने १८९२ में छोटी इकाइयों का अधिनियम (Small Holdings Act) स्वीकार कर लिया। इस अधिनियम के अन्तर्गत वाउण्टी-कॉमिल को यह अधिकार दिया गया कि वह पब्लिक-वर्क्स-कमीशन से रुपया उधार ले और भूमि खरीदे तथा उसे एक से पचास एकड़ के भागों

मे बेचे। खरीद की शर्तें सरल थीं और छोटे सेतो की खरीद के लिए प्राप्त ऋण पचास वर्षों में चुकाया जाय, ऐसी व्यवस्था की गयी थी। परन्तु काउण्टी-नौमिलो की उदासीनता और अन्य समस्या के अभाव में यह अधिनियम सफल न हो सका।

इन सड़टों और आपदाओं का सम्मिलित प्रभाव कृषि पर यह हुआ कि इंग्लैंड के लिए कृषि की आत्मनिर्भर बनाने के स्वप्न को सदैव के लिए तिलांजलि देना अनिवार्य हो गया। विदेशी प्रतियोगिता के कारण खाद्यान्न उत्पादन लाभदायक न रहा। अन्न केवल ग्राहकों पर ही जोर देना कम कर दिया गया और उसके साथ-साथ कृषि सम्बन्धी अन्य ऐसी सहायक गतिविधियों को आरम्भ किया गया जिनमें विदेशी प्रतियोगिता कम थी। अन्नोत्पादन केवल सर्वोत्तम भूमि तक ही सीमित करा दिया गया तथा अन्य भूमि पर भेड़-पालन, बागवानी, पशु-पालन, कुक्कुट-पालन आदि घरेलू आरम्भ किये जाने लगे। १८७३ ई० में ३७ लाख एकड़ भूमि में गेहूँ की खेती होती थी वरन् घटकर १९०० ई० में १६ लाख एकड़ हो रह गयी। अन्न बड़े-बड़े भूमिपति कृषि योग्य भूमि को भी बरागाहों में परिवर्तित करने लगे। कृषि से पूँजी हटाई जान लगी जिससे कृषि के लिए वैज्ञानिक यन्त्रों का प्रयोग बहुत कम हो गया।

सड़क का मुख्य कारण विदेशी प्रतिस्पर्धा थी। स्वतन्त्र व्यापार-नीति के कारण इंग्लैंड में आयात पर किसी प्रकार का प्रतिबन्ध नहीं था। फल यह हुआ कि उत्तरी अमरीका, आस्ट्रेलिया, न्यूजीलैंड और अर्जेंटीना से बहुत अधिक गेहूँ का आयात हुआ। अन्तर्प्रतियोगिता के कारण अमरीका की प्रेरीज भूमि में गेहूँ की खेती अधिक होन लगी थी। देश में रेल और जहाजी यातायात ने बाहर से लाये पदार्थों के मँगाने की कठिनाई को दूर कर दिया था। बाहर से आये हुए अधिक सस्ते गेहूँ के साथ देश के किसानों को प्रतिस्पर्धा करना बहुत कठिन था। फल यह हुआ कि किसानों को हानि उठानी पड़ी। अब कृषि-न्याय लाभप्रद नहीं रहा। इसके विपरीत, अन्य राष्ट्र कृषि पर विशेष ध्यान देने लगे। १८७४ ई० में रूस में २८७ लाख एकड़ भूमि में गेहूँ उगाया गया था पर १९०३ में यह बढ़कर ४५१ लाख एकड़ हो गया। संयुक्त राज्य अमरीका में उसी अवधि में १८६ लाख एकड़ भूमि से बढ़कर ४६५ लाख एकड़ भूमि में गेहूँ की खेती होन लगी। उसी अवधि में कनाडा में १६ लाख एकड़ भूमि से बढ़कर ४४ लाख एकड़ भूमि में गेहूँ की खेती की जाने लगी। प्रशान्त-विधि की उन्नति के कारण आस्ट्रेलिया और न्यूजीलैंड से भेड़ का मांस, अर्जेंटीना से गामास और संयुक्त राज्य अमरीका से हिन्दा चन्द गोमांस एवं मछलियाँ आयात की जाने लगीं। इनके अतिरिक्त पनीर, आलू और विभिन्न प्रकार के फलों का भी आयात होन लगा। इनका इंग्लैंड के डेरी उद्योग पर बहुत बुरा प्रभाव पड़ा। उस समय जबकि इंग्लैंड स्वतन्त्र व्यापार की नीति अपना रहा था, अमरीका, संयुक्त राज्य अमरीका, फ्रांस आदि देशों में संरक्षणवादी नीति अपनायी जा रही थी।

कृषि मकट के कारण कृषि में पूँजी हथयी जाने लगी। खेती के लिए वैज्ञानिक यन्त्रों का प्रयोग बहुत कम हो गया। येन चरागाह में परिवर्तित होने लगे और लोग गाँवों को छोड़कर शहरों में बसने लगे। लगान में छूट दी जाने लगी। कृषि-श्रमिकों और छोटे किसानों को विशेष कठिनाई होने लगी। गेहूँ के आटे के निर्यात के कारण चक्कियाँ भी प्रायः बन्द हो गयीं। कनाडा, आस्ट्रेलिया में कृषि-श्रमिकों की अधिक माँग होने से बहुत से कृषि-श्रमिक वहाँ जा बसे। सर टी० पाल-म्रेड के अनुसार सन् १८७५ में १६०५ तक ब्रिटिश कृषि को इस मकट के कारण १,६०० मिलियन पाउण्ड की हानि उठानी पड़ी।

इस काल में इंग्लैण्ड की सरकार ने आर्थिक मन्दी और मकट के कारणों का पता लगाने के लिए दो माहों समितियाँ बनायीं।

### १. रिचमण्ड आयोग (Richmond Commission)

इसकी स्थापना सन् १८८२ में थी रिचमण्ड की अध्यक्षता में हुई। आयोग ने अपने प्रतिवेदन में यह स्पष्ट किया कि आर्थिक मन्दी और मकट के निम्नलिखित प्रधान कारण थे :

(१) निरुद्ध फसल—सन् १८७६-७७ में अच्छी फसल नहीं हो सकी। इसी प्रकार १८६२ में १८६६ तक देश में सूखा पड़ा और इससे पूर्व १८७२ में १८८४ तक अधिक भीत पड़ने एवं शीत में अधिक वर्षा होने से फसलें अच्छी नहीं हुईं अतः किसानों की उत्पत्ति पर्याप्त मात्रा में न हो सकी।

(२) लगान में वृद्धि—इस समय जबकि आर्थिक मन्दी से कृषक जननाथी हो पड़ेथान थी, सरकार द्वारा करों में वृद्धि कर दी गयी। अतः किसान व्यवसाय छोड़ने को विवश हुए।

(३) पशु रोग—इसी समय कृषि में काम आने वाले पशुओं में भयंकर बीमारियों का प्रारम्भ हुआ। पशुओं के मुँह व पैरों में रोग उत्पन्न हुए। भेड़ों और गोरुओं में भी विशेष प्रकार का बुखार फैला। इस प्रकार बहुत भारी मक्या में पशु मर गये और किसानों को पशु-धन की हानि उठानी पड़ी।

(४) कृषि शिक्षा का अभाव—यद्यपि कृषि में वैज्ञानिक यन्त्रों और विधियों का प्रयोग किया जाने लगा था, परन्तु साधारण किसानों के लिए तत्सम्बन्धी शिक्षा का सर्वथा अभाव था। वे नितान्त अनभिज्ञ थे कि इन वैज्ञानिक यन्त्रों और विधियों का कहां और किस प्रकार प्रयोग करना चाहिए। फलतः जो लाभ कृषि के वैज्ञानिक सुधारों से अनुमानित किया गया उस रूप में उत्पादन स्तर में वृद्धि न हो सकी।

(५) विदेशी प्रतिस्पर्धा—आज कृषि के विकास में तो एक तथ्य हमेशा से विद्यमान रहा है कि उसे विदेशी प्रतिस्पर्धा का सामना करना पड़ा है। समुक्त राज्य अमेरिका, कनाडा, आस्ट्रेलिया, भारत, रूस, अर्जेंटीना से गेहूँ आयात किया जाता था, इंग्लैण्ड का गेहूँ इस रूप में मँहगा पड़ता था अतः विदेशी गेहूँ की प्रति-



स्पर्धा में टिक नहीं पाता था। साथ ही साथ मीस, मक्खन, पनीर, आलू आदि का आयात भी होता था, अतः कृषि को आर्थिक संकट का सामना करना पड़ा।

(६) रेल भाड़ों में वृद्धि—इस समय रेलों के भाड़ों में भी गहरी प्रतिस्पर्धा के कारण वृद्धि हुई जिसका उल्टा प्रभाव कृषि पर पड़ा।

## २ एवरस्ले आयोग (Eversley Commission)

रिचमण्ड आयोग के समान ही सन् १८६३-६७ में एवरस्ले आयोग की स्थापना स्टार्ले एवरस्ले की अध्यक्षता में की गयी। इस आयोग की जाँच-पड़ताल के अनुसार संकट का प्रमुख कारण चाँदी के मूल्य में की गयी कमी थी। चाँदी के मूल्य में कमी हो जाने से रजतमान (Silver Standard) वाले देशों से आयात किये जाने वाले खाद्यान्नों का मूल्य कम हो गया और वे इंग्लैंड के वाशारों में सस्ते भाव पर बिकने लगे। इस प्रतियोगिता के कारण ब्रिटिश कृषकों की आय गिरने लगी। साथ ही साथ १८६० के बाद कृषि-श्रमिका का अभाव के कारण भी संकट उत्पन्न हुआ।

मन्दी के प्रभावों को दूर करने के प्रयत्न

१९वीं शताब्दी के अन्त तक बड़े-बड़े फार्मों को तोड़कर छोटे छोटे खेत बनाने का आन्दोलन पर्याप्त प्रगति कर चुका था और इसकी सरकार का भी खुना समय मिला। जमींदार इस आन्दोलन के विरुद्ध थे। चिन्तु १८७६-८२ ई० के कृषि आयोग ने लघु क्षेत्रों के निर्माण व पक्ष में अपना मुझाव दिया।

सन् १८६२ का लघु क्षेत्र विधान अधिक सफल नहीं हुआ क्योंकि उसमें दो त्रुटियाँ थीं। पहली त्रुटि तो यह थी कि काउण्टी बौंसिल के लिए खेत खरीदकर छोटे छोटे किसानों को बाँटना अनिवार्य नहीं था। दूसरी त्रुटि यह थी कि जमींदारों को भी खेत बेचना अनिवार्य नहीं था। सन् १९०८ में लघु क्षेत्र एवं आवंटन अधिनियम के प्रारम्भिक अधिकार कृषि मण्डलों को सौंप दिये गये। अतः अब जिना परिपक्व उपयुक्त प्राधियों के लिए छोटे खेत उपलब्ध करने को बाध्य हुई क्योंकि उनके अस्वीकार करने में कृषि मण्डल हस्तक्षेप कर सकता था और काम खालू रखने के लिए आयुक्तों की नियुक्ति कर सकता था। समितियों को अनिवार्य भूमि प्राप्त करने का अधिकार दे दिया गया। भूमि का मूल्य मध्यस्थता द्वारा तय किया जाता था और खेत प्राधियों को या तो भारत में दे दिया जाना था अथवा उन्हें सरल शर्तों पर बच दिया जाता था। इस अधिनियम के पारित हान एवं १९१४-१८ के महायुद्ध के प्रारम्भ के समय कुछ लघु क्षेत्रों का निर्माण भी हुआ। १९१२ ई० तक १,५५,००० एकर भूमि इस अनुसार सरासरी और बाँगी गयी। सन् १९०८ में इस बात की भी व्यवस्था की गयी कि काउण्टी-बौंसिल या अन्य आवंटकों को अनिवार्य रूप से जमीन बेचें। सन् १९०६ में एक विधान पारित हुआ जिसके अनुसार किसान किसी भी तरह की फसल पैदा कर सकता था। १८६६-१९१४ की अवधि में कृषि के क्षेत्र में मुख्य चार प्रकार के परिवर्तन हुए

(१) जानवरों का पालना अधिक मोहप्रिय हो गया ।

(२) फल-पत्तों की बेनी में अधिक वृद्धि हुई ।

(३) गेहूँ, जौ और आलू की बेनी में कमी की गयी ।

(४) वैज्ञानिक ढंग पर सुर्गों पालना, अण्डा तथा मकान, पनीर और दूध का उत्पादन शुरू हुआ ।

उपर्युक्त विधानों के अनुसार छोटे किसानों को भी बड़ी सुविधाएँ मिलने लगी जो केवल बड़े जमींदारों को प्राप्त थी । इस कान में मजदूरी का आन्दोलन को बड़ा प्रोत्साहन मिला । इस आन्दोलन की प्रगति धीरे-धीरे उत्पादन, वितरण तथा श्रम के क्षेत्र में भी हुई । कृषि शिक्षा के लिए कृषि विद्यालयों की स्थापना की गयी । ग्राम समितियों के अग्रणी भ्रमणशील शिक्षक नियुक्त किये गये जो घूम-घूम कर किसानों को कृषि की शिक्षा देने थे । कृषि-भूमिकों का राष्ट्रीय मंच स्थापित हुआ । मन् १९१० में सायड जार्ज ने एक आँख समिति की स्थापना की और कृषि की उत्पत्ति के लिए योजना बनायी जिसमें कृषि-मजदूरों के लिए कम से कम मजदूरी निश्चित करने तथा अन्न मुफ़्त की व्यवस्था की गयी । समिति ने यह भी बताया कि कृषि पर जमींदारों का अधिकार होने से वे लोग कृषि की उत्पत्ति में कोई विशेष रुचि नहीं रखते थे । पर सायड जार्ज की इस योजना में प्रथम युद्ध के कारण मजबूती नहीं मिली ।

इस अवधि में कृषि के अनिश्चित व्यापार और उद्योगों में भी निर्वाह नीति का परिष्कार किया गया । कृषि की उत्पत्ति के लिए कृषि मण्डल की स्थापना की गयी जिसके निम्नलिखित मुख्य कार्य थे—(१) पशुओं के रोगों की रोकथाम; (२) कृषि मजदूरी प्रचार कार्य, (३) प्रतिस्पर्धा में किसानों को बचाना, (४) बाढ़ों में हानि वाली मिलावट को रोकना । उपनिवेशों के साथ आर्थिक सम्पर्क स्थापित करने के लिए औपनिवेशिक सम्मेलन बुनाये गये । कृषि रोगों की रोकथाम के लिए प्रयत्न किये गये । अनेक अनुसन्धान केन्द्र स्थापित किये गये । कृषि मजदूरी उत्पत्ति के लिए सारे देश का कुछ निश्चित कृषि क्षेत्रों में विभाजित कर दिया गया और प्रत्येक क्षेत्र में एक सरकारी कृषि अधिकारी रखा गया था जो किसानों को अन्न, जगज और पशुओं के सम्बन्ध में आवश्यक सुझाव दिया करता था ।

### प्रश्न

1. "The Agrarian Revolution in Great Britain during the second half of the 18th century was a necessary condition for development of the industrial revolution" Examine critically the above statement

"अठारहवीं शताब्दी के उत्तरार्द्ध में ब्रिटेन में हुई कृषि श्रान्ति औद्योगिक श्रान्ति को जाने के लिए एक आवश्यक शर्त थी ।" इस कथन की विवेचना कीजिए ।

(पिहार, १९६२)

2. The Agrarian Revolution was economically justifiable, its social effects were disastrous.

आर्थिक दृष्टि से कृषि क्रान्ति का बीबिय था, किन्तु इसके सामाजिक परिणाम भयंकर थे। (पत्राब, १९६०, राजस्थान, १९६२)

3. Describe the conditions of British Agriculture in the last quarter of the 19th century. What steps were taken by the Government to help the agriculturists

उत्तीर्ण की मरी के अन्तिम पच्चीस वर्षों में ब्रिटिश-कृषि की दशाओं का वर्णन कीजिए। कृषकों की सहायता के सरकार द्वारा कौन कौन से उपाय लिये।

(बिहार, १९५८, १९६१)

4. Discuss the principal causes that led to the mechanisation of agriculture in England in 19th century

उन कारणों की विवेचना कीजिए जिन्होंने १९वीं सदी में ब्रिटिश कृषि में यन्त्रोद्धार का प्रोत्साहित किया। (बनारस, १९६०)

5. Estimate the services of the following to British Agriculture (i) Lord Townshend, (2) Robert Bakewell, (3) Arthur Young, (4) Jethro Tull.

ब्रिटिश कृषि में निम्नलिखित व्यक्तियों द्वारा दी गयी सेवाओं का मूल्यांकन कीजिए (१) लॉर्ड टाउनशेंड, (२) रॉबर्ट बैकवेल, (३) आर्थर यंग, (४) जेथ्रो तुल। (राजस्थान, १९५६)

6. Give briefly the Agricultural revival in England in the 18th century, bringing out the main feature of the Agrarian Revolution thus brought about

अठारहवीं सदी में इंग्लैंड में हुए कृषि के पुनरुत्थान का संक्षेप में वर्णन कीजिए और इस प्रक्रिया में कृषि क्रान्ति की प्रमुख विशेषताओं का संक्षेप में उल्लेख कीजिए। (राजस्थान, १९६१ जोधपुर, १९६५)

7. Give an account of the Agrarian Revolution in England.

इंग्लैंड में हुए कृषि क्रान्ति का वर्णन कीजिए। (राजस्थान, १९६६)

## आंग्ल कृषि : वर्तमान स्थिति (English Agriculture : Present Era)

यद्यपि इंग्लैण्ड घनी आबादी वाला औद्योगिक देश है और उसे अपनी खाद्य आवश्यकता की आधी मामूली अन्य देशों से आयात करनी पड़ती है किन्तु फिर भी कृषि-उद्योग यहाँ का महत्त्वपूर्ण उद्योग है। इस उद्योग में लगभग सात लाख घंटीम हजार व्यक्ति<sup>1</sup> लगे हैं जो नागरिक जनसंख्या का ३ प्रतिशत भाग है। राष्ट्रीय आय के ३ प्रतिशत भाग की आय कृषि में प्राप्त होती है। १ करोड़ एकड़ भूमि में से ४६ करोड़ एकड़ भूमि का उपयोग खेती के लिए किया जाता है। खेतों का औसत क्षेत्रफल ११० एकड़ है। ऐसे खेतों की संख्या ३ लाख के लगभग है, किन्तु छोटे खेतों की संख्या भी अधिक है। लगभग आधे खेत मालिकों के अधिकार में हैं और शेष कृषकों द्वारा लगान पर बोये जाते हैं।

उन्नीसवीं शताब्दी के मध्य तक ब्रिटेन अधिकतर कृषि-उत्पादन के क्षेत्र में आराम-निर्भर था किन्तु बाद में जब ऊन, अनाज और गोशुन सभी मूल्य देशों में मस्ते उत्पन्न किये जाने लगे तो भारी मात्रा में उनका आयात किया जाने लगा। अतः कृषि-उद्योग को परावर्तित परिस्थितियों के अनुसार दूध, अण्डा, मूखर और बागवानी उद्योग की ओर आकर्षित करना पड़ा। कृषि की पद्धति में परिवर्तन होने से अग्रोत्पादन से प्रवृत्ति, प्रभु-उत्पादित वस्तुओं और फल-फूल तथा मांस-पान के उत्पादन पर अधिक केन्द्रित होनी लगी। कृषि-योग्य भूमि का क्षेत्रफल मन् १८७२ से १९१४ तक निरन्तर घटता रहा। प्रथम महायुद्ध काल में मींस, डेयरी और भुगियों के लिए ब्रिटेन को अधिकाधिक अन्य देशों पर निर्भर होना पड़ा। ब्रिटिश कृषि को सवट से मुक्त करने के लिए अनेक उपाय किये गये। कुछ प्रमुख उपाय निम्नांकित थे

(१) एम्पलमेंट् ऑफ़ एण्ड एन्लैन्डिंग् एक्ट के अन्तर्गत छोटे कृषकों एवं भूमिहीनों को जमीनों दी गयीं। सन् १९०० में वाउन्ची-रॉयल के लिए यह अनिवार्य कर दिया गया कि वे भूमिहीनों के लिए भूमि को व्यवस्था करें।

<sup>1</sup> Britain, 1959 An Official Handbook.

(ii) सन् १६१४ तक लगभग आठ लाख एकर भूमि इस प्रकार भूमिहीनों का दी जा चुकी थी।

(iii) सन् १८८६ में ही कृषि मण्डल की स्थापना कर दी गयी थी। कृषि शिक्षा सहकारिता एवं साख के क्षेत्रों में भी सुधार व प्रयास किये गये।

(iv) पशुओं की बीमारियों को रोकने के लिए अधिनियम बनाये गये और उनकी विविधता को भी प्रोत्साहित किया गया।

### प्रथम महायुद्ध के पश्चात् का काल

साधारण व अभाव तथा निरन्तर बढ़ते हुए मूल्यों के कारण आर्थिक संकट उत्पन्न हो गया था। इस प्रकार का स्थिति उत्पन्न करने में उन देशों की आर्थिक नीतियाँ सहायक सिद्ध हुई जहाँ अन्वेषणकारों की उपयुक्तता के अनुसार कृषि क्षेत्रों को संरक्षण प्राप्त था। कहा जाता है कि 'यूजीलैण्ड' का पानीर और मक्खन इंग्लैंड में मम्मा पड़ला था जबकि 'यूजीलैण्ड' में उपभोक्ताओं के लिए महंगा था। ऐसा अनुमान लगाया जाता है कि यदि 'यूजीलैण्ड' का मक्खन इंग्लैंड में खरीदा जाकर पुनः 'यूजीलैण्ड' जहाँ द्वारा निर्यात किया जाना तब भी लाभ कमाया जा सकता था। यही हाल फार्मीसी आट का था जो काम में प्रचलित मूल्यों के एक-निर्हास में ही इंग्लैंड में प्राप्त हो जाता था।

### कृषि का संरक्षण

सरकार ने कृषि की गिरती हुई दशा का ध्यान रखते हुए प्रथम महायुद्ध में पूर्व और युद्ध काल में अन्न उत्पादन उपभोग, यातायात एवं संचय सम्बन्धी सुविधाएँ प्रदान की थीं। सन् १९१६ में फर्में अत्यन्त खराब हो गयीं और इसलिए सरकार ने सन् १९१७ में अन्न उत्पादन विभाग (Corn Production Department) की स्थापना की। कृषि उत्पादन में होने वाला घाट की पूर्ति के लिए सरकार द्वारा न्यूनतम मूल्य की गारण्टी दी गयी जिससे नाब मूल्य गिरने पर सरकार द्वारा हानि पूर्ति का जाता था। इस प्रकार न्यूनतम तमान तथा न्यूनतम वनन भी निश्चित कर दिये गये। किन्तु सन् १९३० में आर्थिक संकट ने किसानों की कमर तोड़ दी। अतः सरकार ने संरक्षणार्थक नीति व अन्तर्गत दो प्रकार के अधिनियम स्वीकार किये—एक व आ विविध प्रकार के थे, और दूसरे वे जो साधारण कृषि-उत्पादन में सम्बन्धित थे। दोनों विश्वयुद्धों के बीच के काल में जो अधिनियम कृषि की सहायता के लिए बनाये गये वे निम्न थे।

(i) भूमि बसावतल (सुविधाएँ) अधिनियम [Land Settlement (Facilities) Act 1919]—इसका उद्देश्य युद्ध से अवकाश प्राप्त सैनिकों को भूमि पर पुनर्स्थापित करना था।

(ii) रमाल रॉयल्टी एंड एंलाउमेण्ट आफ लैंड एक्ट, १९२६—इसके अन्तर्गत एक एकर में पचास एकड़ तक के खेतों की व्यवस्था करके छोटे कृषकों के परिवारों का दिव्य जात था।

(iii) वृषि मजदूरी (नियमन) अधिनियम, १९२४—इसके अन्तर्गत वृषि-श्रमिकों के वतन को निश्चित रग्न के लिए वतन मजदूरी की स्थापना की गयी।

(iv) वृषि (उपयोग) अधिनियम, १९३१—इसके अन्तर्गत गहूँ के निम्न पांच एकड़ या इससे कम के खेतों की व्यवस्था काउन्सी कोमिट्टी के द्वारा की जाती थी और बगलगाय व्यक्तिमों को ज़राट विय जान थे।

(v) वृषि विपणन अधिनियम १९३१ वृषि उत्पादन की किम्मत एवं बीमन निर्धारित करने के लिए विपणन-मण्डल (Marketing Boards) की स्थापना इस अधिनियम के अन्तर्गत की गयी।

(vi) गेहूँ अधिनियम (Wheat Act), १९३२ इसका अन्तर्गत इसी गेहूँ के लिए गारण्टी मूल्यों को ४५ प्रतिशत प्रति क्वार्टर के विमाक में निश्चित कर दिया गया। वास्तविक बाजार-मूल्य गारण्टी मूल्य से कम होने पर हानि की पूर्ति सरकार द्वारा की जाने लगी। इसका परिणाम बहुत उत्तम हुआ। गेहूँ का क्षेत्र जामन १९३१ में बसब १२ लाख एकड़ था, मन् १९३४ में बढ़कर २० लाख एकड़ हो गया।

विशिष्ट अधिनियम में मन् १९३२ का गेहूँ अधिनियम (Wheat Act) मुख्य था जिसके अनुसार आधिक्य महायना और निश्चित गेहूँ उत्पादन की मात्रा का मूल्य निर्धारित किया जाता था। गेहूँ का प्रति क्वार्टर मूल्य निश्चित कर दिया गया और उसकी पूर्ति सरकार द्वारा की जाने लगी। इसी अधिनियम के अन्तर्गत एक गेहूँ आयोग की स्थापना भी की गयी जो प्रति वर्ष के अन्त में विषय के औसत मूल्य का निर्धारण करता था। यदि इस प्रकार की निर्धारित कीमत प्रमाणिक मूल्य में कम होती तो वह उत्पादक की हानि-पूर्ति की जाती थी। जिस बाप में यह सुगतात किया जाता था वह जाटे के उपभोग पर कर लगाकर मरह किया जाता था। २७० लाख क्वार्टर में उपर उत्पादन पर शानि-पूर्ति कम या बिनकुल ही नहीं की जाती थी जिससे उत्पादन की मात्रा नियन्त्रित रह। इस गेहूँ नीति का इस आधार पर विरोध किया गया कि इन नीति का आधार व्यर्थ था क्योंकि नयी दुनिया के गेहूँ उत्पादन की तुलना में इंग्लैंड का वृषक गेहूँ उत्पादन में त्रिक नहीं पाना था, परन्तु किमानों में इस नीति की इमनिण मराहना की कि उन्हें मरक्षण दिया गया था।

माधारण अधिनियम में मन् १९३१ का वृषि विपणन अधिनियम (Agricultural Market Act) मुख्य है जिसमें वृषि मण्डलों की आवश्यकता पर धन दिया गया। इस समय में पूर्व तक इस प्रकार की कोई मस्या नहीं थी जो वस्तुओं के श्रेणीकरण, नाय-नाय, यानायान मूल्य सूचना का आधार बनाती। इस अधिनियम के पीछे यही भावना थी कि किसानों को इस प्रकार की सुविधाएँ प्रदान की जायें जिससे वे अपनी आर्थिक स्थिति सुधार सकें। मन् १९३१ का अधिनियम ३६३३ में मजोघित किया गया। इसमें सरकार को इस प्रकार के अधिकार दिये गये

कि वह वस्तुओं के आयात को सहकारी ऋण-विक्रय समितियों के हितों में नियमित और नियंत्रित करें। इन दोनों बाजार अधिनियमों से घरेलू उत्पादन और कृषि वस्तुओं का आयात नियमित हो गया।

उपर्युक्त दोनों बाजार अधिनियमों से जो रक्षण किसान को दिया गया वह आयात कर अधिनियम, १९३२ द्वारा पुष्ट किया गया। इन अधिनियमों के द्वारा (अ) आयातों पर प्रतिबन्ध लगाया गया (आ) विदेशों द्वारा ब्रिटिश माल के प्रति भेदभाव धरतने का समाधान प्रस्तुत किया गया, और (इ) सरकारी आय में वृद्धि की गयी। इस अधिनियम से किसानों को कई लाभ व सुविधाएँ प्राप्त हुई परन्तु साथ ही साथ विदेशों से आयात किये गये कृषि-यन्त्रों तथा रासायनिक खाद पर अधिक कर देने पड़े।

सरकारी रक्षण नीति के मुख्य आधार निम्नलिखित थे

(१) ब्रिटिश मात्रा के उत्पादन के लिए गेहूँ के मूल्य की गारण्टी करना।

(२) जी और जई की न्यूनतम कीमत निर्धारित करना।

(३) कृषकों का कृषि-सुधार के लिए आर्थिक सहायता देना।

(४) घरेलू उत्पादन का उत्पादक नियन्त्रण द्वारा बाजार में नियमित तथा सरकारी नियन्त्रण द्वारा आयातित वस्तुओं का नियन्त्रण करना, उदाहरणार्थ, चुकन्दर के लिए।

(५) घरेलू उत्पादन का नियन्त्रण करना और आयात पर कर लगाना।

(६) आयात कर—बाग़वानी की वस्तुओं पर आयात कर लगाना।

आधुनिक इंग्लैंड की कृषि में चुकन्दर का महत्वपूर्ण स्थान रहा है। सन् १९२५ से पूर्व चुकन्दर की फसल नगण्य थी किन्तु सन् १९३४ में ४ लाख एकड़ भूमि में इसकी खेती होती थी जो कि देश की चीनी की चौथाई आवश्यकता की पूर्ति करता था। चुकन्दर की खेती को प्रोत्साहन मिलने का कारण सन् १९२५ का ब्रिटिश सरकार (आर्थिक सहायता) अधिनियम था जिसके अन्तर्गत १० वर्ष के लिए आर्थिक सहायता की घोषणा की गयी थी। मई १९३६ में सरकार उद्योग (पुनर्गठन) अधिनियम में इस प्रकार की सहायता अनिश्चितकाल के लिए देने की घोषणा की गयी। इस प्रकार की आर्थिक सहायता प्रति वर्ष ५,६०,००० टन सरकार के उत्पादन तक ही सीमित रखी गयी। इसी अधिनियम में अन्तर्गत सरकार उद्योग के वैज्ञानिकरण का प्रश्न उठाया गया। अब सभी सरकार पत्रदरिया ब्रिटिश शुगर कॉर्पोरेशन लिमिटेड में शामिल कर ली गयी जिसका निरीक्षण अब स्थायी सरकार आयोग द्वारा किया जाता है।

### द्वितीय महायुद्ध और आगल कृषि

प्रथम महायुद्ध की तरह द्वितीय महायुद्ध काल में आगल कृषि सीधी सरकारी नियन्त्रण में आ गयी। साथ ही जटिल समस्या ने सरकार को इस प्रकार के

आवश्यक रुद्ध उठाने के लिए विवश कर दिया। साधानो के अभाव के निम्नलिखित कारण थे

(१) युद्ध द्रिड जाने से विदेशों से अन्न का आयात सम्भव नहीं था।

(२) कृषि-श्रमिकों की कमी के कारण उत्पादन कम हो गया। श्रमिकों को अनिवार्यतः सेना में भरती किया जाने लगा तथा महिला श्रमिकों को चिकित्सा और सेवा कार्यों में नियोजित किया जाने लगा। उसका परिणाम यह हुआ कि कृषि क्षोभ हो गयी।

(३) हिटलर ने जल युद्ध के कारण आयात पर भारी रोक लग गयी। इससे जलमार्गों में खाद्य सामग्रियों आयात न होने से भोषण मकट उपस्थित हो गया।

(४) देश की रक्षा और राजनीतिक स्वतन्त्रता को आकर्षण शक्ति ने परिस्थितियाँ और जटिल बना दी। सरकार को निम्नलिखित कारणों से भी अन्नोत्पादन की ओर ध्यान देना पड़ा

(अ) सेना को पर्याप्त भोजन देना आवश्यक था और सैनिकों की संख्या वृद्धि पर थी।

(आ) विदेशों द्वारा निर्यात बन्द कर दिया गया था।

(इ) जहाजों के किराये में वृद्धि हो गयी थी क्योंकि जहाजों का अधिकाधिक उपयोग युद्ध कार्यों के लिए होने लगा।

(५) अतः सरकार ने इंग्लैंड की भूमि पर ही खाद्य उत्पादन को प्रोत्साहन देना आरम्भ किया।

(६) कृषि की स्वेच्छा के बजाय राष्ट्रीय दृष्टिकोण से नियन्त्रित और नियमित किया गया। सरकारी रीति-नीति के अनुसार ही फसलों का उत्पादन होता था। युद्धकालीन कृषि समितियों की स्थापना न इस कार्य में अधिक सहायता पहुँचाई। इसी समय कृषि गवेषणा परिषद और कृषि सुधार परिषद की भी स्थापना की गयी।

युद्धोपरान्त काल से अब तक की आग्ल कृषि की स्थिति का अध्ययन

द्वितीय महायुद्ध की समाप्ति के पश्चात् कृषि उत्पादन के महत्त्व को अंगीकार किया गया और यह अनुभव किया गया कि सरकारी नीति इस धारे में अधिक स्पष्ट और सुदृढ़ होनी चाहिए। सन् १९४७ में कृषि अधिनियम (Agriculture Act) पारित किया गया जिसका मुख्य ध्येय कृषि उत्पादन में वृद्धि करना और मूल्यों में स्थायित्व लाने का प्रयत्न करना है। इंग्लैंड की वर्तमान सरकारी कृषि नीति इसी अधिनियम पर आधारित है। इन अधिनियम की प्रथम धारा में सरकारी कृषि नीति का मुख्य उद्देश्य इस प्रकार वर्णित है, "राष्ट्र में ऐसे स्थिर एवं कुशल कृषि उद्योग की स्थापना करना जो साधानों एवं अन्य कृषि उत्पादनों के उस भाग का उत्पादन कर सके जिसका उत्पादन राष्ट्रीय हित में देश की सेवाओं के भीतर करना वांछनीय हो तथा यह उत्पादन उचित लागत पर इस प्रकार किया जा सके



त्रिममे कृषि में मसज्ज व्यक्तियों को उचित पारिश्रमिक एवं जीवन स्तर प्राप्त हो सके और उनके द्वारा विनियोजित पूँजी पर उन्हें उचित लाभ प्राप्त हो सके।" जिस समय यह नियम स्वीकार किया गया उस समय व्यापारों का अभाव या अत सरकार न अन्न का भण्डार करना प्रारम्भ किया। इसके अनिश्चित राजनिगम व नियन्त्रण भी चालू किए। इस अधिनियम की नीति का यह फल हुआ कि सन् १९५२ में मुद्द पूर्व स्तर से उत्पादन ५०% ऊँचा हो गया। घीरे-घीरे परिस्थिति में सुधार होने पर अन्न का राजकीय व्यापार छाड़ दिया गया।

व्यापारों के अभाव की समाप्ति के साथ ही सरकारी नीति में भी अत्यधिक परिवर्तन हुआ। १९५६ में कृषि उद्योग की समीक्षा के पश्चात् सरकार न निम्न-लिखित आधारों पर अधिक और दिया।

- (१) भूमि का जोना जाने वाला भाग जितना अभी है उतना ही रखा जाय परन्तु गेहूँ और राई के उत्पादन को अन्य फसलों की तुलना में कम कर दिया जाय।
- (२) पशु-धन के लिए घास, चारे के घरेलू उत्पादन पर अधिक निर्भर रखा जाय।
- (३) घासों की मात्रा के अनुसार गाय के माँस का उत्पादन बढ़ाया जाय।
- (४) मेमने और मुँगर के उत्पादन मूल्यों में कमी की जाय।
- (५) दूध और अण्डों का उत्पादन बढ़ाया जाय।

सरकार का दीर्घकालीन कृषि-सुधार का दृष्टिकोण यह है कि कृषि को प्रतियोगात्मक उद्योग के रूप में समीकित किया जाय। आधुनिक कृषि की विशेषताएँ इस प्रकार हैं

(१) क्षेत्रों की सहाय—इस समय ब्रिटन में लगभग ४,३०,००० हेक्टे है। इसमें से लगभग ३०८,००० कृषि फार्म इंग्लैंड तथा वेल्स में, लगभग ५६,००० स्कॉटलैंड में तथा गय ६६,००० उत्तरी आयरलैंड में हैं। यद्यपि कृषि फार्म का औसत आकार ११० एकड़ है किन्तु १५० एकड़ या इससे बड़े कृषि फार्मों की संख्या भी पर्याप्त है। कृषि फार्मों में एकीकरण की प्रवृत्ति इधर कुछ वर्षों में बढ़ी है।

(२) स्वायत्त—बर्फ़ जितना भूमि के मानित है किन्तु अधिकतर कारखानार हैं जिनको नगम की सुरक्षा दी गयी है जो भूमि पर कृषि करने, पशु धन और अन्य साधन रखने के अधिकारी हैं जबकि भूमिपति (Landlords) का भूमि, मकान, व्यापारी साधन रखने होता है तथा भूमि के विकास का दो मत्व उनका है। सन् १९५० में संयुक्त राष्ट्र मध्य के साथ व कृषि आयोग (U N F A O's World Census) द्वारा विश्व गणना का कार्य किया गया उसमें समूहों में विवरण के अनुसार इंग्लैंड और वेल्स में ३५% खाना के किसान मानित हैं, ४८ प्रतिशत किसान पर उठाई गयी जर्मनी है जो कारखानार के पास है तथा १५ प्रतिशत भूमि आर्षा मुद्र की जो आधी किराये की है। अधिकांश कृषक निमित्त संस्थाओं में एक या अधिक के मदद

हैं। उदाहरणार्थ, राष्ट्रीय कृषक संघ तथा कृषि महत्कारी समितियाँ जो कृषकों को खरीदन और बेचने की सुविधाएँ प्रदान करती हैं।

(३) कृषि परामर्श सेवाएँ (Agricultural Advisory Services) — कृषि मंत्रालय के अधीन एक राष्ट्रीय कृषि परामर्श सेवा (National Agricultural Advisory Service) का संगठन किया गया है। प्रत्येक प्रदेश में एक काउन्टी में इसके अंगरंग परामर्श अधिकारी (Advisory Officers) नियुक्त किए गए हैं जो कृषि परामर्श सेवा (NAAS) प्रयोगात्मक फार्मों को सामायनिक खाद का वितरण भी करती है।

(४) कृषि भूमि सेवा (The Agricultural Land Service) — यह सेवा संगठन इंग्लैंड और वेल्स में कार्यशील है। इसका मुख्य कार्य भूमि के मालिकों को भूमि अथवा जायदाद के उचित प्रबन्ध के मामलों में सलाह देना और कृषि मंत्री एवं अन्य सम्बद्ध विभागों को कृषि-भूमि के उपयोग तथा कृषि नियोजन आदि के विषय में विशेषज्ञों के रूप में सलाह देना है। स्वाटनैण्ड में यह कार्य कृषि विभाग के अधिकारियों द्वारा किया जाता है।

(५) भूमि का उपयोग — ब्रिटेन में कुल भूमि की ८१ प्रतिशत भूमि कृषि के उपयोग में लाई जाती है जिसमें कृषि उपज, घास या चारा आदि उत्पन्न किए जाते हैं। इंग्लैंड एवं वेल्स में ३० मिलियन एकड़ कृषि-भूमि का केवल छठा भाग ही घास एतत्कारों के उत्पादन के लिए प्रयुक्त होता है तथा शेष भूमि में खाद्य एवं अन्य फसलों उत्पन्न की जाती हैं। स्वाटनैण्ड एवं उत्तरी आयरलैंड में खाद्यान्नों का प्रतिशत कम है और भूमि के अधिक भाग पर भेड़ पालन होता है अथवा चारा आदि उगाया जाता है। इंग्लैंड में जनसंख्या की वृद्धि के कारण भूमि की कमी है, फिर भी इस देश में कुल भूमि का उच्चतम उपयोग किया है जैसा कि हम जापान को छोड़कर अन्यत्र देखने को नहीं मिलता। यदि भारत से तुलना की जाय तो हमें ज्ञान होगा कि भारत कुल भूमि के केवल ४० प्रतिशत भाग पर ही खेती करता है।

(६) उत्पादन — द्वितीय महायुद्ध से पूर्व ब्रिटेन अपनी आवश्यकता का ३१ प्रतिशत खाद्यान्न उत्पादन करता था। सन् १९६६ तक ब्रिटेन लगभग ५० प्रतिशत तक उत्पादन करने लगा। सन् १९६६ में ब्रिटेन का कुल गेहूँ उत्पादन लगभग ४० लाख टन था जो उसने २५ लाख एकड़ भूमि में उत्पादन किया अर्थात् औसतन प्रति एकड़ में १६ टन से भी अधिक। भारत लगभग २५० लाख एकड़ में १६० लाख टन गेहूँ उत्पन्न करता है, अर्थात् एक एकड़ में केवल २/३ टन से कुछ अधिक। इसी से हम ब्रिटिश कृषि के उच्च स्तर का अनुमान लगा सकते हैं और विचार कर सकते हैं कि इस दिशा में भी इंग्लैंड हमसे वितरता आगे है। पिछले तीस वर्षों में ब्रिटेन ने गेहूँ के उत्पादन में १०० प्रतिशत से भी अधिक वृद्धि की है। यह वृद्धि क्षेत्रफल को बढ़ाकर उत्तरी नहीं की गयी है जितनी कि प्रति एकड़ उपज बढ़ाकर प्राप्त की गयी है। नाइट्रोजन एवं अन्य रासायनिक खाद ब्रिटिश किसान के लिए

एक अनिवार्यता है। इनके कारण पिछले तीस वर्षों में इंग्लैंड ने चुकन्दर, आलू-दूध, मांस और अण्डों के उत्पादन में डेढ़ से दो गुने तक वृद्धि कर ली है।

(७) यन्त्रोत्पत्ति—ब्रिटेन में १९२५ में लगभग २१,०००, १९३६ में ५७,००० व १९६६ में ५,००,००० ट्रेक्टर थे। इस प्रकार ब्रिटिश कृषि फार्मों में ट्रैक्टरों का घनत्व अन्य देशों के कृषि फार्मों की अपेक्षा बहुत अधिक है, प्रति ३६ एकड़ पर एक ट्रैक्टर है। इसी प्रकार फल साफ करने के यन्त्रों (Combine Harvesters) की संख्या सन् १९६६ में ७०,००० थी जबकि सन् १९३६ में उनकी संख्या केवल १५० थी। विद्युत यन्त्रों का प्रयोग भी दिनों दिन बढ़ता जा रहा है, विशेषतः दूध दुहने की मशीनों ने इन वर्षों में व्याप्ति प्राप्त की है। लगभग ६० प्रतिशत कृषि फार्मों में विद्युतीकरण की सुविधाएँ उपलब्ध हैं।

### सरकार और कृषि

इस शताब्दी में (विशेषतः स्वतन्त्र व्यापार नीति के परिणाम के पश्चात्) सरकार की रवि कृषि-विकास की ओर अधिकाधिक बढ़ती चली जा रही है। सरकार ने कृषि अधिनियम, १९४७ के अन्तर्गत इस बात का प्रयत्न किया है कि देश में कम कीमत पर कृषि-उत्पादन हो और कृषि की उचित लाभ प्राप्त हो।

सरकार ने कृषि को सुधारने के लिए अनेक परिषदों की स्थापना की है। इंग्लैंड तथा वेल्स में फ़ार्मिंग-एग्रीकल्चर-एन्वाय्रोनमेंटल कमिटीयों की भी स्थापना की गयी है। स्कॉटलैंड तथा उत्तरी आयरलैंड में भी इसी प्रकार की समितियाँ स्थापित की गयी हैं। इन समितियों में सरकारी और गैर-सरकारी प्रतिनिधि शामिल किये जाते हैं जो विकास कार्यक्रम तैयार करते हैं।

सन् १९४७ के अधिनियम के अन्तर्गत कृषि-आयोग की भी स्थापना की गयी है। लगान की सुरक्षा भी सरकार नीति का अंग रहा है। इंग्लैंड तथा वेल्स में १९२३ का कृषि-होल्डिंग्स (Agricultural holdings) अधिनियम प्रचलित है जिसके अनुसार किसान को यदि बेदखल करना है तो एक वर्ष की सूचना दी जानी चाहिये तथा मुआवज़े की भी व्यवस्था की गयी है। १९४८ के संशोधित अधिनियम में अपील करने का अधिकार भी कृषक को दिया गया है।

कृषि वस्तुओं के उत्पादन में सुधार तथा पशु-धन के बिनाम के लिए भी सरकारी प्रयत्न किये जाते हैं। कृषि बाजार की ओर भी कुछ वर्षों से सरकार का ध्यान गया है। इसके लिए सन् १९५८ में कृषि बाजार अधिनियम स्वीकार किया गया जिसमें बाजार मण्डल और सहकारी समितियों की स्थापना आदि की व्यवस्था है। 'केन्द्रीय कृषि सहकारी संघ लिमिटेड' प्रतिनिधि संस्था है जो एक ओर राष्ट्रीय किसान संघ (National Farmer's Union) तथा दूसरी ओर कृषि सहकारी समितियों में सामंजस्य स्थापित करती है। दुग्ध-विवरण, फल-उत्पादन, पशु-धन, नस्ल-सुधार कार्य के लिए भी विविध अधिनियम स्वीकृत किये गये हैं।

कृषि उत्पादनो से कृषको को होने वाली शुद्ध आय जो कि दस वर्ष पहले बवल ३५० मिलियन पाउंड थी, सन् १९६५ म ४५० मिलियन पाउंड हो गयी है। ब्रिटिश सरकार कृषि उद्योग की सहायता के लिए प्रति वर्ष ३०० मिलियन पाउंड व्यय करती है। यह सहायता मूल्य गारण्टी (Price Support) एवं उत्पादन अनुदान (Production Grant) के रूप में दी जाती है। मूल्य गारण्टी योजना के अधीन सरकार उत्पादकों को एक निश्चित न्यूनतम मूल्य की गारण्टी देती है और बाजार में वास्तविक मूल्य गारण्टी मूल्य से कम होने पर किसानों को क्षतिपूर्ति के रूप में धनराशि दी जाती है। इसका उद्देश्य कृषको को उद्योग के विकल्प से होने वाली हानि से सुरक्षित करना है।

उत्पादन अनुदानों (Production Grants) का उद्देश्य कृषि उत्पादकता में वृद्धि को प्रोत्साहन देना है और इसके अन्तर्गत भूमि-सुधार, पशु एवं पत्रों तथा औजारों की खरीद के लिए किसानों को सहायता दी जाती है। सन् १९६४-६५ में सरकार द्वारा लगभग १०८ मिलियन पाउंड अनुदान में दिये गये।

युद्ध के बाद से सन् १९५४ तक ब्रिटिश सरकार द्वारा कृषि के विकास की नीति अपनाई गयी, ताकि कृषि उत्पादन को युद्ध-पूर्व के स्तर पर लाया जा सके। इस अनुसार विभिन्न कृषि पदार्थों के उत्पादन के लक्ष्य निर्धारित किये जाते थे और फिर इस बात पर जोर दिया जाता था कि लक्ष्यों की प्राप्ति की जा सके। सन् १९६५ के पहले के दस ग्यारह वर्षों में सरकार द्वारा कृषि के सम्बन्ध में जो नीति अपनाई गयी उसका प्रधान उद्देश्य उचित लागत पर अधिक उत्पादन प्राप्त करना था ताकि ऐसे खाद्य पदार्थों के उत्पादन पर जोर दिया जा सके जिनकी ब्रिटिश मण्डियों में अधिक मांग है।

### कृषि का वर्तमान स्वरूप

द्वितीय महायुद्ध के आरम्भ होने पर कृषि उत्पादन कार्यों में काफी कमी हो गयी थी। बहुत सी भूमि जिस पर पहले कृषि की जाती थी, अब बरागाहों के लिए छोड़ दी गयी, किन्तु युद्ध काल में लगभग ७० लाख एकड़ भूमि, जहाँ बरागाह थे, फिर से कृषि के अन्तर्गत ले ली गयी। आलू का क्षेत्रफल लगभग दुगुना बढ़ गया तथा गेहूँ और जौ का क्षेत्रफल दुगुना से कुछ कम। चोपायों की संख्या में भी कुछ वृद्धि हो गयी किन्तु भेड़ें, भुगियों और सूअरों की संख्या में कुछ कमी हो गयी। द्वितीय युद्ध के उपरान्त पशु सम्पत्ति में बड़ी वृद्धि हुई क्योंकि पौंड पावना की स्थिति में सुधार होने से विदेशों से पशुओं के लिए खाद्य आयात करने में सुविधा हो गयी।

दूसरा महत्वपूर्ण परिवर्तन खाद्यान्नों के उत्पादन में हुआ। आलू और जई को छोड़ कर सभी खाद्यान्नों, भेड़ तथा भेड़ों के मांस, गैर-मांस और दूध के उत्पादन में बड़ी वृद्धि हुई है। द्वितीय महायुद्ध के पूर्व की तुलना में सूअर के मांस और अंडों के उत्पादन में ७० तथा १०० प्रतिशत की वृद्धि हुई और दूध में ६५% की।

कृषि के विकास के लिए हम समय सरकार द्वारा निम्न सुविधाएँ दी जा रही हैं

(१) सरकार द्वारा अनाज के न्यूनतम भाव निश्चित किये जाते हैं। इनसे कम मूल्य हो जान पर किसान को होने वाली हानि के लिए सरकार उसकी क्षतिपूर्ति करती है। पशु, भेड़, मूअर, मसि, अटे, जून, दूध, अनाज, आलू और चुकन्दर के लिए इस प्रकार के मूल्य निर्धारित किये जाते हैं।

(२) कृषि उत्पादन को बढ़ाने के खाद और कैल्शियम खरीदने, घान उगाने, बड़ड़े और बछड़ियाँ पालने, कृषि के मनुष्य पशुओं को नष्ट करने के लिए सरकार विभीष्य सहायता देती है।

(३) दीर्घकालीन कृषि सुधारों के लिए फार्म, भवन, मडकें, बाड़ा, बिजली आदि की व्यवस्था करने, छोटी इकाइयों को बड़ी इकाइयों में बदलन, फलों का उत्पादन क्षेत्र बढ़ाने, सिंचाई योजनाओं को कार्यान्वित करन और खरीब यन्त्रों का उपयोग करने के लिए १९५० के अधिनियम के अन्तर्गत सहायता दी जाती है।

(४) प्रत्येक क्षेत्र में कृषक को अपनी और बागवानी की शिक्षा देने के लिए National Agricultural Advisory Service तथा Agricultural Land Service नामक संस्थाएँ कार्य कर रही हैं।

यद्यपि क्षेत्रफल एवं कुल उत्पादन की दृष्टि से ब्रिटिश कृषि का महत्त्व विश्व में इतना अधिक नहीं है जितना कि अन्य कई बड़े देशों का है, फिर भी कृषि-प्रविद्या एवं उत्पादन की ऊँची विस्म की दृष्टि से ब्रिटेन का कृषि उद्योग विश्व में अपनी विशेषता के लिए प्रसिद्ध है। ब्रिटेन में उत्पादित कृषि पदार्थों की विस्म (Quality) इतनी उच्चकोटि की होती है कि ब्रिटिश नागरिक कई बार आयात किये हुए मध्य याद पदार्थों की बजाय देश में उत्पादित मध्य याद पदार्थों के लिए ऊँचे दाम सह्य इन के लिए तत्पर हो जाता है। उदाहरण के लिए, ब्रिटेन में टमाटो (Tomatoes) का उत्पादन ग्लास हाउसेज (Glass houses) में वैज्ञानिक तरीके से किया जाता है। यह उत्पादन इतना ठीक और उत्तम होता है कि फ्राम, हार्नेट या डेनमार्क में आयात किये हुए मात्र में महँगा बिच जाता है। इसी प्रकार मटर, गोभी, गाजर आदि का उत्पादन भी किया जाता है। कद्दो में मेव, बेरी, स्ट्रॉबेरी, राखदरी आदि की फसलें ब्रिटेन में ही उत्पन्न की जाती हैं।

दूध, मक्खन पनीर, मांस एवं अण्डों के उत्पादन में भी ब्रिटेन में विद्युत इन वषों में आवश्यकतक उन्नति की है। ब्रिटेन अपनी आन्तरिक आवश्यकता का १०० प्रतिशत दूध ८ प्रतिशत मक्खन, ४३ प्रतिशत पनीर, २५ प्रतिशत मूअर का मांस, ७२ प्रतिशत अन्य मांस, एवं ६८ प्रतिशत अण्डों, ५० प्रतिशत गहूँ, ३० प्रतिशत बीनी तथा ६५ प्रतिशत आलू का उत्पादन स्वयं कर लेता है। इन उत्पादनों के बच जाने में जीमव ब्रिटिश नागरिक व बाहर का प्रहति में भी

परिवर्तन हो गया है। अब आटा एवं आलू के अधिक उपयोग को अच्छा नहीं नमना जाता और उनके स्थान पर अविज प्रोटीनयुक्त पदार्थों को अधिक महत्व दिया जाता है। ब्रिटेन की गायें विश्वप्रसिद्ध हैं। पिछले दशक में एक औसत ब्रिटिश गाय के दुग्ध-उत्पादन में १५ प्रतिशत की वृद्धि हुई है। वहाँ की औसत गाय एक वर्ष में लगभग ८०० गैलन दूध देती है।

कृषि पदार्थों का विपणन निजी व्यक्तियों एवं उत्पादकों के सहकारी समूहों द्वारा किया जाता है। महत्वपूर्ण पदार्थों के लिए सन् १९५८ के कृषि विपणन अधिनियम (Agricultural Marketing Act) के अन्तर्गत विपणन मण्डलों (Marketing Boards) का निर्माण किया गया है। ये मण्डल पार्लियामेंट की स्वीकृति से बनाए जाते हैं और इनके अधिकार सदस्य उत्पादकों द्वारा चुने जाते हैं तथा कुछ सदस्य कृषि मन्त्री या अन्य सम्बन्धित मन्त्री द्वारा नामजद किये जाते हैं। ये मण्डल दो प्रकार के होते हैं। प्रथम वे जिन्हें नमस्त उत्पादकों के उत्पादन को बचन का अधिकार होता है, और दूसरे वे जो उत्पादन के विपणन की दशाओं की देखरेख करते हैं और विपणन का कार्य उत्पादकों के लिए छोड़ देते हैं। दूध, ऊन एवं भण्डों के लिए माटिन बोर्ड प्रथम श्रेणी में आते हैं जबकि आलू बोर्ड द्वितीय श्रेणी में है।

कृषि अधिनियम, १९६७ (Agriculture Act 1967) के अन्तर्गत राज्य द्वारा कृषि क्षेत्र में वित्तीय एवं अन्य प्रकार की सहायता का दायरा और व्यापक हो गया है। कृषि मन्त्रालय के अधीन अनेक योजनाएँ कृषि को सहायताार्थ संचालित हैं। सरकारों की नीति यह रही है कि ब्रिटिश कृषि को अधिकाधिक उपयोगी बनाया जाय ताकि उससे भोजन सम्बन्धी आवश्यकताओं के एक बड़े भाग की पूर्ति की जा सके। इन नीतियों में न्यूनतम मूल्यों की गारन्टी प्रदान करना, छोटे आकार के फार्मों के आर्थिक आकार में एकीकरण के लिए सहायता देना, कृषि-फार्म के सुधार के लिए आवश्यक व्यय में अनुदान देना, तथा सस्त व्याज पर दीर्घकालीन एवं मध्यकालीन ऋणों की व्यवस्था करना प्रमुख हैं। कृषि पदार्थों के विपणन एवं सहायता के क्षेत्र में भी राज्य का योग सहायनीय रहा है। पौध संरक्षण, कृषि अनुसंधान एवं कृषि शिक्षण की सुविधाएँ भी ब्रिटेन में राजकीय स्तर पर उपलब्ध हैं। सन् १९६८-६९ में ब्रिटिश कृषि उत्पादन का मूल्य २०० करोड़ पाउंड से कुछ अधिक था, जिसका दो तिहाई मांस, दूध एवं मक्कन, पनीर आदि तथा भण्डों के रूप में या शेष एक तिहाई उत्पादन (मूल्यानुसार) खाद्यान्न फसलों, फल-सब्जियों आदि के रूप में था। सन् १९६९ में ब्रिटिश सरकार द्वारा लगभग ३० करोड़ पाउंड की धनराशि कृषि सहायता एवं अनुदान आदि पर व्यय की गयी।

ब्रिटेन की वर्तमान कृषि का अध्ययन हम भारतवासियों के लिए अत्यन्त प्रेरणादायक है। स्वतन्त्रता के बाद से भारतीय कृषि लगभग उन्नी अवस्था से गुजर रही है जिससे ब्रिटिश कृषि प्रथम एवं द्वितीय विश्वयुद्ध से पूर्व के वर्षों में गुजर चुकी है। तीस-चालीस वर्ष पूर्व हम लोग कभी यह स्वप्न में भी नहीं सोच सकते थे कि

भारत को बाध्य होकर खाद्यान्नों के लिए विश्व के अन्य देशों पर निर्भर रहना पड़ेगा। इस दृष्टि से भारत भी अब ब्रिटेन की भाँति खाद्यान्नों का स्थायी आयातक बन चुका है—अन्तर केवल इतना ही है कि ब्रिटेन अपनी खाद्य आवश्यकता का आधा भाग आयात द्वारा पूरा करता है कि जबकि भारत अपनी आवश्यकता का केवल दसवाँ भाग आयात से पूरा करता है। ब्रिटेन में जनसंख्या-वृद्धि की दर १ प्रतिशत से कम है जबकि भारत में यह २.५ प्रतिशत वार्षिक है। यदि कृषि उत्पादकता की दर में विशेष उन्नति न हो सके तो भारत का खाद्य परावलम्बन १० प्रतिशत से बढ़ सकता है। अतः समय रहते भारत को ब्रिटिश कृषि व्यवस्था से शिक्षा ग्रहण करनी चाहिए। ब्रिटिश कृषि के अध्ययन का भारत के लिए यही सबसे बड़ा महत्व है।

### प्रश्न

1. Bringing out the main features of Agricultural Policy followed in Britain in between the two wars, discuss the National Agricultural Policy of 1932-38  
दोनों विश्वयुद्धों के मध्य इंग्लैण्ड में अपनायी गयी कृषि नीति की प्रमुख विशेषताओं की विवेचना कीजिए और १९३२-३८ की राष्ट्रीय कृषि नीति का वर्णन कीजिए। (राजस्थान, १९६१)
2. Account for the revolutionary changes initiated in British Agriculture Policy between 1929 and 1949  
सन् १९२९ से १९४९ के मध्य ब्रिटिश कृषि नीति में अपनाये गये महत्वपूर्ण परिवर्तनों का वर्णन कीजिए। (राजस्थान, १९६३)
3. Discuss the effects of the second world war on British Agriculture  
ब्रिटिश कृषि पर द्वितीय विश्वयुद्ध के प्रभावों का वर्णन कीजिए। (राजस्थान, १९६३)
4. Give a critical estimate of the efforts made by Great Britain to reorganise agriculture in the present century  
वर्तमान शताब्दी में इंग्लैण्ड द्वारा कृषि के पुनर्गठन के लिए किये गये प्रयत्नों का आलोचनात्मक मूल्यांकन कीजिए। (बिहार, १९५६)

## मध्यकालीन औद्योगिक व्यवस्था (Medieval Industrial System)

यदि इंग्लैंड की औद्योगिक व्यवस्था का सुचारु रूप से अध्ययन किया जाय तो यह स्पष्ट प्रतीत होगा कि आधुनिक फैक्टरी व्यवस्था तक पहुँचने में औद्योगिक व्यवस्था को कई सोपानों से निक्कलना पड़ा है। अध्ययन की सुविधा की दृष्टि से औद्योगिक व्यवस्था को चार सोपानों में विभाजित किया जा सकता है -

- (१) गृह-उद्योग प्रणाली (House-hold System),
- (२) गिल्ड-प्रणाली (Guild System),
- (३) घरेलू प्रणाली (Domestic System),
- (४) कारखाना प्रणाली (Factory System)।

इनका सम्यक् अध्ययन इस बात को स्पष्ट करता है कि इन विभिन्न प्रणालियों के अन्तर का अभ्यास पूँजी के नियोजन और बाजार के संकुचन तथा विस्तार पर निर्भर करता है। इन विभिन्न प्रणालियों का क्रमशः अध्ययन इस प्रकार है -

### १ गृह-उद्योग प्रणाली (House-hold System)

यह औद्योगिक विकास की सबसे प्रारम्भिक अवस्था थी। यह आर्थिक स्वावलम्बन की दशा का सवेतक है। इन अवस्था में कृषि, पशुपालन, आखेट इत्यादि के साथ-साथ अनिवार्य पदार्थों का निर्माण घरों पर ही कर लिया जाता था, उदाहरणार्थ, वस्त्र, खमड़ा इत्यादि का निर्माण। इस अवस्था से औद्योगिक क्रिया कृषि का ही एक अंग थी। पूँजी नाममात्र की थी तथा बाजार अत्यन्त संकुचित और प्रारम्भिक अवस्था में ही थे।

### २ गिल्ड प्रणाली (Guild System)

यह औद्योगिक विकास की दूसरी स्थिति थी। इस स्थिति तक पहुँचते-पहुँचते इंग्लैंड निवासियों की आवश्यकताओं में वृद्धि और विविधता आ गयी। इस प्रणाली के उदय के साथ ही उद्योग या व्यवसाय को कृषि से भिन्न आर्थिक क्रिया समझा गया। एक प्रणाली के रूप में इस प्रथा का विकास १२वीं शताब्दी में हुआ



और वमश यह व्यापारिक और औद्योगिक रूप में विकसित होती गयी। गिल्ड-व्यवस्था के अध्ययन की सुविधा के दृष्टिकोण से, दो मुख्य भाग विद्ये जा सकते हैं

(अ) व्यापारिक गिल्ड (Merchant Guild)

(ब) कारीगर गिल्ड (Craft Guild)।

### व्यापारिक सघ (Merchant Guilds)

बारहवीं शताब्दी में शहरों को मैनेरियल भू-स्वामियों तथा इंग्लैंड के सम्राट द्वारा कुछ विशिष्ट अधिकार प्रदान किये गये। समय-समय पर इन भू-स्वामियों द्वारा व्यापारियों को कुछ आर्थिक और व्यापारिक सुविधाएँ प्रदान की जाती थी। इंग्लैंड के इतिहास में यह वह समय था जबकि सम्पूर्ण यूरोप के ईसाई राष्ट्र धार्मिक युद्धों (Crusades) में लगे हुए थे। इंग्लैंड के सम्राट की सहायता के लिए धार्मिक युद्धों में जाने वाले मैनेरियल भू-स्वामी धन प्राप्ति के लिए बन्धों में रहने वाले व्यापारियों को कुछ विशेष अधिकार दे दिया करते थे और बदले में धन प्राप्त कर लिया करते थे। व्यापारिक सघ इन्हीं विशेष अधिकारों की उत्पत्ति हैं। प्रारम्भिक स्थिति में ये सघ अल्प-संख्यक थे परन्तु धीरे-धीरे ये अधिक शक्तिशाली हो गये और शहरों एवं बन्धों की नगरपालिकाओं तथा स्थानीय सभ्यताओं पर छा गये। इस प्रकार बन्धों की प्रशासन-व्यवस्था, व्यापार-नियन्त्रण नियमन और संचालन इन सघों के हाथ में आ गये। इन सघों की विशेषताएँ निम्न थीं

(१) व्यापारिक सघ विदेशियों के प्रति कड़ी निगरानी रखते थे। उन्हें स्थानीय और राष्ट्रीय व्यापार में कुछ प्रतिवन्धकारक रूप में कार्य करने की अनुमति दी जाती थी।

(२) बाजार में नव विक्रय की वस्तुओं की कीमत का निर्धारण सघ द्वारा होता था।

(३) बन्धुओं में मिनाबट, अधिन मूल्य लेना, कम तोलना, गलत ढाँगे का उपयोग आदि पर ये कड़ी निगरानी रखते थे और इन्हें रोकने के लिए लखन नियम लागू करते थे जिनके उल्लंघन पर दायी सदस्यों को दण्ड या भागी होना पड़ता था।

(४) विदेशी व्यापार का संचालन बिना केन्द्रीय सरकार की आज्ञा के भी इन सघों द्वारा संचालित होता था।

व्यापारी सघों के दो और भी प्रमुख कार्य थे

(१) प्रशासनिक कार्य, और

(२) धार्मिक और सामाजिक कार्य।

(१) प्रशासनिक कार्य—व्यापारी सघ धीरे-धीरे स्थानीय स्वायत्त संस्थाओं पर दबन हावी हो गये कि नगर की शासन व्यवस्था इन्हीं के द्वारा चलायी जाने लगी। नगरपालिका सघ अपनी चुनाव प्रणाली द्वारा नागरिक शासन-व्यवस्था का संचालन करते थे।

(२) धार्मिक और सामाजिक कार्य—व्यापारी सघ आज के चेम्बर्स ऑफ कॉमर्स के समान सस्थाएँ तो थी ही परन्तु वे इन आधुनिक सस्थाओं से कुछ और भी अधिक थी। ये अपने सदस्यों के सामाजिक हितों का ध्यान रखती थीं। इनका कार्य अपने सदस्यों को आर्थिक सहायता देना, सदस्यों की साधारण शिक्षा तथा चिरवित्ता का प्रबन्ध करना, सघ के अन्तर्गत अनाथों, विधवाओं और अपाहिजों को रोजगार देना और उन्हें आर्थिक वृत्ति सुलभ करना तथा सदस्यों के विवाह, मृत्यु इत्यादि कार्यों में सहायता करना था। इस प्रकार ये सघ आधुनिक योजनाओं का आंशिक रूप से पालन करने थे। १३वीं शताब्दी इनके विकास का स्वर्ण युग है जबकि इन सघों का अत्यधिक विकास और प्रसार हुआ।

### कारीगर सघ (Craft Guilds)

व्यापारी सघों के समान ही कारीगर सघों का मध्यकालीन इंग्लैंड की आर्थिक अवस्था में महत्वपूर्ण स्थान रहा है। व्यापार और कृषि से भिन्न रूप में इनका उद्गम १२वीं और १३वीं शताब्दी में हुआ। इनके उद्गम के बारे में अर्थशास्त्री एकमत नहीं हैं। जो विभिन्न सिद्धान्त इनके उद्गम के बारे में प्रचलित हैं वे इस प्रकार हैं।

(१) कुछ अर्थशास्त्रियों की यह मान्यता है कि यूरोप के देशों में धार्मिक या राजनीतिक प्रताड़नाओं से भाग हुए और इंग्लैंड में आकर बस गए कारीगरों ने इस प्रकार के सघों को जन्म दिया।

(२) कुछ अर्थशास्त्रियों की यह मान्यता है कि असन्तुष्ट श्रमिकों ने अपने आपको अलग से संगठित कर लिया था। कालान्तर में ये ही कारीगर सघों का रूप धारण कर सके।

(३) कुछ अर्थशास्त्रियों के अनुसार व्यापारी सघों के साम्य और सादृश्य पर कारीगरों ने अपने भी सघ अलग बना लिए।

(४) कुछ अर्थशास्त्रियों की यह धारणा कि व्यापारी सघों ने ही (जो कि व्यापार और उद्योग दोनों का ही संचालन करते थे), सुविधा और कुशलता की दृष्टि से अपने को दो भागों में विभाजित कर लिया था।

उपर्युक्त विचारधाराओं से यही निष्कर्ष निकलता है कि सम्भवतया सभी प्रकार की विचारधाराओं ने सम्मिलित और समन्वित रूप से कारीगर सघों के उद्गम में सहायता दी होगी। सर्वप्रथम इस प्रकार के सघों का गठन जुलाहों में हुआ। तत्पश्चात् ये अन्य उद्योगों में भी गठित हुए। इन सघों के उद्देश्य निम्न थे

(१) उद्योगों का नियन्त्रण और नियमन।

(२) मजदूरी का नियमन।

(३) वस्तुओं की कीमतों का निर्धारण।

(४) धार्मिक कार्यों का सम्पादन।

- (५) मित्र सघों के रूप में सदस्यों की सहायता ।
- (६) आमोद-प्रमोद के साधन जुटाना ।
- (७) विदेशी प्रतिस्पर्धा से रक्षा ।
- (८) आपसी झगड़ों को हल करने के लिए मध्यस्थ का कार्य करना ।

### व्यवस्था और संगठन

इन कारीगर सघों का संगठन तीन प्रकार की श्रेणियों से मिलकर हुआ :

- (१) चतुर कारीगर (Master Craftsmen),
- (२) साधारण कारीगर (Journey men),
- (३) नौसिखिये (Apprentices) ।

(१) चतुर कारीगर (Master Craftsmen)—यह मध्यकालीन औद्योगिक व्यवस्था का नायक होता था । चतुर कारीगर की अपनी गिल्डशाला होती थी जो उसी के प्रयत्नों से आरम्भ की जाती थी । इसमें उसके आधीन कई कारीगर व श्रमिक होते थे । ऐसे कारीगर या प्रशिक्षित श्रमिक मजदूरी पर रखे जाते थे । चतुर कारीगर के पास अपने औजारों और काम में आने वाली सामग्री के अतिरिक्त बहुत कम पूँजी होती थी । वह साधारणतया ग्राहकों द्वारा दी गयी सामग्री पर आदेशानुसार कार्य करता था । वह ग्राहकों से परिचित होता था और उनका सरक्षण बनाये रखने के लिए अपनी व्यक्तिगत क्वालिटी या प्रतिष्ठा पर आश्रित रहता था । उद्योग के संगठन एवं अनुशासन का उत्तरदायित्व इसी नायक पर होता था । वह अपनी शिक्षणशाला में नियोजित श्रमिकों के खाने-पीने का भी प्रबंध करता था ।

(२) साधारण श्रमिक (Journey men)—ये वे प्रशिक्षित श्रमिक होते थे जिन्हें मुल्क देकर गिल्ड का सदस्य बनना पड़ता था और जिन्हें कार्य के लिए नायक से वेतन मिलना था । ये प्रतिक्षित श्रमिक कई वर्षों के अनुभव के पश्चात् मास्टर क्राफ्ट्समेन बन जाते थे । प्रशिक्षित श्रमिक किसी गिल्डशाला में काम करते रहने को अपन जीवनोपार्जन की अन्तिम अवस्था नहीं मानता था । वह निरन्तर इन प्रकार के प्रयत्न में मग्न रहता और राह देखता था कि कभी वह मास्टर क्राफ्ट्समेन बन सके । अतः मजदूरी के प्रश्न पर अधिक ध्यान न होकर उसका ध्यान अलग से शिक्षणशाला स्थापित करने पर रहता था । वह जब तक मास्टर क्राफ्ट्समेन के दर्जा नियोजित रहता, उसी के भत्ता में रहता था और उसके भोजन इत्यादि का प्रबंध भी उसी के यहाँ होता था । यह शिक्षणशाला का, मास्टर क्राफ्ट्समेन के बाद, महत्वपूर्ण अंग था, इसी के महयोग पर मास्टर क्राफ्ट्समेन की प्रतिष्ठा निर्भर थी ।

(३) नौसिखिये (Apprentices)—कारीगर सघों के ऐतिहासिक विवरणों में यह स्पष्ट प्रभाव मिलता है कि इस प्रकार के श्रमिकों की प्रथा सन् १२६० के पूर्व भी थी । यह वर्ग धीरे-धीरे कारीगर सघों का महत्वपूर्ण अंग बन गया । यद्यपि प्रारम्भिक काल में अपनी दक्षता का सम्बोधनक प्रमाण देने पर कोई भी व्यक्ति

कारोगर सघो का सदस्य बन सकता था तथापि कालान्तर में किसी शिल्प में प्रवेश करने के लिए पहले नौमिविया बनना अनिवार्य हो गया। इस प्रकार के प्रशिक्षण का उद्देश्य न सिर्फ किसी युवक को उत्तम कारोगर बनाना ही था, वरन् उसे उत्तम नागरिक और उत्तम ईसाई बनाना भी था। यही कारण था कि चतुर कारोगर या मास्टर क्राफ्ट्समैन को नौमिवियों पर पूर्ण नियन्त्रण का अधिकार था। प्रशिक्षण की अवधि त्रिभिन्न शिल्पो और नगरों में भिन्न-भिन्न थी, परन्तु बाद में चलकर लन्दन के कारोगर ने ७ वर्ष की उपयुक्त अवधि निश्चिन कर दी और अन्य नगरों के कारोगर सघो ने भी इसी नीति का अनुकरण किया। सन् १५६३ के शिल्पी अधिनियम के अधीन यह नियम सर्वत्र व्यवहार में लाया गया।

नौमिवियों का प्रवेश नगर के अधिकारियों के अभिलेखों में होता था। नगरपालिकाएँ इस प्रकार के पजीयन करने के लिए मुक्त होती थी, अतः सभी-सभी पजीयन में वचने की प्रवृत्ति के भी प्रमाण मिलते हैं। सभी-सभी मास्टर क्राफ्ट्समैन बदलने की आवश्यकता भी नौमिविया द्वारा अनुभव की जाती थी। इस प्रकार की स्थिति मृत्यु या दीर्घकालीन बीमारी के कारण उत्पन्न होती थी अथवा नौमिवियों के प्रशिक्षण में मास्टर क्राफ्ट्समैन द्वारा प्रमोक्षा का पूरा-पूरा पालन न करने पर भी कारोगर सघो द्वारा इस प्रकार की अनुमति दी जाती थी। उद्योगों की प्रारम्भिक अवस्था में नौमिवियों की संख्या सीमित नहीं थी, परन्तु बाद में मास्टर क्राफ्ट्समैन के अन्तर्गत इनकी संख्या निश्चित की जाने लगी। यह व्यवस्था नियोजित और नियोजक दोनों के ही दृष्टिकोण में लाभदायी थी। नौमिवियों के दृष्टिकोण से प्रशिक्षण की सुविधा का उत्तम उपयोग तथा बेकारी की समस्या का उचित समाधान होता था तथा मास्टर क्राफ्ट्समैन के दृष्टिकोण से अधिक प्रवेगाधियों की संख्या में उसके समक्ष अधिक व्यक्तियों द्वारा प्रतियोगिता का डर रहता था।

**कारोगर सघों से लाभ और हानियाँ**

इन सघों की उपस्थिति से निम्न लाभ थे -

- (१) रोजगार की निश्चिन्तता।
- (२) उचित मजदूरी का निर्धारण और आश्वासन।
- (३) सामाजिक सरक्षण।
- (४) विदेशी प्रतिस्पर्धा से बचाव।
- (५) सामाजिक और धार्मिक लाभ।

किन्तु इनसे निम्न हानियाँ भी थी -

- (१) इनसे एकाधिकार को बल मिला।
- (२) रुढ़िवादिता बढ़ गयी।
- (३) व्यक्तिगत स्वतन्त्रता का हनन हुआ।
- (४) श्रमिकों को अनुनामन के नाम पर कष्ट भी सहना पड़ता था।

## पतन के कारण (Causes of Downfall)

कारीगर सघों के पतन के प्रधान कारण निम्न थे

(१) साधारण मजदूरों का अधिक सशक्त और अधिकारों के प्रति जागरूक होना, जिससे मास्टर श्रापट्समेन तथा साधारण मजदूरों में फूट पड़ गयी और उनके प्रतिद्वन्द्वी सघों का निर्माण होन लगा ।

(२) कारीगर सघों की सामाजिक कल्याणकारी प्रवृत्तियों का अन्त होना ।

(३) साधारण मजदूरों पर कारीगर सघों का नियन्त्रण सम्बन्धी अत्याचार होना ।

(४) सन् १४३७ और १५०४ के ब्रिटिश सरकार के अधिनियमों ने भी कारीगर सघों के पतन में योग दिया । सरकार न इन सघों की धार्मिक एवं सामाजिक प्रवृत्तियों पर प्रतिबन्ध लगा दिये और नौसिबियों के हितों को सुरक्षित किया ।

(५) छोटे-छोटे कारीगर सघों का बड़े सघों में एकीकरण पतन में सहायक हुआ । सन् १४०० में सम्पूर्ण इंग्लैण्ड में इन सघों की संख्या १११ थी जबकि १५३१ में वह केवल ६० ही रह गयी ।

(६) कारीगर सघों का व्यापार से भी बहिष्कार इनके पतन में सहायक हुआ ।

(७) नगरों की वृद्धि और वैज्ञानिक विकास हुआ ।

(८) परेशान औद्योगिक व्यवस्था से आधुनिक औद्योगिक व्यवस्था की स्थापना भी इन सघों के पतन में सहायक हुई ।

**कारीगर सघों तथा श्रम संस्थाओं का तुलनात्मक अध्ययन**

कभी-कभी इन कारीगर सघों की तुलना आधुनिक श्रम-संस्थाओं (Trade Unions) से की जाती है किन्तु इस तुलना में निम्नांकित तथ्य विचारणीय है

(१) कारीगर सघों का निर्माण सिर्फ चतुर कारीगरों द्वारा ही किया जाता था जबकि आधुनिक श्रम-संस्थाएँ कुशल और अकुशल कारीगरों के सहयोग से ही बनती हैं ।

(२) इस प्रकार वे सघों में नियोजक और नियोजित सम्मिलित होते थे, किन्तु आधुनिक मजदूर संगठन केवल विद्युत् रूप से मजदूरों का ही संगठन है ।

(३) इस प्रकार के सघों पर नगरों की स्थायी संस्थाओं का नियन्त्रण होता था किन्तु इस प्रकार का कोई नियन्त्रण वर्तमान श्रम-संस्थाओं पर नहीं है ।

(४) कारीगर सघ केवल शहरी संस्थाएँ ही थी, किन्तु आज के मजदूर संगठनों में ग्रामीण और शहरी तत्व दोनों ही शामिल हैं ।

(५) कारीगर सघों का कोई कन्द्रीय संगठन नहीं होता था, किन्तु आधुनिक श्रम-संघों का संगठन फेडरेशन या बड़े राष्ट्रीय संगठन से नियन्त्रित होता है ।

(६) कारीगर सघ सामाजिक और धार्मिक कार्यों का संचालन करते थे किन्तु आज की ये मजदूर संस्थाएँ मुख्यतः तब सामाजिक कार्य तो करती हैं, धार्मिक कार्य नहीं ।

### ३ घरेलू प्रणाली (Domestic System)

गिल्ड-प्रणाली ने पश्चान जो प्रणाली अस्तित्व में आयी उसे घरेलू-प्रणाली का नाम दिया गया है। जब १४वीं शताब्दी के पश्चान् गिल्ड-प्रणाली का पतन होने लगा तब नवोन पूँजीपति वर्ग का उदय हो रहा था। पूँजी का आविर्भाव आग्न उद्योग के क्षेत्र में नवीन घटना थी जो उसी उद्योग के उत्पादन की देन थी। ऊन उद्योग के विकास ने ही पुरानी मैनोरियल कृषि व भूमि-व्यवस्था को समाप्त किया जो भेदपावन या समावरण आन्दोलन के नाम से विख्यात है, और इस प्रकार ऊन ही पुराने औद्योगिक ढाँचे, गिल्ड-प्रथा, को समाप्त करने का महत्वपूर्ण कारण थी। घरेलू प्रणाली का महत्व इस रूप में भी है कि इसने औद्योगिक शक्ति की पृष्ठभूमि का कार्य किया।

#### उत्थान एवं विकास

इस प्रणाली का विकास बहुत ही धीरे-धीरे हुआ। इसके विकास में निम्न तत्त्व प्रमुख थे

(१) गिल्ड-प्रथा के अन्तर्गत जिन प्रशिक्षित श्रमिकों को गिल्ड की मददयता नहीं मिल पाती थी अथवा जिनको अपनी मजदूरी की दरों से मन्तोष न था वे कारीगर ग्रामीण क्षेत्रों में चले गए और उन्होंने वहाँ अपना कार्य आरम्भ कर दिया।

(२) श्रम-विभाजन की प्रक्रिया का भी अत्र अधिक विकास हो गया था। स्वाभाविक रूप में एक ही वस्तु का उत्पादन अलग-अलग विभागों और व्यक्तियों द्वारा सम्पन्न किया जाने लगा। माहमी या व्यापारी-पूँजीपति इन विभिन्न व्यक्तियों के मध्य एक कड़ी या शृंखला का कार्य करना था। वस्तु-उद्योग ने इस प्रकार के व्यक्ति का अस्तित्व अनिवार्य कर दिया क्योंकि एक ऐसे मध्यस्थ व्यक्ति की आवश्यकता थी जो इस प्रकार के कार्य का निरीक्षण और समायोजन करे। यह पूँजीपति-मध्यस्थ व्यक्ति न केवल उद्योग का निरीक्षण ही करता था, बल्कि वह बच्चा माल भी खरीदता था और निर्मित माल को भी बेचता था। उसके माल में प्राप्त आय में वह मजदूरों की मजदूरी चुकाता और बचत को अपने पास रखता था।

पूँजीपति-मध्यस्थ के कार्य—इस व्यापारी पूँजीपति के निम्नलिखित कार्य होते थे

- (१) बच्चे माल की खरीद करना,
- (२) बच्चे माल का भिन्न-भिन्न प्रकार के करीगरों में वितरण करना,
- (३) अर्द्ध-निर्मित माल को एक कारीगर से दूसरे कारीगर तक पहुँचाना,
- (४) उसके माल का संग्रह करना,
- (५) उसके माल का बाजार में विप्रेषण करना, तथा
- (६) प्राप्त जामदानी से मजदूरों की मजदूरी का वितरण तथा अवशिष्ट रकम को लाभार्थ रूप में रख लेना।

इस प्रकार की धरेलू प्रणाली का प्रचलन ऊनी वस्त्र व्यवसाय के क्षेत्र में सर्वप्रथम आता था। वह इस व्यवस्था का बन्द-बिन्दु था। ऊनी वस्त्र व्यवसाय में इसे कपडे वाला (Clothier) कहा गया। इस प्रकार के कपडे वाले कई कारीगरों को अपने यहाँ नियोजित करत थे। इस प्रकार का ऐंजिटामिन प्रमाण १३६५ के सरकारी विवरणों से मिलता है। इस प्रकार के व्यवसायी १४वीं शताब्दी में दृष्टि-गोचर होने लगे और १६वीं शताब्दी तक इनका प्रचार और प्रकार बढ़ गया। इस सम्बन्ध में कनिंघम नामक आर्थिक इतिहासकार ने लिखा है कि सन् १३३६ में ब्रिस्टल में थोमस ब्लकट ने कपडे स्थापित किये और कारीगरों को किराये पर नियोजित करके उद्योग स्थापित किया। घरलू प्रणाली के अन्तर्गत पूँजी शिल्प से अधिक मस्त्वपूण थी। अतः शिल्पी पूँजीपति पर निर्भर था और शिल्पी की इस प्रकार की स्थिति का पूँजीपति आमानों में नाम उठा सकता था और उसका शोषण कर सकता था। ऐसे कई उदाहरण मिलते हैं जिसमें पूँजीपति शिल्पियों का अपना अधिक पार्श्वमूल्य नहीं देता था।

यही कारण था कि सरकार ने घरलू-प्रणाली के विकास का रोकने का निश्चय करके अधिनियम पारित किये थे। यह आर्थिक शक्तियों के विच्छेद सघन था और इस रूप में जितने भी सरकारी प्रयत्न किये गये उनकी समाप्ति अवश्यता में ही हुई। सन् १४६४ के अधिनियम के अन्तर्गत नियोजकों से नियोजिता का वैधानिक मजदूरी देन का वादा कही गयी, इसी प्रकार १४६५ के मुनकर अधिनियम के अन्तर्गत यह व्यवस्था की गयी कि बोर्डे ऊनी बुनकर (जो शहर से बाहर रहता है) दो से अधिक कपडे नहीं रख सकता था और न कोई कपडे वाला (Clothier) शहर में बाहर एक कपडे से अधिक रख सकता था। सोलहवीं शताब्दी तक कपडे वाला में यह प्रवृत्ति दृष्टिगोचर हुई कि शहर में एक ही छत के नीचे कई शिल्पी या कारीगर नियोजित किये जाते लगे। इस प्रकार की प्रवृत्ति को सरकार ने रोकना चाह कर्योकि ऐसी प्रवृत्ति में कई अनावश्यक तत्त्व शहर में पनपत थे जिससे शहर की शान्ति और व्यवस्था का खतरा पड़ सकता था।

### धरेलू-प्रणाली के लाभ

#### (Advantages of Domestic System)

(१) व्यक्तिगत निरीक्षण की प्रवृत्ति—पूँजीपति-मध्यस्थ उद्योग के प्रत्येक पक्ष का व्यक्तिगत निरीक्षण करता था। अपने अनुभव एवं मायना के दान पर वह इस निरीक्षण का अधिक प्रभावपूर्ण बना देता था। गिल्ड-प्रणाली के अन्तर्गत यह प्रवृत्ति नहीं पायी जाती थी।

(२) कारीगरों को सुविधा—इस प्रणाली के अन्तर्गत कारीगर केवल घात के तय एवं निर्मित मात्र के विपरीत सम्बन्धी कर्मों से मुक्त थे क्योंकि यह कार्य मध्यस्थ-पूँजीपति द्वारा किया जाता था। सभी दशा में कारीगर अपना समस्त ध्यान उत्पादन पर केन्द्रित कर सकता था।

(३) उचित परामर्श—क्रेताओं और विक्रेताओं में सम्पर्क के कारण मध्यस्थ पूँजीपति वस्तुओं की माँग की प्रवृत्ति को ग़लती प्रकार समझ कर बारीगरो को उसी प्रकार की वस्तुओं के उत्पादन की सलाह दे सकता था।

(४) सहायक व्यवसाय—इस प्रणाली के अन्तर्गत कृषक अपने अवकाश के समय में औद्योगिक उत्पादन का कार्य कर सकते थे। इस प्रकार उनकी अतिरिक्त आय का साधन उन्हें प्राप्त होता था और वे अपना मुख्य धन भी बचते रहते थे।

(५) धर्म समस्याओं का अभाव—घरेलू प्रणाली में चूँकि धार्मिक घर पर ही अपने परिवार के सदस्यों की महायना में उत्पादन कार्य करना था, अतः धर्म समस्याएँ उन रूप में नहीं थी जैसी कि आज हम कारखाना प्रणाली के अन्तर्गत देखते हैं। धर्म विवरा हुआ था और मकान, सफाई अथवा भीड़भाड़ की समस्याएँ उत्पन्न नहीं हुई थी।

(६) कारखाना-प्रणाली का आधार—घरेलू-प्रणाली के आदिर्भाव ने औद्योगिक विकास की सम्भावनाओं के द्वार खोल दिये, क्योंकि गिल्ड-व्यवस्था में विकास के तत्त्व नष्ट हो चुके थे। घरेलू-प्रणाली विकासशील प्रणाली थी और इसने कारखाना-प्रणाली के लिए आधार तैयार किया। घरेलू-प्रणाली में सम्बद्ध अनेक मध्यम-पूँजीपति उचित समय आने पर कारखानेदार बन गये।

घरेलू प्रणाली के दोष

### (Demerits of Domestic System)

(१) धार्मिक का शोषण—घरेलू प्रणाली के अन्तर्गत धार्मिक का शोषण होता था। कम मजदूरी और गाढ़े पसीने की कमाई के रूप में यह वर्ग अस्तित्व में आया था। उसे कच्चे माल और औजारों के लिए नियोजक पर निर्भर रहना पड़ता था और इसी कारण से उसे मजदूरी कम मिलती थी और उसका शोषण होता था।

(२) प्रत्यक्ष सम्बन्ध की समाप्ति—घरेलू-प्रणाली के अन्तर्गत कालान्तर में नियोजित (धार्मिक) और नियोजक (पूँजीपति) का प्रत्यक्ष सम्पर्क समाप्त हो गया और दोनों के मध्य एजेंटों द्वारा सम्बन्ध होने लगा। अतः यह खाई बढ़ती ही गयी और सामाजिक असन्तोष की अग्नि प्रज्वलित होने लगी।

(३) समय एवं शक्ति का दुरुपयोग—नियोजक और नियोजित के अलग-अलग स्थानों पर रहने से माल के ले जाने, लाने में पर्याप्त समय और शक्ति का दुरुपयोग होता था।

(४) कृषि कार्य की हानि—धार्मिकों में प्रतिस्पर्धा भी बढ़ी अतः कृषि कार्य की हानि हुई क्योंकि जघनशासक धार्मिक वर्ग फालतू समय इस प्रकार का कार्य सम्पादित करते थे।

(५) धार्मिक की निरीहता—मजदूरी का भुगनान वस्तुओं में होता था; अतः घटिया किस्म की वस्तुएँ देकर धार्मिक को हानि पहुँचाने की प्रवृत्ति पायी जाती थी।



(६) बालकों का अव्यक्त विकास—कार्य की वृद्धि और लोभ वृत्ति के परिणामस्वरूप बालकों को भी काम पर लगाया जाता था जिसका पत्र बाल श्रमिकों का शोषण और शैक्षणिक विकास रोक देता था।

उपरोक्त वर्णन से स्पष्ट है कि घरेलू-प्रणाली में लाभ के स्थान पर हानियाँ अधिक उत्पन्न होनी लगी, अतः इस प्रथा के स्थान पर फैक्टरी-पद्धति का आविर्भाव हुआ जो औद्योगिक श्रान्ति की देन है। फिर भी इतना अवश्य कहना पड़ेगा कि यह प्रणाली गिरने-प्रणाली और फैक्टरी प्रणाली के मध्य की कड़ी थी। इसमें पूँजी का महत्त्व बढ़ रहा था तथा श्रम-विभाजन का विकास हो रहा था और बाजार की व्यापकता के साथ ही बड़े पैमाने के उत्पादन का महत्त्व भी समझा जा रहा था।

#### ४ कारखाना-प्रणाली (Factory System)

यह प्रणाली वस्तुतः औद्योगिक श्रान्ति की देन है। अठारहवीं शताब्दी के अन्तिम वर्षों में, विशेषकर सन् १७६० के पश्चात्, इंग्लैंड में एक के बाद एक इतने आविष्कार हुए कि उसके कारण उत्पादन का स्वरूप ही परिवर्तित हो गया। उत्पादन मानव-शक्ति के स्थान पर भाप की शक्ति से चालित विमानवाय मशीनों से होना लगा। ये मशीनें घरों पर नहीं लगायी जा सकती थीं क्योंकि इनके लिए अधिक स्थान की आवश्यकता होती थी। अतः ये विशाल कसौ में स्थापित की गयीं जहाँ अनेक श्रमिक एक साथ काम पर रखे जाते थे। इसी से कारखाना-प्रणाली का जन्म हुआ जो आज हमारे समक्ष प्रचलित है। कारखाना प्रणाली ने अपने गुण एवं दोषों के साथ औद्योगिक पूँजीवाद को जन्म दिया है। पिछले दो सौ वर्षों में इस प्रणाली का विकास औद्योगिक श्रान्ति के बाद से हुआ है जिसका वर्णन अगले अध्याय में किया गया है।

#### प्रश्न

- 1 Give an account of Medieval Industrial System of England  
इंग्लैंड की मध्ययुगीय औद्योगिक व्यवस्था का वर्णन कीजिए।
- 2 Discuss the merits and demerits of craft guilds and explain the causes of their decline  
"कारीगर संधी" के गुण-दोषों की विवेचना कीजिए तथा इनके पतन के कारणों पर प्रकाश डालिए।

## औद्योगिक क्रान्ति (Industrial Revolution)

औद्योगिक क्रान्ति का जन्म १८वीं शताब्दी के उत्तरार्द्ध में इंग्लैण्ड में हुआ। यह सन् १७६० में प्रारम्भ हुई और सन् १८३० तक अपन चरम उत्कर्ष पर पहुँच चुकी थी। कुछ विद्वानों के अनुसार यह क्रान्ति सन् १७६० से पश्चात् मौ वषों तक इंग्लैण्ड में होती रही। इसने विश्व के आर्थिक जीवन में महत्वपूर्ण परिवर्तन कर दिये। इन परिवर्तनों की क्रमिक विकास कहा जाना चाहिए था परन्तु ये परिवर्तन दीर्घकालीन होने पर भी इतने महत्व के और आकर्षक थे कि इन्हें औद्योगिक क्रान्ति की सजा दी गयी। कहा जाता है कि औद्योगिक क्रान्ति शब्द का प्रयोग सबसे पहले अरनोल्ड टोयनबी ने १८८४ में किया। ऐसा प्रतीत होता है कि एच फ्रांसीसी लेखक इलान्को ने भी १८३७ में इसका प्रयोग किया और तत्पश्चात् जेम्स, एजिन्स और कार्ल मार्क्स ने भी इस शब्द का प्रयोग किया तथा अन्य लेखक भी इसे क्रान्ति के नाम में ही सम्बोधित करने लगे। प्रायः यह शब्द प्रयुक्त की जाती है कि औद्योगिक क्षेत्र में हुए इन परिवर्तनों की शृंखला को क्रान्ति के नाम से सम्बोधित क्यों किया गया? इसका उत्तर प्रोफेसर ए० विर्नो ने इन शब्दों में दिया है—

“इसके अन्तर्गत हुए परिवर्तन इतने व्यापक एवं गहरे थे, गुण एवं दोषों के अनोखे सम्मिश्रण को अपने में छिपाये इतने दुःखदायी थे तथा एक ओर सामाजिक धान और दूसरी ओर भौतिक उत्थान के समर्थ में इतने नाटकीय थे कि उन्हें क्रान्तिकारी परिवर्तन कहना ही अधिक उचित होगा।”<sup>1</sup>

1 “The changes which it describes were so far-reaching and profound, so tragic in their strange mixture of good and evil, so dramatic in their combination of material progress and social suffering that they may well be described as revolutionary”—Prof H Birnie in his famous book *An Economic History of Europe* (1760-1939), p 1.

## (१) औद्योगिक क्रान्ति का अर्थ

श्री जी० डब्ल्यू० साउथगेट के अनुसार, “अठारहवीं शताब्दी के उत्तरार्द्ध एवं उन्नीसवीं शताब्दी के पूर्व म ब्रिटिश उद्योगों को ऐसे महत्वपूर्ण एवं व्यापक परिवर्तनों से गुजरना पड़ा जिनके कारण इन परिवर्तनों को सधुक्त रूप में औद्योगिक क्रान्ति कहा जान लगा।”<sup>१</sup>

क्रान्ति का अभिप्राय आधारभूत परिवर्तनों से है। राजनीतिक क्रान्ति शासन में पूर्ण परिवर्तन को कहते हैं। कूटनीतिक क्रान्ति अन्तरराष्ट्रीय सम्बन्धों के पुनः संगठन को कहते हैं। कृषि-क्रान्ति कृषि की पद्धति और संगठन में परिवर्तन को कहते हैं। सामाजिक क्रान्ति कृषि सामाजिक वर्गों में सापेक्षिक महत्व में परिवर्तन को कहते हैं। इसी प्रकार औद्योगिक क्रान्ति औद्योगिक पद्धति में परिवर्तन था। इसमें दस्तकारी के स्थान पर शक्ति-सञ्चालित यन्त्रों से काम होने लगा। इन मशीन परिस्थितियों में उद्योग घन्घा का उद्देश्य बड़ी मात्रा में उत्पादन करना था, एक मीमित और स्पिर मण्डी की मांग को पूर्ण करने के पुरातन आदर्श का स्थान राष्ट्र की सीमाओं से अधिक विस्तृत और वास्तव में एक ससारव्यापी मण्डी में पूर्ति करने और प्रचुर मात्रा में उत्पादन करने के हठ निश्चय न रह गया।

श्री मौरिस डोब<sup>२</sup> ने अपनी पुस्तक ‘Studies in Development of Capitalism’ में इन क्रान्तिकारी परिवर्तनों के सम्बन्ध में लिखा है कि ‘इस काल में सामाजिक सम्बन्धों एवं उद्योग के ढाँचे में परिवर्तन की गति तथा उत्पादन एवं व्यापार की मात्रा इतनी अधिक ऊँची थी कि उनका वर्णन करने के लिए क्रान्तिकारी शब्द के अतिशक्तिशाली शब्द उपयुक्त नहीं होगा।’

## (२) क्रान्ति का काल

औद्योगिक क्रान्ति के लिए कोई निश्चित तिथि का निर्धारण करना कठिन है। कुछ उद्योगों में परिवर्तन अत्यन्त तीव्र गति से हो गया जबकि अन्य उद्योगों में यह परिवर्तन होने में कई शताब्दियाँ लग गयीं। परिवर्तनों का क्रम १८वीं शताब्दी के उत्तरार्द्ध से प्रारम्भ होकर उन्नीसवीं शताब्दी के पूर्वार्द्ध तक चलता रहा। यह परिवर्तनों का काल इतना विस्तृत था कि उन्हें एक ही शृंखला में देखना परिवर्तनों के प्रति ग्यामोचित व्यवहार कहा जा सकता है। १७६१ से १७८१ के बीच वर्षों में वस्त्र उद्योग सम्बन्धी अनेक महत्वपूर्ण आविष्कार हुए तथापि औद्योगिक क्रान्ति को इस अवधि तक सीमित रखने का कोई प्रश्न नहीं उठता। १७६४ में पूर्ण कई वर्षों में वस्त्र निर्माण करने के यन्त्रों में प्रयोग और १७८१ के पश्चात् कई वर्षों तक उनमें सुधार किये गये और वस्त्र-उद्योग के पूर्ण रूपान्तर में सत्तर वर्षों से कम

<sup>१</sup> G W Southgate, *English Economic History*, p 115

<sup>२</sup> Maurice Dobb, *Studies in the Development of Capitalism*, p 258.

समय नहीं लगा। दूसरी दिशा में इसमें अधिक काल तक परिवर्तन हुए। वाष्प इंजन का प्रादुर्भाव शक्ति के स्रोत के रूप में अठाहरवीं शताब्दी के प्रारम्भ में हो गया था। उन्नीसवीं शताब्दी के मध्य तक इमन पूर्णतः जल-चक्र का स्थान नहीं लिया। घरलू कार्य में कारखानों में कार्य का परिवर्तन भी अल्पकाल में पूर्ण नहीं हुआ। किन्तु यदि जाम्ब उद्योगों की १८५० की स्थिति का १७६० की स्थिति से अन्तर देखा जाय तो जो परिवर्तन हुए उनका महत्त्व मनभा जा सकता है और उनकी क्रान्तिकारी बतलान की उपयुक्तता स्वीकार की जा सकती है।

(३) औद्योगिक क्रान्ति सर्वप्रथम इंग्लैण्ड में ही क्यों हुई ?

इंग्लैण्ड की साम्राज्य-भूषणा ने उस ऐसे विश्व का स्वामी बना दिया था जहाँ पर कभी सूर्यास्त ही न होता था, अर्थात् इंग्लैण्ड का राजनीतिक अधिकार विश्व के सभी भू-खण्डों पर था। इस कारण इंग्लैण्ड के पास असीमित नाविक शक्ति एवं जनशक्ति थी, जिनमें वह विदेशों से तथा अपने उपनिवेशों से व्यापार करता था। "मूलतः हमारे उपनिवेशों ने हमको विस्तृत बाजार दिये, हमारे व्यापार पर यूरोपीय देश जैसा उनका उपनिवेश प्रनिबन्ध लगा सकते थे, परन्तु हम अपने उपनिवेशों के साथ जैसा चाहे वैसा व्यवहार कर सकते थे, और यदि हम अन्य देशों के साथ व्यापार न करते हुए, बस उपनिवेशों के साथ ही व्यापार करते तब भी इंग्लैण्ड विश्व का सबसे बड़ा व्यापारिक देश होता।"<sup>१</sup> इससे इंग्लैण्ड का विदेशी व्यापार कितना बढ़ा-चढ़ा था, इसकी कल्पना की जा सकती है। इस असामान्य स्थिति के कारण इंग्लैण्ड ने १७वीं शताब्दी तक औद्योगिक स्वामित्व प्रस्थापित कर लिया था, जिससे अन्य कोई भी देश टक्कर लेने में असमर्थ था। किसी भी देश में औद्योगिक क्रान्ति होने के लिए चार बातें आवश्यक होती हैं—(१) पूँजी एवं कुशलता (Capital and Skill), (२) विस्तृत बाजार-क्षेत्र, (३) औद्योगिक प्रभुत्व, तथा (४) राजनीतिक शक्ति। इंग्लैण्ड में सौभाग्य से ये सब बातें उपलब्ध थी और इसी कारण इंग्लैण्ड ही एकमात्र ऐसा देश था जहाँ पर औद्योगिक क्रान्ति का बीजारोपण हुआ, इंग्लैण्ड की प्राकृतिक, सामाजिक एवं राजनैतिक दशाएँ औद्योगिक क्रान्ति उत्पन्न करने के लिए अत्यन्त अनुकूल थी। उसकी उत्तम जलवायु, उसकी भौतिक साधनों की सम्पन्नता, सामाजिक उदारता एवं प्रशानिक कुशलता आदि ने मिलकर लोगों को नये विचारों एवं उत्पादन की नवीन प्रविधाओं के विषय

१. "Originally our colonies were prized because they gave us larger markets, restrictions might be placed on our trade with European nations or with their colonies, but with our own colonies we could deal as we pleased. If we had confined ourselves to trading in the main with in the bounds of their Empire—England would even then have been the greatest commercial country in the world." *Land Marks in Industrial History* by G. T. Wauts, p. 222.

मे चिन्तन का जवसर प्रदान किया। इंग्लैण्ड के लिए अन्य देशों तथा विशेषकर उपनिवेशों के बाजारों को भारी मात्रा में विभिन्न प्रकार के माल की पूर्ति करके प्रचुर लाभ कमाने का यह सर्वोत्तम अवसर था। इसके लिए इंग्लैण्ड को उपनिवेशों का बच्चा माल सस्ती कीमत पर उपलब्ध था जिससे उसका मजबूत जहाजी बेड़ा सरलता से इंग्लैण्ड के तट पर उतार मकने की पूर्ण समता रखता था। इसके अनि-रिक्त कृषि क्षेत्रों से उखड़ी हुई पर्याप्त श्रम-शक्ति इंग्लैण्ड के नगरों में बेकार धम रही थी जिसके लिए लाभदायक रोजगार की व्यवस्था करना अत्यन्त आवश्यक था। आवश्यकता केवल इस बात की थी कि इंग्लैण्ड उत्पादन के ऐसे नये तरीके खोज निकाले जिनके द्वारा औद्योगिकता में और बंध लागत में उत्तम माल उत्पादित किया जा सके। औद्योगिक क्रान्ति लाने की भावना इसी आवश्यकता की पूर्ति के लिए प्रक्षल होती गयी और अन्ततः अठारहवीं सदी के अन्त में नवीन विचारों, नवीन तरीकों, विधियों एवं प्रक्रियाओं की खोज के स्वप्न मात्रा हो उठे।

आवश्यकता आविष्कार की जननी है' यह कथन इंग्लैण्ड में हुई औद्योगिक क्रान्ति के सन्दर्भ में पूर्ण रूप में सत्य सिद्ध हुआ। वहाँ भाष की शक्ति के आविष्कार के बाद स्वचालित इजिनो एवं बल पुत्रों के आविष्कारों का जो सिल-सिला शुरु हुआ, उसने ही क्रान्ति को जन्म दिया। इंग्लैण्ड के औद्योगिक क्षेत्रों में जब ये क्रान्तिकारी परिवर्तन हो रहे थे, तब यूरोप के अन्य देश अपनी प्रास्थाय समस्याओं में उलझे हुए थे। उनमें में अनेक देश यद्यपि मास्तृतिक तथा साहित्यिक दृष्टि में इंग्लैण्ड से किसी भी भाँति पीछे नहीं थे और यदि अन्य देशों अनुकूल होती तो वे भी क्रान्ति के जन्म हो सकने थे। किन्तु नियति ने औद्योगिक क्रान्ति का जन्मदाना होने का श्रेय इंग्लैण्ड को ही प्रदान किया। यूरोप के कुछ अन्य देशों में यह क्रान्ति सर्वप्रथम बंधी नहीं हो गयी इसका वर्णन मल्लेय में नीचे दिया गया है।

### (१) फ्रांस

उस समय फ्रांस इंग्लैण्ड में भी अधिक समृद्ध तथा विकसित देश था। किन्तु फिर भी वह औद्योगिक क्रान्ति में पड़न न कर सका, इसके अनेक कारण थे। यहाँ का वस्त्र उद्योग विकसित होने पर भी वहाँ की बैरिंग व्यवस्था विकसित नहीं हो पायी थी। फ्रांस में व्यापार मर्चों का सर्वथा अभाव था। औद्योगिक प्रक्रियाओं को परोक्ष रूप से प्रोत्साहित करने के लिए ऐसे मर्चों का होना उस समय आवश्यक था। इसके अनि-रिक्त फ्रांस के सम्राटों को अपनी वशानुगत समस्याओं से ही अग्रसर नहीं था और वे देश के आर्थिक विकास के विषय में अधिक नहीं सोच सकते थे। फ्रांसीसी राज्य क्रान्ति ने अग्नि में धून का कार्य किया और इस क्रान्ति की अन्त-रूप्यता ने औद्योगिक विकास को पीछे धकेल दिया और उसकी गति अवकट में

हा गयी। श्रीमती नोल्स<sup>1</sup> के अनुसार, "यदि फ्रान्स की राज्य क्रान्ति ने फ्रांस के औद्योगिक एवं आर्थिक जीवन को अस्त व्यस्त कर दिया होता तो इंग्लैंड के बजाय फ्रान्स ही औद्योगिक क्रान्ति का प्रणेता होता।"

फ्रान्स की जनसंख्या भी उस समय इंग्लैंड की तुलना में अधिक थी। अतः उस हाथ पैर और मस्तिष्क का काम देना वानो स्वचालित मशीनों और यन्त्रों के अविष्कार की इतनी आवश्यकता की अनुभूति नहीं हुई। उस समय फ्रांस एवं इंग्लैंड की जनसंख्या में लगभग तीन और एक का अनुपात था।

## (ii) जर्मनी

फ्रान्स की तरह जर्मनी भी औद्योगिक क्रान्ति में पहल नहीं कर सका। औद्योगिक क्रान्ति के लिए आवश्यक पर्याप्त पूंजी का जर्मनी में उस समय अभाव था। इस अनिश्चित लगभग उसी समय जर्मनी ने बड़े पैमाने पर सैनिकीकरण किया था। सैनिक गतिविधियों पर इतना अधिक व्यय हो रहा था कि औद्योगिक विकास के लिए धन की प्रति करना प्रायः असम्भव था। उस समय जर्मन राष्ट्र अनेक छोटे-छोटे राज्यों में बँटा हुआ था। इंग्लैंड में औद्योगिक क्रान्ति सम्पन्न होने के बहुत बाद जर्मनी में विम्बार्क ने छोटे-छोटे राज्यों का एकीकरण करके उस एक राष्ट्र के रूप में संगठित किया। इसलिए जर्मनी में औद्योगिक क्रान्ति का आरम्भ पिछड़ा गया।

मात्र ही जर्मनी के पास औपनिवेशिक साम्राज्य का भी अभाव था जिससे औद्योगिक कच्चे माल तथा बाजार के विस्तार की दृष्टि से उसकी स्थिति इंग्लैंड की तुलना में कमजोर थी। विस्तृत समुद्र तट और उत्तम बन्दरगाहों की प्रचुरता भी जर्मनी के समक्ष एक बाधा रही।

## (iii) यूरोप के अन्य राष्ट्र

उस समय यूरोप में इंग्लैंड के अनिश्चित फ्रान्स और जर्मनी ही प्रमुख राष्ट्र माने जाते थे। अन्य राष्ट्र इतने शक्तिशाली एवं साधन सम्पन्न नहीं हो पाये थे। उस समय अत्यन्त पिछड़ा हुआ और निर्धन राष्ट्र था। उसकी अर्थव्यवस्था परम्परागत बंधनों और रुढ़ियों में बँधी हुई थी। हालाँकि यद्यपि मोनाकोहन में अग्रणी था, किन्तु उसके पास भी पर्याप्त पूंजी का अभाव था और ब्रैकिंग एवं व्यापार का वहाँ इतना विकास नहीं हो सका था। स्पेन जो कि हालैंड की भाँति ही सोलहवीं शताब्दी में प्रथम श्रेणी का राष्ट्र था, अठारहवीं शताब्दी तक अनेक समस्याओं में उलझ चुका था जैसे अमरीका की चाँदी की खानों की ओर अधिक आकर्षण, धर्म एवं सैनिकवाद का प्रसार, उपनिवेशों के लिए प्रतिस्पर्धा आदि। इस प्रकार संक्षेप में यह कहा जा सकता है कि यूरोप महाद्वीप के कई राष्ट्र विगत सोलहवीं और

<sup>1</sup> L. C. A. Knowles, The Industrial & Commercial Revolution in Great Britain during the 19th century

गन्तव्यी शताब्दी में यद्यपि उत्तम आर्थिक स्थिति वाले राष्ट्र रहे, किन्तु वे औद्योगिक क्रान्ति के जनक होने का श्रेय न प्राप्त कर सके। अनेक प्राकृतिक, सामाजिक, राजनीतिक और आर्थिक नस्लों का ऐसा उत्तम मखोब इंग्लैंड को उपलब्ध हुआ कि इंग्लैंड विश्व में आधुनिक औद्योगिक क्रान्ति का प्रणेता एवं जन्मदाता बन गया।

### औद्योगिक क्रान्ति के कारण

इंग्लैंड में हुई औद्योगिक क्रान्ति के लिए किसी एक कारण को जिम्मेदार नहीं माना जा सकता। वस्तुतः अनेक कारणों के सम्मिलित प्रभाव ने क्रान्ति की प्रक्रिया को जन्म दिया। अनेक कारणों के क्रियाशील होने हुए भी यह निर्विवाद रूप से कहा जा सकता है कि क्रान्ति के मूल में तत्कालीन सामाजिक एवं आर्थिक आवश्यकताओं की पूर्ति का प्रयत्न सबसे बड़ा कारण था जिसने ब्रिटिश आविष्कारियों के समस्त क्रान्तिकारी परिवर्तनों को लागू करने की अनिवार्यता को साबित किया। निम्न परिणामों में क्रान्ति के विभिन्न कारणों का विश्लेषण किया गया है।

(१) विश्व में व्यापारिक प्रभुत्व—इंग्लैंड ने अपने विशाल साम्राज्य के कारण अपना विदेशी व्यापार उपनिवेशों में फैला रखा था, जहाँ पर मन चाहा करन की उसे पूर्ण स्वतन्त्रता थी। इस व्यापारिक प्रभुत्व के कारण विश्व के अन्य राष्ट्र इंग्लैंड से टकरार लेने में असमर्थ थे। इस कारण औद्योगिक विकास के लिए नदी-नदी वातों की आवश्यकता इंग्लैंड को प्रतीत हुई, जिसने यांत्रिक आविष्कारों को जन्म दिया।

(२) विस्तृत बाजार—इंग्लैंड का साम्राज्य विश्व में चारों ओर फैला होने के कारण उसके उपनिवेशों के लिए अच्छे बाजार थे, जहाँ पर इंग्लैंड का माल सरलता से बेचा जा सकता था और बिक रहा था। इस कारण इंग्लैंड को माल की बिक्री के लिए बाजारों की खिन्ता न थी। इन उपनिवेशों में भारत का बाजार सबसे बड़ा एवं महत्वपूर्ण था।

(३) पूँजी का असीमित स्रोत—इंग्लैंड का ऊन-व्यवसाय तथा विदेशी व्यापार एवं वाणिज्य अत्यन्त उन्नत होने से व्यापारियों के पास असीमित मात्रा में धन का संचय हो रहा था, जिसको विनियोजन करने के साधन उन्हें नहीं मिल रहे थे। ग्रेट ब्रिटेन की परिस्थितियाँ पूँजी संचय करने के पक्ष में थी जो औद्योगिक विस्तार के लिए आवश्यक मानी जाती हैं। विशाल व्यापारी सम्पत्तियों की सफाई के फलस्वरूप उनके सदस्यों को सम्पत्ति प्राप्त हुई थी और इस प्रकार विदेशी व्यापार के लाभ में प्राप्त मुद्रा उद्योगों में लगाने के लिए उपलब्ध थी। इंग्लैंड का व्यापार पूर्व और पश्चिम द्वीपसमूहों से होता था। इन देशों का व्यापार इंग्लैंड के बैंक द्वारा नियन्त्रित होता था, उन्हीं औद्योगिक क्रान्ति के लिए पूँजी पर्याप्त मात्रा में उपलब्ध थी। कभी-कभी तो यह भी कहा जाता है कि यही एक महत्वपूर्ण कारण ऐसा था जिसने अठारहवीं शताब्दी में इंग्लैंड के औद्योगिक विकास को बहुत तेजी

से आगे बढ़ाया अर्थात् ईस्ट इण्डिया कम्पनी के व्यापारियों द्वारा बंगाल की छूट। एवं अमरीकन लेगक बूक एडम्स लिगते हैं कि "प्लासी के तुरन्त बाद ही, बंगाल की छूट का माल सन्तान में मजूर आने लगा और उसके प्रभाव आशातीत थे—प्लासी का युद्ध १७५७ में लड़ा गया १७६० में 'पनाइग गेटन' सिंगी, १७६४ में हारघोमन ने स्पिनिंग जेनी का आविष्कार किया, १७७६ में क्राम्पटन ने मूल और १७८५ में कार्टेराइट ने शक्ति बरधे का निर्माण किया।" यद्यपि मर्यादा के दृष्टिकोण से यह तो सम्भव नहीं है कि एक ही कारण औद्योगिक क्रान्ति के लिए उचित ठहरा जाय, परन्तु इनका अवश्य मानना होगा, जैसा कि रजनी पाम्पटन ने अपनी पुस्तक 'आज का भारत' में लिखा है—“जदि प्लासी की छूट का माल और भारत की सम्पदा इंग्लैण्ड की ओर उन्मुक्त न होती तो मेनचेस्टर, पेंगले और लवनासायर की मूलो मिलें नष्ट हो जाती तथा जेम्सवाट, कार्टेराइट, कार्टेराइट, क्राम्पटन जैसे आविष्कारक और उनके आविष्कार समुद्र में फेंक दिये जाते।”

(४) राजनीतिक क्रान्ति—१८वीं सताब्दी में, जबकि यूरोपीय देश गृह-युद्धों में अथवा परस्पर युद्धों में फँसे हुए थे, इंग्लैण्ड में पूर्ण राजनीतिक क्रान्ति थी। इसी कारण युद्ध प्रस्त देशों के अनेक शिल्पी एवं व्यवसायी इंग्लैण्ड में आकर बसे। इसी प्रकार इटली से भी अनेक कार्यक्षम शिल्पी एवं व्यवसायी इंग्लैण्ड में आये क्योंकि इटली में उस समय धर्म-युद्ध हो रहा था। इस कारण औद्योगिक उन्नति के कार्य-कुशल एवं बुद्धिमान प्रणेता इंग्लैण्ड की अनायास ही मिल गये।

(५) धर्म-सचयक साधनों की आवश्यकता—उपनिवेशों के कारण इंग्लैण्ड के व्यापारिक क्षेत्र का बहुत अधिक विस्तार हो चुका था, जिन देशों की माँग घरेलू पद्धति में पूर्ण नहीं की जा सकती थी। इंग्लैण्ड से माल प्रति उत्पादन से सीमित थी, जो वहाँ के सीमित शिल्पियों द्वारा किया जाता था, अतः इंग्लैण्ड के असीमित व्यापार-क्षेत्र की तुलना में उसकी जन-शक्ति बहुत सीमित थी। जन-शक्ति सीमित होने से वहाँ के कुशल शिल्पियों का ध्यान धर्म-सचयक साधनों के आविष्कारों की ओर आकर्षित हुआ। फलतः धर्म-सचयक साधनों के रूप में यन्त्रों के आविष्कार को उत्तेजन मिला।

(६) कोयले एवं लोहे की निकटता एवं विपुलता—इंग्लैण्ड में कोयले एवं लोहे की खानें एक-दूसरे के निकट हैं, जिनमें विपुल मात्रा में लोहा एवं कोयला मिलता है। चूँकि यन्त्रों के निर्माण एवं चलन के लिए इन दोनों की आवश्यकता होती है, इसलिए इनकी खानें एक-दूसरे के निकट एवं विपुलता से होना भी औद्योगिक क्रान्ति का एक महत्त्वपूर्ण कारण है।

(७) घरेलू युग की उत्पादन पद्धति—इंग्लैण्ड में उस समय घरेलू-पद्धति के अन्तर्गत दूसरे दग से उत्पादन होता था, अर्थात् पूँजीपति-मध्यस्थों द्वारा कच्चा माल, औजार आदि शिल्पियों को दिये जाते थे। इस पद्धति के कारण वहाँ पर पूँजीवाद



का श्रीलक्ष्मण हो चुका था एवं उसका महत्त्व बढ़ गया था। इससे औद्योगिक प्रगति को प्रोत्साहन मिला।

(८) इंग्लैंड की व्यापारिक एवं आर्थिक नीति—इंग्लैंड की व्यापारिक एवं आर्थिक नीति उद्योगों को संरक्षण देकर देशी व्यापार एवं वाणिज्य की उन्नति के पक्ष में था। इस नीति के फलस्वरूप ही इंग्लैंड ने संरक्षण करों द्वारा अपने माल की प्रयोग बढ़ाकर वहाँ तक अपना व्यापार-सन्तुलन अपना पक्ष में रखा, जिससे वहाँ पर पूँजी का असंगतित संचय होता गया और विदेशी व्यापार-क्षेत्र का विकास एवं विस्तार हुआ। इस नीति के कारण औद्योगिक प्रगति की प्रोत्साहन मिला।

(९) इंग्लैंड की भौगोलिक स्थिति—इंग्लैंड की भौगोलिक स्थिति भी उसके लिए लाभकर थी, क्योंकि पुरानी दुनिया एवं नयी दुनिया दोनों के बीच में यह स्थित है। इस स्थिति के कारण उसे विश्व में सभी देशों के साथ व्यापारिक सम्बन्ध रखने में सुगमता होती है। यह भी औद्योगिक प्रगति का एक महत्वपूर्ण कारण है।

(१०) विकासशील दृष्टिकोण—वाजार क्षेत्रों के विकास के माध्यम इंग्लैंड के पूँजीपतियों की और विचारशील जनता की यह विचारधारा हो गयी कि 'दत्तने विस्तृत व्यापार क्षेत्रों में लाभ उठाने के लिए पूँजी की सहायता तथा बड़े-बड़े यंत्रों के आधिपत्य में उत्पादन तन्त्र में सुधार किया जाना चाहिए'। इस विचारधारा ने इंग्लैंड की औद्योगिक प्रगति का मार्ग स्पष्ट दिया।

(११) अधिकारियों का विकास—इंग्लैंड में १७वीं शताब्दी में ही अधिकारियों का विकास हो चुका था। अधिकारियों के विकास के कारण वहाँ पर औद्योगिक विकास के लिए उत्तम एवं विकसित मुद्रा-मण्डी भी उपलब्ध थी।

(१२) उदार सामाजिक एवं धार्मिक वातावरण—इंग्लैंड में सामाजिक एवं धार्मिक दृष्टि में वातावरण विकास के लिए अनुकूल था। मध्ययुगीन कट्टरता एवं जड़ता धीरे-धीरे समाप्त हो चुकी थी और शिक्षा व स्तर में वृद्धि हो रही थी। इन मन्त्रों मिलकर एक आधिपत्यारी एवं नयी रीतियों की प्रोत्साहित किया।

माराम में, १८वीं शताब्दी के आरम्भ में विश्व के इंग्लैंड ही एक ऐसा देश था जहाँ औद्योगिक प्रगति की शोषण एवं अनुकूल उपस्थिति थी। इस कारण इंग्लैंड में ही सर्वप्रथम औद्योगिक प्रगति हुई। "इन महत्वपूर्ण आधिपत्यारी के आरम्भ होने के पूर्व इंग्लैंड में वाणिज्य के अनुकूल सत्कार थी, मुक्त आन्तरिक व्यापार था, समृद्ध एवं विकसित होने वाला वस्त्र उद्योग था, जिसका निर्मित माल महादीप (यूरोप) को निर्यात होता था एवं जिसके व्यापारिक सम्बन्ध अधिक थे, जहाँ समुद्र-सन्ध प्रमण्डल था, तथा उत्तम अधिकारोंपण पद्धति थी।"

१ "Before the great inventions began, England had a government favourable to commerce internal free trade, prosperous and

## औद्योगिक क्रान्ति की विशेषताएँ

### क्रान्ति का आरम्भ

जिमको आज हम औद्योगिक क्रान्ति कहते हैं वह इंग्लैंड के उद्योगों के चमत्कारपूर्ण विकास की कहानी है। यह कहानी वास्तव में औद्योगिक विप्लव के यान्त्रिक आविष्कारों की रोचक कहानी है, जिनमें इंग्लैंड का औद्योगिक आर्थिक एवं सामाजिक बलेवर पूर्ण रूप से बदल दिया। औद्योगिक क्षेत्र में यान्त्रिक आविष्कारों का मूलपात स्टेपल-उद्योग (रेशे का उद्योग) 'युनाईड' से हुआ, उनी वस्त्र उद्योग में ही, क्योंकि उस समय भी यह उद्योग घरेलू अवस्था में था तथा बुनकर को मूल देने पर वह उसका बुरा मूल देने वाले मध्यस्थ को बुन देता था। उस समय छ मूल कातने वालों के एक दिन के मूल से एक बुनकर एक दिन का काम कर सकता था, परन्तु चूंकि मूल बनाने के उद्योग में साधारणतः स्त्रियाँ, बच्चे आदि भी काम करते थे, इस कारण उग समय मूल की विशेष अट्चन नहीं थी और यन्त्रीकरण की ओर जो कुछ धीरे-धीरे आविष्कार हुए भी थे उनसे केवल कपड़े के प्रकारों में सुधार हुआ था, किन्तु उपयोग में जो हाथ-यन्त्र—स्पिनिंग ह्वील और लूम—थे, में पूर्ववत् ही थे।

यान्त्रिक क्षेत्र में सन् १७३३ में निम्न आविष्कारों का प्रारम्भ हुआ

(१) आविष्कारों के लम्बे मार्ग का सबसे पहला आविष्कार जॉन के (John Kay) नामक बुनकर ने सन् १७३८ में किया। यह आविष्कार फ्लाईंग शटल (Kay's Flying Shuttle) यन्त्र का था। इस आविष्कार ने बुनकरों की उत्पादन-क्षमता बढ़ा दी, क्योंकि इससे पूर्व जितने भी हाथ-बुनकर यन्त्र थे उनसे ताने (warp) के बीच घाना (weft) लेन का काम जुलाहे को अपन दोनो हाथों से करना पड़ता था। इस अन्वेषण से घाना तानों के बीच से यान्त्रिक पद्धति में फँका जाने लगा। इससे एक तो चीटा बपटा बुनना सम्भव हुआ तथा दूसरे, जुलाहे को एक ओर से दूसरी ओर घाना फँकने की आवश्यकता न रहने से उसका उत्पादन दुगुना हो गया।

(२) जॉन के (John Kay) के आविष्कार ने बुनने की क्षमता बढ़ा दी, जिससे बुनकरों को अब अपने एक दिन के कार्य के लिए पर्याप्त मात्रा में मूल मिलना बठिन हो गया। कारण उनकी मूल की आवश्यकता भी अब दुगुनी हो गयी, जिनकी पूर्ति करना मध्यस्थ (Middlemen Clothier) को असम्भव हो गया, जिससे अब मूल कातने के यन्त्रों के आविष्कार के लिए प्रयोग होने लगे।<sup>१</sup> फलतः सन् १७४८

growing textile industry, exporting its products to the continent, with large commercial connections, joint stock companies and a well-developed banking system

—Hammand *The Rise of Modern Industry*, p. 62.

<sup>१</sup> John A. Hobson, *Evolution of Modern Capitalism*.

मे पात और वाट (Paul and Watt) ने रोलर स्पिनिंग यन्त्र (Roller Spinning Machine) का आविष्कार किया। इस आविष्कार से सूत के प्रकार में सुधार हुआ परन्तु उत्पादन-क्षमता न बढ़ी।

(३) स्केक्वर्न के निवासी जेम्स हरग्रिन्स (James Hargreaves) ने सन् १७४३ में अपने स्पिनिंग व्हील (Spinning Wheel) में सुधार कर स्पिनिंग जेनी (Spinning Jenny) का आविष्कार किया। इस यन्त्र से एक साथ सूत के ५४ धागे निकाले जा सकते थे। इसी का सुधार होकर सन् १७६४ में स्पिनिंग जेनी नाम से हरग्रिन्स ने पेटेंट कराया, परन्तु फिर भी सूत का प्रदाय कम ही रहा, क्योंकि यह जेनी भी हाथ से ही चलायी जाती थी। इससे एक साथ ५४ धागे बतते थे।

(४) हरग्रिन्स के बाद सन् १७६९ में रिचार्ड आर्क राइट (Richard Arkwright) ने अपने प्रयोग द्वारा रोलर स्पिनिंग मशीन तथा स्पिनिंग मशीन और स्पिनिंग जेनी के संयोग से एक ऐसी रोलर स्पिनिंग मशीन तैयार की जो पानी में चलती थी तथा रोलर की गति को आवश्यकानुसार कम या अधिक किया जा सकता था जिसमें अच्छे एवं मजबूत धागे बाने जा सकते थे। आर्क राइट के इस आविष्कार को 'वाटर-फ्रेम' (Water Frame) कहा गया।

(५) सन् १७७९ में हरग्रिन्स की स्पिनिंग जेनी तथा आर्क राइट के वाटर-फ्रेम के संयोग से क्रॉम्पटन (Crompton) ने एक नवीन यन्त्र 'म्यूल' (Crompton's Mule) का आविष्कार किया। इस यन्त्र द्वारा इनने अच्छे धागे काते जाने लगे जैसे कि इंग्लैंड में कभी नहीं काते गये थे।

इस प्रकार यांत्रिक प्रयोग एवं आविष्कारों का तीव्रता लगा रहा। फलस्वरूप, एडमंड कार्टराइट ने पावरलूम का आविष्कार किया, जिसका उत्पादन क्षेत्र में प्रयोग सन् १७६१ में मैनचेस्टर के एक कारखाने वाले ने ४०० यन्त्र खरीदकर आरम्भ किया। यह यन्त्र प्रारम्भिक स्थिति में बैल द्वारा चलाया जाता था, परन्तु सन् १७६९ में जेम्स वाट ने स्टीम इंजन का आविष्कार किया। इस आविष्कार के कारण स्टीम इंजन द्वारा चलने वाला पहला लूम सन् १७८९ में काम में लिया गया। इस प्रकार सूती वस्त्र उद्योग से औद्योगिक क्षेत्र में यन्त्रों का आविष्कार आरम्भ होकर अन्य उद्योगों में उसकी प्रतिक्रिया होने लगी। फलस्वरूप, क्रमशः निम्नलिखित यन्त्रों के आविष्कार होते गये

यन्त्र	आविष्कर्ता
(क) लूम कोम्बिंग मशीन	एडमंड कार्टराइट
(ख) मैकिन्तोश प्रोसेस का काम करने के लिए 'मिलेन्डर' प्रिंटिंग मशीन,	बेन
(ग) सेम मैकिंग मशीन	हीय कोट

इन आविष्कारों से इंग्लैण्ड के बरत-व्यवसाय की उत्पादन-शक्ति में यन्त्रों का उपयोग होने लगा और जमन ऊन-उद्योग, निम्न इत्यादि के कारखानों में इन यन्त्रों का उपयोग होकर वे भी पूरी तरह से यन्त्रचालित हो गये। "इस प्रकार कहने एवं बुझने के वर्तमान यन्त्र ८०० आविष्कार तथा ६० पेटेण्ट के संयोग से बने हुए हैं।" इन विभिन्न आविष्कारों की कल्पना निम्न मातिका से होगी :

वर्ष	यन्त्रों का अन्वेषण <sup>१</sup>
१७३०	शट की मोटर स्थितिग मशीन (सन् १७३८ में पेटेण्ट)
१७३८	जॉन के का पन्नाइंग मशीन
१७४८	पॉल की काटिंग मशीन (सी, आर्कग्राइट तथा वुड के संशोधनों के बाद सन् १७७२-७६) इसका उपयोग होना प्रारम्भ हुआ।
१७६४	हम्फ्रीज की स्थितिग जेनी (सन् १७७० में पेटेण्ट)
१७६४	कैंडिको ट्रिटिंग (नकाशापर में उपयोग भी)
१७६८	आर्कग्राइट ने शट की स्थितिग मशीन का आविष्कार पूरा किया (पेटेण्ट सन् १७६९)
१७७९	जॉम्पटन का स्पून यन्त्र पूरा हुआ।
१७८४	कार्टग्राइट का पॉवरलूम।
१७९२	ह्विटने का गाजिन।
१८१३	हॉरोक (Horscock's) की ड्रेमिंग मशीन।
१८३२	गैबर्ट ने स्त्र-मचालित स्पून का अन्वेषण पूरा किया।
१८४१	बलो (Bullob's) का संशोधित पॉवरलूम।

यन्त्रों के आविष्कार एवं उनके बढ़ते हुए उपयोग से अधिक मोहों की आवश्यकता प्रतीत होने लगी, जिससे इस क्षेत्र में भी आविष्कारों की शीज होने लगी। फलस्वरूप अन्नाहम डर्बी तथा रोबक ने सबसे पहले यह प्रमाणित किया कि कोयले तथा बाद में खनिज-कोयले से मोहा जन्दी तथा भरतना से गन्नाया जा सकता है। इसके बाद जब मोहा गन्नाने में अच्छी मट्टियों का तथा उनको चूने के लिए स्टीम इंजन का उपयोग होने लगा तब इस उद्योग की उत्पादन शीतना अधिक हो गयी, परन्तु हैनरी कोर्ट ने जब खनिज मोहों से अच्छा मोहा 'पड्डिंग' (puddling) द्वारा निकालने का अन्वेषण किया तब मोह उद्योग का स्वल्प पूरी तरह बदल गया। लन्दनवा नीह-उद्योग में सुधार होते गये, जिससे सन् १८१२ में मोह उद्योग की उत्पादन शीतना सन् १७८७ की अपेक्षा २० गुनी हो गयी। यान्त्रिक क्षेत्र में भी अन्वेषण चारू हो गये, परन्तु माँडस्ले (Maudslay) ने अच्छे यन्त्रों एवं

औजारों का आविष्कार किया तथा यन्त्रों को इस योग्य बना दिया कि सराव हिस्से को किसी भी समय बदला जा सकता था। माइस्ले और उसके बाद बलेमट, मरे, ह्यूडबर्थ तथा नेस्मिथ (Clement, Murray, Whitworth and Nasmyth) ने यन्त्रों एवं उनके हिस्सों का प्रमापीकरण कर दिया, जिससे यन्त्रों का उपयोग और भी अधिक होने लगा। इस प्रकार जिस औद्योगिक क्रान्ति का सूत्रपात सन् १७३० में हुआ वह सन् १८४२ में पूरा हुई। औद्योगिक क्षेत्र के इन परिवर्तनों ने यहाँ के कृषि, यातायात एवं वाणिज्य को भी उत्तम करने के लिए बाध्य किया। परम्परारूप इन क्षेत्रों में भी क्रान्ति होने लगी।

### छह महान परिवर्तन (The Six Great Changes)

क्रान्ति के कारण उत्पादन की तकनीक में और व्यापारिक संगठन के स्वरूप में अनेक परिवर्तन हुए। यही कारण है कि क्रान्ति की विशेषताओं तथा उसके कारण उत्पन्न परिवर्तनों और प्रभावों में स्पष्ट अन्तर करना अत्यन्त कठिन प्रतीत होता है। जहाँ तक क्रान्ति के प्रभावों का प्रश्न है, उनका विवेचन अगले अध्याय में किया गया है। यहाँ उत्पादन की तकनीक में हुए परिवर्तनों का ही वर्णन किया जा रहा है। थीपस जोन्स<sup>१</sup> ने इन परिवर्तनों को छह वर्गों में विभाजित किया है और इन्हें छह महान परिवर्तनों की संज्ञा दी है। उनके अनुसार ये छह महान परिवर्तन प्रत्येक रूप से न होकर इस प्रकार घटित हुए कि वे सब परस्पर एक दूसरे पर निर्भर थे। ये छह परिवर्तन इस प्रकार हुए

(१) इन्जीनियरिंग का विकास—यन्त्रों एवं मशीनों के प्रयोग ने इन्जीनियरों की आवश्यकता को अनिवार्य बना दिया। वस्त्र उद्योग में अनेक यन्त्रों का उपयोग उस समय तक होने लगा था। जैम्स वाट का इन्जन भी पर्याप्त चलन में आना जा रहा था। मशीनों, इन्जनों एवं यन्त्रों के निर्माण एवं उनकी मरम्मत के लिए इन्जीनियरिंग उद्योग का विकास हुआ। इसके अनिवार्य मदानों से कोयला निकालने तथा औजारों एवं रेलवे इंजनों की मरम्मत आदि के लिए भी इन्जीनियरों की आवश्यकता ने इस उद्योग को विकसित बना दिया।

(२) लोहा एवं इस्पात उद्योग का विकास—उत्पादन की नवीन तकनीकों को अपनाते के सिलसिले में मशीनों और यन्त्रों का चलन आवश्यक था, किन्तु मशीनों और यन्त्रों के निर्माण के लिए लोहा-इस्पात उद्योग में परिवर्तन आवश्यक प्रतीत हुआ। खनिज लोहा से ढलवाँ लोहा एवं अन्य प्रकार का उत्तम लोहा बनाने के प्रयत्न किये गये। ढलवाँ लोहा (cast iron) के बाद राट-आइरन (wrought iron) बनाने की विधि निकाली गयी जिसमें कार्बन का अणु कम होना था।

१ L. C. A Knowles—"The So called Industrial Revolution comprised six great changes or developments, all of which were interdependent."

घमन-भट्टी (Blast furnace) का उपयोग १७६० से होने लगा और फिर कोक, धुना एवं मेगजीन की सहायता में खनिज लोह से मजबूत इस्पात बनने लगा। इससे मशीन औजार के निर्माण के लिए लोहे और इस्पात की पूर्ति होने लगी। आगे चल कर हेनरी बिसेमर ने मजबूत इस्पात बनाने की बिसेमर प्रक्रिया (Bessemer Process) निकाली। अन्ततः खुली घमन भट्टी (open-hearts) तथा विद्युत चालित भट्टियों (electric furnaces) का आविष्कार होने से इस्पात उत्पादन में और परिवर्तन हुए।

(३) वस्त्र उद्योग में परिवर्तन—मून की कनाई एवं बुनाई की तकनीक में अनेक परिवर्तन हुए। परिवर्तनों का यह क्रम मनु १७३८ से प्रारम्भ हुआ जब जॉन के (John Kay) द्वारा “पलाइंग शटल” का आविष्कार किया गया। इसके बाद जेम्स हर्ग्रीव्स (James Hargreaves) द्वारा “स्पिनिंग जैनी” रिचार्ड आर्कव्राइट (Richard Arkwright) द्वारा “वाटर फ्रेम”, क्रोम्पटन (Crompton) द्वारा “म्यूल” तथा अन्ततः एडमण्ड कार्टव्राइट (Edmund Cartwright) द्वारा “पावर लूम” का आविष्कार किया गया। इससे वस्त्र उद्योग में कलपुर्जों एवं इन्जिनो की मांग बढ़ गयी। इसीलिए कुछ विद्वानों का कथन है कि शान्ति का प्रारम्भ वस्त्र उद्योग में हुआ।

(४) रासायनिक उद्योग का विकास—वस्त्रों के उत्पादन और उनकी धुलाई, रंगाई और छपाई के मिलसिने में रासायनिक उद्योग के विकास की आवश्यकता अनुभव की गयी। ‘ड्योब्लिंग’, ‘फिनिशिंग’ और ‘प्रिंटिंग’, आदि में अनेक प्रयोग किये गये। प्रेसिंग और कोल्लिडिंग, ‘लेब्रिलिंग’ आदि का मुधार किया गया। इनमें क्लोरीन, गन्धक के तेजाब, स्टार्च एवं अनेक प्रकार के रंग रोगनों का प्रयोग किया जाने लगा। इन पदार्थों की उपलब्धि रासायनिक उद्योग के विकास पर ही निर्भर थी।

(५) कोयला उद्योग का विकास—विभिन्न उद्योगों में हुए शान्तिकारी परिवर्तनों ने कोयले के महत्त्व को बढ़ा दिया। लोहे को गलाने और इस्पात बनाने के लिए उत्तम कोयले की आवश्यकता थी। कोयले की खानों में गहरी खुदाई करने के लिए अब्राहम टर्बो द्वारा स्टीम पम्पिंग यन्त्र का आविष्कार किया गया। इस्पात भट्टियों में अधिक ताप उत्पन्न करने के लिए कोयले में कोक (Coke) बनाने की विधि ज्ञात की गयी जिसके कारण उत्तम किस्म का मजबूत इस्पात बनाना सम्भव हो गया जो मजबूत मशीनों के निर्माण में सहायक हुआ। इसका अतिरिक्त सभी बल कारखानों को चलाने के लिए वाष्प शक्ति की आवश्यकता बढ़ी और वाष्प शक्ति के उत्पादन में कोयले की आवश्यकता में वृद्धि हुई। अतः कोयला उद्योग में विकास अवश्यम्भावी हो गया।

(६) परिवहन के साधनों में सुधार—वाष्प शक्ति एवं मशीनों के प्रयोग के उत्पादन की मात्रा को बढ़ा दिया। उत्पादित माल को व्यापक बाजारों तक पहुँचाने के लिए परिवहन के साधनों में सुधार करना आवश्यक था। साथ ही कारखानों तक

कच्चे माल को शीघ्रता से और कम खर्च पर पहुँचाने की व्यवस्था की आवश्यकता थी। अतः वाष्पचालित जलयानों का आविष्कार हुआ जिसमें जेम्स वाट के एन्जिन लगाये गये। जहाज इस्पात के बनाये जाने लगे और इस प्रकार उनकी माल ढोने की क्षमता बढ़ गयी एवं गति (Speed) में भी वृद्धि हुई। रेलों में भी सुधार किया गया और जार्ज स्टीवेन्सन ने वाष्पचालित रेल लोकोमोटिव का आविष्कार किया जिसने स्थल यातायात में सुधार हुआ। नहरों का भी निर्माण हुआ और उनमें वाष्पचालित स्टीमर चलने लगे। इस प्रकार भीतरी नगरों से बन्दरगाहों तक तथा बन्दरगाहों से विश्व के अन्य भागों तक शीघ्रता से माल को ढोना सम्भव हो गया।

**औद्योगिक क्रान्ति की इंग्लैंड पर प्रतिक्रियाएँ**

औद्योगिक क्षेत्रों में यान्त्रिक आविष्कार एवं उनके बढ़ते हुए उपयोग के कारण सन् १८४२ तक इंग्लैंड का पूरा तरह से परिवर्तन हो गया। इस क्रान्ति ने पूँजीवाद को प्रोत्साहन दिया, क्योंकि बड़े-बड़े यन्त्र खरीदने के लिए पूँजी की अधिक आवश्यकता होती थी। इससे औद्योगिक क्षेत्र में पूँजी का महत्त्व बढ़ने लगा।

कृषि-क्षेत्र में भी काफी परिवर्तन हुए तथा क्रान्ति के बाद छोटे-छोटे, बिखरे हुए तथा लुले खेतों की जगह बड़े-बड़े तथा सीमायुक्त खेत दिखायी देने लगे और इंग्लैंड का कृषि-उत्पादन बढ़ने लगा, परन्तु फिर भी इंग्लैंड विशेष रूप से खाद्यान्न तथा औद्योगिक कच्चे माल का आयात बहुत करता था, क्योंकि इन दोनों की आवश्यकताएँ बढ़ गयी थी। इसलिए खाद्यान्न का आयात बढ़ रहा था और दूसरी ओर यन्त्रों के आविष्कार के कारण, औद्योगिक कच्चे माल की आवश्यकता भी बढ़ती जा रही थी, इसलिए इसका आयात भी बढ़ रहा था।

घरेलू उत्पादन पद्धति का अन्त हो गया तथा छोटे-छोटे घरेलू उद्योगों की जगह यन्त्रचालित बड़े-बड़े कारखाने दिखायी देने लगे। इससे इंग्लैंड का उत्पादन भी बढ़ गया। यन्त्रों के कारण श्रम-विभाजन अधिक सुविधाजनक हो गया, जिससे श्रमिकों की कार्यक्षमता में भी वृद्धि हुई। आवागमन एवं यातायात में भी क्रमशः क्रान्ति होने से कच्चे माल के प्रदाय के लिए उपनिवेशों का उपयोग होने लगा। इन्हीं उपनिवेशों से निरमित माल की बिक्री भी होती थी, जिससे इंग्लैंड को अपने माल के लिए अधिक बाजार सहज ही मिल गया। इससे वस्तुओं की माँग बढ़ी और इंग्लैंड के पास अधिक पूँजी एकत्र होन लगी तथा क्रमशः पूँजी का महत्त्व एवं पूँजीवाद का जोर बढ़ता गया और श्रमिकों का महत्त्व नष्ट होता गया।

निर्माण पद्धति के अनुसार उत्पादन होने से उत्पादन-व्यय कम हो गया तथा अधिक उत्पादन होने लगा। इस स्थिति में घरेलू-पद्धति पर उत्पादन करने वाले मिलों प्रतियोगिता में न टिक सके और उन्हें अपना व्यवसाय छोड़कर उपजीविका कमाने के लिए कारखानों की शरण लेनी पड़ी। इससे श्रमिक वर्ग का उदय हुआ जो पूर्ण रूप से पूँजीपति नियात्ता (Capitalist Employer) पर निर्भर हो गये।

इससे जनता काम की खोज में कारखानों के शहरों में जाने लगी और शहरों का उत्तरोत्तर विकास होता गया।

कारखानों में बड़े पैमाने पर उत्पादन होने के कारण प्रतियोगिता, जो अभी तक अज्ञान थी, बढ़ने लगी और उसका महत्व प्रस्थापित हो गया तथा माघ ही बढ़ते हुए विदेशी व्यापार के कारण इंग्लैंड की राष्ट्रीय सम्पत्ति भी बढ़ती गयी।

औद्योगिक क्रान्ति के फलस्वरूप सन् १७२० से सन् १८५० तक इंग्लैंड के सामाजिक, आर्थिक एवं औद्योगिक क्षेत्रों में उपर्युक्त महत्वपूर्ण परिवर्तन हुए, जिसमें इंग्लैंड का स्वरूप पूर्णतः बदल गया। मारान में, इंग्लैंड में औद्योगिक क्रान्ति की निम्नलिखित प्रतिक्रियाएँ हुईं

(i) इंग्लैंड की कृषि-प्रधान अर्थ-व्यवस्था पूर्णतः से उद्योग-प्रधान अर्थ व्यवस्था में परिणत हो गयी।

(ii) घरेलू-युग का अन्त होकर निर्माणी-युग का प्रारम्भ हुआ, जिससे पूँजी एवं पूँजीवाद का महत्व बढ़ने लगा और बड़े-बड़े यन्त्रचालित कारखाने दिखायी देने लगे। इससे शहरों का विकास होने लगा।

(iii) प्रतियोगिता जो औद्योगिक एवं व्यापारिक क्षेत्र में क्रान्ति से पूर्व अज्ञात थी, उसका महत्व व्यापारिक क्षेत्र में प्रस्थापित हो गया।

(iv) शिल्पियों का महत्व कम हो जाने से उनको अपने व्यवसाय छोड़कर कारखानों की शरण लेनी पड़ी, जिससे नवीन श्रमिक वर्ग का उदय हुआ। समाज का विभाजन पूँजीपति एवं श्रमिक इन दो वर्गों में होने से इनके परस्पर सम्भावनापूर्ण सम्बन्धों का अन्त हो गया।

(v) यन्त्रों के उपयोग से श्रम-विभाजन सुविधाजनक होकर उसका उपयोग बढ़ता गया। इसमें कम लागत पर अधिक उत्पादन होने लगा।

(vi) इंग्लैंड विशेष रूप से निर्मित माल का निर्यात तथा खाद्यान्न एवं कच्चे माल का आयात करने लगा। इसमें उपनिवेशों का अधिक उपयोग होता था।

(vii) कृषि क्षेत्रों से श्रमिक उद्योगों की ओर आकर्षित होने लगे। इससे जनसंख्या का घनत्व भी प्रभावित हुआ, जो दक्षिण भाग से कम होकर उत्तरी भाग में बढ़ने लगा, जहाँ बड़े-बड़े कारखाने थे। इससे औद्योगिक शहरों का निर्माण एवं महत्व बढ़ने लगा।

(viii) बढ़ते हुए विदेशी व्यापार के कारण इंग्लैंड का विदेशी व्यापार बढ़ा, जिससे राष्ट्रीय सम्पत्ति की वृद्धि हुई।

(ix) बढ़ते हुए व्यापार एवं वाणिज्य के कारण व्यापारिक एवं औद्योगिक व्यवस्था में भी आवश्यक परिवर्तन हुए।

नवीन तन्त्र का औद्योगिक क्षेत्र में विकास

इंग्लैंड के बाद औद्योगिक क्रान्ति के फलस्वरूप औद्योगिक क्षेत्र में जो परिवर्तन हुए उनका विकास फ्रांस, अमेरिका, जर्मनी आदि यूरोपीय देशों में होने



सगा। इसके परिणामस्वरूप औद्योगिक, व्यापारिक एवं परिवहन क्षेत्रों में मूलगामी परिवर्तन हुए। मशीनों के उपयोग के कारण उत्पादन बड़े पैमाने पर होने लगा, इसलिए नये बाजारों की विज्ञापन आदि साधनों द्वारा खोज होने लगी और बाजारों का विकास होता गया। पूँजी का महत्व बढ़ा और सम्पूर्ण विश्व के समाज में पूँजी-पति एवं श्रमिक इन वर्गों में समाज का विभाजन हो गया। नये-नये औद्योगिक शहरों का विकास होने लगा। परिवहन के साधनों में भी क्रान्ति हुई। प्रबन्ध की नवीन पद्धतियों का आविष्कार होने लगा और अन्ततः प्राचीन घरेलू पद्धति के स्थान पर बड़े पैमाने के बड़े-बड़े कारखाने दिखायी देने लगे। यह विकास इंग्लैंड के बाद अन्य देशों में तेजी से होता गया, परन्तु अविकसित देशों में इसकी गति अत्यन्त धीमी रही। औद्योगिक क्रान्ति के चरण इंग्लैंड से यूरोप के अन्य देशों में पहले पड़े। फ्रांस एवं जर्मनी में यह क्रान्ति पचास वर्ष बाद आरम्भ हुई। संयुक्त राज्य अमरीका एवं जापान में औद्योगिक क्रान्ति उन्नीसवीं शताब्दी के दशकप्रारम्भ में शुरू हुई। इस की औद्योगिक क्रान्ति बीसवीं शताब्दी की देन है। एशिया एवं अफ्रीका के कुछ देशों में औद्योगिक क्रान्ति अभी आरम्भ हुए अधिक समय नहीं हुआ। उदाहरण के लिए, भारत स्वतन्त्रता के बाद से औद्योगिक क्रान्ति के दौर से गुजर रहा है। सारांश यह है कि औद्योगिक क्रान्ति इंग्लैंड तक ही सीमित न रहकर उचित समय आने पर अन्य देशों में फैली किन्तु उस समय तक इंग्लैंड काफी आगे बढ चुका था।

### प्रश्न

1. "The 19th century is the out come of French ideas and British technique" Discuss the statement with special reference to economic development of U K  
 "उन्नीसवीं शताब्दी फ्रांसीसी विचारों एवं ब्रिटिश तकनीक का परिणाम थी।"  
 इंग्लैंड के आर्थिक विकास के विशेष सन्दर्भ में इस कथन की विवेचना कीजिए।  
 (बिहार, १९६०)
2. Describe the importance of Arkwright, Cartwright, Crompton and Kay in British Industrial history  
 ब्रिटिश उद्योग के इतिहास में आर्कव्राइट, कार्टव्राइट, क्रॉमप्टन तथा के महत्वपूर्ण योगदान का उल्लेख कीजिए।  
 (राजस्थान, १९६०)
3. Define "Industrial Revolution" Why did the Industrial Revolution occur first in England  
 औद्योगिक क्रान्ति की परिभाषा कीजिए। यह क्रान्ति इंग्लैंड में ही सर्व प्रथम क्यों हुई।  
 (पटना, १९६०, जोधपुर, १९६४, पंजाब, १९६४)
4. State the main features of Industrial Revolution, and state why it took place first in England in the 18th century.

औद्योगिक क्रान्ति की प्रमुख विशेषताओं का वर्णन कीजिए और लिखिए कि यह क्रान्ति अठारहवीं सदी में इंग्लैंड में ही क्यों घटित हुई।

(राजस्थान, १९६२, गौहाटी, १९६५)

- 5 State the salient features of Industrial Revolution in England ? Why did England become the pioneer of Industrial Revolution ? इंग्लैंड की औद्योगिक क्रान्ति की प्रमुख विशेषताओं का उल्लेख कीजिए। इंग्लैंड औद्योगिक क्रान्ति का प्रणेता क्यों बन गया। (जोधपुर, १९६५)

- 6 Describe the main features of Industrial Revolution and discuss its economic and social effects.

औद्योगिक क्रान्ति की प्रमुख विशेषताओं को लिखिए और उससे सामाजिक एवं आर्थिक प्रभावों की विवेचना कीजिए। (राजस्थान, १९६६, १९६९)

## औद्योगिक क्रान्ति के प्रभाव (Effects of Industrial Revolution)

“Not merely was the coming of machinery retarded by the deficiency of Machines their unsatisfactory nature, but the dislike of the hands to work in factories, the possibility of riots and machine breaking by those who thought they would be injured, and the increase of population which provided a large number of hands always more ready to take up home work than factory work, all worked in the same directions”<sup>1</sup>

—Knowles

औद्योगिक क्रान्ति मानव ज्ञान के इतिहास में एक ऐसी घटना थी जिसने उसके सामाजिक, आर्थिक और राजनीतिक आधार को कामा ही पलट दी। इस सम्बन्ध में यह स्मरणीय है कि इंग्लैण्ड औद्योगिक क्रान्ति का जन्मदाता होने के कारण उन सामाजिक और आर्थिक प्रभावों का अनुभव कर सका जिसका बाद में विश्वव्यापी प्रभाव हुआ। औद्योगिक क्रान्ति उन परिवर्तनों का नाम है जिन्होंने मूलभूत रूप से उत्पादन की प्रक्रिया को बदल दिया। औद्योगिक क्रान्ति वस्तुतः कोई आकस्मिक घटना नहीं थी बल्कि एक महान् आन्दोलन का अंग थी। यह आन्दोलन एक सम्बन्धी अवधि तक चलता रहा और इसका आधार नवीन आविष्कारों, नवीन प्रणालियों एवं नवीन विचारधारा पर निर्भर था। ज्योभती नोल्स (Knowles) के अनुसार, “यह स्रान्ति किसी भी अन्य देश में इतनी धीमी गति में नहीं हुई जितनी कि इंग्लैण्ड में क्योंकि अन्य देश में ब्रिटेन द्वारा प्राप्त अनुभव को लेकर क्रान्ति आरम्भ की।” यह स्वाभाविक भी था। क्योंकि इंग्लैण्ड को विश्व में पहली बार क्रान्ति के इस पथ पर अग्रसर होने का सामान्य प्राप्त हुआ। यह उदय-पुष्य इंग्लैण्ड में सत्र-अस्सी वर्ष तक होती रही और तब जाकर वहाँ ब्रिटेन को इन परिवर्तनों

के स्पष्ट एवं स्थायी प्रभाव की अनुभूति हुई। परिवर्तनों की यह शृंखला जैसे-जैसे आगे बढ़ती गयी, उसी के अनुरूप इंग्लैंड के आर्थिक एवं सामाजिक जीवन में भी परिवर्तन होता गया। ब्रिटिश जीवन का प्रत्येक पहलू इससे प्रभावित हुआ और वहाँ के आर्थिक एवं सामाजिक जगत का कोई भी अंग इससे अछूता न रहा। कुछ वर्गों के लिए यह क्रान्ति वरदान सिद्ध हुई और उनकी स्थिति समाज में अधिकाधिक सुदृढ़ होनी लगी। कुछ अन्य वर्गों के लिए, जिनमें इंग्लैंड के अधिकांश श्रमिक थे यह क्रान्ति अभिशाप बनकर आयी और प्रारम्भ में अनेक वर्षों तक वे दमन, उत्पीड़न, अभाव एवं भोपण के शिकार रहे।

इंग्लैंड में हुई इस क्रान्ति की प्रतिजिया इस राष्ट्र की सीमाओं में ही बँधी न रह सकी, बल्कि उस सीमा से परे विश्व के अन्य भागों में भी इसकी स्पष्ट अनुभूति होने लगी।

### ✓ आर्थिक प्रभाव

(१) नवीन उद्योगों का विकास—औद्योगिक क्रान्ति ने उत्पादन की विधि में परिवर्तन किया जिसका प्रत्यक्ष प्रभाव नवीन उद्योगों और व्यवसायों के विकास पर पड़ा, जैसे इजीनियरिंग एवं रासायनिक उद्योग। बड़े-बड़े उद्योगों के विकास के साथ ही साथ सहायक और छोटे उद्योगों का विकास भी इसका अवश्यन्मावी परिणाम था।

(२) व्यापार में क्रान्ति—औद्योगिक व्यवस्था में परिवर्तन और नवीन उद्योगों के विकास के साथ व्यापार सयन्त्र में भी परिवर्तन हुआ। इंग्लैंड विशाल स्तर पर उत्पादन करने के कारण विश्व का विनिमय केन्द्र और बाजार बन गया। अपने उद्योगों के कच्चे माल की पूर्ति के लिए उसे समुद्र-पार देशों पर निर्भर होना पड़ा तथा धीरे-धीरे न सिर्फ कच्चे माल वरन् लाख सामग्रियों की पूर्ति के लिए भी वह विदेशों पर निर्भर होने लगा और उसके बदले में कारखानों में निर्मित माल तथा तकनीकी परिवर्तन और वित्तीय सेवाओं का निर्यात करने लगा। व्यापार जगत के ये परिवर्तन अप्रत्याशित और अकल्पनीय थे परन्तु विदेशी व्यापार का जो रूप इस प्रकार अस्तित्व में आया उसने आयात-निर्यात की वृद्धि की और विदेश विनिमय के विकास में सहयोग दिया।

(३) नवीन क्षेत्रों का महत्त्व—औद्योगिक क्रान्ति ने जहाँ नवीन उद्योगों के विकास और व्यापारिक क्रान्ति में योग दिया, वहाँ उसके परिणामस्वरूप कुछ ऐसे नवीन क्षेत्रों और जिलों का महत्त्व भी बढ़ा जिनका औद्योगिक क्रान्ति से पूर्व आर्थिक दृष्टि से महत्त्व नगण्य था। औद्योगिक क्रान्ति से पूर्व इंग्लैंड के दक्षिणी जिले धने और महत्त्वपूर्ण समझे जाते थे परन्तु औद्योगिक क्रान्ति के फलस्वरूप जिन नवीन उद्योगों का विकास हुआ उससे उत्तरी जिलों का महत्त्व बढ़ने लगा। क्रान्ति से पूर्व मिडिलसेक्स, सोमरसेट, डेवॉन, वेस्ट राइडिंग इत्यादि महत्त्वपूर्ण जिले थे किन्तु बाद में लकाशायर, यार्कशायर घना आबादी वाले और महत्त्वपूर्ण जिले बन गये। स्कॉटलैंड का ल्यूनार्कशायर इस प्रकार के नवीन ढंग से महत्त्व पाने वाले जिलों का

प्रत्यक्ष उदाहरण है। लोहे और कोयले की खानों की खोज और तत्सम्बन्धी उद्योगों के स्थापित होने से दक्षिण वेल्स का महत्त्व भी बढ़ गया। यही नहीं स्काटलैण्ड में ग्लासगो, एबरडीन एवं एडिनबरा का महत्त्व भी बढ़ गया।

(४) मध्यम वर्ग का उदय—विशाल औद्योगिक संस्थानों की स्थापना के साथ-साथ छोटे और मध्यम श्रेणी के उद्योग भी अस्तित्व में आये जिससे मध्यम वर्ग को लाभ पहुँचा, उसकी आर्थिक दशा में सुधार हुआ। यह इस प्रकार का वर्ग था जिसकी जीविका इसी प्रकार के सहायक उद्योगों पर निर्भर थी। यह वर्ग न विशाल उद्योग स्थापित कर सकता था और न श्रमिक वर्ग की श्रेणी में प्रवेष्टा पा सकता था, अतः मध्य स्थिति वाले इस वर्ग का उदय और विकास सहायक उद्योगों की देन है जो अन्ततः औद्योगिक क्रान्ति की देन है। दुकानदार, खेतर, ठेकेदार, दलान, ध्यापारी इत्यादि इसी श्रेणी में सम्मिलित किये जा सकते हैं।

(५) नवीन नगरों का विकास—लोहा और कोयला की उपनिधि के स्थानों और नवीन औद्योगिक और यातायात के मिलन केन्द्रों पर अनेक नवीन नगर बन गये। इन नवीन नगरों के विकास का साथ-साथ गन्दी अस्तिथियों का भी आविर्भाव हुआ क्योंकि इस प्रकार के नगरों का विकास औद्योगिक आवश्यकताओं से हुआ और उनमें योजनाबद्ध ढंग से कार्य न होने से अव्यवस्थित और गन्दी अस्तिथियाँ एक समस्या बन गयीं। यह समस्या धीरे-धीरे इतनी भयंकर हुई कि पीने के पानी की समस्या, सफाई और रोगाणु की समस्या और अस्वास्थ्य-कर वातावरण से बढ़ती हुई मृत्यु-दर की समस्या ने नगरों के जीवन को नरकमय बना दिया।

(६) पंचदरी प्रणाली का उदय—औद्योगिक क्रान्ति से पूर्व उत्पादन घरेलू-प्रणाली के आधार पर होता था जिसे कृषि कार्य के साथ-साथ सम्पन्न किया जाता था, लेकिन औद्योगिक क्रान्ति के पत्रस्वरूप यह प्रणाली धातु रहना सम्भव नहीं रहा। श्रमिकों के पास यन्त्र और कच्चा मान जटाने के साधन नहीं थे। मजदूर शक्ति के साधनों की समीपता और मुलभूतों की स्थान में रगतर स्थापित किये जाने लगे। कारखानों में बड़ी संख्या में श्रमिकों को अस्वास्थ्यकर दशाओं में नीरस कार्य करना पड़ता था। घरेलू-प्रणाली में नियोजित श्रमिकों और किसानों की आन्तरिक आर्थिक दशा भी अच्छी नहीं थी। उन्हें भी नवीन पारिवारिक उत्पादन में प्रतिस्पर्द्धा करनी पड़ी जिसका परिणाम आर्थिक हानि होता था। इस प्रकार ने औद्योगिक क्रान्ति ने घरेलू उत्पादन की प्रणाली को नष्ट किया और कारखाना-व्यवस्था को प्रस्थापित किया जो आज आधुनिक मशीन युग की प्रतीक बनी हुई है।

(७) पूँजीपतियों और श्रमिकों के सम्बन्ध में परिवर्तन—औद्योगिक क्रान्ति ने नियोजक और नियोजित पूँजीपति और श्रमिक के सम्बन्धों में एक नया परिवर्तन उपस्थित किया। घरेलू-प्रणाली में नियोजक नियोजित या तो एक ही परिवार के सदस्य होते थे और यदि न हुए तो भी उनकी कम संख्या के कारण उनमें पारिवारिक सम्बन्ध थे। परन्तु अब श्रमिक मशीन का एक पुर्जा मात्र रह गया, उनकी

स्वतन्त्र अस्तित्व समाप्त हो गया। वह न जमीन-जायदाद का मालिक था और न मकान और दुकान का। वह तो मार्क्स के शब्दों में 'सर्वहारा वर्ग' (Proletariat) बन गया था। उसकी स्थिति में ऐसे परिवर्तन के लिए एक अन्य महत्वपूर्ण कारण भी उत्तरदायी था और वह यह कि सभ्यता में अधिक होने के कारण श्रमिक को सदैव कम मजदूरी पर कार्य स्वीकार करने के लिए बाध्य होना पड़ता था तथा काम भी उस अधिक करना पड़ता था। दूसरे शब्दों में मजदूर की स्थिति निरोह बन गयी थी और उसका अस्तित्व कारखानेदार की कृपा पर निर्भर था। उसके सम्बन्ध शोषण और दुर्व्यवहार में उगम अमन्योप रहने लगा। इनका निवारण करने तथा श्रमिकों के हितों की रक्षा के लिए श्रमिक-संघ आन्दोलन के रूप में वर्म चेतना उत्पन्न हुई।

(८) पूँजीपतियों का औद्योगिक एकाधिकार—औद्योगिक क्रान्ति के फलस्वरूप बड़े-बड़े कारखाने अस्तित्व में आये और उनके विकास और स्थापना के लिए विशाल पूँजीगत साधन जुटाने पड़े। अतः इस प्रकार के कारखानों पर पूँजीपतियों का एकाधिकार सा हो गया और श्रम की स्थिति बहुत ही दयनीय और गौर्धनीय हो गयी। उसका भी अर्थ बन्तुओं से समान फल विषय होने लगा। विशाल उत्पादन एवं बड़े पैमाने के लाभ प्राप्त करने के लिए कारखानों का आकार विशाल से विशालतर एवं विशालतम होना गया। इससे समाज में कुछ थोड़े-से व्यक्तियों में अधिक एवं राजनीतिक मत्ता का केन्द्रीकरण बढ़ा।

(९) उत्पादन की मात्रा और किस्मों में वृद्धि—बड़े-बड़े कल-कारखानों की स्थापना और वाष्पशक्ति के आविष्कार तथा मशीनों की शक्ति से संचालित होने से उत्पादन की मात्रा और प्रकार में आश्चर्यजनक वृद्धि हुई। मनुष्य के स्थान पर मशीन बिना आराम किये अधिक गति और शक्ति से कार्य कर सकती थी, अतः औद्योगिक प्रसार ने उत्पादन की मात्रा और प्रकार में आश्चर्यजनक वृद्धि की। नयी-नयी ऐसी अनेक वस्तुओं का उत्पादन होना लगा जो जनसाधारण की पहुँच के अन्दर था। इस प्रकार उपयोग की प्रकृति में भी परिवर्तन हुआ और धीरे-धीरे इन वस्तुओं के लिए स्थायी माँग उत्पन्न हो गयी।

(१०) बैंकिंग और बीमा व्यवसाय का संगठन—औद्योगिक उत्पादन की वृद्धि और व्यापारिक क्षेत्र के विस्तार ने व्यापारिक लेन देन और जोखिम का क्षेत्र बढ़ा दिया, अतः इन समस्याओं के समाधान के लिए बैंकिंग संस्थाओं और बीमा कंपनियों का संगठन अनिवार्य हो गया।

(११) सरकारों की भूमिका में परिवर्तन—औद्योगिक क्रान्ति से पूर्व, सरकारी हस्तक्षेप अधिक, सामाजिक और राजनीतिक कारणों से अनिवार्य था, परन्तु औद्योगिक विकास के साथ-साथ सरकार ने यह अनुभव किया कि हस्तक्षेप कम से कम होना चाहिए। इस समय के अर्थशास्त्रियों ने (जिनमें अर्थशास्त्र के जनक आदम स्मिथ का नाम लिया जा सकता है), भी निरपेक्षता (Laissez Faire) या

स्वतन्त्र व्यापार नीति का समर्थन किया। यह नवीन सरकारी नीति स्वतन्त्र व्यापार नीति कहलायी।

(१२) आर्थिक संकटों की आवृत्ति—औद्योगिक क्रान्ति के फलस्वरूप उत्पादकों और उपभोक्ताओं में प्रत्यक्ष सम्बन्ध न रह सके। अत्यल्प सम्बन्धों के कारण उत्पादन और उपभोग में सन्तुलन न रह सका। इसके फलस्वरूप औद्योगिक उत्पादन क्षेत्र में आर्थिक संकट मूल्या की गिरावट के रूप में सामने आया। ये आर्थिक संकट औद्योगिक क्रान्ति और पूँजीवादी ढंग की व्यवस्था का एक अनिवार्य अंग-मा हो गया और काले मार्क्स ने इस प्रकार के प्रश्न का अध्ययन करते हुए यह सामान्य नियम निकाला कि प्रत्येक दम वष में इस प्रकार का आर्थिक संकट एक अनिवार्य तथ्य है। सन् १८२५, १८३७, १८४७, १८५७, १८६९, १८७३, १८८८, १८९०, १९००, १९०७, १९२१ १९२९-३१ में आर्थिक संकटों की आवृत्ति कार्ल मार्क्स के इस कथन की पुष्टि करती है।

(१३) उद्योगों का स्थानीकरण—मध्यकालीन युग में धर्म और दक्षिण उत्पादन के दो आवश्यक तत्त्व थे। अतः उद्योग छोटे-छोटे कस्बों में अवस्थित थे जहाँ उत्पादन की ये सुविधाएँ मिल जाती थी। किन्तु मनुष्य का स्थान जब मशीनों ने ले लिया तो कुछ स्थान उद्योगों के लिए अधिक उपयुक्त हो गये। अन्य स्थानों पर धीरे धीरे इस प्रकार की प्रवृत्ति चल पाने लगी। सत्रहवीं शताब्दी में जन, मशीनों के संचालन की प्रधान शक्ति था। अब बहते हुए झरनों वाले स्थान औद्योगिक केन्द्र बने। चूनि झरनों से मिलने वाला पानी और पानी की शक्ति सीमित थी अतः उद्योग दूर दूर पर अवस्थित हुए। कई कारणों से इस रूप में एक ही गाँव या कस्ब में केन्द्रित नहीं हो सके थे। किन्तु जब जल का स्थान वाष्प शक्ति ने ले लिया तो उद्योगों के स्थानीकरण में बड़ा परिवर्तन होने लगा। बोयले की खोजों औद्योगिक दृष्टि से नदियों के किनारों से अधिक उपयुक्त स्थान माने जाने लगे। इन स्थानों के निकट एक ही स्थान पर अनेक उद्योगों का स्थापित होना सम्भव हो सका। यातायात और परिवहन के साधनों के विकास ने भी उद्योगों के स्थानीकरण को प्रभावित किया।

(१४) समुक्त स्तम्भ निगमों का विकास (Rise of Joint Stock Companies)—औद्योगिक क्रान्ति से पूर्व किसी भी उद्योग या व्यवस्था में बहुत ही कम पूँजी की आवश्यकता होती थी जो व्यक्तियों द्वारा अपने सीमित साधनों द्वारा जुटाई जाती थी। किन्तु औद्योगिक क्रान्ति उत्पादन के ढंग में जो परिवर्तन लाई उससे पूँजी के इतने विमान साधन जुटाना एक व्यक्ति की सामर्थ्य के बाहर की बात थी। एक कारखाना या फैक्टरी स्थापित करने के लिए कई व्यक्तियों के सम्मिलित आर्थिक साधनों की आवश्यकता होती थी। वैसे तो १७वीं तथा १८वीं शताब्दियों में व्यक्तियों में पूँजी अनुदान या सहायता के रूप में व्यावसायिक वर्गों के संचालन के लिए सीन्दी जाती रही, परन्तु औद्योगिक उत्पादन के रूप में इस प्रकार

का उपयोग नहीं हो सकता था। इस प्रकार बनाने के टन से बम्बनियों द्वारा पूँजी उधार लेने के रूप में इंग्लैंड की सरकार को १७१६ में बबल अधिनियम (Bubble Act) स्वीकार करना पड़ा जिसके अन्तर्गत पूँजी के इस प्रकार सफूट पर रोक लगा दी गयी तथा समुक्त परिवर्तनशील स्वयंसे के लिए समझ या समझौते की स्वीकृति लेना आवश्यक हो गया। १६वीं शताब्दी में औद्योगिक क्रान्ति ने पूँजी की माँग में वृद्धि की और उनके फलस्वरूप १८२१ में बबल अधिनियम को समाप्त करना पड़ा और बम्बनियों के लिए पूँजी की सुविधा इन्हीं पड़ी। प्रारम्भ में ऐसी बम्बनियाँ असीमित दायित्व (unlimited liability) वाली थीं किन्तु सन् १८६० में 'सीमित दायित्व' (limited liability) का सिद्धान्त लागू किया गया। फलस्वरूप बम्बनियों के लिए अधिकारिक पूँजी जुगुन हो गया और उनकी संख्या तथा उनके आकार में वृद्धि होती गयी।

(१५) उद्योगिकियों का समझ—औद्योगिक क्रान्ति ने उद्योगपति वर्ग को जन्म ही नहीं दिया बल्कि उन्हें अपने हितों और प्रतिस्पर्धिता को समझ करके के लिए समझ की भावना भी उत्पन्न की। उदाहरणों के समूह में सर्वश्रेष्ठ तथा अठारहवीं शताब्दी में भी कार्यशील में परन्तु ट्रस्ट (Trust) के रूप में वे समझ आधुनिक शताब्दी में ही जन्मे और विकसित हुए। इस प्रकार का प्रथम प्रयास १७८५ में 'क्वैम्बर फॉड मेम्बरेक्वैयरमें फॉड ग्रेट ब्रिटेन' के रूप में किया गया। इस प्रकार के समझों का मुख्य उद्देश्य सरकार की आर्थिक नीति को प्रभावित करना था।

(१६) वर्ग संघर्ष—औद्योगिक क्रान्ति के फलस्वरूप विगत श्रमिक वर्ग स्थायी रूप से अस्तित्व में आया। समाज इस रूप में दो भागों में विभाजित हो गया और आर्थिक समानता की खाई गहरी होती गयी। श्रमिकों को विवशतापूर्वक कठिन परिस्थितियों में काम करना पड़ता था, उन्हें पारिश्रमिक कम मिलता था और काम बहुत समय तक करना पड़ता था। उनके आवास-निवास की दशाएँ असन्तोषजनक थीं, उनके आनन्द-प्रमोद और आराम का कोई ध्यान नहीं रखा जाता था। विपश्चिन्ता-पूर्वक श्रमिक जो सब कुछ सहना पड़ता था, दूसरी ओर नियोजकों की प्रवृत्ति उसके ठीक विपरीत थी। वह यह सोचते थे कि मर्गान, इमारत, पूँजी इत्यादि सब पर उनका स्वामित्व है, इन पर किसी बाहरी व्यक्ति का हस्तक्षेप नहीं होना चाहिए। यदि श्रमिक काम करता है तो यह उसकी अपनी आवश्यकता है जिससे प्रेरित होकर वह ऐसा करता है। श्रमिक की यह निर्भरता, दयनीयता और विवशता श्रमिक और पूँजीपति वर्ग के बीच की खाई को और भी गहरा करती गयी। इसी प्रकार एक ओर तो श्रमिकों का असन्तोष बढ़ता जा रहा था और दूसरी ओर इस प्रकार की परिस्थितियाँ उत्पन्न होती जा रही थीं जो श्रमिकों को समझ के लिए प्रेरणा दे रही थीं। इस प्रकार की समान परिस्थितियों में काम करने के कारण उनमें वर्ग-भावना जाग्रत हो रही थी। अठारहवीं शताब्दी में यन्त्र-युग श्रमिक समझ के उदाहरण



मिलते हैं किन्तु देश के नियम उनके इस प्रकार के संगठनों के विरुद्ध थे। अतः स्वाभाविक था कि श्रम-संस्थाएँ या तो गुप्त संस्थाओं के रूप में काम करती रही या विलकुल गुप्त हो गयीं। फ्रांसीसी राज्य क्रान्ति के कारण इंग्लैंड की सरकार श्रमिक संगठनों के प्रति अत्यधिक सतर्क हो गयी, परन्तु औद्योगिक क्रान्ति ने श्रम-संघ आन्दोलन को जन्म दिया।

### श्रमिकों पर प्रभाव

उपर्युक्त वर्णन से स्पष्ट है कि औद्योगिक क्रान्ति ने श्रम को संगठित होने की प्रेरणा दी, इस रूप में हम क्रान्ति के लाभकारी और हानिकारक प्रभावों का वर्णन भी अपेक्षित समझते हैं।

(क) लाभकारी प्रभाव—(१) कारखानों में कार्य करने वाले श्रमिकों की कार्यक्षमता में वृद्धि होने से कार्य प्रणाली में सुधार हुआ। वैज्ञानिक उपकरणों और साधनों को अपनाने से दक्षतापूर्वक कार्य के क्षेत्र में उन्नति हुई।

(२) श्रमिक अपने अधिकारों के लिए संगठित हुआ क्योंकि उसे एक ही स्थान पर काम करने और आपस में सम्पर्क स्थापित करने का अवसर मिला।

(३) श्रमिक को जीवन-निर्वाह के नवीन साधन उपलब्ध हुए। इन अतिरिक्त साधनों में मशीन उत्पादन का कार्य, उनकी परम्परा, विद्युत व रैस आदि शक्तियों के उत्पादन काय सम्मिलित किये जा सकते हैं।

(४) श्रमिक को घर-प्रणाली के अन्तर्गत जिस अस्वास्थ्यकर वातावरण में उत्पादन काय करना पड़ता था उससे स्थान पर अब आधुनिक ढंग की यान्त्रिकीकृत फैक्ट्रियों में काम करने का अवसर प्राप्त हुआ।

(५) श्रमिक वर्ग को सामन्तवादो शोषण से मुक्ति मिली, जहाँ वे नागरिक एवं सामाजिक अधिकारों से वंचित थे। अब वे औद्योगिक क्रान्ति द्वारा उत्पन्न जीविका के अनेक साधनों को अपनाकर एवं स्वतन्त्र व्यक्ति की भाँति जीवनयापन कर सकते थे।

(६) श्रमिक संघों का संगठन उत्तरोत्तर समृद्ध और शक्तिशाली होता गया जिसने श्रमिकों के हितों की ओर सहानुभूतिपूर्वक विचार करने के लिए समाज को बाध्य कर दिया। इन विचारधाराओं ने एक नवीन व्यवस्था को जन्म दिया जिसे समाजवाद (Socialism) के नाम से सम्बोधित किया जाता है। काले मार्क्स के अनुसार समाजवाद औद्योगिक पूंजीवाद की ही देन है।

(ख) हानिकारक प्रभाव—जहाँ एक ओर श्रमिक वर्ग की स्थिति में औद्योगिक क्रान्ति के लाभकारी प्रभाव दृष्टिगोचर हुए, वहाँ निम्न हानिकारक तथ्य भी प्रकट हुए।

(१) कारखानों में काम करने से श्रमिक की उत्पादन-काय सम्बन्धी स्वतन्त्रता नष्ट हो गयी, अब उसे स्वामियों का मुगलपेशी होना पड़ता था।

(२) कार्य-स्वतन्त्रता नष्ट होने पर कलात्मक प्रदर्शन एवं रचनात्मक दृष्टि-बोध का भी नाश हो गया तथा श्रमिक मनोवैज्ञानिक दृष्टि से असन्तुष्ट रहने लगे।

(३) नियोजन की अपेक्षा पूर्ण मनोवृत्ति और स्वार्थ भावना से उन्नति के अवसर समाप्त हो गये।

(४) समाज का पूँजीपति और श्रमिक-वर्ग के रूप में विभाजन वर्ग संघर्ष का जन्मदाता हुआ।

(५) बस्तियों के अस्वास्थ्यकर होने से बीमारी और मृत्यु संख्या में वृद्धि हुई।

(६) श्रमिकों द्वारा पूर्णरूपेण कृषि को छोड़ने और कारखानों पर निर्भर रहने की प्रवृत्ति ने कृषि को चौपट कर दिया और साध-साधनों की कमी ने उमकी कार्यक्षमता पर प्रभाव डाला।

### सामाजिक प्रभाव

(१) समाज का दो वर्गों में विभाजन—बालें मार्क्स के शब्दों में, औद्योगिक क्रान्ति ने स्पष्ट रूप से समाज को दो भागों में विभाजित कर दिया, एक धनिक या पूँजीपति वर्ग जो साधन सम्पन्न था और दूसरा अकिंचन और सर्वहारा वर्ग। दूसरे वर्ग के पास न सम्पत्ति ही थी, न मुद्रा और न रहने की स्थान ही था।

(२) श्रम के नियोजन की समस्या—मानवीय हाथों के स्थान पर जब उत्पादन-कार्य मशीन से किया जाने लगा तो श्रमिकों का महत्त्व कम हो गया और वह भी मशीन पर आश्रित हो गये। इन रूप में उसके नियोजन की समस्या महत्त्वपूर्ण हो गयी।

(३) जनसंख्या में वृद्धि—ज्यो-ज्यो कल-कारखानों का फैलाव और विकास हुआ त्यो-त्यो उनके उचित संचालन की आवश्यकता अनुभव की जाने लगी। जीविका के साधनों में वृद्धि हो जान और विदेशों से आयात किये खाद्यान्नों के उपलब्ध हो जाने से जनसंख्या वृद्धि की दर बढ़ने लगी। अतः उन्नीसवीं शताब्दी के अन्त तक ब्रिटेन की जनसंख्या पिछले सौ वर्षों में चार गुनी हो गयी। औद्योगिक विकास का त्रियात्मक रूप इस वृद्धि के बिना सम्भव नहीं था।

(४) ग्रामीण जनसंख्या में कमी—कृषि की मैनोरियल प्रणाली के पतन के साथ ही ग्रामीणों से श्रमिक वर्ग औद्योगिक नगरों की ओर उन्मुख हुआ और गाँव उजड़-से गये। शहरों में कारखाना की स्थापना से नागरिक जनसंख्या (urban population) का अनुपात ग्रामीण जनसंख्या (rural population) की तुलना में अधिक हो गया।

(५) मकानों और स्वास्थ्य की समस्या—नगरों की जनसंख्या में अभिवृद्धि से मकानों और स्वास्थ्य की समस्या ने भीषण रूप धारण किया। गन्दी बस्तियों के प्रसार ने वातावरण को दूषित बना दिया और बीमारियों का प्रकोप एवं साधारण-सी बात हो गयी।

(६) सामाजिक उत्पीड़न (Social Suffering)—क्रान्ति के बाद अनेक

वर्षों तक प्रारम्भिक काल में जनसाधारण को दत्ता अत्यन्त दयनीय रही। पूँजी-परक समाज ने उन्हें सिर उठाने का अवसर ही नहीं दिया। सरकार की निरपेक्षता की नीति (Policy of *Laissez Faire*) ने उनकी स्थिति को और भी अधिक गंभीर बना दिया। ग्लून वेनन, महँगी खाद्य वस्तुएँ, अधिक काम के घण्टे, निवास-स्थानों का अभाव, गन्दगी, भीड़-भाड़ आदि ऐसी समस्याएँ थीं जिससे घिरा हुआ ब्रिटेन का श्रमिक वर्ग अनेक वर्षों तक मुक्ति के लिए सघर्ष करता रहा। विकास और सम्पन्नता की ओर यदि गति से बढ़ते हुए ब्रिटेन के श्रमिक वर्ग ने परिवर्तन का प्रयत्न अधिक मूल्य चुकाया और अब यही जाकर उस आशा की किरण दिखायी दी।

(७) सामाजिक चेतना (Social Upsurge) — थोमस मोल्स के अनुसार, “यदि फ्रांस की राज्य शक्ति ने व्यक्तिगत स्वतन्त्रता एवं समानता का परठ पदार्थ तो इंग्लैंड की औद्योगिक शक्ति ने व्यक्तिगत स्वतन्त्रता का क्रियारमक उपयोग सम्भव बना दिया।” औद्योगिक शक्ति के बाद श्रमिकों की बढ़ती हुई शक्ति ने बस्तुतः ब्रिटेन में एक ऐसी सामाजिक चेतना को जन्म दिया जिसने व्यक्ति सम्मान एवं व्यक्ति के मूलभूत अधिकारों की सफलतापूर्वक माँग की।

(८) पूँजी एवं आर्थिक सत्ता के वितरण में असमानता — यह औद्योगिक पूँजीवाद की सबसे दुःखदायी देन है जो औद्योगिक शक्ति के बाद ब्रिटेन में और उसके बाद विश्व के अन्य सभी देशों में दृष्टिगोचर हुई। यह तो नहीं कहा जा सकता कि औद्योगिक पूँजीवाद के पूर्वज सामन्तवाद में भी असमानताएँ थीं ही नहीं — ये उस समय भी थी और यही नहीं साधारण जन-समाज उस समय भी नागरिक एवं सामाजिक अधिकारों से भी वंचित था। औद्योगिक शक्ति ने समाज के साधारण वर्गों को नागरिक अधिकार तो प्रदान कर दिये किन्तु अनियन्त्रित पूँजीवाद ने आर्थिक असमानताओं की इतनी अधिक वृद्धि कर दी कि वे आकाश-प्याताल को छूने लगीं। लन्दन नगर के पश्चिमी एवं पूर्वी भागों के सामाजिक जीवन का अन्तर आज भी इस तथ्य का अनुमोदन करता है।

अतः उपर्युक्त विवरण से यह स्पष्ट है कि औद्योगिक शक्ति ने इंग्लैंड के आर्थिक और सामाजिक जीवन को बहुत अधिक प्रभावित किया है। शक्ति के प्रभाव लाभदायक और हानिकारक दोनों ही रूप में परिलक्षित हुए। इंग्लैंड इस औद्योगिक शक्ति के कारण ही विश्व का अनुशासक राष्ट्र बन गया और इस रूप में न सिर्फ इंग्लैंड बल्कि विश्व के अनेक देश औद्योगिक शक्ति के प्रभावों का अनुभूत कर सकें।

राजनीतिक प्रभाव

ब्रिटेन के लिए शक्ति के राजनीतिक प्रभाव अत्यन्त दूरगामी हुए। इन प्रभावों का कारण ब्रिटेन अन्तर्राष्ट्रीय शक्ति-विधियों का केन्द्र-बिन्दु बन गया। थोमस मोल्स के शब्दों में, इन परिवर्तनों के कारण “ब्रिटेन विश्व का अहाज निर्माता, विश्व के भाल का बाहु, विश्व का सेंटर, विश्व का वर्चस्व तथा अन्तर्राष्ट्रीय

व्यापार का विकास गृह बन गया।" इस क्रान्ति के कारण पश्चिमी यूरोप के राष्ट्रों की राजनीतिक स्थिति और उनके पारम्परिक सम्बन्धों में परिवर्तन हो गया। नौसेना और पोयले के युद्ध पर ब्रिटिश साम्राज्य विश्व का विजयान्तम साम्राज्य बन गया और उपनिवेशवाद की दौड़ में उगने फ्रांस, हॉलैंड एव जर्मनी जैसे देशों को पीछे छोड़ दिया। आर्थिक एव राजनीतिक दृष्टि से ब्रिटेन को प्रभुमत्ता विश्व पर हावी हो गयी। विश्व के अनेक राष्ट्र ब्रिटेन की महानुभूति प्राप्त करने के लिए लाना-पिता रहन लग और अपनी समस्याओं के समाधान के लिए ब्रिटिश मार्ग-दर्शन की अपेक्षा करने लग। ब्रिटेन ने इस क्रान्ति के आधार पर विश्व के समस्त मूठम का विराट् रूप प्रस्तुत कर दिया और यह सिद्ध कर दिया कि मूठम मनुष्य होकर भी महान हो सकता है। इन परिवर्तनों के कारण ही ब्रिटेन जैसा पहिले हीप विश्व का सबसे महान् राष्ट्र बन बैठा। यही नहीं राजनीतिक एव व्यापारिक सम्बन्धों ने ब्रिटिश विचारधारा, सभ्यता एव साहित्य को विश्व के प्रत्येक कोने में फैलने का अवसर दिया। औद्योगिक क्रान्ति के माध्यम-माध्यम विश्व सभ्यता एव 'सभ्यता' ब्रिटेन की देन मानी जान गयी।

जैसा कि पहले कहा जा चुका है औद्योगिक क्रान्ति का प्रभाव ब्रिटेन तक ही सीमित न रहा। विश्व के अन्य स्वतन्त्र देश और उपनिवेश भी इससे प्रभावित हुए। आवास-प्रवास, ब्रिटिश साहित्य एव सभ्यता की ज्ञान का प्रसार ब्रिटिश पूँजी के अन्य देशों में विनियोग आदि कुछ ऐसे तत्त्व थे जिनके आधार पर अन्य देशों में क्रान्ति की प्रक्रिया आरम्भ की गयी। बीसवीं शताब्दी तक औद्योगिक क्रान्ति जर्मनी, फ्रांस, अमेरिका, जापान और रूस में फैल गयी। द्वितीय विश्व युद्ध के बाद यूरोप के अन्य कई देशों में क्रान्ति फैली और अब एशिया और अफ्रीका के पिछड़े हुए देश औद्योगिक क्रान्ति की उमी प्रक्रिया से गुजर रहे हैं जिससे उपर्युक्त देश गुजर चुके हैं। क्रान्ति की इस दौड़ में अमेरिका एव रूस ब्रिटेन से आगे निकल चुके हैं क्योंकि ब्रिटेन की अपेक्षा उनके भौतिक साधन अधिक विपुल हैं। फिर भी इससे ब्रिटेन का महत्त्व कम नहीं होता। विश्व की औद्योगिक क्रान्ति की देन का श्रेय ब्रिटेन को सदैव के लिए प्राप्त हो चुका है जिसके लिए विश्व उसका विरसूणी रहेगा।

### प्रश्न

1. The term 'Industrial Revolution' is used, not because the process of change was quick, but because when accomplished the change was fundamental." Discuss and describe the economic and social effects of Industrial Revolution in Great Britain

"औद्योगिक क्रान्ति शब्द का प्रयोग इसलिए नहीं किया जाता कि परिवर्तन की प्रक्रिया अत्यन्त शीघ्रगामी थी, किन्तु इसलिए किया जाता है कि ये परिवर्तन सम्पन्न होने के बाद अत्यन्त आधारभूत थे।" इसका विवेचन कीजिए और

ग्रेट ब्रिटेन की औद्योगिक क्रान्ति के आर्थिक एवं सामाजिक प्रभावों का उल्लेख कीजिए। (बिहार, १९५६)

- 2 "The Industrial Revolution in England had far reaching effects on every aspect of her economic life" Discuss

इंग्लैंड की औद्योगिक क्रान्ति के प्रभाव ब्रिटेन के आर्थिक जीवन के प्रत्येक पहलू पर अत्यन्त दूरगामी थे। विवेचना कीजिए। (बिहार, १९६१)

- 3 Examine critically (a) the causes, and (b) the economic and social effects of the Industrial Revolution of Great Britain

ग्रेट ब्रिटेन की औद्योगिक क्रान्ति के (अ) कारणों, एवं (ब) उसके आर्थिक तथा सामाजिक प्रभावों की विवेचना कीजिए। (पटना, १९६१)

- 4 England became the pioneer of Industrial Revolution? Discuss the socio economic effects of Industrial Revolution

इंग्लैंड औद्योगिक क्रान्ति का प्रणेता बन गया। औद्योगिक क्रान्ति के सामाजिक एवं आर्थिक प्रभावों की विवेचना कीजिए। (पञ्जाब १९५८)

- 5 What were the causes and consequences of Industrial Revolution in England?

इंग्लैंड की औद्योगिक क्रान्ति के कारण एवं परिणाम क्या थे।

(पञ्जाब, १९६६)

- 6 Describe the main features of Industrial Revolution and discuss its economic and social effects

औद्योगिक क्रान्ति की प्रमुख विशेषताओं का वर्णन कीजिए और उसके आर्थिक एवं सामाजिक प्रभावों की विवेचना कीजिए। (राजस्थान, १९६१)

7. Explain briefly the social and economic effects of Industrial Revolution in England

इंग्लैंड की औद्योगिक क्रान्ति के आर्थिक तथा सामाजिक प्रभावों की संक्षेप में विवेचना कीजिए। (राजस्थान, १९६६)

## सूती वस्त्र उद्योग (Cotton Textile Industry)

औद्योगिक-शान्ति का आरम्भ सर्वप्रथम सूती वस्त्र व्यवसाय के क्षेत्र में ही हुआ। ऊन की बनावट और बुनाई यद्यपि ब्रिटेन में बहुत पहले से प्रचलित थी, किन्तु सूती वस्त्र उद्योग का विवास १५८५ ई० से ही मैन रैस्टर के आसपास आरम्भ हुआ। उस समय यह उद्योग छोटे पैमाने पर चल रहा था और वस्त्र हाथ बरखों पर बनाये जाते थे। सूती वस्त्र उद्योग केवल म्यानीय माँग की पूर्ति करता था और वस्त्र का निर्माण बहुत ही कम होता था। यातायात की अमुविधा के कारण घरेलू व्यापार भी कम था। १७०० ई० में इस उद्योग में केवल २० लाख पीण्ड रई की खपत थी। अठारहवीं शताब्दी के आरम्भ में सूती माल का निर्माण बहुस्वपूर्ण नहीं था। रई, लौबान्ट (जहाँ पर फासीसी और डच व्यापारी उपलब्ध पूर्ति के त्रय के लिए अंग्रेज व्यापारियों से प्रतिযোগिता करते थे) और पश्चिमी द्वीपसमूह से (जहाँ १७६३ तक अंग्रेजों की स्विपति मुहूड नहीं थी), आती थी। इस प्रकार रई की पूर्ति अनिश्चित थी। इस उद्योग की मन्द प्रगति का एक कारण ऊनी और रेशमी उद्योगों में लगे हुए सोगों की ओर ईस्ट इण्डिया कम्पनी की शत्रुता थी, जो आरम्भ से ही भारत से सूती माल का आयात करती थी।

भारत का सूती माल इंग्लैंड में अधिक लोकप्रिय था और सन् १७०० में ऊनी तथा रेशमी उद्योगों के हित में, पोशाक या सजावट के लिए पूर्वी देशों से छपे सूती माल का आयात बन्द कर दिया गया। फिर भी सफेद सूती वस्त्र का आयात किया जा सकता था। सफेद वस्त्रों की छपाई का उद्योग स्थापित हो गया था। भारतीय सूती माल का उपयोग भी जारी रहा। इसलिए १७२१ ई० में एक अधिनियम पारित हुआ जिसके अधीन दिसम्बर १७२२ ई० के पश्चात्, इंग्लैंड में 'पोशाक' के लिए या सजावट के लिए, छपे हुए सूती माल का उपयोग बन्द कर दिया गया चाहे छपाई वहाँ की हो या नहीं और की। अंग्रेज महिलाएँ जो अब भी इस माल का उपयोग करना चाहती थी, केवल सफेद सूती वस्त्र (कैंलिको) या मलमल

का उपयोग कर सकती थी। १७०० ई० के ये प्रतिबन्ध पुनर्निर्माण के उद्देश्य से इंग्लैंड में लाये गये छपे सूती माल पर लागू नहीं थे। आन्त-व्यापारी इन वस्तुओं को पूर्वी देशों से आयात कर पश्चिमी अफ्रीका, पश्चिमी-द्वीपमयूट और अमरीका के दक्षिणी उपनिवेशों में बेच देने थे।

अठारहवीं शताब्दी के पूर्वार्ध तक इंग्लैंड में एक विशेष प्रकार का कपड़ा बनाया जाता रहा जिसमें रई एव मल का मिश्रण होता था। अग्रिम निर्माता ताने के लिए यथेष्ट मजदूर सूत बनाने में सफल नहीं हुए थे और वे सत का ताना और सूत का बाना बनाते थे। १७२१ के अधिनियम के पारित होने के पश्चात् इस सामग्री के उपयोग की वैधानिकता में कुछ मद्देह था और सन् १७३६ के मैनचेस्टर अधिनियम द्वारा निश्चित रूप से यह वैधानिक घोषित कर दिया गया। वस्त्र उद्योग की इस शाखा के विकसित होने के अनेक कारण थे

(१) आयातित मफेंद सूती वस्त्रों और मलमल की प्रतियोगिता प्रभावहीन थी क्योंकि उन पर भारी कर लगे हुए थे।

(२) निर्माण पर महायत्ना देकर उद्योग को संरक्षण दिया गया था।

(३) सन् १७०७ ई० में मुगल सम्राट औरंगजेब की मृत्यु के पश्चात् भारत में दीर्घकाल तक आन्तरिक अशांति रह्यो थी। इन दिनों इस देश में प्रभुत्व स्थापित करने के लिए फ्रांसीसियों और अंग्रेजों में युद्ध छिड़ गया। ऐसी परिस्थितियाँ व्यवस्थित व्यापार के लिए अनुकूल नहीं थी और भारतीय सूती माल की पूर्ति रुक जाने से ब्रिटिश सूती वस्त्र उद्योगों को प्रोत्साहन मिला।

(४) सन् १७७४ में इंग्लैंड में छापे गये सूती वस्त्रों के उद्योग पर १७२१ में लगाई गयी निषेधाज्ञा उठा ली गयी जिससे सूती उद्योग के विकास के मार्ग में आने वाली औद्योगिक और वैधानिक रवाबटें एक साथ दूर हो गयी।

(५) मयूक राज्ज अमरीका में कपास की खेती आरम्भ कर दी गयी थी और शताब्दी के समाप्त होने से पूर्व इस स्रोत से रई की असीमित पूर्ति उपलब्ध हो गयी।

सूती वस्त्र उद्योग की तीव्र प्रगति इस काल में अनेक नये आविष्कारों के कारण हुई। ये आविष्कार इस प्रकार थे

### जॉन के और फ्लाईंग शटल (John Kay & Flying Shuttle)

प्रथम और महत्वपूर्ण आविष्कार सन् १७३३ ई० में बरी (Bury) स्थान के श्री जॉन के (John Kay) द्वारा फ्लाईंग शटल के रूप में किया। इस आविष्कार से पूर्व बुनकर को ताना-बाना पूरा करने में दोनों हाथों का प्रयोग करना पड़ता था। इस आविष्कार के द्वारा बुनकर बाने हाथों को खाली रख सकता था। इस मशीन का प्रयोग पहले ऊन उद्योग में किया गया और सन् १७६० तक इसका प्रयोग सूती वस्त्र उद्योग में भी होने लगा। बुनाई विभाग में इस परिवर्तन और आविष्कार से अधिक सूत की माँग होने लगी। नतीजतन में बिना आविष्कार और परिवर्तन के यह सम्भव

नहीं था। अतः आविष्कारों का ध्यान कताई विभाग को ओर आकर्षित हुआ, जिसमें तीन महत्वपूर्ण आविष्कार हुए जिनके परिणामस्वरूप आग्न मूल न केवल घरेलू आवश्यकताओं के लिए पर्याप्त होने लगा बरन् वस्त्रों की वाहत भी भेजा जा सकता था।

(१) कताई मशीनरी—कताई मशीन के वास्तविक उद्गम के सम्बन्ध में कोई एक मन नहीं पाया जाता। यह एक विवादास्पद विषय है लेकिन रीलरो के प्रथम प्रयोगकर्ताओं के रूप में जॉन वॉट (John Wyatt) और लुईस पॉल (Louis Paul) का नाम जुड़ा हुआ है। वॉट लीचफील्ड (Lechfield) का रहने वाला था, जिसने अपने आविष्कार की सफरता के लिए पॉल से साझेदारी की। उन्होंने वॉट को वित्तीय सहायता दी। रीलरो के दो युग्म (pairs) प्रवाग गिये जाने थे लेकिन उनकी गति में अन्तर था। कपाम की कताई से पहले उसे जिस तरीके से लपटा जाता था, वह पद्धति कार्डिंग कहलाती थी। यह कार्य पहले घर-घर किया जाता था। पॉल ने सन् १७४८ में "सिलिण्ड्रिकल कार्डिंग मशीन" (Cylindrical carding machine) का आविष्कार किया। वॉट और पॉल के ये आविष्कार व्यावसायिक दृष्टि से अधिक सफल न हुए क्योंकि इन आविष्कारकों के पास आवश्यक पूँजी और व्यावसायिक योग्यता का अभाव था। इतना होने पर भी इनकी मशीनें बर्मिंघम और कुछ वर्षों पश्चात् नोर्थम्पटन स्थानों पर फैक्ट्रियों में स्थापित की गयीं जहाँ कि २५० तक एक जल-शक्ति से संचालित होते थे। नोर्थम्पटन की यह मिल यूरोप में सर्वप्रथम शक्ति संचालित मूती कताई की मिल थी।

(२) हार्ग्रीव्स और स्पिनिंग जेनी (Hargreaves of Blackburn & Spinning Jenny)—कताई में प्रथम व्यावहारिक सफरता थी हार्ग्रीव्स (Hargreaves) की ही मिली, जिसने कि हाय की जेनी (Jenny) मशीन का सन् १७६७ में आविष्कार किया। इस यंत्र से एक के स्थान पर एक साथ ग्यारह धागे काते जा सकते थे।

(३) रिचर्ड आर्कव्राइट और वाटरफ्रेम (Richard Arkwright & Water-frame)—सन् १७६० के लगभग कताई की समस्या इतनी प्रबल बेग से सामने आयी कि सोसाइटी ऑफ आर्ट्स (Society of Arts) ने कताई मशीन के आविष्कार के लिए पुरस्कार घोषित किया। सोसाइटी की कई मशीनों के नमूने प्रस्तुत किये गये लेकिन वे सब नगण्य थे। इस समय हेज (Hays) नामक व्यक्ति का ध्यान इस समस्या की ओर आकर्षित हुआ और उसने एक मशीन का आविष्कार किया भी जिसमें रीलरो की मदद से कताई सम्भव हो सकती थी परन्तु वह अपने इस प्रयोग को धन की कमी के कारण पूरा नहीं कर सका। हेज की महत्ता कताई के इतिहास में इसी रूप में है कि संभवतया उसी के आधार पर वाटरफ्रेम का शोधगणेश हुआ। सन् १७६९ में रिचर्ड आर्कव्राइट ने जिस कातने की मशीन का आविष्कार किया वह सर्वथा नवीन सिद्धान्त पर आधारित थी। यह मशीन जन्-



शक्ति से चलाई जाती थी और यह वाटरफ्रेम कहलायी। यह घरों में बाम में नहीं ली जा सकती थी, क्योंकि आकार बड़ा होने से इसे घरों में रखने में कठिनाई पड़ती थी तथा श्रमिकों के लिए यह महँगी भी बहुत थी। वाटरफ्रेम से तैयार सूत "जैनी" के सूत से भिन्न था। यह मजबूत और मोटा ताना बनाने के लिए उपयुक्त था। सन् १७७१ में रिचार्ड आर्कराइट ने क्रोमफोर्ड के पास पहली 'स्पनिंग-मिल' स्थापित की। सन् १७७८ में उसने कई और आविष्कार किये जिनमें से मुख्य काटिंग मशीन के क, काम्ब रॉविंग फ्रेम और फीडर हैं। आर्कराइट से पहले ताने का सूत हाथ का कता हुआ प्राप्त होता था। आर्कराइट का आविष्कार आधुनिक अर्थों में मशीन थी जिसकी वनावट पेचीदा और कार्य अत्यन्त नाजुक था।

(४) सन् १७७१ में क्रोम फोर्ड (Crom Ford) में जो कटाई-मिल स्थापित की गयी उसकी सफलता ने अन्य लोगों का ध्यान आकर्षित किया। इसके सफल व्यावहारिक व्यावसायिक प्रयोग के बाद ही इंग्लैंड में सूनी वस्त्र का उद्योग अधिक प्रगति कर सका। सन् १७०८ में उसने अपने अन्य आविष्कारों का भी पेटेन्ट प्राप्त कर लिया। अधिकांश आविष्कारकों की तरह आर्कराइट को भी प्रतिद्वन्द्वी व्यापारियों और व्यावसायियों का तीव्र विरोध सहना पड़ा। उस पर यह आरोप लगाया गया कि उसने कम साधन सम्पन्न और अभागे व्यक्तियों के विचारों से लाभ उठाया है। सन् १७८५ में पार्लियामेन्ट ने भी उसे पेटेन्ट के अधिकारों से वंचित कर दिया किन्तु भी डेनिलडेल की साझेदारी में उसने स्कॉटलैंड में ग्यूसैताक मिल्स और वेक्सेन में भी एक मिल स्थापित की। उसने सर्वप्रथम अपनी मोर्टिसम फीकटरी में वाष्प एंजिन का भी प्रयोग किया।

(५) सेम्पुअल क्रोम्पटन तथा म्यूल (१७५३-१८२७)—क्रोम्पटन ने उत्तम सूत का विपणन पैमाने पर उत्पादन अपनी म्यूल नामक मशीन के आविष्कार में सम्भव बना दिया। क्रोम्पटन, बौन्टन का रहने वाला था। उसने १७७६ में म्यूल का आविष्कार किया जिससे जैनी और वाटरफ्रेम के सिद्धान्तों को मिलाकर महीन और मजबूत सूत तैयार किया जाने लगा। इस प्रकार इंग्लैंड में मलमल बनाना सम्भव हो सका। इससे पूर्व यह भारत में आयात की जाती थी। जैनी के समान ही पहले तो म्यूल सबड़ी से बनायी गयी थी और बाद में सन् १७८३ में मुघरे हुए रिजायन के अन्तर्गत धातु के शीतर और चक्र इत्यादि बनाये गये। सन् १७६० में विलियम केली (William Kelly) ने 'स्वचालित म्यूल' का आविष्कार किया जिसमें कई सौ तकिए लग गये थे और इस प्रकार १२०० ई० तक म्यूल ने 'स्पनिंग जैनी' को सूतों व्यवसाय से हटा सा दिया।

(६) विटने और उमका सा-जिन (Whitney's Saw Gin)—अठारहवीं शताब्दी के अन्त में कच्चे मांस (कपास) के उत्पादन-राशे में इस मशीन के आविष्कार से सहायता मिली। इस शताब्दी में अमरीका में आने वाली लम्बी रेफो वाली कपास की पूर्ति सीमित थी क्योंकि वह कुछ ही स्थानों पर उगाई जाती थी। विटने

की ओटाई मशीन से कपास को बिनीलो में अलग किया जाने लगा उसके फलस्वरूप छोटे रेशे वाली कपास उत्पन्न करना अधिक और मितव्ययिता की दृष्टि में अधिक उपयोगी मिष्ट हुआ चूँकि छोटे रेशे वाली कपास लाभदायक ढंग से सभी दक्षिणी राज्यों में उगाई जा सकती थी अतः अमरीका असीमित मात्रा में कपास का निर्यात करने लग गया ।

(ब) बुनाई विभाग (Weaving Department)—बुनाई विभाग में उपर्युक्त परिवर्तनों और आविष्कारों ने मूल का उत्पादन मस्ता व अप्रत्याशित रूप से बढ़ा दिया अतः बुनाई और बुनाई में मनुलन ज़िगड गया अतः बुनाई विभाग में भी आविष्कारों की आवश्यकता अनुभव की गयी ।

(१) एडमंड कार्टराइट और शक्ति-चालित करघा (Edmund Cartwright Powerloom, 1743-1823)—एडमंड कार्टराइट (जो एक पादरी था और जिसे 'विजिट' तकनीकी ज्ञान भी न था) ने बुनाई की इस समस्या पर विचार किया । सन् १७८५ में उसने एक शक्ति-चालित कर्घे की डिजाइन तैयार की जो एक केन्द्र पर कार्यशील हो सकती था किन्तु वह अधिक उपयोगी मिष्ट नहीं हुआ । तकनीकी ज्ञान और अन्य करघों के परीक्षण का अनुभव एडमंड को इस बात में सफलता प्रदान कर मत्वा कि वह एक उत्तम शक्ति-चालित करघा निकाल सका । सन् १७८७ में डान बैस्टर में एक छोटी फैक्टरी स्थापित की गयी जिसमें स्टीम एंजिन धर्मियम से लाया गया किन्तु यह प्रयत्न भी असफल हुआ और आविष्कारों पर नज़र हो गया । कार्टराइट ने कूल-फ़ॉर्मिंग-मशीन का भी आविष्कार किया जो बाद में अधिक उपयोगी मिष्ट हुई । स्कॉटलैण्ड में शक्ति-चालित करघा व्यावसायिक दृष्टि में सफल हुआ और सन् १७९३ में रीडिंग में न ग्लामगो और डब्लिन में कर्घे स्थापित किये ।

(२) कर्घे की कुछ कमियाँ रेडक्लिफ और रॉस ने तथा विलियम जानसन ने दूर कीं । सन् १८०३ से १८११ के मध्य में स्टॉरपोर्ट के होरोक्स ने पूर्ण धातु की मशीन बनायी और सभी से शक्ति-चालित करघा अपने आधुनिक रूप को प्राप्त कर सका । होरोक्स को इस आविष्कार से कोई लाभ नहीं हुआ, परन्तु उसके विचारों को विकसित करके रोबर्ट्स और शार्प ने मुधरा हुआ मॉडल १८२२ में बाज़ार में प्रस्तुत किया । सन् १८४० तक वास्नव में कैनवर्डी तथा बुसोग ने कर्घे पर सुधारों का प्रेम पूरा किया जिसके द्वारा बुनाई के श्रम में बचत हुई और उत्तम कोटि का वस्त्र बनाना सम्भव हो सका ।

(३) छपाई और रंगाई (Printing & Dyeing)—सन् १७८० से १८०० ई० के बीच में मूनी वस्त्र व्यवसाय में छपाई और रंगाई के क्षेत्र में भी बहुत सुधार हुए । सन् १७८३ तक छपाई हाथ से होती थी जिसमें कि श्रम, शक्ति और धन का अपव्यय होता था । सन् १७८३ में थोमस बैल ने तबि के मिल्लेण्डर द्वारा छापने का आविष्कार किया और शीघ्र ही पूरे लकड़्याय क्षेत्र में इस प्रकार की

छपाई का प्रयोग होने लगा। इसी प्रकार ग्लामगो के टेनेन्ट ने रेंगाई की कला में १७६६ में सुधार और आविष्कार किया जिसमें मशीनों का कार्य दिनों में होने लगा। इसी प्रणाली को बाद में मैनचेस्टर के हेनरी ने विकसित किया। लगभग इसी समय डेक्टर ने टर्बोरेट रेंगाई का ढंग निकाला जिसकी रेंगाई भारतीय रेंगाई से ऊंची मिट्टी हुई। इस प्रकार सूती वस्त्र व्यवसाय के प्रत्येक विभाग में आविष्कारों की धूम मच गयी।

प्रारम्भिक दशक में कुछ आविष्कारों को शारीरिक यातनाएँ सहनी पड़ी और कुछ को अपना देश भी छोड़ना पड़ा क्योंकि उस समय इंग्लैंड इन आविष्कारों द्वारा उत्पन्न आर्थिक प्रभाव को भेदने के लिए तैयार नहीं था। किन्तु भारतवर्ष और अन्य उपनिवेशों से जब बड़ी मात्रा में पूँजी इंग्लैंड में आत-जात लगी तब ये आविष्कार काम में लाय जात गये। अमिका के अभाव और पूँजी के बाहुल्य ने सूती वस्त्र-व्यवसाय क्षेत्र में उत्पादन को नवीन पद्धति की प्रथम दिया। कानने और धुनम की पद्धतियाँ पहले मनुष्य द्वारा संचालित होती थी जब मशीन द्वारा संचालित होने लगी। लक्जम्बर्ग एव चार्कसायर के प्रदेशों में यह उद्योग फैल गया और मैनचेस्टर इस उद्योग का प्रधान केन्द्र बन गया। ऊनी वस्त्र उद्योग में भी इन आविष्कारों का उपयोग किया जा सकता था परन्तु निम्न कारणों से ऐसा नहीं हो सका :

(१) ऊनी वस्त्र उद्योग में श्रमिकों की अधिकता थी। व्यवसायी उनके स्थान पर मशीनों का धीमे-धीमे करके अधिक आनन्दानन और असन्तोष को नियन्त्रित नहीं करना चाहते थे। उससे उत्पन्न बेकारी की समस्या भी उन्हें बाधित करती थी कि वे इन नवीन आविष्कारों का लाभ न उठावें।

(२) ऊनी वस्त्र व्यवसाय का आर्थिक और व्यापारी संगठन बहुत ही सुव्यवस्थित था और ऊन के माल की माँग देश और विदेश में बिना नवीन आविष्कारों को अपनाए हुए भी अधिक थी। अतः वे उसमें परिवर्तन के इच्छुक नहीं थे जिससे कि समस्त व्यवस्था में परिवर्तन हो।

(३) आर्थिक दृष्टि से मशीनों के आविष्कार में ऊनी वस्त्र बुनने और कानने की मशीनों का भी अभाव था जिससे ऊनी वस्त्र व्यवसायी उस ओर आकर्षित न हो सके। नवीन प्रयोगों के खतरों में भी ऊनी वस्त्र व्यवसायी मशकित थे। उन्होंने प्रयोगों से उत्पन्न लाभों को बिना घरों में न अपनाते थे ही बुद्धिमानों समझी।

### स्थानीकरण के कारण

उपरोक्त कारणों से ऊनी वस्त्र उद्योग में मशीनों का प्रयोग १८४० के लगभग ही हो सका। उसकी तुलना में सूती वस्त्र उद्योग निम्नांकित कारणों से मशीन का अधिक उपयोग करता रहा -

(१) इंग्लैंड की कमबातु दम उद्योग के लिए अनुकूल थी।

(२) यन्त्रों के आविष्कार से बड़े पैमाने और कम व्यय में उद्योग को चलाना सम्भव हो गया।

(३) विश्व में अन्य देशों में इस उद्योग का विकास पूर्ण रूप से नहीं हो सका था अतः इंग्लैण्ड को आसानी से कच्चा माल मिल जाता था।

(४) उपनिवेशों के हाथ में आ जाने से बाजार की समस्या हल हो गयी थी।

(५) उद्योग को चयाने के लिए लोहा और कोयला दोनों प्रचुर मात्रा में उपलब्ध थे।

(६) इंग्लैण्ड की सरकार द्वारा नट-कर और संरक्षण की नीति उद्योग को मिली थी।

(७) इंग्लैण्ड में उस समय श्रम का अभाव न था क्योंकि कृषि क्षेत्रों से जनसंख्या का निष्क्रमण शहरो की ओर हो रहा था।

(८) उस समय इंग्लैण्ड में एक नये तरह के वस्त्र का उद्योग विकसित हो रहा था जिसमें आधा निम्न और आधा मूल्य मिला रहता था जिसे इंग्लैण्ड की महिलाएँ बहुत पसन्द करती थी।

(९) इंग्लैण्ड में अन्न की कमी थी और इस कमी को दूर करने के लिए सूती वस्त्र उद्योग की उत्पत्ति करने के अनिवार्य अन्य कोई मार्ग नहीं था। ऊनी वस्त्रों का व्यापार विस्तृत होते हुए भी स्थानीय अधिक या अतः विदेशों की सूती वस्त्र देकर ही इंग्लैण्ड उनसे अन्न खरीद सकता था।

(१०) इंग्लैण्ड के प्राकृतिक बन्दरगाहों की अधिकता ने कच्चे माल के आयात और पक्के माल के निर्यात को सुगम बना दिया था।

(११) पूर्वी देशों में धार्मिक-विरोध तथा अन्धविश्वास के कारण यन्त्रों का प्रयोग नहीं हो पाता था। उनके पास उतनी पूँजी भी नहीं थी। अतः इंग्लैण्ड की निर्विघ्न आगे बढ़ने का अवसर मिला।

(१२) इंग्लैण्ड में पूँजी प्रचुर मात्रा में उपलब्ध थी। यहाँ की बैंकिंग, साग और जहाजरानी का विकास तीव्र गति से हो रहा था।

(१३) इंग्लैण्ड में मातायात के क्षेत्र में प्रगति हो रही थी, इस प्रकार सूती वस्त्रोद्योग के विकास में बड़ी सहायता मिली।

सूती मालों के विकास ने कई समस्याएँ उत्पन्न की जिन्हें सरसता से हल कर लिया गया। ऐसी एक समस्या कपास पूर्ति की थी। यह तो स्पष्ट है कि इंग्लैण्ड एक पौण्ड भी कपास उत्पन्न नहीं करता था, वह विदेशों से ही उसका आयात करता था। किन्तु भारी मात्रा में कपास का आयात तभी सम्भव था जबकि इस प्रकार का उपाय ढूँढ निकाला जाय जिससे जहाँज में कम स्थान घेरा जाय। विटने (Whitney) ने सन् १७६३ में जिनिंग-प्रोसेस का आविष्कार किया, उसके पश्चात् अमरीकन कपास का भारी मात्रा में देश में आयात होने लगा। सन् १८३२ में ३० करोड़ पौण्ड कपास अमरीका से निर्यात किया गया जिसमें से इंग्लैण्ड ने २८ करोड़ पौण्ड का कपास आयात किया।

द्वितीय महत्त्वपूर्ण समस्या भारी और बड़े पैमाने के उत्पादन के लिए बाजार की मज्ही की खोज थी। औपनिवेशिक दौड़ में इंग्लैंड ने कई उपनिवेशों पर अधिकार कर लिया जिसमें भारत भी था। सन् १८१३ में सभी अंग्रेज व्यापारियों को व्यापार की खुली छूट थी और आयात-कर भी कम रहे गये। भारत में आयात किये जाने वाले वस्त्र और सूत के बाँकड़े बाजार के विस्तार पर प्रकाश डालते हैं

सूत		वस्त्र
१८१५	—	८,००,००० गज
१८३०	३०,००,००० पौण्ड	४,५०,००,००० गज

इस प्रकार यह कहा जा सकता है कि इंग्लैंड में सूती वस्त्र उद्योग का कुछ विकास उसकी कारीगरी, मेहनत और अध्यवसाय से हुआ, कुछ विकास उसके प्राकृतिक और भौगोलिक परिस्थितियों के कारण और कुछ विकास उपनिवेशों के सघर्ष में विजय से हुआ। इस प्रकार उन्नीसवीं सताब्दी की तृतीय दशक तक उद्योग मुहठ आधार पर समर्थित हो गया। सन् १८३३ में १,०,०००० शक्ति-करघे कार्यशील थे जिसमें कपास का उपभोग ३० करोड़ पौण्ड तक पहुँच गया था। उस समय देश में १,२६२ कपास के कारखाने थे जिनमें २,२०,००० श्रमिक नियोजित थे।

### लकाशायर का महत्त्व

इस प्रयोगात्मक-स्तर के बाद उद्योग निरन्तर प्रगति करता गया। दस विधेयत लकाशायर में केन्द्रित हुआ और यही कारण था कि युद्ध के समय के अनुमान के अनुसार ८५% श्रमिक इस भाग में ही नियोजित थे। इस स्थान पर उद्योग के केन्द्रीकरण होने के कई कारण थे—(१) यदि बनाई मुख्य जलवायु में की जाय तो रई का घागा टूट जाता है, लकाशायर में भारी वर्षा होती है और यहाँ का जनवायु नम होता है। (२) पेनाइन और शेचहेल की घाटियों के नानों से आरम्भ में मशीनों के लिए जल-शक्ति मिल गयी और भाप के इंजन के आने के पश्चात् इसकी चलाने के लिए इस जिले का कोयला उपलब्ध हो गया। (३) लकाशायर जिले के लिए कच्ची रई का आयात करने और सूती वस्त्र का निर्यात करने के लिए सीवरपूल का बन्दरगाह आदर्श है। (४) इस क्षेत्र के अनेक कच्चे एवं श्रामी में पिछरी अनेक मंदियों में बनाई एवं बुनाई का व्यवसाय होना चला आ रहा था अतः यहाँ परम्परागत यम कुशलता उपलब्ध थी। देश के अन्य भागों में इन अनुकूल परिस्थितियों में से एक या अन्य पायी जाती हैं। बनाइ की घाटी के अनिरक्त तीनों घात एक साथ कही नहीं पायी जाती और वहाँ वस्त्र निर्माण की अपेक्षा जहाज बनाने के लिए प्राकृतिक लाभ अधिक है, इसलिए बनाइ क्षेत्र ने लकाशायर में वस्त्र-निर्माण में प्रतियोगिता नहीं की है और जहाजों के बनाने में ही ध्यान केन्द्रित रखा। इसीलिए सूती वस्त्र के निर्माण के लिए लकाशायर आदर्श स्थल मिद्ध हुआ। यह उद्योग सुमगठित है और इसकी मण्डियों और व्यापार के मार्ग सुस्थापित

हैं। यहाँ के श्रमिकों ने अभूतपूर्व क्षमता प्राप्त कर ली और इस जिले में कई सहायक उद्योग स्थापित हो गये। १८७५-७६ और १८८५-८६ की अवधि में अमरीकन-गृहयुद्ध तथा आर्थिक-मन्दी के कारण इस उद्योग की प्रगति में थोड़ी बाधा अवश्य आयी किन्तु इनके बाद उसकी प्रगति आशातीत हुई।

### प्रथम विश्व-युद्ध और सूती वस्त्र उद्योग

प्रथम विश्व-युद्ध के प्रारम्भ होने के समय तक ५६० लाख तक्का, ८ लाख ५ हजार शक्ति-बरघे इस उद्योग में कार्य कर रहे थे। इनमें २०,००० लाख पौड कपास का उपभोग होता था और ६,२०,००० श्रमिक नियोजित थे। इंग्लैंड के कुल निर्यात व्यापार में सूती वस्त्रों का एक-चौथाई भाग था। सारे विश्व के सूती वस्त्र उद्योगों में इंग्लैंड का प्रथम स्थान था जिसमें विश्व के कुल तक्कों का ३६ प्रतिशत और बरघों का २६ प्रतिशत और विश्व में कपास के व्यापार का ६५ प्रतिशत इंग्लैंड के हाथ में था। इस उद्योग का मुख्य बाजार ब्रिटिश-भारत था जो ४४ प्रतिशत सूती वस्त्र का आयात इंग्लैंड से करता था। इस शताब्दी में इंग्लैंड की सफलता आश्चर्यजनक और प्रशंसनीय थी।

प्रथम महायुद्ध के प्रारम्भ होने से इंग्लैंड के सूती-वस्त्र-उद्योग को बड़ा धक्का लगा। युद्ध के समय कपास का आयात और वस्त्रों का निर्यात कठिन हो गया। इन कठिनाइयों के कारण १९१७ से १९१९ तक इस उद्योग को कपास-नियन्त्रक समिति (Cotton Control Committee) के अधीन कार्य करना पड़ा। यह समिति कपास का राशनिंग करती थी और जहाँ आवश्यक समझा जाता वहाँ मशीनों को बन्द भी कर दिया जाता था। जहाजरानी की कमी के कारण इंग्लैंड को कई बाजारों से हाथ धोना पड़ा।

### विश्वव्यापी मन्दी का प्रभाव

युद्धोपरान्त काल में कुछ समय के लिए पूर्वी देशों की माँग बढ़ गयी किन्तु सन् १९२० के पश्चात् उद्योग का लगातार ह्रास होता रहा और १९२४ ई० तक सूत और कपड़े का उत्पादन १९१३ ई० की अपेक्षा क्रमशः ३० और ३३ प्रतिशत कम हो गया। सन् १९३० ई० में १९२४ ई० की तुलना में उत्पादन ४०% और घट गया। १९२५ में विश्व में सूती उद्योग का भारी विस्तार और प्रसार हुआ परन्तु लकाशापर उद्योग लगातार गिरता गया। विश्व मन्दी से परिस्थिति और बिगड़ गयी।

अनवृत्ति के कारण

(१) भारत और चीन निवासियों की क्रय शक्ति बहुत कम हो गयी थी तथा इंग्लैंड का वस्त्र महँगा होने के कारण इन देशों में विलायती वस्त्र की डिमाँ कम हो गयी।

(२) सुदूर-पूर्वी देशों में कपड़े का उनका अपना उत्पादन भी बढ़ गया था क्योंकि इन देशों में भी औद्योगिक विकास के फलस्वरूप सूती उद्योग स्थापित हो

गया था। अतः इन देशों में विदेशी कपड़ों के आयात में कमी हो गयी और इंग्लैंड के लिए बाजार की समस्या भयंकर हो गयी।

(३) इंग्लैंड से कपड़ों के कुल निर्यात बोटे में कमी हो गयी।

(४) इसी समय जापान ने औद्योगिक क्षेत्र में प्रवेश किया और वह इतना सस्ता कपड़ा बेचने लगा कि ७५ प्रतिशत तक लगाने पर भी उसका मूल्य इंग्लैंड के कपड़े से कम होता था। अतः जापानी कम्पोद्योग ने प्रतिस्पर्द्धा में इंग्लैंड के उद्योग को समाप्त-या कर दिया।

(५) इंग्लैंड में भी लोग सूती कपड़े के स्थान पर अन्य प्रकार के कपड़ों का प्रयोग करने लगे। अतः सूती वस्त्र की स्थानीय और राष्ट्रीय माँग में भी कमी आ गयी।

(६) चीन में दस्तकारी उद्योग की पर्याप्त प्रगति हुई तथा वह अपनी आवश्यकता का अतिरिक्त वस्त्र जापान में आयात करने लगा।

(७) मरहमवादी नीति का फलस्वरूप कई देशों में राष्ट्रीय उद्योगों के विनाश के उद्देश्य से आयात को कम से कम कर दिया गया।

१९२६ के विश्वव्यापी आर्थिक-मंदी के काल में उद्योग को बड़ा घटका पहुँचा। इस हास प्रक्रिया को रोकने के लिए सूती-वस्त्र उद्योग में संयोग आन्दोलन (Combination Movement) प्रारम्भ हुआ। १९२७ में इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए एक समिति का निर्माण हुआ, जिसकी दखरेख में कई निगम स्थापित किये गये, जिनमें लकासायन कॉटन निगम सबसे प्रमुख था।

### सुधार के प्रयत्न एवं द्वितीय विश्वयुद्ध

इस प्रकार इस उद्योग में गिरते हुए निर्यात बाजार को रोकने का प्रयत्न किया। सरकार ने उद्योगपतियों की मजरा का आदर करते हुए सन् १९३६ में सूती उद्योग पुनर्गठन विधेयक (Cotton Industry Reorganisation Act) स्वीकृत किया। इसके अनुसार एक तन्तुआ-मण्डल (Spindles Board) की स्थापना की गयी और उसको आवश्यकता से अधिक तन्तुओं को कारखानों से निकाल देना का काम सुपुर्द किया गया। सन् १९३६ के बाद से यह उद्योग सरकारी महापत्ता के चल पर ही चल रहा है। १९३६ ई० में फाटन इण्डस्ट्रीयल बोर्ड की स्थापना की गयी। द्वितीय महायुद्ध के छिड़ जाने से इस उद्योग की गिरती हुई अवस्था को सहारा मिल गया। युद्ध में वस्त्रों की माँग बढ़ी और उसकी पूर्ति के लिए इंग्लैंड ने सूती वस्त्र उद्योग का उत्पादन भी बढ़ाया गया। युद्ध के समय सरकारी नियन्त्रण और भी सक्रिय और व्यापक हो गया। युद्ध की समाप्ति के पश्चात् उद्योग ने पुनर्स्थापना का युग आया। युद्धकाल में रक्षणिय और नियन्त्रण के कारण कपड़े की आवश्यकताओं को कम करना पड़ा। इस समय उपभोक्ताओं की माँग में वृद्धि हुई किन्तु उत्पादन को बढ़ाने में इंग्लैंड को एक बड़ी कठिनाई का सामना करना पड़ा और

बहु कठिनाई थी अमिको का अभाव। युद्ध से पूर्व इंग्लैण्ड के इस उद्योग में ११,६०,००० अमिक नियोजित थे किन्तु युद्ध के पश्चात् १९४६ ई० में कुल ८,४४,००० अमिक बच रहे। अमिको का यह अभाव कई वर्षों तक चलता रहा। १९५०-५१ में उनकी सम्पदा १० १५,००० हो गयी। मन् १९५१ में १,६०,००० अमिक बनाई में और ८,२५,००० अमिक बनाई विभाग में नियोजित थे। इनमें से ३ भाग महिना-अमिको का था। इन्ही दिनों इंग्लैण्ड को अफ्रीका में बहुत ही अच्छा बाजार मिल गया। उत्तरी अफ्रीका को छोड़कर जिनना भी मूती वस्त्र इंग्लैण्ड से निर्यात किया जाता है उसका ८० प्रतिशत राष्ट्रमण्डलीय देशों में ही जाता है और उनमें अफ्रीका का सबसे बड़ा भाग है। अमिको का अभाव की पूर्ति में विवेकीकरण की योजना लागू की और बहुत पुराने यन्त्रों को बदल कर नवीन यन्त्र लगाये। विवेकीकरण के कारण उत्पादन-कुशलता भी बढ़ गयी और १९३७ ई० की अपेक्षा १९५० में प्रति व्यक्ति घण्टे वार्षिक उत्पादन २० प्रतिशत बढ़ गया। १९६१ में १२३५ करोड़ गज मूती बपड़ा तथा ७२८ करोड़ पौण्ड मूत तैयार किया गया।

### उद्योग की समस्याएँ

इंग्लैण्ड के मूती वस्त्र उद्योग की समस्याएँ इस प्रकार हैं :

(१) देश में जिस समय एकीकरण और समन्वय के लिए प्रयत्न किये जा रहे थे उस समय समानान्तर संयोग (horizontal combination) को देश के उद्योगों के लिए उचित नहीं समझा गया। इस प्रकार समन्वय संयोग (vertical combination) प्रणाली को अपनाने की माँग औद्योगिक क्षेत्रों में होने लगी।

(२) 'औद्योगिक क्षेत्र की दूसरी समस्या प्राविधिक अनियुक्तता (Technical Inefficiency) की थी जिसे बढ़ाने के लिए अनुसन्धान एवं प्रशिक्षण की योजनाएँ लागू की गयीं।

(३) विदेशी बाजारों की प्रतिस्पर्धा भी उद्योग की एक प्रमुख समस्या थी जिसके कारण उद्योग को प्रथम और द्वितीय महायुद्ध के बीच के समय में भारी हानि उठानी पड़ी।

(४) द्वितीय महायुद्ध के बाद से ही उद्योग को अधिक लागत मूल्य की कठिनाई का अनुभव हो रहा है।

(५) निर्यात की स्थिति १९३६ और १९६१ में लगभग समान ही थी। मन् १९३६ में निर्यात ३,३४० लाख गज था।

इस प्रकार हम देखते हैं कि इंग्लैण्ड का मूती वस्त्र उद्योग लगातार मन्दो का सामना कर रहा है। १९५१ के बाद से मूती वस्त्रों के निर्यात में भारी कमी हो गयी। इसका मुख्य कारण यही था कि भारत का मूती वस्त्र उद्योग काफी विकसित हो चुका था और इसके अतिरिक्त जापान ने एशिया के बाजार में अपना प्रभुत्व जमा लिया था। मूती वस्त्रों के उत्पादन में बहुत कमी कर दी गयी और



बहुत से कारखाने बन्द होने लगे। यूरोप के बाजारों में भी इंग्लैंड को फ्रांस से प्रति-द्वन्द्विता का सामना करना पड़ा किन्तु १९५२ के सम्भावित होते-होते पुनरुत्थान का बीज पुन उगने लगा था। श्री एन्थोनी डव्न के प्रबलमन्त्रित्व काल में एक टेक्सटाइल शिष्ट-मण्डल भारत जाया था और जिमन ३ मई सन् १९५५ में भारत सरकार से एक समझौता किया जिसके अनुसार निर्यात को प्रोत्साहन देने के लिए २५% की कमी मूल्य में कर दी गयी। इसी प्रकार प्रचुर कर (Purchase tax) के उन्मूलनार्थ भी ब्रिटिश सरकार ने ४ मई, १९५५ को एक अधिनियम स्वीकृत किया।

श्रीमती गताघो में निरन्तर बढ़ती हुई विदेशी प्रतिस्पर्धा तथा बर्द दोषों द्वारा (विशेषतः भारत द्वारा) भूतरी वस्त्र उद्योग की स्थापना में ब्रिटिश बाजारों का अभाव उत्पन्न कर दिया। १९३७ के स्तर से श्रमिक सरदा ५० प्रतिशत तक कम हो गयी। सन् १९५९ के अन्त तक १,००,००० व्यक्ति कताई विभाग में नियोजित थे तथा ९३,००० व्यक्ति बुनाई विभाग में नियोजित थे। इन श्रमिकों में २/३ भाग स्त्रियों का है। अधिकतर यह उद्योग लकागायर तथा उत्तरी-पूर्वी भाग में स्थित है जो कि बुनाई के लिए प्रसिद्ध है तथा दक्षिणी-पूर्वी भाग कताई में सम्बन्धित है। कॉटन-एकमचेंज जो कि कच्चे माल के व्यापार में नियोजित है, लिवरपूल में स्थित है।

अप्रैल सन् १९५६ में सरकार ने अतिरिक्त कार्यक्षमता को कम करने की योजना की घोषणा की। यह तब किया गया कि सरकारी कोष में अतिरिक्त कार्य-क्षमता कार्य के अन्तर्गत २/३ भाग मुआवजा रूप में दिया जायगा, साथ ही उद्योग के आधुनिकीकरण तथा पुनरुद्धार के लिए १/४ भाग मूल्य अदा किया जायेगा। इस प्रकार की पंचवर्षीय योजना का अनुमानित व्यय ३०० लाख पाउंड था। यह सम्पूर्ण योजना कार्यक्रम एक विशिष्ट संस्था 'कपास-मण्डल' (Cotton Board) द्वारा चलायी गयी। जिसे कि विकास परिषद् के रूप में सर्वोच्च अधिकार प्राप्त थे।

सन् १९५५ से १९५१ तक उत्पादन में लगातार वृद्धि हुई जैसा कि उपर्युक्त विवरण से स्पष्ट है। तत्पश्चात् लगातार उतार-चढ़ाव का काल रहा है। तकनीकी सुधारों के बावजूद आयात-वर्गे से मुक्त आयातित भूरे वस्त्र ने स्थिति गम्भीर बना दी है। सन् १९५६ में इस प्रकार के वस्त्र का आयात ३,५२० लाख वर्ग गज था। राष्ट्रमन्त्रीय देशों से इस प्रकार के समझौते किए जा रहे हैं कि जिससे इस प्रकार के वस्त्रों के आयात की सामा निर्धारित कर दी जाय। उत्पादन और उपभोग का अध्ययन यह स्पष्ट करता है कि सन् १९३७ की तुलना में सन् १९५६ का उत्पादन आधा था तथा बर्तमान का उपभोग सन् १९५६ में २,८४,००० टन था जबकि सन् १९३७ में ६,३६,००० टन था।

### उद्योग की वर्तमान स्थिति

आज भी इस उद्योग की स्थिति ब्रिटिश व्यर्थ-व्यवस्था में अत्यन्त महत्वपूर्ण है यद्यपि हथर पिछले पन्द्रह-बीस वर्षों से कृत्रिम रेशे (Synthetic fibre) और रेशम का प्रयोग ब्रिटेन के टेक्सटाइल उद्योग में बढ़ा है और मूल तथा कृत्रिम रेशे के घाणों

को मिलाकर मिश्रित वस्त्रों के अनक प्रकारों का निर्माण ब्रिटेन में होने लगा है। उद्योग की ४७ प्रतिशत इकाइयाँ पूर्णतः मूती घाग एवं मूती वस्त्रों का उत्पादन करती हैं, ४१ प्रतिशत मिश्रित वस्त्रों का उत्पादन करती हैं और १२ प्रतिशत पूर्णरूप से कृत्रिम रेशे के वस्त्रों का निर्माण में मगलम हैं।

### (१) उत्पादन

सन् १९६६ के अन्त में ब्रिटिश मूती वस्त्र उद्योग में लगभग ८२ लाख व्यक्ति काम पर लगे हुए थे जिनमें अधिकांश महिला श्रमिक थीं। सूत का उत्पादन ८०० मिलियन पौन्ड का था जिसमें मूती एवं मिश्रित सूत दोनों सम्मिलित थे। वस्त्रों के उत्पादन की मात्रा केवल १,३०० मिलियन गज थी—जिसका ६२ प्रतिशत विशुद्ध मूती वस्त्रों का एवं शेष ३८ प्रतिशत मिश्रित वस्त्रों का था। पिछले दशक में उत्पादन में लगभग ३५ प्रतिशत की कमी हुई है।

### (२) निर्यात

निर्यात की दृष्टि से ब्रिटेन की स्थिति पिछले वर्षों में गिरती रही है। दस वर्ष पूर्व ब्रिटेन ५०० मिलियन गज वस्त्रों का निर्यातक था, किन्तु सन् १९६६ में ब्रिटिश मूती वस्त्रों का निर्यात ३०० मिलियन गज से भी कुछ कम था।

स्पष्ट है कि ब्रिटिश मूती वस्त्र उद्योग का उत्पादन निरन्तर गिरा है और उसके साथ-साथ निर्यात की मात्रा में भी निरन्तर कमी हुई है। ऐसा प्रतीत होता है कि अब ब्रिटेन इस उद्योग में प्रथम विश्व युद्ध से पूर्व की स्थिति कदाचित् भविष्य में कभी प्राप्त नहीं कर सकेगा। द्वितीय विश्व युद्ध से पूर्व भी उसकी स्थिति विश्व के तीन बड़े उत्पादकों एवं निर्यातकों में थी। इस निरन्तर गिरती हुई दशा का मुख्य कारण अन्य देशों में मूती वस्त्र उद्योग का विकास है। इन देशों में अमरीका, जापान, भारत के नाम विशेष रूप में उल्लेखनीय हैं। पश्चिमी यूरोप एवं मध्य-पूर्व के अनेक देशों ने भी अपने मूती वस्त्र उद्योग का विकास कर लिया है और इस प्रकार अब वहाँ ब्रिटेन के वस्त्रों की माँग कम हो गयी है। फिर भी ब्रिटेन उत्तम तकनीक एवं अन्वेषण के आधार पर उच्चकोटि के कपड़े का उत्पादन एवं निर्यात करके अपनी स्थिति को आगे गिरने से रोकने का प्रयास कर रहा है।

### प्रश्न

1. What led to the development of cotton industry in England specially at Lancashire when England was neither a producer nor consumer of cotton

इंग्लैण्ड के लंकाशायर में मूती वस्त्र उद्योग का विकास किन कारणों से हुआ विशेषतः ऐसी दशा में जबकि इंग्लैण्ड वपास का न तो उत्पादक था और न ही उपभोक्ता।

(राजस्थान, १९५३)

2. Give an account of the invention that revolutionized the cotton industry in England

उन आविष्कारों का उल्लेख कीजिए जिन्होंने इंग्लैण्ड के सूती वस्त्र उद्योग में  
त्रान्ति उत्पन्न की। (राजस्थान, १९६१)

- 3 Discuss the present position and future prospects of the cotton textile industries of England

इंग्लैण्ड के सूती वस्त्र उद्योग की वर्तमान स्थिति एवं भावी सम्भावनाओं पर  
प्रकाश डालिए। (राजस्थान, १९६३)

- 4 Outline the growth of the textile industry in Great Britain since 1931 analysing the present day problems and lines of reform

सन् १९३१ से ग्रेट ब्रिटेन में सूती वस्त्र उद्योग के विकास की रूपरेखा दीजिए  
तथा उसकी वर्तमान समस्याओं तथा सुधार की सम्भावनाओं पर प्रकाश  
डालिए। (B H, U १९५२, पंजाब, १९६६)

- 5 State the growth, present position and main problems of the cotton textile industry in England

इंग्लैण्ड के सूती वस्त्र उद्योग के विकास, वर्तमान दशा एवं प्रमुख समस्याओं  
का उल्लेख कीजिए। (राजस्थान, १९६५)

## कोयला उद्योग (Coal Industry)

यह सबविदिन है कि कोयला और नोला औद्योगिक क्रान्ति के दो चक्र रहे हैं। कोयले का महत्त्व इस बात में आँका जा सकता है कि धानु मध्यमवी उद्योगों तथा अन्य उद्योगों में इसका जिनका उपयोग होता है। यातायात के मायनों को क्रियाशील बनाने में भी कोयला जीवनदायनी शक्ति मिद्ध हुआ है। औद्योगिक क्रान्ति के अन्तर्गत जो एक मूलमूल परिवर्तन हुआ है वह शायद के काम के म्यान पर मशीन द्वारा उत्पादन था। मशीन शक्ति में चलायी जाती थी और प्रारम्भ में यह बहुते हुए पानी से चलती थी। कालान्तर में शक्ति के साधन के रूप में बाष्प की उत्तमता ज्ञान हुई और इसके प्रयोग से इन्जिनों और मशीनों के निर्माण के लिए लोहे की माँग हुई। इनको बनाने के लिए कोयले की आवश्यकता हुई। रोम के समय में भी कोयला खानों से खोदा था निकाला जाता था। सम्भवतः सेक्सन और नार्मन काल में बहुत कम मात्रा में खोदी गयीं, परन्तु तेरहवीं शताब्दी में टाईन क्षेत्र में उद्योग की उत्पत्ति हुई। वहाँ का कोयला जहाजों से इंग्लैण्ड भेजा जाता था जहाँ पर यह मुख्यतः घरेलू कार्यों के लिए काम आता था। चौदहवीं शताब्दी तक नौदम्बरलैण्ड, डरहम, यॉर्कशायर, लकाशायर, स्ट्रेफोर्डशायर और दक्षिणी वेल्स में कोयले का प्रयोग होने लगा। बाद में कोयले का निर्यात यूरोप के अन्य देशों का भी किया जाने लगा। ग्रेट-ब्रिटेन में कोयले और लोहे की प्रचुरता थी। यह प्रचुरता ब्रिटिश औद्योगिक प्रभुता का मुख्य कारण बनी।

१९वीं शताब्दी में औद्योगिक क्रान्ति आरम्भ होने पर कोयले का अधिक महत्त्व अनुभव किया गया था। उन्नीसवीं शताब्दी में रेलों और भाप से चलने वाले जहाज कोयले के बिना कार्य नहीं कर सकते थे। बहुत दिनों तक यह कच्चे लोहे को गठाने के लिए उपयुक्त नहीं माना जाता था, क्योंकि कोयले की गन्धक लोहे से मिलकर उसको Fragile बना देती थी किन्तु जैसा कि आगे के वर्णन से स्पष्ट हो

जायगा कि जब डरबी ने कीयले को गलाने की भट्टिया में काम लेने से पूर्व कीच के रूप में बदन दिया तो समस्या टूट ही गयी ।

### प्रारम्भिक आविष्कारक

वाष्प-एंजिन न औद्योगिक क्रान्ति का माग बहुत कुछ निर्धारित किया है । इस प्रकार के एंजिन बनाने के प्रयास किये जा रहे थे । इस प्रकार के प्रयत्नशील व्यक्तियों में मार्क्विस् ऑफ वरसेस्टर (Marquis of Worcester 1663) सर्वप्रथम थे, जिन्होंने सबसे पहले वाष्प एंजिन का आविष्कार किया लेकिन वह अधिक उपयोगी सिद्ध नहीं हुआ । पेपिन (Papin) ने 'डाइजेस्टर' (Digester) नामक इंजन का आविष्कार किया लेकिन उसकी भी व्यावहारिक महत्ता नगण्य थी । उसने यह प्रयोग १६६० में किया ।

सेवरी (Savery 1698)—सेवरी प्रथम व्यक्ति था जिसने व्यावहारिक कार्य उलाशे के लिए एंजिन का उपयोग किया । सेवरी ने पेपिन के वैक्यूम सिद्धान्त का अनुसरण करते हुए उसे नीचे आगे बढ़ाया । उसने अपने एंजिन का उपयोग पानी से पानी बाहर निकालने में किया ।

न्यूकोमन (Newcomen)—एंजिन के आविष्कार के इतिहास में न्यूकोमन का नाम भी मुख्य है । इसने मिलेण्डर और बॉयलर को अलग-अलग बनाया ।

वाट (James Watt 1738 1815)—जेम्स वाट का जन्म ग्रीनोथ नामक स्थान पर १७३६ में हुआ था । उसने तकनीकी ज्ञान व क्षेत्र में अपने स्टीम-एन्जिन से जो अद्भुत चमत्कार प्रस्तुत किया वह औद्योगिक क्रान्ति की उपलब्धियों में महत्वपूर्ण है । उसका आविष्कार का गिल्डब्रादियों ने विरोध किया लेकिन ग्लामगो विश्वविद्यालय ने उसे इस क्षेत्र में प्रयोग की सुविधा प्रदान कर सहायता दी । उसे अन्त में ऐसा अवसर भी प्राप्त हुआ कि जिसने वह न्यूकोमन के एन्जिन की मरम्मत और सुधार का काम कर सका । उसने कुछ सामान्य सिद्धान्त निकाले और उनका न्यूकोमन एन्जिन पर प्रयोग किया । उसने कुछ सुझाव सुधार के लिए दिए और अपना प्रयोगात्मक एंजिन १७६३ से १७६६ के बीच बनाकर तैयार कर दिया । कुछ निश्चित सिद्धान्त सभी प्रकार के स्टीम एन्जिनों पर लागू किये गये जिससे उनकी कार्यक्षमता बढ़ सके । वह अपने प्रयाग में तो सफल हो गया, लेकिन उसने व्यावसायिक सफलता प्राप्त करने के लिए मैसर्स मैथ्यू बोल्टन से सहायता स्थापित की ।

ट्रीवोथिक (Trevithick)—पी ट्रीवोथिक ने १८०० में नोन-कण्डेंसिंग हार्डि-प्रेंसर एंजिन का आविष्कार किया ।

जॉन रोबक (John Roebuck) तथा मैथ्यू बोल्टन (Mathew Boulton)—जेम्स वाट ने स्टीम एंजिन का प्रयोग तो सफलतापूर्वक कर लिया लेकिन व्यावसायिक और व्यावहारिक सफलता के लिए उसे केरन के जॉन रोबक और सीहो वॉमघम के मैथ्यू बोल्टन की सहायता लेनी पड़ी । यह रोबक की वित्तीय सहायता का फल

था कि वाट अपना प्रथम स्टीम एंजिन एडनवर्ग के पाम स्थापित कर सका, लेकिन वह इतने दोषपूर्ण ढंग से कार्य करता रहा कि उसे योजना का परित्याग करना पड़ा। सन् १७७३ में रोबक दिवानिया हो गया और जेम्स वाट ने मैथ्यू बोल्टन के साथ साझेदारी की। यह साझेदारी इस रूप में महत्वपूर्ण है कि न सिर्फ मैथ्यू बोल्टन के पाम पर्याप्त वित्तीय साधन थे वरन् उसके पाम तत्वानीन तकनीकी ज्ञान की सुविधा और साधन भी उपलब्ध थे। प्रथम स्टीम एंजिन जो मोहो में बनाया गया उसके द्वारा ब्लूमफील्ड कोयला खान का पानी निकाला गया तथा पानी निकालने के अनिरिक्त एक एंजिन और बनाया गया जिससे विलियमसन की धमनभट्टियाँ प्रदर्शित करने का काम किया गया। सन् १७७७ में मैथ्यू फर्ग ने एंजिन घमाने का काम आरम्भ किया जो बोरनिश टीन खानों का पानी निकाल सके। इस कार्य में आरम्भ में कठिनाइयाँ अनुभव हुईं लेकिन मैथ्यू बोल्टन और वाट को भाग्य से ऐसा फोरमेन (विलियम मरडोर) प्राप्त था जिन्होंने १७६४ में लोकोमोटिव स्टीम एंजिन बनाया तथा १७६८ में कोयला गैस से मोहो बक्स को रोगन कर दिया। मरडोर के सुझाव पर ही वाट ने रोटरी मोशन एंजिन का पेटेंट प्राप्त किया, जिस पर वाट की सारी प्रसिद्धि निर्भर है।

कोयले ने इंग्लैंड को वह शक्ति प्रदान की जिसके सहारे यन्त्रों की गति मिली, यातायात के नये साधन निरले जिनके द्वारा भारी से भारी सामान को भी कम समय और कम व्यय में एक स्थान से दूसरे स्थान पर ले जाया जाने लगा। उत्पादन कुशलता बढ़ गयी और बड़े पैमाने पर कम लागत में उत्पादन करना सम्भव हो गया तथा इंग्लैंड की जनता को जीवन की अन्य सुविधाएँ उपलब्ध हुईं। इतना ही नहीं इंग्लैंड के कोयले ने दुनिया के कई अन्य देशों के पनपने हुए उद्योगों की भी सहायता की और इंग्लैंड ने कोयले के निर्यात में बड़ा धन कमाया तथा विश्व बाजार को कई वर्षों तक प्रभावित किया।

### कोयला उद्योग का ऐतिहासिक सिंहावलोकन

कोयले का उत्पादन ब्रिटेन लगभग ७०० वर्षों से करता आ रहा है और लगभग ३०० वर्षों से तो वह एक संगठित उद्योग के रूप में अस्तित्व में है जो कि अन्य यूरोपीय देशों के कोयला उद्योग से २०० वर्ष पुराना है।

१६वीं शताब्दी में कोयले का घरेलू कार्य में लिए उपयोग होना था और जहाँ आवश्यक सम्भ्रज जाता था वहाँ प्राकृतिक शक्ति माधन के रूप में उपयोग किया जाता था। कोयले का उत्पादन सीमित था और प्रधान कठिनाई यह थी कि परतों से पानी बाहर निकालने का उपाय न होने से गहरी खुदाई सम्भव नहीं थी। यह ठीक है कि सेवरे (Savery) के अग्नि-एंजिन और न्यूकमन (Newcomen) के एंजिन से पानी बाहर निकालने की समस्या हल हो गयी थी, फिर भी उत्पादन में कोई विशेष वृद्धि नहीं हुई। सन् १७५० में कोयला का अनुमानित उत्पादन ५०,००,००० टन था।

### कोयला उद्योग के विकास के लिए अनुकूल परिस्थितियाँ

(१) सन् १७०६ में सर्वप्रथम अब्राहम डरबी ने कोयले का प्रयोग कोक के रूप में किया था।

(२) जेम्स वाट ने वाष्प-चालित इंजिन का आविष्कार किया और उसकी सहायता से खान से कोयला निकालना सरल हो गया। जेम्स वाट द्वारा एक और नये प्रकार के इंजिन का आविष्कार हुआ जिसमें खानों से पानी निकालने में सुविधा हो गयी।

(३) सन् १७६० के बाद नहरों का निर्माण होने से सस्ता और शीघ्र यातायात उपलब्ध हुआ।

(४) उद्योगों में वाष्प-चालित इंजिन का प्रयोग होने से कोयले की माँग में वृद्धि हुई।

(५) सन् १८६० के पश्चात् विश्व के अन्य देशों में औद्योगिक क्रान्ति होने से कोयले की माँग विदेशों में भी बढ़ी।

(६) हेमरी डेविस नामक व्यक्ति ने सुरक्षात्मक लैंप (Davy's Safety Lamp) का आविष्कार किया जिससे कोयले की खानों में आग लगने का भय जाता रहा।

(७) सन् १८३६ में समुद्री तार के आविष्कार के कारण कोयले को खान से बाहर खोब कर लाने में सुविधा हो गयी।

(८) सन् १८३७ में एग्जॉस्ट फेन्स (exhaust fan) के आविष्कार के बाद खानों की गहरी खुदाई सरल हो गयी।

(९) शोपट्स के बन जाने से रोशनी की समस्या हल हो गयी।

(१०) पीलर और स्टाल पद्धति द्वारा खुदाई के समय खानों की छतें गिरने का भय दूर किया गया। कुछ समय पश्चात् सॉपवाल्स पद्धति का भी प्रयोग किया गया।

(११) रेलवे, कोयला काटने के यन्त्र, बिजली तथा लिफ्ट आदि के कारण कोयले के उद्योग में बहुत उन्नति हुई और पर्याप्त गहराई तक खानें खोदी जाने लगी।

उपर्युक्त परिस्थितियों ने कोयले उद्योग के विकास में बड़ा सहयोग दिया। इनके कारण कोयले के उत्पादन और निर्यात में इस प्रकार से वृद्धि हुई

वर्ष	उत्पादन (लाय टन)	निर्यात (लाय टन)
१८००	१००	—
१८६०	८००	१००
१९००	२,२५०	५००
१९१३	२,८७०	६८०

सन् १८५० में कोयला उद्योग में केवल दो लाख व्यक्ति कार्यशील थे जिनकी संख्या सन् १९१३ में बढ़कर ग्यारह लाख से कुछ अधिक हो गयी ।

१९वीं शताब्दी में कोयला उद्योग की विशेष उन्नति हुई । इस शताब्दी में इंग्लैंड ने प्रचुर मात्रा में कोयले का निर्यात किया । कोयले के मूल्य के अतिरिक्त निर्यात से जहाजाँ किराये के रूप में भी इंग्लैंड को लाभ हुआ । माँग में अधिक वृद्धि होन के कारण कोयले का उत्पादन भी बड़ी तेजी से बढ़ने लगा । सन् १८०० में कोयले का उत्पादन १०० लाख टन था, यह बढ़कर १९१३ में २,८७० लाख टन हो गया । माँग की वृद्धि के साथ-साथ गहरी खानों की खुदाई भी होने लगी । इससे कोयला-उत्पादन व्यय में वृद्धि हुई । यह समस्या इस रूप में अधिक बिपम तब हुई जबकि सन् १९०२ में कोयला-खान अधिनियम के अन्तर्गत कार्य के घण्टे निश्चित किये गये जिससे प्रति श्रमिक उत्पादन कम हो गया । अतः यद्यपि उद्योग उन्नति अवश्य करता गया परन्तु उपर्युक्त परिस्थितियों से प्रभावित होने के कारण उद्योग का भविष्य जितना उज्ज्वल होना चाहिये था वह नहीं था ।

### प्रथम महायुद्ध और कोयला उद्योग

प्रथम महायुद्ध के समय यह उद्योग सरकारी नियन्त्रण के अन्तर्गत चला गया । प्रथम महायुद्ध में कोयला उद्योग को श्रमिक संकटों का सामना करना पड़ा । श्रमिकों के अभाव के कारण उत्पादन में कमी आ गयी तथा गहरी खानों की खुदाई बिलकुल बन्द हो गयी । उत्पादन की कमी के कारण निर्यात में भी कमी हो गयी । युद्धोपरान्त काल (१९२३) में कोयले का उत्पादन २,०६० लाख टन आँका गया किन्तु देश का निर्यात इस समय अमरीका और जर्मनी से प्रभावित हुआ । १९२७ में संयुक्त राज्य अमरीका में कोयला-खनिकों की हड़ताल हुई तथा इसी प्रकार १९२९ में फर-घाटी पर अधिकार हो जाने से इंग्लैंड संयुक्त राज्य अमरीका और जर्मनी को कोयले का निर्यात कर सका । सन् १९२६ की इंग्लैंड की आम हड़ताल के समय उद्योग के एकीकरण का प्रश्न विचाराधीन था । १९२६ में नियुक्त सेम्पुअल आयोग की राय थी कि यह उद्योग संयोजीकरण द्वारा पर्याप्त मितव्ययिता प्राप्त कर सकता है । १९२३-२४ से कोयला उद्योग की स्थिति बिगड़ती चली गयी थी ।

### युद्धोत्तर काल में अवनति के कारण

(१) कोयले के स्थान पर विद्युत शक्ति का प्रयोग किया जाने लगा ।

(२) इंग्लैंड का कोयला यूरोप तथा अमरीका की अपेक्षा अधिक महँगा पड़ता था, क्योंकि वहाँ के श्रमिक कम कुशल थे और उनकी मजदूरी भी ऊँची थी तथा वहाँ यह उद्योग अच्छी तरह संगठित भी नहीं था ।

(३) यूरोप तथा अमरीका में कोयला उद्योग के विकसित हो जाने से इंग्लैंड के कोयले की माँग कम हो गयी ।



(४) इटली, भारत और जर्मनी में जल-शक्ति का विकास होने से कोयले की मांग बहुत कम हो गयी।

(५) दक्षिण के अन्य साधनों का आविष्कार हो जाने से इंग्लैंड में कोयले की मांग कम होने लगी।

(६) बहुत से देशों ने कोयले पर बहुत अधिक आयात-कर लगा दिया, जिससे इंग्लैंड के कोयले का विदेशी व्यापार घट गया।

(७) इंग्लैंड के कोयला खानों के मालिकों ने खानों की उन्नति के लिए कोई ठोस कार्य नहीं किया, जिससे तकनीकी दृष्टिकोण से भी इंग्लैंड का यह उद्योग जर्मनी और फ्रांस की अपेक्षा कमजोर पड़ने लगा।

(८) इंग्लैंड की सरकार ने भी कोयला उद्योग की उन्नति के लिए कोई काम प्रयत्न उस समय तक नहीं किया।

(९) इंग्लैंड में कोयले की खानों में नये-नये वैज्ञानिक उपारो और प्रणालियों का उपयोग बहुत धीरे-धीरे और बहुत बाद में हुआ।

इन उपर्युक्त कारणों की पृष्ठभूमि में सम्मिश्रित आयोग के सुझाव और सिफारिशें इस प्रकार हैं

(१) कोयला उद्योग के उत्पादन को नियन्त्रित करने के लिए एक योजना-विभाग की स्थापना की जाय।

(२) प्रत्येक खान की उत्पादन मात्रा निश्चित की जाय।

(३) कोयला खानों की मुदाई में वैज्ञानिक तरीकों का पूरा-पूरा उपयोग किया जाय।

(४) कोयला-खान-उद्योग को मयोंगीकरण (Combination) की ओर प्रेरित किया जाय।

(५) उद्योग का समूहन वैज्ञानिक आधार पर किया जाय।

(६) सहायक और पूरक उद्योगों की स्थापना की ओर प्रयत्न किये जायें।

(७) कोयले का श्रेणीकरण और प्रमाणीकरण किया जाय।

आयोग की सिफारिशों को ध्यान में रखते हुए सरकार द्वारा १९२६ में खनिज उद्योग अधिनियम स्वीकृत किया गया एवं संयोजीकरण और समष्टीकरण की प्रक्रिया को सफलता के लिए स्टाम्प-ड्यूटी की छूट दी गयी परन्तु इस अधिनियम से कोई विशेष लाभ नहीं हुआ। तत्पश्चात् सन् १९३० में कोयला खान अधिनियम स्वीकृत किया गया। इसी प्रकार कोयला उद्योग के पुनर्गठन के लिए एक विशिष्ट आयोग की स्थापना हुई जिसका कार्य छोटी-छोटी खानों को मिलाकर बड़े पैमाने पर उद्योग का संचालन करना था। आयोग की योजना के विरोध में सन् १९३५ में उसका कार्य स्थगित कर दिया गया। १९३४ में इंग्लैंड और पोलैंड के बीच निर्यात-आयात और मूल्य के प्रश्न पर समझौता हुआ। उद्योगों में एकीकरण की भावना और शक्ति बढ़ रही थी अतः सन् १९३७-३८ में द्वितीय कोयला खान-अधि-

नियम स्वीकृत किया गया। इसमें पूर्व अर्थात् मन् १९२३ में ७३% कोयला केवल १५६ कम्पनियों द्वारा निराना जा रहा था जबकि कुल कम्पनियों की संख्या १,००० थी अतः इस नियम में अनिवार्य रूप में निम्न व्यवस्था थी

- (१) कोयला उद्योग का राष्ट्रीयकरण किया जाय।
- (२) अनिवार्य रूप में मानों का पकीकरण हो।
- (३) कोटा-प्रथा तथा वित्तीय योजना का श्रमण हो।
- (४) कोयला उद्योग का वैज्ञानिक संगठन हो।

### द्वितीय महायुद्ध एवं उद्योग का राष्ट्रीयकरण

द्वितीय महायुद्ध काल में इस उद्योग में विशेष प्रगति न हो सकी। युद्ध की समाप्ति के पश्चात्, इंग्लैंड की सरकार ने मन् १९६६ में पर्याप्त विरोध होने पर भी अग्रिम सरकार के नेतृत्व में कोयला उद्योग राष्ट्रीयकरण अधिनियम स्वीकार कर दिया। इस अधिनियम के अन्तर्गत कोयला उद्योग की व्यवस्था मार्गदर्शक निगम (Public Corporation) के द्वारा संचालित होगी है। अधिनियम के अधीन "राष्ट्रीय कोयला मण्डल" (National Coal Board) की स्थापना की गयी। युद्ध-काल में कोयले का निर्यात अत्यन्त कम हो गया था। मन् १९५२ में पुनः निर्यात ने चार पन्ना और उस वर्ष १९७७ तक इन कोयला निर्यात किया गया। उस वर्ष कोयले का कुल उत्पादन २,२७६ लाख टन था और उद्योग में नियोजित श्रमिकों की संख्या ७,१६,६०० थी। मन् १९५० में राष्ट्रीय कोयला मण्डल ने अपनी हीरेवाली योजना प्रस्तुत की। इस योजना के अनुसार ६,३१० लाख पौण्ड पूँजी की उपरान्त इस वर्षों (१९५०-६०) में होगी थी जिसमें कोयले का उत्पादन १९६५ तक २,६०० लाख टन तक पहुँच जाय। यह एक तर्कीनी योजना थी जिस १९५६ में पुनः संशोधित किया गया।

राष्ट्रीयकरण में इस उद्योग में निम्नलिखित सुधार किये गये हैं

- (१) उद्योग की पूँजी बढ़ाने का प्रयत्न किया गया है।
- (२) उद्योग में विवेकीकरण (Rationalisation) अपनाया गया है।
- (३) अग्रिम वर्ग के साथ उत्तम सम्बन्ध स्थापित किये गये। इसके लिए

राष्ट्रीय कोयला बोर्ड ने निम्नलिखित उपाय किये हैं

- (अ) पारिश्रमिक या मजदूरी में वृद्धि,
- (आ) मजदूर में ५ दिन काम करने का नियम, और
- (इ) पेंशन की योजना का समागमन।

### राष्ट्रीय कोयला मण्डल (National Coal Board)

कोयला उद्योग राष्ट्रीयकरण अधिनियम के अन्तर्गत राष्ट्रीय कोयला मण्डल की स्थापना की गयी और इसने १ जनवरी मन् १९५३ में इस की समस्त कोयले

की खानें अपने अधिकार में ले ली। कोयला कम्पनियों को प्राप्त ममस्त अधिकारों तथा उनके कोयले में सम्बन्धित ममस्त कार्यकलापों को राष्ट्रीय कोयला मण्डल को हस्तान्तरित कर दिया गया। कोयला कम्पनियों को क्षतिपूर्ति (compensation) दी गयी और इंग्लैंड का समस्त कोयला उद्योग मण्डल द्वारा संचालित किया जाने लगा। अब देश का लगभग समस्त कोयले का उत्पादन बोर्ड के अन्तर्गत होता है जो इसकी लगभग ५७६ खानों से प्राप्त किया जाता है। इनके अतिरिक्त लगभग ५०० छोटी खानें निजी व्यक्तियों के हाथ में हैं जिन्हें कोयला बोर्ड से साइसेन्स प्राप्त हैं किन्तु इसका उत्पादन ब्रिटेन के कुल कोयला उत्पादन का एक प्रतिशत भी नहीं है। इस प्रकार ब्रिटेन में कोयला उत्पादन इस बोर्ड का एकाधिकार है, किन्तु कोयले का वितरण निजी क्षेत्र के अन्तर्गत होता है। कोयला बोर्ड कोक (coke) एवं अन्य उप-पदार्थों (by-products) का उत्पादन भी करता है। बोर्ड के सदस्यों की नियुक्ति ब्रिटेन के ईंधन मन्त्री द्वारा की जाती है और इसमें अध्यक्ष के अतिरिक्त कम से कम आठ एवं अधिक से अधिक ग्यारह सदस्य होते हैं।

खानों की देखरेख के लिए मनेजर नियुक्त किये जाते हैं। प्रशासन की दृष्टि से कोयला बोर्ड आठ क्षेत्रों में विभाजित है और उनके लगभग ४० उपविभाग हैं। प्रत्येक क्षेत्र के लिए एक क्षेत्रीय मण्डल है जो उस क्षेत्र के प्रशासन का नियन्त्रण करता है।

**कोयला बोर्ड द्वारा पूँजी का विनियोग**

राष्ट्रीय कोयला बोर्ड ने सन् १९४७ से सन् १९६१ तक उद्योग में लगभग १,२५० मिलियन पाउंड की पूँजी का विनियोग किया। बोर्ड को ७५ मिलियन पाउंड तक का ऋण लेने का अधिकार प्राप्त है और २०० मिलियन पाउंड के अल्पकालीन ऋण भी यह ले सकता है। सन् १९६५ में कोयला बोर्ड को ६६० मिलियन पाउंड सरकार को देने थे।

राष्ट्रीय कोयला बोर्ड (National Coal Board) के निम्नलिखित प्रमुख कार्य हैं

(१) कोयले की उपलब्धि के लिए प्रयत्न करना।

(२) कोयला उद्योग का उत्तम विकास करना।

(३) जनता के हित को ध्यान में रखते हुए उचित मूल्य निर्धारित करना और विविध प्रकार के उपयोगों में आने वाले कोयले के उचित वितरण एवं उपलब्धि की व्यवस्था करना।

(४) श्रमिकों के स्वास्थ्य और उनकी सुरक्षा का ध्यान रखना।

सन् १९४६ के अधिनियम के अन्तर्गत दो कोयला उपभोक्ता परिषद स्थापित की गयी हैं

(१) औद्योगिक कोयला उपभोक्ता परिषद् (Industrial Coal Consumers Council),

## (II) घरेलू कोयला उपभोक्ता परिषद् (Domestic Coal Consumers Council) ।

इन परिषदों का यह कर्तव्य है कि सम्बन्धित मन्त्री को कोयले की निम्नी और पूर्ति की स्थिति की जानकारी समय-समय पर देती रहें ।

बोर्ड के कार्यक्रम के प्रारम्भिक वर्ष मन् १९४७ में २३३ लाख पीण्ड का घाटा था जब से लगातार घाटे और वचन की अर्ब-व्यवस्था चल रही है । मन् १९६१ में कुल घाटा ६३० लाख पीण्ड का था ।

### उत्पादन और जन-शक्ति

ऐसा अनुमान लगाया गया है कि जिस गति से कोयला उपयोग में आ रहा है उससे ४००-५०० वर्ष तक कोयले के भण्डार उपलब्ध होते रहेंगे किन्तु सम्भव है कुछ उत्तम कोयला उससे पूर्व ही समाप्त हो जाए ।

इंग्लैण्ड के प्रभावशाली कोयला क्षेत्र ये हैं :

(१) यार्कशायर, डर्बीशायर, नोटिंगमशायर जो कि कुल उत्पादन का ४५ प्रतिशत भाग उत्पन्न करते हैं ।

(२) डरहम, नोर्थम्बरलैण्ड ।

(३) साउथ-वेल्स क्षेत्र ।

(४) स्कॉटिश क्षेत्र । इनके अतिरिक्त लक्साशायर और वेस्ट मिडलैण्ड (स्टर्कशायर तथा वारविकशायर) का नाम भी प्रसिद्ध कोयला क्षेत्रों में लिया जा सकता है ।

राष्ट्रीयकरण के प्रारम्भिक वर्षों में कोयले के उत्पादन में आश्चर्यजनक वृद्धि हुई । युद्ध से पूर्व कोयले का उत्पादन केवल १,८७० लाख टन था जो कि युद्ध के बाद मन् १९४७ में कुछ बढ़कर १,९६९ लाख टन हो गया । उसके बाद कोयले के उत्पादन की स्थिति इस प्रकार रही :

### राष्ट्रीयकरण के बाद से कोयला उद्योग की प्रगति

कोयला	इकाई	१९४७	१९५७	१९६७
१ कुल उत्पादन	लाख टन	१,९६६	२,१७८	१,७२१
२ निर्यात	लाख टन	५३	८२	७१
३ मशीनों द्वारा लदान	प्रतिशत	५	२२	८८
४ श्रम शक्ति	लाख व्यक्ति	६८	६६	४०

[Source—National Coal Boards]

इस प्रकार मन् १९४७ से १९५७ तक हम देखते हैं कि राष्ट्रीयकरण से कोयले के उत्पादन में सम्तोषजनक प्रगति हुई किन्तु उसके बाद उत्पादन गिरा है जिसका कारण विजली एवं डीजल शक्ति के अधिक उपयोग के कारण कोयले की माँग में कमी होना है । निर्यात में कमी बाहरी प्रतियोगिता के कारण हुई है । ब्रिटेन

से हार्लैंड, फ्रांस, डैनमार्क, नार्वे, वेनजियम, आयरिश गणराज्य एवं पश्चिमी जर्मनी को कोयले का निर्यात किया जाता है। इसी प्रकार राष्ट्रीयकरण के प्रथम दस वर्षों में उद्योग में लगे हुए श्रमिकों की संख्या में कुछ वृद्धि हुई किन्तु उसके बाद मशीनीकरण में वृद्धि के कारण इसमें कमी हुई। सन् १९६६ में केवल ३५ लाख व्यक्ति उद्योग में मलग्न थे तथा राष्ट्रीय कोयला मण्डल के अनुमान के आधार पर सन् १९७१ तक श्रमिकों की संख्या केवल २८ लाख रह जायगी, क्योंकि मशीनीकरण बढ़ेगा।

ब्रिटेन में कोयले के आन्तरिक उपभोग का लगभग ३३ प्रतिशत बिजली उद्योग में काम में लाया जाता है तथा २५ प्रतिशत औद्योगिक एवं घरेलू उपयोग में व्यय होता है। जेफ का उपयोग कोक (coke) तथा गैस उद्योगों में किया जाता है। ईंधन के अन्य साधनों का उपयोग ब्रिटेन में यद्यपि बढ़ रहा है, फिर भी शक्ति के रूप में कोयला ब्रिटेन में अत्यन्त महत्त्वपूर्ण स्थान रखता है। आज भी ब्रिटेन में काम आने वाली शक्ति का दो तिहाई भाग कोयला पूरा करता है।

### विकास और गवेषणा

कोयला प्रमण्डल ने १९५० में एक पन्द्रहवर्षीय योजना स्वीकार की जिसे सन् १९५६ में मशोषित किया गया तथा तीन वर्षों पश्चात् अस्तुत्तर सन् १९५६ में पुनः मशोषित किया गया। इस अन्तिम मशोषित योजना अनुमान में सन् १९६०-६५ के काल में ५,११० लाख पौण्ड का विकास व्यय अनुमान किया गया इसके अनुसार यह अनुमान था कि सन् १९६६ तक कुल उत्पादन का लगभग ७५ प्रतिशत नयी खानों से अथवा पुनर्संगठित खानों से प्राप्त होगा। ये खानें अक्सर में अत्यन्त बड़ी हैं और इनमें से कुछ की उत्पादन-क्षमता ६,००० टन से ८,००० टन प्रतिदिन तक की है। लुसाई, लुसाई, सफाई एवं ढलाई आदि में नवीन प्रयोग किये जा रहे हैं तथा उत्तरोत्तर मशीनीकरण की प्रवृत्ति बढ़ रही है। पूर्वी मिडलैंड में बीवर कोल्स कोयला खान (Bever Coles Colliery) जिसमें सन् १९६७ में उत्पादन आरम्भ किया गया, विश्व की सर्वप्रथम खान है जो कि पूर्णतः मशीनीकृत एवं स्वतःचालित है। इसमें कोयले की लुसाई से लेकर उसे ऊपर धरातल तक लाने का सम्पूर्ण कार्य मशीनों में किया जाता है।

सन् १९५८ में राष्ट्रीय कोयला बोर्ड द्वारा एक केन्द्रीय गवेषण संस्था स्थापित की गयी जिसका मुख्य कार्यालय स्टोक और चार्ड में है। इसके अलावा कई कोयला गवेषण संस्थाओं को राष्ट्रीय कोयला बोर्ड द्वारा सहायता दी जानी है। सन् १९५६ में राष्ट्रीय कोयला बोर्ड की घोषणा के अनुसार एक नया विभाग स्थापित किया गया जिसका प्राथमिक उद्देश्य नवीन पद्धति में खननार्हित ब्रिक्लेट्स (Briquettes) तैयार करना है। कोयले को गैस, रसायनों, तेल इत्यादि में परिवर्तित करने की दशा में भी अध्ययन किया जा रहा है।

कायला प्रमण्डल कई अन्य स्वायत्त, गवेषणा संस्थाओं का महापता भी बना है। इनके अतिरिक्त कई समितियों के कार्य—खदान गवेषणा प्रतिष्ठान, शक्ति मन्थान—भी प्रमण्डल की समस्याओं के अन्तर्गत हैं। सन् १९४७ में प्रमण्डल ने कायला उद्योग के राष्ट्रीयकरण के साथ साथ कायला सर्वेक्षण, कायला सर्वेक्षण की राष्ट्रीय संस्था तथा ७० प्रयोगशालाएँ भी अधिकार में ली जिनका अब तक पर्याप्त विस्तार और अभिनवीकरण किया जा चुका है।

उद्योग की समस्याएँ

कायला उद्योग की दो प्रमुख समस्याएँ हैं—प्रथम उत्पादन की एक द्वितीय श्रमिक-वर्ग की पूर्ति की। उत्पादन के क्षेत्र में कायला के क्षेत्रों की गहराई की ध्यान में रखते हुए अधिक में अधिक वैज्ञानिक साधनों का सस्ते रूप में प्रयोग किया जा रहा है। उद्योग की दसवर्षीय योजना इस बात की परिचायक है। श्रमिक-वर्ग की समस्या के बारे में यह कहा जा सकता है कि बारखाना अधिनियमों का पालन बिना १०-१२ वर्षों में प्रभावशाली ढंग से किया जा रहा है। इसके लिए काम के घण्टे, हवा, रोगनी और पानी का प्रबंध, निरिस्त्रा सम्बन्धी मुविद्याएँ, सामाजिक बीमा का प्रचलन, पगल का चलन, मुआवजा प्रणाली का चलन, सक्रिय कदम उठाये गये हैं।

राष्ट्रीयकरण के पश्चात् ब्रिटन में कायला उद्योग का पुनर्संगठन किया गया है और आधुनिकीकरण एवं नवीनीकरण के उद्देश्य से भारी पूँजी का विनियोग किया गया है। जुलाई सन् १९६५ में ब्रिटिश सरकार द्वारा राष्ट्रीय कायला बोर्ड के पूँजी ढाँचे के अध्ययन की घोषणा की क्योंकि सरकार के विचार में यह बोर्ड अति पूँजीकृत था। बोर्ड के व्याज सम्बन्धी दायित्वों को कम करने के लिए सन् १९६५ में सरकार द्वारा बोर्ड को दिये गये ऋणा के कुछ भाग को अपलिखित (write off) करने की व्यवस्था की गयी। फलस्वरूप ४१५ मिलियन पाउंड का ऋण अपलिखित दिये गये और इस प्रकार मार्च सन् १९६८ में कायला बोर्ड पर ६६५ मिलियन पाउंड का ऋण रह गया। पूँजी ढाँचे के पुनर्संगठन के बाद अब कुल व्यय व्याज चुकाने के बाद कायला मण्डल कुछ लाभ अर्जित करने लगा है।

प्रश्न

- 1 The economic history of England can well be interpreted as the story of her coal mines

इंग्लैंड के आर्थिक विकास के इतिहास की व्याख्या वस्तुतः उसके कायला उद्योग की कहानी है। (राजस्थान, १९५६)

- 2 Discuss the growth, present position and problems of coal industry of Great Britain.

ग्रेट ब्रिटेन के कायला उद्योग के विकास और उसकी वर्तमान स्थिति एवं समस्याओं की विवेचना कीजिए। (पंजाब, १९६५)

## लोह-इस्पात उद्योग (Iron & Steel Industry)

ब्रिटेन कोयले में लोहा गनाने की क्रिया में अग्रणी रहा है तथा सन्तुहवी शताब्दी से ही यह निरन्तर इस बात का प्रयत्न करता रहा है कि इस्पात उत्पादन का विस्तार शीघ्रता से हो सके। आज लोहा इस्पात उत्पादक देशों में इंग्लैंड का पंचम स्थान है और वह अपन विनिष्ट इस्पात के लिए विख्यात है। ब्रुड स्टीन का उत्पादन जो सन् १९४६ में केवल १२७ लाख टन था वह सन् १९५७ में २१७ लाख टन तथा सन् १९६६ में २४५ लाख टन हो गया।

ब्रिटिश अर्थ-व्यवस्था में इस्पात का महत्त्व

इस उद्योग का ब्रिटेन की प्रथम व्यवस्था में अत्यन्त महत्वपूर्ण स्थान है। यह ब्रिटेन के बड़े उद्योगों में से एक है और सन् १९६६ में इसके उत्पादनों का मूल्य १,२०० मिलियन पाउंड से भी अधिक था। यह उद्योग ३,३७,००० व्यक्तियों की जीविका के साधन प्रदान करता है। ब्रिटेन में प्रति वर्ष लगभग १३० मिलियन पाउंड पूंजी का विनियोग लोह एवं इस्पात उद्योग में किया जाता है जो कि समस्त उद्योगों में किये जाने वाले कुल विनियोग का ११ प्रतिशत है। इसके अतिरिक्त इन्जीनियरिंग उद्योग के लिए जिनका ब्रिटिश अर्थ-व्यवस्था में आधारभूत महत्त्व है, बच्चे माल की पूर्ति इसी उद्योग के द्वारा की जाती है। तीसरे, निर्यात एवं विदेशी मुद्रा की दृष्टि से भी इस उद्योग का महत्त्व बहुत अधिक है। मूल्य की दृष्टि से ब्रिटेन के कुल निर्यात में लोहा, इस्पात एवं इसके बने हुए माल का अनुपात लगभग ५५ प्रतिशत होता है।

मुख्य उत्पादन क्षेत्रों में दक्षिण वेल्स का प्रमुख स्थान है और यहाँ कुल उत्पादन के २६ प्रतिशत का निर्माण होता है। इसके पश्चात् उत्तरी-पूर्वी इंग्लैंड (१७ प्रतिशत), लिंक्नशायर (११ प्रतिशत), स्काटलैंड (६ प्रतिशत) मुख्य क्षेत्र हैं। अन्य क्षेत्रों में यार्कशायर, स्टफोर्डशायर, नोर्थम्पटनशायर एवं उत्तरी-पश्चिमी इंग्लैंड का तट उल्लेखनीय है। दक्षिणी वेल्स में मुख्यतः चपटे (Flat) माल का निर्माण

होता है जैसे चूहर एव प्लेटें, जबकि स्क्वायर्ड इस्पात व भारी ढाँचों के लिए प्रसिद्ध है जैसे रेल सबगन्ध आदि। शेफील्ड में विशेष प्रकार का मिश्रित इस्पात बनाया जाता है और उसमें कटलरी आदि के कई कारखाने वहाँ चलते हैं।

कोयला उद्योग की तरह लोह एव इस्पात उद्योग भी औद्योगिक क्रांति का जनक रहा है। इस रूप में इस उद्योग की स्थिति इंग्लैंड की अर्थ-व्यवस्था में हमेशा महत्वपूर्ण रही है। इंग्लैंड इस रूप में भाग्यशाली रहा कि उसके पास लोह और कोयले के अक्षय भण्डार थे। लोह-इस्पात उद्योग के विकसित होने से ही मशीनों का उपयोग हो सका और यन्त्रों द्वारा बनाए जाने वाले बड़े-बड़े कारखाने स्थापित हो सके। औद्योगिक क्रांति में पूर्व लोहे का इकट्ठी कर कोयले से गलाया जाता था। १७वीं शताब्दी के बाद से लोगों का ध्यान कोयले के उपयोग की ओर गया। सन् १७०४-१७०६ के समय में अब्राहम डवों तथा उनके पुत्र ने कोयले की सहायता से लोहा गलाना आरम्भ कर दिया और इस तरह एक नए उद्योग का विचार हुआ। लोह-उद्योग पहले लकड़ी के जंगलों के पास स्थित था, परन्तु अब वह कोयला के स्थानों पर केन्द्रित होने लग गया।

लोह एव इस्पात उद्योग के विकास-क्रम को हम मीट्र तीर से तीन भागों में विभाजित कर सकते हैं। जो इस प्रकार हैं

- (१) प्रारम्भिक विकास काल (१७६०-१८१३),
- (२) प्रथम महायुद्ध एव मन्दी का युग (१८१४-१८३६),
- (३) द्वितीय महायुद्ध एव सुदोतर काल (१८४०-१८६६)।

#### प्रारम्भिक विकास काल

(१७६०-१८१३)

लोह-इस्पात की प्रगति की कहानी इंग्लैंड के औद्योगिक निर्माण की कहानी है। अठारहवीं शताब्दी के प्रारम्भिक वर्षों में लकड़ी का अकाल-भा था और लकड़ी का कोयला प्राप्त नहीं हो रहा था। अतः लोह-उत्पादन में बड़ी अनुभव की गयी और इंग्लैंड को स्वीडन, नार्वे, स्पेन और रूस से लोहा आयात करना पड़ा।

#### प्रारम्भिक आविष्कार

(१) डड डडले (Dud Dudley)—लोहे के उत्पादन और प्राप्ति की कठिनाइयों का हल करने की ओर आविष्कारकों का ध्यान गया। यह कहा जाता है कि सत्रहवीं शताब्दी के प्रारम्भिक वर्षों में (सन् १६१६) डड डडले (Dud Dudley) नामक व्यक्ति ने लोहा गलाने के लिए कोयले का सबसे पहले प्रयोग किया लेकिन लकड़ी के लोपला जलने-सलने से इसका, क्लिप्पिंग, किया जा और उत्पन्न शक्ति को साधनों की कमी थी। फिर भी उसे इस कार्य में सफलता मिली।

(२) बक तथा डेगने (Buck & Dagney)—डडले के प्रयोगों ने बक और डेगने नामक व्यक्तियों का ध्यान भी आकर्षित किया तथा उन्होंने कोयले के प्रयोग से मिश्रित लोहे से साहजिक निकालन का अमकन प्रयोग किया।



टउले की मृत्यु के पश्चात् एन जर्मन बॉरस्टेन (Bauerstein) ने वेडने-मदरी में १६७७ में भट्टी स्थापित की लेकिन यह प्रयोग भी असफल मिट्ट हुआ।

(३) कोल ब्रुकडेल का अब्राहम डर्बी (The Darbys of Coalbrookdale)—अन्यत्र उपर्युक्त समस्या का हल कोलब्रुकडेल के डर्बी परिवार को सौंपा गया जो कि लोहे का व्यवसाय करते थे। सन् १७०६ में अब्राहम डर्बी हालेण्ड से लोहे की ढालने की कला लाया। उसने कोयले की सहायता से लोहे को गलान का कार्य सफलतापूर्वक किया लेकिन वह अपेक्षित दृढ़ता या अभिघमन का लोहा प्राप्त नहीं कर सका क्योंकि कोक से आवश्यक गर्मी नहीं प्राप्त हो सकती थी। सन् १७३० में १७४० के मध्य दूमरे डर्बी ने कोक की प्रणाली में सुधार, लोह की भजवृत्ती के लिए घमनियाँ और न्यूकोमन एंजिन का उपयोग और लोहे की घिसावट और निवृण्णता को बचाने के लिए कूने का प्रयोग आदि कार्य सफलतापूर्वक किये। कूटने का मन्त्र जॉन सीमेटन (John Smeaton or Carron) ने १७६० में तैयार किया। डर्बी के आविष्कार में साँचे का लोहा प्रचुर मात्रा में उत्पन्न किया जाने लगा जिससे रसोई के बर्तन, स्टोव, बायलर इत्यादि बनाने में सहायता मिलने लगी। सन् १७७० तक साँच का लोहा नल, रेलब इत्यादि के निर्माण के लिए भी उपलब्ध होने लगा। अमरीकी-स्वातन्त्र्य के युद्ध के समय साँचे के लोह से तोपें बनायी गयीं और सन् १७७६ में पहला साँचे के लोह का पुल कोलब्रुकडेल कंपनी द्वारा सेवर्न पर बनाया गया।

(४) हेनरी कोर्ट (Henry Cort)—साँच के लोहे से व्यगाटित लोहा (wrought iron) या कुट्टय लोहा (malleable iron) तैयार करना लोह उद्योग का दूसरा सोपान था। इस कार्य को सफलतापूर्वक संचालित और मर्यादित करने का श्रेय हेनरी कोर्ट को है। हेनरी कोर्ट न प्रघूनन (puddling) तथा लोडन (rolling) क्रियाओं का विकास सन् १७८४ में किया। कोर्ट प्रघूनन और रोलनो के काम में लाने वाला प्रथम व्यक्ति नहीं था। उससे पूर्व इन दोनों क्रियाओं के असफल प्रयोग रोबक (Roebuck), क्रनजेन (Cranages), पीटर ओनियंस (Peter Onions) ने भी किये थे। उनमें इन प्रयोगकर्ताओं में विचारों के केवल सुधार भर किये।

(५) हेनरी बेसेमर—सन् १८५४-५६ में हेनरी बेसेमर (Henry Bessemer) ने प्रघूनन क्रिया का प्रयोग किस बिना कुट्टय लोहा व इस्पात बनाने की क्रिया निकाली। इस प्रकार से तैयार किये इस्पात में कार्बन का अनुपात ज्ञात होता था और जिस उद्देश्य के लिए इस धातु की आवश्यकता होती थी उसी प्रकार इसमें परिवर्तन किया जा सकता था। बेसेमर का इस्पात कुट्टय लोहे में बहुत ही उत्तम था। कालान्तर में इसमें ग्लो की पट्टीरबी, गडेरें, चडेरें, और दूसरी वस्तुएँ बनाने में कुट्टय लोह का स्थान ले लिया। इस प्राविधिक विकास का महत्वपूर्ण परिणाम इंग्लैंड में यह हुआ कि लोहे के कारखानों की इस्पात के कारखानों में बदलने के लिए लाखों की पूँजी बरबाद करनी पड़ी।

(६) गिलक्राइस्ट—इसके पश्चात् फाम्फोरम-युक्त लोहा इस्पात बनाने के काम आ सके, इसके प्रयत्न किये गये। स्नेलम (Snellus) ने मूलभूत पदार्थों (Basic Materials) का पुट लगा हुआ 'क्वार्टर' काम में लाने के प्रयत्न किये परन्तु इसमें उसे सफलता नहीं मिली। सिडनी गिलक्राइस्ट थामस (Sidney Gilchrist Thomas) ने ज़पन चचेरे भाँटे पर्वी गिलक्राइस्ट (Percy Gilchrist) के सहयोग में यह समस्या हल कर दी। उन्होंने क्वार्टर में एक अन्य मूलभूत पदार्थ (डोलोमाइट और चिकनी मिट्टी) का पुट लगाया और १८७८ तक वे इस कार्य में सफल हो गये।

(७) सीमेन्स—इस्पात-उत्पादन की दूसरी विधि को सर विलियम सीमेन्स (Sir William Siemens) ने १८७६ में पूर्ण किया। पीरे मारटिन ने इस दिशा में काम में प्रयोग किए। गिलक्राइस्ट और थामस के आविष्कारों को सीमेन्स-मारटिन विधि और बेसेमर विधि में लगाया गया। खुली भट्टी (Open Hearth) में मूलभूत पदार्थों का पुट दिया गया और इस्पात बनाया गया। खुली भट्टी पद्धति बेसेमर विधि का स्थान लेनी जा रही है।

सर विलियम सीमेन्स ने १८७८ में लोहा चलाने के लिए बिजली की भट्टी निकाली थी तब से इस्पात के उत्पादन में इसका उपयोग किया जा रहा है।

उद्योग ने उन्नीसवीं शताब्दी में आशान्वित प्रगति की। सन् १८२१ में रेलवे और सन् १८५० के पश्चात् लोह-जहाजों के निर्माण से लोहे की माँग बढ़ गयी। इसका प्रभाव यह हुआ कि उद्योग तीव्र गति से विकास कर रहा। सन् १८७० तक इंग्लैंड विश्व का प्रथम लोह-उत्पादक बन गया जबकि जर्मनी, फ्रांस और संयुक्त राज्य अमेरिका का उत्पादन बहुत ही कम था।

१९वीं शताब्दी में लोह-उद्योग में इंग्लैंड विश्व का निर्गमण राष्ट्र था। इंग्लैंड में लोहा और इस्पात फ्रांस, अमेरिका और जर्मनी को निर्यात किया जाता था। सन् १९०० के पश्चात् यूरोप के अन्य देशों में भी इस उद्योग का विकास हुआ और फ्रांस में उत्पादन में प्रथम स्थान प्राप्त कर लिया। ऐसे लोहे के उत्पादन में संयुक्त राज्य अमेरिका ने जर्मनी के बाद इंग्लैंड का स्थान प्राप्त कर लिया।

प्रथम महायुद्ध एवं मन्दी का युग

(१८१४-१८३८)

बीसवीं शताब्दी के प्रारम्भ से ही उद्योग की स्थिति में महत्वपूर्ण परिवर्तन हुए। प्रथम महायुद्ध के पश्चात् लोह-इस्पात उद्योग की कठिनाइयों का सामना करना पड़ा। इन कठिनाइयों के कारण निम्नलिखित थे—

(१) इंग्लैंड के इस्पात उद्योग के निकट के सभी सुविधाएँ प्राप्त नहीं थी जिनका होना उद्योग विकास के लिए आवश्यक होता है।

(२) कोयले का मूल्य अधिक होने से इंग्लैंड का इस्पात भी अमेरिका और जर्मनी की तुलना में महँगा पड़ता था।

(३) इंग्लैंड को अमरीका और जर्मनी की अपेक्षा प्राकृतिक सुविधाएँ भी कम प्राप्त थी।

(४) इस्पात बनाने के लिए जो आधुनिक यन्त्र चाहिए उनसे इंग्लैंड का यह उद्योग प्रलीमाँति मज्जित नहीं था।

(५) इंग्लैंड में लोहा अधिकांश फासफोरस वाला होता था। अतः उससे आसानी से इस्पात नहीं बनाया जा सकता था। उसके विपरीत जर्मनी और समुक्त राज्य अमरीका में बिना फासफोरस वाला लोहा प्रचुर मात्रा में उपलब्ध था।

(६) कारखाने अधिनिर्माण के अन्तर्गत काम करने के घण्टे कम कर दिये गये थे परन्तु मजदूरी में कटौती नहीं हुई थी। इंग्लैंड के श्रमिकों की मजदूरी अन्य देशों की तुलना में अधिक थी अतः उत्पादन-व्यय भी बड़ा हुआ था।

(७) इंग्लैंड के कारखानों में इन्होंने बड़े पैमाने पर उत्पादन-कार्य नहीं होता था जितना कि अमरीका और जर्मनी में। इस कारण बड़े पैमाने के लाभों से इंग्लैंड वंचित रहा।

(८) इंग्लैंड ने प्रारम्भ में ही वैज्ञानिक आविष्कारों के क्षेत्र में पहल की परन्तु बाद में विकास की गति मन्द पड़ गयी और जर्मनी तथा अमरीका ने उससे भी उत्तम यन्त्रों का आविष्कार किया।

(९) उद्योगपति और सरकार उद्योग के विकास की ओर उदासीन से थे वहाँ दूसरे देशों में राज्य की ओर से सहायता प्राप्त हो रही थी।

प्रथम विश्व-युद्ध के समय यह उद्योग अपनी स्थिति आंशिक रूप से संभाल सका क्योंकि युद्ध के फलस्वरूप लोहे की माँग में वृद्धि हुई। परन्तु यह अस्थायी वृद्धि का फल था। युद्धोपरान्त इंग्लैंड की पुनः बाजार के सङ्कट का अनुभव हुआ। अन्य देशों में भी यह उद्योग विकसित होता जा रहा था। १९२७ में फ्रांस, जर्मनी, बेल्जियम और लुक्सेमबर्ग ने मिलकर एक अन्तरराष्ट्रीय स्टील कार्टेल (International Steel Cartel) का निर्माण किया। इस कार्टेल का मुख्य उद्देश्य उत्पादकों की प्रतियोगिता से रक्षा करना था। इंग्लैंड को कार्टेल से भारी क्षति उठानी पड़ी और विवश होकर उसे मुक्त-व्यापार नीति को त्यागना पड़ा और सन् १९३२ ई० में लोहे पर आयात शरक्षण-कर (Protective-duty) लगाना पड़ा।

इस समय इस उद्योग में कोयला उद्योग की तरह एकीकरण और संयुक्तीकरण की योजनाएँ प्रभावशाली ढंग से अपनायी जाने लगीं। एकीकरण प्रणाली के अन्तर्गत छोटी-छोटी कम्पनियों को मिलाकर लगभग १२ बड़े निगम स्थापित किये गये। इन निगमों की स्थापना व माय उद्योग के आधुनिकीकरण और विवेकीकरण की ओर भी ध्यान दिया गया। सन् १९३४ ई० में दि ब्रिटिश आयरन तथा स्टील फेडरेशन (The British Iron & Steel Federation) नामक एक केन्द्रीय संस्था की स्थापना की गयी जिसका मुख्य उद्देश्य लोह-उद्योग की रक्षा, उसका पुनर्गठन करना तथा लोहे के मूल्य को निश्चित करना था। इनका मंत्र कुछ होने पर भी

लोह-उद्योग प्रगति नहीं कर सका और १९३५ ई० में इंग्लैंड को यूरोपियन स्टील कार्टेल से समझौता करना पड़ा जिससे आपसी प्रतिस्पर्धा को आगिक रूप से सुनियोजित और नियन्त्रित किया जा सके। इस प्रकार द्वितीय महायुद्ध में पहले उद्योग ने स्थायित्व प्राप्त करने का प्रयत्न किया।

### द्वितीय महायुद्ध एवं युद्धोत्तर काल (१९४०-१९६६)

द्वितीय महायुद्ध के प्रारम्भ होने से लोह उद्योग की स्थिति में सुधार हुआ, किन्तु माँग में वृद्धि अन्तरराष्ट्रीय बाजारों की अपेक्षा स्थानीय अधिक थी। अतः इसका अन्तरराष्ट्रीय व्यापार घटता गया। १९४५ में लोहे का उत्पादन ११८ लाख टन था।

द्वितीय विश्वयुद्ध के समय में लोहे एवं इस्पात उद्योग का नियन्त्रण सम्भरण एवं पूर्ति मन्त्रालय (Ministry of Supply) के हाथों में आ गया। सन् १९४६ में राष्ट्रीयकरण की समस्या का हल होने तक लौह एवं इस्पात बोर्ड (Iron & Steel Board) की स्थापना की गयी जिसका कार्य उत्पादन का निरीक्षण करना, भावों के सम्बन्ध में परामर्श देना तथा नियन्त्रणों को लागू करना था।

युद्धोपरान्त काल में उद्योग को पुनः सकट का सामना करना पड़ा। अतः ब्रिटिश आयरन एण्ड स्टील फेडरेशन ने उद्योग की उन्नति और कठिनाइयों पर विजय प्राप्त करने के लिए एक पंचवर्षीय योजना बनायी। योजना के अन्तर्गत सन् १९५० ई० तक ३०० लाख पौण्ड की पूंजी इस उद्योग को उन्नत करने और नये कारखाने स्थापित करने में लगायी गयी। योजना का लक्ष्य १६० लाख टन लौह-उत्पादन का था।

### उद्योग का राष्ट्रीयकरण (Nationalisation)

द्वितीय महायुद्ध के बाद उद्योग की स्थिति को ध्यान में रखते हुए सन् १९४६ में १९४६ तक इसका कार्य संचालन आयरन एण्ड स्टील मण्डल (Iron & Steel Board) की देखरेख में चलता रहा। सन् १९४६ में आयरन एण्ड स्टील अधिनियम के अन्तर्गत उद्योग के अधिकांश भाग का सन् १९५१ से राष्ट्रीयकरण कर लिया गया जिसमें अधिकांश छोटे उद्योगों को सार्वजनिक स्वामित्व के अन्तर्गत लाया गया। सन् १९५२ में स्वायत्त निगम (Autonomous Corporation) की स्थापना की गयी और इस प्रकार व्यक्तिगत अशपारियों से उद्योग छीन लिया गया। इस प्रकार बड़े उद्योगों की संख्या ८० और छोटे सहायक उद्योगों की संख्या १६२ रही, यद्यपि इसमें कम्पनियाँ और उद्योगों के अस्तित्व और व्यवस्था को अलग ही रखा गया।

### अराष्ट्रीयकरण (Denationalisation)

सन् १९५३ में अनुदार दलीय (Conservative Party) सरकार ने पदार्क

होने के साथ ही लौह-इस्पात उद्योग के अराष्ट्रीयकरण (Denationalisation) के प्रयत्न प्रारम्भ हुए क्योंकि उनका विश्वास निजी क्षेत्र (Private Sector) में अधिक था। एतदर्थ उन्होंने उद्योग का नया बोर्ड स्थापित किया। इस बोर्ड द्वारा अधिकतम मूल्य निर्धारण, पूँजी-निर्भोजन की स्वीकृति या अस्वीकृति, कच्चे माल की उपलब्धि इत्यादि कार्य हाथ में लिये गये किन्तु ऐसे समय में ही श्रमिक दल ने यह घोषणा की कि ज्यों ही वह सत्तास्ट होगा उद्योग का राष्ट्रीयकरण कर लिया जायेगा।

सन् १९५३ में राष्ट्रीयकरण की नीति के विरुद्ध जो अधिनियम पारित हुआ उसके अन्तर्गत आयरन एण्ड स्टील होल्डिंग एण्ड रिफ़ाइनरीज एजेंसी स्थापित की गयी जिसे यह कार्य सौंपा गया कि इस उद्योग को पुनः व्यक्तिगत व्यवसायियों को सौंपा जाय। सन् १९६० तक इस एजेंसी के अन्तर्गत केवल ८ कंपनियाँ रही, बाकी को पुनः व्यक्तिगत स्वामियों को सौंप दिया गया। सन् १९६४ में केवल एक कंपनी को छाटकर शेष समस्त निजी स्वामित्व में हस्तान्तरित की जा चुकी थी। सन् १९५३ के अधिनियम के अन्तर्गत उद्योग की साधारण दायभाल का कार्य लौह एवं इस्पात बोर्ड (Iron and Steel Board) को सौंप दिया गया। व्यापारिक कार्य की संचालिका प्रतिनिधि संस्था ब्रिटिश आयरन एण्ड स्टील फेडरेशन है।

सन् १९४५ से उद्योग के आधुनिकीकरण और विकास के प्रयत्न चालू हैं। सन् १९५३-६० के बीच में ६,८०० लाख पाउंड विकास और आधुनिकीकरण की योजना पर व्यय किये गये।

### वर्तमान स्थिति

वर्तमान स्थिति यह है कि इंग्लैंड का विश्व का लौह इस्पात उत्पादन देशों में पाँचवाँ स्थान है। उनका यह व्यवसाय पर्याप्त रूप में संगठित और सुव्यवस्थित है फिर भी निकट भविष्य में लौह-इस्पात उद्योग का भविष्य अधिक उज्ज्वल प्रतीत नहीं होता। क्योंकि जब तक उपर्युक्त समस्याएँ हल नहीं कर ली जाती तब तक उद्योग को कुछ कठिनाइयाँ रहेंगी। दूसरे, पूर्वीय देशों में निम्न मजदूरी और अधिक निश्चित लौह मण्डारों की उपलब्धि तथा राष्ट्रमण्डलीय देशों में इस उद्योग के विकसित होने से इंग्लैंड के उद्योग को बड़ी प्रतिस्पर्धा का सामना करना पड़ेगा। अतः उच्चतम निपुणता और पर्याप्त क्षमता ब्रिटिश लौह-इस्पात उद्योग के अस्तित्व के लिए अनिवार्य शर्तें हैं।

पिछले वर्षों में इस उद्योग के समान सबसे प्रमुख समस्या इसके फिर से राष्ट्रीयकरण की रही है। लेबर पार्टी ऐसा करने के लिए कटिबद्ध रही है। सन् १९६६ में चुनावों में लेबर पार्टी का भारी बहुमत प्राप्त हुआ और इससे लौह एवं इस्पात उद्योग के राष्ट्रीयकरण की सम्भावनाएँ बढ़ गयीं। सरकार ने अप्रैल सन् १९६५ में ही एक श्वेतपत्र (White Paper) प्रकाशित करके इस उद्योग के

पुन राष्ट्रीयकरण का प्रस्ताव जनता के समक्ष रख दिया।<sup>१</sup> सरकार ने इस उद्योग के पुन राष्ट्रीयकरण के लिए नीति वारणों को प्रमुखता दी जो इस प्रकार थे

(१) राष्ट्र के आर्थिक विकास की दर को आगे बढ़ाने एवं ब्रिटेन के विभिन्न प्रदेशों में इस विकास का समान वितरण सम्भव बनाने में चौह एवं इस्पात उद्योग की स्थिति अत्यन्त महत्वपूर्ण है। अतः ऐसे आधारभूत उद्योग को पूर्णतः निजी क्षेत्र पर नहीं छोड़ा जा सकता।

(२) अगले वर्षों में इस उद्योग के विकास के लिए बहुत अधिक पूँजी की आवश्यकता होगी जिसे निजी क्षेत्र द्वारा उपलब्ध नहीं किया जा सकता जब तक कि स्टील के मूल्य बहुत ऊँचे स्थिर न किये जाएँ। किन्तु निर्वात एवं जन हित की दृष्टि से ऐसा करना सम्भव नहीं होगा। आज ब्रिटेन में एक स्टीन कारखाने के निर्माण के लिए १५० मिलियन पाउंड की आवश्यकता होती है। सरकारी अपना सार्वजनिक स्वामित्व के अन्तर्गत ही इसका लिए आवश्यक पूँजी उपलब्ध की जा सकती है।

(३) चौह एवं इस्पात उद्योग एवं पूँजी प्रधान उद्योग है और इसमें एकाधिकार की प्रवृत्ति का विकास नस्दी होता है। पूर्ण एवं माँग में असंतुलन उत्पन्न करके एकाधिकारी की प्रवृत्तियाँ तजा मन्दो के चक्रों (cycles) को प्रोत्साहन देती है। अब सत्ता यह इस वन्द्यकरण को रोकने के लिए इस उद्योग का राष्ट्रीयकरण किया जाना अनिवार्य है ताकि जन हित में उचित मूल्य नीति का पालन किया जा सके।

राष्ट्रीयकरण की इस प्रस्तावित योजना के निम्नलिखित लाभ बताये गये

(i) पूँजी विनियोग की योजनाओं का केन्द्रीय नियोजन सम्भव हो जायगा।

(ii) केन्द्रीय स्तर पर उत्पादन एवं विक्रय में सुधार के लिए प्रयत्न किया जा सकेगा।

(iii) राष्ट्रीयकरण के बाद उद्योग की प्रतिस्पर्धात्मक कुशलता में वृद्धि होगी और इस प्रकार स्टील के निर्यात में वृद्धि होगी। जबकि अभी चौह एवं इस्पात बोर्ड का विचार था कि सन् १९७० तक निर्यात में वृद्धि की कोई सम्भावना नहीं है।

(iv) अच्छे मान की व्यवस्था एवं गोज एवं अनुसंधान के स्तर में राष्ट्रीयकरण के फलस्वरूप सुधार किया जा सकेगा।

(v) राष्ट्रीयकरण अधिनी के हितों एवं उनकी सुख सुविधाओं की ओर अधिक ध्यान दिलाने में सहायक होगा।

<sup>१</sup> 'Steel Nationalisation'—White Paper presented before Parliament by The Minister of Power in April 1965

### पुन-राष्ट्रीयकरण (Re-Nationalisation)

अन्ततः श्रमदल की सरकार ने ब्रिटेन के लौह इस्पात उद्योग के पुन-राष्ट्रीयकरण के प्रस्ताव को कार्यरूप में परिणित कर ही दिया। सन् १९६७ में लौह एवं इस्पात अधिनियम (Iron & Steel Act) पास किया गया और निजी क्षेत्र के १३ बड़ी इस्पात कंपनियों<sup>१</sup> का राष्ट्रीयकरण कर दिया गया। अगस्त १९६७ में ब्रिटिश स्टील कॉर्पोरेशन (जिसमें इन १३ कंपनियों का विलय किया गया) ने पुनर्संगठन पर अपना प्रथम प्रतिवेदन प्रस्तुत किया जिसके अनुसार उत्पादन का कार्य चार भौगोलिक युटो में बाँट दिया गया। पुन-राष्ट्रीयकरण के बाद ब्रिटिश इस्पात उत्पादन का ६० प्रतिशत तथा मूल्य श्रमिकों की सहायता का ७० प्रतिशत भाग राष्ट्रीयीकृत क्षेत्र में आ गया है। फिर भी छोटी-छोटी लगभग २०० कंपनियाँ अब निजी क्षेत्र में हैं जिनका उत्पादन कुल उत्पादन का केवल १० प्रतिशत है।

स्पष्ट है कि पिछले दो वर्षों में गिरते हुए उत्पादन एवं स्थिर निर्यात की स्थिति में कुछ सुधार हुआ है। सन् १९६६ में ब्रिटेन ने लगभग २३० लाख टन तैयार इस्पात (Finished Steel) का उत्पादन किया। ब्रिटिश लौह एवं इस्पात उद्योग इस समय अपनी कुल क्षमता के ८८ प्रतिशत का उपयोग कर रहा है। इसी वर्ष ब्रिटेन ने लगभग ४० लाख टन इस्पात का निर्यात किया जिसका मूल्य २२६ मिलियन पौण्ड था। वह निर्यात मुख्यतः संयुक्त राज्य अमेरिका, स्वीडन, कनाडा एवं दक्षिणी अफ्रीका को किया गया। पिछले १५ वर्षों में १,८०० मिलियन पौण्ड से भी अधिक धनराशि इस उद्योग के विकास एवं विस्तार के लिए लगायी जा चुकी है। खुली घनराशि प्रणाली (Open Hearth Process) की अब भी अधीनता है। किन्तु धीरे-धीरे कन्वर्टर प्रणाली (Converter Process) एवं बिजुत भट्टों (Electric Furnaces) का चलन बढ़ रहा है। अनुसन्धान एवं तकनीक की दृष्टि से ब्रिटेन

1 The 13 other Groups are

- 1 Colvilles, Ltd
- 2 Consett Iron Co., Ltd
3. Dorman Long & Co., Ltd
- 4 English Steel Corporation, Ltd.
- 5 G K N Steel Co., Ltd
- 6 John Summers & Sons, Ltd
- 7 The Lancashire Steel Corporation, Ltd.
- 8 Park Gate Iron and Steel Co., Ltd
- 9 Round Oak Steel Works, Ltd
- 10 South Durham Steel & Iron Co., Ltd
- 11 The Steel Co. of Wales, Ltd
- 12 Stewarts & Lloyds, Ltd
- 13 The United Steel Companies, Ltd

का यह उद्योग पर्याप्त घनराशि व्यय कर रहा है। विनोप प्रकार के मिश्रित इस्पात एवं कार्बन स्टील बनाने में सफलता प्राप्त की गयी है। शफील्ड एवं स्कॉटलैण्ड में विशाल बिजली की फ़रनसेज स्थापित की गयी जोकि विश्व की सबसे बड़ी विद्युत मन्दियाँ हैं। इस प्रकार लोह एवं इस्पात उद्योग का जनक ब्रिटन उच्च तकनीकी ज्ञान एवं नवीनीकरण के बल पर विश्व में अपने इस उद्योग की स्थिति को बनाये हुए है और आज भी इस दृष्टि से उसका स्थान पाँचवाँ है।

#### प्रश्न

- 1 Discuss the growth of British Iron & Steel Industry since 19 0  
सन १९०० के पश्चात ब्रिटन के लोह एवं इस्पात उद्योग के विकास की विवेचना कीजिए। (राजस्थान, १९६१)
- 2 Outline the growth of iron & steel industry in Great Britain since 1931, analysing the present day problems and lines of reform  
सन १९३१ के पश्चात ब्रिटिश लोह एवं इस्पात उद्योग की प्रगति की रूपरेखा बतलाइए तथा उसकी वर्तमान अवस्था और सुधार की सम्भावनाओं का विश्लेषण कीजिए। (पंजाब १९६६)
- 3 What were the circumstances which led to the nationalisation of iron and steel industry in Great Britain after the second world war  
द्वितीय विश्व युद्ध के बाद ब्रिटिश लोह एवं इस्पात उद्योग का राष्ट्रीयकरण किन परिस्थितियों के वश किया गया। (राजस्थान, १९६७)



## वाणिज्यवाद या व्यापारवाद (Mercantilism)

‘वाणिज्यवाद’ या ‘व्यापारवाद’ शब्द उन सामूहिक, राजनीतिक और आर्थिक प्रपत्तियों का नाम है जो कि दसवीं शताब्दी से १५वीं शताब्दी तक अपनाये गये। कुछ अर्थशास्त्रियों के मतानुसार इन उपायों का उद्देश्य राष्ट्रीय आर्थिक-आत्म-निर्भरता और अन्ततः राष्ट्रीय सम्पदा और शक्ति का विकास करना था। इस व्यापक राष्ट्रीय दृष्टिकोण का ध्यान रखते हुए व्यावहारिक नीतियों में परिस्थिति के अनुसार सामाजिक परिवर्तन भी किये गये।

एक दूसरी विचारधारा के अर्थशास्त्रियों के अनुसार समय-समय पर अपनाये गये उपाय किन्हीं निश्चित नीति के परिणाम नहीं थे बल्कि विशिष्ट समस्याओं के हल के लिए ही यथोचित उपायों को अपनाया गया था। व्यापारवाद की विचार-धारा राष्ट्रीय भावना के साथ-साथ पनप रही थी। मध्ययुग में राष्ट्रीयता का विकास अधिक प्रबल हो गया था। भीषणों के युद्ध का एक परिणाम अंग्रेजों में इस भावना को बढाता हुआ होगा और जॉन डॉव आर्कलैंड पराक्रमों के पश्चात् फ्रांसीसियों में भी यह भावना बढी होगी। १५वीं शताब्दी में पूर्ण-जागरण, इस्लैण्ड में सामन्ती शक्ति का ह्रास और भौगोलिक अन्वेषणों की घटनाएँ घटित हुईं। इसी समय धर्म सुधार आन्दोलन की प्रवृत्ति भी जाग्रत हुई। इस प्रकार सम्पूर्ण यूरोप में राष्ट्रीयता की भावना का विकास हुआ और यह राजनीतिक, धार्मिक, तथा आर्थिक सत्ता के रूप में राष्ट्रों का उदय मध्य युग की वर्तमान युग में जाग करता है।

निम्नलिखित ३ परिवर्तनों ने इस मिथ्यात्व को जल प्रदान किया।

(i) जन-जागरण (The Renaissance)—इसके कारण विभिन्न देशों का राष्ट्रीय स्वरूप सुनिश्चित हो गया और उनकी अव्यवस्थित सामन्तवादी व्यवस्था एक शक्तिशाली राजा के अधीन एक मूल में बँध गयी।

(ii) सुधार (Reformation)—धार्मिक एवं धार्मिक भावनाओं में सुधार हुआ। तटुकर ईश्वरीय मन के स्थान पर प्रोटेस्टेंट मन का प्रचार हुआ जो अधिक

महिष्णु एवं उदार या नया व्यापार एवं व्यापारी वर्ग की घृणा की दृष्टि में नहीं देखना था ।

(111) नयी दुनिया की खोज (Discovery of the New World)—इस खोज ने स्वर्ण एवं रजत के द्वार यूरोप के लिए खोल दिये और इस प्रकार मुद्रा का चलन सम्भव बना दिया । राजा अब मुद्रा में बर बसूत करके अपने खजाने में वृद्धि कर सकता था ।

राष्ट्र के हित में राजनीतिक और आर्थिक कार्यों का संचालन करने के लिए शक्तिशाली शासक की आवश्यकता थी । मौभाग्य में इस प्रकार का शक्तिशाली शासक-वर्ग इंग्लैण्ड और फ्रांस में उस समय पनप चुका था । वाणिज्यवादी विचारधारा ने यूरोपियन देशों की सम्पत्ता के विकास में महत्वपूर्ण भाग अदा किया, और इस सिद्धान्त के बल पर ही फ्रांस, इंग्लैण्ड, जर्मनी, एवं जापान जैसे देश अपनी स्थिति सुदृढ़ करने में सफल हुए ।

श्री जी० डी० एच० कोस के अनुसार, “वाणिज्यवाद एक ऐसा शब्द है जिसका प्रयोग उन नीतियों, सिद्धान्तों एवं व्यवहारों के लिए किया जाता है, जिन्हें राष्ट्रों द्वारा तत्कालीन परिस्थितियों में अपनाया गया और उनके आधार पर वे राष्ट्र आर्थिक क्षेत्र में शक्ति, सम्पत्ति एवं सम्पत्तता प्राप्त कर सके ।”<sup>1</sup>

व्यापारवाद के अन्तर्गत राष्ट्र की आर्थिक शक्तियों का विकास राष्ट्रीय दृष्टिकोण से किया जाता है । इसके अन्तर्गत अपनाये गये उपायों को चार भागों में विभाजित किया जा सकता है—(१) दृष्टि सम्बन्धी उपाय, (२) उद्योगों के विकास सम्बन्धी उपाय, (३) जहाजी या नौवाहन विकास सम्बन्धी उपाय, और (४) सम्पत्ति संग्रह सम्बन्धी उपाय ।

### विकासवाद का आरम्भ

व्यापारवाद का उद्भव रिचार्ड द्वितीय (Richard II) के समय से होता है, जबकि प्रथम बार १३७६ में एडवर्ड तृतीय की नीति की आलोचना की गयी और राष्ट्रीय शक्ति में वृद्धि करने के दृष्टिकोण से अधिनियम स्वीकृत किये गये । किन्तु व्यावहारिक रूप में व्यापारवाद का प्रचलन ट्यूडर राजाओं के राज्य में ही हुआ है जैसा कि लार्ड बेकन ने कहा है—“हेनरी सप्तम ने पुरानी राजनीति को छोड़कर नयी शक्ति की नीति का अनुसरण किया ।” यह समय राष्ट्रीयता की भावना का सर्वोपरि काल था । व्यापारवाद की नीति के तत्त्व हमको १५वीं शताब्दी की उन पुस्तकों में भी मिलते हैं जो नवीन नीति की परिचायक थी—घोषकों का विवाद चाल्संस, ड्यूक

1 ‘Mercantilism is a term which may be applied to those theories, policies and practices arising from the conditions of the time by which the national state acting in the economic sphere sought to increase its own power, wealth and prosperity’

आँख और लिपिपत्र, इंग्लैंड की वस्तुएँ सर जोन फोर्टस्क्यू : उस समय जो नीति अपनायी गयी वह नकारात्मक थी। केवल ट्यूडर काल में रचनात्मक ढंग में व्यापारवाद का विकास हुआ। इस समय के विभिन्न परिवर्तनों ने इस नीति को सुनिश्चिन् स्वस्व प्रदान करने में योग दिया।

१६वीं और १७वीं शताब्दी में घन प्राप्ति का मुख्य साधन विदेशी व्यापार था जो कि भारत, अफ्रीका और अमरीका के साथ होता था। अतः व्यापार और विशेषतः विदेशी व्यापार ही व्यापारवाद में मुख्य स्थान पा सका। यही कारण था कि विदेशी व्यापार को उत्तम करने के लिए वृत्ति, उद्योग और जहाजरानी सम्बन्धी अधिनिर्णय स्वीकृत किये जाने लगे। देश के आयात और निर्यात इस प्रकार नियन्त्रित किये जाते थे जिससे 'अनुकूल व्यापार-मन्तुलन' प्राप्त हो सके तथा देश में स्वर्ण भारी मात्रा में आ सके। स्वर्ण उस समय सम्पत्ति का बिंदु था, वह राजनीतिक शक्ति का भी आधार था। देश स्वर्ण के आधार पर सेनाएँ रख सकता था, शस्त्र क्रिपा कर सकता था और अन्य देशों के राजनीतिज्ञों को राष्ट्रीय लाभ के लिए रिश्वत दे सकता था। अतः उस समय प्रत्येक देश का यह प्रयत्न था कि उसके पास अधिकाधिक स्वर्ण का सपह हो। कुछ देशों (जैसे पुर्तगाल) के पास मोने या चाँदी की खानें थी। किन्तु इंग्लैंड के पास स्वर्ण की खानें नहीं थी। अतः इंग्लैंड इन देशों को अधिक वस्तुएँ बेचकर स्वर्ण प्राप्त कर सकता था।

### व्यापारवाद के मुख्य तत्त्व

व्यापारवादी नीति के अन्तर्गत निम्नलिखित कार्यक्रम अपनाया गया था

(१) निर्यात में वृद्धि—राष्ट्रीय साधनों का इस ढंग से विकास किया जाय कि जिससे देश का निर्यात व्यापार बढ सके। इसी दृष्टिकोण से उद्योग और जहाजरानी का विकास किया गया। राष्ट्रीय घन तथा शक्ति में वृद्धि करना उत्तम समझा जाता था। अतः आर्थिक साधनों का नियमन और नियन्त्रण अनिवार्य और अपरिहार्य था।

(२) उपनिवेशों का शोषण—व्यापारवादी उपनिवेशों का उपयोग भी मातृ-देशों के हितों के पक्ष में रखा चाहते थे। वे उपनिवेशों को केवल कच्चे माल का भण्डार बनाया चाहते थे जो मातृ-देश को कच्चा माल देता रहे और मातृ-देश से पक्का माल बराबर लेता रहे। उन्हीं उद्योगों को उपनिवेशों में स्थापित और विकसित होने का अवसर दिया जाता था जो उद्योग मातृ-देश में या तो नहीं थे या उन्हें लाभदायक आधार पर मातृ-देश में नहीं खोला जा सकता था। वस्तुतः उपनिवेशों के साधनों का आर्थिक शोषण व्यापारवादी नीति का एक मुख्य तत्त्व था।

(३) आत्म-निर्भरता—व्यापारवादी अन्ततः राष्ट्रीय आत्म-निर्भरता में विश्वास करने लगे थे। अतः निर्यात व्यापार को अधिक बढ़ावा और आयात व्यापार को हतोत्साहित किया जाता था। सरक्षणत्मक या टटकर लगाकर आयात को

रोजना और राष्ट्रीय उद्योगों को सुरक्षण प्रदान करना आत्म-निर्भरता की अवस्था प्राप्त करने का एक प्रमुख तत्त्व था।

(४) बुलिऑन बोर्ड (Bullion Board) की स्थापना—इस बोर्ड की स्थापना म स्वर्ण के निर्यात का समाप्त किया गया और आयात को प्रोत्साहित किया गया क्योंकि व्यापारवादियों का विश्वास था कि वही दण धनी एक शक्तिशाली है जिसके पास मोना और चांदी अधिक है।

(५) अनुकूल व्यापार-सन्तुलन की स्थापना—इस प्रकार की विधि से स्वर्ण का प्रवाह इंग्लैंड की ओर हो सके। पहल तो प्रत्यक्ष देन से अनुकूल व्यापार सन्तुलन ग्वन का प्रयत्न किया गया, किन्तु जब यह स्थिति असम्भव सी दृष्टिगोचर हुई तो माघारण व्यापारिक सन्तुलन का प्रयत्न किया गया।

(६) जनसख्या मोति—सैनिकों एवं नाविकों की संख्या में वृद्धि करने के उद्देश्य से जनसंख्या वृद्धि की नीति अनुकूल मानी गयी।

(७) राज्य की सर्वोपरि सत्ता—निवासियों के व्यक्तिगत स्वार्थ को गौण एवं राष्ट्र के हित को प्रमुख माना गया। राष्ट्रीय हितों के लिए निजी हितों का त्याग एक उच्च आदर्श माना गया।

(८) चार्टर्ड कम्पनियाँ—इस ज़रूरत से व्यापार की वृद्धि के उद्देश्य से यूरोप के कुछ देशों में विभिन्न क्षेत्रों के लिए चार्टर्ड कम्पनियों की स्थापना की। जैसे ईस्ट इण्डिया कम्पनी, हुडसन बे कम्पनी, साउथ सी कम्पनी, अफ्रीकन कम्पनी, आदि। इन कम्पनियों ने अपने-अपने क्षेत्रों में व्यापार को बढ़ाया।

दृष्टि के क्षेत्र में व्यापारवादी नीति

व्यापारवादियों ने यह अनुभव किया कि कृषक राष्ट्रीय रीढ़ है अतः दृष्टि की उत्पत्ति का प्रयत्न किया जाना चाहिए। साथ ही यह भी अनुभव किया कि जो देश व्यापार का आयात करता है, वह युद्ध के समय सुरक्षित नहीं है। विदेशी अन्न का आयात बन्द होने पर देश भूखों मर सकता है।

अन्न कानून

(Corn Laws)

दृष्टि की उत्पत्ति करने के लिए विभिन्न 'अन्न अधिनियम' (Corn Laws) स्वीकृत किये गये। एडवर्ड और रिचर्ड द्वितीय के समय में भी अन्न अधिनियम स्वीकृत किये गये। पन्द्रहवीं शताब्दी में दो महत्वपूर्ण अन्न अधिनियम स्वीकृत हुए—(१) १४३६ का अन्न अधिनियम। इसके अन्तर्गत अन्न का निर्यात उस समय किया जाय जब उसका मूल्य ६ शि० ८ पै० प्रति क्वार्टर से नीचे गिरे। (२) सन् १४६३ के अन्न अधिनियम के अन्तर्गत अन्न का आयात उस समय रोक दिया जाय जब मूल्य ६ शि० ८ पै० प्रति क्वार्टर से नीचे गिर जाय। सरकार इस प्रकार मूल्य का नियंत्रण करती थी जिससे कृषक को पर्याप्त लाभ हो सके। सन् १५३४ में इस प्रकार का अधिनियम स्वीकृत हुआ कि सम्राट की बिना आज्ञा के अन्न का आयात न

किया जाय। सत्रहवीं शताब्दी में आयात-निर्यात के मूल्य स्तरों में परिवर्तन किये गये। १६६३ में 'अन्न उपहार अधिनियम' (Corn Bounty Act) स्वीकृत हुआ जिसके अर्धीन कृषक को सरकार प्रदान किया गया। आयातित गेहूँ पर ५ शि० ४ पै० प्रति क्वार्टर कर लगाया जाय जबकि कीमतें ४८ शि० प्रति क्वार्टर से नीचे हों। सन् १६७३ में किसानों को आर्थिक सहायता दी गयी। कुछ वर्षों के पश्चात् अधिनियम समाप्त हो गया मर् १६८६ में पुन 'अन्न उपहार अधिनियम' स्वीकृत हुआ जिसके अन्तर्गत ५ शि० प्रति क्वार्टर आर्थिक सहायता उम निर्यातित गेहूँ पर दी जाती जबकि मुख्य देश में ४८ शि० प्रति क्वार्टर से नीचे हों।

यह अधिनियम अनाज की उत्पत्ति को प्रोत्साहित करने और इसके मूल्य में उचित अंश तक ब्याधिरूप बाने में सफल हुआ। इस प्रकार की सफलता की तुलना हम फ्रांस द्वारा इसी प्रकार की नीति अपनाने की असफलता से कर सकते हैं जहाँ कि विपरीत परिस्थितियों में इंग्लैण्ड के समान नीति अनुसरण करने का प्रयत्न किया गया। फ्रांस में चौदहवें सदी के शासनकाल में एक विश्व व्यवसायी और जय-शास्त्री भी कोलबर्ट ने निर्यात निषिद्ध करने की राजाज्ञा जारी करवाई जिसका उद्देश्य फ्रांस में अनाज की प्रचुर उपलब्धि करवाना था लेकिन इस प्रकार के निषेधात्मक प्रतिबन्ध के परिणामस्वरूप प्रचुरता के वर्ष में फ्रांसीसी किसान को अनाज का प्रादक नहीं मिलता था और भूमि पर खेती घट कर दी जाती थी। इंग्लैण्ड में अन्न उपहार अधिनियम ने लगभग १०० वर्षों तक कृषि-व्यवस्था की सुचारु रूप से चलान में सहायता की लेकिन जनसंख्या की वृद्धि न समस्या का अत्रावात्मक स्वरूप प्रस्तुत किया जिसके कारण कीमतें बढ़नी जा रही थी। सरकार न मूल्य के उचित नियन्त्रण के लिए सन् १७७३ में अन्न अधिनियम पारित किया जिसका उद्देश्य ४८ शि० प्रति क्वार्टर से अधिक मूल्य बढ़ने पर नाममात्र का कर देने पर आयात की अनुमति देना था, ताकि मूल्य इस दर के आगपास स्थिर हो जाय। सन् १७७३ के अधिनियम की जितनी सफलता मिलनी चाहिए थी उतनी सफलता नहीं मिली। मूल्यों में वृद्धि होने से मद्य भारी मात्रा में आयात नहीं होता था क्योंकि बिदगी उत्पादक एक अनिश्चित मन्त्री के लिए उत्पत्ति करने को तैयार नहीं थे। सन् १७६१ में एक और अन्न अधिनियम १७७३ के अधिनियम में मशोघन करन हुए पारित किया गया। जब देश में गेहूँ का मूल्य ४४ शि० प्रति क्वार्टर से नीचे होता था तो निर्यात पर सहायता दी जाती थी और जब देश में गेहूँ का मूल्य ५० शि० प्रति क्वार्टर से नीचे होता था तो आयात पर भारी कर लगाया जाता था तथा जब देश में मूल्य ५४ शि० प्रति क्वार्टर से ऊपर चला जाता था तो कर केवल नाममात्र का रह जाता था। इस प्रकार की व्यवस्था के अन्तर्गत यह आशा की गयी कि निर्यात पर सहायता और आयात पर भारी कर लगाने से देश में अश्रोत्पादन को प्रोत्साहित मिलेगा जबकि यह आशा की जाती थी कि मूल्य उँचा होने पर कर में कमी से आवश्यकता के समय आयात को प्रोत्साहन मिलेगा और इंग्लैण्ड रोटी के मूल्य में

अधिक वृद्धि नहीं होगी। यद्यपि देश में उत्पत्ति बढ़ी, ममावस्था आन्दोलन जारी रहा और नयी भूमि पर मनी की गयी परन्तु युद्ध के दिनों में आयात अनिश्चित हो गया जिसमें युद्धकाल में मूल्य में बराबर वृद्धि होती रही।

सन् १८१५ का अग्र कानून

वैम युद्धकाल में कृषि सामदायक व्यवस्था था लेकिन उसमें अनिश्चितता का तत्त्व अवश्य विद्यमान था क्योंकि राम युद्धकाल में आयातित अन्न के बहिष्कार पर निर्भर था। अतः सन् १८१५ का अग्र अधिनियम आवश्यक माना गया। इस अग्र अधिनियम का मुख्य उद्देश्य यह था कि इंग्लैण्ड खाद्य के सम्बन्ध में विदेशों पर निर्भर न रहे और इसके लिए यह आवश्यक माना गया कि कृषि को प्रात्माज्ञान करने के लिए इस प्रकार के प्रतिबन्ध तब तक लागू रहना चाहिए जब तक कि एक-बीपाई टन (प्रति क्वार्टर) गहूँ का मूल्य ८० शिलिंग न हो जाय। कृषि में उम्र से अन्न का मूल्य इनका बढ़ा दिया गया कि निर्वाह के दिन हो गया तथा सामान्य जनता का जीवन-स्तर भी फिर गया। इस अधिनियम अपना उद्देश्य भी प्राप्त नहीं कर सका। किसानों को भी अधिक भूमि देना पड़ा। यदि भूमि का मूल्य उनके राय-रत्नाओं में वृद्धि पा जाय तब भी उन्हें दण्डित किया जाता था जबकि उनकी पट्टा अवधि समाप्त हो जाती। जमींदारों को पर्याप्त पुनर्कार मिला लेकिन यह वे दण्डित प्राप्त कर सके क्योंकि उत्पादन की उचित प्रात्माज्ञान नहीं मिल सका। अतः यह विवादास्पद है कि क्या वास्तव में 'अन्न अधिनियम' किसानों के लिए सामदायक था? किसानों को अधिक उत्पादन के लिए प्रोत्साहित करने का अभिप्राय यह था कि उस भूमि पर भी अन्न उत्पादन किया जाय जो उनके लिए कम उपयुक्त थी और इस प्रकार अधिनियम मूल्यों में उतार-चढ़ाव को बढ़ाया। एक ओर दुर्घटना यह थी कि इस अधिनियम ने किसानों में कृषि प्रणाली के मुद्दारे के सम्बन्ध में रुचि उत्पन्न नहीं की।

धर्मियों ने अधिनियम मजदूरों की भाँति की और परिस्थितियाँ इनको विपरीत हो गयी थी कि अन्न अधिनियम समाज पर भार हो गया और सभी वर्गों के लिए हानिकारक सिद्ध हुआ। परन्तु प्रतिवन्धात्मक व्यवस्था विरोधित उपभोक्ताओं तथा व्यापारियों के लिए अमुविधाजनक थी। किसानों के अनिश्चित म्वाधों के लिए साधारण जनता के कल्याण की बलि चढ़ा दी गयी। अतः धर्मियों और औद्योगिक-पूँजीपतियों ने इन अधिनियमों के विरुद्ध हड़ताल और असन्तोष व्यक्त किया। अन्न अधिनियम के प्रश्न को लेकर स्वतन्त्र व्यापारवादियों और सरक्षणवादियों में लगभग ३० वर्षों तक विवाद चलता रहा। शहरी उपभोक्ताओं और औद्योगिक पूँजीपतियों के असन्तोष के परिणामस्वरूप १८२६, १८२८ और १८४२ ई० में 'अन्न अधिनियम', में फिर मशौघन और मुद्दारे रिये गये। इन मशौघनों के फलस्वरूप चुंगी की दर अन्न के मूल्य के अनुक्रम ही निर्धारित की गयी। यदि अन्न का मूल्य ७० शिलिंग में अधिक हो जाता तो निम्न आयात की अनुमति दे दी जाती और जब मूल्य इस प्रिन्दु में नीचे गिरता तब आयात पर चुंगी लगा दी जाती और उच्च-उच्च मूल्य

मिलने लगे थे। चुंगी दर उड़ा दी जाती। इसके पश्चात् हार्किन्सन ने पारस्परिक समझौता द्वारा नी-वहन अधिनियमों में संशोधन किया जिसके अनुसार औपनिवेशिक व्यापार के प्रति ब्रिटेन ने चुंगी दर कम कर दी तथा विदेशी आयात के समस्त प्रतिबन्ध भी एक सामान्य कर में परिवर्तित कर दिये गए। ये दर आयात-मूल्यों के २० प्रतिशत अनुपात से अधिक नहीं हो सकते थे। चुंगी की दर में इन सुधारों के उपरान्त भी स्थिति में कोई अन्तर नहीं हुआ।

**अन्न अधिनियम विरोधी लीग (Anti-Corn-Law League)**—अमन्तुष्ट उद्योगपतियों, पूँजीपतियों तथा उपभोक्ताओं ने कृषि संरक्षण का सश्रित विरोध करने के लिए अन्न अधिनियम विरोधी लीग (Anti-Corn-Law League) की स्थापना की जिसके प्रमुख नेता रिचार्ड कॉब्डन (Richard Cobden) और जॉन ब्राइट (John Bright) थे।

रिचार्ड कॉब्डन (मन् १८०४-६५) मिडहर्स्ट नामक स्थान में पैदा हुआ था, यह अन्न अधिनियम विरोधी अभियान का मुख्य प्रणेता था। सन् १८३५ में हमने स्वतन्त्र व्यापार और सरकारी हस्तक्षेप पर पेंम्पलेट प्रकाशित किये और इस प्रकार यह त्राणिकारी दार्शनिकों की श्रेणी में सम्मिलित हो गया। सन् १८३८ में, जब वह सैनचेस्टर में एक उत्पादक था, रिचार्ड कॉब्डन ने ७ व्यापारियों के सहयोग से एक संस्था बनाई। सन् १८४१ में इसने पार्लियामेंट में अपना प्रथम भाषण दिया और चार वर्ष पश्चात् हमने अपनी भाषण कला से रॉबर्ट पील (प्रधानमंत्री, इंग्लैंड) को प्रभावित किया और जिसके कारण अन्न अधिनियम समाप्त कर दिये गये। इसका सारा श्रेय स्वयं श्री पील ने कॉब्डन को दिया है। श्री कॉब्डन का कार्य न केवल अन्न अधिनियम तब ही सीमित था बल्कि सन् १८५६ में अन्तिम रूप में फ्रांस गया और सम्राट नेपोलियन तृतीय से एक संधि की जिसके आधार पर स्वतन्त्र-व्यापार को दोनों देशों में प्रोत्साहन मिला। इस प्रकार श्री कॉब्डन उन्नीसवीं शताब्दी का अन्तरराष्ट्रीय व्यक्ति था जो स्वतन्त्र व्यापार का प्रबल समर्थक था।

**जॉन ब्राइट (१८११-८६)**—श्री रिचार्ड कॉब्डन के समान ही दूसरा व्यक्ति जॉन ब्राइट था जिन्होंने अन्न अधिनियम विरोधी अभियान को संचालित किया। श्री जॉन ब्राइट (John Bright) कॉब्डन का विश्वासपात्र साथी था। वह रॉकवेल नामक स्थान में पैदा हुआ और एक मिल-मालिक का पुत्र था। उसकी शिक्षा-दीक्षा ने भाषा पर उसे अष्ट्रीयीय अधिकार प्रदान किया। वह कॉब्डन से सन् १८३७ में और 'अन्न अधिनियम विरोधी लीग' का सदस्य बन गया। सन् १८४३ में संसद सदस्य बना और एक प्रसिद्ध आन्दोलनकारी की स्थिति प्राप्त की। उसने कॉब्डन के साथ कच्चे-से कच्चा मिलकर कार्य किया और इसीलिए वे दोनों प्रसिद्ध हो गये।

'अन्न अधिनियम विरोधी अभियान' वस्तुतः मध्यम-वर्ग का आन्दोलन था, त्रिम प्रकार चार्टरिस्ट आन्दोलन की आर्थिक-वर्ग का आन्दोलन कहा जा सकता है। यह आन्दोलन औद्योगिक-पूँजीपतियों की वित्तीय सहायता से संचालित था और जिसे

अद्वितीय मगटन-योग्यता और प्रचार शक्ति का न व्यक्ति नेतृत्व मगटने हुए थे । मार्क्सजिनक मभाओ व आयोजन और राजनीतिक प्रचार पर पर्याप्त धनराशि खर्च की गयी । यद्यपि 'अन्न अधिनियम विरोधी अभियान' मध्यम वर्ग का आन्दोलन था लेकिन उमन श्रमिक वर्ग को भी अपने झुंडे व नीचे तान का हर सम्भव प्रयत्न किया । अन्न अधिनियमों की सम्पत्ति का प्रयत्न औद्योगिक श्रमिकों के हित की दृष्टि से किया गया । सन् १८४० तक ग्रामीण और शहरी श्रमिकों में कोई विशेष स्वार्थों का भेद नहीं था । ग्रामीण कृषि मजदूर को भी 'अन्न अधिनियम' से वही शिकायतें थी जो औद्योगिक मजदूर को थी । चार्टिस्ट आन्दोलन में 'अन्न अधिनियम विरोधी अभियान' को आधार पट्टिका क्योंकि दोनों आन्दोलनों में प्रतिद्वन्द्विता थी थी । यद्यपि चार्टिस्ट आन्दोलन अपने आरम्भिक विकास काल में अन्न अधिनियम विरोधी अभियान के विरुद्ध नहीं था । बाद में जनमत और बयस्क मताधिकार इत्यादि प्रश्नों पर मतभेद होने से दोनों अलग से नेतृत्व बनाये रखने का प्रयत्न करने लगे । इस समय और बलह से चार्टिस्ट आन्दोलन को अधिक धायात पट्टिका अपेक्षाकृत 'अन्न अधिनियम विरोधी लोग' के । लोग को महनी मफनता प्राप्त हुई और चार्टिस्ट आन्दोलन असफल हो गया ।

यद्यपि 'अन्न अधिनियम विरोधी लोग' ने नियमों की समाप्ति के लिए भूमिका तैयार की किन्तु अन्न अधिनियम समाप्ति का वास्तविक साक्ष्य और श्रेय श्री पील को है । जब सन् १८४४ में परिस्थिति अनिश्चित और नाजुक थी तब पील के बजट ने स्थिति को सुधारा और सहायता । शीतऋतु ने अग्रिम फसल की खराबी का संकेत दिया और जिनमें सबसे अधिक प्रभावित होन वाले पदार्थ अन्न और आलू थे । 'अन्न अधिनियम' व अन्नमूल्य अन्न की कीमत का आगत परिवार के लिए विशेष महत्व था । आयरलैण्ड पूर्णतया आलू पर निर्भर था । ऐसी स्थिति में १८४५ में आयरलैण्ड में आलू का अकाल (Potato Plight) पड़ा किन्तु प्रयास शीघ्रगामी नहीं थे क्योंकि गोदामों में साठान था, पील ने देखा और अनुभव किया कि सन् १८४६ में अकाल की सम्भावना थी । श्री रिचार्ड कॉन्डन के १९४५ के मापन ने पील को प्रभावित किया । पील जैसे कर्मठ व्यक्ति ने तराल कार्यवाही का निश्चय किया और इस प्रकार सन् १८४५ की वर्षा में 'अन्न अधिनियम' यह गये ।

पील को अपने इस कार्य की सफलता में पहले असफलता का सामना करना पड़ा क्योंकि मन्त्रिमण्डल द्वारा उसका प्रस्ताव अस्वीकार कर दिया गया और लॉर्ड जॉन रसल (उसके प्रतिद्वन्द्वी) ने अपने एडिनबर्ग पत्र में स्वतन्त्र व्यापार की नीति की ओर झुकाव दिखाया यद्यपि उसकी पूर्ण नीति निश्चित सुल्क लगाने की थी । 'पील अन्न अधिनियम समाप्ति' विधेयक को स्वीकार कराना चाहता था किन्तु लॉर्ड स्टैनले के विरोध स्वरूप वह अधिनियम स्वीकार नहीं किया जा सका । अतः पील को त्यागपत्र देना पड़ा । लॉर्ड जॉन रसल कुछ राजनीतिक कारणों से मन्त्रिमण्डल का निर्माण नहीं कर सके और अन्त में श्री पील का पुनः मन्त्रिमण्डल बनाने के लिए



आमन्त्रित किया गया जो एक प्रकार से उसकी पूर्वं निर्धारित 'अन अधिनियम समाप्ति' नीति की विरुद्ध थी। जनवरी मई १८४६ में पील न तत्काल और स्थायी रूप में 'अन अधिनियम समाप्ति' प्रस्ताव रमे और स्वोक्त करवाये। अकाल के परिणाम-स्वरूप इस प्रकार का निर्णय किया गया और इसी कारण द्विग पार्टी ने इसका समर्थन किया और पील का भी समर्थन किया। इसी समय डिसराइली का राजनीति में प्रवेश हुआ। जिसने सख्तवादी नीति के आधार पर पील का विरोध किया परन्तु पील दोनों ही सदन में जून १८४६ में अपनी अन नीति स्वीकृत करवान में सफल हो गया।

**उद्योगों के सम्बन्ध में व्यापारवादी नीति**

रूपि क समान ही उद्योगों के विकास के लिए व्यापारवादी नीति के अन्तर्गत विभिन्न प्रकार के प्रयत्न किए गये। जिनमें कुछ अधिनियम विदेशी व्यापार के नियमन से सम्बन्धित थे और कुछ प्रवास नियम से। इसी प्रकार व्यय सम्बन्धी अधिनियम (Sumptuary Laws) प्रमाणीकरण अधिनियम, श्रम अधिनियम उल्लेखनीय हैं।

व्यापारवादियों ने निर्मित माल का आयात का विरोध किया और कच्चे माल का आयात का समर्थन किया। सन १६४५ में रेशम का आयात बन्द कर दिया गया और १४६३ में विभिन्न प्रकार के निर्मित माल का आयात बन्द कर दिया गया। निर्मित माल का निर्यात को प्रोत्साहित किया गया तथा कच्चे माल के निर्यात को हतोत्साहित किया। अठारहवीं शताब्दी में रेशमी माल के निर्यात को आर्थिक सहायता दी गयी। सम्राज्ञी एलिजाबेथ ने बेड और सेमनो का निर्यात निषिद्ध कर दिया जिससे देश में उन उद्योगों का विकास हो सके। व्यापारवादी उन विदेशियों की आर्थिक क्रियाओं का ध्यान रखते थे जो कि नवीन कला और शिल्प को प्रारम्भ करते थे। इस प्रकार क कारीगरों को सख्तान दिया जाता था। ऐसे व्यक्तियों का प्रवास निषिद्ध था जो लुधरा व्यापार में लगें थे और देश का धन बाहर ले जाते थे।

विदेशी माल का उपभोग निषिद्ध किया गया किन्तु स्वदेशी माल के उपभोग का प्रचार किया जाता था। इस प्रकार के प्रयत्नों का ज्वलन्त उदाहरण सम्राज्ञी एलिजाबेथ की ये आज्ञाएँ हैं, जिनमें अग्रजों गोरी पहिना अनिवार्य किया गया, और चाल्स द्वितीय का वह अध्यादेश, जिसमें अग्रज मुँह इगनिश उनी-कपड़ों में ढरनाय जायें, हैं। अठारहवीं शताब्दी में भारी दण्ड और जुर्माने चीनी रेशम, भारतीय मलमल और फार्सी के कपड़ों के उपभोग पर लगाये गये। सन् १७०० में विदेशी रेशम पर प्रतिबन्ध लगाया गया तथा सन् १७२१ में भारतीय कैंनिको पर प्रतिबन्ध लगा और सन् १७४५ में फार्सी के कैंनिक पर।

इसी प्रकार व्यापारवादी नीति के अन्तर्गत सरकार ने प्रमाणीकरण के लिए प्रयत्न किए। परन्तु उनी वस्त्रों के क्षेत्र में जब प्रमाणीकरण के रूप में उल्लेख

उत्पन्न हुई तो अधिनियम ढीले कर दिये गये। उद्योगों का नियन्त्रण व्यक्तियों या सामूहिक रूप से काम करने वाली कम्पनियों व आधीन था। यद्यपि व्यक्तियों के अधीन नियन्त्रण देने का आशय कुछ विशिष्ट उत्पादनों में देश का विकास करना था। परन्तु यह एकाधिकारवाद में इतना अप्रिय हो गया कि एलिजाबेथ के समय एक मद्रम्य ने सदन में प्रश्न किया—'क्या रोटी भी एकाधिकार की सूची में है?'

व्यापारवादियों ने धर्म की नियन्त्रण-व्यवस्था भी अपनायी थी। एलिजाबेथ के समय ये धर्म-अधिनियम स्वीकृत हुआ था। सन् १५६३ के अधिनियमों के अन्तर्गत म्यायाधीनों को यह अधिकार दिया गया कि वे धर्म की ग्लूततम मजदूरी निश्चिन कर सकेंगे। वारोगर-संधों के पतन को रोकने के लिए अधिनियम ने उन्हें यह अधिकार भी दिया था कि उपाध्याय शिक्षणों का कार्यकाल सात वर्ष तक बढ़ा सकता है और उन पर उत्तम कार्य से लिए दबाव डाला जा सकता है।

### नौ-वहन अधिनियम (Navigation Acts)

व्यापारवादियों के युग में एक विस्तृत नौ-वहन अधिनियम स्वीकृत हुआ जिसमें विदेशी प्रतिस्पर्धा पर प्रतिबन्ध लगाया जाकर देश के नौ-वहन विकास को पर्याप्त प्रोत्साहन दिया गया। यह अधिनियम उस उपनिवेशवादी नीति (Colonial policy) का परिणाम था जिसमें उपनिवेशों की आर्थिक क्रियाओं की मातृदेश के हित में नियमित और नियन्त्रित किया जाता था। प्रथम नौ-वहन विधान (Navigation Act) १३८१ में स्वीकृत हुआ जिसके अधीन देशवासियों द्वारा विदेशी जहाजों का उपयोग निषिद्ध कर दिया गया किन्तु यह अधिनियम अंग्रेजी जहाज की अपर्याप्तता के कारण व्यावहारिक रूप प्राप्त न कर सका अतः १४६३ में उसमें मशोधन किया गया। हेनरी सप्तम के शासनकाल में जो अंग्रेज गेसकोनी में शराब लाते थे उन्हें अंग्रेजी जहाजों में ही शराब लाने के लिए विवश किया गया। इसी प्रकार का प्रतिबन्ध रानी एलिजाबेथ के शासनकाल में लगाया गया था। सर आलीवर क्रोमवेल के राज्यकाल में महत्वपूर्ण नौकावहन विधान स्वीकृत किया गया। अतः १६५१ में यह विधान स्वीकृत हुआ कि जो माल यूरोप से आयात किया जाय वह या तो अंग्रेजी जहाजों में या उस देश के जहाजों में ही आयात किया जाय या कि सामान भेज रहा है। एशिया, अफ्रीका और अमरीका से सामान अंग्रेजी जहाजों में लाया-ले-जाया जाय। इसी प्रकार अंग्रेज जहाज ही तेल मछली का तेल तथा कॉड मछली का आयात करे। इस अधिनियम में सन् १६६० में यह मशोधन किया गया कि जहाज के मालिक और तीन-चौथाई मल्लाह अंग्रेज होने चाहिए। इसी प्रकार वस्तुओं का भी विभाजन नामांकित और अनामांकित रूप में किया गया जिनका आगम जगजों द्वारा भेजना अनिवार्य कर दिया गया।

इस समय तक यह विधान प्रभावोत्पादक हो गया था और उपनिवेशों के व्यापार के लिए उसे विस्तृत रूप दिया गया। आगम उपनिवेश प्रत्येक सामान आगम

जहाजों द्वारा हो प्राप्त करे, इस प्रकार की व्यवस्था १६६४ में की गयी। इस प्रकार के प्रतिबन्धात्मक नीति-बहन विधान की प्रायः आलोचना की जायी रही है, परन्तु यह सत्य है कि उसने आग्ल जहाजरानी उद्योग को अत्यधिक प्रोत्साहन दिया। हेनरी सप्तम, अष्टम और एनिजबेय के काल में इन कार्यों की ओर अधिक ध्यान दिया गया।

### स्वर्ण सग्रह

उपर्युक्त व्यापारवादी नीति और अधिनियमों द्वारा यह स्पष्ट है कि इंग्लैण्ड अत्यधिक स्वर्ण का सग्रह कर सका। यह सग्रह इसलिए सम्भव हो सका कि व्यापार-वादी सिद्धान्तन देश के स्वर्ण सग्रह में विश्वास करते थे और उसके द्वारा देश की नीतिगत शक्ति की सुदृढता में विश्वास करते थे। सिल्वन नामक अर्थशास्त्री ने ठीक ही कहा है कि कृषि, उद्योग जहाजरानी सम्बन्धी अधिनियमों में कोष अधिनियम सबसे महत्त्वपूर्ण था। व्यापारवादी युग में सर्वप्रथम सरकार ने रिचार्ड द्वितीय के शासनकाल में स्वर्ण के निर्यात पर प्रतिबन्ध लगाया। एन्ड्र्यू गतार्डी में सिक्को का निर्यात भी अपराध घोषित किया गया और विदेशियों को इस बात की जमानत देनी होती थी कि वे बुलियन इंग्लैण्ड से बाहर नहीं भेजेंगे। ईस्ट इण्डिया कम्पनी की आलोचना भी इसीलिए की गयी कि वह देश से स्वर्ण बाहर भेजती थी। बुलियन के सग्रह के सम्बन्ध में दो प्रकार की विचारधाराएँ दृष्टिगोचर होती हैं। प्रथम विचारधारा बुलियन के प्रवाह पर नियन्त्रण चाहती थी तथा दूसरी विचारधारा व्यापार के नियमन में विश्वासी थी। विदेशी मुद्रा और बुलियन का निर्यात १६६३ में वैधानिक मान लिया गया। व्यापार समुल्लन को व्यापारवादी राष्ट्रीय प्रगति का सूचनाक मानते थे।

### व्यापारवाद की समीक्षा

#### (Critical Appraisal of Mercantilism)

राष्ट्रीयता की भावना के विकास के साथ-साथ व्यापारवादी नीति-नीति राष्ट्र के हित में रही थी। उसने राष्ट्रीय आत्म-निर्भरता और शक्ति सम्पन्नता की भावनाओं को बल मिला। किन्तु व्यापारवाद अपने आप में एक समुचित और सुव्यवस्थित कार्यक्रम नहीं था। उसके द्वारा अपनायी गयी नीतियाँ विरोधी-नीति प्रतीत होती थी। इन नीतियों ने उद्योग और कृषि के हितों का सामंजस्य स्थापित करने में पर्याप्त सफलता प्राप्त की थी परन्तु राष्ट्र के मनीषीय आर्थिक विकास का कार्यक्रम उसके पास नहीं था। समय-समय पर राष्ट्रीय अर्थ-व्यवस्था के एकानिष्ठ पक्ष का अध्ययन राष्ट्रीय अर्थ-व्यवस्था की सम्पूर्णता पर पड़ा जाते रहा। प्रायः यह कहा जाता है कि व्यापारवाद का रूप में इंग्लैण्ड प्रथम बार योजनायुक्त कार्यक्रम प्रस्तुत कर सका परन्तु वास्तविकता इससे दूर है। नीतिगत विधान और अनुकूल व्यापार के निश्चालन अपने आप में पूर्ण नहीं थे। यही कारण था कि उसके देश के व्यापार को लाभ के साथ-साथ हानि भी उठानी पड़ी। राष्ट्रीय और क्षेत्रीय स्तरों और

एकाधिकारों का प्रादुर्भाव और नियन्त्रण व्यापारवादी नीति की असफलता के परिचायक तत्त्व हैं।

### व्यापारवाद की समाप्ति

व्यापारवादियों की नीतियाँ दोषपूर्ण थीं। उनके मतानुसार मुद्रा पूँजी का सर्वोत्तम रूप था। लेकिन यह सर्व विदित नध्य है, जिसने शायद वे अपरिचित थे, कि वस्तुओं के निर्यात से ही बहुमूल्य धातुएँ प्राप्त होती हैं। उनके सिद्धान्तानुसार निर्यात व्यापार का सर्वोत्तम ढंग था अतः आयात की पूर्णरूप से उपेक्षा की गयी। परन्तु सभी निर्यातक देश इन जाये तो फिर आयातक देश कौन बनेगा? यह भ्रान्त और एकांगी सिद्धान्त व्यापारवाद की आलोचना का कारण बना। इसी प्रकार व्यापारवाद ने अन्तरराष्ट्रीय मनोमानिष्य और मित्रत्व की भावना को उबसाया। अनुकूल-व्यापार सन्तुलन बाने देश अपने को मित्र समझने से और प्रतिकूल व्यापार सन्तुलन बाने देशों को शत्रु राष्ट्र समझा जाता था। इस प्रकार की नीति का प्रभाव अठारहवीं शताब्दी में क्षीण होना प्रारम्भ हो गया था और १९वीं शताब्दी तक यह नीति बिलकुल क्षीण हो गयी थी। फ्रांस के अर्थशास्त्री और इंग्लैण्ड के अर्थशास्त्री जिनमें प्रह्लिवादी (Physiocrats) और आदम स्मिथ का नाम लिया जा सकता है, ने इस प्रकार की नीति का विरोध किया क्योंकि वे अर्थशास्त्री पूर्ण प्रतिस्पर्धा और निर्यात-व्यापार के पक्ष में थे।

व्यापारवादी व्यवस्था के दोषों की तुलना नाजी-व्यवस्था के आधारभूत दोषों से की जा सकती है। यह एक ऐसी व्यवस्था थी जो अन्य राष्ट्रों की हानि पर आधारित थी। अन्य राष्ट्रों की गरीबी इंग्लैण्ड की सम्पन्नता की अन्तिम कसौटी नहीं हो सकती थी। इस नीति के अपनाने से उपनिवेशों और इंग्लैण्ड के मध्य बटुता का योगण हो गया। अमरीकी-स्वतन्त्रता-युद्ध इस नीति की असफलता का ज्वलन्त उदाहरण कहा जा सकता है। औद्योगिक क्रान्ति के फलस्वरूप जो आर्थिक और व्यापारिक परिवर्तन उपस्थित हुए उनके द्वारा व्यापारवाद की कमर टूट गयी। कुछ विचारकों के अनुसार जितना शीघ्र व्यापारवाद का पतन सम्भव नहीं माना गया उतना शीघ्र पतन राष्ट्रीय और अन्तरराष्ट्रीय आर्थिक परिस्थितियों के दबाव से हुआ। जिस व्यापारवाद ने एकछत्र रूप से मध्यकालीन इंग्लैण्ड की आर्थिक व्यवस्था को शासित और नियमित किया वह औद्योगिक क्रान्ति के पपेड़े से ध्वस्त हो गया।

नव-व्यापारवाद (Neo-Mercantilism)—बीसवीं शताब्दी में और विशेषकर प्रथम विश्व युद्ध के बाद से विश्व में व्यापारवाद एक बार फिर कुछ नये रूप में दिखायी दे रहा है। इसे नव-व्यापारवाद (Neo-Mercantilism) कहा जाता है और इसका मुख्य उद्देश्य अन्तरराष्ट्रीय हितों के स्थान पर राष्ट्रीय हितों को प्रधानता देना है। इंग्लैण्ड और संयुक्त राज्य अमरीका ने इन सिद्धान्तों को प्रश्रय दिया है। स्वर्ण भण्ड एवं अनुकूल व्यापार शेष के द्वारा अपनी शक्ति को सुदृढ़ करने में

विश्राम करने लगे हैं और सन् '१६३२' के बाद से इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए इन्होंने संरक्षणवादी नीति (Protectionism) का सहारा लिया है। इंग्लैण्ड के प्रसिद्ध अर्थशास्त्री साहं जे० एम० कीन्स ने अपनी पुस्तक 'Treatise on Money' में यह स्वीकार किया है कि देश की विकासशील अर्थ-व्यवस्था के लिए पूँजी निर्माण एवं पूँजी संचय आवश्यक है।

### प्रश्न

- 1 What changes led England to adopt a policy of Mercantilism in the 15th century  
 पन्द्रहवीं शताब्दी में इंग्लैण्ड द्वारा 'वाणिज्यवादी नीति' अपनाये जाने की पृष्ठभूमि में कौन से परिवर्तन उत्तरदायी थे।
- 2 Discuss the salient features of Mercantilism and throw light on the advantages of such a policy.  
 वाणिज्यवाद की प्रमुख विशेषताओं की विवेचना कीजिए तथा इस नीति से इंग्लैण्ड को जो लाभ हुआ उसका उल्लेख कीजिए।

## व्यापारिक क्रांति (Commercial Revolution)

मध्यकालीन युग में पश्चिमी यूरोप में वाणिज्य का व्यापार का आर्थिक मय्या के रूप में आज के समान महत्वपूर्ण स्थान नहीं था। स्थानीय आवश्यकताओं की पूर्ति स्थानीय उत्पादन द्वारा पूरे कर ली जाती थी। इनके अनिश्चित व्यापारिक सम्बन्ध प्राच्य देशों से ही थे और उस समय मध्य सागर और उसके पास स्थानीय मार्ग यूरोपीय व्यापार के केन्द्र थे। एगिप्स देशों और विशेषतः मे भारत से व्यापार स्थानीय मार्ग से होता था जिनका जेन्नीव स्थित कुम्हन्नुनिया था। किन्तु सन् १४५३ में तुर्क लोगों ने कुम्हन्नुनिया पर अधिकार कर लिया। उसके फलस्वरूप पूर्वी देशों के साथ व्यापार में एक अवरोध उत्पन्न हो गया। परिणामस्वरूप यूरोप के राष्ट्रों ने पूर्वी देशों से व्यापार करने के लिए सामुद्रिक मार्ग खोजने का प्रयत्न किया। स्पेन और पुर्तगाल ने इन मार्गों की खोज में आसानी की। सन् १४९० में क्रिस्टोफर कोलम्बस ने भारत की खोज करने की अपेक्षा नयी-दुनिया की खोज की। सन् १४९३ में कैबोट (Cabots) उत्तरी अमेरिका की मुख्य भूमि पर उतरा और सन् १४९८ में वास्को-डि-गामा उत्तम जाया अन्तरीप का चक्कर लगाता हुआ भारतवर्ष पहुँचा। इन सामुद्रिक मार्गों की खोज ने यूरोप के आर्थिक जीवन को अत्यधिक प्रभावित किया। १६वीं शताब्दी के प्रारम्भ में ही व्यापार में निम्नलिखित महत्वपूर्ण परिवर्तन हुए :

- (१) नवीन व्यापारिक क्षेत्रों का आविर्भाव या सामुद्रिक मार्गों की खोज का सम्भावित परिणाम था।
- (२) नयी विपणन व्यापारिक कम्पनियों का अस्तित्व या कि इन देशों से बड़े पैमाने पर व्यापार चला गये।
- (३) स्थानीय व्यापारिक नीति के स्थान पर राष्ट्रीय व्यापार नीति का विकास।
- (४) बैंकिंग और मात्रा का विकास।

(१) सामुद्रिक मार्गों की खोज—इन व्यापारिक परिवर्तनों में इंग्लैण्ड का स्थान सर्वोपरि था। इंग्लैण्ड ने नवीन सामुद्रिक मार्गों की खोज नहीं की किन्तु स्पेन और पुर्तगाल के इन साहसिक कार्यों को देखकर इंग्लैण्ड के निवासियों को भी प्रेरणा मिली और सन् १५३० के आसपास इंग्लैण्ड के नाविक मत्स्य-केन्द्र खोजने गये तो विलियम हॉकिन्स ब्राजील पहुँचा। रानी एलिजाबेथ के शासनकाल में—जिसे इंग्लैण्ड के इतिहास का स्वर्णयुग कहा जाता है सर ह्यूज विल्गबॉय और रिचार्ड चान्सलर उत्तरी-पूर्वी क्षेत्र से भारत का मार्ग खोजने निकले। भारत का मार्ग खोजने के बजाय चान्सलर आर्केंजिल (ब्रम) पहुँचा और उसने मास्को के साथ व्यापारिक सन्धि की। इसके पश्चात् फ्रोविसर तथा डेबिस नवीन मार्ग खोजने में सफल हुए। किन्तु इन नवीन सामुद्रिक खोजों में इंग्लैण्ड को स्पेन और पुर्तगाल से सघर्ष सेना पड़ा और इस रूप में सामुद्रिक जहाजों की सूट का काम आरम्भ हुआ। स्पेनिस और पुर्तगाली अग्नेजों की इन हरकतों से चिढ़कर उन्हें समुद्री कुत्ते के नाम से पुकारने लगे। इस प्रकार के सघर्ष में धार्मिक भावनाओं का अन्तर भी क्रियाशील था। स्पेन और पुर्तगाल जहाँ रोमन-कैथोलिक मतानुयायी थे वहाँ इंग्लैण्ड प्रोटेस्टेन्ट मतानुयायी था। सन् १५८८ में स्पेन के अजय-आर्मेडा की पराजय के बाद इंग्लैण्ड का प्रभाव अधिकाधिक बढ़ने लगा। अतः इंग्लैण्ड अन्य देशों के साथ व्यापार करने में स्वतन्त्र हो गया।

कुतुबनुमा इत्यादि सामुद्रिक यात्रा-यन्त्रों का आविष्कार होने से सामुद्रिक यात्राएँ पहले से अधिक सुरक्षित होने लगीं। १५वीं और बाद की शताब्दियों में जल-यातायात की कठिनाइयों पर विजय प्राप्त कर ली गयी। पूर्वी देशों से होने वाले व्यापार में मसाले, रेशम, बहुमूल्य हीरे, पत्थर और सुगन्धित पदार्थ सम्मिलित होवे थे किन्तु इस नवीन व्यापारिक क्षेत्रों की खोज ने, चाय-बहुवा, नारियल, नीबू, नारंगी, नाशपाती, रंग, दारियाँ, लकड़ी के सामान को जन-साधारण के लिए उपलब्ध कर दिया जिससे उनके आर्थिक जीवन स्तर और आदतों में परिवर्तन हो गया।

(२) चार्टर्ड कम्पनियों का अभ्युदय—नवीन व्यापारिक-क्षेत्रों को हथिया लेने के लिए बड़ी-बड़ी कम्पनियाँ स्थापित करने का प्रयत्न किया गया क्योंकि उनकी स्थापना में निम्नलिखित लाभ थे

(१) इतनी दूर की सामुद्रिक यात्रा में हानि और खर्चे को सहने की शक्ति व्यक्ति से अधिक कम्पनी में थी।

(२) व्यक्ति की व्यपक्षा कम्पनी विभिन्न देशों के शासकों से व्यापार के लिए सुविधाएँ और सरक्षण प्राप्त कर सकती थी।

(३) व्यक्ति सालभर के कारण बेरुमान हो सकता है किन्तु कम्पनी में इस प्रकार की प्रवृत्ति पनपने में समय लगता है।

(४) सरकार ने कम्पनियों के निर्माण को प्रोत्साहन दिया क्योंकि व्यक्ति की अपेक्षा कम्पनी से कर वसूल करना आसान था।

इस प्रकार उपर्युक्त कारणों से बही-बनी कम्पनियों अस्तित्व में आयीं। नियन्त्रित कम्पनियों के कम्पनियों थीं जो कि मगद के चार्टर (चार्टर-पत्र) द्वारा बनायी जाती थीं। नियन्त्रित कम्पनियों में नवीन व्यक्तियों के निषेध ने उसे आलोचना का पात्र बनाया। अतः धीरे-धीरे इन कम्पनियों के अधिकारों पर नियन्त्रण होता गया और उन्नीसवीं शताब्दी के अन्त तक ये समाप्त भी कर दी गयीं।

नियन्त्रित कम्पनियों के अन्तर्गत 'मॉस्को एडवेंचरर्स' का नाम बहुत प्रसिद्ध रहा है। पर्याप्त समय के अस्तित्व के पश्चात् सन् १५६४ में शाही फरमान द्वारा इसकी स्थापना की मान्यता दी गयी। यह राइन और एन्ड क्षेत्रों में व्यापार करने लगी थी। इनके गृह-युद्ध के समय भी बहुत महत्वपूर्ण कार्य किया जिसमें कि चार्ल्स प्रथम को पराजित हुई। इसी प्रकार समयोचित कम्पनी (Muscovy Co) की स्थापना सन् १५५५ में हुई। इसका व्यापार रूस, फारस, आर्मेनिया और कैस्पियन सागर में होता था। १७वीं शताब्दी में डच प्रभुत्वपूर्ण और जावा की नाराजगी से व्यापार को आपात पहुँचा। भूमध्य सागर के पास मुस्लिम देशों में व्यापार आसरे और सेवान कम्पनियों करती थी। इस समय की सबसे प्रसिद्ध कम्पनी ईस्ट इण्डिया कम्पनी थी जिसकी स्थापना १६०० ई० में शाही फरमान द्वारा हुई थी। पहले यह नियन्त्रित कम्पनी के रूप में स्थापित हुई परन्तु बाद में संयुक्त पूँजी वाली कम्पनी के रूप में इसका विकास किया गया। इस कम्पनी का एशिया, अफ्रीका और अमेरिकी बन्दरगाहों के व्यापार पर एकाधिकार था। इस प्रकार प्रशान्त महासागर में हिन्द महासागरों का मार्ग व्यापार इनके नियन्त्रण में ही था। यह कम्पनी, लोह के सामान और चाँच में व्यापार करती थी। भारत में व्यापारिक उद्देश्य को निराकृति द इनने साम्राज्य स्थापना के स्वप्न देखने आरम्भ किये और यह साम्राज्य स्थापना में सफल भी हुई। बाद में इसकी राजनीतिक गतिविधियों को सरकार ने समद द्वारा सन् १७७३ और १७७४ में नियन्त्रित किया। १८५८ में कम्पनी समाप्त कर दी गयी जबकि सरकार ने प्रत्यक्ष रूप में भारत पर अधिकार कर दिया। अतः यह कहा जा सकता है कि विभिन्न व्यापारिक कम्पनियों की स्थापना ने विश्व के बाजारों में ईगर्ज का सम्बन्ध स्थापित कर दिया था।

(३) राष्ट्रीय व्यापार नीति का निर्माण—व्यापारिक क्रान्ति का तीसरा महत्वपूर्ण कार्य राष्ट्रीय व्यापार नीति का मूलन था। इससे पूर्व स्थानीय व्यापार की दशा में स्थानीय हितों का महत्वपूर्ण स्थान था, परन्तु जब व्यापारिक क्षेत्र का विस्तार हुआ तो यह मानना पड़ा कि राष्ट्रीय हित के दृष्टिकोण से व्यापार नीति का निर्माण किया जाना चाहिए। इस प्रकार के राष्ट्रीय व्यापारवादी नीति के दृष्टिकोण को व्यापारवाद (Mercantilism) की संज्ञा दी गयी।

(४) मुद्रा, बैंकिंग एवं साख्त में वृद्धि—व्यापारिक-क्रान्ति का चतुर्थ महत्वपूर्ण भाग मुद्रा, बैंकिंग और साख्त की वृद्धि था जब तक व्यापार क्षेत्र और स्वभाव-नुसार सीमित था, तब इस प्रकार का अनुभव नहीं हो पाता था किन्तु जब तक



१६वीं और १७वीं शताब्दी में व्यापार के क्षेत्र और स्वभाव में वृद्धि हुई और यह राष्ट्रीय सीमा लोपकर दूर देशों से होने लगा, यह आवश्यक था कि व्यापारियों की मुद्रा सम्बन्धी आवश्यकता भी बढ़नी। इस समय तक यूरोपीय देशों में स्वर्ण और रजत सिक्के ही प्रचलन में थे। उन सिक्कों की संख्या में वृद्धि तभी सम्भव थी जबकि उन धातु विशेष के उत्पादन में वृद्धि हो। यह ठीक था कि धातु के उत्पादन में वृद्धि के प्रयत्न किये गये किन्तु अमरीका की खोज और उन धातुओं की खदानों की खोज के बाद ही इस आवश्यकता की पूर्ति हो सकी।

स्वर्ण और रजत का निरन्तर प्रवाह तथा अन्य कारणों ने यूरोपीय देशों की अर्थ-व्यवस्था को प्रभावित किया। पूँजी के समय और विनियोजन से मुद्रा की वृद्धि मात्रा में अभिवृद्धि हुई। बैंकिंग का विकास इंग्लैण्ड में यूरोप के अन्य देशों के बाद में हुआ। अतः इंग्लैण्ड को अपनी आवश्यकताओं की पूर्ति अन्य देशों से करनी पड़ती थी।

जब मन् १६८८ की शौरवमय-क्रान्ति (Glorious Revolution) के पश्चात् विनियम तृतीय इंग्लैण्ड का संसद बना और उसे धन की आवश्यकता हुई तो मन् १६९४ में बैंक ऑफ इंग्लैण्ड की प्रथम बार स्थापना हुई और इस प्रकार आधुनिक ढंग की बैंकिंग व्यवस्था का प्रारम्भ हुआ। धन दो शताब्दियों में इंग्लैण्ड ने बैंकिंग का इस सीमा तक विकास किया है कि अब यह व्यवस्था सर्वोच्च स्थिति पर पहुँच गयी है।

(५) लिमिटेड कम्पनियों का विकास—इसी प्रकार समुक्त-पूँजी कम्पनियों का आविर्भाव भी अन्य महत्वपूर्ण खरण है। सत्रहवीं शताब्दी के अन्त तक इंग्लैण्ड और स्काटलैण्ड में कुल मिलाकर १४० समुक्त पूँजी कम्पनियाँ थी जिनकी कुल पूँजी ४२,५०,००० पौण्ड थी। इन कम्पनियों के शेयरों की कीमतों में उतार-चढ़ाव और छूट की प्रवृत्ति बहुत तीव्र थी। ईस्ट इण्डिया कम्पनी के शेयरों की कीमतों में १६६२ में १६६७ तक २०० पौंड से ३७ पौंड का उतार रहा। मद्दे की यह प्रवृत्ति किन्तु बड़ी कमका प्रत्यक्ष प्रमाण मानने से बदल कम्पनी का समाप्त होता है।

उपर्युक्त परिवर्तनों का प्रभाव विदेशी व्यापार की वृद्धि पर पड़ा। मन् १७०० में कुल निर्यात विदेशी व्यापार २,१७,००० टन था जो १७५० में ६,६१,००० टन और १८०१ में १६,५८,००० तक पहुँच गया। इसी प्रकार आयात और निर्यात का औसत मूल्य १६६८ में ३५,००,००० और १७०१ में ६४,००,००० पौंड था।

### औद्योगिक-औद्योगिक क्रान्ति का प्रभाव

#### (Impact of Commercial Revolution)

##### (क) आर्थिक प्रभाव

औद्योगिक क्रान्ति के पश्चात् बड़े पैमाने के उत्पादन के लिए जहाँ एक ओर

यातायात के साधनों पर निर्भर रहना आवश्यक था वहाँ दूसरी ओर व्यापार की प्रवृत्तियों और साधनों में परिवर्तन पर भी निर्भर रहना पड़ा। मड़कों और कृत्रिम जल-मार्गों का निर्माण और रेलवे और वाष्पचालित जहाजों का प्रादुर्भाव व्यापारिक क्षेत्र में सुधार की आवश्यकता का एक निष्पन्न था। इस परिवर्तन के तीन मुख्य तत्व थे—विस्तार, विशिष्टीकरण और एकीकरण।

(१) यातायात के साधनों का विकास—रेलवे, वाष्प जहाज, टेलीफोन, तार और वेतार के तार के साधनों में यातायात और परिवहन की परिस्थितियों में आमूल परिवर्तन कर दिया था जिससे व्यापारी विश्व के विभिन्न भागों से सम्पर्क में आये।

यातायात के विज्ञान की ५ प्रमुख विशेषताएँ निम्न थीं

- (i) गति (Speed),
- (ii) सुरक्षा (Safety),
- (iii) नियमितता (Regularity)
- (iv) भित्तव्ययिता (Economy)
- (v) क्षमता (Capacity)।

(२) प्रमाणीकरण एवं उपज विनिमयों का विकास—इसी समय वस्तुओं में प्रमाणीकरण की प्रक्रिया प्रारम्भ हुई जिससे वस्तु का विक्रय वर्णन से ही सम्भव हो सका। कुछ व्यापारिक नियमों और आचार संहिताओं का निर्माण भी किया गया जिसे व्यापारी स्वेच्छा से पालन कर सकें। इन कार्यों में विक्रय की व्यवस्था में भी परिवर्तन कर दिये। नमूने दिखावे के आधार पर वर्तमान और भविष्य के सौदे होने लगे और उपज विनिमय संस्थानों (Produce Exchanges) का विकास हुआ। इन उपज विनिमय संस्थानों के सम्पर्क से वस्तुओं का मूल्य वास्तविकता और समानता की ओर उन्मुख रहता है। कुछ वस्तुओं के स्थानीय बाजार अन्तरराष्ट्रीय बाजार में परिणित हो गये।

(३) विशिष्टीकरण (Specialisation)—तीसरा महत्वपूर्ण तत्व विशिष्टीकरण का था। प्रथम परिवर्तन जो विशिष्टीकरण के रूप में दृष्टिगोचर हुआ वह था व्यापार और उद्योग का अलग अलग होना। व्यापारिक संस्थान भी कई भागों, उपभागों में विभाजित हुआ—घोक, सुदरा इत्यादि। इस प्रकार विनिमय संस्थानों में भी विशिष्टीकरण की प्रक्रिया अधिकाधिक प्रचलित होती गयी। गेहूँ, कपास, रबड़ इत्यादि में अलग अलग उपज विनिमय-संस्थान स्थापित होते गये। व्यापार के इस विशिष्टीकरण के ढंग से मध्यम वर्ग का प्रादुर्भाव हुआ और इसे व्यापारिक-एजेण्ट की-सजा दी गयी।

(४) एकीकरण एवं संयोग (Combination)—व्यापारिक भ्रान्ति ने व्यापारिक एवं औद्योगिक उपक्रमों के एकीकरण एवं संयोग की प्रवृत्ति का विकास किया। औद्योगीकरण के विकास और प्रसारण, यातायात के साधनों की उत्पत्ति और

उत्पादकों में प्रतिस्पर्धा की उपस्थिति ने एक ही प्रकार के कार्यों वाले व्यवसायों को एकीकरण की ओर प्रवृत्त किया। विभागीय स्टोर, चेन स्टोर इस बात के उदाहरण हैं जो अमरीका और यूरोप महाद्वीप में फैले हैं। इनके विकास से थोक और खुदरा व्यापारियों का अस्तित्व समाप्त हो गया और उपभोक्ताओं से ये प्रत्यक्ष सम्बन्ध स्थापित करने लगे।

(५) विदेशी व्यापार का विकास—इंग्लैण्ड का विदेशी व्यापार जो १७वीं और १८वीं शताब्दी में वृद्धि पर था वह १९वीं शताब्दी में आते आते औद्योगिक क्रान्ति और यातायात के साधनों की उन्नति से और भी अधिक बढ़ गया। व्यापारिक नीति में परिवर्तनों से जिन साम्राज्यों का निर्माण इंग्लैण्ड ने किया व भी इसमें सहायक सिद्ध हुए। १९वीं शताब्दी के उत्तरार्द्ध में विदेशी व्यापार की जो वृद्धि हुई वह इस प्रकार प्रस्तुत की जा सकती है

वर्ष	औसत आयात (दस लाख पौण्ड)	औसत निर्यात (दस लाख पौण्ड)	औसत पुन निर्यात (दस लाख पौण्ड में)
१८५५-५६	१४६	११६	२३
१८६०-६४	१६२	१३८	४२
१८६५-६९	२३७	१८१	४६
१८७०-७४	२६१	२३५	५५
१८७५-७९	३२०	२०२	५५
१८८०-८४	३४४	२३४	६४
१८८५-८९	३९८	२६६	६१
१८९०-९४	३५७	२३४	६२
१८९५-९९	३६३	२३८	६०
१९००-००	४६०	२८३	६३

१९वीं शताब्दी के उत्तरार्द्ध में इंग्लैण्ड के विदेशी व्यापार में जो परिवर्तन हुए वे इस प्रकार हैं

(१) विदेशी व्यापार के स्वभाव में परिवर्तन—कल कारखानों के स्थापित होने से उद्योगिक और पक्के माल का निर्यात ही अधिकारिक होने लगा। निर्यात की मुख्य वस्तुएँ टेक्सटाइल मशीनरी, कोपना रसायन और मिट्टी के बर्तन इत्यादि थी। इसी प्रकार आयात में प्राच्य देशों की विलासितापूर्ण वस्तुओं की अपेक्षा कच्चा माल और साधान मुख्य था। इस प्रकार का व्यापारिक परिवर्तन औद्योगिक क्रान्ति को देन था।

(२) विदेशी व्यापार के मूल्य और परिमाण में वृद्धि—सन् १८०१ में निर्यात और आयात क्रमशः ४१० लाख पौण्ड और ३१० लाख पौण्ड के थे वे सन् १९०० में २,८३० और ४,६०० लाख पौण्ड के हो गये। इस वृद्धि का श्रेय भी

औद्योगिक क्रान्ति को ही दिया जा सकता है। यद्यपि इस प्रकार की प्रवृत्ति सामान्य नहीं रही किन्तु उसमें उत्तार-चढ़ाव होते रहे क्योंकि वार्षिक मन्दी ने इनको प्रभावित किया था। सन् १८७५, ७६, ८५ और ८६ के वर्ष इस प्रकार के वर्ष थे जिनमें आयात-निर्यात अत्यधिक प्रभावित हुए।

(111) आयातों में निर्यातों की अपेक्षा तीव्र वृद्धि—आयातों में आशातीत वृद्धि होने का कारण परेसू बाजार की आवश्यकता पूर्ति करना था क्योंकि बच्चा माल देग की आवश्यकता पूर्ति के लिए अनिवार्य था।

२०वीं शताब्दी से प्रथम महायुद्ध के काल तक व्यापार में आशातीत वृद्धि हुई, यद्यपि इस समय अन्य औद्योगिक देश भी प्रतिद्वन्द्वी थे। इंग्लैण्ड के विदेशी व्यापार का शीर्ष बिन्दु १९१३ का वर्ष रहा जा सकता है जबकि आयात और निर्यात क्रमशः ७,८६० और ५,२५० लाख पाउंड का था। बाद के वर्षों में यह गिरते गये। इस प्रकार की वृद्धि का श्रेय बीमा, बैंकिंग और जहाजरानों के विकास को दिया जा सकता है। इंग्लैण्ड की बैंकिंग-व्यवस्था बैंक ऑफ इंग्लैण्ड की स्थापना के बाद ही पनरी क्योंकि सन् १८२५ ई० से पूर्व का बैंकिंग विकास अस्तव्यस्त था था। १८०६ और १८३३ के अधिनियमों के अन्तर्गत समुच्चय-पूँजी-बैंकों की स्थापना हुई और इस प्रकार बैंकिंग-व्यवस्था में सुधार हुआ। सीमित उत्तरदायित्व और सरभित्त दायित्व के मिश्रान्तों के चलन ने विकास की गति और भी तीव्र कर दी। इस प्रकार के अधिनियम सन् १८५८, १८६२ और १८७८ में स्वीकृत हुए। इन अधिनियमों ने सुदृढ़ बैंकिंग और साथ सस्थाओं की नींव डाली जो देश की बचत का राष्ट्रीय उद्योगों में उपयोग कर सकी।

(६) पुनर्निर्यात व्यापार (Entrepot Trade)—परिवहन, बैंकिंग, बीमा और आयात-निर्यात के विकास ने ब्रिटेन को अन्तरराष्ट्रीय माल का केन्द्र बना दिया। लन्दन विदेशी भुगतान, भीने-बाँदी के मोटा तथा उपज एवं स्टॉक विनिमय बाजारों का सबसे बड़ा केन्द्र माना जाने लगा। उदनिवेशों के विभिन्न प्रकार के माल के मोटा लन्दन में होने लगे तथा अन्य देशों को निर्यात के लिए लन्दन में सब प्रकार की वस्तुओं का भारी स्टॉक रखा जाने लगा। चाय, ऊन, रबड़, तम्बाकू, चमड़ा तथा पानुओं का आयात पुनर्निर्यात के उद्देश्य से किया जाने लगा। वस्तुओं का यह पुनर्निर्यात मुख्यतः यूरोप के देशों को होने लगा।

(७) अदृश्य आयात-निर्यात (Invisible Imports and Exports)—वस्तुओं के व्यापार के साथ-साथ इंग्लैण्ड में सेवाओं के आयात-निर्यात का भी विकास हुआ। सेवाओं के निर्यात से उसे पर्याप्त विदेशी मुद्रा प्राप्त होने लगी। इसमें यातायात, बैंकिंग एवं बीमा सम्बन्धी सेवाएँ, विदेशों में विनियोजित ब्रिटिश पूँजी पर व्याज, लाभ एवं लाभश एव पर्यटन सेवाओं से प्राप्त होने वाली आय से ब्रिटेन को अनुकूल भुगतान शेष की स्थिति का लाभ होने लगा। इस प्रकार प्राप्त होने वाली

आय के साधनों में विदेशों में विनियोजित ब्रिटिश पूंजी पर प्राप्त होने वाले व्याज, लाभ एवं लाभभांश का स्थान प्रमुख था।

(८) पारिकल्पनिक मोटों में वृद्धि (Increase in Speculative Transactions)—स्टॉक एक्सचेंज एवं प्रोड्यूस एक्सचेंज जैसी संस्थाओं के विकास में सट्टे की प्रवृत्ति को प्रोत्साहित किया और वस्तुओं एवं अंशों के मूल्यों में होने वाले असामान्य उतार-चढ़ाव को रोकने तथा दीर्घकालीन दृष्टि से मूल्यों में स्थायित्व लाने में सफलता मिली।

(९) कार्यालय पद्धतियों में परिवर्तन (Changes in Office Procedure)—त्रय-विध्य की भांथा में वृद्धि के साथ-साथ औद्योगिक एवं व्यापारिक कार्यालयों में पत्र-व्यवहार, लेखा आदि के तरीकों में परिवर्तन की आवश्यकता प्रतीत होने लगी। अतः टुप्सीकेटिंग, टाइपिंग, इन्डेंटिंग, फाइलिंग एवं एकाउण्ट-कीपिंग के लिए नवीन प्रणालियाँ अपनायी जाने लगी जिनसे समय की बचत और कार्यक्षमता में वृद्धि होने लगी।

### सामाजिक प्रभाव

व्यापारिक क्रान्ति ने ब्रिटेन की अर्थ व्यवस्था को स्थायीपक्ष में राष्ट्रीय एवं राष्ट्रीय से अन्तरराष्ट्रीय मोड़ दिया। यही नहीं, इस क्रान्ति ने ब्रिटेन के सामाजिक जीवन को भी प्रभावित किया। जोखिम उठाने एवं धन कमान के अमूल्य व्यावसायिक अवसरों ने ब्रिटिश समाज की रचनात्मक प्रवृत्तियों के द्वार खोल दिये और ब्रिटिश नागरिक अधिजाधिक धनोपार्जन के द्वारा स्वयं को तथा इस प्रकार समस्त समाज को सम्पन्न बनाने के पुनीत कार्य में जुट गये। सामाजिक विचारधाराओं के दृष्टिकोणों एवं मूल्यों की प्रकृति में तेजी से परिवर्तन होने लगा। सामाजिक जीवन में होने वाले परिवर्तन इस प्रकार थे—

(१) नये व्यावसायिक वर्गों का उदय—व्यापार के विकास ने अनेक प्रकार के मध्यमों को जन्म दिया। इनमें दलाल, आइन्टि, अभिकर्ता (Agent), ट्रेडिंग एजेंट, थोक एवं खुदरा व्यापारी एवं नीलामकर्ता (Auctioneers) आदि प्रमुख थे। इनके अनिरिक्त प्रबन्धक, निदेशक, प्रवक्त, सेक्रेटरी, अभिगोषक, बैंकर, फाइनेन्सियर आदि के रूप में विशेषज्ञों का अनेक वर्ग बन गये। इनसे समाज में धनोपार्जन के नये अवसर लोगों को प्राप्त होने लगे।

(२) जनसंख्या की गतिशीलता में वृद्धि—व्यापारिक अवसरों में वृद्धि के कारण व्यक्तियों का आवाग-प्रवास में वृद्धि हुई। ग्रामों का स्वावलम्बन समाप्त होने में शहरी जनसंख्या में वृद्धि हुई। विदेशों में व्यापारिक कार्यों को सम्पन्न करने के लिए ब्रिटेन में प्रति वर्ष अधिक मध्या में ब्रिटिश नागरिक अन्य देशों में जाकर बसने लगे।

(३) पारिवारिक जीवन में परिवर्तन—लोगों के जीवनयापन के स्तर में वृद्धि हुई और वे अनेक प्रकार की नयी-नयी वस्तुओं को व्यवहार में लाने लगे।

इस प्रकार उपभोग की माँग की प्रकृति में भी परिवर्तन हुआ। महिलाओं को भी आर्थिक जीवन में प्रवेश करने का अवसर मिला क्योंकि व्यापारिक कार्यालयों में उनके लिए काम के अनेक अवसर उत्पन्न हुए जिनमें वे जीविकोपार्जन करके आर्थिक रूप से स्वतन्त्र जीवनयापन कर सकती थीं।

(४) इंगलिश भाषा का प्रसार—अन्तरराष्ट्रीय व्यापारिक सम्बन्धों में वृद्धि होने से ब्रिटेन को इंगलिश भाषा का विदेशों में प्रसार करने में सफलता मिली और यह विश्व की व्यापारिक भाषा बन गयी। विदेशों में इंगलिश साहित्य की माँग आन लगी और इनसे ब्रिटेन में पुस्तक-लेखन एवं मुद्रण का विस्तार हुआ।

(५) राजनीतिक लाभ—यह सर्वविदित है कि ब्रिटेन ने अपने साम्राज्य का विस्तार व्यापार के माध्यम से किया। भारत में ईस्ट इण्डिया कम्पनी एक विशुद्ध व्यापारिक संस्था के रूप में आयी और धीरे-धीरे उसने समस्त भारत में ब्रिटेन का साम्राज्य स्थापित कर दिया। अन्य कई देशों में भी ब्रिटिश चार्टर्ड कम्पनियों ने जो कि केवल व्यापारिक कार्यों से स्थापित की गयी थी ब्रिटिश साम्राज्य की स्थापना में योग दिया।

(६) अन्तरराष्ट्रीय सम्बन्धों में वृद्धि—व्यापार के द्वारा विदेशों से निकट सम्बन्ध स्थापित करने में ब्रिटेन सफल हुआ। विश्व के लगभग सभी देशों में ब्रिटेन के आर्थिक हितों में वृद्धि होने लगी। व्यापारिक क्रान्ति ने ब्रिटेन को अन्तरराष्ट्रीय व्यापार का नेतृत्व प्रदान किया।

### विदेशी व्यापार की वर्तमान स्थिति (Present Position of Foreign Trade)

उपर्युक्त वर्णन से यह भली भाँति स्पष्ट हो जाता है कि औद्योगिक क्रान्ति ने ब्रिटेन में व्यापारिक क्रान्ति का जन्म दिया तथा व्यापारिक क्रान्ति ने उसे अन्तरराष्ट्रीय व्यापार का अग्रणी बना दिया। पिछली शताब्दी के अन्त तक ब्रिटेन विश्व का सबसे बड़ा व्यापारिक राष्ट्र था और विश्व व्यापार के एक-तिहाई व्यापार का श्रेय उसे प्राप्त था। प्रथम विश्व युद्ध के बाद उसकी स्थिति में परिवर्तन आना आरम्भ हुआ क्योंकि उस समय तक अन्य देशों में भी आर्थिक प्रगति हो चुकी थी। सन् १९१४ तक विश्व के औद्योगिक निमित्त मान के नियति में ब्रिटेन का भाग ३० प्रतिशत था जो कि सन् १९२९ में २४ प्रतिशत एवं सन् १९३७ में केवल २२ प्रतिशत रह गया। द्वितीय विश्व युद्ध के बाद इसमें और कमी हुई और सन् १९६९ में यह केवल १२ प्रतिशत रह गया। किन्तु फिर भी आज ब्रिटेन औद्योगिक निमित्त माल के निर्माता में विश्व का तीसरा बड़ा व्यापारिक राष्ट्र है। उसके क्षेत्रफल एवं जनसंख्या को देखते हुए ब्रिटेन को यह स्थिति अत्यन्त महत्वपूर्ण मानी जा सकती है—ब्रिटेन का क्षेत्रफल विश्व के कुल क्षेत्रफल का केवल एक प्रतिशत और जनसंख्या विश्व की कुल जनसंख्या का केवल २ प्रतिशत ही है।

## (१) विदेशी व्यापार का आकार (Volume of Foreign Trade)—

सन् १९३८ में कुल आयात व्यापार ६१ ६० करोड़ पौण्ड का था, यह सन् १९४८ में २०० ०० करोड़ पौण्ड का, तथा १९४१ में ३८६ २० करोड़ पौण्ड और सन् १९६४ में ५५१.३० करोड़ पौण्ड तथा सन् १९६६ में यह लगभग ६५० करोड़ पौण्ड हो गया। इसी प्रकार निर्यात व्यापार का मूल्य सन् १९३८ में ४७ १० करोड़ पौण्ड से बढ़ कर सन् १९५० में २५६ ६ करोड़ और सन् १९६० में ३५५ ०० करोड़ तथा १९६४ में ४२४ ५ करोड़ तथा सन् १९६६ में कुल ब्रिटिश निर्यात लगभग ४५० करोड़ पौण्ड था।

## (२) विदेशी व्यापार की दिशा (Direction of Foreign Trade)—

पिछली एक शताब्दी से ब्रिटेन की अर्थ व्यवस्था में विदेशी व्यापार का महत्व अधिार रहा है। यह अपने यहाँ से विश्व के अन्य देशों को अपने कारखानों में निर्मित माल (कुल व्यापार का ८४%)—मुख्यतः इजीनियरिंग सामान, मोटर गाड़ियाँ, जहाज, धातुएँ, वस्त्र, रासायनिक पदार्थ, पेट्रोलियम विद्युत मशीनें, आदि वस्तुएँ—निर्यात करता है।

यह निर्यात सन् १९६६ में विश्व के विभिन्न भागों में निम्न अनुपात में हुआ है

क्षेत्र	कुल निर्यात का प्रतिशत
१ स्टर्लिंग क्षेत्र	३०.४
२ उत्तरी अमरीका	१६.५
३ यूरोपीय साम्राज्य बाजार	१६.२
४ EFTA	१५.१
५ सेंट्रल अमरीका	३.३
६ पूर्वी यूरोप	३.३
७ मध्य पूर्व	३.५
८ अन्य देश (जापान आदि)	८.७

१०००

आयात का आकार में मुख्यतः खाद्यान्न खाद्य-पदार्थ, मकखन, धनीर, चाय, तम्बाकू, कपास, ऊन, धातुएँ आदि वस्तुएँ होती हैं। कुल आयात व्यापार का २७ प्रतिशत खाद्य-पदार्थों, १६ प्रतिशत कच्चा माल, २५ प्रतिशत अर्द्ध-निर्मित माल, २० प्रतिशत निर्मित माल तथा शेष १२ प्रतिशत धातु एवं इंधन के रूप में होता है।

सन् १९६६ में ब्रिटेन का कुल आयात विश्व के विभिन्न क्षेत्रों से इस प्रकार हुआ

क्षेत्र	कुल आयात का प्रतिशत
१ स्टनिंग क्षेत्र	२७.४
२ उत्तरी अमरीका	१६.६
३ यूरोपीय साम्राज्य बाजार	१६.६
४ EFTA	१४.६
५ नॉर्दन अमरीका	४.५
६ पूर्वी यूरोप	३.६
७ मध्य पूर्व	४.३
८ अन्य क्षेत्र (जापान आदि)	५.८

१००.०

इस स्पष्ट है कि पिछली अर्द्ध-शताब्दी में इंग्लैंड के विदेशी व्यापार में अन्तरराष्ट्रीय व्यापार के सम्बन्ध में महत्वपूर्ण परिवर्तन हुआ है। सन् १९१४ तक ब्रिटेन के आयात-निर्यात व्यापार का दो तिहाई भाग उपनिवेशों एवं स्टनिंग क्षेत्रों के साथ हुआ था जबकि अब उसका यह भाग केवल एक तिहाई के लगभग हो गया है। इसके विपरीत उत्तरी अमरीका, यूरोपीय साम्राज्य बाजार एवं EFTA क्षेत्रों के साथ उसके विदेशी व्यापार में वृद्धि हुई है। यही कारण है कि अब ब्रिटेन की विदेशी व्यापार नीति केवल राष्ट्रमण्डलीय देशों के हितों के साथ जुड़ी हुई नहीं रह सकती। इसका आभास ब्रिटेन को उसी समय हो गया था जब उसने सन् १९६१ में यूरोपीय साम्राज्य बाजार में सम्मिलित होने का निश्चय किया। आज भी ब्रिटेन की व्यापार नीति के मार्ग में प्रमुख अवरोध यही है और वह जानता है कि साम्राज्य बाजार और EFTA के सदस्य राष्ट्रों से कुल मिलाकर उसने व्यापार की मात्रा राष्ट्रमण्डलीय देशों के साथ होने वाले व्यापार की मात्रा से अधिक हो गयी है और नविव्य में और अधिक होने की पूरी सम्भावना है। अब उसका नविव्य इन सगठनों के हितों के साथ जुड़ा हुआ है।

### प्रश्न

1. 'A study of commercial and industrial revolutions in England makes an interesting account of the glorious results of capitalism' Elucidate

इंग्लैंड की व्यापारिक एवं औद्योगिक क्रान्तियों का अध्ययन हमारे समक्ष पूँजीवाद के श्रेष्ठ परिणामों के राख बर्णन को प्रस्तुत करता है।

(इलाहाबाद, १९६२)

2. What were the effects of commercial revolution of England on her economy

इंग्लैंड की अर्थ-व्यवस्था पर व्यापारिक क्रान्ति का क्या प्रभाव पड़ा।



## स्वतन्त्र व्यापार नीति (Free Trade Policy)

व्यापारवाद के पश्चात् इंग्लैंड के आर्थिक इतिहास में उसकी एक तीव्र प्रतिक्रिया स्वतन्त्र व्यापार नीति के रूप में परिलक्षित होती है। इस नीति ने एक शताब्दी तक इंग्लैंड के आर्थिक, औद्योगिक और व्यापारिक इतिहास को प्रभावित किया और २०वीं शताब्दी की सुदीय दशकों तक किसी न किसी रूप में इंग्लैंड स्वतन्त्र व्यापार नीति का पक्षपाती रहा। सन् १९३१ में जब इंग्लैंड को राष्ट्रीय और अन्तरराष्ट्रीय आर्थिक अस्थिरता और मन्दी के कारण स्वर्णमान को त्यागना पड़ा, तभी स्वतन्त्र व्यापार नीति की पूर्णतः हानि हुई। इस प्रकार यह विचारधारा इंग्लैंड के इतिहास की राष्ट्रीय और सरकारी दृष्टिकोण से एक महत्वपूर्ण विचारधारा रही है जिसे प्रसारित और प्रचारित कर इंग्लैंड विश्व का नेतृत्व कर सका।

### स्वतन्त्र व्यापार की नीति का आधार (Basis of *Laissez Faire*)

फ्रांस के भौतिकज्ञावादियों (Physiocrats) ने विश्व को प्रसिद्ध वाक्यांश *Laissez Faire* दिया जिसका अर्थ होता है *Let do, let pass* अर्थात् 'जो होता है होने दो'। यह मुहावरा इंग्लैंड के प्रसिद्ध अर्थशास्त्री अदम स्मिथ (Adam Smith) द्वारा अपने लेखों में प्रयुक्त किया गया और उन्नीसवीं शताब्दी में ब्रिटेन ने इसकी अपनी अर्थनीति और व्यापार नीति में व्यावहारिक स्वरूप प्रदान किया। अन्य अर्थशास्त्रियों ने भी इस नीति का अनुमोदन किया और आर्थिक मामलों में राज्य द्वारा हस्तक्षेपहीनता की नीति अपनाये जाने पर जोर दिया।

यदि हम उन्नीसवीं शताब्दी के आर्थिक विकास की प्रक्रिया का अध्ययन करें तो यह स्पष्ट प्रतीत होगा कि दो बातों ने महत्वपूर्ण ढंग से इस विकास को प्रभावित किया है। प्रथम इस शताब्दी में पूँजी में अत्यधिक वृद्धि हुई। आरम्भ में साम्रदायी ने विशाल समुक्त स्फुट वाली कम्पनियों का रूप ग्रहण किया। इनके द्वारा पूँजी का विनियोजन भारी मात्रा में किया जा सकता था ज्यों ही यांत्रिक प्रगति और

यातायात में श्रान्ति हुई और उमरे फलस्वरूप विश्व-व्यापार क्षेत्र बना और विभिन्न देशों से व्यापार होन लगा, पूँजी का प्रभाव बढ़ता दृष्टिगोचर हुआ। श्रमिक संघ आन्दोलन भी तेजी से बढ़ा और वह इस रूप में सफल हो सकी कि उसने न्यूनतम मजदूरी, काम के कम घण्टे, स्वास्थ्य सम्बन्धी लाभ प्राप्त किये। इसी प्रकार उपभोक्ता-महकारी आन्दोलन भी रोक-टोक पद्धति पर आग बढ सका। इसी प्रकार स्थानीय स्वशासन और म्यूनिसिपल-कार्य तथा सामाजिक बीमा सुरक्षा की भावना प्रबल होनी लगी।

द्वितीय महत्त्वपूर्ण विचार या स्वतन्त्र व्यापार नीति। इस महत्त्वपूर्ण नीति का अपनाय जान के मुख्य कारण निम्नलिखित थे

स्वतन्त्र व्यापार नीति अपनाने के कारण

(१) स्वतन्त्र व्यापार नीति का दार्शनिक आधार—यह मान्यता विकसित हो रही थी कि स्वतन्त्र-व्यवस्थाहीन प्रतियोगिता के प्रयोग से व्यक्ति को अधिकतम लाभ प्राप्त हो सकता था, अतः यदि उन्हें अपने व्यवहार में नियन्त्रण एवं बन्धन से मुक्त कर दिया जाय तो वे ऐसी कार्य-विधि अपनायेंगे जो उनके सर्वाधिक हित में होगी। पूँजी समाज के प्रत्येक व्यक्ति को अपने व्यक्तिगत लाभ के लिए कार्य करने की छूट होगी, अतः अन्ततः इससे समस्त समाज को भी अधिकतम लाभ प्राप्त होगा और समाज मौनिक दृष्टि से उन्नत होगा। व्यक्तिवाद से उत्पन्न फल के भीतिवन्ता-वादियों (physiocrats) के दृष्टिकोण ने इस विचारधारा को बल दिया जिसके अनुसार नैसर्गिक नियम (Natural Order) को पूर्ण मान्यता प्रदान की गयी। इसके अनुसार प्रत्येक को प्राकृतिक नियम का पालन करना चाहिए अन्यथा समाज में अनेक विकृतियाँ उत्पन्न होना स्वाभाविक था। व्यक्ति, समाज एवं राष्ट्र को प्रकृति के इन नियमों के अनुसार कार्य करना चाहिए और उसे स्वयं यह ज्ञात करना चाहिए कि प्रकृति का क्रम क्या है क्योंकि इसकी कोई निश्चित परिभाषा नहीं थी किन्तु अनुशासन प्रशासन के अधिकार की मान्यता, निजी सम्पत्ति एवं स्वतन्त्रता का सम्मान आदि कुछ ऐसे तत्त्व थे जिनके आधार पर नैसर्गिक नियम (Natural order) का व्यापक अर्थ स्पष्ट किया गया था।

(२) पुरातन अर्थशास्त्रियों की विचारधारा का प्रभाव—स्वतन्त्र व्यापार नीति की विचारधारा को प्रभावित करने में प्राचीन आग्ल अर्थशास्त्रियों की विचारधारा का महत्त्वपूर्ण हाथ रहा है। इस प्रकार के अर्थशास्त्रियों में आदम स्मिथ, रिकार्डो, जे० एस० मिल इत्यादि प्रमुख हैं जिन्होंने अपनी पुस्तकों और निबन्धों द्वारा इस विचार को प्रसारित करने का कार्य किया। लार्ड एशले (Lord Ashley) ने भी अपनी मानवतावादी लीग (Humanitarian League) के अधीन अधिक गतिविधियों पर से राजकीय प्रतिबन्ध हटाने की माँग की।

(३) औद्योगिक श्रान्ति—इसके कारण इंग्लैंड में १८वीं शताब्दी में इस नीति को अपनाया गया। आवश्यकता से अधिक उत्पादन मुक्त व्यापार की छत्र-

छाया में ही सम्भव था। अतः औद्योगिक क्रान्ति कुछ अंश में देश को इन ओर प्रभावित कर सकी।

(४) फ्रान्स की राज्य क्रान्ति (१७८९ ई०)—नैपोलियन के युद्धों (१७९३-१८१५ तक) की समाप्ति के पश्चात् राष्ट्रीय अर्थ-व्यवस्था को मृदु आधार पर संगठित करने के लिए इंग्लैंड ने स्वर्णमान अपनाया था। नैपोलियन ने यह अनुभव किया कि उसका आत्म प्रतिरोध भी मैनिक शक्ति पर आधारित है तथा ग्रेट ब्रिटेन अपनी नौ सेना का पोषण व्यापारिक लाभ में करता है। वह इस निष्कर्ष पर पहुँचा कि यदि आत्म व्यापार नष्ट कर दिया जाय तो ग्रेट ब्रिटेन को अपनी नौ सेना में कमी करने पड़ेगी। उनका विचार था कि यदि आत्म निर्माण छिन्न-भिन्न कर दिया जाय और आयात होता ही रहे तो व्यापार मन्तुनन ग्रेट ब्रिटेन के विपरीत होगा एवं उसकी स्थिति ऐसी आर्थिक सकटावन हो जायेगी कि वह प्रसन्नतापूर्वक शान्ति के हेतु सन्धि करेगा। किन्तु नैपोलियन अपने प्रयत्न में असफल रहा और इंग्लैंड की विजय का कारण स्वतन्त्र-व्यापार और स्वर्णमान ही मिट्ट हुआ।

(५) अमरीकी स्वातन्त्र्य संग्राम—इसने आर्थिक प्रतिस्पर्धियों की निरर्थकता सिद्ध कर दी थी। न अमरीकी व्यापार पर कर लगाये जाते और न अमरीका स्वतन्त्रता का युद्ध करता। इस महान उपनिवेश के हाथ से चले जाने पर आर्थिक व्यापार में स्वतन्त्रता को बढ़ावा मिला। इंग्लैंड यह चाहता था कि किसी भी उपनिवेश के आर्थिक जीवन को स्पर्श न किया जाय। उसके लिए स्वतन्त्र व्यापार ही उपयुक्त उपाय था।

(६) पुर्तगाली व्यापार की समाप्ति—इंग्लैंड को यह नीति पुर्तगाली व्यापार की समाप्ति के कारण भी अपनायी पड़ी क्योंकि पुर्तगाल के कटु अनुभव न इंग्लैंड को सदबुद्धि प्रदान थी।

(७) स्वर्णमान अपनाना—नैपोलियन की पराजय के पश्चात् इंग्लैंड ने स्वर्णमान की नीति अपनायी जिसका मुख्य आधार आयात और निर्यात पर से सभी प्रतिस्पर्धियों की समाप्ति था। अतः यदि स्वर्णमान को चालू रखना था तो व्यापारिक प्रतिस्पर्धियों और ग्राहकों का दूर करना आवश्यक था।

(८) विदेशी व्यापार—औद्योगिक क्रान्ति के कारण उत्पादन में अप्रत्याशित रूप में वृद्धि हुई थी तथा उस उत्पादन को विपाने के लिए देशों और विदेशी व्यापार की वृद्धि आवश्यक थी। इंग्लैंड को औद्योगिक उत्पादन के लिए जिम्मेदार मान की आवश्यकता थी वह तभी प्राप्त हो सकना था जबकि वह उदार नीति अपनाये अतः स्वतन्त्र-व्यापार नीति का अपनाया जाना आवश्यक था।

स्वतन्त्र व्यापार नीति इंग्लैंड पर लगभग एक शताब्दी तक धार्द रही और इसके अनुपालन में इंग्लैंड ने अपने आर्थिक विकास को बहुत आगे बढ़ाया। वस्तुनः नैपोलियन युद्ध की समाप्ति (मार्च १८१५) के बाद इंग्लैंड को छिन्न-भिन्न अर्थ-व्यवस्था को सुधारन के उद्देश्य में इस नीति को उपचार के रूप में अपनाया गया।

सन् १८३० तक इस नीति का स्वरूप सुस्पष्ट एवं सुनिश्चित हो चुका था और सन् १८५० तक यह अपने चरमोत्थप पर थी। उससे बाद पच्चीस वर्षों तक दृष्टि एवं उद्योगों की दृष्टि से इंग्लैंड का स्वर्ण युग इसी नीति का प्रतिकूल था। किन्तु उमरे बाद से आर्थिक मन्दी एवं अन्तरराष्ट्रीय प्रतियोगिता में वृद्धि होने के फलस्वरूप स्वतन्त्र व्यापार नीति की बहुत आलोचना आरम्भ हो चुकी थी जो कि वर्षों तक चलती रही। आलोचना और प्रत्यालोचना के बावजूद यह नीति प्रथम महायुद्ध तक जीवित रही और इसकी पूर्णावधि सन् १९३२ में ही हो सकी जबकि विश्व भर में भयंकर मन्दी छाई हुई थी। इस प्रकार इस नीति ने इंग्लैंड के एक शताब्दी के इतिहास में जनक उत्थान और पतन के युग दत्ते जिनका वर्णन इस प्रकार है

(१) प्रारम्भिक काल (१७६३-१८३०)—सन् १७६३ से १८१५ के मध्य का काल ग्रेट ब्रिटेन से फ्रान्स का युद्ध काल था। परन्तु इस समय भी आन्तरिक रूप में कई परिवर्तन हो रहे थे। विलियम पिट दियर (William Pitt The Younger) ही प्रथम व्यक्ति था जिसने सबसे पहले सरकार पर आपत्ति की और स्वतन्त्र व्यापार का समर्थन किया। पिट स्वतन्त्र व्यापार-नीति को पूर्ण रूप से आगे नहीं बढ़ा सका क्योंकि उद्योगपतियों ने उसका साथ नहीं दिया। विलियम पिट ने केवल सरकारी आय प्राप्ति के लिए आयात और निर्यात कर लगाया था, आन्तरिक उद्योगों के संरक्षण के लिए नहीं। उसने तम्बक व्यापार का रोकने के लिए उत्पादन कर और निराश्रम्य कर की आपस में मिलाने का प्रयत्न किया और इन दोनों करों को जमा करने का दायित्व उत्पादन-कर अधिकारियों का रखा। सन् १७८७ में टैरिफ शिड्यूल में परिवर्तन किया गया। संरक्षण आयात कर हट जान से सरकारी आमदनी को बहुत आघात पहुँचा। पिट ने उसे पूरा करने के लिए अन्य रूप से प्रयत्न किया परन्तु वह इसमें असफल रहा क्योंकि सन् १७८९ और उसके पश्चात् इंग्लैंड फ्रान्स से युद्धग्रस्त था अतः 'युद्ध काल' में नवीन करों का भार व्यापार पर डाला गया।

सन् १८१५ के शांति का काल स्वतन्त्र व्यापार के क्षेत्र में आर्थिक असन्तुलन और मन्दी का काल था। युद्धजनित विभोषिकाओं ने आर्थिक जीवन को अस्तव्यस्त कर दिया था। करों का व्यापार की कमर तोड़ दी क्योंकि युद्ध का ऋण चुकाना आवश्यक था। सन् १८१६ तक युद्ध के कारण ब्रिटेन पर लगभग ८५ करोड़ पाउंड का ऋण हो गया। दूसरी ओर आर्थिक मन्दी बढ़ रही थी और बचारी में भी वृद्धि हो रही थी।

(२) मुफार का काल (१८३०-१८५०)—इस अवधि में व्यापार नीति का बनाने के लिए हंसक्रिस्तन और रोबर्ट पील ने (टैरिफ) अर्थ नीति में बहुत सुधार किया। टैरिफ शिड्यूल में महत्वपूर्ण परिवर्तन किये गये। कई देशों से स्वतन्त्र व्यापारिक-सन्धियों की गयी जिसके कारण स्वतन्त्र व्यापार को अधिकाधिक महत्व

मिलने लगा। जिन देशों से व्यापारिक सन्धियाँ की गयीं उनमें से कुछ इस प्रकार हैं—फ्रांस, रूस, प्रशा, स्वीडन। रोबर्ट पील के प्रधानमन्त्रित्व काल में इस प्रकार के सुधार किये गये जिनमें कई वस्तुओं पर से आयात और निर्यात सम्बन्धी प्रतिबन्ध हटा लिए गये। साट्टे हर्माकिसन द्वारा स्वतन्त्र व्यापार नीति के पक्ष में निम्न कार्यवाही की गयी—(१) अन्न कानून से आम जनता और मजदूरों को अधिक बर्तनाई होने के कारण उसको कम से कम प्रयोग किया गया। (२) नौ-वहन विधान (Navigation Acts) में सुधार किया गया। सन् १८२५ के संशोधित नौ-वहन-विधान के अन्तर्गत यूरोप के व्यापारक्षेत्र में केवल कुछ ही वस्तुओं पर ही प्रतिबन्ध रहा। (३) साम्राज्य अधिमान (Imperial preference) की नीति की भी हर्मकिसन ने आगे बढ़ाया। सन् १८२५ के बाद विदेशों के लिए उपनिवेशों के बन्दरगाहों को खोल दिया गया। (४) वस्त्र-उद्योग और धातु-शोधन उद्योग के बहुत से अच्छे मालों पर से आयात बर हटा दिया गया। रोबर्ट पील ने भी स्वतन्त्र-व्यापार नीति के अन्तर्गत निम्नलिखित कार्य किये

(अ) सन् १८४६ में अन्न-कानून (Corn Law) को रद्द कर दिया। अन्न-कानून के विरुद्ध एक अन्न-कानून-निषेधक-लीग (Anti-Corn-Law-League) स्थापित हो चुकी थी। इस लीग की स्थापना जॉन राइट और रिचार्ड कार्डिन के प्रयत्नों से की गयी थी। अन्न कानून हट जाने से साध-पदार्थों के सरता होने की आशा की गयी।

(आ) सन् १८४६ के बाद नौ-वहन विधान समग्र समाप्त से कर दिए गये।

(इ) सन् १८४३-४५ में कुछ वस्तुओं पर से और भी आयात-कर हटा लिये गये। उदाहरणार्थ ऊन और कपास की वस्तुएँ। सन् १८४३ में धन्यो का निर्यात स्वतन्त्र हो गया।

(ई) आयात कर (Import duties) के साथ-साथ बहुत से उत्पादन कर भी हटा दिए गये, जैसे छपी कैंनिको, बत्ती, स्लेट, खपरैल, स्टाच, पत्थर, मिट्टीबर्तन इत्यादि। सन् १८४५ में शीशे से भी उत्पादन-कर हटा लिया गया।

(३) स्वर्ण युग (१८५०-१८७३)—इस काल के अन्तर्गत भी सुधार किये गये जिन बातों को रोबर्ट पील सम्भवतः नहीं कर सका उसे साट्टे जॉन रसल ने अपने सुधारात्मक उपायों द्वारा सम्भव कर दिया।

(क) उसमें सबप्रथम जहाजरानी अधिनियम सम्बन्धी सभी प्रतिबन्धों को समाप्त किया।

(ख) उसके भविष्यकाल में ग्लेडस्टन नामक अध्यक्षोंने वे वस्तुओं से कर हटाने की भाँति प्रयत्न की। सर्वप्रथम १२३ वस्तुओं में, तत्पश्चात् १३३ वस्तुओं से और अन्तिम रूप में ३९० वस्तुओं से कर हटा लिये गये जिसमें सभी वस्तुएँ स्वतन्त्र व्यापार क्षेत्र के अन्तर्गत आयात-निर्यात की जा सकती थीं।

(ग) सन् १८५६ में बंपोल्डियन तृतीय में कान्ग में रिचार्ड कास्टन ने मणि की ज़िम्मे स्वतन्त्र-व्यापार को अधिक प्रोत्साहन मिला। रिचार्ड कास्टन, 'एंग्लो-कॉन नॉ-लीग' का प्रधान नेता था जिसने 'अथ अग्रिनियमो' को समाप्त कराने में महत्त्वपूर्ण कार्य किया। सरकारी आय की कमी को पूरा करने के लिए रोबर्ट पील ने नये मारे में आय-कर लगाया था। ग्रेटब्रिटन ने इस कमी को पूरा करने के लिए परोक्ष कर भी लगा दिया। किन्तु कच्चे माल और खाद्य पदार्थों पर परोक्ष कर नहीं लगाया गया। ग्रेटब्रिटन के समय में मूलानुसार कर के ध्यान पर परिमाणानुसार कर लगाया गया। स्वतन्त्र व्यापार नीति को पूर्ण सफलता का श्रेय ग्रेटब्रिटन को दिया जा सकता है।

उत्तरीयों अताइकी का तृतीय चरण जिस प्रकार आग्न कृषि के लिए स्वर्ण-काष्ठ माना जाता है, आग्न उद्योग और व्यापार के लिए भी वह स्वर्णकाल था। बेलीफोर्निया एवं आस्ट्रेलिया में स्वर्ण की खोज में मूल्यों में गामागन्धनर में वृद्धि हुई जिसने व्यापार एवं व्यवसाय को प्रोत्साहन मिला। इस काल में जलोय और स्थानीय मान्दिक परिवर्तन के विकास के कारण विविधता में सुविधाएँ उत्पन्न हो गयीं। उद्योग के कुछ क्षेत्रों में इगनैण्ड न केवल सर्वप्रमुख था अपितु उमने उत्पादन पर एकाधिकार कर लिया था। इगनैण्ड के लिए यह काल प्रायः शान्ति का काल था जबकि उसे किमी युद्ध में नहीं उतमना पडा। दूसरी ओर जर्मनी, फ्रांस और इटली अनेक युद्धों से पीडित थे।

अपने व्यापार एवं व्यवसाय की अभिवृद्धि करने तथा विश्व के प्रत्येक भाग से व्यापारिक सम्बन्ध स्थापित करने के लिये इगनैण्ड उन परिस्थितियों का लाभ उठाने की स्थिति में था जिन्होंने उनके प्रतिद्वन्द्वियों का ध्यानान्तरण कर दिया था। इस काल में इगनैण्ड की उन्नति पूर्व निश्चित और स्थापित दृष्टिकोण का समर्थन करती प्रतीत होनी थी कि निरन्तर समृद्धि का रहस्य स्वतन्त्र व्यापार नीति के मिडान्तों पर व्यवहार में निहित था।

सन् १८५० में १८७३ के तैम वर्षों में इगनैण्ड विश्व का बर्कशाप, परिवर्तन केन्द्र, जहाज निर्माता, बैंकर, शिल्पी, विकास-गृह और मग्न केन्द्र बन गया। इस समय इगनैण्ड के विदेशी व्यापार में बहुत अधिक वृद्धि हुई।

इन तैम वर्षों में इगनैण्ड के आयात और निर्यात व्यापार में लगभग दो गुनी वृद्धि हो गयी। यह वृद्धि इगनैण्ड की बहुमुखी वृद्धि की प्रतीक थी।

(४) मन्दी का युग (१८७४-१८८५)—उत्तरीयों अताइकी के अन्तिम चरण में समृद्धि के पश्चात् आर्थिक मन्दी आयी थी। इस प्रकार का परिवर्तन आकस्मिक हुआ एवं मन्दी व्यापक हो गयी। सन् १८७३ में १८८६ के बीच निरुपलब्ध प्रभावों का अनुभव हुआ। सन् १८८६ के पश्चात् कुछ सुधारों के प्रयत्न किये गये लेकिन अताइकी के जन तक कुछ ऐसा नहीं हुआ जिसमें प्रतीत हो कि आर्थिक मन्दी

समाप्त हो गयी। इस आम आर्थिक मन्दी का प्रभाव मूल्यों पर सबसे अधिक पड़ा। करेन्सी में भी परिवर्तन आया।

कृषि, जहाजरानी, उद्योग व्यापार और लौह इस्पात निर्माण के क्षेत्रों में जो आर्थिक मन्दी परिलक्षित हुई उसके निम्न कारण हैं

(१) आर्थिक मन्दी के कारणों का अध्ययन करने के लिए जो आयोग १८८६ में नियुक्त किया गया था उसके अनुसार विदेशी प्रतिस्पर्द्धा ही आर्थिक मन्दी का कारण थी।

(२) यूरोप के प्रायः सभी देशों में शान्ति थी और व औद्योगिक विकास की ओर पर्याप्त ध्यान दे रहे थे। जर्मनी में भी उद्योग एवं व्यापार की उन्नति के लिए राज्य की ओर से सहायता दी जा रहा थी। अतः ब्रिटिश माल की प्रतिस्पर्द्धा में अमरीका, आस्ट्रेलिया और अर्जेंटीना की बनी वस्तुएँ अधिक विकसित लगीं।

(३) ब्रिटन में औद्योगिक उत्पादन बहुत तीव्र गति से नहीं बढ़ पा रहा था। वहाँ औद्योगिक-शान्ति सबसे पहले होने के कारण लोग कुछ सुस्त होन लग गये थे और वे नये युग की प्रतिस्पर्द्धा में थक स प्रतीत होन थे। सन् १८६७-६८ में राजकीय आयोग ने अपने प्रतिवेदन में बताया था कि ब्रिटेन के श्रमिक प्राविधिक शिक्षा की कमी के कारण पिछड़े हुए थे। यही कारण था कि १८७३ और १८८३ ई० के मध्य जब जर्मनी में कोयला का उत्पादन ५३ प्रतिशत और अमरीका में ४१ प्रतिशत बढ़ा वहीं ब्रिटन में यह वृद्धि केवल २६ प्रतिशत की ही हुई।

(४) कर-वृद्धि के कारण उद्योगों पर व्यय का अधिक भार हो गया था। श्रमिक संघ-आन्दोलन तीव्र होना जा रहा था उसका फलस्वरूप आर्थिक-स्थिति सुधारन के लिए विभिन्न प्रकार के अधिनियम स्वीकृत किये जा रहे थे।

(५) ब्रिटेन अपनी स्वतन्त्र व्यापार नीति के फलस्वरूप विदेशी प्रतिस्पर्द्धा का सामना नहीं कर पा रहा था। अतः हस्तक्षेप न करने का निश्चाय भी अवन्ति का प्रमुख कारण रहा।

(६) नये-नये जहाजों के बनन तथा सन् १८८० ई० के बाद कई अन्य दर्जा में भी जहाज बनाने के कारखानों के खुल जाने के कारण ब्रिटन के जहाज उद्योग को बड़ा आघात पहुँचा।

(७) कृषि के क्षेत्र में भी निरूप्रष्ट मौसम, ऊँचा लगान पूँजी की कमी और जमींदारों की कृत्रिमता में वृद्धि हुए सम्बन्धा के कारण उत्पादन बहुत कम हो गया था। सन् १८७३, १८७५, १८७६ और १८७६ के वर्षों में फसलें बहुत ही खराब हुईं थी। गेहूँ की कुल पूर्ति का ७० प्रतिशत विदेशों से मगाना पड़ता था।

(८) अमरीका में मॉन-उद्योग का विकास बहुत हुआ और वहाँ का मॉन ब्रिटेन के मॉन से सस्ता निकलता था। अतः ब्रिटन के मॉन उद्योग में भी मन्दी आ गयी।

(६) कैंडिफोर्निया और आस्ट्रेलिया के मान की सोने के सिक्के का निर्यात पहले से बहुत कम हो गया था जबकि दूसरी ओर जनसंख्या और उत्पादन बढ़ने से सोने की माँग बढ़ती जा रही थी। अतः आवश्यकता के अनुसार सोने के सिक्के नहीं बनाये जा सकते थे फलतः धनपत्रों के प्रयोगों में गिरावट आ गयी। चूँकि इंग्लैंड औद्योगिक क्रान्ति की चरम सीमा पर था अतः इस मन्दी का भार उस पर बहुत अधिक और व्यापक रूप में हुआ।

(५) प्रतिक्रिया का युग (१८८६-१९१४)—यह काल आर्थिक मन्दी के फलस्वरूप स्वतन्त्र व्यापार नीति के प्रति प्रतिक्रिया और परित्याग का काल था। स्वतन्त्र व्यापार नीति के विरुद्ध प्रतिक्रिया होने के निम्न कारण थे

(अ) औद्योगिक अन्तरराष्ट्रीय प्रतिस्पर्द्धा—जर्मनी और मध्यम राज्य अमेरिका में अधिक औद्योगिक प्रगति होने के कारण इस दिशा में इंग्लैंड का स्थान गिरने लगा। गिरती हुई स्थिति को ठीक करने के लिए स्वतन्त्र व्यापार के विरुद्ध प्रतिक्रिया हुई।

(ब) आस्ट्रेलिया, इटली, फ्रांस द्वारा इंग्लैंड के साथ हुए व्यापारिक संधियों का भंग किया जाना।

(ग) आर्थिक मन्दी का आविर्भाव जिससे कृषि, उद्योग, व्यापार आदि प्रभावित हुए।

### स्वतन्त्र व्यापार नीति की उपलब्धियाँ

#### (Achievements of Laissez Faire Policy)

स्वतन्त्र व्यापार नीति अपनाय जान के लिए सैद्धान्तिक आधार यद्यपि १८वीं शताब्दी में ही तैयार हुआ, किन्तु स्पष्ट रूप में इस नीति को अपनाये जान की माँग १८१५ के बाद की जाने लगी। सैद्धान्तिक आधार का मुख्य स्रोत इंग्लैंड के प्रसिद्ध अर्थशास्त्री थी एडम स्मिथ की पुस्तक 'वैश्व अर्थ व्यवस्था' (Wealth of Nations) थी जिसमें उन्होंने सन् १७७६ में राष्ट्रीय आत्मनिर्भरता के स्थान पर अन्तरराष्ट्रीय श्रम विभाजन की उच्चता को प्रमाणित कर दिया। इस आधार पर अन्तरराष्ट्रीय क्षेत्र में व्यापार पर लग प्रतिवन्धों को व्यर्थ समझा जाने लगा और उन्मुक्त आयात निर्यात की दुहाई दी जाने लगी। यह पहले ही कहा जा चुका है कि हस्तक्षेपहीनता अथवा निरपेक्षता की यह नीति फ्रांस की राज्य क्रान्ति की व्यक्ति स्वतन्त्रता एवं समता की भावना से प्रभावित थी। यहाँ यह प्रश्न उत्पन्न होता है कि क्या एक स्वतन्त्र व्यापार नीति का मूल आधार केवल सैद्धान्तिक था? वस्तुतः सैद्धान्तिक आधार के माध्यमात् यह नीति व्यावहारिकता पर भी आधारित थी। इसीलिए कुछ विद्वानों का विचार है कि इंग्लैंड ने सैद्धान्तिक आधार पर नहीं, बल्कि आर्थिक अनिवार्यता के रूप में स्वतन्त्र व्यापार नीति को स्वीकार किया क्योंकि इंग्लैंड की उत्कर्षात्मक परिस्थितियों में इससे उत्तम अन्य कोई नीति नहीं हो सकना थी। उस समय इंग्लैंड सर्वशक्तिमान राष्ट्र था और विश्व में उनका कोई



प्रतिद्वन्द्वी नहीं था, बल्कि निर्वाह-व्यापार की नीति ही, उसके द्विती के अनुरूप थी। उसके विनाश उत्पादन के लिए विदेशी बाजारों की अपेक्षा थी और उद्योगों के लिए बच्चे मान तथा बढ़ती हुई जनसंख्या के लिए साधनों के बाहर से आयात की आवश्यकता थी। यही कारण था कि प्रतिद्वन्द्वी को हटाने और निर्वाह-व्यापार को बढ़ाई देने के सिवाय इंग्लैण्ड के समक्ष अन्य कोई मार्ग न था। कुछ भी हो, स्वतन्त्र व्यापार नीति ने इंग्लैण्ड की अर्थ-व्यवस्था को विकास की चरमसीमा पर पहुँचा दिया। स्वतन्त्र व्यापार नीति की सफलता का ही परिणाम यह हुआ कि १९वीं शताब्दी में इंग्लैण्ड विश्व का सबसे सम्पन्न एवं शक्तिशाली राष्ट्र बन गया।

अर्थ-व्यवस्था पर लगे विभिन्न प्रतिबन्धों को हटाने का कार्य सन् १८२० में आरम्भ हुआ जब नौ-बहेन अधिनियमों (Navigation Acts) को समाप्त कर दिया गया। सन् १८२४ में संयोज अधिनियमों (Combination Laws) को समाप्त कर दिया गया। इसके बाद अन्न अधिनियमों (Corn Laws) को समाप्त करने का आदेशन बना और उन्हें भी अन्त्य सन् १८४८ में समाप्त कर दिया गया।

इसके बाद आयात और निर्यात पर लगे प्रतिबन्धों को समाप्त करने के लिए कदम उठाये गये। आयात-निर्यात पर लगे करों को कम करने धीरे-धीरे विचित्र समाप्त कर दिया गया। सन् १८४२ में पूर्ण लगभग १,२०० वस्तुओं के आयात पर कर नग जो कि सन् १८३७ में बटकर केवल २० वस्तुओं पर रह गया। पन्त इंग्लैण्ड के आयात एवं निर्यात व्यापार में आश्चर्यजनक वृद्धि हुई। सन् १८४५ में सन् १९०० तक के ४५ वर्षों में आयात-निर्यात व्यापार में लगभग तीन गुना वृद्धि हो गयी। इस नीति में इंग्लैण्ड को निम्न लाभ प्राप्त हुए

(१) औद्योगिक सम्पन्नता—ब्रिटिश उद्योगों की बहुत अधिक उन्नति हुई। उनमें लिए बच्चे मान की बाध होने रूप में मान होने लगी तथा निर्यात बढ़ने के कारण उद्योगों द्वारा निर्मित मान की माँग बढ़कर उनकी आप में वृद्धि हुई। इस प्रकार ब्रिटिश उद्योगों के लिए यह युग सब प्रकार से सम्पन्नता का काल सिद्ध हुआ जिसे प्रायः स्वर्ण-युग (Golden Age) की माना ही जाती है।

(२) साधारणों की सुसम्पत्ता—अन्न कानूनों की समाप्ति ने अन्य देशों के लिए ब्रिटेन के द्वार खोल दिए तथा प्रेरीज, अस्ट्रेलिया, कनाडा और अर्जेंटीना से पर्याप्त मात्रा में सड़े ब्रिटेन में पहुँचने लगा। यह वह समय था जबकि ग्रहों में औद्योगिक शक्तों की संख्या अत्यधिक तेजी से बढ़ रही थी। नये साधारणों ने शक्तियों को गहन की। यही नहीं, बल्कि अनिश्चित मौसम, पन्त, मन्तों, जड़े आदि भी ब्रिटेन में लगे मात्रा में होने लगे।

(३) व्यापार में वृद्धि—इस युग में ब्रिटेन के आन्तरिक एवं विदेशी व्यापार में आश्चर्यजनक वृद्धि हुई। सन् १८४५ के बाद ४५ वर्षों में व्यापार की मात्रा में लगभग ३ गुना वृद्धि हो गयी। ब्रिटिश मान व्यापार के बोल-बोलों में पहुँचने लगा।

आयात-निर्यात, योश एव सुदरा व्यापार सम्बन्धी गतिविधियों में अनेक मध्यस्थों को काम मिला।

(४) अनुकूल भुगतान सन्तुलन—यद्यपि निर्यात की अपेक्षा आयात में अधिक वृद्धि हुई। किन्तु यदि अदृश्य आयात-निर्यात (invisible exports & imports) पर भी विचार किया जाय तो इस काल में ब्रिटेन का भुगतान सन्तुलन अत्यन्त अनुकूल रहा। तबनीकी सेवाओं, बैंकिंग, बीमा तथा नाविक सेवाओं के रूप में ब्रिटेन का निर्यात बहुत अधिक था जिसके कारण प्रचुर मात्रा में स्वर्ण-कोष का निर्माण करने में बैंक ऑफ इंग्लैण्ड सफल हुआ।

(५) नौ बहल शक्ति का विकास—नेवीमेजिन कानूनों की समाप्ति इंग्लैण्ड के लिए बरदान मिट्ट हुई। प्रतिस्पर्ध समाप्त होने के साथ ही अनेक अन्य देशों से नौ-बहल शक्तियों की गयीं और अब ब्रिटेन के जहाज उन सब देशों में जा सकते थे जहाँ मनु १६०० तक और इसके बाद भी प्रथम विश्व युद्ध तक ब्रिटेन का जहाजी वेष्टा विश्व में मरमे शक्तिशाली बना रहा।

(६) धार्मिक संगठनों का विकास—इन्डस्ट्रियलिज्म की नीति केवल उद्योग-पतियों के लिए ही नहीं थी बल्कि यह धर्मियों के लिए भी थी अतः उन्हें भी यह स्वतन्त्रता देनी पड़ी कि वे अपने हिन्दों की सुरक्षा के लिए उपयुक्त संगठन का विकास करें। संयोग कानूनों (Combination Laws) की समाप्ति का प्रती उद्देश्य था जो कालान्तर में पूर्ण हुआ और धर्मियों के संगठन अधिक प्रभावशाली होने लगे।

(७) बैंकिंग एवं बीमा का विकास—मनु १८४४ में बैंक ऑफ इंग्लैण्ड का नोट निर्गमन का अधिकार दिया गया और धीरे-धीरे वह देश का केन्द्रीय बैंक एवं धनो का बैंक बन गया। सर्वांगणीय विकास का माध्यम-माध्य व्यापारिक बैंकिंग एवं विनिमय बैंकिंग के कार्यों में भी वृद्धि हुई। मनु १८५८ में सीमित दायित्व (limited liability) वाली बैंकिंग एवं बीमा कंपनियों का विकास इंग्लैण्ड में होने लगा। इनमें से अनेक कंपनियों ने विदेशों में भी शाखाएँ स्थापित कीं और विदेशी मुद्रा के रूप में भारी श्राव अर्जित करने में वे सफल हुईं। इस प्रकार ब्रिटेन की सम्पत्तियों में इस क्षेत्र का योगदान भी महत्वपूर्ण रहा।

(८) रोजगार—औद्योगिक उत्पादन एवं व्यापार में हुई प्रगति ने अनेक सहायक व्यवसायों को जन्म दिया। पूँजी ने उत्तरोत्तर अधिक विनियोग में जोरिका के अनेक माधनों में वृद्धि कर दी जिसने बेरोजगारी और निर्धनता को कम करके अधिकाधिक शक्तियों को देश के भीतर एवं विदेशों में जीविकोपार्जन के अवसर प्रदान किये और उनसे जीवन-स्तर में भी वृद्धि की।

(९) सर्वतोन्मुखी विकास—निर्वाह व्यापार नीति के काल में इंग्लैण्ड का सर्वांगीण विकास हुआ। सर्व प्रकार के प्रतिस्पर्ध समाप्त हो जाने में समाज की

रचनात्मक अभिप्रेतियों एवं शक्तियों को पूर्णरूपेण प्रिनसित होने का अवसर मिला और इस प्रकार इंग्लैण्ड आर्थिक उत्थान के सर्वोच्च चिस्तर पर पहुँच गया।

उपर्युक्त विवरण से यह प्रमाणित होना है कि निर्बाध व्यापार की नीति (Policy of *Laissez Faire*) ने ब्रिटिश अर्थ-व्यवस्था को अत्यन्त गहन रूप में प्रभावित किया। यह प्रभाव इतना गहरा था कि ब्रिटिश अर्थशास्त्री एवं विचारक इस सिद्धान्त के इतने भक्त हो गये कि वे हर प्रकार के प्रतिबन्धों को घृणा की दृष्टि से देखने लगे। व्यक्ति एवं व्यक्ति के माध्यम में समाज की स्वतन्त्रता की भावना ने उनके मस्तिष्क को इतना जगड़ खिया कि इस नीति को वे एक नाश्वर्य सत्य समझ बैठे—एक ऐसा सत्य जो जन्म जन्मान्तर तक उसको समृद्धि में वृद्धि करता रहेगा। किन्तु बाद के घटना चक्र ने यह मिथ्या कर दिया कि ऐसा सोचना उनकी महान भूल थी। १९वीं शताब्दी के जन्त में ही स्वतन्त्र व्यापार नीति के विरुद्ध भयंकर प्रतिक्रिया हुई जिसके समक्ष यह नीति लडखडान लगी। यह प्रतिक्रिया कितनी तीव्र थी और उसके कारण ब्रिटिश सरकार द्वारा किस प्रकार स्वतन्त्र व्यापार नीति का परित्याग किया गया, इसका वर्णन अगले अध्याय में किया गया है।

### प्रश्न

- 1 Describe the steps by which England accepted the policy of *laissez faire*. Why did she give it up later on?

इंग्लैण्ड द्वारा स्वतन्त्र व्यापार नीति अपनाने के लिए क्या-क्या कदम उठाये गये। बाद में उसने इस नीति का परित्याग क्यों कर दिया।

(B H U, १९५७)

- 2 Write briefly on the development of the policy of free trade in the U K and examine the effect on the trade with colonies.

इंग्लैण्ड में स्वतन्त्र व्यापार नीति के विकास के बारे में संक्षेप में लिखिए तथा यह बतलाइए कि इस नीति के कारण उपनिवेशों के साथ व्यापार में क्या प्रभाव पड़ा।

(B H U, १९६०)

- 3 Trace the origin, development and subsequent abandonment of the policy of free trade in U K.

यू० के० द्वारा अपनायी गयी स्वतन्त्र व्यापार नीति का उद्भव, विकास एवं परित्याग के विषय में लिखिए।

(राजस्थान, १९६२, १९६४)

- 4 Why did England adopt the policy of free trade after the industrial revolution? What were the causes of reaction against free trade after 1870?

औद्योगिक क्रान्ति के बाद इंग्लैंड ने स्वतन्त्र व्यापार नीति को क्यों अपनाया।  
सन् १८७० के बाद स्वतन्त्र व्यापार नीति के विरुद्ध प्रतिप्रिया के क्या  
कारण थे ?  
(राजस्थान, १९६६)

- 5 What do you understand by the policy of free trade ? Analyse the chief factors which led to the abandonment of free trade policy by England

स्वतन्त्र व्यापार नीति से आप क्या समझते हैं ? इंग्लैंड के स्वतन्त्र व्यापार  
की नीति को त्यागने के प्रमुख कारणों का विवेचन कीजिए।

(राजस्थान, १९६६)

## संरक्षणवादी नीति (Policy of Protection)

हीगेल के द्वन्द्वात्मक भौतिकवाद (Dialectical Materialism) के अनुसार कोई भी विद्वान्त अनिश्चित बात तक जाँचिन नहीं रह सकता और उसने प्रविष्टित विद्वान्त के बीज उसी में छिपे होते हैं। स्वतन्त्र व्यापार नीति के विद्वान्त की भी वही दशा हुई। सन् १८७३ के पञ्चमान् जैसे ही स्वर्णयुग का मधुर स्वप्न समाप्त हुआ, इंग्लैंड की अर्थ-व्यवस्था ढगमगाते लगी। सस्ते विदेशी साधानों के आयात एवं अन्तर्गत पम्पों के कारण उद्योग उद्विग्न हुई भवट एवं विदेश प्रतियोगिता के कारण निर्यात में कमी के कारण ब्रिटेन की आर्थिक स्थिति पहले की अपेक्षा कमजोर होने लगी। इस भवट का सम्पूर्ण दोष स्वतन्त्र व्यापार नीति को दिया जाने लगा और सन् १८८६ के बाद इस नीति के विरुद्ध बड़ी प्रतिहिता की भावना जोर पकड़ने लगी। स्वतन्त्र व्यापार नीति के समर्थकों का विचार था कि अन्य सब देश भी इस नीति का अनुसरण करेंगे किन्तु यह विचार निमूर्त सिद्ध हुआ और अन्य देशों ने आना ने विपरीत संरक्षणवादी नीति को अपनाया। स्वतन्त्र व्यापार नीति ने इंग्लैंड को आर्थिक विकास के सर्वोच्च गिनत तक पहुँचाया था, अब इस नीति के प्रति लोग बहुत घट्यालु थे कि वे सकटपूर्ण स्थिति का कारण स्वतन्त्र व्यापार नीति को मानकर अब भी उसकी उपयोगिता में प्रगाढ़ विश्वास रखते थे। दूसरी ओर स्वतन्त्र व्यापार नीति के विरोधियों का मत प्रबल होता जा रहा था और वे उसे समाप्त करके संरक्षणवादी नीति अपनाने की माँग कर रहे थे। तत्कालीन कोनोतिवल सेक्रेटरी श्री ओमेक चेम्बरलेन संरक्षणवादी नीति के समर्थक थे और उन्होंने सन् १८६४ से १८९४ तक स्वतन्त्र व्यापार नीति के स्थान पर संरक्षणवादी नीति अपनाये जाने का प्रयत्न किया जो कि रचनात्मक साम्राज्यवाद पर आधारित था और उसके अन्तर्गत ब्रिटिश साम्राज्य के अन्तर्गत उपनिवेशों को आर्थिक एवं आधारित मुविनाएँ दिए जाने की सोचनाएँ थीं। उधर मानवतावादी (Humanist-

arts) पहले से ही श्रमिकों तथा निर्वनो के लिए सामाजिक क्षेत्र में सरकारी हस्तक्षेप होना की नीति के विरुद्ध थे। उनका तर्क यह था कि आर्थिक स्वतन्त्रता की नीति तभी उपयोगी होनी है जब समाज के विभिन्न वर्गों में आर्थिक समानता कम हो। चूंकि श्रमिक एवं निर्वन व्यक्तियों में मौदा करने की शक्ति का अभाव होना है और वे अपने हितों की रक्षा स्वयं नहीं कर सकते, अतः सरकार को हस्तक्षेप करके इस वर्ग को सरक्षण प्रदान करना ही चाहिए। सरकार इस तर्क की उपस्था नहीं कर सकी थी और उसने सन् १८५० के बाद कई नियम बनाकर इस वर्ग को सरक्षण प्रदान किया था। बारम्बार अधिनियमों के अन्तर्गत सरकार ने श्रमिकों एवं बच्चों के काम की दशाओं को सुधारने के उद्देश्य में हस्तक्षेप की नीति अपनाई थी। बाद में पुरुष श्रमिकों, दुकान कमचारियों के लिए भी इस प्रकार का सरक्षण सरकार द्वारा प्रदान किया गया और स्वास्थ्य, सुरक्षा, शिक्षा आदि क्षेत्रों में भी राज्य का सरक्षण एवं हस्तक्षेप बढ़ गया।

श्रीयुक्त जोसेफ चेम्बरलेन का सरक्षणवाद मुख्यतः तीन तर्कों पर आधारित था

(i) अन्य देश सरक्षण की नीति अपनाय हुए थे। जापान, जर्मनी एवं अमरीका ने जा कि ब्रिटेन से विदेशों में प्रतिस्पर्धिता कर रहे थे, अपने आयात पर भारी कर लगा रहे थे।

(ii) सन् १८७५ के बाद से ब्रिटिश वृत्ति प्रायः नष्ट हो चुकी थी। विदेशों से मन्ता अनाज ब्रिटेन के बाजारों में बिक रहा था तथा ब्रिटिश किसान के लिए अन्न उत्पन्न करना घाटे का सौदा था।

(iii) अन्तरराष्ट्रीय निर्यात में ब्रिटेन के भाग में कमी हो रही थी और इस प्रकार व्यापार सन्तुलन ब्रिटेन के विपक्ष में हो रहा था।

उपर्युक्त तर्क अत्यन्त जोरदार थे किन्तु अनेक व्यक्ति एक शताब्दी से प्रचलित एवं ब्रिटेन की प्रगति एवं सम्पन्नता की प्रतीक स्वतन्त्र व्यापार नीति से ऐसे विपक्षी हुए थे कि वे सहमत होते हुए भी इसका परित्याग करने के लिए तैयार नहीं थे। स्वतन्त्र व्यापार एवं सरक्षण के प्रश्न पर मतभेद दिनोदिन बढ़ता गया। यह इतना बढ़ा कि इसे चुनाव का प्रश्न बना लिया गया तथा अनुदार दल (Conservative party) में इस प्रश्न को लेकर विभाजन हो गया। सन् १९०६ में उदार दल ने, जो कि स्वतन्त्र व्यापार नीति का समर्थक था, अनुदार दल जो श्री चेम्बरलेन के नेतृत्व में सरक्षण के लिए लड़ा, हरा दिया और इस प्रकार एक बार फिर कुछ वर्षों के लिए स्वतन्त्र व्यापार नीति को नया जीवन मिल गया।

प्रथम महायुद्ध आरम्भ होते ही सरक्षणवादी नीति को बल मिला। मैकना-करो (McKenna Duties), उपनिवेशीय अधिमान (Colonial Preference) तथा उद्योग सरक्षण अधिनियमों (Safeguarding of Industries Act) के अन्तर्गत सन् १९१५ से १९२१ तक की अवधि में आयात पर प्रतिबन्ध लगाये गये,

यद्यपि खुले रूप में उस समय तक भी इंग्लैंड स्वतन्त्र व्यापारवादी था। सन् १९२३ में श्रमिक दल की सरकार बनने पर मेकना ड्यूटीज समाप्त कर दी गयी किन्तु सन् १९२५ में अनुदार दल की सरकार बनने पर फिर उन्हें लागू कर दिया गया और उद्योग संरक्षण अधिनियम (Safeguarding of Industries Act) को और अधिक व्यापक बना दिया गया। अब संरक्षण प्रदान किये जाने की माँग स्वयं उद्योगपति कर रहे थे क्योंकि ब्रिटिश उद्योगों के समक्ष संकट उपस्थित था। सन् १९२६ में जब फिर श्रमिक दल की सरकार बनी तो विश्वव्यापी भयंकर मन्दी फैल चुकी थी और इसलिए श्रमिक दल इन संरक्षण करों को समाप्त कर सन। विश्वव्यापी मन्दी यद्यपि अमरीका में आरम्भ हुई किन्तु सन् १९३० तक इसका प्रभाव विश्व के सब देशों में फैल चुका था। “सन् १९३० के संकट ने ब्रिटेन की अर्थ-व्यवस्था के क्रमिक पतन में एक ऐसी स्थिति उत्पन्न कर दी जो अवश्यम्भावी थी। वह अपन औद्योगिक नेतृत्व एवं निर्यात बाजारों को खो चुका था। बदलते हुए परिस्थितियों के अनुसार अपने को समायोजित करने की उसकी क्षमता में कमी हो चुकी थी और वह उत्तरोत्तर कम प्रगतिशील, कम गतिवान् एवं कम कुशल होता जा रहा था।”<sup>१</sup>

अब इंग्लैंड के समस्त जीवन-मरण का प्रश्न उपस्थित था। एक ओर स्वतन्त्र व्यापार नीति एवं उसके साथ मजबूत पिछले उत्पादन एवं ऐश्वर्य की अनुभूति थी, तो दूसरी ओर भयंकर मन्दी में अपने अस्तित्व को बनाये रखने का प्रश्न था। स्वतन्त्र व्यापार नीति के प्रति उसका लगाव (attachment) केवल सैद्धान्तिक एवं मनोवैज्ञानिक था और अब उसे बनाये रखने के लिए कोई औचित्य नहीं रह गया था। धीरे-धीरे जनमत संरक्षणवादी नीति के पक्ष में होता जा रहा था। एक ओर बेकारी मुँह बाये लड़ी थी, दूसरी ओर निर्यात घटने के कारण पाउण्ड का विदेशी विनिमय मूल्य गिर रहा था जिसे बनाये रखना अत्यन्त आवश्यक था। सन् १९३१ में इंग्लैंड ने स्वर्णमान (Gold Standard) का परित्याग कर दिया तथा स्टर्लिंग प्लाक की मुद्राएँ पाउण्ड स्टर्लिंग के साथ सम्बद्ध कर दी गयीं।

इस प्रकार सन् १९१५ से सन् १९३१ तक इंग्लैंड स्वतन्त्र व्यापार एवं संरक्षणवाद के तर्कों बिचकों में व्याप्त रहा। व्यवहार में काफी सीमा तक आयात पर प्रतिबन्ध एन कर लगाये जा चुके थे और इस प्रकार स्वतन्त्र व्यापार नीति में हस्तक्षेप होने लगा था और संरक्षणवाद को अपनाया जा चुका था। सिद्धान्त उस समय तक ब्रिटेन स्वतन्त्र व्यापारवादी राष्ट्रों की श्रेणी में ही बना रहना चाहता

1 “The crisis of 1930 was probably an inevitable stage in the gradual decay of her economy. She had lost her industrial leadership and her export markets. She had become less adaptable, less progressive, less dynamic and less efficient.” Prof. A. Birnie *An Economic History of Europe*

या और खुले रूप में इसका परित्याग प्रनिष्ठा का विषय था। ब्रिटेन के कुछ लोग आर्थिक स्वतन्त्रता में हस्तक्षेप की नीति को अनैतिक समझते थे। किन्तु परिस्थितियों का निबन्ध होकर आगिर ब्रिटेन को स्वतन्त्र व्यापार नीति को छोड़ना पड़ा और मनु १८३२ में आयात कर अधिनियम (Import Duties Act) पास करके इंग्लैंड सरक्षणवादी राष्ट्रा की सूची में सम्मिलित हो गया।

### प्रतिक्रिया का उपचार

(१) औपनिवेशिक सम्मेलनों का आन्दोलन—मनु १८८६ के बाद इंग्लैंड ने साम्राज्य अधिमान (Imperial preference) नीति को आगे बढ़ाने का प्रयत्न किया। सर्वप्रथम सम्मेलन मनु १८८७ में आयोजित किया गया जिस वर्ष महारानी विक्टोरिया के शासन की स्वर्ण जयन्ती (Golden Jubilee) मनाई जा रही थी। तत्पश्चात् मनु १८८७, १८९४, १८९७, १९०७, १९११, १९१७ और १९२० में क्रमशः औपनिवेशिक सम्मेलन आयोजित किये गये। १९०७ ई० के औपनिवेशिक सम्मेलन में उपनिवेशों के सेप्टेन्ट्रियो और प्रधानमन्त्रियों के अनिश्चित इंग्लैंड के प्रधानमन्त्री और लोकसभा के कुछ सदस्यों ने भाग लिया। उसी समय औपनिवेशिक अधिमान का नाम बदल कर स्यायी रूप से उसका नाम साम्राज्य अधिमान रखा गया। इस सम्मेलन में यह भी निश्चित किया गया कि प्रत्येक सदस्य देश को एक दूसरे सदस्य देश के यहाँ के निमित्त माल को प्राथमिकता देना चाहिए। इन सम्मेलनों का प्रभाव यह हुआ कि इंग्लैंड और उपनिवेशों के बीच आर्थिक सम्पर्क स्थापित हो गया।

(२) उपनिवेशों का विकास करने के लिए बड़ी कम्पनियों का निर्माण किया गया। उदाहरण के लिए, १८८१ ई० में ब्रिटिश नोर्थ-वॉर्नियों क०, १८६६ ई० में रॉयल नाइजर क०, १८८८ ई० में ब्रिटिश ईस्ट अफ्रीका कम्पनी तथा १८८६ में ब्रिटिश-साउथ अफ्रीका कम्पनी की स्थापना की गयी।

(३) जोसेफ चेम्बरलेन ने रचनात्मक साम्राज्यवादी (Constructive Imperialism) नीति द्वारा औपनिवेशिक व्यापार की उन्नति करने का प्रयास किया। मनु १८९६ में औपनिवेशिक ऋण-विधान स्वीकृत हुआ जिसके अनुसार इंग्लैंड के ऋण को कुछ उपनिवेशों को ऋण देने का अधिकार प्राप्त हुआ। ऋण को ५० वर्षों में लौटाने की व्यवस्था की गयी। उसी विधान के अन्तर्गत उपनिवेशों को लन्दन के खुले बाजार में भी ऋण प्राप्त करने की आज्ञा दे दी गयी। उपनिवेशों में रेलों, मइकों तथा बन्दरगाहों के विकास के प्रयास किये गये। विभिन्न प्रकार की बोमारियों को रोकने के लिए (जो उपनिवेशों में फैल रही थी) लन्दन और निवरपूल में चिन्तितान्त्रिकी किये गये। गोल्ड कोस्ट में नारियल और अन्य प्रकार के फल-पदार्थों का उत्पादन होने लगा।

(४) जोसेफ चेम्बरलेन के सद्प्रयत्नों में यूनाइटेड किंगडम की औद्योगिक



उन्नति के लिए एक टैरिफ लीग की स्थापना की गयी। पर यह सस्था बाद में अमफल सिद्ध हुई।

(५) उपनिवेशों में व्यापार सम्बन्धी सूचनाएँ फैलाने के लिए बोर्ड ऑफ ट्रेड के प्रयत्नों से एक विशेष समिति की नियुक्ति की गयी जिसकी सिफारिशों के आधार पर बोर्ड ऑफ ट्रेड की व्यापार सूचना विभाग नामक एक विशेष शाखा खोली गयी। सन् १९०८ में कनाडा, आस्ट्रेलिया, न्यूजीलैंड और दक्षिणी अफ्रीका में इंग्लैंड के व्यापार आयुक्त नियुक्त किये गये। प्रथम महायुद्ध काल में वैस्टइण्डोज भारतवर्ष इत्यादि में भी व्यापार दूत नियुक्त किये गये।

(६) सन् १९१८ में ब्रिटिश राज्य में खनिज पदार्थ सम्बन्धी सूचना देने के लिए खनिज पदार्थ ब्यूरो की स्थापना की गयी। कृषि-बीडो को नष्ट करने के लिए एक विशेष मस्या की स्थापना की गयी। वैस्टइण्डोज में सर्वप्रथम उष्ण प्रदेशीय कृषि विभाग स्थापित किया गया था।

(७) व्यापारिक शिक्षा के विकास के लिए व्यापार परिषद के अतिरिक्त व्यावसायिक समाचार विभाग की स्थापना हुई।

(८) कृषि विकास के लिए भी सरकार ने अनेक प्रयत्न किये। सन् १८७५ में कृषि जोत अधिनियम (Agricultural Holding Act) स्वीकृत किया गया। सन् १८८६ में कृषि मन्त्रालय की स्थापना की गयी। डेरी फार्मिंग का भी विकास किया गया।

(९) प्राविधिक शिक्षा के विकास के लिए प्रयत्न किया गया और सन् १८७० से राष्ट्रीय शिक्षा पद्धति अपनायी गयी।

(१०) नगरपालिकाओं के कार्यक्रम में सुधार किया तथा पानी और रोशनी की व्यवस्था करने और यातायात का आंशिक दायित्व इन स्थानीय सत्ताओं को सौंपा गया।

(११) श्रमिकों की आर्थिक स्थिति में सुधार के प्रयत्न किये गये। उनके काम के घंटे, कारखानों की दशा आदि में सुधार के लिए अधिनियम स्वीकृत हुए। श्रमिक सत्ताओं में अधिकारों में भी वृद्धि हुई।

(१२) स्वतन्त्र व्यापार नीति के स्थान पर हस्तक्षेप की नीति ने सन् १९१५ में चलचित्र, घड़ी, ठाना, मोटर, गाड़ी तथा वाद्य-यन्त्रों पर मकेना (McKenna) कर लगाया। प्रथम विश्व-युद्ध के बाद ता लगभग ६,००० वस्तुओं पर यह कर लगा दिया गया। उसके पहले सन् १८८७ में मरकेन्डाइज मार्क एक्ट (Merchandise Mark Act) स्वीकृत हुआ। उसमें अनुसार व्यापार की रक्षा की गयी और ट्रेड मार्क के अनुकरण करने की प्रणाली अवैधानिक घोषित कर दी गयी।

(१३) यातायात के क्षेत्र में भी राज्य की हस्तक्षेप नीति परिलक्षित हुई। आर्थिक मन्त्री ने रेल-गाड़ों के प्रश्न को उठाया और १८८८ से १८९४ ई० के मध्य

रेलों में एकीकरण की प्रवृत्ति ने यह प्रश्न उपस्थित किया कि सरकार की रेल का नियन्त्रण अपने हाथ में ले लेना चाहिए।

### सरक्षणवादी नीति अपनाने के कारण

सन् १९१६ में प्रथम महायुद्ध की समाप्ति पर इंग्लैण्ड ने अपनी प्राचीन व्यापार व्यवस्था को प्राप्त करने के प्रयत्न आरम्भ किये। 'स्वर्णमान' को किसी भी प्रकार जीवन रम्बने के प्रयत्न हुए। सन् १९२३ और १९२५ में इस प्रकार के मुधार किये जाकर 'स्वर्ण मुलियन-मान' और 'स्वर्ण विनिमय-मान' अपनाये गये परन्तु सन् १९२६ की आर्थिक मन्दी ने इंग्लैण्ड की प्रत्येक व्यवस्था की कमर तोड़ दी तथा विवश होकर इंग्लैण्ड को सन् १९३१ में स्वर्णमान का मभी रद्दी में परिवर्तन करना पड़ा और तभी से इंग्लैण्ड भी विश्व का प्रसिद्ध रक्षणवादी देश बन गया। सरक्षण नीति ने देश की आर्थिक स्थिति को मुधारने में महत्त्वपूर्ण योग दिया। इस प्रकार की सरक्षणवादी नीति अपनाने के कई कारण थे

(१) अन्य देशों में औद्योगिक विकास—जापान, जर्मनी, संयुक्त राज्य अमरीका तथा कुछ अन्य देशों में औद्योगिक विकास आगे बढ़ रहा था। अतः उन देशों में इंग्लैण्ड का निर्यात घट रहा था।

(२) विदेशों में जहाजी विकास—प्रथम महायुद्ध और उसके पश्चात् अन्य देशों में जहाजी उन्नति होने लगी थी, इसके फलस्वरूप इंग्लैण्ड के जहाजी व्यापार तथा उद्योग पर बुरा प्रभाव पड़ा। ब्रिटेन में जहाजरानी से होने वाली आय में कमी हो गयी क्योंकि जापान, अमरीका आदि देशों के जहाज भी अन्तरराष्ट्रीय व्यापार में हाथ बँटाने लगे।

(३) विद्युत एवं सनिज तेल का शक्ति के रूप में विकास—कोयला उद्योग भी सङ्कट का सामना कर रहा था क्योंकि उसके स्थान पर विद्युत और अन्य शक्तियों का प्रयोग होने लग गया था। इससे कोयले का निर्यात घटने लगा।

(४) सूती वस्त्रों में जापान द्वारा प्रतिযোগिता—भारत में इसी समय सूती-वस्त्रोद्योग ने महत्त्वपूर्ण प्रगति की। अतः इंग्लैण्ड का सूती माल बहुत कम आयात किया जान लगा। भारत के बाजार में जापानी प्रतिस्पर्द्धा भी इंग्लैण्ड के लिए एक सार दर्द थी। ब्रिटिश सूती वस्त्र उद्योग के लिए यह एक चुनौती थी।

(५) विश्वव्यापी आर्थिक मन्दी—सन् १९२६-१९३३ के विश्व व्यापी आर्थिक मन्दी के कारण कच्चा माल तथा खाद्य पदार्थ उत्पादक देशों की क्रय-शक्ति बहुत घट गयी। परिणामस्वरूप इंग्लैण्ड का निर्यात व्यापार अत्यधिक प्रभावित हुआ। सभी देशों में क्रय शक्ति कम हो गयी जिससे वस्तुओं की माँग और कीमत दोनों में तेजी से ह्रास हुआ।

(६) अन्य देशों द्वारा सरक्षण नीति का पालन—अन्य देशों द्वारा अपने उद्योगों के विकास के उद्देश्य से ब्रिटिश माल के आयात पर भारी कर लगा दिये।

इसी प्रकार कुछ देशों द्वारा वच्चे माल के निर्यात पर भी बंद लगा दिये गये जब कि ब्रिटेन में स्वतन्त्र व्यापार था। अब इंग्लैण्ड के लिए भी सरक्षणात्मक उपाय करना अनिवार्य हो गया।

(७) विदेशी व्यापार का असन्तुलन—अन्तरराष्ट्रीय व्यापार में ब्रिटेन का भाग गिरता जा रहा था। सन् १६१४ में यह भाग १४ प्रतिशत था जो कि सन् १६२७ में गिरकर केवल १० प्रतिशत रह गया। भुगतान शेष की दृष्टि से चालू खाते में ब्रिटेन को १०० मिलियन पौण्ड प्रतिवर्ष का घाटा होने लगा।

(८) बेरोजगारी (Unemployment)—सन् १६२५ के पश्चात् बेकार व्यक्तियों की संख्या में तेजी से वृद्धि हुई। ऐसे व्यक्तियों की संख्या जो पूर्णतः अथवा अंशतः बेकार थे ३० लाख तक पहुँच गयी।

ब्रिटेन द्वारा स्वतन्त्र व्यापार नीति का परिणाम—

आर्थिक निरपेक्षता की नीति (Policy of *Laissez Faire*) का परिणाम सर्वप्रथम सामाजिक क्षेत्र से आरम्भ हुआ। आर्थिक निरपेक्षता की नीति के कारण समाज जिन दो वर्गों में विभक्त हो गया था वे थे—अत्यधिक धनी एवं अत्यधिक निधन। निधन वर्ग अपने को धनिक वर्ग के द्वारा पीड़ित एवं शोषित महसूस करता था क्योंकि यह असमन एन साधनहीन था। इस वर्ग के कल्याण के लिए सरकार द्वारा हस्तक्षेप न करने में कोई औचित्य नहीं था। मानवतावादी (Humanitarians) इसके लिए पहले से ही प्रयत्नशील थे। इनमें लार्ड एशले (Lord Ashley) द्वारा किये गये प्रयत्न उल्लेखनीय हैं। कारखानों में काम करने वाले बच्चों, मजदूरों एवं स्त्रियों की गिरी हुई दशा को सरकारी हस्तक्षेप के बिना नहीं उठाया जा सकता था।

(१) सामाजिक क्षेत्र में हस्तक्षेप—यह हस्तक्षेप अनेक अधिनियम पास करके किया गया जो कि इस प्रकार थे

(i) मालिक दायित्व अधिनियम (Employer's Liability Act) सन् १८८० में पास किया गया था और इसका उद्देश्य कारखाने में किसी मजदूर के घायल हो जाने की दशा में क्षतिपूर्ति के लिए मालिक को उत्तरदायी बनाना था।

(ii) प्राथमिक शिक्षा सन् १८६१ के बाद अनिवार्य एवं निशुल्क कर दी गयी।

(iii) कारखाना अधिनियम (Factory Acts) कारखानों में बच्चों एवं स्त्रियों की बाप-दगा को मुधारने के लिए अधिनियम सन् १८०२ से ही बनने लगे थे जब कि नौमित्रियों के स्वास्थ्य के लिए 'Health and Morals of Apprentices Act' पास हुआ, किन्तु आरम्भ में सिधे भय थे प्रयत्न छुट-पुट एवं सीमित थे। सन् १८४४ में जो कारखाना अधिनियम पास किया गया वह महत्वपूर्ण था। सन् १८०१ में एक व्यापक कारखाना अधिनियम पास किया गया। इस प्रकार

कारखानों में काम की दशाओं में सुधार के लिए हस्तक्षेप करने का अधिकार सरकार को मिला गया।

(iv) समझौता अधिनियम (Conciliation Act) सन् १८६४ में पास हुआ और धर्म-समर्पण की दशा में समझौते के लिए सरकारी हस्तक्षेप होने लगा। सन् १९०८ में धर्म समर्पण अधिनियम पास कर दिया गया और सन् १९१६ में व्हित्ले सचिपतियाँ (Whitley Committees) बनायी गयीं।

(v) दुकानों के समय को निश्चित करने के लिए सन् १९०४ में 'Early Shop Closing Act' पास हो चुका था।

(vi) बुद्धावस्था पेंशन अधिनियम सन् १९०६ में लागू किया गया जिसमें ७० वर्ष में अधिक के व्यक्तियों को सरकारी महायन्त्रा मिलने लगी।

(vii) राष्ट्रीय घरेलू अधिनियम सन् १९११ में पास किया गया और इसके अन्तर्गत स्वास्थ्य एवं बेकारी के धोमे की योजना सरकार ने चलायी।

सरकार द्वारा उठाये गये उपर्युक्त कदमों ने सामाजिक क्षेत्र में सरकारी हस्तक्षेप को बड़ा दिया। सरकार समाज के कमजोर वर्गों को सरक्षण प्रदान करने की नीति में विश्वास करने लगी क्योंकि आर्थिक निरपेक्षता की नीति इस वर्ग के लिए हानिकार थी। इन सुधारों ने ब्रिटिश उद्योगपतियों पर अनिश्चित बोझ डाल दिया। क्योंकि इन अधिनियमों के अधीन श्रमिकों को अनिश्चित मुविधायें प्रदान करने के लिए उन्हें अनिश्चित व्यय करने के लिए बाध्य होना पड़ता था।

(२) आर्थिक एवं व्यापारिक क्षेत्र में हस्तक्षेप—यह हस्तक्षेप प्रथम महायुद्ध आरम्भ होने के बाद व्यवहार में आया। प्रारम्भ में युद्धकालीन आवश्यकता के नाम पर प्रतिबन्ध एवं कर लगाये गये, किन्तु युद्ध की समाप्ति के बाद भी वे किसी न किसी रूप में कायम रहे जब तक कि सन् १९३२ में ब्रिटेन खुले रूप में सरक्षणवादी न बन गया। इस क्षेत्र में हस्तक्षेप निम्न क्रम से किया गया

(i) सन् १९१५ में विलासिता की कुछ वस्तुओं के आयात पर मेकना ड्यूटिज (McKenna Duties) के नाम से कर लगाया गया जो कि सरक्षण के लिए नहीं बल्कि विदेशी विनिमय की स्थिति को सुधारने के लिए लगाया गया था। इन वस्तुओं में मोटर कार, साइकिल, सिनेमा के फिल्म, घड़ियाँ, यामोफोन, वाद्ययन्त्र आदि सम्मिलित थे।

(ii) सन् १९१६ में औपनिवेशिक अधिमान (जिसे उस समय इम्पीरियल प्रीफरेंस कहते थे) के सिद्धान्त का अग्रत व्यवहार में लाना आरम्भ किया और उपनिवेशों के माल के आयात के कुछ भाग पर कम दर से कर लिये जाने लग।

(iii) सन् १९२० में रंग उद्योग (Dyestuff Industry) को सरक्षण दिया गया क्योंकि जर्मन प्रतियोगिता के कारण ऐसा करना उद्योग के अस्तित्व की रक्षार्थ आवश्यक था।

(iv) सन् १९२१ में उद्योग सुरक्षा अधिनियम—(Safeguarding of Indus-

tries Act) पास करके आयात-कर की सूची में विस्तार कर दिया गया। इसके अन्तर्गत लगभग छह हजार वस्तुओं पर आयात-कर लगा दिया गया और राशिपातन (Dumping) को रोकने के लिए ऊँची दर से ह्यूटी लगा दी गयी।

(v) सन् १९३२ में आयात-कर अधिनियम (Import Duties Act) पास किया गया। इसे १ मार्च, १९३२ में लागू किया गया। इसके अन्तर्गत लगभग सभी वस्तुओं के आयात पर मूल्यानुसार १० प्रतिशत की दर से कर लगा दिया गया तथा एक सलाहकार सस्था (Tariff Advisory Body) का गठन किया गया जिसका अर्थ इन करो में परिवर्तन के सम्बन्ध में सलाह देना था।

(vi) सन् १९३३ में ओटावा समझौते (Ottawa Agreement) के अन्तर्गत शाही अधिमान (Imperial Preference) के सिद्धान्त को ब्रिटेन द्वारा व्यावहारिक रूप में स्वीकार कर लिया गया। इसके अनुसार ब्रिटेन एवं उसके उपनिवेशों में व्यापार की मात्रा बढ़ गयी क्योंकि परस्पर आयात में कम दर से कर लगाये जाने लगे। यह नीति आज भी जारी है और अब इसे शाही अधिमान के स्थान पर राष्ट्रमण्डल अधिमान (Commonwealth Preference) कहा जाता है।

इस प्रकार ब्रिटेन ने आन्तरिक स्वतन्त्र व्यापार नीति से मुक्ति पायी और संरक्षणवादी राष्ट्रों की सूची में आ गया। स्वतन्त्र व्यापार नीति ने इंग्लैंड के आर्थिक विकास को एक शताब्दी तक प्रभावित किया, सन् १९३२ में पूर्णरूपेण परिवर्तन करना पड़ा और इसके स्थान पर संरक्षणवादी नीति को अपनाना ही ब्रिटेन ने श्रेयस्कर समझा। राष्ट्रीयता की बढ़ती हुई भावना, औद्योगिक क्रान्ति का अन्य देशों में शीघ्र प्रवेश, स्वर्णमान का परिवर्तन, दो विश्व-युद्धों के बीच भयंकर आर्थिक मंदी आदि ऐसी परिस्थितियाँ थीं जिनके कारण इंग्लैंड को स्वतन्त्र व्यापार के बजाय उचित हस्तक्षेप की नीति अपनानी पड़ी। इस नीति के अपनाने से ग्रेट ब्रिटेन के विदेशी व्यापार में वृद्धि हुई। उपनिवेशों के साथ रियायती दर पर आयात-निर्यात की प्रणाली के कारण ब्रिटेन को अधिक लाभ हुआ क्योंकि हमने उपनिवेशों में उसके द्वारा निर्यात किया हुआ माल सस्ता पड़ता था और वह अन्य देशों से प्रतियोगिता कर सकता था। यही कारण था कि विश्वव्यापी मंदी का प्रभाव ब्रिटेन पर उतना अधिक नहीं पड़ा जितना कि संयुक्त राज्य अमेरिका पर।

नव-संरक्षणवाद का प्रसार

(Spread of Neo-Protectionism)

जिसी सिद्धान्त अथवा विचार का परिवर्तन एकदम नहीं हो जाता। इसके लिए उचित वातावरण आवश्यक होता है जिसके बनने में कुछ समय लगता है। वाणिज्यवाद (Mercantilism) को छोड़कर स्वतन्त्र व्यापार नीति को प्रतिपादित एवं प्रतिस्थापित करने में उन्नीसवीं शताब्दी के आरम्भ के कई वर्ष लगे। इसी प्रकार स्वतन्त्र व्यापार नीति को छोड़कर संरक्षणवादी नीति को ग्रहण करने में बीसवीं शताब्दी के अनेक वर्षों का समय लगा। यद्यपि स्वतन्त्र व्यापार नीति के विरुद्ध

प्रतिक्रिया सन् १८७३ के बाद ही आरम्भ हो गयी थी किन्तु उपयुक्त समय प्रथम महायुद्ध आरम्भ होने पर सन् १९१३ के बाद आया। महायुद्ध न इंग्लैंड को आयात-निर्यात पर प्रतिबन्ध लगाने के लिए बाध्य किया। उधर सन् १९२९ के बाद भयंकर मन्दी से आज्ञान्त अमरीका ने न्यू डील (New-Deal) की नीति अपनाकर नव-सुरक्षणवाद (Neo-Protectionism) को प्रथम दिया। इंग्लैंड के समझ भी अन्य कोई विकल्प नहीं रहा और एक लम्बी पञ्जीपेश के बाद सन् १९३२ में खुले रूप में वह नव-सुरक्षणवादी राष्ट्र बन गया। वाणिज्यवादी नीति (Mercantilism) के अन्तर्गत भी अनेक प्रतिबन्धों एवं नियमों के द्वारा राष्ट्र के निर्यात को बढ़ाने के प्रयत्न किए जाते थे क्योंकि उस समय राष्ट्रों का यह विश्वास था कि इससे राष्ट्र की शक्ति में वृद्धि होती है। प्रथम महायुद्ध के बाद जो सुरक्षणवाद विश्व में पनपा, वह भी अनेक बन्धनों तथा प्रतिबन्धनों में युक्त था और इसीलिए इसे नव-सुरक्षणवाद (Neo-Protectionism) के नाम से सम्बोधित किया जाता है। वाणिज्यवाद एवं नव-सुरक्षणवाद में पर्याप्त अन्तर है जिसे समझ लेना आवश्यक है। वाणिज्यवाद के अन्तर्गत अनुकूल व्यापार शेष (Favourable Balance of Trade) पर अधिक ध्यान था जिसका उद्देश्य निर्यात को अधिक से अधिक बढ़ाकर और आयात में अधिकतम कमी करके स्वर्ण संचय करना था। वह आज के युग में सम्भव नहीं है क्योंकि यदि सभी देश यदि केवल निर्यात ही करना चाहें तो फिर आयात कौन करेगा? अतः नव-सुरक्षणवाद इतना स्वार्थी नहीं है और इसीलिए हमका मूल उद्देश्य उचित व्यापार (Fair Trade) है। सन् १८८७ में मन्दी के कारणों का विश्लेषण करने के लिए ब्रिटेन में जो आयोग नियुक्त किया गया था, उसने भी अपनी रिपोर्ट में 'स्वतन्त्र व्यापार' के स्थान पर 'उचित व्यापार' (From 'Free Trade' to 'Fair Trade') अपनाने का परामर्श दिया था। जिसका आशय यह था कि दो देशों में व्यापार उचित आदान-प्रदान के आधार पर होना चाहिए। स्वतन्त्र व्यापार नीति केवल उन्हीं देशों के लिए होनी चाहिए जो इसमें विश्वास करते हों, अन्यथा सुरक्षणवादी देशों के साथ वैसे नीति ही अपनायी जानी चाहिए।

वाणिज्यवाद एवं नव-सुरक्षणवाद में दूसरा महत्वपूर्ण अन्तर यह है कि नव-सुरक्षणवाद अपने दृष्टिकोण में अधिक व्यापक है। व्यक्तिगत, स्थानीय, प्रादेशिक अथवा राष्ट्रीय स्वार्थों के स्थान पर अन्तरराष्ट्रीय स्वार्थों की ओर यह अधिक ध्यान देने का प्रयत्न करता है। सामाजिक कल्याण एवं उचित सामाजिक दृष्टिकोण को यह अपनी राष्ट्रीय और अन्तरराष्ट्रीय नीतियों में अधिक स्थान देता है तथा राष्ट्रीय स्तर पर आयात-निर्यात को कुछ सीमा तक बनाये रखने के बावजूद द्विपक्षीय (Bilateral) एवं बहुपक्षीय (Multilateral) समझौतों के द्वारा तथा व्यापार सम्मेलनों के द्वारा उचित व्यापार की नीति का पालन किया जाता है। अतः दोमन्दी मनाव्दी का नव-सुरक्षणवाद कुछ मकुचित होने हुए भी अपने दृष्टिकोण में अन्तर-राष्ट्रीय है।

द्वितीय महायुद्ध के बाद से अब फिर यह महसूस किया जाना लगा है कि माल के आयात निर्यात के स्वतन्त्र प्रवाह के मार्ग में आयात निर्यात करों के रूप में खड़ी की गयी राष्ट्रीय दीवारों को गिरा दिया जाना चाहिए क्योंकि कोई भी राष्ट्र चाहे वह कितना भी शक्तिशाली क्यों न हो अपनी आवश्यकता की समस्त वस्तुएँ स्वयं अपने दम के अन्दर उत्पादित नहीं कर सकता। उम अन्तरराष्ट्रीय श्रम विभाजन अब अन्तरराष्ट्रीय व्यापार का सहारा लेना ही पड़ता है। विदेशी व्यापार के मार्ग में खड़ी दीवारें आर्थिक संकटों को उत्पन्न करती हैं। श्री केमरर एव जोन्स के अनुसार, 'आयात निर्यात कर युद्ध का जन्म देते हैं और युद्ध इन करों में और अधिक वृद्धि करते हैं।' अब अब यह विश्वास किया जाने लगा है कि इन्हें यथासम्भव समाप्त अथवा कम किया जाना चाहिए और इसी उद्देश्य में अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा कोष एवं जनरल एग्रीमेन्ट आन ट्रेड टैरिफ (G A T T) जैसी संस्थाओं एवं समझौतों के अंतर्गत विदेशी व्यापार को बहुपक्षीय रूप दिया जा रहा है। फिर भी जी० ए० टी० टो०<sup>१</sup> (G A T T) के सदस्य राष्ट्रों में गुट बन गए हैं जैसे यूरोपीय साम्राज्य बाजार<sup>२</sup> (E C M) यूरोपीय स्वतन्त्र व्यापार संधि<sup>३</sup> (E F T A), पारस्परिक आर्थिक सहायता परिषद्<sup>४</sup> (C O M E C O N) एवं राष्ट्रमण्डलीय अधिमान समझौते (Commonwealth Preference Agreements) आदि।

### ब्रिटन की वर्तमान व्यापार नीति

सन १९३० का आयात कर अधिनियम (Import Duties Act) के द्वारा इंग्लैंड ने संरक्षण का मिडान्न अपनाया। इससे वह इस स्थिति में आ गया कि अन्य संरक्षणवादी देशों के साथ समान स्तर पर व्यापारिक बातचीत कर सके। संरक्षण ने ब्रिटिश उद्योगों की गिरती हुई दशा को और आगे गिरने से रोक दिया। सन १९३६ तक ब्रिटन ने कई देशों के साथ पारस्परिक व्यापारिक समझौते किए। द्वितीय विश्व युद्ध के काल में सरकारी स्तर पर भारी मात्रा में वस्तुओं का आयात किया गया और विदेशी विनिमय का नियन्त्रण कर दिया गया। अब संरक्षण करों का प्रश्न स्वयं ही गौण बन गया किन्तु सन १९४६ के बाद आयात निर्यात में सन्तुलन स्थापित करने के लिए एक बार फिर आयात करों की प्रधानता बढ़ गयी।

१. "Tariffs are a cause of wars and wars cause tariffs"

—Kemmerer and Jones in *American Economic History*.

२. G A T T General Agreement on Trade and Tariffs, More than 80 countries are its members

३. E C M European Common Market (Members—Belgium, France, West Germany, Italy, Luxembourg, Netherlands)

४. E F T A European Free Trade Association (Members—U K, Norway, Sweden, Denmark, Switzerland, Austria and Finland)

५. C O M E C O N —Council of Mutual Economic Aid (Members—Russia and Russian block countries)

Customs Duties (Dumping and Subsidies) Act, 1957 के अन्तर्गत व्यापार मण्डल (Board of Trade) को यह अधिकार प्राप्त है कि वह किसी देश द्वारा राशिपातन (Dumping) के उद्देश्य से ब्रिटेन को भेजी जानी वाली वस्तुओं पर ऊँची दर में कर लगा सके। सरक्षण-करो से सम्बद्ध नियमों को मिलाकर सन् १९५८ में आयात-कर अधिनियम (Import Duties Act) पास किया गया और आयात करो सम्बन्धी वर्तमान नीति इसी पर आधारित है। इसे १ जनवरी, १९५६ में लागू किया गया और इसमें प्रमुख-सूची को अन्तरराष्ट्रीय स्वीकृत रूप में फिर में तैयार किया गया है।

अक्टूबर सन् १९६४ में भुगतान शेष की प्रतिकूल स्थिति को देखते हुए ब्रिटिश सरकार ने आयात की वस्तुओं पर मूलानुसार १५ प्रतिशत अस्थायी चार्ज लगा दिया। यह अधिभाग खाद्य पदार्थों, ईंधन एवं कच्चे माल एवं अनिर्मित तम्बाकू को छोड़कर अन्य सब वस्तुओं के आयात पर लगाया गया। यह अस्थायी कदम है और इसका उद्देश्य निर्मित एवं अर्द्ध-निर्मित माल के आयात को कम करना है। भुगतान शेष की स्थिति में कुछ सुधार हो जाने से ब्रिटिश सरकार ने इस चार्ज को १५ प्रतिशत से घटाकर २७ अप्रैल, १९६५ से १० प्रतिशत कर दिया है।

पिछले महायुद्ध के बाद से अन्तरराष्ट्रीय व्यापारिक सम्झौतों, सम्मेलनों एवं सम्मेलनों का विभिन्न देशों की व्यापारिक नीति पर गहरा प्रभाव पड़ा है। ब्रिटेन भी इनमें प्रभावित हुआ है और उसके अनुसार उमन अपनी व्यापारिक नीति में परिवर्तन भी किये हैं। वह इन सस्थाओं अथवा सम्मेलनों के आयोजनों में सक्रिय भाग लेता रहा है और अनेक सस्थाओं का सस्थापक सदस्य रहा है। बहुपक्षीय व्यापार सम्झौतों के कारण अब सरक्षण करो का महत्त्व बहुत ही कम हो गया है। सन् १९६७-६८ में सरक्षण करो से होने वाली कुल आय केवल २१५ मिलियन पाउंड थी जोकि ब्रिटेन के कुल आयात के मूल्य की केवल तीन प्रतिशत थी। ब्रिटेन की सम्पन्नता उसके निर्यात व्यापार पर निर्भर करती है। वह स्वयं एक अत्यन्त विकसित राष्ट्र है तथा उसने उत्पादनों का स्तर काफी ऊँचा होता है जिनकी विदेशों में माँग है और आगे भी रहेगी। अतः ब्रिटेन चाहता है कि अन्य देश उसके माल के आयात पर कम से कम कर लगायें तथा वह स्वयं भी उनके माल पर कम से कम आयात-कर लगान की नीति में विश्वास करता है। इससे पिछले पाँच वर्षों से उसकी भुगतान शेष की स्थिति सराव करने के बावजूद ब्रिटेन अन्तरराष्ट्रीय व्यापार के मार्ग में राष्ट्रीय प्रतिवन्धों एवं कृत्रिम बाधाओं के समाप्त करने की नीति का समर्थक है। यह सब होते हुए भी ब्रिटेन की वर्तमान व्यापार नीति को पूर्णतः स्वतन्त्र व्यापार-वादी और पूर्णतः सरक्षणवादी कहना उचित नहीं होगा और वास्तव में उसकी वर्तमान नीति उचित व्यापारवादी (Fair Trade Policy) है।

अन्तरराष्ट्रीय व्यापारिक सहयोग एवं ग्रेट ब्रिटेन  
(International Trade Co-operation and Great Britain)

यह पहले ही कहा जा चुका है कि द्वितीय विश्व युद्ध के बाद से अन्तरराष्ट्रीय



व्यापार की वृद्धि एवं उसके मार्ग में उत्पन्न राष्ट्रीय वृत्रिम बाधाओं के समाप्त करने के उद्देश्य में ब्रिटेन भी प्रयत्न अन्तरराष्ट्रीय स्तर पर हुए हैं उन सबमें ब्रिटेन का सक्रिय योग रहा है। इस दिशा में निम्नलिखित सन्ध्याओं एवं सम्झौतों से ब्रिटेन की व्यापार नीति पर प्रभाव पड़ा है।

(१) अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा कोष (I. M. F)—सन् १९४४ में ब्रेटनवूड (Bretton Woods) नामक स्थान पर अमरीका द्वारा आयोजित अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा सम्मेलन में स्वीकृत योजना के अनुसार अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा कोष की स्थापना हुई जिसका उद्देश्य सदस्य राष्ट्रों की वित्तीय दलों में व्यापारिक सान के उद्देश्य से अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा सहयोग एवं अन्तरराष्ट्रीय व्यापार के विकास के लिए एक ऐसी प्रणाली को जन्म देना था जो कि स्वर्णमान का स्थान ले सके। इसमें प्रारम्भ में केवल ४० राष्ट्र सदस्य थे किन्तु अब सदस्यों की संख्या १०२ है और सदस्य राष्ट्रों के निर्धारित कोटे के आधार पर अब इसका कोष २१,००० मिलियन डालर है। सदस्य राष्ट्रों को इस कोष में से अपने भुगतान संतुलन को बनाये रखने के लिए अन्य किसी भी सदस्य राष्ट्र की मुद्रा में ऋण लेने का अधिकार प्राप्त है। ब्रिटेन के ऋण कोटा (Quota) को सन् १९६६ में बढ़ाकर २,४४० मिलियन डालर (१.०१७ मिलियन पौण्ड) कर दिया गया। सन् १९६४ के बाद से अनेक बार ब्रिटेन अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा कोष में ऋण ले चुका है। सन् १९६४ में १,००० मिलियन डालर का ऋण लिया गया जिसका भुगतान नवम्बर १९६७ में कर दिया गया। सन् १९६५ में १,४०० मिलियन डालर सन् १९६६ में १२३ मिलियन डालर तथा १४०० मिलियन डालर जून १९६८ में उधार लिये गये जिनका भुगतान अभी शेष है।

(२) राष्ट्रमण्डल अतिनिष्ठता (Commonwealth Preference)—यह श्रीमृत जोसेफ चेम्बरलेन के अस्तिष्क की उपज थी जिन्होंने रचनात्मक साम्राज्यवाद के सिद्धान्त के अन्तर्गत इम्पीरियल प्रीफरेंस की नवीन पद्धति का विकास किया जिसे अब 'कॉमनवेल्थ प्रीफरेंस' कहा जाता है। कनाडा ने सर्वप्रथम सन् १८९७ में ब्रिटेन एवं साम्राज्य के अन्य देशों से आयात की जाने वाली वस्तुओं पर रियायती दर से कर लिए जाने की नीति अपनाई। ब्रिटेन ने प्रथम विश्व युद्ध के बाद सन् १९१६ में व्यवहार में इस नीति को अपनाया किन्तु वह पूर्णतः इस नीति को सन् १९३२ के ओटावा सम्झौते के बाद व्यवहार में ला सका। इसके अनुसार राष्ट्रमण्डल के राष्ट्रों में आयात किये जाने वाली वस्तुओं पर रियायती दर से आयात कर लिये जाने की व्यवस्था है तथा यह सुविधा राष्ट्रमण्डल के राष्ट्र परस्पर एक-दूसरे को देते हैं। ब्रिटेन के लिए यह नीति अत्यन्त उपयोगी सिद्ध हुई और वह राष्ट्रमण्डलीय गुट के अन्तर्गत इसके आधार पर विश्व में अपनी व्यापारिक स्थिति को कायम रख सका तथा राष्ट्रमण्डल के कुछ विकासशील देशों को भी अपने लाभ हुआ क्योंकि वे अपने मान के ब्रिटेन में निर्यात को बढ़ाकर अधिक मूल्य प्राप्त करने में

सफल हुए। उदाहरण के लिए, भारत इस नीति के कारण ही ब्रिटेन में अपने बड़े का निर्यात बाजार बना गया।

लाघ-पदार्थ एवं कच्चा माल अधिकांशतः बन्धु-मुक्त सूची में है अथवा यदि वे कर सूची में हैं भी तो उन पर कर की दर बहुत कम है। अर्द्धनिर्मित माल पर कर की दर १५ प्रतिशत अथवा इससे कम है, तथा निर्यात माल पर ये दर १० से ३३ प्रतिशत तक हैं। वर्ष १९६४ में संयुक्त राष्ट्र संघ के सत्यावधान में व्यापार एवं विकास पर जेनेवा में हुए सम्मेलन में ब्रिटेन द्वारा यह घोषणा की गयी थी कि वह तटवर अधिमान (Tariff preference) की विधायक समस्त विकासशील देशों का प्रदान करने के लिए तैयार है बशर्ते कि अन्य प्रमुख औद्योगिक देश भी ऐसा करने के लिए तैयार हों।

(३) जी० ए० टी० टी० (G. A. T. T.)—द्वितीय महायुद्ध के बाद विदेशी व्यापार में संदेभाव एवं कृत्रिम बाधाओं को दूर करके अन्तरराष्ट्रीय व्यापार का विकास करने के उद्देश्य से सन् १९४८ में विश्व के अनेक राष्ट्रों के बीच यह समझौता सम्पन्न किया गया। सदस्य राष्ट्र इस समझौते के अन्तर्गत किये गये निर्णयों से बाध्य होते हैं। ब्रिटेन भी इस समझौते के अन्तर्गत निर्धारित किये गये सिद्धान्तों का पालन करता है। ब्रिटेन को राष्ट्रमण्डल अधिमान (Commonwealth preference) को बनाये रखने की छूट है किन्तु यह उसके अन्तर्गत नयी रियायतें किन्हीं देशों को नहीं दे सकेगा। जी० ए० टी० टी० के अनुसार किये गये बहुपक्षीय व्यापार समझौते में निहित 'Most Favoured Nation' के आधार पर ब्रिटेन करो में ये सब रियायतें देना है जो अन्य राष्ट्र बदले में देते हैं। ब्रिटेन आयात किये जाने वाले माल का लगभग आधा भाग इन समझौतों में प्रभावित होता है।

सन् १९६४ से १९६७ तक की अवधि के लिए निर्धारित रियायतों के आधार पर ब्रिटेन औद्योगिक निर्मित माल के आयात पर यूरोपीय साक्षात् बाजार को ३७ प्रतिशत, संयुक्त राज्य अमेरिका को ४० प्रतिशत तथा जापान को ३४ प्रतिशत कमी आयात करों में कर चुका है। जुलाई सन् १९६८ में इन में और अधिक कमी किये जाने की घोषणा ब्रिटेन कर चुका है। ये रियायतें सन् १९७२ तक लागू रहेंगी बशर्ते ये राष्ट्र भी ब्रिटेन को ऐसी ही रियायतें देने की घोषणा करें।

(४) यूरोपीय साक्षात् बाजार (E. C. M.)—मार्च सन् १९५७ में रोम में की गयी सन्धि के अनुसार यह संगठन अस्तित्व में आया जिसमें पश्चिमी यूरोप के छह राष्ट्र सदस्य हैं—फ्रान्स, पश्चिमी जर्मनी, इटली, हालैंड, बेल्जियम तथा लक्जमबर्ग। इस संगठन ने अपना कार्य १ जनवरी, १९५८ में आरम्भ किया। इस संगठन का मुख्य उद्देश्य पश्चिमी यूरोप को एक आर्थिक संगठन में बाँधना है तथा प्रथम धरण में सन् १९७० तक सदस्य राष्ट्रों में परस्पर व्यापार पर लगे सभी प्रकार के तटकर एवं प्रतिबन्धों को समाप्त करना है। स्वाभाविक है कि ब्रिटेन के

पड़ोसी देशों के इस संगठन ने ब्रिटेन की व्यापार नीति को बहुत अधिक प्रभावित किया है। आरम्भ में ब्रिटेन को इसकी सदस्य बनने के लिए आमन्त्रित किया गया था किन्तु अपने राष्ट्रमण्डलीय गठबन्धन के कारण वह इसका सदस्य न बना क्योंकि वह कुछ शर्तों एवं संशोधनों के साथ इसकी सदस्यता स्वीकार करने को इच्छुक था जो कि सम्भव न हो सके। एक ओर वह अपने राष्ट्रमण्डल के देशों को नाराज नहीं करना चाहता था, तो दूसरी ओर वह यह भी अनुभव करता था कि साम्राज्य बाजार का सदस्य बने बिना उसका व्यापारिक पक्ष अविष्य में सुदृढ़ नहीं हो सकेगा। इसलिए सन् १९६१ में ब्रिटेन ने इसकी सदस्यता के लिए आवेदन किया किन्तु प्रान्त के विरोध के कारण वह सदस्य न बन सका और सन् १९६३ में यह वार्ता भंग हो गयी। ब्रिटेन इसकी सदस्यता के लिए अब भी प्रयत्नशील है तथा कोई ऐसा माग निकालना चाहता है कि जिससे अपने राष्ट्रमण्डलीय व्यापारिक सम्बन्धों को कायम रखते हुए भी वह इस संगठन के साथ में भागीदार हो जाय। पिछले बारह बरों में साम्राज्य बाजार के देशों को ब्रिटेन का निर्यात २७ प्रतिशत से बढ़ कर ३६ प्रतिशत हो गया है जबकि इसी अवधि में राष्ट्रमण्डलीय देशों एवं स्टॉलिंग क्षेत्र के अन्य देशों के साथ उसका निर्यात व्यापार ४७ प्रतिशत से घटकर ३६ प्रतिशत रह गया है। अतः व्यापारिक दृष्टि से वह साम्राज्य बाजार के प्रति उदासीनता की नीति नहीं अपना सकता और इसलिए इसका सदस्य बनने का इच्छुक है। सन् १९६७ में ब्रिटेन द्वारा एक बार फिर सदस्यता के लिए आवेदन किया गया। प्रान्त के अनिश्चित अन्य पाँचों सदस्य राष्ट्र ब्रिटेन की सदस्यता प्रदान करने के लिए सहमत हैं। आवेदन अब भी सदस्य राष्ट्रों के समक्ष विचारार्थ है।

(५) यूरोपीय स्वतन्त्र व्यापार संगठन (E F T A)—इंग्लैंड ने साम्राज्य बाजार की एक प्रतिद्वन्दी मण्डल के रूप में E F T A. (European Free Trade Association) की स्थापना मई १९६० में की जिसके सदस्य ब्रिटेन के अनिश्चित स्विट्जरलैंड, आस्ट्रिया, पुर्तगाल, नार्वे, स्वीडन तथा डेनमार्क हैं। इस संगठन के अन्तर्गत सन् १९६५ तक औद्योगिक माल पर पारस्परिक तटकर में ८० प्रतिशत की कमी सदस्य राष्ट्र द्वारा कर दी गयी तथा सन् १९६६ के अन्त तक पारस्परिक व्यापार पर लगे सभी करों एवं बन्धनों को समाप्त कर दिया गया है। यह कार्य सन् १९७० तक सम्पन्न किया जाना था किन्तु लक्ष्य दो चार वर्ष पूर्व ही पूरा कर लिया गया। फिनलैंड सहित मात्र देशों की दम करोड़ जनसंख्या इससे लाभ प्राप्त कर रही है और विश्व में यह संगठन प्रथम है जिसमें शून्य प्रतिशत व्यापार स्वतन्त्रता प्राप्त करती गयी है। फलतः मानो देशों का बाजार एक इनाई के रूप में कार्य कर रहा है और पिछले दस बरों में इन देशों का पारस्परिक व्यापार दो गुने से भी अधिक बढ़ गया है। अब फिनलैंड<sup>१</sup> भी इसका सदस्य बन

<sup>१</sup> Finland was made an Associate Member in 1961

गया है। यूरोपियन साम्राज्य बाजार की प्रतिद्वन्द्विता में यह संगठन बनाने की ब्रिटेन की योजना अधिक सफल नहीं हो सकी क्योंकि ब्रिटेन के अतिरिक्त इस संगठन के अन्य सम्पूर्ण सदस्य छोटे राष्ट्र हैं फिर भी इस संगठन के अन्तर्गत ब्रिटेन ने पारस्परिक आयात-निर्यात में वृद्धि की है।

यूरोपीय साम्राज्य बाजार (E C M) एवं यूरोपीय स्वतन्त्र व्यापार संगठन (E F T A) पश्चिमी यूरोप के प्रमुख व्यापारिक एवं आर्थिक संगठन बन गये हैं। ब्रिटेन इस बात के लिए प्रयत्नशील है कि इन दोनों संगठनों का एकीकरण होकर यूरोप में एक बड़ा संगठन का निर्माण हो जाय।

### प्रश्न

1. Discuss the circumstances that forced England to adopt the protectionist policy after the world depression of the thirties and assess the effect of this change.

विश्वव्यापी मंदी के बाद इंग्लैंड की संरक्षणवादी नीति किन परिस्थितियों में अपनायी गयी? इस परिवर्तन के प्रभावों का मूल्यांकन कीजिए।

(राजस्थान, १९६३)

2. What is meant by imperial preference? What was the effect of the policy of imperial preference on British economy?

‘साही अधिमान’ का क्या क्या तात्पर्य समझते हैं? ब्रिटिश अर्थव्यवस्था पर साही अधिमान का क्या प्रभाव पड़ा।

(B H U, १९५८)

3. Explain fully why England adopted the policy of protection in 1932.

सन् १९३२ में इंग्लैंड द्वारा संरक्षण की नीति क्यों अपनाई गयी। पूर्णतः समझाइए।

(राजस्थान, १९६५)

## श्रमिक संघ आन्दोलन (Trade Union Movement)

वर्तमान पूँजीवादी व्यवस्था ने समाज में आर्थिक विषमताओं को जन्म दिया है उसी के परिणामस्वरूप श्रमिक-संघ आन्दोलन अस्तित्व में आया है। वस्तुतः श्रमिक संघ आन्दोलन औद्योगिक-क्रान्ति को ही देन है। जब औद्योगिक क्रान्ति के फलस्वरूप श्रमिक धर्मों से सहरो की ओर उन्मुख हुए उस समय उन्हें अपनी कार्य-क्षमता का विक्रय करना पड़ा। कृषि क्रान्ति ने उन्हें जीविका-विहीन कर दिया था। उन्हें एक भिन्न प्रकार के नियोजकों का सामना करना था। श्रमिकों के धर्म की मानवान् प्रकृति ने श्रमिकों एवं नियोजकों के मध्य प्रतियोगिता में असमानता उत्पन्न कर दी। अतः श्रमिकों ने यह अनुभव किया कि उस ही श्रम-शक्ति की ग्युनता के अभाव को सङ्गठित होकर हल किया जा सकता है। इस आवश्यकता ने ही श्रमिक-संघ आन्दोलन को जन्म दिया।

औद्योगिक-क्रान्ति से पूर्व श्रमिकों में इस प्रकार का धर्म-संघ आन्दोलन विद्यमान नहीं था। उस समय शूह उद्योगों की स्थिति में शिल्पकार-संघ (Craft-guild) विद्यमान थे जिनमें स्वामी, श्रमिक और नव-सिखुआ सङ्गठित थे। इन संघों का नियन्त्रण और नियमन स्वामियों के हाथ में था। स्वामी, श्रमिक और नव-सिखुओं के बीच के सम्बन्ध बहुत ही मधुर थे। नव-सिखुओं के लिए स्वामी बनने के अवसर उपलब्ध थे। उद्योगों की स्थिति भी इस प्रकार की नहीं थी कि श्रमिक स्वामी के विरुद्ध मधुरतर हो।

सोलहवीं शताब्दी में शिल्पकार-संघों के पतन के बाद श्रमिकों और नियोजकों में विरोध उत्पन्न होना लगा। श्रमिकों के सङ्गठन के रूप में टोप बनाने वाले दर्जियों, और जूता बनाने वालों के सङ्गठन दृष्टिगोचर हुए। राज्य का दृष्टिकोण इस रूप में अधिक महानुभूतिपूर्ण नहीं था। राज्य ने इस प्रकार के अधि-नियम स्वीकृत किये जिनमें उनकी अधिकतम मजदूरी की व्यवस्था की गयी थी

श्रमिक मध आन्दोलन

और मजदूरों को अवैध घोषित किया गया। सन् १९६३ के अधिनियमों के अन्तर्गत न्यायाधीशों (Justices of peace) को अधिकार दिये गये कि वे अधिकतम मजदूरी अधिनियमों को लागू करें। सन् १७२० और १७२५ से अधिनियमों के अन्तर्गत दण्ड, जुर्माने, बुराई इत्यादि के मध अवैध घोषित किया गया। श्रमिकों की दुर्भाग्यपूर्ण स्थिति में यह और भी दुःखद घटना थी कि सन् १७०० के पश्चात् राजकीय नियमों के अन्तर्गत विदानी मशीनरी और श्रमिकों का ब्यापार निषिद्ध कर दिया गया। यही कारण था कि प्रनिष्ठित अर्थशास्त्री आदिम समय को कहना पड़ा—“जब कभी श्रमिकों और स्वामियों के विभेद को दूर करने का प्रयत्न किया गया, कार्य के मलाहकार स्वामी हो गए। क्योंकि एक नियमित और संगठित मजदूर वर्ग का अभाव था।

### औद्योगिक शान्ति एवं श्रमिक मध

औद्योगिक शान्ति ने एक नए श्रमिक वर्ग को जन्म दिया। शान्ति के पन-पनपन श्रमिक का आपसी सम्पर्क अधिक बढ़ा। गृह-उत्पादन विधि के अन्तर्गत श्रमिकों को आपस में मिलने का अवसर नहीं मिलता था पर औद्योगिक शान्ति के समय बहुत-से श्रमिकों को एक कारखाने में आपस में मिलने का अवसर प्राप्त होता था। श्रमिक-मध-आन्दोलन को अपने प्रारम्भिक विकास के चरण में निम्न कठिनाइयों का अनुभव हुआ—

(१) सन् १७६६ और १८०० ई० में संयोजक प्रविधनक अधिनियम (Combination Laws) स्वीकृत हुए, जिनके अन्तर्गत उन सम्झौतों को अवैधानिक घोषित किया गया जो कि सामान्य व्यवसाय को मुचार् रूप से चलाने में बाधक थीं। इसके अनिश्चित इंगलैण्ड का कामना लों भी श्रमिक-आन्दोलन के विरुद्ध था।

(२) श्रमिक निर्धन होने के कारण श्रमिक-मध कोष में साल में एक दिन का पारिश्रमिक भी चन्दे के रूप में नहीं दे सकते थे। इसका परिणाम यह हुआ कि श्रमिक-मध-कोष में बहुत कम रकम रहती थी जिससे संगठित रूप में कोई कार्य नहीं किया जा सकता था।

(३) आवागमन के साधनों के पर्याप्त विकास के अभाव में श्रमिक आपस में मिल नहीं पाते थे।

(४) जानि, धर्म और भाषा सम्बन्धी विभिन्नताओं ने भी प्रारम्भिक काल में श्रमिकों के संगठित होने में रुकावट उत्पन्न की।

(५) राज्य और मिल-मालिकों की निरंकुश और दमनपूर्ण नीति ने श्रमिक-मध-आन्दोलन के जाग्रत और मजबूत होने में रुकावट उत्पन्न की। श्रमिक नेताओं को आजन्म कारावास की सजाएँ देने के कारण योग्य कार्य-वर्ताओं का अभाव उत्पन्न हो गया। सन् १७६३ में म्योर और पामा तथा बाद के वर्षों में हार्डी, हान्टक और जॉन थुलवेल नामक श्रमिक नेताओं को आजन्म कारावास की सजाएँ देना श्रमिक-मध आन्दोलन के पैरों पर कुठाराघात था।

(६) सन् १८१६ ई० में ६ अधिनियम स्वीकृत हुए, जिनका श्रमिकों की सभा और प्रकाशन पर बहुत बुरा प्रभाव पड़ा।

(७) श्रमिकों में सच्चे नेताओं का अभाव था।

### संगठन की प्रेरणा

इतना सब कुछ होने पर जो श्रमिक आन्दोलन औद्योगिक क्रान्ति के फल-स्वरूप उत्पन्न हो गया था, वह धीरे-धीरे अपनी जड़ें मजबूत करता गया। श्रमिक आन्दोलन के इतिहास में उतार चढ़ाव का क्रम रहा है। श्रमिक आन्दोलन को निम्न-लिखित कारणों और घटनाओं से प्रोत्साहन मिला

(१) प्रारम्भिक काल में श्रमिकों की काम करने की दशाएँ अत्यन्त शोचनीय थीं। बालों और महिला श्रमिकों का बहुत ही बुरा हाल था। कारखानों का अस्वास्थ्यपूर्ण वातावरण भी इस बात के लिए उत्तरदायी था।

(२) जिस समय इंग्लैंड में औद्योगिक क्रान्ति का सृजन किया, फ्रांस में सन् १७८९ में राज्य-क्रान्ति का मूलपान किया। राजतन्त्र के श्वात पर प्रजातन्त्र स्थापित हुआ और कान्ति का आकषक नारे—मर्यादा, स्वतन्त्रता, बंधुत्व—श्रमिकों में संगठित होने की चेतना भरने लगे।

(३) फ्रांसीसी कान्ति ने इंग्लैंड की सरकार की दमन नीति को प्रोत्साहन दिया। सरकार ने सन् १७६७, १८०० में दमनकारी अधिनियम स्वीकृत किये जिसमें श्रमिकों के सभी प्रकार के संगठन अवैध घोषित किये गये। सरकार ज्यों-ज्यों दमन नीति का सहारा लेती गयी त्यों त्यों श्रमिक आन्दोलन अधिक मुहड़ होता गया।

(४) उद्योगपतियों का संगठन मुहड़ था जिसका अप्रत्यक्ष फल यह हुआ कि श्रमिकों को भी अपना संगठन अधिक दृढ़ बनाना पड़ा।

(५) श्रमिकों की बढ़ती हुई संख्या ने यह भावना उत्पन्न करने में सहायता दी कि वे यदि संगठित हुए तो दम की राजनीति में हस्तक्षेप कर सकते हैं तथा अपने हित में श्रम-अधिनियमों का निर्माण कर सकते हैं।

औद्योगिक-क्रान्ति ने जहाँ एक ओर पूँजी के केन्द्रीकरण और उद्योगों के स्थानीकरण में योग दिया वहीं दूसरी ओर उमने श्रमिक-वर्ग में संगठित होने की भावनाओं को भी प्रोत्साहन दिया। वैसे तो मध्यकालीन उद्योगों की स्थिति में भी श्रमिक-वर्ग किसी न किसी रूप में संगठित था और इस प्रकार के ऐतिहासिक प्रमाण मिलते हैं जिनके आधार पर यह कहा जा सकता है कि श्रमिकों की एक शाखा जिसे Journey Men नाम से पुकारा जाता है, औद्योगिक क्रान्ति से पूर्व भी मजदूरी की वृद्धि के लिए और अन्य व्यावसायिक मुद्दों पर प्राप्त करने के लिए संगठित हुआ करती थी। सन् १६६६ की Journey Men Fett Makers of London की Chartered Company के विरुद्ध हड़ताल, सन् १७२१ में Journey Men Tailors of London की मास्टर क्राफ्ट्समैन के विरुद्ध हड़ताल तथा Wool Combers Union की मिल-मादिकों के विरुद्ध हड़ताल इस बात की प्रतीक है कि श्रम सत्ताएँ आर्थिक

रूप में ही सही, अधिकारी के प्रति जागरूक अवश्य थी। इसने अतिरिक्त १७७० के मध्य में देश के विभिन्न उद्योगों में दशव्यापी श्रमिक हड़तालें भी इस बात का प्रमाण हैं।

‘क्रांतीशी राज्य क्रान्ति’ और ‘अमरीकी स्वातन्त्र्य युद्ध’, इंग्लैंड के श्रमिकों के लिए मगठिन होने के लिए महान प्रेरणा स्रोत थे। कुछ श्रमिक समस्याओं की भी स्थापना हुई थी। सन् १७६३ में फ्रान्स के साथ इंग्लैंड का युद्ध प्रारम्भ हो गया। इस आपत्ति-काल में सरकार भ्रष्ट हो गयी कि बड़ी फामीसी क्रान्ति के विचार यहाँ के श्रमिक वर्ग में नवीन चेतना न भर दें। नेपोलियन के आक्रमणों से प्रभावित सरकार ने श्रमिक अधिनियमों और मगठन अधिनियमों की स्वीकार किया। सन् १७६४ में बन्दी-प्रत्यक्षीकरण अधिनियम (Habeas Corpus Act) स्थगित कर दिया गया तथा सन् १७६६ में गुप्त-मगठना और गन्नाओं के अधिनियम के विरुद्ध अधिनियम स्वीकृत किया गया। सन् १७६७ और १८०० में संयोग-प्रतिवन्धक अधिनियम (Combination Acts) स्वीकृत किये गये जिन्होंने अन्तर्गत श्रमिक सगठनों पर रोक लगा दी गयी। इसी प्रकार के अधिनियम नियोजक के लिए भी स्वीकृत किये गये।

### (१) मैत्री सघ एवं लुड्डाइट आन्दोलन (Friends Societies & Luddite Movement)

यह ठीक है कि जिस समय इन प्रकार के अधिनियम स्वीकृत किये गये उस समय श्रमिक सगठन अवैधानिक करार दे दिये गये थे परन्तु मूल रूप में वे समाप्त नहीं हुए थे। कुछ श्रमिकों ने मैत्री सघों (Friends Societies) के रूप में अपने को संगठित किया जिसको सन् १७६३ में वैधानिक रूप प्राप्त हो चुका था। इसी समय एक गुप्त मर्यादा लुड्डाइट के नाम से बन गयी। यह आन्दोलन मुख्यतः मशीन विरोधी था। इसका सूत्रपात नोटिंघम, लिंसेस्टरशायर और डर्बीशायर से हुआ था। वहाँ में यह आन्दोलन शीघ्र देश के अन्य भागों में फैल गया। सन् १८०२ से १८०६ तक इंग्लैंड के दक्षिणी-पश्चिमी भाग में ऊनी-वस्त्रों के कारखानों में कारीगरों ने जिगमिल (Gig Mill) नामक यन्त्र के उपयोग को रोकने का बहुत प्रयत्न किया किन्तु उसका प्रयास असफल रहा। उत्तरी भाग और मिडलैंड्स में लुड्डाइट्स ने सन् १८११ में फैक्ट्रियों को अलावर मशीनों को तोड़ फोड़ दिया। उसी तरह लकाशायर के चुनकरी ने सन् १८१२ के अग्रिम महीने में वैंस्ट्रोटन नामक स्थान पर स्थित वाष्प-चालित कारखाने को जला दिया। इस कार्य के बाद लुड्डाइटों को फाँसी की सजा दी गयी तथा १७ को ७ वर्ष के लिए जेल भेज दिया गया। यार्कशायर में लुड्डाइटों ने ऊन उद्योगों की मशीनों का तोड़ डाला। यहाँ १४ व्यक्तिगणों को फाँसी दी गयी।

इंग्लैंड की सरकार ने बहुत बड़ाई से लुड्डाइट आन्दोलनों को दबा दिया। अपनी दमन की नीति में सरकार ने गुप्तचर, पुलिस, घुड़मसार तथा सिपाहियों का उपयोग किया। सन् १८१२ में मशीन तोड़ने के अपराध के लिए फाँसी की सजा



निश्चित की गयी। इतना सब कुछ होने पर भी साधारण श्रमिक वर्ग अचेतन तन्हा अधिक्षित ही था।

## (२) फ्रांसिस प्लेस एवं जोसेफ ह्यूम

सन् १८११ में नेपोलियन युद्धों से इंग्लैंड ने मुक्ति की साँस ली। उस समय श्रमिक आन्दोलन ने नयी बरबट ली क्योंकि नेपोलियन युद्धों के बाद आर्थिक मन्दी के काल में श्रमिकों की दशा अत्यन्त शोचनीय हो गयी थी। बेकारी की समस्या और मजदूरी की गिरावट ने मजदूरों को संगठन की नवीन प्रेरणा दी। श्रमिक समस्याएँ जो अब तब वैधानिक थी पुन अस्तित्व में आने लगीं। फ्रांसिस प्लेस (Francis Place) ने, जो कि मास्टर टेलर था और चैरिंग क्रॉस का रहने वाला था, श्रमिक आन्दोलन के कार्यों को आगे बढ़ाने का प्रयत्न किया। श्रमिक संगठन को वैधता प्रदान करने में उस मसब सदस्य श्री जोसेफ ह्यूम की अत्यधिक सहायता मिली। पर्याप्त विरोधी और प्रदर्शन के बाद संसद ने श्री ह्यूम की अध्यक्षता में एक समिति नियुक्त की जो सत्याग या संगठनों के बीच विवाद का अध्ययन करें। श्री ह्यूम समिति के माध्यम से इस बात में सफल हुए कि संयोग प्रतिबन्ध हटा दिये जाने चाहिए। ह्यूम समिति की सिफारिश पर संसद ने सन् १८२४ में एक अधिनियम स्वीकार किया जिसके अन्तर्गत श्रमिकों का संगठित होना और हड़ताल करना वैध मान लिया गया। पर्याप्त संघर्ष के बाद श्रमिकों ने जब संगठन और हड़ताल का अधिकार प्राप्त किया तो उसी वर्ष में हड़तालों का तीव्रता लग गया, फलस्वरूप सरकार ने एक दूसरी समिति नियुक्त की जिसने श्रमिकों के इस अधिकार को नियन्त्रित (Resinced) रूप में मानने के लिए सिफारिश की। अतः सन् १८२५ में पुराना अधिनियम पुन लागू किया और एक नवीन अधिनियम स्वीकृत किया जिसके अन्तर्गत नियन्त्रित रूप में श्रमिकों को हड़ताल और संगठन का अधिकार दिया गया। इस अधिनियम की धाराएँ इस प्रकार की थी कि एक मुरुद श्रमिक आन्दोलन पनप नहीं सकता था। इंग्लैंड के 'कॉमन ला' के अन्तर्गत इस प्रकार की धाराएँ थी जो नियोक्ताओं के पक्ष में थी। अतः श्रमिकों को स्वयंसेवक आधी शताब्दी तक इस बात का प्रयत्न करना पड़ा कि उनका आन्दोलन वैध और सुहृद हो सके। सन् १८२५ के अधिनियम के बाद श्रमिकों का जिस प्रकार शोषण किया गया उससे यह स्पष्ट हो गया कि इस अधिनियम में परिवर्तन और मजबूत वादनीय था। सन् १८३२ में सत्यागस्य के खनिज श्रमिक और १८३४ में मिट्टी के बर्तनों के कारीगर दमन का शिकार हुए। इस समय के दमन का एक ज्वरन्त उदाहरण है कृषक श्रमिकों का है जिन्हें शोष लेने के कारण मान मान के लिए निर्वासित कर दिया गया। यह दर्शक उनको उस पुगने नियम के अन्तर्गत दिया गया जो प्राचीनी युद्ध के समय प्रचलित था।

## चार्टिस्ट आन्दोलन (Chartist Movement)

इन बापाओं के होने हुए भी सन् १८२५ के बाद श्रमिक-आन्दोलन का प्रभाव बढ़ता गया। सन् १८२६ में इस कान का प्रयत्न किया गया कि राष्ट्रीय श्रमिक संगठन बनाया जाये। इस कान में जिन श्रमिक संगठनों की स्थापना हुई उसमें ग्रान्ड जनरल युनियन ऑफ यू० के०, दि नेशनल एमोलिएशन फॉर प्रोटेक्शन ऑफ लेबर तथा ग्रान्ड नेशनल बन्मोविडेन्ट ट्रेड युनियन के नाम उल्लेखनीय हैं। यह अन्तिम श्रमिक-सम्बन्ध प्रसिद्ध समाजवादी विचारक और उद्योगपति श्री रॉबर्ट ओवन (Robert Owen) द्वारा स्थापित की गयी। यह समय श्रमिक आन्दोलन के लिए क्रांतिकारी समय था। किन्तु ये श्रमिक समस्याएँ ध्वक्सा, संगठन, अनुभव और धनाभाव के कारण अनपक्य हो गयीं। परिणाम यह हुआ कि श्रमिक पुन राजनीतिक बापों की ओर उन्मुख हुए। सन् १८३७ में प्रचलित चार्टिस्ट आन्दोलन की ओर श्रमिकों का ध्यान आकर्षित हुआ। इस आन्दोलन का प्रारम्भ लन्दन से हुआ। बहुत सीमा तक यह राजनीतिक आन्दोलन था जो आर्थिक माँगों पर आधारित था। सन् १८३६ में लन्दन के श्रमिकों ने श्रमिक सघ (London Working Man's Association) की स्थापना की और चार्टिस्ट आन्दोलन का यहीं में श्रीगणेश हुआ। इस समस्या के मन्त्री श्री विलियम लोवेट (Lowett) थे जो १९वीं शताब्दी के सबसे प्रसिद्ध श्रमिक नेता मान जाते थे। इस समस्या का उद्देश्य राजनीतिक समानता एवं सामाजिक न्यायपरता था और तत्कालीन उद्देश्य स्वगिता, सस्ता-प्रेस और शिक्षा की राष्ट्रीय प्रणाली था।

धीरे-धीरे चार्टिस्ट आन्दोलन इंग्लैंड के उत्तरी भागों में भी फैला। सन् १८३६ में लन्दन श्रमिक-सघ की एक सभा बुलाई गयी जिसमें एक अधिकार-पत्र तैयार किया गया था। इस पत्र में ६ मुख्य बातें थीं जिनके आधार पर वे अपनी माँगों का स्वल्प निर्धारित करना चाहते थे। वे माँगें इस प्रकार थीं।

- (१) समान चुनाव-क्षेत्र।
- (२) समद की मददयता के लिए सम्पत्ति अधिकार की समाप्ति।
- (३) सार्वभौम वयस्क मतधिकार।
- (४) वार्षिक पार्लियामेंट।
- (५) पत्रों द्वारा मतदान।
- (६) समद के सदस्यों का वेतन।

उपरोक्त माँगों को सभी श्रमिकों का समर्थन प्राप्त हुआ। किन्तु आरम्भ से ही चार्टिस्ट लोग बड़े दलों में विभाजित हो गये थे। विलियम लोवेट के अतिरिक्त दो दल और हो गये। प्रमुख दल उत्तर वालों का था जिसमें अधिकतर जुलाहे और कारखानों में काम करने वाले श्रमिक थे। इस दल के प्रमुख नेत्राओं में ओसलरा,

स्टोफेन्स और अक्कोलोर के नाम उल्लेखनीय हैं। दूसरे दल में मध्यम वर्ग के लोग थे जो सिक्को में सुधार लाना चाहते थे। इसका प्रधान नेता अन्तवुड था। चार्टिस्ट आन्दोलन को ट्रेड यूनियनों और ओवेनाइट्स दल से प्रोत्साहन नहीं मिला। आपसी मतभेद के कारण आवेदन-पत्र प्रस्तुत करने में देरी हो गयी। इस देरी के कारण सरकार को भ्रमन के का समय मिल गया। अन्त में, १२ जुलाई, १८३६ ई० को अन्तवुड ने सदन में राष्ट्रीय आवेदन-पत्र प्रस्तुत किया। २३५ मतों द्वारा वह आवेदन-पत्र अस्वीकार कर दिया गया, फलतः १५ जुलाई को द्वितीय बुनरिंग का दगा हुआ।

सन् १८३६-४२ तक का काल चार्टिस्ट आन्दोलन का द्वितीय काल माना जाता है। इस काल में भी एकना की नयी के कारण कोई भी नीति सफल नहीं हो सकी। सन् १८४० में राष्ट्रीय अधिकार-पत्र-समिति की स्थापना हुई। सन् १८४१ में नाम बुनावो के समय चार्टिस्ट प्रतिनिधियों की संख्या बहुत कम थी। अतः द्वितीय अथवा तीरी की सहायता देने के प्रश्न पर उनमें मतभेद हो गया। सन् १८४२ में चार्टिस्ट दल दो भागों में बँट गया। ३ मई, १८४२ ई० में उन्होंने नै पार्लियामेंट में आवेदन पत्र प्रस्तुत किया। २८७ मतों से आवेदन-पत्र अस्वीकार कर दिया गया। फलस्वरूप १८४२ में चैस्टर, लकामायर और यार्कसायर आदि स्थानों में श्रमिकों की हड़ताएँ हुईं। उनमें लगभग १,५०० चार्टिस्ट गिरफ्तार किये गये और हड़ताल में सफलता नहीं मिल सकी।

### चार्टिस्ट आन्दोलन की समाप्ति

सन् १८४२ के बाद चार्टिस्ट आन्दोलन का तृतीय विकास काल आरम्भ हुआ। अप्रैल सन् १८४५ में चार्टिस्ट भूमि सहयोग-समिति की स्थापना हुई जो आगे चलकर राष्ट्रीय-भूमि कम्पनी में परिणित कर दी गयी। सन् १८४८ में चार्टिस्टों ने पाँच बड़ी रियासतें स्थापित कर ली। परन्तु श्रमिकों का प्रभुत्व स्थापित करने की यह योजना भी सफल नहीं हो सकी। इसके बाद सदन में तृतीय आवेदन-पत्र प्रस्तुत किया गया। इस बार वह २२० मतों द्वारा अस्वीकृत कर दिया गया। इस प्रकार चार्टिस्ट आन्दोलन समाप्त-ना होने लगा। सन् १८५३ में ओकोनोर को पागलवाने भेज दिया गया जहाँ वह दो वर्ष बाद मर गया। इस प्रकार चार्टिस्टों की रही-मही शक्ति भी समाप्त हो गयी और उनका कोई स्वतन्त्र अस्तित्व नहीं रहा। इस प्रकार उपर्युक्त वर्णन से स्पष्ट है कि चार्टिस्ट आन्दोलन असफल रहा। उसकी असफलता के कारण निम्नलिखित थे :

- (१) आन्दोलनकर्ताओं में मतभेद की प्रचुरता थी तथा आन्दोलन की सफलता के लिए योजनाएँ एवं बड़ी बाधा थी।
- (२) औद्योगिक क्षेत्र में वृद्धि अथवा ह्रास हो जाना भी असफलता का एक कारण था।
- (३) आन्दोलन की दीर्घकाल तक सफलतापूर्वक संचालित करने के लिए

योग्य नेताओं की आवश्यकता थी किन्तु दुर्भाग्य से ऐसे योग्य नेताओं का जमाव था।

(४) मध्यम वर्ग ने भी इस आन्दोलन का विरोध किया।

(५) चार्टिस्ट आन्दोलन को अन्य दूसरे राजनीतिक दलों का समर्थन प्राप्त नहीं था।

(६) चार्टिस्ट आन्दोलन के नेताओं की अदूरदर्शिता ने आन्दोलन को असफल बनाया।

(७) आन्दोलनकारियों की आपसी ईर्ष्या और मनोमात्स्य ने भी आन्दोलन को असफल बनाने में सहयोग दिया।

### न्यू मोडल यूनियनिज्म (New Model Unionism)

जब चार्टिस्ट आन्दोलन को माँगों को मजदूरी द्वारा अस्वीकार कर दिया गया तो शताब्दी के उत्तरार्द्ध में श्रमिक आन्दोलन में नवीन चेतना दृष्टिगोचर हुई। श्रमिक-आन्दोलन ने अपने प्राविशारी प्रयत्नों और उद्देश्यों में परिवर्तन कर लिया तथा वह श्रमिकों की दशा सुधारने सम्बन्धी कार्यों में प्रगतिशील भी हुआ। इस नवीन दिशा में नवतृत्व कुछ विनिष्ट उद्योगों के श्रमिक संगठनों ने दिया। इ.जी.-नियॉरिंग उद्योग में कई श्रमिक संगठन स्थापित हुए और बाद में सन् १८५१ में संयुक्त इ.जी.नियॉरिंग श्रमिक मस्या भी अस्तित्व में आयी। इस मस्या की केन्द्रीय कार्यकारिणी के पास पर्याप्त धन था और वह अपने सदस्यों के स्वास्थ्य, बेकारी, पेंशन इत्यादि में सहायता करती थी। इस प्रकार की संयुक्त श्रमिक मस्याएँ अन्य उद्योगों में भी स्थापित की गयीं। यह युग न्यू-मोडल-यूनियनिज्म के नाम से पुकारा गया। इस आन्दोलन को कई नेताओं ने प्रोत्साहित किया किन्तु पाँच व्यक्ति विशेष रूप से उल्लेखनीय हैं—एलन, एपलगर्य, गाइल, बोलसन और ओडगर। इनके आन्दोलन और प्रयत्नों के फलस्वरूप सन् १८५६ का अधिनियम स्वीकृत हुआ जिसके अन्तर्गत श्रमिक संगठन अपनी माँगें शान्तिमय उपायों द्वारा मनवाने का प्रयत्न कर सकते थे।

इस प्रकार आन्दोलन सन् १८६० के पश्चात् श्रमिक संगठन अधिनियमों के अन्तर्गत अधिकाधिक शक्तिशाली होन लगा। कई श्रम-मस्याओं ने वैधानिक सुधार के लिए आन्दोलन किये। इसी बीच सन् १८६६ में गैर-यूनियनिस्ट लोगों पर श्रेफील्ड, नोटिंगम और सैनचेस्टर में आक्रमण किये गये। एनदर्ब्य सरकार ने एक आयोग की स्थापना की जिसे ट्रेड-यूनियन आन्दोलन की सही स्थिति का अध्ययन करने को कहा गया। आयोग के अधिकांश सदस्यों ने मजदूरी प्रतिबन्ध नियम को उठाने, श्रम-संगठनों के निर्माण करने तथा कोष के उपयोग में सावधानी अपनाने की राय दी। अन्तर्गत में मजदूरी-प्रतिबन्धक अधिनियमों को पूर्णरूप में हटाने की माँग भी की।

सरकार अल्पमत की राय से प्रभावित हुई और लगातार अधिनियम बनाकर उन पाराओं को कार्यरूप दे दिया जिन्हें अल्पमत ने थम-मगठन की सुझावता के लिए आवश्यक माना था ।

### श्रमिक मध्य अधिनियम (Trade Union Acts)

सन् १८६६ के थम सगठन (सरक्षण कोष) अधिनियम के अन्तर्गत श्रमिक संस्थाओं के कोषों के सरक्षण की ओर ध्यान दिया गया । सन् १८७१ में श्रमिक संधि अधिनियम (Trade Union Act) स्वीकृत करके सरकार ने थम आन्दोलन को नया स्वरूप प्रदान किया गया । व अथ अवैधानिक नहीं मानी गयी और उन्हें मंत्री-संधी के रूप में मगठित होने का भी अवसर दिया गया । एक श्रमिक संस्था (जो रजिस्टर्ड हो) अपनी इमारत तथा भूमि रख सकती थी तथा अधिनियम के अन्तर्गत उनका सरक्षण कर सकती थी ।

सन् १८७१ के अधिनियम को प्रमुख विशेषताएँ निम्न थीं -

- (i) व्यापार अथवा उद्योग के विरुद्ध मध्या का सगठन करना अवैधानिक नहीं रहा ।
  - (ii) मध्या का रजिस्ट्रेशन वैकल्पिक था, अनिवार्य नहीं ।
  - (iii) इन्हें सम्पत्ति रखन का अधिकार प्राप्त हो गया तथा वे अपने आप से अनुबंध कर सकते थे, मुकदम चला सकते थे । अन्य वस्तु भी उन पर मुकदमे दायर कर सकते थे ।
  - (iv) अपनी सम्पत्ति की सुरक्षा के लिए वे उचित कार्यवाही कर सकते थे ।
- इसी समय 'किमिनल-सॉ एम्प्लेमेण्ट अधिनियम' स्वीकृत होने से उपर्युक्त अधिनियम का प्रभाव निष्प्रभ हो गया । जन्ता (Junia)<sup>1</sup> ने इस बात का आन्दोलन बनाया और १८७४ में वह ठम बात में सफल भी हुआ । सन् १८७५ के 'पब्लिक और सरक्षण-अधिनियम' के अन्तर्गत श्रमिक-संस्थाओं के कार्य की औचित्य प्रदान किया गया । सन् १८७६ में १८७१ के श्रमिक-संस्था अधिनियम में संशोधन किया गया जिसके अनुसार यदि वे अपना हिसाब-किताब नियमित रूप से प्रस्तुत कर रही हो तो थम-संस्थाओं का पंजीयन अवश्य नहीं किया जा सकता था । इस प्रकार हम कह सकते हैं कि सन् १८२४, १८५६, १८६६, १८७१, १८७५ और १८७६ के अधिनियमों के अन्तर्गत थम-संस्थाओं की अवैधानिकता समाप्त कर उन्हें वैधानिक और गौरवपूर्ण स्थान दिया गया था ।

<sup>1</sup> पाँच सप्त सप्तियों के समूह को पार्लियामेंट में जन्ता कहा जाता था क्योंकि ये मध्यवर्ग की कठिनाइयों से परिचित थे और हड़ताल के वजह से मंत्रीपूर्ण बातचीत पर जोर देते थे । इन सप्त सप्तियों के नाम थे—एलन (Allen), एप्लेगर्थ (Applegarth), गाइल (Guile), कोलसन (Coulson), तथा ओडगर (Odger) ।

इसी अवधि में सन् १८६६ में ट्रेड यूनियन काग्रेशन का उद्घाटन हुआ। सैनचेस्टर ट्रेड यूनियन ने साधारण नियन्त्रण-पत्र निकाला, सत्प्रवृत्त सन् १८७१ में जो ट्रेड यूनियन काग्रेशन का अधिवेशन बुलाया गया वह देश की श्रम-संस्थाओं का प्रतिनिधि अधिवेशन था। इसी प्रकार पंच-निर्णय के लिए भी प्रयत्न किया गया। श्री मुन्डेल्ला (Mr. Mundella) ने १८६० में होजरी उद्योग में इसी प्रकार का प्रयत्न किया। इस प्रकार का पंच निर्णय-मण्डल कोयला उद्योग में स्थापित किया गया जो कि सफलतापूर्वक बना किन्तु अन्य उद्योगों में यह प्रयत्न सफल न हो सका।

उन्नीसवीं शताब्दी के अन्तिम दशकों में श्रमिक-मंच आन्दोलन सभी क्षेत्रों में फैल गया, यद्यपि आर्थिक मन्दी के काल में इसकी मदभ्य-मस्या घट गयी। सन् १८८० से पूर्व ही श्रमिक-संस्थाएँ कुशल कारीगरों की ही थीं, परन्तु बाद में अकुशल कारीगर भी इन श्रम-संस्थाओं की ओर आकर्षित होने लगे। अकुशल श्रमिकों की सफल हड़ताल सन् १८८६ में लन्दन-टॉक बर्मचारियों की हड़ताल थी। हड़ताल की सफलता में अकुशल श्रमिक भी श्रम-मंचों की ओर आकर्षित होने लगे। रेल-श्रमिकों में सन् १८७१ में श्रम-संस्थाओं का शीर्षण हुआ किन्तु वास्तविक विकास सन् १८६० में 'ऐम्पेलगेमेन्ट सोसाइटी ऑफ रेलवे सर्वेन्ट्स' की स्थापना के साथ हुआ था।

इस शताब्दी का एक महत्वपूर्ण कार्य मजदूरवादी विचारधाराओं का प्रभाव-शाली ढंग में प्रचलन था। श्रम-संस्थाओं में यह धीरे-धीरे अनुभव किया जाने लगा कि बीमारी, बेकारी और छुड़ापे के समय सहायता का कार्य राज्य द्वारा सम्पादित होना चाहिए। यद्यपि दो दशकों में समय में श्रम-प्रतिनिधि चुनने के बाद ही जाने थे परन्तु उनका कोई स्थायी और नियमित संगठन नहीं था। अतः उन्हें उदारवादियों के साथ ही अपना मतदान करना पड़ता था। सन् १८६३ में स्वतन्त्र-श्रमिक-डल की स्थापना की गयी जिनका उद्देश्य मजदूरवादी समाज की स्थापना की ओर प्रयत्नशील होता था। सन् १८६८ में इस मजदूर दल को ट्रेड-यूनियन काग्रेशन ने मान्यता दी।

### (१) टेफ वेन रेलवे हड़ताल

बीसवीं शताब्दी के प्रारम्भ में कुछ इस प्रकार की घटनाएँ हुईं कि जिसमें श्रमिक-आन्दोलन को आधार लगा। सन् १९०० में टेफ वेन रेलवे श्रमिक हड़ताल पर गये, उस पर कम्पनी ने हानि के लिए श्रमिकों पर मुकदमा चलाया। हाउस-ऑफ लार्ड्स के निर्णयानुसार कम्पनी को २३,००० पाउंड डिग्री रूप में प्राप्त होने का आदेश हुआ। इसमें श्रमिक आन्दोलन को बड़ा धक्का लगा। सन् १९०६ में 'ट्रेड डिस्प्यूट एक्ट' की स्वीकृति से श्रम-संस्थाएँ हानि के लिए उत्तरदायी नहीं ठहरायी गयीं और विवेक्ति या धरना वैधानिक माना गया। इस प्रकार के संशोधन ने कई रेल हड़तालों को जन्म दिया।

### (२) ओसबोर्न द्वारा आपत्ति

सन् १९०८ से पुनः परीक्षा का अवसर आया। एक रेल श्रमिक ओसबोर्न (Osborne) ने श्रमिकों द्वारा मंच को दिये गये धन के बोध में से राजनीतिक कार्यों

की पूर्ति के लिए धन व्यय किये जाने पर आपत्ति की। उसका यह कहना था कि इस कोष का उपयोग श्रमिकों के हितों के ही लिए होना चाहिए, न कि राजनीतिक उद्देश्यों की पूर्ति के लिए। न्यायान्वय ने श्री ओसबोर्न की आपत्ति को उचित ठहराया और आदेश दिया कि सघों के कोष से राजनीतिक कार्यों के लिए धन व्यय नहीं किया जा सकेगा। यह श्रमिक-दल के भविष्य पर सीधा प्रहार था। पर्याप्त सघर्ष और विरोध के फलस्वरूप सन् १९१३ में यह अधिनियम स्वीकार किया गया कि श्रम-संस्थाएँ अलग से राजनीतिक-कोष का निर्माण कर सकती हैं परन्तु उसका चन्दा उगाहना अनिवार्य नहीं होगा। सन् १९१३ के अधिनियम की प्रमुख विशेषताएँ इस प्रकार थी

(i) श्रमिक सघ राजनीतिक कार्यों के लिए चन्दा इकट्ठा कर सकते थे किन्तु इस प्रकार का प्रस्ताव बहुमत द्वारा गुप्त मतदान के आधार पर पास किया जाना आवश्यक था।

(ii) राजनीतिक कोष तथा सामान्य कोष अलग रखे जाने की व्यवस्था की गयी।

(iii) राजनीतिक कोष में चन्दा देना वैकल्पिक था। जो सदस्य इस कोष में चन्दा नहीं देना चाहते थे उन्हें सघ का लिखित नोटिस देना होता था।

सन् १९२७ में इसमें संशोधन करके यह व्यवस्था की गयी कि नोटिस देना उन लोगों के लिए अनिवार्य हो गया जो चन्दा देना चाहते हैं—उनके लिए नहीं जो चन्दा नहीं देना चाहते। सन् १९१३ के अधिनियम के अनुसार राजनीतिक फण्ड में चन्दा देना एक सामान्य बात थी और न देना एक अपवाद था। अब स्थिति विपरीत हो गयी। फिर भी धीरे-धीरे राजनीतिक कोष में चन्दा देने वाले श्रमिकों की संख्या बढ़ती गयी।

### प्रथम एवं द्वितीय महायुद्ध एवं श्रमिक सघ

प्रथम महायुद्ध (सन् १९१४-१९) के समय श्रम-संस्थाओं की मध्यम-महत्वा ४२,२५,००० तक पहुँच गयी थी। जब युद्ध का प्रारम्भ हुआ तो देश के हित को ध्यान में रखकर श्रम संस्थाओं ने अपनी माँगें स्वयंसेवक बन्नी दी। इतना होना पर भी १९१६-१७ में पर्याप्त श्रमिक असन्तोष हो गया। अब सरकार ने भी जे० एच० चिटले की अध्यक्षता में एक आयोग की स्थापना की। इस आयोग की सिफारिशों से श्रमिक वग सन्तुष्ट नहीं हुआ। सन् १९१९ में सदस्य संख्या ८,५०,००० तक पहुँच गयी थी। इसी समय श्रमिकों में भयंकर असन्तोष हो गया। सरकार ने सभी उद्योगों में श्रमिकों का एक अधिवेशन वैस्टमिन्सटर में आमन्त्रित किया जिसमें प्रधान-मंत्री और श्रम-मन्त्री ने भाग लिया। अधिवेशन में ८ घण्टे काम, न्यूनतम मजदूरी और श्रम-संस्थाओं की मार्केटिंग मान्यता को स्वीकार किया। समझौता कराने के लिए राष्ट्रीय उद्योग परिषद् की स्थापना की गयी। किन्तु फिर भी श्रमिकों का असन्तोष कम नहीं हुआ। सन् १९२२ के चुनाव में मसजद में १२२ प्रतिनिधि श्रमिक

दन के ये और इस प्रकार यह दन एक प्रमुख विरोधी दन बन गया। सन् १९२४ में दम महीने के लिए श्रम-दल (Labour Party) ने अपनी सरकार भी बनायी।

युद्ध की विभीषिका और आर्थिक मन्दी ने श्रमिकों की मजदूरी में नीपण कठिनाई उपस्थित कर दी। ज्यों-ज्यों राजनीतिक चेतना जाग्रत होनी गयी श्रमिक अपने अधिकारों के लिए हड़ताल का महारा लेने लगे। अधिकारों के संघर्ष की परवाष्टा तब हुई जब सन् १९२६ में कोयला उद्योग में हड़ताल हुई। उसने प्रति महानुभूति प्रदर्शित करने के लिए ट्रेड-यूनियन कांग्रेस द्वारा सम्पूर्ण देश में हड़ताल करने का आग्रहण दिया गया। सम्भवतया यह सबसे बड़ी हड़ताल थी। अतः सरकार को सन् १९२७ में श्रमिक सभ्य अधिनियम में कुछ समीपन करना पड़ा जिनके अनुसार कुछ दशाओं में हड़ताल को अवैधानिक माना गया। इस अधिनियम के अन्तर्गत पुन श्रम-सभ्यताओं का अविष्य न्यायाधीशों की इच्छा पर छोड़ दिया गया। सन् १९३६ में श्रम-सभ्यताओं की सदस्य संख्या ४० लाख के लगभग थी। श्रम-दल ने राजनीतिक क्षेत्र में फिर भी अभूतपूर्व सफलता प्राप्त की। श्रम-दल ने १९२६ से १९३१ तक सरकार का निर्माण किया। सन् १९३५ में कुल ३ करोड़ मतों में से श्रम-दल ने ६० लाख मत प्राप्त किये तथा संसद में १०० स्थान प्राप्त किये।

द्वितीय-महायुद्ध काल में श्रमिक-वर्ग ने सरकार का पूरा साथ दिया। युद्ध से पूर्व भी श्रमिकों ने अपनी इसी प्रकार की सहाय प्रकट की थी। श्रमिक आन्दोलन के बढ़ते प्रभाव का यह प्रत्यक्ष उदाहरण था कि सन् १९६० में श्री चेम्बरलेन के त्याग-पत्र देने पर समुक्त-सरकार बनाने के लिए श्रम-दल को आमन्त्रित किया गया। कई प्रमुख श्रम-नेता सरकार में ले लिए गये। श्री अर्नेस्ट बेवन श्रम और राष्ट्रीय सेवा मन्त्री बने। युद्धकाल में श्रमिकों में भी अभूतपूर्व त्याग व बलिदान का परिचय दिया तथा उन्होंने संगठन को और भी सुदृढ़ बना लिया।

### श्रमिक-मणों की वर्तमान स्थिति

#### (Present Position of Trade Unions)

इ गणैष्ट के श्रमिक आन्दोलन का इतिहास विश्व के श्रमिकों के लिए एक गौरव-भाषा है, जहाँ श्रम-सभ्यताएँ हड़तालों और भाँयों स्वीकार कराने के अनिरिक्त कल्याणकारी कार्यों का मृजन करती हैं ये कल्याणकारी कार्य इतने सुदृढ़ आधार पर संगठित हैं कि वे विश्व के औद्योगिक देशों और विशेषतः हमारे देश के लिए आदर्श उदाहरण का कार्य कर सकते हैं। ये सभ्यताएँ सदस्यों के आर्थिक, सामाजिक एवं साम्प्रतिक हितों का पूरा ध्यान रखती हैं। सदस्यों की योग्यता में वृद्धि करने के उद्देश्य से दनते द्वारा अल्पसंख्यक प्रशिक्षण कक्षाएँ चलायी जाती हैं। शिक्षा एवं मनोरंजन के कार्यों में भी इनके द्वारा धन व्यय किया जाता है।

#### ट्रेड यूनियन कांग्रेस

#### (Trade Union Congress)

जब यह हाष्ट रूप में माना जाने लगा है कि वहाँ श्रम-सभ्यताएँ जनतन्त्रीय



विद्वानों पर आधारित हैं। ट्रेड यूनियन कांग्रेस श्रमिक-आन्दोलन की शीर्ष सस्था है जिससे देश की श्रम-संस्थाएँ सम्बन्धित रहती हैं। ट्रेड यूनियन कांग्रेस अपना कार्य साधारण-कार्यकारिणी द्वारा चलाती है। सम्बन्धित श्रम-संस्थाएँ १८ वर्गों में विभाजित हैं। साधारण कार्यकारिणी में एक-एक सदस्य इन वर्गों में से चुना जाता है। दो स्थान महिलाओं के लिए सुरक्षित होते हैं। ट्रेड-यूनियन का मुख्य लक्ष्य देश के औद्योगिक विकास का श्रमिकों के हितों के लिए अध्ययन करना है।

ट्रेड यूनियन कांग्रेस की बढ़ती हुई शक्ति ने उसके कार्यों को विविध रूप प्रदान किया है। किन्तु संगठन, अन्तरराष्ट्रीय प्रश्न, श्रमिक-परिषदें, शिक्षा, अनुसन्धान, आर्थिक और सामाजिक कार्य, बीमा, प्रचार व प्रकाशन, वैधानिक और महिला समस्याओं से सम्बन्धित कई विभिन्न विभाग हैं। इसके अतिरिक्त भी कई सलाहकार समितियाँ हैं जो विभिन्न विषयों पर ट्रेड यूनियन कांग्रेस को सलाह देती हैं।

श्रम-दल श्रम-संस्थाओं, म्पाजवादी और सहकारी-समितियों और व्यक्ति-गत सदस्यों से मिलकर बना हुआ सघ है। श्रम-दल की राष्ट्रीय कार्यकारिणी के २५ सदस्यों में १२ सदस्य सम्बन्धित श्रम-संस्थाओं से चुने जाते हैं।

इंग्लैंड के श्रमिक आन्दोलन का अन्तरराष्ट्रीय-श्रमिक-आन्दोलन से भी गहरा सम्बन्ध है। ब्रिटिश ट्रेड यूनियन कांग्रेस विश्व फेडरेशन ऑफ ट्रेड यूनियन से सम्बन्धित है। इसके अतिरिक्त सहायक अन्तरराष्ट्रीय समितियाँ भी हैं जो विभिन्न प्रश्नों पर विचार-विनिमय करती रहती हैं। संयुक्त राज्य अमरीका, कनाडा आदि से भी इसके सम्बन्ध हैं।

श्रम-संस्थाओं की प्रतिनिधि संस्था के रूप में ट्रेड यूनियन कांग्रेस (TUC) को सरकार द्वारा मान्यता प्रदान की गयी है जो कि ब्रिटिश श्रमिक आन्दोलन का केन्द्र रही है। इस ट्रेड यूनियन कांग्रेस से नेशनल एण्ड लोकल गवर्नमेण्ट आफिसर यूनियन, नेशनल यूनियन ऑफ डॉक्टर्स तथा इसी प्रकार की कुछ नागरिक सेवाओं की यूनियनें सम्बन्धित नहीं हैं किन्तु यह केवल एक अपवाद ही है। इस कांग्रेस का उद्देश्य सभी सम्बन्धित संस्थाओं में विकास बाधों के लिए रुचि उत्पन्न करना तथा श्रमिकों के आर्थिक और सामाजिक जीवन-स्तर में सुधार करना है। १८६ संस्थाएँ इसकी सदस्य हैं जिनमें लगभग १२ बड़ी फेडरेशन हैं तथा १५० यूनियनें हैं। लगभग ३५० यूनियन प्रत्यक्ष और अप्रत्यक्ष रूप से कांग्रेस में सम्बन्धित हैं। यह कांग्रेस साधारणतया उन सभी प्रश्नों और समस्याओं पर विचार करती है जो राष्ट्रीय और अन्तरराष्ट्रीय रूप में श्रमिकों से सम्बन्धित विषयों पर घर्षा करती है।

इसका चुनाव प्रति वर्ष होता है। पिछले वर्षों में ट्रेड यूनियन कांग्रेस सदस्यों की शिक्षा की ओर भी ध्यान देने लगी है। इसके प्रधान कार्यालय लन्दन में एक ट्रेनिंग कॉलेज है जिसमें १,००० ट्रेड यूनियनिस्टों की पाठ्यक्रम की शिक्षा दी जाती है। इसके अतिरिक्त प्रोत्पन्नकालीन विद्यालय और साप्ताहिक स्कूल भी

चलाये जाते हैं। यद्यपि ट्रेड यूनियन कायेस एक गैर-गवर्नोर्नल सन्ध्या है किन्तु अन्तिम रूप में श्रम-मस्याएँ चुनाव के लिए कोष इकट्ठा कर सकती हैं। लगभग ८० प्रतिशत श्रम मस्याएँ मिला कोष निर्माण करती हैं और उससे धर्म-धर्म (Labour Party) या सहकारी दल (Co-operative) को सहयोग दिया जाता है। मन् १९६६ के अन्त में ब्रिटिश ट्रेड यूनियनों को मदस्य सन्ध्या एष करीब से कुछ अधिक थी। देश में श्रमिक मध्यों की मन्ध्या १७४ थी किन्तु ये दो तिहाई मध्य १८ विगार मध्यों में मन्ध्या थी।

इ गल्लैण्ड एव भारतीय श्रमिक आन्दोलन का तुलनात्मक अध्ययन

(क) समानताएँ

(१) औद्योगिक श्रान्ति की देन—इ गल्लैण्ड और भारत में श्रमिक आन्दोलन औद्योगिक श्रान्ति की देन रहे हैं। औद्योगिक श्रान्ति में पूर्व इस प्रकार के श्रमिक आन्दोलन का नितान्त अभाव था।

(२) श्रमिकों के हितों का प्रतिनिधित्व—दोनों ही देशों में श्रमिक आन्दोलन श्रमिकों के हितों का प्रतिनिधित्व करने हैं। इनके विकास में भी प्रतिनिधित्व की मूल भावना ही निहित है।

(३) काम की दमाएँ, काम के घण्टे, शून्यतम मजदूरी इत्यादि सत्य—दोनों ही देशों के श्रमिक आन्दोलनों के प्रारम्भिक लक्ष्यों में पर्याप्त समानता पायी जाती है। लगभग वे ही लक्ष्य—अच्छी काम की दमाएँ, निश्चित काम के घण्टे तथा शून्यतम मजदूरी आदि बानें भारतीय श्रम-आन्दोलन द्वारा भी अपनायी गयीं जो इ गल्लैण्ड के श्रम आन्दोलन के आधार रहे हैं।

(४) प्रारम्भिक कठिनाइयाँ लगभग समान—दोनों ही देशों में श्रम आन्दोलन को अपने प्रारम्भिक विकास-काल में राज्य के तन्त्राधीन दृष्टिकोण का सामना करना पडा। इसके अतिरिक्त मण्टन और विभेद की कठिनाइयाँ भी लगभग समान ही रही हैं।

(५) श्रम-वस्थापनकारी कार्यों का प्रारम्भिक अवस्था में अभाव—दोनों ही देशों के श्रम-आन्दोलनों को प्रारम्भिक रूप में कठिनायी आन्दोलन कहा जा सकता है, क्योंकि प्रारम्भिक काल में वस्थापनकारी कार्यों का सर्वथा अभाव हो था।

(६) नियोजकों द्वारा श्रम-आन्दोलन को कुचलने के प्रयत्न—इ गल्लैण्ड और भारत में प्रारम्भिक श्रम-आन्दोलन को दमन का शिकार होना पडा क्योंकि उसे नियोजकों की महानुभूति प्राप्त नहीं थी।

(७) बोर्ष सत्य का इतिहास—दोनों ही देशों का श्रमिक आन्दोलन बोर्ष सत्य का इतिहास है।

यह स्पष्ट है कि श्रमिक आन्दोलन औद्योगिक श्रान्ति की देन है। अतः भारत और इ गल्लैण्ड में औद्योगिक श्रान्ति के प्रारम्भ के साथ ही श्रमिक आन्दोलन का भी आविर्भाव हुआ है। एव ही अन्त में नीचे कार्य करने वाले श्रमिकों ने अपने

को श्रमिक समूहों के रूप में संगठित करना आरम्भ किया है। दोनों ही देशों के श्रमिकों की प्रारम्भिक कठिनाइयाँ लगभग समान ही थीं। काम करने की दशा, काम करने का घण्टा, काम के समय और काम समाप्ति के पश्चात् आराम की व्यवस्था मजदूरी की न्यूनता दुर्घटनाओं के प्रति उपेक्षा तथा मुआवजे की अनुपस्थिति मकानों और जीवन निर्वाह के साधनों का अभाव, शिक्षा, स्वास्थ्य, मनोरंजन व साधनों का अभाव और उपेक्षा आदि व महत्वपूर्ण समस्याएँ थी जिनसे दोनों देशों के श्रमिक आन्दोलन को बन मिला है। श्रमिक संगठनों ने समय समय पर नियोजकों के सामने अपनी माँगें प्रस्तुत कीं और उन्हें पूरी करने के लिए हड़ताल, बहिष्कार इत्यादि साधनों का आश्रय भी लिया गया।

#### (ख) असमानताएँ

भारतीय श्रमिक आन्दोलन एक शताब्दी पुराना होने पर भी अपरिपक्व और अपूरा नेतृत्व को प्राप्त किया हुआ है वहाँ इंग्लैंड का श्रमिक आन्दोलन विश्व के श्रमिक आन्दोलन का आदर्श आन्दोलन है। यह तथ्य हम भारतीय और आंग्ल श्रमिक आन्दोलन की विषयवस्तुओं और कमजोरियों की ओर आकर्षित करता है। निम्न तथ्य यह बताते हैं कि किन कारणों से इंग्लैंड का आन्दोलन आदर्श रहा है और क्या भारतीय श्रमिक आन्दोलन एक शताब्दी पुराना होने हुए भी अपरिपक्व और अपूरा नेतृत्व वाला है।

(१) संख्या—इंग्लैंड के कुल श्रमिकों का ६०-६५ प्रतिशत भाग श्रमिक माठों के रूप में संगठित है निम्न हमारे देश के कुल श्रमिकों का ६०% भाग श्रम-संगठनों की सदस्यता में अलग है। इंग्लैंड के श्रमिक आन्दोलन की सुदृढ़ता और भाग्य के आशावादी का कमजोरी का यही प्रमुख कारण है। एक ही स्तर पर संगठित रूप में नियोजकों के सम्मुख माँगें प्रस्तुत करना (इंग्लैंड में) सम्भव है किन्तु भारत में यह कठिन है।

(२) सञ्चालन—इंग्लैंड का श्रमिक आन्दोलन थप नताया के हाथ में है, पारदर्शकता के हाथ में नहीं। किन्तु हमारे देश में यह आन्दोलन पक्षेय राजनयियों के हाथ में कठपुतली की तरह है। श्रमिका को राजनीतिक उद्देश्यों की आड़ में कमाया और भड़काया जाता है जब कि उनके आर्थिक हितों की ओर बहुत ही कम ध्यान दिया जाता है।

(३) शैक्षणिक धरातल—इंग्लैंड के श्रमिका का शैक्षणिक धरातल उच्च है जिससे वे ज्ञान विज्ञान का अधिक विचार कर सकते हैं किन्तु हमारे देश में सम्पूर्ण जनसंख्या का बहुत ही कम भाग शिक्षित है। यही कारण है कि वे ज्ञान विज्ञान का ठीक से विचार नहीं कर पाते और अज्ञान भावनाओं में बह कर शक्ति का उपयोग करते हैं।

(४) सम्पन्नता एवं सदस्यता शुल्क की नियमितता—इंग्लैंड के श्रमिका का आर्थिक अवस्था-स्तर उच्च है। और वे इससे सम्पन्न हैं कि श्रम-संस्थाओं का मासिक

या वापिक मुक्त नियमित रूप से जमा कराते हैं जिम्मे वनस्वरूप श्रम-मस्याओं को आपत्तिकाल में तथा श्रम-वस्थापनकारी योजनाओं के लिए अभाव नहीं रहता, किन्तु हमारे देश के श्रमिकों का आर्थिक जीवन-स्तर बहुत ही नीचा है, श्रमिक निर्धन हैं और वे श्रम-मस्याओं को नियमित चन्दा देने में अपने को असमर्थ पाते हैं। परिणाम यह होता है कि श्रम-मस्याओं का कार्य साधारण समय में भी नियमित ढंग से नहीं चल पाता। श्रम-वस्थापनकारी कार्यों का आयोजन और संचालन उनकी क्षमता और पहुँच में बाहर की बात है।

(५) राष्ट्रीयता की भावना—इंग्लैंड के श्रमिक आन्दोलन की सुदृढ़ता उनकी राष्ट्रीय भावनाओं में निहित है। दश-भक्ति की भावना के कारण जाति, धर्म, भाषा प्रान्त की भावनाएँ दब जाती हैं और सगठन में सुदृढ़ता आ जाती है किन्तु भारत का श्रमिक, जाति, धर्म, निग, भाषा, प्रान्त की सद्वृत्ति परिधि में इस प्रकार बँधा हुआ है कि वह राष्ट्रीयता से बहुत दूर रह जाता है। परिणाम यह होता है कि वह विभाजित और बिगड़सलित हो जाता है।

(६) स्थायीत्व—इंग्लैंड का श्रमिक अग्रवासी स्वभाव का है, उसने औद्योगिक प्रगति के साथ ही एक स्थायी औद्योगिक श्रमिक वर्ग के रूप में अपने को व्यवस्थित कर लिया है, उसका हिताहित स्थायी रूप से औद्योगिक प्रगति से सम्बन्धित है। इस प्रकार उसने औद्योगिक श्रमिक वर्ग के स्थायी सम्कारों का प्रसफुटन किया है जबकि भारत का श्रमिक अभी भी अपनी भूमि में चिपका हुआ है। जिन दिनों भूमि पर काम नहीं होता उन दिनों वह औद्योगिक नगरों की ओर चला जाता है और फसल या अन्य काम होने पर पुनः ग्रामों में आ जाता है। अतः उनके स्थायी रोजगार और आय का माध्यम उसकी भूमि ही है, वन-जंगलाने तो केवल मात्र अस्थायी साधन हैं। इसलिए श्रमिक आन्दोलन स्थायी आन्दोलन नहीं हो पाया है।

(७) नियोजकों की श्रम हितकारी प्रवृत्ति—इंग्लैंड का औद्योगिक विकास इस स्तर तक हो चुका है कि वहाँ श्रमिक आन्दोलन को नियोजकों की सन्तानुभूति प्राप्त हो गयी है। नियोजक श्रम-वस्थापनकारी कार्यों में अधिक रुचि लेते हैं, वे यह जानते हैं कि सम्पूर्ण और उन्नत आर्थिक-स्तर वाला श्रमिक वर्ग-कारखानों का अधिक उत्तमता में संचालन कर सकेगा, जब कि भारतीय नियोजक अभी भी रिवाजों के उस युग में जीवित है जिसमें भ्रष्टाचारी का लौह नियम (Iron Law of Wages) प्रचलित है।

(८) समझौता प्रवृत्ति—इंग्लैंड में सरकार और नियोजकों द्वारा ऐसी व्यवस्था की जा चुकी है कि हड़तालें प्रायः नहीं होतीं तथा श्रमिकों की माँग समझौते की भावना से स्वीकार कर ली जाती है, जब कि भारत में समझौता प्रवृत्ति का अभाव है। भारत में दोनों ओर में रचनात्मक दृष्टिकोण का अभाव है एवं मध्यम की भावना प्रबल है।

(३) कल्याणकारी आन्दोलन—इंग्लैंड का श्रम-आन्दोलन हड़ताली आन्दोलन के स्थान पर कल्याणकारी आन्दोलन अधिक है। श्रम-संस्थाओं के द्वारा श्रम-कल्याण की विविध प्रवृत्तियाँ मंचान्वित की जाती हैं जिससे श्रमिकों का शारीरिक, मानसिक और बौद्धिक विकास होता है। ये प्रवृत्तियाँ स्थायी होती हैं जिनका अनुकूल प्रभाव श्रमिकों के उन्नत स्तर में अनुभव किया जा सकता है जबकि भारतीय श्रमिक आन्दोलन हड़ताली आन्दोलन है। बरसानी मेढक की तरह हड़ताल के समय इनका अस्तित्व दृष्टिगोचर होता है और हड़ताल की समाप्ति के साथ ही आन्दोलन भी भूतप्राय-सा हो जाता है। कारण कि यहाँ कल्याणकारी प्रवृत्तियों का या तो पूर्ण अभाव है या फिर वे स्थायी अंग के रूप में अविकसित हैं।

(१०) जनतन्त्रीय सिद्धान्तों का आकलन—इंग्लैंड के श्रमिक आन्दोलन में जनतन्त्रीय सिद्धान्तों का हम ढंग से आकलन किया गया है कि जिससे वह रचनात्मक आन्दोलन बन सका है न कि विध्वंसारम्भक, जबकि भारतीय आन्दोलन में ऊपर से तो जनतन्त्रीय सिद्धान्तों का आकलन किया गया है किन्तु सिद्धान्तों की जड़ें गहरी नहीं जम पायी हैं अतः आन्दोलन विध्वंसारम्भक रूप ले लेता है।

(११) पृथक् श्रम दल के रूप में राजनीतिक संगठन का अस्तित्व—इंग्लैंड के श्रमिक आन्दोलन को अधिक बल प्रदान करने में एक महत्वपूर्ण तत्त्व गणितीय है वह यह कि यहाँ श्रम दल (Labour Party) के रूप में एक पृथक् राजनीतिक दल है जो अनवरत रूप से श्रमिकों के हितों के लिए सघर्ष करता है। इस दल ने कई बार सरकार का निर्माण किया है और यह इंग्लैंड की सदन का प्रमुख विरोधी दल है। इसकी तुलना में भारत में ऐसा कोई पृथक् श्रम-दल नहीं है जो श्रमिकों के हितों का उचित प्रतिनिधित्व कर सके। भारत में श्रमिक वर्ग चार पृथक् राजनीतिक दलों में बटा हुआ है। ये चार दल हैं इन्डक (INTUC), आइटक (AITUC), यूटक (UTUC) तथा हिन्दू मजदूर सभा (HMS)। ये चारो दल श्रमिक वर्ग को अपनी-अपनी ओर खींचते हैं और इस प्रकार श्रमिकों की शक्ति विभाजित हो जाती है। यदि भारत में इंग्लैंड की भाँति श्रमिकों का एक पृथक् दल हो तो वे राजनीतिक दृष्टि में अधिक प्रभावशाली हो सकते हैं।

इंग्लैंड के श्रमिक आन्दोलन का भविष्य

इंग्लैंड की श्रमिक-संस्थाएँ और श्रम-आन्दोलन विश्व में सबसे उत्तम ढंग से संगठित हैं। श्री बेवन ने ठीक ही कहा है, “श्रमिक संस्थाएँ प्रति क्षण उम्माह का प्रेरणा स्रोत हैं, जिससे आने वाली पीढ़ियाँ श्रमिक उत्तरदायित्व उठाने की तत्पर प्रतीत होती हैं।” श्रम संस्थाओं ने अपने पुराने आन्दोलन के ढंगों में तेजी से परिवर्तन कर लिया है। यद्यपि उनका हड़ताल का अधिकार वैधानिक रूप में उनकी घरोटर है परन्तु उनके उचित प्रयोग के लिए वे मावधान हैं। प्रजातन्त्रीय देशों में श्रमिकों के पास हड़ताल का हथियार महती शक्ति का प्रतीक है परन्तु यहाँ उन्होंने ऐसे उपाय खोज निकाले हैं कि उनकी कठिनाइयों का समाधान इस

हृदयार की जिता सहायता के हों हों सकता है। इस प्रकार राष्ट्रीय क्षेत्र में इंग्लैण्ड का श्रमिक आन्दोलन एक आदर्श आन्दोलन है जो नव स्वतन्त्रता प्राप्त औद्योगिक दृष्टि से अविवर्धित दलों के लिए प्रेरणा स्रोत है। इंग्लैण्ड के श्रमिक सघों का प्रमुख उद्देश्य अपने सदस्यों के आर्थिक हितों को रक्षा करना तथा काम की दशाओं में सुधार करना है किन्तु इस अनिश्चित गठ्ठ की आर्थिक और सामाजिक नीति के निर्माण में भी वे अधिकाधिक रुचि लेते जाते हैं। श्रमिक सघों में प्रचलित वे श्रमिकों का पाँच प्रमुख लाभ हुए हैं जो इस प्रकार हैं<sup>१</sup>

- (i) उत्तम वजन एवं काम की दशाएँ।
- (ii) दुर्भाग्य एवं अन्वय के विरुद्ध सुरक्षा।
- (iii) कार्य के स्तर एवं रोजगार की स्थिति की सुरक्षा।
- (iv) औद्योगिक नीति का निर्धारण में योग।
- (v) शिक्षा।

बीसवीं शताब्दी में ब्रिटिश श्रमिक सघ आन्दोलन ने सम्प्राप्यजनक विकास किया है। इन सघों की मददस्वता जो कि सन् १९०० में केवल बीस लाख थी अब सन् १९६६ में बढ़कर एक करोड़ के लगभग हो गयी है जिसमें बीस प्रतिशत मदस्व मजदूर श्रमिक हैं। इस काम में सरकार भातिकों एवं श्रमिकों के पारस्परिक सम्बन्धों में भी पर्याप्त सुधार हुआ है।

### प्रश्न

- 1 Give a brief account of the labour movement in England from the beginning of this century.  
वर्तमान शताब्दी के प्रारम्भ से इंग्लैण्ड में हुए श्रमिक आन्दोलन का संक्षिप्त विवरण दीजिए। (पञ्जाब, १९६२)
- 2 Trace the development of Trade Unionism in England How does it compare with that in India  
इंग्लैण्ड में श्रमिक सघ आन्दोलन के विकास का वर्णन कीजिए। भारतीय श्रमिक सघ आन्दोलन से इसकी तुलना कीजिए। (राजस्थान, १९६३)
- 3 Discuss the leading changes in the character of the British Labour Movement after 1875  
सन् १८७५ के पश्चात् ब्रिटिश श्रमिक सघ आन्दोलन के स्वरूप में हुए प्रमुख परिवर्तनों की विवेचना कीजिए। (राजस्थान, १९६४)
- 4 Assess briefly the growth of the trade union movement in England. How far is it different from that in U. S. A

<sup>१</sup> *Trade Union in Britain*, p. 21 Published by British Information Service, India

इंग्लैण्ड में हुए श्रमिक संघ आन्दोलन के विकास का संक्षिप्त वर्णन कीजिए । इसमें और संयुक्त राज्य अमरीका में हुए विकास में क्या अंतर मानता हूँ ?

(इलाहाबाद, १९६५)

- 5 Write a short history of the growth of Trade Unionism in Great Britain

ग्रेट ब्रिटेन में श्रमिक संघ आन्दोलन के विकास का संक्षिप्त इतिहास दीजिए ।

(कलकत्ता, १९६५)

- 6 Discuss briefly the broad features of present day Trade Union Movement in Britain How far the labour participates in the management of British industries ?

ब्रिटेन के वर्तमान श्रमिक संघ आन्दोलन की प्रमुख विशेषताओं की संक्षेप में विवेचना कीजिए । ब्रिटिश उद्योगों के प्रबंध में श्रमिक किस सीमा तक भाग लेते हैं ?

(पंजाब, १९६६)

- 7 "Labour is a living force in England" Discuss the role of Trade Unionism in this respect

‘इंग्लैंड में श्रम एक प्रबल शक्ति है ।’ इस कथन के संदर्भ में श्रमिक संघ आन्दोलन के पहले की विवेचना कीजिए ।

(राजस्थान, १९६८)

## कारखाना अधिनियम (Factory Legislation)

औद्योगिक क्रान्ति ने जहाँ सम्पन्नता और वैभव के युग का आरम्भ किया, वहाँ यह भी स्वीकार करना पड़ता है कि उसने एक सर्वहारा वर्ग को जन्म दिया है। औद्योगिक क्रान्ति ने प्रारम्भिक वर्षों उस भयावह स्थिति के धोकर हैं जिसके अन्तर्गत सर्वहारा-वर्ग का अधिकाधिक शोषण होता था। औद्योगिक क्रान्ति जिस पूँजीवादी पद्धति की देन रही है उसके अन्तर्गत कारखानों की दशा, काम के घण्टे, श्रमिकों की मजदूरी, बालक एवं स्त्री श्रमिकों द्वारा प्रत्याशित श्रम-कार्य शामिल किये जा सकते हैं। इन परिस्थितियों का तात्कालिक प्रभाव यह हुआ कि श्रमिकों को बहुत अधिक समय तक घुग्गशील वातावरण में कार्य करना पड़ता था। कुटीर उद्योगों का स्थान जब बड़े उद्योगों ने लिया तो परिस्थिति और भी ख़राब हो गयी। एक ही छत के नीचे हजारों श्रमिकों को अठारह-अठारह घण्टों तक भी कार्य करना पड़ता था तथा पारिश्रमिक बहुत ही कम दिया जाता था। इसका स्पष्ट परिणाम यह हुआ कि श्रमिकों के स्वास्थ्य और उनकी कार्य करने की क्षमता पर बड़ा विपरीत प्रभाव पड़ा। श्रम के संरक्षण का प्रश्न उपस्थित हुआ। इसे पूर्व नियोजित और नियोजकों के सम्बन्धों में शत्रुता या वैमनस्य नहीं था तथा काम करने की दशाएँ भी अस्वास्थ्य-कर और हानिकारक नहीं थी। श्रमिकों को तब कार्य करने में एक प्रकार का आनन्द प्राप्त होता था और अपनी कमापूरा वस्तुओं पर उन्हें गर्व होता था। औद्योगिक क्रान्ति ने इस प्रकार की स्थिति में आकस्मिक और महत्वपूर्ण परिवर्तन कर दिया।

### कारखाना अधिनियमों की पृष्ठभूमि

उपर्युक्त परिस्थितियों में श्रमिक और कारखानों के बल्याण को ध्यान में रखते हुए यह अनुभव किया गया कि कारखाना अधिनियम पारित किये जायें। प्रत्येक प्रकार के अधिनियम बनाने से पूर्व प्रत्येक देश, जाति व व्यवस्था के इतिहास



मे एक ऐसा वातावरण उत्पन्न हो जाता है जो तत्सम्बन्धी अधिनियम की पृष्ठभूमि का आधार होता है। इसी प्रकार की पृष्ठभूमि का वर्णन करते हुए डी इरविंग (Irving) ने सूची उत्प्रेम के सम्बन्ध में लिखा है।<sup>1</sup>

प्रारम्भिक सूची मिलो में श्रमिक प्रतिदिन २४ घण्टे कार्य करते थे जिससे शरीर थककर चूर हो जाता था। बालकों को श्रद्धा के नीचे काम करना पड़ता था और ज्योंही एक घण्टी के श्रमिक हटते दूसरे श्रमिक उनका स्थान ले लेते। जिस प्रकार का कठिन परिश्रम उन्हें करना पड़ता उसका परिणाम शारीरिक अयोग्यताओं के रूप में दृष्टिगोचर होता था और अबाधृत (unfenced) मशीनों से दुर्घटनाएँ होना एक साधारण-सी बात थी। फोरमैन (Foremen) को शारीरिक शक्ति देखकर नियुक्त किया जाता था जिससे वे श्रमिकों पर चावुकी की बर्षा कर उन्हें जाग्रत रख सकें और अधिकाधिक काम से सकें। उन्हें सस्ता और निम्न कोटि का भोजन दिया जाता था। जो श्रमिक इस प्रकार जीवित रह जाते थे वे विकलांग, विहताग के रूप में जीवनयापन करते थे जो कि स्पष्टतः उनकी दयनीय दृष्टान्त की स्थिति के परिचायक समेत थे।

अन ऐतिहासिक दृष्टि से यह कहना अधिक युक्तिसंगत होगा कि समाज सुधारक और उदारमना-व्यक्तियों द्वारा समय-समय पर इस प्रकार के प्रयत्न किये गये कि श्रमिकों की दशा में आवश्यक सुधार हो सके। सन् १६०१ का श्रमिक अधिनियम (Poor Law) सन् १७८४ का मैनचेस्टर के मजिस्ट्रेटों का प्रस्ताव और सन् १७६५ में कारखानों में बाल-श्रमिकों की दशा के लिए मैनचेस्टर स्वास्थ्य प्रमण्डल की स्थापना ऐसे प्रयत्न थे जो कारखाना अधिनियमों के आधार कहे जा सकते हैं।

(१) सन् १८०२ का अधिनियम—प्रथम कारखाना अधिनियम (Factory Legislation) (जिसका प्रस्ताव सर रोबर्ट पील के पिता ने प्रस्तुत किया था) सन् १८०२ में स्वीकार हुआ था। इसका नाम 'प्रशिक्षार्थियों का नैतिक एवं स्वास्थ्य अधिनियम' (Morals and Health Apprentices Act) था यह अधिनियम विशेषतः उन निरीह बालकों पर लागू होता था जो नौसिखियों के रूप में वस्त्र उद्योग में भर्ती किये जाते थे। इस अधिनियम की कुछ मुख्य बातें इस प्रकार थी

- (१) कार्य के घण्टे नौसिखियों के लिए १२ निश्चित किये गये थे।
- (२) रात्रि श्रम बिल्कुल समाप्त कर दिया गया।
- (३) बच्चों का साधारण गणित और लेखन का ज्ञान बराया जना अनिवार्य किया गया।

<sup>1</sup> Prof. Irving *An Introduction to Economic History*, p 213.

(४) अधिनियम का पोलने न्यायाधीशो (Justices of Peace) के हाथ में रखा गया ।

व्यावहारिक दृष्टि से यह अधिनियम अमल में नहीं आया । इस अधिनियम के अमल होने का कारण यह था कि जब जनशक्ति के ध्यान पर वाष्पशक्ति के प्रयोग से नगरों में कारखाने स्थापित हुए तो धार्मिक अधिभार मस्या में उपलब्ध होने लगे अतः वे धर्मियों को व्यवस्थापूर्वक नियोजित करते थे ।

(२) सन् १८१६ का कारखाना अधिनियम—जब नैपोनियन युद्धों में इंग्लैंड मलान था तब इस प्रकार के 'कारखाना अधिनियम' बनाने का अवसर ही नहीं था । अतः वही दश नैपोनियन युद्धों से आराम की साँस ले सका क्योंकि पुनः कारखाना अधिनियमों की ओर धार्मिक वर्ग का ध्यान आकृष्ट हुआ । इस प्रकार के प्रयत्न में श्री रॉबर्ट ओवन (Robert Owen) नामक उद्योगपति और समाजवादी विचारक प्रमुख था । श्री पील महोदय का प्रयत्न और पार्लियामेंट-समिति का सर्वेक्षण सन् १८१६ के कारखाना अधिनियम को नया स्वरूप प्रदान कर सके । यह भी सूती वस्त्र उद्योग में ही लागू किया गया । इस अधिनियम की कुछ बातें इस प्रकार हैं :

(१) बाल-धर्मियों को न्यूनतम नियुक्ति आयु ६ वर्ष कर दी गयी ।

(२) ६ से १६ वर्ष तक के बच्चों को, सुरक्षण प्रदान किया गया ।

(३) यह अधिनियम नौकरी की शर्तों के विचार को छोड़ सभी उम्र के बालों को पर लागू किया गया ।

(४) दारह घण्टे की अवधि में १½ घण्टा भोजन और आराम के लिए निश्चित किया गया ।

(५) शनिवार के दिन कार्य के अधिकतम नौ घण्टे निश्चित किये गये ।

(३) सन् १८३३ का कारखाना अधिनियम—इस अधिनियम का सूती मिन-मालिकों ने भारी विरोध किया और इस प्रकार यह अधिनियम भी पूर्ण अधिनियम की तरह फलदायी मिट्ट नहीं हुआ । धार्मिक और समाज-मुधारक भी असन्तुष्ट ही रहे । अतः श्री ओस्टलर (Oastler), रॉबर्ट ओवन (Robert Owen), हावहाउस (Hobhouse), माइकेल सेडलर (Michael Sadler) तथा एशले कूपर सदाशिव समाज-मुधारकों, उद्योगपतियों और समाजवादी विचारकों ने जन-जागरण द्वारा श्रम-सुरक्षण की भावना के लिए कार्य किया । सन् १८२५ में धार्मिक सभाओं को जो वैधानिक मान्यता प्राप्त हुई थी, उससे वाद से ही लोगों को कारखाना अधिनियमों के लिए प्रेरणा मिली । यह दुर्भाग्यपूर्ण स्थिति थी कि इसी काल में निर्वाण व्यापार नीति (Free Trade Policy) का प्रभाव जन-समाज पर तथा सरकार पर आवश्यकता से अधिक पड़ा । श्री माइकेल सेडलर (Michael Sadler) ने प्रतिदिन १० घण्टे कार्य करने का बिल संसद के सभ्य प्रस्तुत किया । श्री माइकेल का यह प्रयत्न अमल में नहीं आया परन्तु सरकार को विवश होकर कारखानों की दशा जात करने के लिए श्री माइकेल सेडलर की ही अध्यक्षता में एक समिति नियुक्त करनी

पट्टी जिनमे श्रमिकों के कारखानों के अन्तर्गत शोषण का प्रत्यक्ष रूप सामने रहा । इस मसिने को सन् १८३३ के कारखाना अधिनियम के अन्तर्गत जासिक मफलता प्राप्त हुई । यह अधिनियम सभी बम्ब कारखानों पर लागू किया गया (रेशम उद्योग को छोड़कर) । इस अधिनियम की मुख्य मुख्य बातें इस प्रकार थीं

(१) नौ से तेरह वर्ष के बच्चों के लिए प्रतिदिन कार्य के ६ घण्टे निश्चित किये गये ।

(२) कार्य का सप्ताह ४८ घण्टों का माना गया ।

(३) १३ और १८ वर्ष के युवकों के लिए प्रतिदिन कार्य के घण्टे १२ निश्चित कर दिये गये और उनका सप्ताह ६६ घण्टों का माना गया ।

(४) प्रतिदिन कार्य अवधि के मध्य में विराम और भोजन के लिए १५ घण्टे का समय निश्चित किया गया ।

(५) बालकों को कारखानों में नौकरी के लिए आयु का प्रमाणपत्र प्रस्तुत करना पड़ता था ।

(६) प्रथम बार रात्रि कार्यों की अवधि की परिभाषा दी गयी जिनमे ८ ३० बजे रात से ५-३० बजे सुबह का उल्लेख किया गया ।

(७) अधिनियम में सभी बालकों के लिए २ घण्टे पाठशाला में पढ़ने की व्यवस्था अनिवार्य की गयी ।

(८) इस अधिनियम को कार्यान्वित करने के लिए कारखाना निरीक्षक (Factory Inspectors) नियुक्त किये गये । उन निरीक्षकों को वर्ष में चार बार मजदूरी की विवरण देना होता था तथा वर्ष में दो बार सभाएँ करनी पड़ती थी ।

(९) सन् १८४४ का कारखाना अधिनियम—सन् १८३३ के कारखाना अधिनियम ने सामाजिक कार्यकर्ताओं और श्रम-नेताओं की आकांक्षाओं की पूर्ति नहीं की जिसकी वी उनमें आशा की गयी थी । उन जन-आन्दोलन का वह मिनिमम कारखाना अधिनियमों के लिए बराबर जारी रहा और समय समय पर इस प्रकार के परिवर्तनों और संशोधनों के लिए प्रयत्न किया जाता रहा । सन् १८४४ में रॉबर्ट पील (Robert Peel) का कारखाना अधिनियम स्वीकृत हुआ इसमें

(i) न्यूनतम आयु आठ वर्ष की निश्चित की गयी और आठ से तेरह वर्ष के बच्चों के लिए कार्यकाल ६१ घण्टे प्रतिदिन का निश्चित किया गया । (ii) जो नियम युवकों पर लागू थे उन्हें प्रौढ़ और स्त्रियाँ पर भी लागू किया गया । इस प्रकार प्रथम बार प्रौढ़ और बयस्क श्रमिकों को भी सुरक्षण दिया गया । (iii) मशीनों का टक्का अनिवार्य कर दिया गया और मशीनों की सफाई का कार्य बच्चों द्वारा किये जाने पर प्रतिबन्ध लगा दिया गया । इस घण्टा के काम के लिए आन्दोलन जारी रहा । सन् १८६७ के अधिनियम के अन्तर्गत यह व्यवस्था बन गया परन्तु नियम की पाधन्दी में कष्टपूर्ण व्यवहार के लिए गुंजायमान थी जिसके दावों की ओर लार्ड ऐशले ने सतत सदृश का ध्यान आकर्षित किया और सर जार्ज ग्रे (Sir George Gray) ने

सन् १८५० में एक विधेयक प्रस्तुत किया जिसमें म्त्रियों और युवा व्यक्तियों के काम के घण्टे निर्धारित किये गये। य ६ बजे प्रातः से ६ बजे साय तक तय किये गये और डेट घण्टा मोड़न के लिए दिया गया। इस प्रकार दैनिक कार्य का समय बढ़ाकर नाद्वे दस घण्टा कर दिया गया, परन्तु साठ घण्टे प्रति मप्ताह की सीमा थी क्योंकि शनिवार को दो बजे काम बन्द कर दिया जाना था। परन्तु बालकों की नियुक्ति के सम्बन्ध में अब भी कानून में कष्टपूर्वक बचा जा सकता था। सन् १८५३ में एक संशोधक अधिनियम के बिलाने में यह समस्या हल हुई।

(५) अधिनियमों के क्षेत्र में विस्तार—इस प्रकार सन् १८५० के अधिनियम के बिल उद्योग में लागू हो जाने में अब श्रमिकों की कार्यक्षमता नहीं घटी तो सन् १८६० में धुलाई और रंगाई के कारखानों का अधिनियम भी पारित किया गया। सन् १८७० में रंगाई, धुलाई और सफाई के सम्बन्धित अधिनियम एकीकृत कर दिये गये। सन् १८६२-६६ में सरकार ने अन्य कारखानों में श्रमिकों की अवस्थाओं की जाँच के लिए एक शाही-आयोग (Royal Commission) की स्थापना की और सन् १८६४ में एक विशेष नियमन (Special Legislation) के अन्तर्गत अनेक उद्योगों पर श्रम नियम लागू किये गये। सन् १८६७ में दो महत्वपूर्ण अधिनियम, कारखाना अधिनियमों का विस्तार अधिनियम (Factory Acts Extension Act) और शिल्पशाला नियमन (Workshop Regulation Act) पारित किये गये। पहले अधिनियम को लौह-इस्पात, कागज, काँच, धुलाई, बटापाचाँ, जिल्द बँधाई और तम्बाकू कारखानों में (जहाँ ५० से अधिक व्यक्ति काम करने थे), लागू किया गया। दूसरे अधिनियमों में कारखानों की परिभाषा दी गयी। इस अधिनियमों का कारखानों पर लागू करने का अधिकार स्थानीय अधिकारियों को दिया गया अब यह अधिक सकल नहीं हो सका। सन् १८७१ के कारखाना और शिल्पशाला अधिनियम में इसे लागू करने का अधिकार निरीक्षकों की हस्तान्तरित किया गया।

(६) सन् १८७४ से १९०० तक—सन् १८७४ के अधिनियम ने स्त्रियों और युवा व्यक्तियों के काम के घण्टे १० कर दिये गये और सप्ताह के लिए ५६½ घण्टे सीमित कर दिये गये। बच्चों की काम करने की उम्र ६ से बढ़ाकर १० कर दी गयी और निश्चित समय से अधिक काम बन्द कर दिया गया। १८७८ के कारखाना और शिल्पशाला अधिनियम के अन्तर्गत मरक्षण को माँग हुई। सन् १८८३ के कारखाना अधिनियम में सफेद काँच के कारखानों और वेकरी उद्योग के लिए विशेष नियम बनाये गये। इसी प्रकार सन् १८८६ के सूती-बम्ब कारखाना अधिनियम के अन्तर्गत कारखानों में जनवायु को कृत्रिम रूप से नम करने की व्यवस्था अनिवार्य कर दी गयी। बालकों को निर्दयता से बचाने के लिए सन् १८८६ में एक अधिनियम स्वीकृत किया गया जिसके अन्तर्गत नाटकीय मनोरञ्जनों में नियुक्त बालकों को भी मरक्षण दिया गया।

सन् १८८१ का कारखाना अधिनियम बहुत ही महत्वपूर्ण माना जाता है

क्योंकि इसमें समस्त बातों का पुनः अध्ययन किया गया। बच्चों की उम्र ११ वर्ष कर दी गयी। सन् १८६५ के अधिनियम के अधीन सभी कार्यों में बालकों का कार्य तीन घण्टे प्रति सप्ताह सीमित कर दिया गया और १४ वर्ष के बच्चों के लिए रात का काम निषिद्ध कर दिया गया। बन्दरगाहों, भ्रमण तटों, उत्तरण स्थानों और धोबी घाटों जैसे स्थानों को निग्रन्त्रण में ले लिया गया। सन् १८६६ में चिकित्सकों को अनिवार्य व्यावसायिक रोगों की सूचना कारखाना की दल का आदेश दिया गया।

(७) बीसवीं शताब्दी में कारखाना अधिनियमों की प्रगति—सन् १९०१ में कारखाना और शिल्पशालाओं के अधिनियमों में संश्लिष्ट (Code) निर्माण का प्रयत्न किया गया। बच्चों की उम्र १२ साल कर दी गयी। सन् १९०८ में रिपासलाई के उद्योग को (जिसमें उच्च फायफोरस में काम लिया जाता था) बन्द कर दिया गया। इसमें फोसी जाव (Phossy Jaw) नामक बीमारी हो जाती थी। १९१८ में शिक्षा सम्बन्धी अधिनियम स्वीकृत हुआ जिसके अनुसार बाल मजदूरों की उम्र १४ वर्ष कर दी गयी तथा बाये समय तक काम करने की प्रणाली को समाप्त कर दिया गया। इससे पूर्व सन् १९०३ में 'बाल-विधान' स्वीकृत हुआ था जिसके अनुसार बच्चों द्वारा फेरी लगाकर चीजों को बचने की प्रथा का अन्त कर दिया गया था। सन् १९०६ में श्रमिक क्षतिपूर्ति (Workmen's Compensation) अधिनियम स्वीकृत हुआ जिसके अनुसार बेकार हो जाने वाले श्रमिकों को मुर्बावजा देन की व्यवस्था भी की गयी। सन् १९११ में राष्ट्रीय बीमा अधिनियम स्वीकृत हुआ। सन् १९१३ में खान श्रमिकों को ग्यूलनम मजदूरी निश्चिन की गयी इसके पश्चात् सन् १९२० के अधिनियम के अन्तर्गत स्वास्थ्य के दखलाल की व्यवस्था की गयी।

विश्वज्यामी मशीन के काल में इस दिशा में अल्प कोई महत्वपूर्ण कदम नहीं उठाया गया। सन् १९३७ में पान किया गया कारखाना अधिनियम के अन्तर्गत सुरक्षा एवं स्वास्थ्य के विषय में विशेष व्यवस्थाएँ की गयीं। द्वितीय विश्व युद्ध के समय में उत्पादन बढ़ाने के उद्देश्य से कारखाना अधिनियमों की कुछ व्यवस्थाओं में छूट दी गयी एवं काम के घण्टे बढ़ा दिए गए। युद्ध समाप्ति के बाद सन् १९४८ में नया कारखाना अधिनियम पारित किया गया जिसके अनुसार निम्न व्यवस्थाएँ की गयीं

### सन् १९४८ का कारखाना अधिनियम

(i) अधिनियम का कार्यक्षेत्र बढ़ा दिया गया जिसमें अनुसार लगभग ३ लाख कारखाने एवं वर्कशॉप फैक्टरी एण्ट के अन्तर्गत आ गए।

(ii) काम के घण्टे ४८ प्रति सप्ताह एवं ६ प्रतिदिन निर्धारित कर दिये गये।

(iii) अठारह साल से कम आयु के श्रमिकों के लिए मेडीकल परीक्षक (Medical Examiner) अनिवार्य कर दिया गया।

(iv) प्राथमिक चिकित्सा, युद्ध जन, स्नान की सुविधाएँ, कैफ़ेगिन, शिशुगृह, आदि के लिए व्यवस्थाएँ की गयीं।

(v) मफाट्टे, रोगनी, हवा, स्वास्थ्य, सुरक्षा आदि के विषय में निर्धारित नियमों को अधिक मजबूत बना दिया गया।

इन सब बातों के अतिरिक्त ब्रिटेन के श्रमिकों की कार्य-दशाओं की सुधारों की दिशा में अनेक अधिनियम पारित किए गए हैं। सन् १९४० में दुकान अधिनियम (Shops Act) पारित हुआ जिसके अनुसार उनको खोलने एवं बन्द करने के समय निर्धारित किये गये। दुकान में काम करने वाले कर्मचारियों को अवकाश के अतिरिक्त आधे दिन का अतिरिक्त अवकाश दिया जाने की व्यवस्था की गयी। मोमट में अठारह घंटे के कर्मचारियों के लिए ४८ घण्टे प्रति सप्ताह कार्य की व्यवस्था हुई। सन् १९५४ में श्रमिक श्रमिकों के कार्य की दशाओं को सुधारने के लिए अधिनियम पारित किया गया जो कि विगत सत्र अधिनियमों में अधिक व्यापक एवं प्रभावशाली था। इसके अन्तर्गत सत्रों में कार्य करने वाले श्रमिकों की कार्य-दशा में पर्याप्त सुधार हुआ है। हाल ही में The Term and Conditions of Employment Act, 1959 तथा Contracts of Employment Act, 1963 पारित हुआ है, जिनके अनुसार सामूहिक समझौतों (Collective Agreements) की शर्तों का पालन करने तथा नियुक्ति की शर्तों को निश्चित रूप में दिये जाने एवं नौकरी में हटाये जाने की दशा में न्यूनतम नोटिस दिये जाने की व्यवस्था की गयी है। सन् १९६५ के Redundancy Payments Act के अनुसार दो वर्ष की सेवा पूरी करने के बाद यदि कोई श्रमिक सेवामुक्त किया जाय तो उसके लिए क्षतिपूर्ति के रूप में एक न्यूनतम धनराशि दिये जाने की व्यवस्था है। सन् १९६१ में पिछले अधिनियमों एवं नियमों को एक सूत्र में बाँधकर एक तथा कारखाना अधिनियम (Factories Act, 1961) पारित किया गया जिसकी प्रमुख विशेषताओं का वर्णन निम्न पंक्तियों में किया गया है।

सन् १९६१ के कारखाना अधिनियम की प्रमुख व्यवस्थाएँ

एवं

कारखाना श्रमिकों की वर्तमान स्थिति

(Main Provisions of the Factory Act of 1961)

And

(Present Position of Factory Labour)

ब्रिटेन के श्रमिकों की कार्य-दशाओं के विषय में न्यूनतम वैधानिक व्यवस्थाएँ निर्धारित की गयी हैं, किन्तु व्यवहार में ये दशाएँ प्रायः श्रमिकों के बीच सम्पूर्ण सामाजिक समझौतों के द्वारा निर्धारित होती हैं तथा वे प्रायः विधान द्वारा निर्धारित न्यूनतम व्यवस्थाओं से कहीं अधिक अनुकूल होती हैं। वैधानिक न्यूनतम व्यवस्थाएँ उन उद्योगों के लिए ठीक हैं जिनमें श्रमिक अपने मजदूरी नहीं हैं, अन्यथा सभी बड़े उद्योगों में जिनमें श्रमिकों के दल शक्तिशाली एवं संगठित हैं, श्रमिकों को विधान द्वारा निर्धारित सुविधाओं में भी अधिक सुविधाएँ प्राप्त हैं। व्यवहार में श्रमिकों की स्थिति इस प्रकार है -

(१) काम के घण्टे—विधान द्वारा यद्यपि ४८ घण्टे का सप्ताह निर्धारित है किन्तु व्यवहार में औसतन ४० से ४२ घण्टे प्रति सप्ताह श्रमिकों को कार्य करना होता है। अलग-अलग उद्योगों में पाँच दिन प्रति सप्ताह से लेकर साढ़े पाँच दिन प्रति सप्ताह काम होता है। महिलाओं एवं बच्चों के लिए काम के घण्टे कुछ कम हैं और उनके लिए रात्रि में कार्य करना निषिद्ध है।

(२) प्रति घण्टे आय—ब्रिटेन के साधारण श्रमिक की आय ४ शिलिंग ६ पैसे से लगाकर ६ शिलिंग प्रति घण्टा है। महिला श्रमिकों की आय ३½ शिलिंग से ५ शिलिंग प्रति घण्टा है। इसके अतिरिक्त जीवरटाइम कार्य करने के कारण व्यवहार में यह औसत ६२ इंचम कुछ अधिक हो जाती है।

(३) अवकाश एवं छुट्टी—रविवार एवं आधे रविवार व साथ-साथ समस्त बैंक एवं सार्वजनिक छुट्टियों के दिनों में भी ब्रिटेन के श्रमिकों को सर्वतनिक छुट्टी मिलती है। साथ ही वर्ष में १२ दिन का उन्हें सवेतन अवकाश भी प्राप्त होता है। कुछ उद्योगों में इससे भी अधिक अवकाश श्रमिकों को प्राप्त होता है जो कि सेवा काल की अवधि के साथ-साथ बढ़ता जाता है।

(४) सुरक्षा—सामान्य कानून के अन्तर्गत मानिकों का यह दायित्व है कि वे श्रमिकों की सुरक्षा का पूरा ध्यान रखें। इसके अन्तर्गत खान अधिनियम, १९५४ (Mines and Quarries Act), कृषि (सुरक्षा, स्वास्थ्य एवं कल्याण), अधिनियम (Agriculture [Safety, Health and Welfare Provisions] Act, 1956) तथा कारखाना अधिनियम, १९६१ के अन्तर्गत सुरक्षा के विषय में पर्याप्त व्यवस्थाएँ की गयी हैं। वे व्यवस्थाएँ खतरनाक मशीनों की ढक्कन, गतिशील मशीनों की सफाई, सुरक्षा के लिए प्रशिक्षण, आग निरोधक व्यवस्था एवं हानिकारक गैस आदि से नेत्रों की सुरक्षा आदि के विषय में हैं।

(५) स्वास्थ्य एवं चिकित्सा—कारखानों एवं अकशाप आदि में सफाई, रोशनी, वायु, ताप नियंत्रण, शुद्ध जल, स्नान गृह, प्राथमिक चिकित्सा, तथा अनिवार्य डाक्टरी परीक्षा आदि के विषय में समुचित नियम बनाये गये हैं जिनकी देहरेण फंक्टरी इन्स्पेक्टर्स करत हैं।

सन् १९६१ के कारखाना अधिनियम के अन्तर्गत डाक्टरी परीक्षा के लिए व्यापक प्रावधान किया गया है। इस समय ब्रिटेन में १,६०० कारखाना डाक्टर नियुक्त हैं। सन् १९६६ में सरकार द्वारा कारखाना डाक्टरी सेवा के पुनर्संगठन की आवश्यकता पर भी विचार किया गया है। इसके अतिरिक्त ७०० कारखाना मेडिकल अधिकारियों भी नियुक्त हैं। इनका कर्तव्य नये भरती किए गए श्रमिकों का स्वास्थ्य जांच करना है जो कि कारखाना अधिनियम, १९६१ के अन्तर्गत अनिवार्य है। कारखानों के श्रमिकों द्वारा भी ४५० पूंछकानोन एवं ४,५०० पार्टटाइम डाक्टर नियुक्त हैं।

(६) धर्म-कल्याण—कारखाने के अन्दर धर्म-कल्याण कार्यों के लिए न्यूनतम व्यवस्थाएँ विभिन्न अधिनियमों द्वारा निर्धारित हैं, किन्तु व्यवहार में मालिकों और श्रमिकों की पारस्परिक बातचीत एवं समझौतों के आधार पर धर्म-कल्याण नीति निर्धारित की जाती है। स्पोर्ट्स, क्लब्स, वाचनालय आदि का समस्त व्यय मालिकों द्वारा वहन किया जाता है। बन्टीन, शिशु-गृह, आराम कक्ष आदि की व्यवस्था भी सन्तोषजनक ढंग से की जाती है।

(७) आवास—श्रमिकों की आवास सुविधा के लिए इंग्लैंड ने पिछले महायुद्ध के बाद में सराहनीय प्रयत्न किया है जो यह सिद्ध करता है कि सरकारी नीति एवं सम्मिलित प्रयास के द्वारा बड़ी से बड़ी समस्याएँ सुलझायी जा सकती हैं। सन् १९४५ से १९६८ तक के बीच वर्षों में सत्तर लाख आवास गृहों का निर्माण इंग्लैंड में किया गया और अब आवास गृहों की कुल संख्या परिवारों की कुल संख्या के लगभग बराबर है। ब्रिटेन में इस समय १ करोड़ ८३ लाख आवास गृह हैं। सन् १९६८ तक लगभग बारह लाख गन्दे मकानों (Slum Dwelling) को सुधारा जा चुका था। बढ़ती हुई जनसंख्या और नये परिवारों के लिए प्रतिवर्ष इंग्लैंड में नये मकान पर्याप्त संख्या में बनाने की योजनाएँ कार्यशील हैं। इनमें से अधिकांश मकान आवास गृह निगम एवं स्थानीय संस्थाओं द्वारा बनाये जाते हैं।

इस प्रकार काम करने की दशाओं की दृष्टि से ब्रिटेन के एक औसत श्रमिक की स्थिति विश्व में एक विशिष्ट स्थान रखती है। सम्पन्न, सन्तुष्ट, सुसंगठित एवं सुसंस्कृत श्रमिक वर्ग आज ब्रिटेन की एक घरोहर है।

### प्रश्न

- 1 Describe the development of Factory-laws in U K from 1901 to 1919.

सन् १९०१ से १९१९ तक ब्रिटिश कारखाना अधिनियमों के विकास का वर्णन कीजिए।  
(बिहार, १९६२)

- 2 Discuss the important changes which have been introduced in the Factory Legislation of Great Britain in recent years to improve the working conditions of British Labour

ब्रिटेन के श्रमिकों की कार्य दशाओं में सुधार के उद्देश्य से ग्रेट ब्रिटेन के कारखाना अधिनियमों में किये गये महत्वपूर्ण परिवर्तनों की विवेचना कीजिए।

(बिहार, १९६६)



## सामाजिक सुरक्षा (Social Security)

जान हम समाजवादो-व्यवस्था के युग में जीवनयापन कर रहे हैं। व्यक्ति-वादी विचारधाराएँ हमसे एक गतावसी पीछे रह गयी हैं जबकि व्यक्ति अपने हितों की रक्षा के लिए स्वयं ही सज्ज रहता था किन्तु धीरे-धीरे औद्योगिक-क्रान्ति के फलस्वरूप उद्योगपतियाँ और श्रमिकों के संगठन बनने लगे तो यह स्वामाविक हो गया कि राज्य सरकार द्वारा इस दिशा में प्रयत्न किये जाते। सामाजिक सुरक्षा सेवाओं का उद्भव और विकास इंग्लैण्ड के सामाजिक कानूनपरण में परिवर्तन का महत्वपूर्ण प्रतीक है। इन कानूनों से पूर्व व्यक्ति की निर्धनता अथवा अममर्यता उसके दुर्भाग्य की प्रतीक मानी जाती थी। जनतन्त्र के विकास के साथ-साथ सोचने की प्रणालियों में महत्वपूर्ण परिवर्तन हुए और इन दुर्भाग्य का दायित्व समाज एवं राज्य के ऊपर आ गया।

यह अनुभव किया जाने लगा कि व्यक्तियों को इन आकस्मिक सकटों की बिना से मुक्त किया जाना समाज का परम कर्तव्य है अथवा कल्याणकारी राज्य (Welfare State) का स्वयं व्यर्थ है। अभाव, रोग, अज्ञान, निर्धनता, एवं अकर्मण्यता के कारण समाज की अपार जनशक्ति का उपयोग नहीं हो पाता जिसके कारण सामाजिक विषमताएँ तो उत्पन्न होती ही हैं साथ ही राष्ट्रीय आय एवं सम्पन्नता को भी क्षति होती है। अतः प्रत्येक कल्याणकारी राज्य में प्रशासन का यह दायित्व होगा चाहिए कि इन पाँच सकटों से नागरिकों की रक्षा की जा सके।

महत्त्वपूर्ण जर्मनी (जिसका औद्योगीकरण इंग्लैण्ड के बाद हुआ) में सामाजिक बीमा का विकास किया गया। फ्रिड्रिख विल्हाल्म ने सामाजिक बीमा पद्धति को जर्मनी में प्रचलित किया था। इंग्लैण्ड में समय-अवसर पर प्रचलित सामाजिक सहायता व्यवस्था को "तीन बरणों" में विभक्त किया जा सकता है।

(१) प्रथम बरण के अन्तर्गत परम्परागत सहायता व्यवस्था सम्मिलित है जो मोनस्ट्री शना-दी में उन्नीसवीं शताब्दी तक प्रचलित रही। इनके अन्तर्गत दरिद्रता कानूनों (Poor Laws) का अध्ययन प्रमुख रूप से किया जाता है।

1 Want, disease, ignorance squalor & idleness

(२) द्वितीय चरण में बीसवीं शताब्दी के आरम्भ से द्वितीय महायुद्ध तक की सामाजिक सुरक्षा एवं बीमा योजनाएँ सम्मिलित की जा सकती हैं। स्वास्थ्य बीमा, बेकारी बीमा, श्रमिक क्षतिपूर्ति एवं वृद्धावस्था पेन्शन के क्षेत्र में किये गये ये छुट्ट-मुट्ट प्रयत्न थे जिनमें एकसूत्रता या एक समन्वय का अभाव था।

(३) तीसरे चरण में बेवरिज योजना (Beveridge plan) एवं उसके बाद की व्यवस्थाएँ सम्मिलित की जानी हैं। इनमें हमें सामाजिक सुरक्षा एवं बीमा और सहायता की सुगठित एवं व्यापक व्यवस्थाओं के दर्शन होने हैं।

(१) प्रथम चरण—परम्परागत सहायता व्यवस्था

## दरिद्रता अधिनियम

### (Poor Laws)

१६वीं शताब्दी में ही इंग्लैण्ड की सरकार ने दरिद्रता अधिनियम के अन्तर्गत निर्धनो, वृद्धों, अनाथों, विकलांगों, विधवाओं आदि के पालन-पोषण का कार्य संभाल रखा था। दरिद्रता अधिनियम (Poor Relief Act) सन् १६०१ से सर्वप्रथम पार हुआ था और उसके बाद समय-समय पर इसमें अनेक संशोधन एवं परिवर्तन किये गये। इस प्रकार के सहायता कार्यों के लिए धन का सग्रह स्थानीय करों द्वारा ही होता था। १८३४ में 'दरिद्रता अधिनियम' में निर्धनता कानूनों के अन्तर्गत की जाने वाली व्यवस्थाएँ स्थानीय अधिकारियों एवं न्यायाधीशों द्वारा सम्पन्न की जानी थीं।

इस कोष में सुधारगृह (Work House) संचालित किये जाते थे किन्तु कालान्तर में सुधार गृहों के संचालन का भार निजी व्यक्तियों पर डाल दिया गया। परिणामतः इन निर्धन गृहों (Poor Houses) में बोर अवस्था और उत्पीड़न एवं शोषण का प्रसार हो गया।

सन् १७८२ में Gilbert's Act के अन्तर्गत अत्यन्त ग्यून वेतन पाने वाले श्रमिकों को न्यायाधीश 'दरिद्रता कोष' से सहायता दे सकते थे। इस व्यवस्था का भी आगामीत फल नहीं हुआ क्योंकि कारखानों के मालिकों ने जानबूझ कर श्रमिकों के वेतनों में और कमी कर दी।

- १ यद्यपि इसमें पहले भी सन् १५३१ एवं १५३६ में भी अपंगों तथा ऐसे स्वस्थ व्यक्तियों के लिए जो स्वस्थ थे, किन्तु अवमंथ्य थे, सहायता के लिए कुछ अधिनियम पास किये गये। किन्तु पर्याप्त कोष के अभाव में ये प्रयत्न सफल नहीं हो सके। सोलहवीं शताब्दी के अन्त तक यह अनुमान कर लिया गया कि स्वेच्छिक चन्दे के द्वारा पर्याप्त कोष इकट्ठा नहीं किया जा सकता है और ऐसी योजनाओं की सफलता के लिए अनिवार्य करों की व्यवस्था की जानी चाहिए। ऐसी व्यवस्था सन् १६०१ के दरिद्रता अधिनियम के अन्तर्गत की गयी जिसने अनुमान अपंगों को सहायता दी जाती थी और अवमंथ्य तथा आलसी व्यक्तियों को सुधार गृहों (Work Houses) में रख कर उनसे कार्य लिया जाता था।

अठारहवीं शताब्दी के अन्त में इंग्लैंड और फ्रांस के मध्य युद्ध के कारण खाद्य वस्तुओं की कीमतों में वृद्धि हो गयी। अतः स्पेनहैमनेंड नामक म्यान पर न्यायाधीशों की एक सभा के सुझाव पर सन् १७६५ में Speenhamland Act पारित किया गया जिसके अन्तर्गत दक्षिण कोय में दो जान वाली राशि की मात्रा कामतों में उत्तार-चढ़ाव के साथ-साथ घटाई या बढ़ाई जा सकती थी। परिवार के आकार के अनुसार भी सहायता राशि में वृद्धि की जा सकती थी। किन्तु इसमें कृषि उत्पादन पर बुरा प्रभाव पड़ा और श्रमिक निधन महायुद्ध के महार अकाम्य होने लग। अतः इनकी सभी क्षेत्रों में आलोचना की गयी। सन् १८३४ के निर्धनता कानून के अन्तर्गत तीन निधन कानून आयुक्तों (Poor Law Commissioners) की नियुक्ति की गयी। निरीक्षण एवं हिसाब किताब की जांच के लिए निरीक्षक आदि की नियुक्ति भी की गयी। ये निधन कानून प्रथम महायुद्ध के बाद तक लागू रहे और समय समय पर इनमें संशोधन भी किया जात रहे।

श्रमिक क्षतिपूर्ति पद्धति का प्रचलन बहुत ही छोटे स्तर पर सन् १८६६ में किया गया। यद्यपि सरकार ने इसके लिए कोई धनराशि नहीं जुटाई किन्तु दुर्घटनाओं के समय नियोजक का दायित्व निश्चिन कर दिया गया था। दक्षिण अधिनियम के अतिरिक्त इस दिशा में सरकार अधिक कुछ नहीं कर सकी। सम्पन्न श्रमिकों ने अपने ही सहयोगियों द्वारा मंत्रा-सत्रों का कार्य प्रारम्भ किया। जब श्रमिक मंच आन्दोलन विकसित होते लगे तो मंचों ने कल्याण कार्यों के अन्तर्गत बहुत ही छोटे स्तर पर इस प्रकार के कार्यों का आयोजन प्रारम्भ किया। बेकार श्रमिक अधिनियम, १९०५ के अन्तर्गत सरकार ने प्रथम बार योग्य व्यक्तियों के बेकार रहने का आर्थिक समर्थन स्थापित किया। अधिनियम के अन्तर्गत स्थानीय संकट निवारक समितियों की स्थापना पर जोर दिया गया। सन् १९०७ का भोजन अधिनियम उदाहरणस्वरूप सरकार के इस दृष्टिकोण की झलक थी जिसमें यह अनुमति दी गयी कि विद्यालय में अभावग्रस्त बच्चों को भोजन मुविधा प्रदान की जानी चाहिए। सन् १९०८ में स्कूल बच्चों का स्वास्थ्य और अधिनियम लागू किया गया। इसी वर्ष ७० वर्ष की अवस्था के व्यक्तियों के लिए पेंशन व्यवस्था अधिनियम भी पारित किया गया।

(२) द्वितीय चरण—बीसवीं शताब्दी के आरम्भ से द्वितीय महायुद्ध तक

राष्ट्रीय स्वास्थ्य एवं बेकारी बीमा योजनाएँ  
(National Health and Unemployment Insurance Schemes)

सन् १९०५ में दक्षिण अधिनियम प्रशासन की जांच के लिए शाही आयोग की स्थापना की गयी। इस आयोग ने सन् १९०६ में अपनी सिफारिशें प्रस्तुत की। इस आयोग की सिफारिशों के आधार पर १९११ में मंचों और संघों द्वारा राष्ट्रीय स्वास्थ्य बीमा अधिनियम स्वीकार किया। यह अधिनियम वर्मैन आदर्श पर आधारित था। जिसमें निम्न आठ वर्गों की चिकित्सा सम्बन्धी आवश्यकताओं और उम्र आधारित

मजदूरी प्रदान करने की व्यवस्था का पूरा ध्यान रखा गया। यह अधिनियम उन सभी श्रमिकों पर लागू किया गया जिनकी वार्षिक आय १५० पौंड से कम थी। इन अधिनियम के अन्तर्गत निम्न तान प्राप्त हुए :

(१) निम्नलिखित शर्तों पर निर्धारित न्यूनतम वेतन और इलाज की सुविधा।

(२) कुछ निम्नलिखित मजदूरों में अधिक रोज़ की दर में प्रवेश पुराने की १० गिनती प्रति मजदूर और प्रत्येक स्त्री को ३ गिनती ६ पैसे प्रति मजदूर आदिष्ट महापना।

(३) २६ मजदूर मजदूरों के बीच रोज़ पर अधोपना देता।

(४) जिन श्रमिक का वेतन है उनके वेतन होने पर उनकी सभी को ३० गिनती की महापना।

इन उद्देश्यों की पूर्ति के लिए आइराज सरकारों अधिनियमों के अन्तर्गत द्वारा उठाये गये थे। उद्योग अधिनियम न अन्तर्गत कुछ कुछ ही कम परिवर्तन हुए। बाद में सम्बंधित अधिनियमों में वास्तविक परिवर्तन अनुदानों के अनुदान में किया गया। राष्ट्रीय स्वाम्य बोना अधिनियम के अन्तर्गत सन् १९११ में बकारी बोना की योजना की लागू की गयी। भारत में इनका क्षेत्र सीमित था और यह कदम उन्ही मजदूरों पर लागू की गयी जहाँ बकारी अधिक थी। यह एक आइराज योजना (Contributory Scheme) थी जिन्में श्रमिक, मालिक एवं राज्य तीनों ही योगदान करते थे। श्रमिकों का वेतन २२ पैसे, मालिक का २२ पैसे एवं राज्य का १६ पैसे प्रति सप्ताह प्रति श्रमिक था। बकारी की दर में श्रमिक को ७ गिनती प्रति सप्ताह पन्द्रह सप्ताह तक दिने जाने की व्यवस्था थी। प्रदान विश्व युद्ध की अवधि में यह योजना सफल हुई क्योंकि बकारी घट गयी तथा कोष में पर्याप्त धन इकट्ठा हो गया। योजना की सफलता से प्रभावित होकर सन् १९२१ में बकारी बोना अधिनियम (Unemployment Insurance Act) पार करके योजना के क्षेत्र का विस्तार कर दिया गया जिसके अन्तर्गत दस श्रमिकों ने काम करने वाले लगभग सभी श्रमिक आ गये। इन सब में सरकार की अधिक धन की आवश्यकता अनुभव हुई। १९२४ में अमन्त्रण सरकार ने इस विषय दाने मान की वैधानिक अधिकार घोषित किया, जिससे न्यूनतम पुनः दूसरी सरकार के परामर्श होने पर यह कर दिया गया। सन् १९२१ में आइराज योजना अधिनियम (Contributory Pension Act) के अन्तर्गत ६५ वर्ष की उम्र पर पेंशन और दिना आइराज पेंशन ७० वर्ष की उम्र पर देन का निर्णय किया। द्वितीय अमन्त्रण सरकार ने १९२६ में इन अधिनियम का और भी विस्तार किया और 'वर्किंग अधिनियम' को परिवर्तित करके उनका नाम सार्वजनिक महापना अधिनियम कर दिया।

विराध्यापी मन्दी एवं द्वितीय महायुद्ध का काल

सन् १९३४ में बकारी सहायता मंडल (Unemployment Assistance Board) स्थापित किया गया जिसका अधिक शक्ति सरकार का था। सन् १९३६

म इन योजना को कृषि मजदूरों के लिए भी लागू कर दिया गया। दूसरे ही वर्ष अश्वारानी-बुढ़ापा पेन्शन और त्रिषत्तु वेल्फेयर अधिनियम को बेकार व्यक्तियों पर लागू किया गया। सन् १९३८ में ग्रन्थों की पेन्शन प्राप्त करने की उम्र ५० से घटाकर ४० कर दी गयी।

त्रिषत्तु वेल्फेयर अधिनियम को बुरी तरह प्रभावित किया। बेकारी में वृद्धि होने से कोष समाप्त हो गया। बेकारी महायन्त्रा मण्डल को अपना दायित्व पूरा करने के लिए सरकार से ऋण लेना पड़ा जो कि सन् १९३४ में सौ मिलियन पौण्ड तक पहुँच गया। बजट से मुक्ति पाने के लिए चर्चे की दूरें बढ़ा दी गयीं और लाभ-राशि कम कर दी गयी। सन् १९३४ में शाही आयोग (Royal Commission) के सुझाव पर सहायता की राशि एवं अवधि दोनों में वृद्धि कर दी गयी तथा शुल्क की दर में कमी की गयी। सन् १९३६ में कृषि श्रमिकों की बेकारी के बीमे के लिए भी एक योजना आरम्भ की गयी।

नववीं लामो का कुल योग (जो विभिन्न सामाजिक सुधारों के अन्तर्गत प्राप्त होता था) १९२४ में २५० लाख पौण्ड में बढ़कर १९३८-३९ में २,३६० लाख पौण्ड तक पहुँच गया।

ट्रेड बोर्ड अधिनियम सन् १९१८ के अन्तर्गत अत्यधिक कठिन श्रम करने वाले श्रमिकों के लिए निश्चित वैधानिक न्यूनतम मजदूरी तय की गयी। कारखाना और कोपना-खदान अधिनियमों को श्रमिकों और सजिनों के पक्ष में समीक्षित किया गया। सन् १९२० के पञ्चान् सामाजिक अस्पतालों के निर्माण का कार्य तीव्र गति से बढ़ा। सन् १९४० में महिलाओं की पेन्शन उम्र ६५ से घटाकर ६० वर्ष कर दी गयी। 'बेकारी सहायता प्रमण्डल' (Unemployment Assistance Board) का मुद्रकाल में नवीन नामकरण सहायता मण्डल (Assistance Board) किया गया। इसको मुद्रकालीन आवश्यकताओं के अनुसार सहायता देने के व्यापक अधिकार दिये गये। जब मुद्रकाल में श्रम-क्षेत्र ने समुक्त सरकार में स्थान प्राप्त किया तो पारिवारिक जीव के स्थान पर व्यक्तिगत जीव को सहायता-कार्य में भागीदार कर दिया। आपत्तिशाली शिक्षा सेवाएँ योजना और दुग्ध वितरण सेवाओं का भी विस्तार किया गया।

(३) तृतीय चरण—बीवरिज योजना एवं उसके बाद का काल

### बीवरिज योजना (Beveridge Plan)

सन् १९४१ में सामाजिक बीमा और सम्बन्धित सेवाओं की जाँच-खजाल और मीपारिमी के लिए लॉर्ड बीवरिज (Lord Beveridge) की अध्यक्षता में एक समिति भी स्थापित की गयी। यह एक व्यक्ति समिति ही थी इसका प्रतिवेदन सन् १९४२ में प्रस्तुत किया गया। यह एक ऐतिहासिक प्रतिवेदन है। प्रो० जी० डी०

एच० बील के शब्दों में—“यह वास्तव में एक सीमा चिह्न है, क्योंकि यह प्रथम प्रकार है जिसमें सरकार व्यक्तिगत नागरिकों के सहयोग में सम्पूर्ण सामाजिक सुरक्षा के लिए संधि करने की वृत्ति प्रकट है, जिसे लॉर्ड बीवरिज ने उपयुक्त नाम दिया है। पंचमूत्री सहायता सामाजिक प्रगति की दिशा में एक महत्वपूर्ण कदम है। सहायता के पाँच मूल हैं—अनाथ, रोग, अज्ञान, गन्दगी और अलस्य। यहाँ अलस्य न आशय प्रियता के कारण है।

सामाजिक सुरक्षा योजना का मुख्य ध्येय आय के साधनों और शक्ति के व्यापार-प्रतिपात के विरुद्ध सामाजिक बीमा करना है। साथ ही विविध व्यापार, जैसे जन्म, विवाह, मृत्यु आदि के समय आवश्यकताओं, के लिए विशेष सहायता की व्यवस्था करना है।

बीवरिज योजना की प्रमुख विशेषताएँ

(१) योजना का सैद्धान्तिक पक्ष—इस योजना के निम्नलिखित छह प्रमुख सिद्धान्त निर्धारित किये गये

- (i) लाभों की पर्याप्तता (Adequacy of Benefits),
- (ii) लाभों की समानता (Flat Rates of Benefits),
- (iii) अदान की समानता (Uniform Rates of Contributions),
- (iv) प्रशासनिक दायित्वों का एकीकरण (Unified Administrative Responsibility),
- (v) वर्गीकरण (Classification),
- (iv) व्यापकता (Comprehensiveness)।

ब्रिटेन के इतिहास में प्रथम बार सामाजिक सुरक्षा के क्षेत्र में उपर्युक्त सिद्धान्त निर्धारित किये गये। इस दृष्टि से व्यापकता, सुसम्बद्धता, चन्दों एवं लाभों की समानता एवं पर्याप्तता तथा नागरिकों का कुछ वर्गों में उचित वर्गीकरण योजना की प्रमुख एवं उल्लेखनीय विशेषताएँ मानी जा सकती हैं। सैद्धान्तिक दृष्टि से बीवरिज योजना के प्रतिवेदन में उल्लिखित निम्न पवित्रायाँ ध्यान देने योग्य हैं “योजना पूर्णतः एकीकृत हो जिसमें एक ही प्रकार का कार्ड, समान चन्द, लाभों की दरों का समान मानक, तथा लाभों के भुगतान के लिए एक कार्यालय की व्यवस्था का समावेश हो। योजना में पर्याप्त लाभ प्रदान किये जाने की व्यवस्था हो तथा ऐसे लाभों को प्रदान करने की व्यवस्था उस समस्त अवधि के लिए हो जिसमें उन शर्तों अथवा आकस्मिकताओं के उत्पन्न होने की सम्भावना बनी रहे।”<sup>1</sup>

1 “The scheme must be with one card, one contribution and one standard rate of benefit and one office from which payments are made. It must provide adequate benefits. It must provide these benefits for the entire duration of the contingency.” —Report on the Beveridge Plan.

इस प्रकार सर विलियम बीवरिज ने एक ऐसी योजना प्रस्तुत की जो सभी नागरिकों पर समान रूप से लागू होती थी और जिसके अन्तर्गत प्रत्येक नागरिक को 'जन्म से मृत्यु तक' (from birth to death) सामाजिक सुरक्षा उपलब्ध थी। वस्तुतः यह योजना इससे भी एक कदम आगे थी और ब्रिटेन के प्रत्येक नागरिक को 'गर्भ से कब्र तक' (From the womb to the tomb) सुरक्षा प्रदान करने की भावना इस योजना में निहित थी।

(२) वर्गीकरण (Classification)—इस योजना में समस्त नागरिकों को निम्नलिखित छह वर्गों में वर्गीकृत किया गया

(i) कर्मचारी या श्रमिक (Employed Persons)—इसमें समस्त ऐसे वेतन भोगी कर्मचारी सम्मिलित थे जो नौकरी करते हैं।

(ii) स्वयं नियोजित व्यक्ति (Self Employed Persons)—इसमें ऐसे व्यक्ति सम्मिलित किये गये जो अपना कोई स्वतन्त्र कार्य या व्यवसाय करते हैं।

(iii) गृहणियाँ (Housewives)—ऐसी विवाहित स्त्रियाँ जो कार्य शील आयु की हैं।

(iv) अन्य व्यक्ति—ऐसे व्यक्ति जो न तो नौकरी करते हैं और न अपना कोई स्वतन्त्र व्यवसाय ही।

(v) अल्पायु या अवयस्क—इनमें समस्त नाबालिय व्यक्ति सम्मिलित किये गये।

(vi) अवकाश प्राप्त व्यक्ति—जो काय शील आयु पार कर चुकने पर रिटायर हो चुके हों।

(३) प्रशासनिक व्यवस्था—इसके लिए बीवरिज योजना में सामाजिक सुरक्षा के लिए प्रत्येक राजकीय विभागों एवं स्थानीय कार्यालयों के खोलने का प्रस्ताव किया गया जो सब एक पृथक् मन्त्रालय के अधीन होंगे जिसे सामाजिक सुरक्षा मन्त्रालय कहा जायगा। यह मन्त्रालय अपने विभागों एवं स्थानीय कार्यालयों के द्वारा सामाजिक बीमा, राष्ट्रीय सहायता एवं अन्य ऐसे सम्बन्धित दायित्वों को सम्पन्न करेगा।

(४) लाभ (Benefits)—प्रथम वर्ग में सम्मिलित व्यक्तियों को (अर्थात् वेतन भोगी कर्मचारियों को) प्रायः सभी प्रकार के लाभ प्राप्त होंगे जैसे बीमारी के समय निगुल्क चिकित्सा, बकारी लाभ, अपगुता लाभ, पेंशन लाभ आदि। इसके साथ ही मृत्यु व समय अन्तिम मुक्कार के लिए एक निश्चित घन राशि भी प्रदान नियमित होने की व्यवस्था होगी। दूसरे एवं चौथे वर्ग के व्यक्तियों को बेकारी एवं अपगुता लाभ की छोटकर प्रायः सभी अन्य लाभ प्राप्त करने का अधिकार होगा। तीसरे वर्ग में सम्मिलित गृहणियों की प्रसूति लाभ एवं वंशस्थ लाभ (Maternity Benefit and Widowhood Benefit) प्राप्त करने का अधिकार होगा। पाँचवें वर्ग में सम्मिलित व्यक्तियों का राष्ट्रीय कायम भत्ता प्राप्त करने का अधिकार होगा। अन्तिम वर्ग के व्यक्तियों को पेंशन प्राप्त करने का अधिकार दिया जायगा। यह अवकाश प्राप्ति व बाद ही दिया जायगा।

(५) अशदान (Contributions)—प्रथम, द्वितीय एवं चतुर्थ वर्ग के व्यक्तियों को प्रति सप्ताह आवश्यक चन्दा (Contribution) देना होगा। प्रथम वर्ग में नियोजक (Employer) को भी अपने प्रत्येक कर्मचारी के लिए अतिरिक्त चन्दा (कर्मचारी के स्वयं के चन्दे के अतिरिक्त) देना होगा जो प्रति सप्ताह देना होगा। इन चन्दों से एक कोष की स्थापना की जायगी। इस कोष में समय-समय पर सरकार भी अनुदान देगी। इस कोष में ही महायत्ना की राशि वितरित किये जाने का प्रस्ताव योजना में किया गया।

(६) अन्य व्यवस्थाएँ (Other Provisions)—पेंशन, अवकाश प्राप्ति के बाद ही प्राप्त होगी। न्यूनतम अवकाश प्राप्ति की उम्र के बाद कभी भी तत्सम्यग्धी दावा प्रस्तुत किया जा सकता है। बेकारी एवं अपगुता लाभ आवश्यक जाँच पड़ताल के बाद ही प्राप्त हो सकेंगे। राष्ट्रीय महायत्ना सरकारी कोष में से दी जायगी।

बीबरिज योजना इंग्लैण्ड के इतिहास में एक महत्त्वपूर्ण योजना मानी गयी। इस योजना के विषय में इंग्लैण्ड के सभी विद्वानों ने अपने विचार व्यक्त किये। योजना का प्रायः सभी क्षेत्रों द्वारा समर्थन किया गया। युद्ध की समाप्ति के बाद ही मन् १९४५ में श्रम-दल (Labour party) की सरकार थी एटली के नेतृत्व में बनी और उसके बाद ही बीबरिज योजना को कार्य रूप में परिणित करने का निर्णय किया गया।

### योजना का क्रियान्वयन एवं वर्तमान व्यवस्था

उपर्युक्त प्रसिद्ध योजना के आधार पर युद्धोत्तर काल में ब्रिटेन में सामाजिक बीमा एवं महायत्ना का एक व्यापक कार्यक्रम लागू किया। इस दिशा में जो योजनाएँ इस समय ब्रिटेन में प्रचलित हैं वे निम्न हैं

- (क) पारिवारिक भत्ता (Family Allowance) योजना।
- (ख) राष्ट्रीय बीमा (National Insurance) योजना।
- (ग) औद्योगिक अति बीमा (Industrial Injury Insurance) योजना।
- (घ) पूरक लाभ योजना (Supplementary Benefits Scheme)।
- (ङ) युद्ध पेन्शन (War Pensions) योजना।
- (च) सामाजिक कल्याण सेवाएँ (Social Welfare Services)।

नीचे इनमें से प्रत्येक योजना का पृथक् विवरण दिया गया है

#### (क) पारिवारिक भत्ता योजना

#### (Family Allowance Scheme)

सन् १९४५ में पारिवारिक भत्ता अधिनियम (Family Allowance Act) पास करके यह योजना व्यवस्थित, १९४६ में प्रचलित की गयी। इस योजना का उद्देश्य परिवारों के आर्थिक बोझ में कमी करना है। यह केवल सहायता योजना है, बीमा योजना नहीं है अतः इसमें कोई अशदान या चन्दा (Contribution) नहीं देना



पड़ता। यह सहायता सरकारी कोष में से प्रदान की जाती है तथा बच्चों की माता इसकी अधिकारिणी होती है—यह सहायता की राशि माना-पिता में से किसी को भी दी जा सकती है। परिवार के प्रथम बच्चे को कोई सहायता नहीं दी जाती किन्तु दूसरे एवं अन्य सभी बच्चों के लिए १५ वर्ष तक की उम्र तक यह सहायता मिलती है। यदि बच्चा १५ वर्ष के बाद शिक्षा ग्रहण कर रहा है अथवा काम सीख रहा है तो यह भत्ता उसके लिए १६ वर्ष की उम्र तक मिलता रहता है।

सन् १९६५ में नया पारिवारिक भत्ता अधिनियम पास किया गया जिसमें पिछले बीस वर्षों में पारित विभिन्न व्यवस्थाओं का एकीकरण कर दिया गया। अक्टूबर १९६८ से भत्ते की दरों में वृद्धि कर दी गयी है। अब द्वितीय बच्चे के लिए १८ शिलिंग एवं तृतीय तथा अन्य बच्चों में से प्रत्येक के लिए २० शिलिंग प्रति सप्ताह भत्ता दिया जाता है। इन समय चालीस लाख से कुछ अधिक परिवारों को ६६ लाख पारिवारिक भत्ते दिये जा रहे हैं। बच्चों के स्वस्थ पालन-पोषण के लिए इंग्लैंड द्वारा यह एक आदर्श प्रयास किया गया है। इंग्लैंड ने यह भलीभाँति अनुभव कर लिया है कि परिवार के सीमित साधनों को बच्चों के पालन-पोषण के मार्ग में बाधक नहीं बनने देना चाहिए वरन् प्रत्येक परिवार का प्रत्येक बालक परिवार के साथ-साथ राष्ट्र को भी सम्पत्ति होना है।

### (ख) राष्ट्रीय बीमा योजना

#### (National Insurance Scheme)

राष्ट्रीय बीमा अधिनियम सन् १९४६ में पास किया गया तथा ५ जुलाई, १९४८ से यह योजना प्रचलित की गयी। यह योजना १५ वर्ष की आयु से अधिक के प्रत्येक ऐसे व्यक्ति पर लागू होती है जो ब्रिटेन का निवासी है। यह एक अशवायी योजना (Contributory Scheme) है और इसके अन्तर्गत बीमित प्रत्येक व्यक्ति को निर्धारित चन्दा या शुल्क प्रति सप्ताह देना होता है। इसके कोष में प्रत्येक कर्मचारी के लिए नियोजक (employer) भी निर्धारित शुल्क देता है और राज्य द्वारा भी इन कोष में धन दिया जाता है। अब यह एक ऐसी योजना है जिसमें बीमित व्यक्ति, नियोजक एवं सरकार तीनों ही अंशदान करते हैं तथा इन कोष में से योजना के अन्तर्गत निश्चित दशाओं में बीमित व्यक्ति एवं उसके परिवार के सदस्यों को निर्धारित लाभ प्रदान किये जाते हैं।

(१) वर्गीकरण (Classification)—इसके अन्तर्गत बीमित व्यक्तियों के तीन वर्ग किये गये हैं जो निम्न हैं

प्रथम वर्ग—मेवा नियोजित व्यक्ति (Employed Persons),

द्वितीय वर्ग—स्वय-नियोजित व्यक्ति (Self-employed Persons),

तृतीय वर्ग—अनियोजित व्यक्ति (Non employed Persons)।

प्रथम वर्ग में वे सब व्यक्ति आते हैं जो वेतनभोगी कर्मचारी हैं। इस वर्ग के अन्तर्गत दस करोड़ तीस लाख व्यक्तियों का बीमा किया गया है। द्वितीय वर्ग में

ऐसे व्यक्ति आते हैं जो अपना स्वयं का कोई व्यवसाय या अन्य लाभ-दायक काम करते हैं और किसी की सेवा में नहीं हैं। ऐसे लगभग १५ लाख व्यक्ति इस बीमा योजना का लाभ प्राप्त कर चुके हैं। तृतीय वर्ग में वे अन्य व्यक्ति आते हैं जो प्रथम अथवा द्वितीय वर्ग में सम्मिलित नहीं हैं। ऐसे करीब साढ़े सात व्यक्ति इसका लाभ उठा रहे हैं। विवाहित महिलाएँ जो वेतनमागी कर्मचारी नहीं हैं और अपना कोई अन्य पृथक् व्यवसाय नहीं करती, अपने पति के अधिकार के अन्तर्गत इस योजना के बावों में सम्मिलित हैं और उन्हें अलग से कोई शुल्क नहीं देना पड़ता। ऐसी महिलाओं का उनके पति के बीमे के अन्तर्गत प्रसूति-लाभ अवकाश प्राप्ति रेशन (कुछ कम दर पर) वैधव्य लाभ एवं मृत्यु अनुदान की प्राप्ति का अधिकार प्राप्त होता है। ऐसी विवाहित महिलाओं को, जो नौकरी अथवा अन्य लाभदायक व्यवसाय करती हैं यह विकल्प प्राप्त है कि वे पृथक् में चन्दा देकर अपना बीमा इस योजना के लिए करवा सकती हैं अथवा यदि वे चाहें तो अपने पति के बीमा के अन्तर्गत ही लाभ प्राप्त कर सकती हैं।

विद्यार्थियों को १८ वर्ष की उम्र तक कोई चन्दा देने की आवश्यकता नहीं होगी यद्यपि वे योजना के अन्तर्गत प्राप्त होने वाले लाभों के अधिकारी होते हैं। इस प्रकार स्वयं नियोजित (Self-employed) व्यक्तियों को, जिनकी आय ३१२ पौण्ड प्रतिवर्ष से कम होती है, चन्दे से छूट प्राप्त कर सकते हैं। प्रथम-वर्ग के (Employed & Persons) व्यक्तियों की दशा में उनके मालिक यह देखते हैं कि शुल्क नियमित रूप से जमा हो रहा है। वे प्रति सप्ताह<sup>१</sup> वेतन में से भी शुल्क की राशि काटकर बीमित व्यक्ति के बीमा कार्ड पर पोस्ट आफिस से खरीदे गये बीमा टिकटों को चिपकाकर अक्षदान जमा करने हैं जिसमें प्रत्येक बीमित कर्मचारी के लिए मालिक (Employer) द्वारा दिया जाने वाला चन्दा भी सम्मिलित होता है, अन्य व्यक्ति स्वयं बीमा कार्ड पर बीमा योजना के स्टाम्प या टिकट चिपकाकर चन्दा जमा करते हैं। ये स्टाम्प पोस्ट आफिस से प्राप्त होते हैं।

(२) चन्दे की दरें (Rates of Contributions)—चन्दे की दरें<sup>२</sup> समस्त पुरुषों के लिए समान हैं। महिलाओं एवं १५ से १८ वर्ष तक के बच्चों के लिए वे दरें कुछ कम हैं। निम्न तालिका में पुरुषों के लिए निर्धारित साप्ताहिक दरें दी गयी हैं। राष्ट्रीय बीमा दरों में औद्योगिक क्षति बीमा (Industrial Injury Insurance) दरें भी सम्मिलित होती हैं। स्पष्ट है कि प्रथम वर्ग के बीमित व्यक्तियों द्वारा ६३ शिलिंग ६ पैसे के लगाकर १५ शिलिंग १६ पैसे तक प्रति सप्ताह देना

१ In Great Britain wages and salaries are paid every week and not every month as in India

२ Rates for contribution and benefits change from time to time. The rates given here relate to the year 1969.

## राष्ट्रीय बीमा, राष्ट्रीय स्वास्थ्य सेवा आदि के अंशदान की साप्ताहिक दरें

वर्ग	राष्ट्रीय बीमा <sup>१</sup>	राष्ट्रीय स्वास्थ्य सेवा	मासिक अंशदान द्वारा		तिलेबिटव	कुल निश्चित अनुदान		कमबद्ध अंशदान <sup>३</sup>	
	शि० प०	शि० प०	शि० प०	शि० प०	शि० प०	शि० प०	शि० प०	न्यूनतम	उच्चतम
(i) प्रथम वर्ग नियोजित व्यक्ति (Employed persons) (१८ से ७० वर्ष की आयु के) जो कमबद्ध पेंशन योजना में शामिल हैं और जिन्होंने सेवा से अवकाश नहीं लिया है। (अ) कर्मचारी द्वारा (ब) मासिक द्वारा योग	१३ १५	३ ०	२ =	— १	— ३	१६ २४ ७१	८ २	१६ १६	६ ६
(ii) प्रथम वर्ग नियोजित व्यक्ति (Employed Persons) (१८ से ७० वर्ष की आयु के) जो कमबद्ध पेंशन योजना में शामिल हैं और जिन्होंने सेवा से अवकाश नहीं लिया है। (अ) कर्मचारी द्वारा (ब) मासिक द्वारा योग	१५ १७	३ ५	२ =	— १	— ३	१६ २६ ७५	८ २	१६ १६	६ ६
(iii) द्वितीय वर्ग स्वयं नियोजित (Self Employed)	१८	३	५	—	—	२२	२	—	—
(iv) तृतीय वर्ग अनियोजित (Non-Employed)	१४	३	५	—	—	१७	७	—	—

१ उपर्युक्त चन्दे भी दरें वयस्क पुरुषों के लिए हैं। महिलाओं एवं बच्चों की दशा में अंशदान की दरें कुछ कम हैं।

२ राष्ट्रीय बीमा की दरों में औद्योगिक क्षति बीमा (Industrial Injuries Insurance) के चन्दे की राशि भी सम्मिलित है जो कर्मचारी से १०.५० और मासिक से ११ प० है।

३ यदि आय ६ पाउंड से कम है, तो कमबद्ध अंशदान की अवधारणा से छूट मिल जाती है।

WEEKLY NATIONAL INSURANCE, NATIONAL HEALTH SERVICE AND EMPLOYERS' REDUNDANCY CONTRIBUTIONS AND SELECTIVE EMPLOYMENT TAX

Class	National Insurance Flat Rate (b)	Health Service	Employers' redundancy contribution	Selective Employment Tax	Total Flat Rate	Graduated Contributions (additional) (c)	
						(From)	(To)
Class 1 (d) I Employed Men (18 to 70 years) not contracted out of the graduated pension part of the Scheme and not retired, paid by the employee paid by the employers Total	s. d. 13 6 15 0	s. d. 3 2 8	s. d. — 1 3	s. d. — 37 6	s. d. 16 8 54 5	d 1 1	s. d. 9 9 9 9
II Employed Men (18 to 70 years) contracted out and not retired: paid by the employee paid by the employer Total							
Class 2 Self Employed persons							
Class 3 Non Employed persons							

होता है। इसके अनिवार्य मालिकों (Employers) द्वारा प्रत्येक बीमित कर्मचारी के लिए १५ शिलिंग में १७ शिलिंग ४ पैसे तक अलग अलगदान दिया जाता है। दूसरे वर्ग (Self Employed) के व्यक्ति १८ शिलिंग १० पैसे तथा तीसरे वर्ग के व्यक्ति १४ शिलिंग ३ पैसे प्रति सप्ताह इस योजना में वरदा देते हैं।

(३) योजना के अन्तर्गत प्राप्त लाभ (Benefits Under the Scheme)—योजना के अन्तर्गत बीमित व्यक्ति एवं उसके परिवार के सदस्यों को अनेक प्रकार के व्यय प्राप्त होते हैं जिनका सम्बन्ध बीमारी, बेकारी, प्रसूति, वैधव्य, वृद्धावस्था एवं मृत्यु से है। न्यूनतम निर्धारित सत्या में साप्ताहिक शुल्को का भुगतान देने पर ही कोई व्यक्ति लाभ प्राप्त करने का अधिकारी बनता है। अधिकारी बनने पर पूर्ण दर पर लाभ उमी दशा में प्राप्त होते हैं जबकि वह व्यक्ति निर्धारित साप्ताहिक शुल्को की सत्या पूरी कर चुका है। अन्यथा उसी अनुपात में लाभ की दर कम हो जाती है। योजना के अन्तर्गत प्राप्त होने वाले लाभ इस प्रकार हैं

(i) बीमारी लाभ (Sickness Benefit)—बीमारी की दशा में व्यक्ति को चार पौण्ड दस शिलिंग प्रति सप्ताह दिये जाते हैं। तीन वर्ष के निरन्तर सेवाकाल में यदि शुल्को की सत्या १२६ से कम है तो बीमारी लाभ एक वर्ष से अधिक अवधि के लिए नहीं मिलता।

(ii) बेकारी लाभ (Unemployment Benefit)—बेकारी की दशा में भी व्यक्ति को चार पौण्ड दस शिलिंग प्रति सप्ताह मिलता है। यह अधिक से अधिक एक वर्ष के लिए दिया जाता है। यदि बेरोजगार व्यक्ति की अन्य किसी लाभन से लाभ होनी है तो यह लाभ कम दर से दिया जाता है। इसके साथ ही आवश्यकतानुसार अधिक से अधिक छट महीने के लिए पूरक लाभ भी दिया जा सकता है।

(iii) प्रसूति लाभ (Maternity Benefit)—यह लाभ दो प्रकार से प्राप्त होता है—प्रथम प्रसूति भत्ता (Maternity allowance) तथा दूसरा प्रसूति अनुदान (Maternity grant)। प्रसूति भत्ते का उद्देश्य गर्भवती महिला को प्रसव से पूर्व एवं पश्चात् निश्चित अवधि का अवकाश देना है। जबकि प्रसूति अनुदान बच्चे के जन्म के समय होने वाले व्ययों की पूर्ति करनी है, वत इसे जन्म अनुदान (Birth Grant) भी कहा जा सकता है। प्रसूति-भत्ते की दर चार पौण्ड दस शिलिंग प्रति सप्ताह ही है और यह सम्भावित प्रसव से ११ सप्ताह पहले से प्रसव के छह सप्ताह बाद तक मिलता है। जन्म अनुदान की राशि एवं मुक्त मिलनी है और इसकी राशि २२ पौण्ड है।

(iv) आश्रित लाभ (Dependents Benefit)—अपवृत्त दयाओं में यदि परिवार में आश्रित व्यक्ति हैं तो सम्बन्धित व्यक्ति के भत्ते में प्रति आश्रित व्यक्ति के लिए पृथक् रूप से निर्धारित भत्ता जोड़ जाता है जो इस प्रकार है—वयस्क के लिए २ पौण्ड १६ शिलिंग, पन्द्रह वर्ष की उम्र से कम के प्रथम बच्चे के लिए १

पौण्ड ८ शिलिंग, द्वितीय बच्चे के लिए १० शिलिंग, तथा तृतीय एवं अन्य बच्चा में न प्रत्येक के लिए ८ शिलिंग प्रति सप्ताह (पारिवारिक भत्ते के अनिवार्य) प्राप्त होता है। विधवाओं की दशा में आधुनिक नाम की राशि कुछ अधिक होती है। इनका उद्देश्य बीमारी अथवा बच्चों की दशा में उस व्यक्ति के परिवार के व्यय में महत्त्व देना है ताकि वह अपनी न्यूनतम आवश्यकताएँ पूरी कर सके।

(v) सरक्षक भत्ता (Guardian's Allowance)—यदि कोई बच्चा जिसके माता-पिता में से किसी एक का बीमा था, माता-पिता की मृत्यु के कारण अनाथ हो जाता है और कोई व्यक्ति उसका सरक्षक (Guardian) बनकर उसे अपने परिवार में रखता है तो उस सरक्षक को उस बच्चे के लिए दो पौण्ड ५ शिलिंग ६ पैन्स प्रति सप्ताह सरक्षक-भत्ता मिलता है। इसका उद्देश्य बीमिन व्यक्तियों के निराश्रित बच्चों के लिए अन्य परिवारों में उचित व्यवस्था बिचे जान को प्रोत्साहित करना है ताकि उनकी देखरेख उचित रीति में हो सके और वे आगे चलकर अपने पैरों पर खड़े हो सकें।

(vi) वृद्धावस्था पेन्शन (Old Age Pension)—यह पेन्शन उन व्यक्तियों को दी जाती है जो ६५ वर्ष की आयु के हो चुके हैं और मेवा से अवकाश प्राप्त कर चुके हैं। महिलाओं के लिए यह आयु ६० वर्ष है। न्यूनतम अवकाश प्राप्ति की आयु के बाद भी यदि कुछ व्यक्ति नौकरी करते रहते हैं तो अवकाश प्राप्ति के बाद उनकी पेन्शन की दर कुछ अधिक होती है। यह उल्लेखनीय है कि पेन्शन, कार्य में अवकाश लेने के बाद ही प्राप्त हो सकती है। विवाहित महिलाओं को जिनका अलग से बीमा नहीं है अपने पति के अविचार के अन्तर्गत अवकाश प्राप्त के बाद २ पौण्ड १६ शि० प्रति सप्ताह पेन्शन मिलती है। जो लोग क्रमवद्ध पेन्शन योजना का अलग से चन्दा देते हैं, उनकी पेन्शन की दर न्यूनतम दर से कुछ अधिक बढ़ जाती है। यह वृद्धि ६ पैन्स प्रति सप्ताह होती है।

(vii) विधवा लाभ (Widowhood Benefit)—यह लाभ विधवाओं की महायतार्थ दिया जाता है। पति की मृत्यु के बाद प्रथम १३ सप्ताह तक विधवाओं का ६ पौण्ड ७ शिलिंग प्रति सप्ताह भत्ता मिलता है। इसके बाद यदि विधवा की उम्र पचास वर्ष है अथवा उसके बच्चे छोटे हैं तो कुछ कम दर पर ४ पौण्ड १० शिलिंग यह महायतार्थ आगे भी मिलती रहती है, जब तक कि बच्चे १५ वर्ष के न हो जायें अथवा शिक्षा प्राप्त करने की दशा में १६ वर्ष के न हो जायें। विधवा को प्रत्येक बच्चे के लिए विधवा माता भत्ता (Widowed Mother's Allowance) निर्धारित दरों पर मिलता है।

(viii) मृत्यु लाभ (Death Benefit)—योजना के अन्तर्गत जन्म एवं मृत्यु दोनों ही दशाओं में अनुदान मिलता है। प्रत्येक वयस्क की मृत्यु की दशा में ३० पौण्ड अनुदान इस योजना में प्राप्त होता है ताकि उसका अन्तिम संस्कार समुचित ढंग से किया जा सके। ब्रिटेन में जन्म एवं मृत्यु दोनों ही दशाओं में भारी व्यय था

दायित्व वहन करना होता है जिसकी व्यवस्था सामाजिक बीमा के अन्तर्गत राज्य द्वारा की गयी है जो कि इस बात का परिचायक है कि ब्रिटेन व्यक्ति का कितना सम्मान करता है।

### (ग) राष्ट्रीय बीमा (औद्योगिक क्षति) योजना (National Insurance (Industrial Injuries) Scheme)

सन् १९४६ में सर्वप्रथम राष्ट्रीय बीमा (औद्योगिक क्षति) अधिनियम पास किया गया जिसे जुलाई सन् १९४८ से लागू किया गया। इसने विमन श्रमिक क्षति-पूर्ति (Workmen's Compensation) योजना का स्थान ले लिया। सन् १९६५ में नया औद्योगिक क्षतिपूर्ति-अधिनियम पास किया गया। इस योजना का प्रमुख उद्देश्य उन व्यक्तियों की सहायता करना है जो कारखाने में काम करने समय दुर्भाग्य से दुर्घटना अथवा किसी बीम से निवार हो जायें। यह भी एक बीमा योजना है जिसके लिए विभिन्न पक्षों द्वारा चन्दा जमा किया जाता है। इसके लिए प्रत्येक कर्मचारी से १० पैसे और प्रत्येक कर्मचारी के लिए मालिक से ११ पैसे चन्दा लिया जाता है। यह चन्दा राष्ट्रीय बीमा दर के साथ ही लिया जाता है और उसमें जुड़ा होता है। इस योजना के अन्तर्गत आवश्यकतानुसार तीन प्रकार के लाभ प्राप्त हो सकते हैं—क्षति लाभ, अयोग्यता लाभ एवं मृत्यु लाभ।

(i) क्षति लाभ (Injury Benefit)—यदि कोई व्यक्ति काम करते समय क्षतिग्रस्त हो जाता है अथवा औद्योगिक बीमारी का शिकार हो जाता है तो उसे २६ सप्ताह तक प्रति सप्ताह ७ पी० ५ नि० भत्ता मिलता है। इसके अतिरिक्त आश्रित बच्चे के लिए २ पी० १६ नि०, प्रथम बच्चे के लिए १ पी० ८ नि० एवं दूसरे बच्चे के लिए १० गिलिंग तथा तीसरे एवं बाद के प्रत्येक बच्चे के लिए ८ गिलिंग प्रति सप्ताह आश्रित भत्ता भी मिलता है जो कि पारिवारिक भत्ते के अतिरिक्त होता है। यह भत्ता केवल उन्हीं दशा में मिलता है जबकि दुर्घटना या क्षति के कारण वह व्यक्ति काम करने की दशा में नहीं है।

(ii) अयोग्यता लाभ (Disablement Benefit)—यदि २६ सप्ताह के बाद भी कोई व्यक्ति काम करने की दशा में नहीं हो पाता तो वह अस्थायी अथवा स्थायी अयोग्यता की श्रेणी में आ जाता है और इस प्रकार अयोग्यता भत्ता प्राप्त करने का अधिकारी हो जाता है। अयोग्यता विभिन्न प्रमाणन है यह डाक्टरों के बोर्ड के द्वारा निर्दिष्ट किया जाता है। बीम प्रतिशत में कम की अयोग्यता में भत्ता नहीं मिलता, केवल श्रेष्ठ (Gratuity) मिलता है जिसकी राशि ५०० पौण्ड तक हो सकती है। बीम प्रतिशत अयोग्यता का दशा में १ पी० १० १/२ नि० प्रति सप्ताह अयोग्यता भत्ता मिलता है और अधिक अयोग्यता के साथ-साथ भत्ते की साप्ताहिक राशि भी अधिक निर्दिष्ट की जाती है। अन्तर्ग्रहित अयोग्यता का दशा में उस व्यक्ति को ७ पौण्ड १२ नि० प्रति सप्ताह अयोग्यता भत्ता दिया जाता है। सम्पूर्ण अयोग्यता (100% Disablement) उस दशा में माना जाती है जब क्षति इतनी

अधिक है कि वह व्यक्ति कोई भी कार्य करने लायक नहीं रहता जैसे दोनों आँखों अथवा हाथों का नष्ट हो जाना आदि।

विशेष परिस्थितियों में अयोग्यता भत्ते में वृद्धि की जा सकती है। यदि किसी व्यक्ति को परिचारक की आवश्यकता है तो उसे ३ पौण्ड से लेकर ६ पौण्ड प्रति सप्ताह तक परिचारक भत्ता (Attendance Allowance) मिलता है। विशेष कठिनाई के समय ३ पौण्ड प्रति सप्ताह की दर में विशेष कठिनाई भत्ता (Special Hardship Allowance) प्राप्त होता है। इससे अनिरिक्त अस्पताल में रहने के व्यय एवं आश्रित लाभ भी प्राप्त होते हैं। कुछ दशाओं में ४ पौण्ड १० शिलिंग प्रति सप्ताह की दर से बेकारिता अनुदान (Unemployability Supplement) भी दिया जाता है।

(iii) मृत्यु-लाभ (Death Benefit)—दुर्घटना या व्यावसायिक बीमारी के कारण यदि किसी बीमारी व्यक्ति की मृत्यु हो जाती है तो उसके आश्रितों को यह लाभ भत्ते के रूप में प्राप्त होता है। विधवा को प्रथम २६ सप्ताह तक ६ पी० ७ गि० प्रति सप्ताह की दर से वैधव्य पेन्शन मिलती है और उसके बाद विभिन्न परिस्थितियों के अनुसार ५ पी० १ गि० प्रति सप्ताह तक उसे पेन्शन प्राप्त होती रहती है। यह पेन्शन प्रायः ऐसी दशा में मिलती रहती है, यदि वह ५० वर्ष की है और अपने पैरों पर नहीं खड़ी हो सकती अथवा उसे बच्चों का लालन-पालन करना पड़ रहा है। पारिवारिक भत्ते इसके अतिरिक्त प्राप्त होते रहते हैं। यदि विधवा इनमें से किसी भी श्रेणी में नहीं आती तो भी उसे १ पी० १० गि० प्रति सप्ताह की पेन्शन मिलती रहती है।

### (घ) पूरक लाभ योजना

#### (Supplementary Benefits Scheme)

सन् १९४८ से पूर्ण दरिद्रता कानूनों (Poor Laws) के अन्तर्गत केन्द्रीय एवं स्थानीय प्रशासन द्वारा सार्वजनिक बोध से ऐसे व्यक्तियों को सहायता दिये जाने की व्यवस्था थी जिन्हें इसकी आवश्यकता होती थी। सन् १९४८ में राष्ट्रीय सहायता अधिनियम (National Assistance Act) पास किया गया जिसने दरिद्रता कानूनों का एक अन्ध इसी प्रकार की छुट्टी व्यवस्थाओं का स्थान ले लिया। इस अधिनियम ने इंग्लैण्ड के इतिहास में प्रथम बार सामाजिक सहायता कार्यक्रमों को एक सूत्र में बाँधकर राष्ट्रीय-स्तर प्रदान किया। इसके प्रशासन के लिए एक बोर्ड की नियुक्ति की गयी जिसे राष्ट्रीय सहायता मण्डल (National Assistance Board) कहा गया। सन् १९६६ में सामाजिक सुरक्षा अधिनियम (Ministry of Social Security Act) के अन्तर्गत पूरक लाभ आयोग (Supplementary Benefits Commission) का गठन किया गया और राष्ट्रीय सहायता मण्डल को समाप्त कर दिया गया। अब पूरक लाभ योजना का समस्त दायित्व पूरक लाभ आयोग पूरा करता है।



यहाँ यह उल्लेख कर देना आवश्यक है कि यह योजना कोई बीमा योजना नहीं है और इसलिए इसके अन्तर्गत किसी प्रकार के चन्दे आदि की आवश्यकता नहीं होती। यह एक विमुक्त सामाजिक दान (Social Charity) योजना है जिसके अन्तर्गत मार्चेंटिक बोर्ड से प्राप्त व्यक्तियों को आर्थिक सहायता दी जाती है। कुछ अपवादों को छोड़कर कोई भी व्यक्ति जिसकी उम्र १६ वर्ष से अधिक है और जिसे सहायता की जरूरत है, पूरक लाभ आयोग को प्रार्थनापत्र दे सकता है। पूरक लाभ का आधार एवं परिमाण पार्लियामेंट द्वारा समय-समय पर प्राप्त किये गये नियमों, प्रार्थी व्यक्ति की आय के अन्य स्रोतों के अनुसार निश्चित किया जाता है। अन्धों एवं क्षय रोगियों के लिए विशेष रूप से उदार नियम बनाये गये हैं। योजना के प्रशासन के लिए अधिकारों नियुक्त किये गये हैं जो कि नियमानुसार पूरक लाभ के बारे में निर्णय करते हैं तथा उनके निर्णय से अमनुष्ट होने की दशा में अपील किये जान की व्यवस्था है। शारीरिक रूप से सक्षम व्यक्तियों को पूरक लाभ रोजगार विनिमय दफ्तरो (Employment Exchanges) के माध्यम से मिलता है और यह आवश्यक होता है कि वे इन दफ्तरो में अपना रजिस्ट्रेशन करावें।

### (ड) युद्ध पेन्शन (War Pensions)

युद्ध काल में अथवा उसके बाद सैनिकों के घायल हो जाने पर उन्हें पेन्शन दिये जाने की व्यवस्था है। पूर्ण अयोग्यता की दशा में ऐसे व्यक्ति को राजकीय बोर्ड से ७ पी० १२ शि० प्रति सप्ताह पेन्शन दी जाती है किन्तु धरवी (Rank) के अनुसार यह राशि हमेशा अधिक हो सकती है। इसके साथ ही पत्नी एवं बच्चों के लिए भी पयाँप भत्ते दिये जाते हैं। ऐसी दशाओं में प्रायः व्यक्ति को अन्य कई प्रकार के अनिश्चित भत्ते भी दिये जाते हैं जैसे बेकारिता भत्ता (Unemployability Allowance), परिचारक भत्ता (Attendance Allowance) आदि। युद्धग्रस्त विधवाओं को ५ पी० १७ शि० प्रति सप्ताह प्राप्त होता है। ऐसी विधवाओं की आश्रित बच्चों के लिए अनिश्चित भत्ते (पारिवारिक भत्ते के अलावा) भी प्राप्त होते हैं। युद्ध पीडित सैनिक परिवारों को दी जाने वाली सहायता मानवीय दृष्टि से तो उचित है ही साथ ही सैनिक सेवाओं में सलग्न व्यक्तियों के होसले को भी यह बढ़ाती है। आर्थिक सहायता के अनिश्चित ऐसे परिवारों की हर प्रकार की अन्य मदद एवं परामर्श देने के लिए भी उचित व्यवस्था की गयी है।

### (घ) सामाजिक कल्याण (Social Welfare)

सामाजिक कल्याण एक अत्यन्त व्यापक शब्द है जिसमें सामाजिक बीमा, सामाजिक महामना एवं समाज की भलाई के लिए की जाने वाली अन्य मनसून बन्धावकारी सेवाएँ सम्मिलित की जाती हैं। इसमें शिक्षा तथा चिकित्सा सेवाओं

के अनिश्चित बच्चों, वृद्धों, अपाहिजों, विधवाओं, दरिद्रों एवं अन्य प्रकार से पीड़ित या अयोग्य व्यक्तिों के लिए संचालित विशेष सेवाएँ भी सम्मिलित की जाती हैं। ब्रिटेन अपने सामाजिक कल्याण कार्यक्रमों पर प्रतिवर्ष ७,००० मिलियन पाउंड व्यय करता है अर्थात् प्रति व्यक्ति लगभग १३० पाउंड वार्षिक। राजकीय व्यवस्थाओं के अनिश्चित अनेक स्वेच्छित सस्थाएँ सामाजिक कल्याण के कार्य में मलग्न हैं जिन्हें सरकार से आर्थिक सहायता प्राप्त होती है। पाँच से पन्द्रह वर्ष की आयु तक शिक्षा अनिवार्य है और ६० प्रतिशत बच्चे महायुता प्राप्त मावर्जनिक् स्कूलों में ही शिक्षा प्राप्त करते हैं। ऊँची शिक्षा के लिए छात्रवृत्तियों की मस्या बहुत अधिक है। इसी प्रकार रोजगार दिलाने में सहायता करने के लिए भी ब्रिटेन में अनेक सस्थाएँ कार्यशील हैं। छावाम सुविधाओं को प्रदान करने में भी पिछले दस वर्ष में बहुत अधिक कार्य किया गया है। लगभग ५० प्रतिशत नये भवन स्थानीय मस्याओं द्वारा बनाये जाते हैं जिन्हें केन्द्रीय कोष से सहायता मिलती है।

राष्ट्रीय स्वास्थ्य सेवा के अन्तर्गत ब्रिटेन के प्रत्येक निवासी को नि शुल्क अथवा नाम मात्र के शुल्क पर सुविधाएँ प्रदान की जाती हैं जिनमें औपधियों एवं अस्पतालों तथा विशेषज्ञों की परामर्श की सुविधाएँ भी सम्मिलित हैं। वृद्धों की सेवा के लिए अनेक क्लब (Old Men's Clubs) संगठित किये गये हैं जिनमें वृद्धों के मनोरंजन के साधन उपलब्ध होते हैं। ब्रिटेन में ऐसे वृद्ध व्यक्तियों की मस्या बहुत अधिक है जिन्हें अकेले रहना पड़ता है क्योंकि उनके मगे-सम्बन्धी व्यस्त जीवन के कारण उनकी ओर पर्याप्त ध्यान नहीं दे पाते। अतः इनकी सेवा सुधुपा के लिए अनेक सस्थाएँ कार्य करती हैं जो उन्हें उनके निवास-स्थान पर ही सुविधाएँ प्रदान करती हैं। उदाहरण के लिए, ऐसी मस्याएँ हैं जो उन्हें Meals on Wheels सेवा के अन्तर्गत उन्हें उनके निवास-स्थान पर ही भोजन नियमित रूप से प्रदान करती हैं।

दो अन्य महत्वपूर्ण विवाह सलाहकार ब्यूरो (Marriage Guidance Bureaux) तथा नागरिक सलाहकार ब्यूरो (Citizens Advice Bureaux) हैं। इन्हें सामाजिक कार्यकर्ताओं, मनोवैज्ञानिकों, डाक्टरों, पादरियों, वकीलों आदि का सहयोग प्राप्त है और ये मस्याएँ अपने क्षेत्र में अत्यन्त उपयोगी सेवाएँ कर रही हैं। ब्रिटेन में तलाक का प्रतिशत बढ़ रहा है किन्तु इन मस्याओं ने उचित समय पर उपयुक्त सलाह देकर ऐसे मामलों में समझौते का मार्ग अपनाने में प्रेरणा दी है। लगभग ४० हजार ऐसे मामलों में प्रतिवर्ष समझौते कराने में ये मस्याएँ सफल होती हैं। नेशनल मैरिज गाइडेन्स कौन्सिल की सन् १९३८ में स्थापना की गयी थी और अब १२० मैरिज गाइडेन्स सस्थाएँ इससे सम्बद्ध हैं। ये सस्थाएँ विवाह से सम्बद्ध समस्त सामाजिक, आर्थिक एवं पारिवारिक पहलुओं पर लोगों की शिक्षित किये जाने

के कार्यक्रम बनाती हैं जिनका प्रचार क्लबों नवयुवकों की गोष्ठियों, स्कूल एवं कालेजों, विश्वविद्यालयों आदि के उत्सावधान में किया जाता है और जिनमें पारिवारिक नियोजन पर अधिक जोर दिया जाता है। नागरिक सलाहकार ब्यूरो<sup>1</sup> (CAB) नागरिकों की किसी भी प्रकार की समस्या पर उपयुक्त परामर्श देते हैं। ऐसी ४३० से अधिक संस्थाएँ ब्रिटेन के शहरों एवं कस्बों में फैली हुई हैं और ये सब नेशनल सिटीजन्स एडवाइस ब्यूरो कौन्सिल से सम्बद्ध हैं। इन संस्थाओं द्वारा इस प्रकार कार्यों का विगत अनुभव का लाभ प्राप्त है जो इनकी सेवाओं को अत्यन्त उपयोगी बना देता है। नागरिक किसी भी समस्या से जा सकते हैं—जैसे मकान मालिक से झगड़ा मकान को सड़ोद बच्चों की समस्याएँ पड़ोसियों के झगड़े आदि। ये संस्थाएँ ऐसे मामलों के वैधानिक पहलुओं पर प्रकाश डालती हैं तथा इनके निराकरण के लिए अन्य उपलब्ध सुविधाओं से व्यक्तियों को अवगत कराती हैं।

उपर्युक्त संस्थाओं के अतिरिक्त नागरिकों में सद्भावना उत्पन्न करने एवं समाज के सांस्कृतिक, धार्मिक एवं साहित्यिक स्तर की उन्नति करने के उद्देश्य से भी ब्रिटेन में अनेक प्रकार के सामाजिक संगठन बने गये हैं। आर्थिक विकास एवं उन्नत जीवन-स्तर के कारण ब्रिटेन के सामाजिक जीवन में उत्पन्न जटिलताओं को कम करने में इन सामाजिक संस्थाओं का योगदान प्रशंसनीय है तथा सामाजिक कल्याण के क्षेत्र में वे सरकार के लिए एक उत्तम माध्यम बन चुकी हैं।

### प्रश्न

- 1 What do you mean by Social Insurance? How has it been provided in England? Do you also find it in India?  
सामाजिक बीमा से आप क्या तात्पर्य समझते हैं? इंग्लैण्ड में इसकी व्यवस्था किस प्रकार की गयी है? क्या इस प्रकार की व्यवस्था भारत में भी है?  
(राजस्थान, १९६१)
- 2 Give a brief historical account of the development of the social security in Great Britain during the 20th century  
बीसवीं शताब्दी में ग्रेट ब्रिटेन की सामाजिक सुरक्षा के विकास का संक्षिप्त विवरण दीजिए।  
(बिहार, १९६१)
- 3 What steps have been taken by British Government for the relief of the poor in the present century  
वर्तमान शताब्दी में गरीब लोगों को राहत या सहायता देने के लिए ब्रिटिश सरकार द्वारा क्या कदम उठाये गये हैं?  
(पंजाब, १९५६)
- 4 Review the development of social security legislation in Great Britain up to the twenties of the present century

<sup>1</sup> Citizen's Advisory Bureau

वर्तमान शताब्दी में मनु १९३० तक ग्रेट ब्रिटेन में पाम किया गया सामाजिक सुरक्षा अधिनियमों का विकास की समीक्षा कीजिए। (पटना, १९६१)

- 5 Give a birds eye view of social welfare in Great Britain. Is there any difference in fundamentals between British and Russian system of Social Insurance?

ग्रेट ब्रिटेन में सामाजिक कल्याण का विषय में संक्षिप्त विवरण दीजिए। ब्रिटिश एवं रूस की सामाजिक बीमा प्रणालियाँ में क्या मूलभूत अन्तर है? समझाइए। (इलाहाबाद, १९६१, कलकत्ता, १९६२)

- 6 What do you understand by Social Insurance? What is its necessity and how has it been provided in England?

सामाजिक बीमा से आप क्या तात्पर्य समझते हैं? इसकी क्या आवश्यकता है तथा इंग्लैण्ड में इसकी व्यवस्था किस प्रकार की गयी है? (राजस्थान, १९६३)

- 7 Examine the broad aspects of the scheme of social security introduced in England under the Beveridge Plan.

बीवरेज योजना के अन्तर्गत इंग्लैण्ड में लागू की गयी सामाजिक सुरक्षा व्यवस्था की प्रमुख विशेषताओं की विवेचना कीजिए। (इलाहाबाद, १९६४)

- 8 What is meant by social security? Describe its growth in Great Britain

सामाजिक सुरक्षा से क्या तात्पर्य है। ग्रेट ब्रिटेन में इसका विकास का वर्णन कीजिए। (जोधपुर, १९६४)

- 9 Discuss the main features of the present social security system in Great Britain

ग्रेट ब्रिटेन की वर्तमान सामाजिक सुरक्षा व्यवस्था की प्रमुख विशेषताओं की विवेचना कीजिए। (राजस्थान, १९६६)

## परिवहन में क्रान्ति (Revolution in Transport)

परिवहन का विकास भी औद्योगिक क्रान्ति के साथ-साथ इंग्लैण्ड में ही हुआ। किसी भी प्रकार के तान्त्रिक आविष्कार के लिए तीन महत्वपूर्ण बातों का होना आवश्यक है—प्रथम, पूँजी की उपलब्धि जिससे कि नवीन प्रयोग किये जा सकें। द्वितीय, नवीन वस्तुओं और सेवाओं की उपलब्धि और तृतीय, प्राविधिक योग्यता जो वस्तु के निर्माण के लिए आवश्यक है। तत्कालीन ब्रिटन में सौभाग्य से ये तीनों ही उपलब्ध थीं जिनके संयोग से जो भी वैज्ञानिक आविष्कार किये गये उनका उपयोग उद्योग एवं परिवहन दोनों में किया गया जिनका मूल आधार वाष्प शक्ति थी। यह कहना अत्यन्त कठिन है कि औद्योगिक क्रान्ति ने परिवहन क्रान्ति को जन्म दिया अथवा परिवहन क्रान्ति ने औद्योगिक क्रान्ति को? मच तो यह है कि इन दोनों ने एक दूसरे को जन्म दिया और इस अर्थ में ये दोनों एक दूसरे की पूरक थीं।

औद्योगिक क्रान्ति से पूर्व इंग्लैण्ड में परिवहन के उत्तम साधनों का अभाव था। यात्रा करना अत्यन्त सकटपूर्ण था और साधन इतने धीमे थे कि दक्षिणी इंग्लैण्ड में स्काटलैण्ड तक की यात्रा में पन्द्रह दिन लग जाते थे। माल लाना और ले जाना और भी सकटपूर्ण था। रोमन लोगों ने सड़कों की तरफ कुछ ध्यान दिया था किन्तु पाँचवीं शताब्दी में रोमन आधिपत्य की समाप्ति के बाद सड़कों की ओर कोई ध्यान नहीं दिया गया। सड़कों का प्रबन्ध स्थानीय ग्रामपतियों के हाथ में था जो कि इस ओर पूरी तरह ध्यान नहीं दे सकते थे। इसके अतिरिक्त परिवहन के साधन अत्यन्त स्वर्चिन्ते थे। एक मनुष्य को भी मील भेजने में लगभग ३ पौण्ड व्यय हो जाता था जो कि उस समय के मूल्य-स्तर को देखते हुए बहुत अधिक था। अतः व्यापार केवल स्थानीय वस्तुओं तक ही सीमित रहता था अथवा जलमार्ग द्वारा होता था। सोलहवीं शताब्दी में जब इंग्लैण्ड का विदेशी व्यापार बढ़न लगा, आन्तरिक परिवहन मार्गों के सुधार की आवश्यकता महसूस की जाने लगी। महक विक्रम के

लिए एक राष्ट्रीय नीति निर्धारित की गयी और सन् १५५५ में अधिनियम पास करके सड़कों के विकास का दायित्व ग्रामीण चर्च (Parish) को सौंप दिया गया, किन्तु अठारहवीं शताब्दी के मध्य तक परिवहन के साधनों का विकास नहीं हुआ था।

औद्योगिक क्रान्ति के साथ ही परिवहन साधनों के विकास की आवश्यकता प्रतीत हुई। अतः सड़कों और नहरों के विकास एवं निर्माण पर ध्यान दिया जाने लगा। सड़कों के विकास के लिए टर्न-पाइक ट्रस्ट्स (Turn-pike Trusts) का निर्माण किया गया तथा पक्की एवं मजबूत सड़कों के निर्माण के तरीके निकाले गये। जॉन मेटकाल्फ (John Metcalf), थॉमस टेलफोर्ड (Thomas Telford) एवं जॉन मैकएडम (John McAdam) ने इस दिशा में प्रशमनीय कार्य किया जिसका वर्णन जगले अध्याय में किया गया है। लगभग इस अवधि में आन्तरिक जल परिवहन के लिए नहरों के निर्माण में प्रगति की गयी। सर्वप्रथम लकागायर से मैनचेस्टर तक ब्रिजवाटर नहर (Bridgewater Canal) का निर्माण किया गया। इसके द्वारा लकागायर की खानों का कोयला मैनचेस्टर के कारखानों तक सरलता से पहुँचने लगा और इससे परिवहन व्यय में भी कमी हो गयी। इसके बाद आन्तरिक नहरों के निर्माण में बहुत अधिक प्रगति की गयी और उन्नीसवीं शताब्दी के मध्य तक इंग्लैण्ड में ऐसी नहरों का जाल-सा बिछ गया। भारी सामान जैसे कोयला, लोहा, चूना आदि की ढुलाई के लिए नहर परिवहन अत्यन्त उपयोगी सिद्ध हुआ, क्योंकि सन् १८३० तक वहाँ रेल परिवहन का अधिक विकास नहीं था।

'स्टीमरिप' के आविष्कार ने और सन् १८२५ में जार्ज स्टीफेंसन द्वारा 'राकेट' (Rocket) रेलवे इंजन के निर्माण ने जल परिवहन एवं रेल परिवहन में क्रान्ति उत्पन्न कर दी। इससे पूर्व जहाज पतवार एवं पाल की सहायता से चलते थे और रेल के कोयला ढोने के डिब्बे घोड़ों द्वारा लीचे जाते थे। अब जहाज स्टील के बनने लगे और स्टीम पावर के शक्तिशाली इंजनों द्वारा चलने लगे तथा रेलों के लिए भी वाष्पचालित इंजन प्रयोग में लाये जाने लगे। विश्व में परिवहन के इतिहास में यह एक महान परिवर्तन था जिसने परिवहन की प्रकृति एवं उपयोगिता का बिल्कुल बदल दिया और परिवहन और व्यापार की विचारधाराओं को नवीन मूल्य प्रदान किये। उन्नीसवीं शताब्दी में इंग्लैण्ड की समृद्धि एवं प्रगति में परिवहन के इन दो नवीन साधनों ने बहुमूल्य योग दिया। कदाचित इसी से प्रेरित होकर थोमस नोल्स ने व्यक्त किया कि "उन्नीसवीं शताब्दी का नया ब्रिटिश साम्राज्य मनुष्य एवं समान रूप से रेल और स्टीमर का सृजन था।"<sup>1</sup> रेल विकास ने ब्रिटेन के भीतरी क्षेत्रों को अन्तरराष्ट्रीय व्यापार के लिए खोल दिया तथा 'स्टीमर' ने

<sup>1</sup> "The new British Empire of the nineteenth century was equally a product of railway and steamer combined" —L. C. A. Knowles

ब्रिटन के विशाल औद्योगिक उत्पादन को विश्व के विभिन्न भागों तक पहुँचाने में सहयोग दिया।

### परिवहन क्रान्ति की विशेषताएँ

क्रान्ति के पश्चात् परिवहन के जिन नवीन साधनों का विकास हुआ वे परम्परागत साधनों से सर्वथा भिन्न थे। इनकी कुछ विशेषताएँ थीं जो इस प्रकार हैं—

(१) गति नियन्त्रण (Speed Control)—परम्परागत साधनों में गति का उपयोग नहीं होता था, अतः वे धीमे थे। स्टीम इंजिन के चलने से रेलों एवं जहाजों की स्पीड को बढ़ा दिया जिससे समय एवं व्यय दोनों की वृद्धि होने लगी। सन् १८५० तक ब्रिटिश रेलें २०-३० मील प्रति घण्टा तक चलने लगी थीं। परम्परागत व्यापारिक जहाजों की गति वायु के वेग एवं दिशा पर निर्भर रह करती थी। वाष्पचालित स्टीम के जहाजों में यह कठिनाई दूर हो गयी। अब जहाज की गति एवं दिशा पर स्टीम इंजिन की सहायता से नियन्त्रण रखना सम्भव हो गया। जहाजों की स्पीड भी पहले की अपेक्षा बहुत अधिक हो गयी।

(२) सुरक्षा (Safety)—क्रान्ति में पूर्व यात्रा करना अथवा माल भेजना खतरों से पूर्ण होता था। जहाज परिवहन में समुद्री डाकूजों (Pirates) का भय तो बना ही रहता था साथ ही उस समय के जहाज समुद्री सकटों एवं तूफानों का सामना भी नहीं कर सकते थे। स्टीम के जहाज आकार में बहुत बड़े होते थे तथा उनसे सुरक्षा के लिए समुचित प्रवन्ध होता था ताकि आवश्यकता होने पर वे मानवीय अथवा प्राकृतिक सकटों का सामना कर सकें। सुरक्षा ने माल भेजने में जोखिम को कम कर दिया और इसके कारण समुद्री बीमा की दरों में भी कमी हुई। इसी प्रकार रेल परिवहन भी सड़क परिवहन की अपेक्षा अधिक सुरक्षित माना जाने लगा।

(३) मितव्ययता (Economy)—यह पहले ही कहा जा चुका है कि इंग्लैंड में माल परिवहन का व्यय क्रान्ति में पूर्व बहुत अधिक था। सन् १८०० से एडिन्बर्ग तक एक मन गेहूँ भेजने में तीन पौण्ड खर्च होते थे। नये साधनों ने परिवहन के व्यय में बहुत अधिक कमी कर दी क्योंकि स्पीड अधिक होने के कारण समय कम लगता था तथा सुरक्षा के कारण हानि की सम्भावनाएँ कम हो गयीं। कोयला, खनिज एवं इसी प्रकार का भारी सामान अब कम व्यय से ऐसे नगरों में भी पहुँचने लगा जो समुद्र के किनारे अथवा नहरों से जुड़े हुए नहीं थे।

(४) नियमित सेवा (Regular Service)—गति नियन्त्रण एवं सुरक्षा के तत्त्वों ने परिवहन सेवाओं को नियमित रूप देने में सहयोग किया। चूंकि मार्ग के व्यवधान एवं सड़क अब न्यूनतम हो गये, परिवहन सेवाओं की निरन्तरता एवं नियमितता स्थापित हो जा सकती थी। भारी पूंजीगत एवं चालू व्यय भी सेवाओं की नियमितता की आवश्यकता बना देता था सहायक दृष्टि से विनिर्दिष्ट पूंजी पर उचित लाभ प्राप्त करने के लिए सेवाओं को नियमित रूप से संचालित करना अत्यन्त आवश्यक था। इन तत्त्वों ने एक स्थान से दूसरे स्थान को नियमित रूप से आवश्यक

पदार्थों को भेजना सम्भव बना दिया और इस प्रकार औद्योगिक विकास एवं अन्तरराष्ट्रीय व्यापार को प्रोत्साहन मिला ।

(५) क्षमता (Capacity)—रेलों के विकास ने स्पष्ट परिवहन की क्षमता में वृद्धि की क्योंकि शक्तिचालित इंजिन रेल पथ पर अनेक डिब्बों को सरलता से खींच सकता था । इसी प्रकार जहाजों की टन-क्षमता में वृद्धि हो गयी । क्योंकि स्टील के जहाज परम्परागत जहाजों से बहुत अधिक विषाल होते थे । गत शताब्दी के अन्त तक ब्रिटेन में पच्चीस-तीस हजार टन क्षमता वाले जहाज बनने लगे थे तथा कुछ जहाजों की क्षमता इससे भी अधिक थी । बड़ी हुई क्षमता ने भारी एवं सस्ते मूल्य के पदार्थों के परिवहन को भी सम्भव बना दिया । माल ढोने की क्षमता के साथ-साथ यात्रियों को लाने-से-जाने की क्षमता में भी वृद्धि हुई ।

(६) सुविधा (Comfort or Ease)—जहाँ तक यात्रियों का प्रश्न है उनके लिए यात्रा अत्यन्त सुलभ एवं आरामदेह हो गयी । कालान्तर में सभी आवश्यक सुख-सुविधाएँ रेल परिवहन एवं जहाज यात्राओं में प्रदान की जाने लगी । अब व्यक्ति एक महाद्वीप से दूसरे महाद्वीप तक बिना किसी कठिनाई अथवा अनुविधा के यात्रा करने लगे ।

परिवहन में यह क्रान्ति रेलों और जहाजों तक ही सीमित नहीं रही बल्कि पिछली शताब्दी के अन्त तक पेट्रोल शक्तिचालित इंजिनों ने सड़कों पर मोटर परिवहन आरम्भ करके सड़क परिवहन में क्रान्ति ला दी । बिजली के आविष्कार ने विद्युतचालित रेलों को प्रारम्भ किया तथा बीसवीं शताब्दी के आरम्भ में वायुयान के आविष्कार ने परिवहन क्रान्ति की चरम सीमा तक पहुँचा दिया । आकाश मार्ग से यात्रा करने में अनेक लाभ अनुभव किये जाने लगे । सड़क एवं वायु परिवहन में हुए इन परिवर्तनों ने इन दोनों को अधिक लोकप्रिय बना दिया है । ब्रिटेन से यह क्रान्ति अन्य देशों की ओर उन्मुख हुई । ब्रिटेन अब भी अपनी परिवहन व्यवस्था में नित्य नये प्रयोग कर रहा है । लन्दन के आसपास के क्षेत्रों में परिवहन की बढ़ती हुई माँग ने उसे ऐसा करने के लिए बाध्य किया है । लन्दन से यार्कशायर डोबर, एवं दक्षिणी वेल्स तक मोटर वे (motor ways) बनाये गये हैं । मोटरवे एक ऐसा सड़क मार्ग है जो कुछ सीमित प्रकार के वाहनों के लिए सुरक्षित होते हैं । आने और जाने के लिए दो पृथक् मार्ग होते हैं तथा रास्ते में किसी प्रकार की बाधाएँ नहीं होती जिससे तेज स्पीड से मोटरें इन पथों पर दौड़ सकती हैं । इसी प्रकार लन्दन के चारों ओर ६ दिशाओं में ८८ मील लम्बी अन्धरग्राउण्ड रेलवे (Underground Railway) बनी हुई है । यह विश्व की सबसे बड़ी अन्धर ग्राउण्ड रेलवे प्रणाली है । हाल में लन्दन से वालथमस्टो (Walthamstow) तक दस मील लम्बी एक और अन्धरग्राउण्ड रेलवे बनायी गयी है जिस पर ५६ मिलियन पाउण्ड व्यय हुआ है । इसमें मतलब से १६ फीट की नीचाई में बारह बारह फीट चौड़ी दो सुरंगें हैं तथा गाड़ियाँ



प्रति दो मिनट के अन्दर में चलती है। इस प्रकार प्रत्येक दिशा में ४४,००० यात्री प्रति घण्टे इस मार्ग से यात्रा कर सकते हैं।

### परिवहन में क्रान्ति के प्रभाव (Impact of Revolution in Transport)

ब्रिटेन का कोई भी स्थान समुद्र से ७१ मील में अधिक दूर नहीं है, अतः इसकी औद्योगिक उन्नति में परिवहन के माधनों का प्रमुख योग रहा है। यह द्वीप यूरोप के उत्तर-पश्चिम एवं अटलांटिक महासागर के उत्तर-पूर्व में स्थित है जहाँ से चारों ओर प्रसिद्ध जलमार्ग जाते हैं। ब्रिटेन में छोटे-बड़े ३०० बन्दरगाह हैं जिनमें से एक बहुत बड़े हैं और ये सब रेल तथा सड़क मार्गों के भीतरी क्षेत्रों से जुड़े हुए हैं। अतः इस देश की परिवहन व्यवस्था पर इसकी भौगोलिक स्थिति का बहुत अधिक प्रभाव पड़ा है तथा इसको परिवहन व्यवस्था ने इसकी आर्थिक प्रगति को प्रभावित किया है। परिवहन क्रान्ति ने ब्रिटेन की अर्थ-व्यवस्था को निम्न प्रकार से प्रभावित किया।

(१) नवीन नगरों का विकास—क्रान्ति से पूर्व केवल वे नगर ही उन्नति कर सकते थे जो जलमार्गों से मिले हुए थे। क्रान्ति के बाद सड़क एवं रेल परिवहन का विकास हो जाने से ऐसे स्थानों का विकास होना लगा जो अब तक परिवहन के साधनों से वंचित थे। शेफील्ड, मैनचेस्टर, लीड्समार्क, नोटिंघम, बर्मिंघम आदि नगरों का विकास सड़क एवं रेलवे परिवहन के विकास के बाद अधिक हुआ।

(२) व्यापक बाजार क्षेत्र—क्रान्ति के बाद बाजार की स्थानीय प्रकृति समाप्त हो गयी। सड़क, नहर एवं रेल परिवहन के विकास ने इसे राष्ट्रीय स्वरूप प्रदान किया एवं समुद्री परिवहन में क्रान्ति के बाद तथा वायु परिवहन की उन्नति के बाद इसका स्वरूप अन्तरराष्ट्रीय हो गया। इसने इंग्लैंड के विदेशी व्यापार में आश्चर्यजनक वृद्धि की। व्यापारिक दृष्टि से ब्रिटेन विश्व का सबसे बड़ा राष्ट्र बन गया। इसके आयात एवं निर्यात दोनों ही बहुत अधिक बढ़े और इसके कारण ब्रिटेन की समृद्धि में वृद्धि हुई। ब्रिटेन अनेक नवीन वस्तुओं का आयात करने लगा जिनमें एस सादा पदार्थ भी सम्मिलित थे जो गृह देशों में पैदा नहीं जाते थे।

(३) औद्योगिक विकास—परिवहन क्रान्ति ने सबसे अधिक प्रोत्साहन औद्योगिक विकास का दिया। इसने उद्योगों के लिए पर्याप्त मात्रा में निरन्तर माल की पूर्ति का सम्भव बना दिया। साथ ही उद्योगों द्वारा उत्पादित माल को उपभोक्ताओं तक शीघ्रता एवं मित्रव्ययनापूर्वक से आने की समस्या को भी इसने हल कर दिया। यह पहले ही कहा जा चुका है कि औद्योगिक क्रान्ति ने परिवहन क्रान्ति को जन्म दिया तथा परिवहन क्रान्ति ने औद्योगिक विकास को आगे बढ़ाया। रेल परिवहन के विकास ने इंग्लैंड के भारी उद्योगों के परिवहन की समस्या का निराकरण कर दिया जिनके लिए भारी मात्रा में कोयला अनेक पदार्थों एवं अन्य

वस्तुओं को ढोने की आवश्यकता थी। धातु उद्योग, मशीन निर्माण, इंजीनियरिंग उद्योग आदि इसके ज्वलन्त उदाहरण हैं।

(४) धर्म की गतिशीलता—सस्ते, शीघ्र एवं निरन्तर उपलब्ध परिवहन के साधनों के विकास के कारण व्यक्तियों की गतिशीलता में बहुत अधिक वृद्धि हुई। अब व्यक्ति एक ही स्थान पर स्थिर न रहकर इधर-उधर यात्राएँ करने लगे और इस प्रकार जीविकोपार्जन के लिए वे नये स्थानों पर आकर बसने लगे। इसका इंग्लैण्ड के सामाजिक वातावरण पर गहरा प्रभाव पड़ा। इंग्लैण्ड की जनसंख्या ग्रामीण से शहरी हो गयी और शहरों में काम करने के लिए आमवास के सुदूर क्षेत्रों से श्रमिक आने लगे क्योंकि उन्हें शीघ्र परिवहन के साधन उपलब्ध थे। यही नहीं समुद्री परिवहन ने लोगों को अन्य देशों में प्रवास की प्रेरणा दी, जिससे एक बड़ी संख्या में ब्रिटिश नागरिक कनाडा, ऑस्ट्रेलिया, न्यूजीलैण्ड, दक्षिणी अमरीका तथा दक्षिणी अफ्रीका में जाकर बस गये।

(५) प्रतियोगिता में वृद्धि—परिवहन के साधनों में क्रान्ति ने उत्पादन के विभिन्न माधनों की गतिशीलता में वृद्धि करके प्रतियोगिता में भी वृद्धि कर दी जिसके कारण व्यावसायिक एवं औद्योगिक इकाइयों का आकार उत्तरोत्तर बड़ा होता गया। यह प्रतियोगिता आरम्भ में राष्ट्रीय स्तर पर और फिर उन्नीसवीं शताब्दी के अन्त में अन्तरराष्ट्रीय स्तर पर होने लगी। अतः यह कहा जा सकता है कि व्यावसायिक एवं औद्योगिक इकाइयों के आकार में वृद्धि के लिए अप्रत्यक्षतः परिवहन क्रान्ति उत्तरदायी थी।

(६) जहाजरानी का विकास—ब्रिटेन नौ-बहन की दृष्टि से क्रान्ति से पूर्व ही एक शक्तिशाली राष्ट्र बन चुका था किन्तु परिवहन क्रान्ति के बाद तेज गति से चलने वाले इम्पात के बड़े जहाजों ने इसकी नौ-बहन शक्ति को और बड़ा दिया। यह विश्व का सबसे बड़ा जहाज निर्माता एवं माल वाहक बन गया। प्रथम विश्व युद्ध के पहले तक विश्व के तीन-चौथाई जहाजों का निर्माण ब्रिटेन के जहाज निर्माण उद्योग द्वारा किया जाता था तथा विश्व की दो-तिहाई जहाजी क्षमता ब्रिटेन के पास थी। विश्व के आयात-निर्यात का दो-तिहाई भाग ब्रिटेन के जहाजों द्वारा लाया ले जाया जाता था। इससे ब्रिटेन की विदेशी मुद्रा के रूप में पर्याप्त आय प्राप्त होने लगी।

(७) साम्राज्य विस्तार—राजनैतिक दृष्टि में परिवहन क्रान्ति ब्रिटेन के लिए बरदान सिद्ध हुई क्योंकि इससे उसे व्यापार के विस्तार में तो सहायता मिली ही, साम्राज्य के विस्तार में भी इसने बहुत अधिक सहायता की। वस्तुतः साम्राज्य का विस्तार व्यापार के माध्यम से तथा व्यापार का विस्तार परिवहन के माध्यम से किया गया। जहाजी शक्ति एवं रेलवे परिवहन में प्राप्त दक्षता ने उपनिवेशों में ब्रिटेन के साम्राज्य की जड़ें मजबूत कर दी। आवश्यकता पड़ने पर जहाजों एवं रेलों के द्वारा सैनिकों एवं माल को शीघ्रता से साम्राज्य के किसी भी स्थान तक भेजा

जा सकता था और विरोध, राजनीतिक विरोध अथवा विप्लव को दबाया जा सकता था।

(८) अन्तरराष्ट्रीयता—परिवहन की सुगमिनि व्यवस्था ने ब्रिटेन की सम्पत्ति एवं सम्पत्ता को विश्व के हर कोने में फैलाने का अवसर दिया। केवल उपनिवेशों से ही नहीं अन्य स्वतन्त्र देशों में भी ब्रिटेन के सम्बन्धों में सुधार हुआ क्योंकि ब्रिटिश पूँजी एवं तकनीकी ज्ञान ने वहाँ औद्योगिक विकास में सहयोग दिया। मनु १८०० में स्वेज नहर (Suez Canal) के निर्माण के बाद ब्रिटेन मध्य-पूर्व, भारत और मूँदूर-पूर्व के देशों के और निकट आ गया जिससे यात्रा व्यय एवं समय में बचन होने लगी।

उपर्युक्त प्रभावों के अध्ययन से हम यह निष्कर्ष निश्चाल सकते हैं कि परिवहन क्रान्ति ने ब्रिटेन की अर्थ-व्यवस्था तथा अर्थ-व्यवस्था के प्रत्येक पहलू को प्रभावित किया। परिवहन में क्रान्ति के बिना औद्योगिक क्रान्ति अपने उद्देश्यों में सफल नहीं हो सकती थी। यह क्रान्ति यद्यपि अठारहवीं शताब्दी के मध्य से उन्नीसवीं शताब्दी के मध्य तक हुई, किन्तु उसके बाद भी परिवहन के क्षेत्र में क्रान्तिकारी परिवर्तन होते रहे। परिवहन में खनिज तेल एवं विद्युत शक्ति का प्रयोग इस काल के बाद ही किये गये और वायु परिवहन का विकास बीसवीं शताब्दी में हुआ। परिवहन के क्षेत्र में क्रान्ति का यह प्रयास आज भी जारी है और जेट एवं राकेट विमानों के इस युग में यह कहना कठिन है कि भविष्य में इस दिशा में किस सीमा तक परिवर्तन होगा।

### प्रश्न

1. Discuss the role of transport in the economic development of the U K.

ब्रिटेन के आर्थिक विकास में परिवहन के महत्व एवं योगदान की विवेचना कीजिए।

(पटना, १९६०)

2. "Rapid transport development by land and sea backed by coal resources and a free trade policy made England the workshop of the world in the third quarter of the 19th century" Discuss "उन्नीसवीं शताब्दी के अन्त में स्थल और जल परिवहन तथा कोयला उद्योग में हुए त्वरित विकास ने तथा स्वतन्त्र व्यापार नीति के इंग्लैंड को विश्व का वर्कशॉप बना दिया।" समझाइए।

(इलाहाबाद, १९६४)

## सड़क और नहर परिवहन (Road and Canal Transport)

### सड़क परिवहन (Road Transport)

सड़क परिवहन का अर्थान्न पुराना साधन रही है। रोमन काल की सड़कें दीर्घकाल तक देश की आवश्यकता पूर्ति करती रही। मध्यकाल में तो ये टीर-ठीक दशा में थी किन्तु समय निचलने से उसकी दशा धीरे-धीरे खराब होती गयी, क्योंकि ये कभी सुधारी नहीं गयी।

१८वीं शताब्दी से पूर्व इंग्लैंड में राष्ट्रीय मार्ग साधारण कच्चे रास्ते थे जिन पर पशुओं द्वारा माल ढोया जाता था। ये कच्चे मार्ग सन् १५५५ के अधिनियम के अन्तर्गत ग्रासिन थे जिनके अनुसार सड़कों की देखभाल का कार्य गाँवों (Parish—वहाँ के स्थानीय शासन क्षेत्र का नाम) के अधिकारियों द्वारा किया जाता था। इन क्षेत्रों में रहने वाले व्यक्तियों को वर्ष भर में ६ दिन सड़क बनाने और सुधारने के लिए अनिवार्य श्रम करना पड़ता था। इस क्षेत्र में रहने वाले जिन व्यक्तियों की आमदनी ५० पौण्ड प्रतिवर्ष में अधिक होती उन्हें वर्ष में ६ दिन छोड़ा-गाड़ी या अन्य व्यक्ति की सेनाएँ सड़कों के लिए देनी होती थी। गाड़ियों का चलन सत्रहवीं शताब्दी तक बहुत कम था किन्तु व्यापार की आवश्यकताओं के कारण अब यह बढ़ रहा था। किन्तु सड़कें मन्तोपजनक नहीं थी अतः यदि इनकी दशा में सुधार नहीं किया जाता तो औद्योगिक क्रान्ति का चन अवलूट हो जाता। इंग्लैंड की सरकार की प्रवृत्ति अधिकाधिक कार्य व्यक्तियों पर छोड़ने की थी। १८वीं शताब्दी में कुछ प्रभावशाली जमींदारों ने 'व्यक्तिगत-अधिनियम' स्वीकृत करके सड़कों के बनाने का कार्य अपने हाथों में लिया जिसके परिणामस्वरूप गाड़ियों के लिए उहाँ-उहाँ सड़कों का निर्माण और सुधार किया गया। इन्हीं व्यक्तियों के समूह को 'टर्न-पाइक ट्रस्ट' नाम से पुकारा गया, इन्हें न केवल सड़कों के निर्माण का अधिकार था बल्कि इन्हें सड़क पर चलने वाले या माल ढोने वाले व्यक्तियों से जरूरी वसूल करने का अधिकार भी प्राप्त

था। उस समय का जो विवरण हमें मिलता है उससे ज्ञान होता है कि देश में ११,००० 'टर्न-पाइक ट्रस्ट' विद्यमान थे जो विभिन्न प्रकार की श्रेणियों और उत्तम सड़कों का निर्माण कर रहे थे। इसके अतिरिक्त सड़कें गाँवों के अधीन थी। १८वीं शताब्दी में इन ट्रस्टों को सड़क बनाने के सामान की कमी थी। सड़कें बनने के बाद एक महोने से अधिक नहीं टिक पाती थी। गाँवों के अधीन सड़कों में ६ दिन के अनिवार्य धम जो हटाकर कर लगाने और अनाथ, दरिद्र व्यक्तियों को सड़कों पर लगाने का नियम बनाया गया। सन् १८३२ में ५२,८०० व्यक्ति २,६४,००० पाउंड के व्यय पर सड़कों पर काम करने के लिए लगाये गये। कुल १,२४,००० मील की सड़कों में २०,८७५ मील सड़कें टर्न-पाइक ट्रस्टों के अधीन थी।

इस प्रकार की परिस्थिति में छोड़े की पीठ पर ही यात्रा करना सम्भव था। श्री आर्थर ग्रन् ने अपने दक्षिण यात्रा ग्रन्थ में सड़कों की दुर्दशा का बड़ा आक्षेप चित्र प्रस्तुत किया है, "सामान भी पशुओं की पीठ पर लादकर ले जाया जाता था। इन प्रकार का परिवहन महँगा पड़ता था। उदाहरण के लिए, १४ सेर गेहूँ को १०० मील भेजने के लिए २० शिलिंग व्यय हो जाने थे। इस प्रकार सड़क परिवहन मर्जीला, धीमा और अमुविधाजनक था।" सड़क परिवहन के विकास की आवश्यकता निम्न कारणों से अनुभव की गयी

(१) राजनीतिक आवश्यकता— देश में उस समय डाक सेवाओं की वृद्धि हो रही थी अतः देश में सड़कों के विकास की आवश्यकता थी।

(२) जो उद्योग देश में विकसित हो रहे थे उनके लिए परिवहन के उन्नत साधनों का विकास आवश्यक था।

(३) किसानों को भी उत्तम सड़क परिवहन की आवश्यकता थी क्योंकि उनके खेतों का विकास उत्तम सड़कों पर ही निर्भर था।

### सड़क सुधारक

ऐसे समय टर्न-पाइक ट्रस्टों द्वारा सड़क बनाने का कार्य अपने हाथ में लिया गया। टर्न-पाइक ट्रस्टों द्वारा सड़कों के निर्माण की विभिन्नता ने सड़क परिवहन के क्षेत्र में सुधार की आवश्यकता अनुभव की। सड़क सुधारकों में मुख्य ये थे

(१) श्री जॉन लण्डन मैकेडम,

(२) श्री थोमस टेलफोर्ड,

(३) श्री जॉन मेटकाफ।

इन व्यक्तियों द्वारा सड़क परिवहन के निर्माण में जो सुधार किये गये वह इस प्रकार हैं

(१) श्री जॉन लण्डन मैकेडम एक स्टाटलैंडवासी भद्र पुरुष थे जिन्हें सन् १८०० के आसपास सड़क निर्माण में रुचि उत्पन्न हुई। उन्होंने सम्पूर्ण इंग्लैण्ड और स्काटलैंड का भ्रमण किया और यह सीखने का प्रयत्न किया कि सड़कें कैसे बनायी

जानी हैं ? उन्होंने यह निष्कर्ष निकाला कि बड़ा घरातल जिसमें पत्थर के टुकड़े दबा दिये जायें उत्तम प्रकार की मडक हो सकती है। सन् १८१६ में बिस्ट्रोले के टर्न-पाइक ट्रस्टियों ने उसे अपना सर्वेयर नियुक्त किया। जो सड़कों थी मैकेडम न बनायी वे इतनी प्रसिद्ध हुईं कि दूसरे टर्न पाइक ट्रस्टों ने भी उसे अपना सर्वेयर नियुक्त किया और उसकी देखभाल में मडकों का काम चालू किया। उसके सड़क बनाने का ढंग इतना स्थायी और प्रसिद्ध हुआ कि मडकों के नाम मैकेडम मार्ग (Macadamised Roads) रूढ़े गये।

(२) श्री पॉपम टेलफोर्ड का नाम मडक-निर्माण कार्य में स्मरणीय रहेगा। वह एक गडरिये का लड़का था जिसका जन्म १७५७ में उमफ्रीशायर में हुआ। शिक्षा समाप्त करने के पश्चात् वह पत्थर के कारीगर के यहाँ प्रशिक्षार्थी बना और जब वह २४ वर्ष का हुआ तो पत्थर का कारीगर बनकर लन्दन गया। वह १७८७ से पब्लिक सर्वेयर नियुक्त किया गया। वह पुनः, नहरों और सड़कों बनाने में निपुण था। वह थोपशायर में इतना प्रसिद्ध हुआ कि सन् १८०२ में पार्लियामेन्ट ने उस स्काटलैण्ड में सड़कों बनाने के लिए नियुक्त किया। सन् १८०२ से १८२३ के काल में उसने योजना-बद्ध ढंग में लगभग १०० मील लम्बी सड़कों स्काटलैण्ड में बनायीं। सन् १८१० में टेलफोर्ड ने लन्दन हावलीहेड सड़क के प्रतिवेदन के लिए कहा गया। उस समय वहाँ ७ टर्न पाइक-ट्रस्ट कार्यशील थे तथा थ्रूमबरी से लन्दन तक १७ विभिन्न ट्रस्ट कार्य कर रहे थे। उसने इन ट्रस्टों का एकीकरण किया और १८२६ तक लन्दन-हावलीहेड सड़क पूर्ण हो गयी।

(३) श्री जॉन मेटकाफ—२ जन्मान्ध थे परन्तु वह बनेअमर्बग और पॉर्क के बीच गाड़ी चलाया करते थे। जब सन् १७६५ में हेरोयेट में बोरोग्रिज तक टर्न पाइक बनाने का प्रस्ताव हुआ तो मेटकाफ की सहायता माँगी गयी। इनका कार्य इतना अच्छा था कि अन्य ट्रस्टों ने भी इनकी सेवाओं का उपयोग किया। इस प्रकार सन् १७६५ से १७६२ की अवधि में उन्होंने १८० मील लम्बी सड़कों यार्कशायर, लकाशायर, चेशायर और डरबी क्षेत्रों में बनायीं।

टर्न-पाइक ट्रस्टों की व्यवस्था धीरे-धीरे समाप्त हो रही थी। वे सड़कों का निर्माण एक ढंग से नहीं कर पा रहे थे। उनमें एकीकरण की प्रवृत्ति जोर पकड़ने लगी। उपर्युक्त मुद्धारवा द्वारा निमित्त सड़कों ने नये युग का श्रीगणेश किया जिसे स्टेज कोच युग (Stage Coach Age) कहा जा सकता है। श्री टेलफोर्ड और मैकेडम ने सड़क घरातल की पद्धति का विकास किया और श्री मेटकाफ से सुदृढ़ आधार पर सड़क-निर्माण कार्य (जिसमें नालियों की व्यवस्था हो), को प्रोत्साहन दिया। इन व्यक्तियों के कार्यों ने सड़क परिवहन में वास्तविक शान्ति का श्रीगणेश किया। सन् १८३० तक लगभग २२,००० मील सड़कों उत्तम ढंग की बन चुकी थी। ट्रस्टों के एकीकरण की प्रवृत्ति तो सन् १८१५ में ही प्रारम्भ हो गयी। इसका परिणाम

यह हुआ कि बड़े बड़े ट्रस्ट बनाये गये जो अधिक माघनो और उत्तम गेड इंजीनियरो की नियुक्ति कर सकते थे।

सन् १८३५ के राष्ट्रीय मार्ग अधिनियम ने सन् १५५५ के पिछले अधिनियम को समाप्त कर दिया। गाँवों को यह अधिकार मिला कि वे पूरे समय के अधिकारी नियुक्त कर सड़को के काम को अधिक गतिशील बना सकें। इस प्रकार जब काम सुधरने लगा और ट्रस्टों का काम मुबारक रूप से चल रहा था तो रेलों के रूप में नयी कठिनाई खड़ी हुई। सन् १८५० तक ट्रस्टों का काम ठीक चला परन्तु उसके बाद इनका पतन आरम्भ हो गया। सन् १८७५ तक आने-आते तो ट्रस्ट विलकुल ही समाप्त हो गये। सड़क परिवहन के विकास कार्य को सरकार को अपने हाथ में लेना पड़ा। सन् १८८२ में मुख्य सड़को का काम काउन्टी-कौंसिलों को और सड़कों का कार्य ग्रामीण और शहरी जिला-परिषदों को सौंप दिया गया।

सन् १८६१ में अमरीका से इंग्लैंड में ट्रामे मंगाई गयी अतः कुछ दिनों तक इनके विकास की गति धीमी पड़ गयी परन्तु सन् १८९१ तक २,५३० मील लम्बी ट्राम लाइन दिखा दी गयी। इस सततदीन प्रारम्भ में ही बसे का चलना भी आरम्भ हो गया था। सन् १८६५ में लोकोमोटिव अधिनियम स्वीकृत किया गया और १८०३ में हममें सशोध किया गया। इसके फलस्वरूप वाष्पचालित गाड़ियों की चाल प्रति घण्टा २० मील कर दी गयी।

### प्रथम महायुद्ध और सड़क परिवहन

प्रथम महायुद्ध के समय सड़क परिवहन के विकास का कार्य रोक दिया गया या कम कर दिया गया। सन् १८९६ में परिवहन-मन्त्रिमण्डल का निर्माण हुआ और नवीन योजना के अनुसार सड़को को पाँच क्षेत्रों में विभाजित किया गया—(१) ट्रक रोड, (२) वर्ग अ, (३) वर्ग ब, (४) वर्ग स, और (५) अवगुणित सड़कें। ट्रक रोड की सरकार का पूरा ध्यान सरकार द्वारा निमित्त सड़क-कोष द्वारा पूरा किया जाता है। इसका अतिरिक्त वर्ग 'अ' 'ब' 'स' की सरकार में कुल धन का क्रमशः ५०, ६० और ५० प्रतिशत सड़क कोष से ही दिया जाता था। शेष धन स्थानीय सरकार करती थी।

इन्हीं वर्षों में सड़क-प्रदूषण संस्थाओं की सरकार द्वारा ८४ लाख पाउंड की आर्थिक सहायता दी गयी। इसके अतिरिक्त केन्द्रीय सड़क उपग्रह बोर्ड को भी २५ लाख पाउंड की आर्थिक सहायता दी गयी।

प्रथम विश्व-युद्ध समाप्त होने पर केन्द्रीय सड़क उन्नति के बोर्ड के स्थान पर परिवहन मन्त्रिमण्डल की स्थापना की गयी। सन् १८९० में सड़कों की उन्नति के लिए (क) विशेष कोष की स्थापना की गयी। इस कोष में दो प्रकार की आमदनी जमा होनी थी—अनुमति-कर और चुनौती-कर। परिवहन मन्त्रिमण्डल की स्थापना से सड़कों की दशा में महान परिवर्तन हुआ। परिवहन मन्त्रिमण्डल के अधीन निम्नलिखित प्रकार के कार्यों को किया गया

- (१) सड़क के प्रबन्ध का केन्द्रीकरण,
- (२) अन्यव्यय के लिए प्रयत्न करना,
- (३) सड़क निर्माण-कार्य को उत्प्रेरित करना,
- (४) नवीन पुर्वो का निर्माण करना,
- (५) सड़क की मरम्मत करना,
- (६) सड़क के सम्बन्ध में अनुसन्धान करना और
- (७) नवीन सड़कों का निर्माण।

परिवहन मन्त्रिमण्डल के प्रयत्न में सड़क परिवहन में पर्याप्त प्रगति हुई।

सन् १९३० तक माटंग और रबो न बीच प्रशिक्षितता आरम्भ हो गयी थी। इसका कारण व लिये एक अधिनियम स्वीकृत किया गया जिसने द्वारा माटंगो के अनुमति-पत्र को स्वीकृति देने का काम परिवहन मन्त्रिमण्डल के हाथ सौंप दिया। माटंग पत्रान की मांगों को नियंत्रित कर दिया और उगरी समय और बिगड़ा भी नियंत्रित किया गया। सन् १९३३ में एक अधिनियम के अन्तर्गत सड़क पर मान डोल देने वाले परिवहन के साधनों पर प्रतिशत लगा दिया गया। इन प्रतिशतों से विवेक होकर माटंग कम्पनियों को प्रतिस्पर्द्धा बन्द कर देने पड़ी।

द्वितीय महायुद्ध और उसके पश्चात्

द्वितीय विश्व-युद्ध के समय सड़कों का उपयोग बहुत अधिक होने के कारण उनकी दशा बहुत खराब हो गयी। युद्ध के समय सरकार ने आपत्तिकालीन सड़क परिवहन मण्डल का निर्माण किया। सन् १९४३ में सरकार ने 'Road Haulage Organisation' भी स्थापित किया था। युद्ध समाप्त होने के बाद सन् १९४६ में परिवहन मन्त्रिमण्डल ने एक दसवर्षीय योजना का निर्माण किया था। सन् १९४६ में एक 'विशेष सड़क अधिनियम' पारित किया गया जिसने अनुमान मान डोलने का कार्य मुक्त हो गया क्योंकि कुछ सड़कों को सुरक्षित (Reserve) कर दिया गया। अतिरिक्त आवागमन के कारण व भीषण वर्षा ने इसे सड़क भी प्रभावित किया गया। सन् १९४८ में अतिरिक्त सरकार ने सड़कों का राष्ट्रीयकरण का कार्य अपने हाथ में ले लिया। मान डोल व यात्रियों की एक स्थान से दूसरे स्थान पर ले जाने के लिए उगरी सम्पत्तियों को अधिकार दिया गया जिसे सरकार में अनुमति-पत्र प्राप्त हो।

एक सरकार सड़क परिवहन के संचालन के लिए पूर्ण जागरूक है। इसमें दो समितियों की स्थापना की है। प्रथम, ब्रिटिश परिवहन आयोग तथा द्वितीय सड़क परिवहन पारंपारिकी समिति (Road Haulage Executive)। इन दोनों समितियों का कार्य सड़क-निर्माण और उगरी व्यवस्था करना है। सन् १९५३ में सड़कपरिवहन बोर्ड (Road Haulage Disposal Board) भी स्थापित किया गया परन्तु अनुदार-द्वितीय सरकार ने १९५३ ई० में शासनात्मक होने में 'परिवहन अधिनियम' स्वीकार कर सड़क परिवहन को पूर्णतः नियंत्रित के हाथ में दे दिया। अभी भी यही व्यवस्था चालू है।



## वर्तमान स्थिति

इन समय ब्रिटन में सार्वजनिक सड़कों की कुल लम्बाई २,०२,०४३ मील है जो विभिन्न प्रकार की सड़कों में इस प्रकार विभाजित है

	(मील)
(१) ट्रंक सड़कें (Trunk Roads)	८३३२
(२) मोटरवेज <sup>१</sup> (Motorways)	४६१
(३) प्रमुख सड़कें (Principal Roads)	२०,२५०
(४) अन्य सड़कें (Other Roads)	१,७३,०००
कुल लम्बाई	२,०२,०४३

सड़कों का वर्गीकरण ट्रैफिक के महत्त्व को देखते हुए किया गया है। स्थानीय महत्त्व की सड़कों को अन्तिम वर्ग में स्थान दिया गया है। लगभग ४०० मील लंबी Trunk Road इस समय बन रही है। सन् १९६८-६९ में सरकारों के निर्माण पर २७४ मिलियन पाउंड व्यय किये गये हैं।

प्रथम महायुद्ध के पश्चात् मोटरों के प्रचलन में अचिर प्रगति हुई है। रेलों से प्रतिस्पर्द्धा का अनुभव भी किया गया है। नार्इजनिक स्टार परिवहन से नियन्त्रित करों के लिए सर्वप्रथम १९२४ में लन्दन ट्रैफिक अधिनियम स्वीकार किया गया जिससे परिवहन मन्त्री को घण्टों की सख्या और परिवहन का नियन्त्रण करने का अधिकार मिला। यही अधिनियम १९३३ में लन्दन ऐसेन्जर ट्रान्सपोर्ट बोर्ड की स्थापना में महायुक्त हुआ। सन् १९२८ में रायल कमिशन की नियुक्ति हुई जिसे मोटर परिवहन से उत्पन्न स्थिति का अध्ययन करने को कहा गया।

सन् १९३० के सड़क परिवहन अधिनियम (Road Traffic Act) ने स्थानीय अधिकारियों को लाइसेन्स देने की पुरानी प्रथा को समाप्त कर दिया तथा देश बड़े ट्रैफिक क्षेत्रों में विभाजित कर दिया गया जिनकी संख्या अभी ११ है जो तीन ट्रैफिक आयुक्तों की देखभाल में रहें गये (केवल लन्दन क्षेत्र को छोड़कर जो मन्त्री के हाथ में है)। ये आयुक्त सभी सड़कों के लिए लाइसेन्स प्रदान करने हैं तथा समय-सारिणी आदि का निर्धारण करते हैं।

इसी प्रकार मान डोने की व्यवस्था सड़क तथा रेल ट्रैफिक अधिनियम से नियन्त्रित और शामिल है जिसकी स्वीकृति रॉयल कमिशन की सिफारिशों पर हुई है। सन् १९४७ में आयुक्तों ने ट्रैफिक अधिनियम, १९४७ के अन्तर्गत 'ए' तथा

<sup>1</sup> Motorways are through routes from one city to another e.g. London to Yorkshire, London to Dover and so on. It was planned to construct 1000 miles of motorways by 1970.

‘बी’ महकों को अपने अधिकार में ले लिया। ‘बी’ और विशेष प्रकार के मान देने वाले लाइनमें प्रभावित रहे। इसी प्रकार मनु १९५१ और १९५२ में भी मशासन किया गया। मनु १९५८ के अन्त तक १०,६०,००० मान डान वाली अधिकृत गाटियाँ केरियमें लाईमेस में अन्नगन्त थी।

महक परिवहन का विकास तथा हाईवे अधिनियम सन् १९५६

द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् महक परिवहन के विकास और निर्माण की माँग और पकड़ती गयी। मनु १९४८ के विभिन्न अधिनियम के अन्तर्गत परिवहन मन्त्री को महक-निर्माण का अधिकार दिया गया। केन्द्रीय सरकार का नयी मन्त्री और वृहद् मुद्दारे पर विकास व्यय बढ़ना चला जा रहा है। विगत कुछ वर्षों का आर्थिक विकास कार्यक्रम इसका प्रत्यक्ष उदाहरण है। मनु १९५५ के बाद में महक निर्माण कार्यक्रम की और विशेष ध्यान दिया गया है। मनु १९६५ में १९७० तक के पाँच वर्षों में महक विकास के लिए १,००० मिलियन पौण्ड व्यय का प्रावधान है। इसमें मोटरवेज (Motorways) निर्माण का कार्यक्रम भी सम्मिलित है। हाईवे अधिनियम (Highways Act), १९५६ के अन्तर्गत मन्त्री को यह अधिकार दिया गया है कि वे मोटरवेज के विकास की व्यवस्था करे जिसका उद्देश्य कुछ सीमित श्रेणी के परिवहन के लिए मोटे मोटर मार्गों (Thorough routes) की व्यवस्था करना है ताकि भीड़भाड़ कम करके स्पीड बढ़ायी जा सके और समय भी बचत हो। ब्रिटन में महक परिवहन पर उत्तरोत्तर अधिक धोका पड़ता जा रहा है। इस भीड़भाड़ के कारण वहाँ प्रतिवर्ष ८,००० व्यक्तियों की महक दुर्घटनाओं में मृत्यु हो जाती है तथा लगभग ४ लाख व्यक्ति घायल हो जाते हैं। नहरों के चारों ओर २५ मील का क्षेत्र जिसमें एक करोड़ से अधिक व्यक्ति निवास करते हैं, परिवहन की दृष्टि से अत्यन्त जटिल क्षेत्र है। दो हजार वर्ग मील का यह क्षेत्र एक प्रत्यक्ष समस्या को हाथ में लिए लन्दन ट्रान्स्पोर्ट समस्या बना जाना है।

इस प्रकार यह स्पष्ट है कि महक परिवहन के विकास की कहानी अठारहवीं शताब्दी के मध्य में आरम्भ होकर अभी भी समाप्त नहीं हुई है। उसके महत्त्व को सर्वाधिक रूप में माना गया है और उसके विकास के हर सम्भव प्रयत्न को प्राथमिकता दी जा रही है। किसी ने सच ही कहा है कि महकें राष्ट्रीय परिवहन की रीढ़ हैं। हाल ही में द्वागैण्ड और पास को द्वागैण्ड चैनल के नीचे सुरंग (टनल) द्वारा जोड़ने की योजना बनायी गयी है जिस पूरा करने में ६ वर्ष लगेगे तथा जिस पर १६० मिलियन पौण्ड का व्यय होगा। अभी इस योजना के सर्वेक्षण का कार्य हो रहा है।

## नहर परिवहन

### (Canal Transport)

१८वीं शताब्दी में द्वागैण्ड में कोयले की आवश्यकता और माँग में वृद्धि हुई। इसके लिए मसना और उत्तम कोयला देने का उपाय खोज निकाला गया

क्योंकि गाड़ियों और पशुओं से दुनाई का मार्ग सुव्यवस्थित ढंग से हो नहीं पा रहा था। सन् १८५० में लोहा चलाने के कारखाने स्थापित हो गये थे अतः भारी मात्रा में कोयले की माँग बढ़ी। इस समय मिट्टी के बर्तन और वस्तुओं का उद्योग भी पनपा, अतः लाने से कोयला लाना आवश्यक हो गया। इसी समय देश में लकड़ी का दुर्भिक्ष पड़ा जिससे वस्त्र उद्योग और घरों में ईंधन हेतु कोयल की आवश्यकता उत्पन्न हुई। लकड़ाघर के लिए यह अनिवार्य हो गया कि उन भारी मात्रा में कपास और हजारों गज कपड़ा मैनचेस्टर ॥ मुरशिय बेंजने की आवश्यकता अनुभव हुई। अतः कोई आश्चर्य नहीं कि सबप्रथम नहर उत्तर में खोदी गयी जहाँ सबसे भी तराब थी। यह कहना कुछ कठिन है कि औद्योगिक क्रान्ति न परिवहन के सुधरे साधनों को जन्म दिया या परिवहन के साधनों ने औद्योगिक क्रान्ति को जन्म दिया। सब तो यह है कि एब न दूमरे को प्रभावित किया है। सबको का सुधार या निर्माण इसलिए किया गया कि परिवहन में वृद्धि हो परन्तु नहरों का विकास इसलिए किया गया कि वे कोयले की माँग को वृद्धि से सामंदायक मिट्टे होगी। यदि कोयला उपलब्ध न होता तो छोटे छोटे कारखाने कभी विशालकाय कारखानों का स्वरूप धारण न करते।

ब्रिटिश नहरों के इतिहास को हम तीन भागों में विभाजित कर सकते हैं :

(१) १७६०-१८३० ई० (२) १८३०-१८१४ (३) सन् १८१४ में वर्तमान काल।

(१) १७६०-१८३० ई० का नहर विकास काल—सबप्रथम ड्यूक ऑफ ब्रिजवाटर (Duke of Bridgewater) ने ब्रिन्दले (Brindley) नामक इंजीनियर की महारथता से बर्मल स मैनचेस्टर तक नहर बनायी क्योंकि इस क्षेत्र में परिवहन के लिए नहरों की अधिक आवश्यकता थी अतः ड्यूक ने पहली नहर की सफलता से प्रभावित होकर दूसरी नहर अनाद जा मैनचेस्टर से रनकोर्न और लिबस्फूल तक जाती थी। इन दोनों नहरों की सफलताओं से प्रभावित होकर अन्य उद्योगपतियों ने भी मध्यवर्ती भागों में नहरों का निर्माण प्रारम्भ किया। वे नहरें ट्रेण्ट, बर्म, स्टेफर्डशायर, औरसेस्टरशायर, बर्मिंघम, क्वण्टरी और आवसफोर्ड के नाम से प्रसिद्ध हुईं। ग्रान्ड-जकशन नहर (जो लन्दन का मध्यवर्ती भागों में जोड़ती है) १७६३ में खनी। इस शताब्दी के अन्तिम चरण में तो नहरों का उन्माद या सवार हो गया और निजी कम्पनियों द्वारा (१७६३ से १७६७ तक) इंग्लैण्ड में आन्तरिक जल मार्गों के रूप में नहरों का जाल-सा बिछा दिया गया। सन् १८३० तक लगभग ३,४०० मील तक नहरें बन चुकी थी। इन नहर-निर्माण कम्पनियों ने मदद में एक अधिनियम स्वीकृत कराया जिसके अन्तर्गत उन्हें नहर-परिवहन पर कर लगान का अधिकार मिला। अतएव जो व्यक्ति स्वतन्त्र रूप से नहरों से मुद्रादा था, वह उन लोगों से कर वसूल कर सकता था जो उन नहरों का प्रयोग करते थे। स्काटलैण्ड में दो नहरों—क्लैरिनीयम और ग्रीनन—की खुदाई मरवागी महारथता

और पूँजी में की गयी थी पर इन नहरों से सरकार को कोई लाभ नहीं हुआ। इसलिए सरकार ने नहरों की मुदाई का भार अपने ऊपर में हटा दिया।

नहरों की मुदाई का कार्य शीघ्रता में हुआ। नहर-कम्पनियों को पर्याप्त लाभ हुआ। उनके अशो के मूल्य में वृद्धि हुई। यह समय नहर परिवहन के विकास का स्वर्ण-युग कहनाता है। इस प्रकार के विकास में औद्योगिक और व्यापारिक प्रगति भी अधिक तेजी से हुई क्योंकि परिवहन का एक सस्ता साधन उपलब्ध हो गया था। यह अनुमान लगाया गया है कि नहरों का किराया मटका के विराय का चौथाई था। इनके बनने से कृषि को भी प्रोत्साहन मिला। नहरों ने अप्रत्यक्ष रूप में मटरों का भी मशायदा दी। सटवें उस समय इनकी शराव थी कि उन पर आना जाना व माल ढोना कठिन था अतः नहरों इंग्लैण्ड के कई भागों के लिए वस्त्रान्तरण मिद्ध हुईं। कई भागों में भूमि की कीमतें नहरों की प्रगति में बढ़ गयी। अविकसित प्रदेशों की औद्योगिक सम्भावनाओं को भी नहरों से सहायता मिली तथा नये नगरों का निर्माण भी सम्भव हो सका।

नहरों से सभी प्रकार के श्रमिकों को रोजगार मिला। १८वीं शताब्दी में साउथ सी बबल (South Sea Bubble) के कारण पूँजी अपने नियोजन का मार्ग खूँट रही थी। नहरों ने पूँजी नियोजन का उपयुक्त अवसर प्रदान किया। ज्योंही प्रारम्भिक नहरों की सफलता का चित्र सामने आया लोग नहर-निर्माण की ओर बहुत अधिक आकर्षित हुए। सन् १७६१ से १७६४ तक का काल नहरों के शरमोत्कर्ष का काल था। इस अवधि में इतनी नहरें बनायी गयी जितनी माल ढोने के अनुपात में आवश्यक नहीं थी। परिणाम यह हुआ कि नहरों से प्राप्त आय गिरने लगी।

(२) १८३० से १८१४ ई० तक नहर-विकास-काल—इस काल में नहरों के विकास को आपात लगा। यही कारण है कि इस काल को नहरों के पतन का काल कहा जाता है। नहरों का निर्माण केवल व्यावसायिक दृष्टि से किया गया था और इसीलिए कम्पनी देश के लाभ की अपेक्षा व्यक्तिगत लाभ पर अधिक ध्यान देती थी। शताब्दी के अन्तिम चरण तक कम्पनियों ने नहर-निर्माण से पर्याप्त लाभ उठाया। रेलों और जहाजों के विकास में नहरों का विकास ठप्प हो गया। सन् १८०६ में नहरों तथा अग्निदंशोय जलमार्गों का अध्ययन करने के लिए सरकार ने एक आयोग की स्थापना की। आयोग ने परिस्थितियों का अध्ययन करने के पश्चात् जो प्रतिवेदन सरकार के सामने प्रस्तुत किया उसमें यह विचार प्रकट किया गया कि आधुनिक समय में नहरों का विकास कार्य सम्भव नहीं है। आयोग के इस प्रतिवेदन के पश्चात् नहरों द्वारा परिवहन बहुत ही कम हो गया।

नहरों के पतन के कारण—इस काल में नहरों के महत्त्व में कमी के कई कारण थे

(१) इंग्लैण्ड की नहर-कम्पनियाँ केवल नहर का प्रयोग करने वालों से कर

वसूल करती थी। वे स्वयं माल ढोने का कार्य सम्पादित नहीं करती थी। कोई भी व्यक्ति कर चुका कर अपनी नाव नहरों में चला सकता था। इसके विपरीत रेल कम्पनियाँ माल ढोने और किराया वसूल करने का कार्य दोनों ही स्वयं करती थी। अतः रेल कम्पनियों की प्रतिस्पर्धा में नहर कम्पनियों का टिका रहना सम्भव नहीं हो सका।

(२) चूँकि नहरों व्यक्तिगत कम्पनियों द्वारा विभिन्न समयों में बनायी गयी थी अतः उनकी चौड़ाई और गहराई आदि में बहुत ही अन्तर था। परिणाम यह हुआ कि उन सबसे बड़ी नाव या जहाज चलाना भुविघाजनक नहीं रहा। कुछ नहरें बिलकुल ही बेकार हो गयीं।

(३) नहर कम्पनियों ने युग की माँग के अनुरूप नहरों के विकास और आविष्कारों की ओर ध्यान नहीं दिया।

(४) रेलों के डिब्बे कोयले की खानों तक जाकर कोयला ढो सकते थे किन्तु नहर परिवहन में यह सुविधा नहीं थी। व्यापारिक दृष्टिकोण में नहरों तक माल ढोना और वहाँ से पुनः उपयोग के स्थान तक माल लाने का दोहरा व्यय युक्ति-मग्न नहीं था।

(५) मक्खन, पनीर, दूध, फल, ऐसी वस्तुएँ थी जिनके लिए शीघ्रगामी परिवहन की आवश्यकता थी। नहरों की अपेक्षा रेल इसके लिए अधिक उपयुक्त थी।

(६) कोयले को सुरक्षित रखने के लिए पहुँचने से गोदामों की आवश्यकता कम हो गयी क्योंकि रेल के डिब्बों में उसे रखा जाता था और आवश्यकता पड़ने पर वहाँ से मँगवा कर उपयोग में लाया जाता था। नहर परिवहन में यह सुविधा उपलब्ध नहीं थी।

(७) नहरों द्वारा केवल बड़ी मात्रा में ही माल का भेजना लाभप्रद हो सकता था परन्तु रेल द्वारा छोटा सामान भी कम खर्च में आसानी से भेजा जा सकता था।

(८) रेल-यात्रा में नहरों की अपेक्षा कम समय लगता था तथा यात्रियों के आराम के लिए उत्तम व्यवस्था थी।

(९) रेल के आने-जाने का समय निश्चित था पर ऐसी नियमितता नहर परिवहन में सम्भव नहीं थी।

(१०) सरकारी नियन्त्रण रहने पर भी बहुत-सी नहरों पर रेल कम्पनियों का अधिकार हो गया था इसी कार्य के लिए १८७३ ई० में रेल और नहर-आयोग की स्थापना की गयी थी।

(११) तटीय स्टीमरों के प्रचलन से नहरों द्वारा भेजा जाने वाला माल अब इनके द्वारा भेजा जाने लगा। इससे भी नहरों को घाटा हुआ।

इस प्रकार उपर्युक्त कारणों से नहर परिवहन का शनै-शनै ह्रास होता गया।

(३) १९१४ में वर्तमान काल तक—प्रथम विश्व-युद्ध के समय नहरों का सम्बन्ध पुनः अनुभव किया गया। परन्तु यह अस्थायी था। युद्धोपरान्त काल में नहरों का पतन फिर भी आरम्भ हो गया। मन्थार न नहरों के महत्त्व को बनाए रखने के लिए १९२१ तथा १९३१ में मानवजनिक ट्रस्ट बनाने की योजना प्रस्तुत की परन्तु यह विनीत कारणा न मफल नहीं हो सकी। इन सम्पत्तियों द्वारा सन् १९४७ तक एक निहाई नहरें अपने अधिकार में ले ली गयीं। सन् १९४६ में श्रमदलीय सरकार ने नहरों का राष्ट्रीयकरण कर दिया। अब नवभाग सभी नहरों का प्रत्यक्ष ब्रिटिश-परिवहन-आयोग के अधीन है। यहाँ २६०० मील लम्बे नहर मार्ग हैं जिसमें १९५३ में १३७ मील नए नए नहरों द्वारा जोड़ा गया।

इन नहरों-यन्त्रों के युग के पश्चात् नहर परिवहन का नियन्त्रण और नियमन सरकार ने अपने नियमों में लेकर उसकी दशा सुधारने का प्रयत्न किया है।

नहर यातायात में निम्नलिखित लाभ हुए हैं—

- (१) व्यापार और उद्योग को अधिक आसानी मिलती है।
- (२) नहर परिवहन द्वारा अनाज का निर्यात व्यवस्थित किया गया जिससे कृषि को महायन्त्र मिली तथा उस समय उत्तरी-भाग के नगर जीवित रहे जा सके।
- (३) नहर परिवहन से जनसंख्या का सम्पर्क विभाजन हो गया।
- (४) नहर परिवहन में बन्दरगाहों के विकास का कार्य अधिक बढ़ा।
- (५) श्रमिकों को एक नवीन प्रशिक्षण प्राप्त हुआ जिससे वे अधिक मजदूरी कर सकें।

(६) नहर परिवहन ने व्यापारिक यात्राओं और यात्रियों की भी आसानी मिली। यही कारण है कि नहर परिवहन का विकास की कहानी है।

इस समय ब्रिटन में २,५०० मील लम्बी नहरें हैं तथा इनमें से २,००० मील लम्बी नहरें ब्रिटिश वाटरवेज बोर्ड के अधीन हैं जिनका निर्माण सन् १९६२ के परिवहन अधिनियम के अन्तर्गत ब्रिटिश ट्रान्स्पोर्ट कमीशन के भग होने पर किया गया। अधिकतर नहरों में पक्की-सीम-टन क्षमता वाली नावें चलती हैं किन्तु कुछ छोटी नहरों में ४०० टन क्षमता वाले स्टीमर तक चल सकते हैं। सन् १९५५ में १९६६ तक नहर परिवहन में ३० प्रतिशत की वृद्धि हुई। यह सभी सड़क और रेल परिवहन द्वारा प्रस्तुत प्रतिशतों के कारण हुई। सन् १९६६ में ब्रिटिश नहरों द्वारा ७० लाख टन माल की हस्ताई की गयी जो कि ब्रिटन के सम्पूर्ण माल परिवहन का एक प्रतिशत थी। नहरों द्वारा होय जाने वाले माल में मुख्यतः कोयला, गेहूँ व अन्य खनिज पदार्थ थे। सभी नहरों का सतना महत्त्व नहीं है। तीन-चौ यात्रा-मील लम्बी नहरें अधिक महत्त्वपूर्ण हैं क्योंकि वे औद्योगिक शहरों को मिलती हैं। ये नहरें मार्कशायर, लकाशायर में अधिक हैं। ब्रिटिश वाटरवेज बोर्ड की कुल आय ४७ लाख पाउंड प्रति वर्ष होती है।

## प्रश्न

- 1 Account for the decline of canal transport in England  
इंग्लैण्ड में नहर परिवहन के पतन के कारणों पर प्रकाश डालिए ।  
(पञ्जाब, १९६१)
- 2 Give an account of the development of either road or inland water transport in Britain  
ब्रिटेन के सहज अथवा आन्तरिक जल परिवहन के विकास का वर्णन कीजिए ।  
(राजस्थान, १९६२)
- 3 Discuss the recent developments in road transport in Great Britain  
ग्रेट ब्रिटन के सहज परिवहन के क्षेत्र में हाल के वर्षों में हुए विकास का विवरण दीजिए ।

## रेल परिवहन (Railway Transport)

ब्रिटेन विश्व में रेल परिवहन का जन्मदाता कहा जा सकता है। सर्वप्रथम स्टॉरटन और उविग्टन के मध्य १८२५ में रेल मार्ग का निर्माण हुआ। तत्पश्चात् निरंतरपूरा नया मनचेस्टर लाइन १८३० में बनाई गई, जबकि जार्ज स्टीफेनसन के प्रसिद्ध राबेट एन्जिन का उपयोग हुआ। इस घटना के साथ रेल विकास की शताब्दी का श्रीगणेश हुआ। रेल ने परिवहन के क्षेत्र में क्रांति उत्पन्न कर दी तथा परिवहन के एक नये माध्यम का सूत्रपात किया। वाष्प-एन्जिन ने प्रत्येक औद्योगिक क्षेत्र में क्रांति की। रेल परिवहन से जो लाभ उस समय प्राप्त हुए, वे इस प्रकार हैं

(१) रेलों ने श्रमिकों के लिए प्रत्येक नये कार्यो का सृजन किया।

(२) रेलों के विकास ने नवीन नगरों की जन्म दिया।

(३) मान की दूरी तक श्रम की सुविधा ने परिवहन का मूल्य घटाना शुरू किया। भारी और गन्ते पदार्थ अब पर्याप्त दूरी तक भेजे जा सकते थे। इस प्रकार इन पदार्थों का वास्तव अधिक विस्तृत हो सका।

(४) रेलों द्वारा व्यापारिक नियमितता का विकास हुआ। उत्पादकों और उपभोक्ताओं का इसमें बड़ी सुविधा मिली।

(५) परिवहन की नियमितता ने मानवोदाम क्षेत्र को कम कर दिया। अरु मान का अधिक जमा और मरुत की आवश्यकता नहीं थी क्योंकि जल भी बर्बाद हो, वह रेलों द्वारा भेजा जा सकता था। रेलों का इस प्रकार विकास किया गया कि वे पैकट्रिया के दरवाजे पर मान की पूर्ति कर पाती थीं।

(६) रेल यात्रा को सस्ता और सुगम बना दिया गया और लोगों की गति-शीलता में वृद्धि हुई। इससे व्यापारिक कार्य-वलापों के क्षेत्र में वृद्धि हुई।

(७) रेलों ने विनिष्ठीकरण की प्रक्रिया को पर्याप्त सहायता पहुँचाई। कुछ उद्योगों ने अपने को कुछ विशिष्ट प्रकार के उत्पादन में निपुण बना लिया और रेलों



के माध्यम से अहाँ उसकी आवश्यकता होती भैजने लगे । इस प्रकार उद्योगों का विस्तरीकरण सम्भव हो गया ।

(८) रेलों न लौट-इम्पान की माँग को भी अविक प्रोत्साहन दिया । उन्होंने इस प्रकार उद्योगों के निर्माण को सहयोग दिया ।

महजो और नहरों के समान ही रेल परिवहन का प्रारम्भिक विकास व्यक्तिगत व्यवसायियों द्वारा किया गया था । इस देश के रेल परिवहन विकास में यूरोप महादीप से विशेषताएँ पायी जाती हैं । ये विशेषताएँ निम्नांकित हैं :

(१) रेलों के विकास काल में राज्य की महायत्ना और सुरक्षण का सर्वथा अभाव था जबकि फ्रान्स और जर्मनी में सड़क और नहर परिवहन के समान रेलों का विकास करना राष्ट्रीय जिम्मेदारी थी, न कि व्यक्तिगत ।

(२) इंग्लैण्ड में रेलों के विकास में व्यापारिक दृष्टिकोण मुख्य कारण था किन्तु फ्रान्स, जर्मनी, प्रशा और इस में सैनिक तथा सुरक्षात्मक दृष्टिकोण मुख्य कारण था । भारत में भी अंग्रेजों द्वारा रेलों का निर्माण सैनिक और सुरक्षात्मक दृष्टिकोण से ही किया गया ।

(३) विश्व की समस्त रेलों से इंग्लैण्ड की रेलों में प्रति मील अधिक पूँजी लगी थी । प्रति मील रेल लाइन पिछाने में इतना अधिक खर्च होने के कई कारण थे, जैसे विरोध को दवान का व्यय, नहरों से होने वाली प्रतिस्पर्धा को दवाने का खर्च और भूमि का अधिक मूल्य इत्यादि । इसके अनिश्चित परिणामों का अधिक भरोसा बनाने के लिए भी अधिक पूँजी लगानी पड़ी थी । फ्रान्सिस ने रेल कम्पनियों द्वारा चुकाये गये प्रति मील भूमि के मूल्य को इस प्रकार बताया है

कम्पनियाँ	मूल्य प्रति मील (पाउण्ड में)
(१) लन्दन तथा मा० वेस्टर्न रेलवे	४,०००
(२) लन्दन-ब्रिस्मिथ रेलवे	६,३००
(३) ग्रेट वेस्टर्न रेलवे	६,०६६
(४) लन्दन तथा ब्राइटन रेलवे	८,०००

(४) इंग्लैण्ड में छोटे-छोटे पैमाने पर रेल मार्ग खोले गये थे जबकि और देशों में बड़े पैमाने पर ।

(५) इंग्लैण्ड में रेलों के प्रारम्भिक विकास में देशी पूँजी ही काम में ली गयी थी जबकि यूरोपीय देशों और भारत में विदेशी पूँजी भी लगायी गयी थी ।

(६) इंग्लैण्ड में रेलों के विकास का घोर विरोध किया गया और तरह-तह के तर्क प्रस्तुत किये गये । रेल-पथों के कारण मोटा कम मिलने का भय दिखाया गया और यह कहा गया कि छोड़े भाग उठेंगे, गाँवें दूज नहीं देंगी, मात-पान पंदा होना बन्द हो जायगा ।

(७) रेलों के विकास में नहरों के महत्त्व को समझ कर दिया परन्तु फ्रान्स, जर्मनी और बेल्जियम में रेलों के साथ-साथ नहरों का भी विकास हुआ।

(८) इंग्लैंड में प्रति मील रेलों का व्यय अधिक पड़ता था क्योंकि यहाँ रेल लाइनें छोटे-छोटे पैमाने पर बिछी हुई थीं। इंग्लैंड में कोई स्थान बन्दरगाह से ७५ मील से अधिक दूर नहीं था। यही कारण था कि यात्रा की दूरी कम हुआ करती थी।

(९) इंग्लैंड के पश्चिम में भूमि अधिक पथरीली थी, अतः यहाँ पटरियों के बिछाने के लिए विशेष यान्त्रिक-कला की आवश्यकता होती थी। उसमें प्रति मील अधिक खर्च पड़ता था। संयुक्त राज्य अमेरिका का मध्य भाग और जर्मनी का उत्तरी भाग रेलों की पटरी बिछाने के लिए अधिक उपयुक्त थे।

(१०) प्रारम्भ में इंग्लैंड की रेलों की एक विशेषता यह भी थी कि कम्पनियों पटरियाँ बिछा दिया करती थीं उन पर कोई भी व्यक्ति अपनी गाड़ी चला सकता था। इसके लिए गाड़ी चाले को बर चुकाना पड़ता था।

(११) इंग्लैंड की रेलों की हर-प्रणाली भी समाधारण थी। इसमें निम्न कर सम्मिलित थे :

- (अ) सड़क कर, (आ) गाड़ी खींचन का कर, (इ) रेल डिब्बों का किराया,
- (ई) सफाई और अक्षयणी कर, (उ) उतारन, चढ़ाने, डेक्कन और खोलने की लागत,
- (ऊ) स्टेशनों की लागत।

यदि कोई व्यक्ति उनमें से कोई भी कार्य स्वयं करता तो उसका वह कर काट दिया जाता था।

### रेलो का विकास

इंग्लैंड में रेलों के विकास को निम्न छद्म भागों में विभाजित किया जा सकता है :

- (१) प्रयोगों का युग (सन् १८२१ से १८४४),
- (२) एकीकरण का युग (१८४५ से १८७२),
- (३) राजकीय हस्तक्षेप का युग (१८७३ से १८९४),
- (४) प्रतिस्पर्धा का काल (१८९५ से १९१३),
- (५) प्रथम युद्ध एवं पुनर्निर्माण काल (१९१४ से १९३८),
- (६) द्वितीय महायुद्ध एवं आधुनिक काल (१९३९ से १९६५)।

### प्रयोगों का युग (१८२१-१८४४)

कोयले ने ही नहर परिवहन को जन्म दिया और कोयले ने ही रेलों को जन्म दिया। परन्तु सन् १७६७ में लकड़ों की पटरियाँ कोयला खानों से नदियों तक बिछायी गयी थीं। परन्तु सन् १७६७ के पश्चात् सोहे की पटरियाँ प्रतिस्थापित की जान लगीं। ये पटरियाँ कोयला क्षेत्रों से नहरों को जोड़ती थीं और व्यक्तिगत लाइनें थीं जो कोयला खानों द्वारा ही उपयोग की जाती थीं। सन् १८०१ में पहले

पर्यवेक्षण के रूप में एक मार्ग क्रोयडोन और वेन्डसवर्थ के बीच खोला गया जिस पर जनता किसी प्रकार का सामान ले जा सकती थी। वह घोड़ों से चलायी जाती थी। यह प्रयोग आर्थिक रूप में लाभदायक और सफल सिद्ध नहीं हुआ। कुछ क्षेत्रों में इस बात का भी प्रयत्न किया गया कि वाष्प चालित एन्जिनों द्वारा सामान ढोया जाये। पहले यह अनुभव किया गया था कि समतल पहियों से माल ढोने में कठिनाई होगी अतः दातेदार पहियों का प्रयोग किया गया। सन् १८१४ में हेडले बायलम कोयला खान और जार्ज स्टोफेन्सन, किंलिंग वर्थ खान में वाष्पचालित रेलों का एन्जिन गोन और चिकने पहियों वाला बनाया जो पर्याप्त भार खींच सके।

सन् १८२१ में स्टोकटन और डालिंगटन के मध्य रेल लाइन बनाने के लिए अधिनियम स्वीकृत किया गया। यह रेल पथ कोयले को बन्दरगाह तक ले जाने के लिए बनाया गया था। यह प्रथम रेलवे लाइन थी जिन पर यात्री और सामान दोनों ढोये गये थे। सन् १८२३ में इन अधिनियम में संशोधन किया गया और १८२५ में नयी रेल लाइन खुली। सामान एन्जिनों से ले जाया गया किन्तु यात्रियों को ले जाने के लिए घोड़ों की सहायता ली गयी। सन् १८३० में लिबरपूल और मैनचेस्टर रेल कम्पनी ने भी गमनागमन के लिए वाष्पचालित एन्जिन का व्यवहार किया। उत्तर में नहरों की कमी के कारण इस कम्पनी को बहुत सफलता मिली। यह प्रथम रेल कम्पनी थी जिसने नहरों को भारी धक्का पहुँचाया था और नहरों की भवनति का सूत्रपात किया था।

सन् १८३० में स्टेवेस-राकेट लाइन खोली गयी। इस रेलवे कम्पनी ने प्रथम वर्ष में ही अपने अगधारियों को ८ प्रतिशत की दर से लाभांश दिया था। यह कम्पनी नहरों और सड़कों से सस्ते किराये पर माल तथा यात्रियों को ढोया करती थी। सामान को ढोने की भी अधिक सुविधा प्राप्त थी। इस कम्पनी की सफलता को देखकर और भी बहुत सी नयी-नयी रेलवे लाइनें बिछाई गयीं। सन् १८३६ में २६ रेलवे लाइनों को आज़ापन मिला। सन् १८३८ तक ११२ मील लम्बी रेल लाइन बिछ चुकी थी। सन् १८४३ तक पटरियाँ बिछाने की एक बीमारी-मी फेल गयी थी। अधिक लाभ होने के कारण इस कार्य में काफी पूँजी लग चुकी थी। अधिक लाभ होने के कारण रेल कम्पनी के शेयर-मूल्यों में अधिक वृद्धि हो गयी। नयी-नयी रेल कम्पनियों के शेयर प्रीमियम पर बेचे जाने लगे, ऐसी परिस्थिति में १८४५ ई० तक देश में आर्थिक संकट आ गया। संकट का कारण इंग्लैंड के बैंक द्वारा व्याज दर में परिवर्तन का किया जाना था। इससे बहुत सी रेल कम्पनियों का दिवाना निबल गया। अशोक मूल्यों में गिरावट हुई, लाखों परिवार निर्धन हो गये। बहुत-से लोग इंग्लैंड छोड़कर अमरीका और यूरोप में जा बसे। बड़ा जाता है कि बहुत से लोगो ने आत्महत्या तक कर ली।

सन् १८४० में ही समस्त इस नये प्रकार के परिवहन के महत्त्व को स्वीकार करने लगी थी और उस पर वाष्पक समितियों और आयोगों की नियुक्ति

करना एक जम-सा बन गया। एक व्यापार-मण्डल (Board of Trade) भी स्थापित किया गया जिसके अधिकार सन् १८४४ में और भी बढ़ा दिये गए। नयी रेल लाइनों के खुलने की आशा के बाद नयी कार्यवाही और स्वीकृति में मण्डल का हाथ था। दुर्घटनाओं का विवरण भी एक आवश्यक घनं था। इन समय दंग का जनमन और राज्य व्यापार-मण्डल के वल्ल में नहीं था। अतः मण्डल को अधिक सक्तता नहीं मिली। सन् १८४४ में एक विधान स्वीकृत हुआ जिसके अन्तर्गत रेल कम्पनी की सभागी दर १० प्रतिशत से अधिक होने पर उसकी कर-दर में परिवर्तन किया जा सकता था। उन वर्ष के बाद नयी रेल राज्य कोष द्वारा प्रयत्न किये जाने की व्यवस्था थी। उपर्युक्त विधान के अनुसार प्रत्येक रेलगाड़ी को निश्चित समय पर रवाना होना और निश्चित समय में निश्चित स्थानों पर पहुँचना अनिवार्य था। उस समय तीसरे दर्जे के यात्रियों के लिए प्रति मील एक पैनस बिरामा निश्चित किया गया।

### एकीकरण का युग (१८४५-१८७२)

सन् १८४४ तक प्रयोगों का काल समाप्त हो गया था। इन काल में रेल के एकीकरण करने की दिशा में महत्वपूर्ण मुधार किये गये। इस समय की दो महत्वपूर्ण घटनाएँ सभी रेल लाइनों को मिलाकर ट्रंक (Trunk) लाइन बनाकर नहरों के मार्ग में बड़ी प्रतिद्वन्द्विता सही करना था। समय ने सन् १८५४ में एक अधिनियम द्वारा व्यापार-मण्डल के अधिकार-क्षेत्र को बढ़ा दिया। सन् १८४४ में एकीकरण (Consolidation) की प्रक्रिया प्रारम्भ हो गयी।

इन कार्य में जिस व्यक्ति ने सबसे अधिक प्रेरणा दी वह था जार्ज हडसन (George Hudson) जिसे रेलों के राजा (The Railway King) की सजा दी गयी थी। उसके अनुसार रेलों की कुशलता, सुविधा एवं यात्रा के लिए एकीकरण अत्यन्त आवश्यक था। सन् १८४५ से १८४७ तक देश में नये रेल-मार्ग खोलने का जन्माद-सा मवार हो गया। हडसन के कार्यों से रेलों में आर्थिक विकास का कान आरम्भ हुआ। उसमें एक योग्य अर्थ-विद, प्रशासक और व्यवस्थापक के गुण थे। सभी स्थानों पर रेलों का जाल-सा बिछ गया। १८५० तक ग्रेट ब्रिटेन में ६,६२१ मील लम्बी लाइनें थीं।

सन् १८४२ से १८७० तक ब्रिटेन में रेल विकास  
(लाइनें जो ३१ दिसम्बर तक खोली गयीं)

सन्	मील	सन्	मील
१८४२	१,८५७	१८५०	६,६२१
१८४३	१,६५२	१८५१	६,८६०
१८४४	२,१४८	१८५२	७,२३६
१८४५	२,१४१	१८५३	७,६६८

१८४६	३,०३६	१८५४	८,६५४
१८४७	३,६४५	१८६०	१०,०००
१८४८	५,१२७	१८७०	१५,०००
१८४९	६,०३१		

निकाय-गृहों (Cleaning Houses) की सुविधा से भी कम्पनियों के बीच समझौते का सुझाव प्राप्त हुआ। सन् १८४६ में ५० व्यक्तियों की एक समिति गठित की गयी जिसका कार्य या एकीकरण के कारण होने वाली बुराइयों को सरकार के सामने रखना, पर समिति को सफलता नहीं मिली। अतः सन् १८५१ में इस समिति को भंग कर दिया गया।

सन् १८५४ में काङ्ग्रेस विधान स्वीकृत हुआ जिसके अनुसार बिना बदले यात्रा करने की सुविधा और विस्तृत हो गयी। रेल कम्पनियों के ऊपर नियन्त्रण रखने की दृष्टि से १८६७ ई० में इंग्लैंड की सरकार ने एक आयोग की स्थापना की जिसके अनुसार एक निश्चिन्त विधि से हिमाव रखना रेल कम्पनियों के लिए आवश्यक हो गया।

### सरकारी हस्तक्षेप का युग (१८७३-१८९४)

इस तेईस वर्ष के काल में रेलों में पर्याप्त प्रगति थी, किन्तु अब यह निश्चित हो गया था कि बिना राज्य के नियन्त्रण के सागतो और दूरों में सुधार होना सम्भव नहीं था। सन् १८७३ में एक विशेषज्ञ समिति बनायी गयी जिसका कार्य रेलों को नियन्त्रित करना था। कुछ सीमा तक रेलों को नियन्त्रण में लाना भी गया किन्तु बाद में यह समिति सन् १८८८ में अतिरिक्त अधिकार दिये जाने पर स्थायी बना दी गयी। सरकार ने सन् १८८८ और १८९४ के बीच अधिकतम दूर निर्धारित कर दी।

राज्य-नियन्त्रण और हस्तक्षेप का जो युग आरम्भ हुआ था उसका कारण सरकार का यह डर था कि एकाधिकार और एकीकरण की प्रवृत्ति स्थायी न हो जाय। सन् १८७१ में एकीकरण सम्बन्धी ६ बिल संसद में प्रस्तुत किये गये। उसका परिणाम यह हुआ कि सन् १८७२ में एक आयोग की स्थापना की गयी। रेल कम्पनियों ने भेदभाव का भी व्यवहार करना आरम्भ कर दिया था। एक व्यापारी से कम और दूसरे व्यापारी से एक ही दूरी के लिए अधिक किराया लिया जाने लगा। इस प्रश्न की जाँच के लिए सन् १८७३ में पाँच वर्ष के लिए विशेष रेल-नहर-समिति की स्थापना की गयी। इस समिति के अधीन ये कार्य सौंपे गये।

- (१) बिना बदले यात्रा में उचित किराये का निश्चय करना,
- (२) रेलों के वित्तियन या एकीकरण की जाँच करना,
- (३) रेलों द्वारा नहरों की देखभाल करना, तथा

(४) भदभाव के प्रश्न की जांच करना ।

इस समिति का कार्य संचालन मरस नहीं था । इस समिति के सामने किसी भी प्रकार की शिकायत करने का शुल्क बहुत अधिक था । इस समिति से यह लाभ हुआ कि नहरों पर रेलों का पूर्ण अधिकार होना स्वीकृत हो गया । सन् १८८८ में एक विधान स्वीकृत हुआ जिसके अनुसार किराये की प्रणाली को फिर से मंजूरित किया गया । विधान के अनुसार रेल कम्पनी को प्रति ६ माह पर मालों की मंजूरित वर्गीकरण-तालिका और अधिकतम किराये का एक विवरण व्यापार-मण्डल (Board of Trade) के पास भेजना आवश्यक हो था । इस विधान के अनुसार रेलों और नहर समितियों को नया हक में संगठित किया गया । व्यापार-मण्डल ने अपने आयोग के आगे शिकायत खाने की विधि में उद्बुत सुविधा कर दी । शुल्क-सूची, वृद्धि-शुल्क सूची, टरमिनन किराया आदि वानों में सुधार देना आवश्यक था । व्यापार-मण्डल द्वारा न-किराया निश्चय करने का सिद्धान्त था, "उतना किया जाितना यात्री दे सके (Ability to pay) ।" इस सिद्धान्त के फलस्वरूप रेल की भाड़ा दर मस्ती हो गयी, और रेल कम्पनियों को कुछ विशेष मानों पर अधिक किराया लेने का अधिकार भी प्राप्त हो गया ।

सन् १८९४ में एक अधिनियम स्वीकृत किया गया जिसके अनुसार यदि रेल कम्पनियाँ सन् १८९२ के रेल किराये को बढ़ाना चाहें तो उन्हें प्रमाण देना पड़ता था कि उनका ऐसा करना उचित था । सेवा-वार्थ के स्वर्च में वृद्धि होने पर किराये में वृद्धि की जा सकती थी पर यह वृद्धि सीमा के बन्दर ही की जा सकती थी । सन् १८९४ के बाद रेल-कम्पनियों के बीच सुविधा देन की प्रतिवृद्धिता आरम्भ हो गयी ।

### प्रतिस्पर्धा का काल (१८९५-१९१३)

बीस वर्ष का यह काल कई कारणों से महत्वपूर्ण माना जाता है जैसे .

(१) इस काल में रेल का व्यवसाय में तो वृद्धि होती गयी परन्तु लाभान्वित दूरों में हानि प्रारम्भ हो गयी ।

(२) उपर्युक्त दोष को दूर करने के लिए एकीकरण और विलयन को सही मार्ग समझा गया जिससे बड़ी प्रतिस्पर्धा में मुकाबला किया जा सके ।

(३) इस एकीकरण प्रक्रिया के साथ श्रमिक-संघ आन्दोलन का प्रश्न भी उठा । सन् १९०० में ट्रेड यूनियन रेल कम्पनी के श्रमिकों को हड़ताल कर दी । उनकी मांग थी कि मजदूरी में वृद्धि की जाय तथा काम करने के समय को घटाया जाय । इस हड़ताल का फल यह हुआ कि रेल-व्यवसायियों के श्रमिक-संघ को कम्पनी की हड़ताल के कारण होने वाली हानि को पूरा करने के लिए जख्म कर लिया गया । उससे श्रमिक आन्दोलन को आघात लगा ।

(४) रेल कम्पनियों में संगठन हो जाने के कारण व्यापारियों तथा यात्रियों की सुविधाएँ कम होने लगी थीं । रेल श्रमिकों को भी घाटा होने लगा । श्रमिक भी

आपस में संगठित होने लगे। आम जनता और श्रमिकों ने रेल कम्पनियों के राष्ट्रीय-करण की माँग की। श्रमिकों ने यह भी माँग की कि मजदूरों के भगटे मुलमान के लिए समझौता-बोर्डों की स्थापना की जाय।

रेलों के अधिकारों को समाप्त करने के लिए नहरों के पुनः संगठन की माँग भी उठ खड़ी हुई। इस प्रश्न की जाँच करने के लिए सन् १९०६ में एक विशेष समिति की स्थापना की गयी। समिति ने हल में लिवरपूल तक जाने वाली नहरों को फिर से सत्कारी अधिकार में लेने की सिफारिश की। जनता द्वारा भी यह तर्क प्रस्तुत किया गया कि चूँकि जल-परिवहन में स्थल-परिवहन की तुलना में कम खर्च होता है अतः नहर-परिवहन का पुनर्निर्माण जारी रहना चाहिए। इस प्रकार सरकार के सामने दो प्रस्ताव थे

(१) नहरों का पुनर्निर्माण किया जाना चाहिए, तथा

(२) रेलों का राष्ट्रीयकरण किया जाना चाहिए।

### प्रथम महायुद्ध और पुनर्निर्माण काल (१८१४-१८३८)

प्रथम महायुद्ध काल में रेलों का नियन्त्रण सरकार के हाथ में आ गया था। देश की रस्ता का प्रश्न सर्वोपरि था। अतः रेल परिवहन के प्रत्येक पक्ष पर सरकारी नियन्त्रण था। रेल के इजिना, डिब्बों इत्यादि को एक स्थान पर सुरक्षित रखा जाना था जहाँ से आवश्यकता पड़ने पर दश-विदेश में भेजा जा सके। युद्ध में किरायों और लागतों में वृद्धि की गयी इससे यात्रियों की सुविधा में हास हुआ। रेलों के समान की कमी अनुभव की जाने लगी। रेल श्रमिकों में भी असंतोष बढ़ रहा था व बार-बार हड़ताल की घमकी दे रहे थे। युद्धोपरान्त रेलों के सुधार, श्रमिक संगठनों का व्यवस्थापन और सरकारी अधिकारों की समस्याएँ उठ चुकी थीं। युद्ध समाप्त होने पर भी सन् १९२१ तक रेलों पर सरकारी नियन्त्रण चलता रहा। इन दिनों राष्ट्रीयकरण की चर्चा चल रही थी परन्तु सरकार ने पुनः रेलों को व्यक्तिगत कम्पनियों को सौंप दिया। सन् १९२१ में एक रेल विधान स्वीकृत किया गया जिसके अनुसार इंग्लैण्ड-वेल्स की १२३ रेल कम्पनियों को मिलाकर चार टुकड़े साइनों में परिवर्तित कर दिया गया। उनके नाम इस प्रकार थे—(१) ग्रेट-वेस्टर्न रेल कम्पनी, (२) नार्थ ईस्टर्न रेल कम्पनी, (३) लन्दन, मिडलैण्ड और ग्रेट-वेस्टर्न रेल कम्पनी, और (४) सदर्न रेल कम्पनी। रेल किराया-दर की सूची भी अधिक मजबूत बना दी गयी। समय मारिणों और किरायों को तय करने के लिए रेलवे रेट ट्रिब्यूनल की स्थापना की गयी। रेल श्रमिकों की मजदूरी निश्चित करने के लिए केंद्रीय पारिश्रमिक मण्डल भी स्थापित किया गया। सन् १९२३ के बाद जब रेल-मोटर प्रयोगिता आरम्भ हुई, उसे मुख्यवस्थान रूप देने के लिए एक समिति नियुक्त हुई जिसकी मिश्रारिजे इस प्रकार हैं

(१) रेलों के वर्गीकरण को मुख्यवस्थित किया जाय।

(२) व्यवसायियों तथा यात्रियों को रेलों द्वारा अधिकाधिक सुविधा उपलब्ध की जाय ।

(३) रेलगाड़ियों का बिजली द्वारा चलाया जाय ।

(४) मोटर-परिवहन पर उचित नियन्त्रण रखा जाय ।

इसके पश्चात् आर्थिक मन्त्री का काल आरम्भ होता है । आर्थिक मन्त्री में मात्र परिवहन प्रतिस्पर्द्धा के पक्षस्वरूप सरकारी संरक्षण और सहायता की आवश्यकता थी । सन् १९३३ में लन्दन यात्री परिवहन-मण्डल की स्थापना हुई । रेलों के इस मण्डल का कार्य अधिक से अधिक मान और यात्रियों को प्राप्त करना था । मात्र परिवहन के नियन्त्रण के लिए एक अधिनियम स्वीकृत हुआ जिसके अन्तर्गत इंग्लैण्ड का १३ क्षेत्रों में बाँटा गया तथा प्रत्येक क्षेत्र में एक परिवहन-विभाग स्थापित किया गया । इस परिवहन-विभाग के कार्य य थे (१) मोटर चानों की अनुमति देना, (२) किराये को देय देना और व्यवस्था करना, (३) सड़कों की देखभाल करना, (४) मोटरों के आने-जाने का समय निश्चित करना । सन् १९३५ में लन्दन इलेक्ट्रिक ट्रान्सपोर्ट कॉरपोरेशन ने २३ प्रतिशत ध्याज पर ३२० लाख पाउण्ड ऋण प्राप्त करने की वांछना की । लन्दन पैसेन्जर ट्रान्सपोर्ट बोर्ड को १०० लाख पाउण्ड ऋण प्राप्त करने का अधिकार प्राप्त हुआ । यात्रियों की सुविधाओं की जाँच के लिए एक समिति बनायी गयी । इस परिवहन सलाहकार समिति ने दो काम दिये—प्रथम, विभिन्न प्रकार के परिवहन साधनों की उन्नति करना एक द्वितीय, परिवहन के साधनों का परस्पर एकीकरण करना ।

### द्वितीय महायुद्ध एवं आधुनिक काल (१९३६-१९६५)

यह काल द्वितीय महायुद्ध का काल था । प्रथम महायुद्ध के समान ही सामरिक महत्त्व को ध्यान में रखते हुए रेलों पर सरकारी नियन्त्रण पुनः लागू किया गया और नागरिक सुविधाओं की कटौती कर सैनिकों को अधिक सुविधाएँ प्रदान की गयीं । रेल किराये में भी वृद्धि की गयी । युद्धोपरान्त काल में राष्ट्रीयकरण की माँग पुनः जोर पकड़ने लगी और उसके पक्षस्वरूप सन् १९४७ में मजदूर सरकार ने 'रेल राष्ट्रीयकरण अधिनियम' को अन्तिम रूप दे दिया । इससे अन्तर्गत एक 'ब्रिटिश ट्रान्सपोर्ट कमिशन' की स्थापना करके रेल परिवहन एवं उससे सम्बद्ध अन्य गति-विधियों का संचालन इस कमिशन को सौंप दिया । वाम्बदिक प्रवन्ध के लिए 'रेलवे कार्यकारिणी' का गठन किया गया ।

सन् १९५१ में अनुदार-दल की सरकार ने नवीन नीति की घोषणा की जिसके अनुसार सन् १९४७ की राष्ट्रीयकरण की नीति में कुछ परिवर्तन करने के लिए सन् १९५३ में परिवहन अधिनियम पास किया । रेल कार्यकारिणी को भंग कर दिया गया और रेलवे के प्रवन्ध के लिए छह क्षेत्रीय बोर्ड (Area Boards) बनाये गये । लन्दन के आसपास के सड़क परिवहन को छोड़कर अन्य भागों के सड़क



परिवहन के कार्यों को कमीशन के अधिकार क्षेत्र से हटा दिया गया ताकि इसका विराष्ट्रीयकरण (Denationalisation) करके उसे निजी क्षेत्र के नियन्त्रण में दिया जा सके।

१ जनवरी, १९५५ को ब्रिटिश परिवहन आयोग (British Transport Corporation) का पुनर्गठन के कार्यों को पूर्ण कर दिया गया। पुनर्गठन के बाद भी ब्रिटिश ट्रान्सपोर्ट कमीशन ब्रिटिश परिवहन की एक बहुत बड़ी समस्या रही जिसके अधिकार क्षेत्र में सम्मस्त ब्रिटिश रेल परिवहन सन्दन के आसपास का सड़क परिवहन एवं पर्याप्त नहर परिवहन था। ब्रिटिश ट्रान्सपोर्ट कमीशन को दो-तिहाई आय रेलवे से ही होती थी और सन् १९५५ तक कमीशन का पर्याप्त लाभ होता रहा किन्तु उसके बाद से धीरे-धीरे घाटे की मात्रा बढ़ने लगी। यह घाटा प्रतिवर्ष बढ़ता रहा और सन् १९६२ में बढ़कर १०४ मिलियन पाउंड हो गया।

घाटे की स्थिति को देखते हुए ब्रिटिश सरकार ने सन् १९६१ में ही डाक्टर रिचार्ड बीचिंग को ब्रिटिश ट्रान्सपोर्ट कमीशन का अध्यक्ष नियुक्त किया जिन्होंने इस स्थिति का पूर्ण अध्ययन करके २७ मार्च, १९६३ को The Reshaping of British Railways नामक रिपोर्ट प्रकाशित की। इससे पूर्व सन् १९६२ में ही सरकार ने ब्रिटिश ट्रान्सपोर्ट कमीशन को भंग करके रेलों का प्रबन्ध रेलवे बोर्ड (Railway Board) को सौंप दिया। यह ब्रिटिश ट्रान्सपोर्ट अधिनियम, १९६२ के अधीन किया गया।

डा० रिचार्ड बीचिंग (Dr Richard Beeching) ने अपनी रिपोर्ट में रेल सड़क के लिए सड़क परिवहन द्वारा की जाने वाली प्रतिযোগिता को उत्तरदायी ठहराया। रिपोर्ट में ४,४०० यात्री स्टेशनों, २६६ रेल मार्गों पर मात्रा सेवाओं, ७५०० यात्री डिब्बों एवं ३,५०,००० माल डिब्बों को हटाने का सुझाव दिया गया ताकि रेल परिवहन को आर्थिक बनाया जा सके। सरकार ने इस रिपोर्ट की सभी सिफारिशों को स्वीकार कर लिया और इस ओर प्रयत्न किये जाने लगे। किन्तु रेल परिवहन से होने वाले घाटे में वृद्धि होती रही। सन् १९६७ में रेलों से होने वाले घाटे की मात्रा १५३ मिलियन पाउंड थी। सन् १९६८ में ब्रिटिश पार्लियामेंट में "ब्रिटिश ट्रान्सपोर्ट अधिनियम" (Transport Bill) पास किया गया जिसके अन्तर्गत ब्रिटिश परिवहन प्रणाली के एकीकरण एवं आधुनिकीकरण की व्यवस्था की गयी है। इसी के सन्दर्भ में ब्रिटिश रेलों के आधुनिकीकरण की प्रक्रिया अभी चालू है जिसमें भाप के स्थान पर विद्युत एवं डीजल के इंजनों का प्रयोग शीघ्रगामी मान परिवहन सेवाएँ, प्रमुख औद्योगिक केन्द्रों को जोड़ने वाली रेलों पर अधिक ध्यान, दुर्नाई आदि में अधिक यन्त्रोत्कीर्ण तथा यात्री सेवाओं में गति, समय की पाबन्दी और आरामदायक सुविधाओं का समावेश आदि सम्मिलित है। ब्रिटेन के कुछ क्षेत्रों में यात्री-रेलों की गति १०० मील प्रति घण्टा से भी अधिक है। माल परिवहन की दिसा में ब्रिटिश रेलें अब ऐसे माल को ढोने पर अधिक जोर देती हैं जिनसे उन्हें

नाम अधिक हो। यात्री सेवाओं में आधुनिकरण एवं यात्रियों की सुविधा पर अधिक ध्यान दिया जा रहा है ताकि अधिक गस्तों में यात्री रेल यात्रा की ओर आकर्षित किये जा सकें। फिर भी ब्रिटन में निजी कारों एवं स्कूटरों का इतना अधिक प्रचलन होता जा रहा है कि रेल में यात्रा करना अब असुविधाजनक समझा जाता है।

### प्रश्न

- 1 Give a critical account of the development of Railway Transport in England. What were its effects on economic life of that country?

इंग्लैंड में रेल परिवहन के विकास की समीक्षा कीजिए। उस देश के आर्थिक जीवन पर इसका क्या प्रभाव पड़ा? (पंजाब, १९५६, राजस्थान, १९६२)

- 2 'The chief characteristics of Railway transport in recent years is the progressive intensification of control of the Railways by the State. Discuss this statement in the light of Railway Nationalisation in Great Britain'

"हाल के वर्षों में रेल परिवहन की प्रमुख विशेषता राज्य द्वारा रेलों के अधिकाधिक नियंत्रण बढ़ने की रही है।" ब्रिटन में हुए रेलों के राष्ट्रीयकरण के सन्दर्भ में इस कथन को समझाइए। (बिहार, १९५६)

- 3 Discuss the Railway Policy in England since 1913

सन् १९१३ से इंग्लैंड की रेलवे नीति की विवचना कीजिए।

(जोधपुर १९६३)

## जल एवं वायु परिवहन (Water and Air Transport)

प्राचीन और मध्यकाल में भी इंग्लैण्ड सामुद्रिक परिवहन में अग्रणी रहा है। स्पष्ट है अजेय आर्सेनल की पराजय की नींव नहीं जानना ? इसके कारण इंग्लैण्ड की स्थिति दूर-दूर तक फैली हुई थी। रिचर्ड द्वितीय के कायनात में एक विशेष विधान स्वीकृत किया गया जिसके अनुसार इंग्लैण्ड के बने जहाजों द्वारा ही इंग्लैण्ड का आयात निर्यात व्यापार करना अनिवार्य था। इन जहाजों के बालकों की भी इंग्लैण्ड का ही निवासी होना आवश्यक था। सन् १६२४ के विधानानुसार वर्जीनिया की सम्बाद्ध का आयात इंग्लैण्ड में वहाँ के बने जहाजों द्वारा ही करने का निश्चय किया गया। इन मर प्रयत्ना का अर्थ इंग्लैण्ड के जहाजी उद्योग और परिवहन की उत्थित करना था। प्रारम्भिक काल में इंग्लैण्ड के राजाओं ने जहाजी परिवहन की उत्थित के कई प्रयत्न किये थे जैसे (१) जहाज बनाने वाली कम्पनियों की आर्थिक सहायता देना, (२) जगला में जहाज बनाने योग्य लकड़ी को अन्य कामों के लिए काट जान पर रोक लगा देना (३) जहाजों के निर्माण पर प्रोत्साहन लगाना, (४) सन और पटुका की खेती का प्रोत्साहन देना, (५) पुराने बन्दरगाहों की मरम्मत और उनकी उत्थित करना और नए बन्दरगाहों की स्थापना करना, (६) मत्स्य उद्योग की उत्थित करना, तथा (७) सामुद्रिक-यात्रा का प्रोत्साहन देना।

### नौ-वहन विधान (Navigation Laws)

सन् १३८१ में नौ-वहन विधान सबसे पहले स्वीकृत हुआ था। किन्तु सन् १५५६ में इस अधिनियम का रद्द कर दिया गया। सन् १६५१ और १६६० की अवधि में इनको फिर से लागू किया गया। सन् १६५१ के नौ वहन विधान के अनुसार इंग्लैण्ड की सरकारी नौति द्रव्य प्रकार थी

(१) विदेशी जहाजों को व्यापार के कुछ सीमित क्षेत्रों में ही जाने की अनुमति थी।

(२) इंग्लैण्ड और उसके उपनिवेशों के बीच व्यापार या तो इंग्लैण्ड के या उनके उपनिवेशों के जहाजों द्वारा ही हो सकता था ।

(३) इंग्लैण्ड व बन्दरगाहों के मध्य होने वाला व्यापार केवल इंग्लैण्ड के जहाजों द्वारा ही हो सकता था ।

(४) अंग्रेजों जहाजों का निर्माण इंग्लैण्ड में ही हो सकता था और उनके कप्तान और तीन-चोयाई कर्मचारियों का अंग्रेज होना आवश्यक था ।

(५) उपनिवेशवासियों के लिए भी यह आवश्यक था कि वे आपस का व्यापार इंग्लैण्ड के जहाजों द्वारा ही करें ।

(६) यह आवश्यक था कि इंग्लैण्ड के जहाजों द्वारा लाया गया माल किसी भी देश के बन्दरगाह पर नहीं उतारा जा सकता था ।

सन् १६६० में एक नया विधान स्वीकृत किया गया जिससे इंग्लैण्ड की जहाजी शक्ति और अधिक बढ गयी । इस विधान के अनुसार इंग्लैण्ड के जल में अन्य देशों के जहाजों को आने पर उनको सामान के साथ जुब्त कर लिया जाता था । कुछ परिगणित वस्तुओं का आयात इंग्लैण्ड में ही हो सकता था । उपनिवेशों से बाहर जाने वाले जहाजों को प्रतिज्ञा-पत्र लिखना पड़ता था । इस प्रकार निर्यात और आयात दोनों इंग्लैण्ड होकर ही पूरे होते थे । इस विधान के अनुसार अमरीका को लोहा और इस्पात उद्योग की उन्नति करने की स्वतन्त्रता नहीं थी । इंग्लैण्ड की जहाजी-शक्ति भी समाप्त हो गयी थी । इस प्रकार इंग्लैण्ड का एकाधिकार स्थापित हो गया ।

सन् १६६० के नौवहन विधान (Navigation Law) को १६६३, १६७२ और १६८६ ई० में मशोर्बित और परिवर्द्धित किया गया जिसके अनुसार सभी विदेशी जहाजों को शत्रु जहाज घोषित किया गया । अन्य उपनिवेशों को जाने वाले जहाज को भी उतना ही कर देना पड़ता जितना कि जब कोई जहाज इंग्लैण्ड सामान लाता तो उसे देना पड़ता ।

उपर्युक्त अधिनियमों के अन्तर्गत इंग्लैण्ड में जहाजी परिवहन की बहुत उन्नति हुई । इंग्लैण्ड के जहाज सुदूरपूर्व की यात्रा करने लगे । इंग्लैण्ड के विदेशी-व्यापार में भी आश्चर्यजनक वृद्धि हुई । इन विधानों के कारण इंग्लैण्ड विश्व का सर्वश्रेष्ठ सामान-वाहक, जहाज-निर्माता, कारखानों वाला देश तथा बड़ा व्यापारिक केन्द्र बन गया । नौ-वहन विधान के विपरीत प्रभाव भी पड़े । अमरीका ने इन्हीं नियमों से भयभीत होकर स्वतन्त्रता का युद्ध आरम्भ किया जिसके फलस्वरूप अमरीका इंग्लैण्ड के हाथ से जाता रहा ।

(१) नौ-व्यापार की स्वतन्त्रता—यह काल जहाजरानी (shipping) की स्वतन्त्रता का काल कहा जा सकता है । इस काल में बहुत-से देशों को व्यापार करने की स्वतन्त्रता दे दी गयी । सन् १७६६ में संयुक्त राज्य अमरीका को अपने ही जहाजों में माल लाने की छूट दे दी गयी । यह रियायत वेस्ट इण्डोस को भी दी

गयी। संयुक्त राज्य अमरीका को सन् १८०७ में कनाडा के साथ व्यापार करने की भी स्वतन्त्रता दी गयी। इसी प्रकार की सुविधाएँ ब्राजील को सन् १८०८ और स्पेनिश-अमरीका गणराज्यों को सन् १८२२ में दी गयी। कई देशों ने भी इंग्लैंड के इन नौ-वहन विधानों के विरुद्ध आवाज उठाई अतः सम्राट को संसद के द्वारा इन देशों से संधि करने और छूट देने का अधिकार प्राप्त हुआ। इसमें सन् १८२५ और सन् १८४३ के बीच प्रशा, डेनमार्क, स्वीडन, हॉलैंड और रूस के साथ सन्धियाँ की गयी।

नौ-वहन विधान में और भी दशोपन किये गये जिससे उपनिवेश माल का नामांकन समाप्त कर दिया गया और उपनिवेशों को विदेशों से सीधा व्यापार करने की आशा दे दी गयी। यद्यपि कुछ प्रतिबन्ध अब भी थे। एशिया और अफ्रीका से समान ब्रिटिश जहाजों में ही आ सकता था।

सन् १८४० के पश्चात् का यह काल स्वतन्त्र-व्यापार के पूर्ण ज्वार का काल था, उस समय अमरीका के जहाजरानी व्यवसाय की उन्नति के पूरे अवसर मिले। अमरीकी जहाज इंग्लैंड से मस्ते और शीघ्रगामी होते थे। पर्याप्त विरोध और अमन्तोष के पश्चात् सन् १८४६ में नौ-वहन विधान स्थगित कर दिया गया। व्यापार सब देशों के लिए निर्वाह कर दिया गया। ब्रिटिश जहाज और ब्रिटिश नाविक होने का प्रतिबन्ध भी हटा लिया गया।

(२) वाष्पचालित जहाज और जहाजों कला का विकास—नौ-वहन विधान की समाप्ति ऐसे समय हुई जबकि सामुद्रिक परिवहन में शान्ति हो रही थी। सन् १८५० से १८६० के बीच वाष्पचालित जहाजों का प्रसवन हुआ। लोहे के जहाजों का निर्माण धीरे-धीरे हो रहा था। विल्किंसन ने सन् १८८७ में लोहे के जहाज का निर्माण किया था परन्तु उस समय यह अनुभव किया गया कि यह प्रकृति के विरुद्ध है। धीरे-धीरे लोहे के जहाज भी बनाये जाने लगे। चार्लोट डण्डा (Charlotte Dundas) पहला जहाज था जो सफलतापूर्वक वाष्प संचालित किया गया, यह कार्य सन् १८०२ में सम्पन्न हुआ। सन् १८२० में लोहे के जहाज होसलैं आयरन वर्क्स में बनने लगे। सन् १८६० तक भी पुराने ढंग के जहाज ही प्रचलित थे। उस समय ६,८७६ पुराने ढंग के जहाज और ४४७ स्टीमर थे जो १,००० से २,००० टन भार के थे। इस प्रकार स्टीमर दूर की यात्रा के लिए अधिक उपयुक्त नहीं समझे जाते थे पहले स्टीमर यात्रियों और डाक को ले जाते थे। वाष्प चालित जहाजों में प्रथम पेंसेन्जर-स्टीमर 'कामेट' सन् १८१२ में बना विन्तु फ्लटन अमरीका में सन् १८०७ में ही बन चुका था। सन् १८१४ में स्लाइड में बना जहाज टेम्स नदी पर यात्रा करता था। सन् १८१३ में स्लाइड में चार जहाज बने, सन् १८१६ में ८ और सन् १८२२ में ४८। सन् १८३८ में ४ जहाज अटलान्टिक को पार कर गये। सन् १८२५ में एष्टरप्रोइज जहाज भारत भी पहुँचा। सन् १८५०-६० तक यह सिद्ध हो गया कि ये जहाज व्यावहारिक ही नहीं आर्थिक रूप से लाभप्रद भी रहेंगे। सन् १८६०

तक इंग्लैण्ड के पास ३० लाख टन के वाष्पचालित जहाज थे। सन् १९०० तक २० लाख टन के जहाज रह गये और १९१३ तक ८,५०,००० टन तक के।

स्वेज नहर के खुल जाने से वाष्पचालित जहाजों को अपना को प्रेरणा मिली। जहाजों के निर्माण और प्रसार में चार बातें आवश्यक थी— ईंधन, श्रम की मितव्ययिता, सामान के लिए जहाज और निर्माण का संस्थापन। इन चारों साधनों की उपलब्धि न इंग्लैण्ड के इस व्यवसाय को खूब चमका दिया। मोटर तथा टर-बाइन के उपयोग को भी जहाजों में स्थान मिला। प्रारंभिक काल में भी दो तरह के जहाज थे—ईस्ट इण्डियामेन और वेस्ट इण्डियन फ्री ट्रेडर। इस्पात से बने जहाजों की भी दो भागा में विभाजित किया गया—एक का नाम लाइनर और दूसरे का नाम ट्रेम्प पड़ा। लाइनर के छूटने का और स्थानों पर पहुँचने का समय निश्चित था। ट्रेम्प साधारणतः भारवाही जहाज होते थे।

(३) जहाज-निर्माण एवं मात-वाहन में इंग्लैण्ड की सर्वोत्तमता—लीह और इम्पात के जहाज बनाने में इंग्लैण्ड विश्व का सर्वोपरि देश रहा है। युद्ध से पूर्व जहाजरानी और सामरिक इन्जीनियरिंग उद्योग में २ लाख श्रमिक नियोजित थे तथा ३५० लाख पाउंड की पूँजी लगी हुई थी। इससे वार्षिक आय ५० पाउंड की होती थी। युद्ध से पूर्व का जहाजी उत्पादन सभी विदेशी जहाजरानी कारखानों से भी अधिक था। इस प्रकार युद्ध आरम्भ होने से पहले इंग्लैण्ड की व्यापारिक-जहाजरानी सबसे उत्तम थी। जहाजों की निर्माण क्षमता और टनेज का विवरण इस प्रकार है

वर्ष	संख्या	टन भार
१९१३		
जहाज १,००० हजार टन से कम भार वाले	८,८५५	११,००,०००
जहाज १,००० हजार टन से अधिक भार वाले	३,७५७	१,०१,७६,०००
कुल	१२,६०२	१,१२,७६,०००

इस काल में विदेशी प्रतियोगिता प्रारम्भ हुई। इंग्लैण्ड का जहाजी एकाधिकार समाप्त हुआ और इंग्लैण्ड की प्रभुता सर्वोपरि हो गयी। सभी देशों में राष्ट्रीयता की भावना ने इस उद्योग के विकास में सहायता की। सन् १८८१ में फ्रांस की सरकार ने जहाजरानी के लिए आर्थिक सहायता देना प्रारम्भ किया। सन् १८८५ में जर्मनी, इटली, आस्ट्रिया, जापान और अमेरिका में भी अधिक सहायता देने की प्रथा प्रचलित हुई। सन् १८९० तक आर्थिक सहायता और संरक्षणवादी नीति के

कारण जर्मनी की जहाजी शक्ति बहुत बढ़ गयी थी। विदेशी प्रतिस्पर्धा से बचने के लिए इंग्लैंड में रिंग (Ring) नामक जहाजी कम्पनियों का संगठन बन गया। इंग्लैंड की जहाजी कम्पनियों ने डेफर्ड रिबेट (Deferred Rebate) की प्रथा भी चलायी। इस समय एकीकरण की प्रवृत्ति जोरों पर थी अतः सरकार द्वारा संरक्षण तथा आर्थिक सहायता दी गयी।

(४) प्रथम युद्ध—यह काल प्रथम महायुद्ध का था। इस काल में ग्रेट ब्रिटेन के ८० लाख टन से अधिक और मित्र राष्ट्रों के १० लाख टन से अधिक के जहाज नष्ट हो गये थे। टैंक, स्टीमर आदि जहाजों की विशेष क्षति हुई। युद्ध में नष्ट होने के कारण जहाजों की क्षति पूरी करने के लिए जहाज निर्माण कार्य की प्रोत्साहन देना पड़ा। जो जहाज उपलब्ध थे वे सभी सैनिक कार्य में लगे थे। उन कम्पनियों का आयात (जिनकी आवश्यकता युद्ध के लिए नहीं थी) बहुत कम कर दिया गया। इस काल में जहाजी किराये में वृद्धि हुई। सरकार ने जहाजी कम्पनियों पर अतिरिक्त लाभ-कर लगाया। श्रमिक दल ने सभी जहाजों पर अधिकार करते के लिए सरकार से अनुरोध किया, परन्तु यह कार्य कठिन था। इस समय सभी जहाजों पर केवल सरकारी नियन्त्रण था। इस कार्य के लिए नियन्त्रणकर्ता की नियुक्ति हुई।

सन् १९१७ में जब पनडुब्बी जहाजों का कार्य तेजी से होने लगा, तो मित्र राष्ट्रों ने जहाज पर अन्तरराष्ट्रीय नियन्त्रण करना आरम्भ किया जिससे युद्ध में सामान और सैनिक शीघ्रता से पहुँच सकें। युद्ध सम्बन्धी सामानों को मित्र-राष्ट्रों में ठीक-ठीक बाँटने के लिए नवम्बर सन् १९१७ में एक एक्साइज मेरीटाइम ट्रांसपोर्ट कौन्सिल की स्थापना की गयी जिसका प्रधान कार्यालय लन्दन में था। सन् १९१८ में यह कौन्सिल भंग कर दी गयी।

(५) विदेशी प्रतिस्पर्धा—इंग्लैंड के सामुद्रिक परिवहन का विस्फोट स्वतन्त्र वातावरण में हुआ था। किसी प्रकार का राज्य द्वारा प्रतिबन्ध नहीं लगाया गया फिर भी जब-जब इस उद्योग में कठिनाई का अनुभव हुआ सरकार ने संरक्षण सहायता की। जब कैंसर विलहेम ने सबसे तीव्रगति का रिकार्ड स्थापित किया और यह अनुभव होने लगा था कि सामुद्रिक परिवहन की जीत का सेहरा जर्मनी के मान पर धँपन वाला है तो सन १९०३ में इंग्लैंड की सरकार ने कनाड साइन को २६,००,००० पौण्ड का श्रृण प्रदान किया जिस पर २३ प्रतिशत का व्याज निर्धारित था। इसी प्रकार जब वेस्ट-इण्डोस और इंग्लैंड के बीच व्यापार वेदान का प्रश्न आया तो ४०,००० पौण्ड आर्थिक सहायता प्रति वष देना तय किया गया।

इस प्रकार युद्धोपरान्त काल में जब जर्मनी से प्रतिस्पर्धा समाप्त हो गयी तो समुक्त राज्य अमेरिका और जापान प्रतिद्वन्द्वी के रूप में सामने आए। युद्धोत्तरकाल में जहाज-निर्माण उद्योग अन्य बड़े बटिनाइया से अस्तव्यस्त था। सन् १९१८ और १९२५ में विश्व के देशों की सामुद्रिक परिवहन में सर्वोच्चता निम्नलिखित तालिका में प्रकट होती है

## विश्व का सामुद्रिक परिवहन

देश	कुल टनेज		प्रतिशत विश्व टनेज	
	१ जुलाई, १९१४ (मिलियन टन)	१ जुलाई, १९२५ (मिलियन टन)	१ जुलाई, १९१४	१ जुलाई, १९२५
विश्व	४२.५	५८.८	१००.०	१००.०
ब्रिटिश साम्राज्य	२०.३	२१.५	४७.७	३६.६
सं० रा० अमरीका	१.८	११.६	४.३	१९.७
जापान	१.६	३.७	३.८	६.३
फ्रांस	१.६	३.३	४.५	५.६
जर्मनी	५.१	३.०	१२.०	५.१
इटली	१.४	०.६	३.४	४.६
हालैण्ड	१.५	२.६	३.५	४.४
नार्वे	१.६	२.६	४.५	४.४
स्वीडन	१.०	१.२	२.३	०.०
स्पेन	०.६	१.१	२.१	१.६
डेनमार्क	०.८	१.०	१.८	१.५
यूनान	१.८	०.६	१.८	१.५
बेल्जियम	०.३	०.५	०.७	०.६
अन्य देश	३.२	२.६	७.५	५.०

मोटर जहाजों में भी गन् १९१४ के बाद आभासीत उन्नति हुई है, जैसा कि निम्न तालिका से स्पष्ट होगा :

देश	संख्या	टन भार
ग्रेट ब्रिटेन और आयरलैंड	३०५	७,५४,४६५
नार्वे	२३३	३,४५,६६५
स्वीडन	२११	२,७७,६४७
जर्मनी	१६६	२,७५,६५६
संयुक्त राज्य अमरीका	१६७	२,६७,११६
डेनमार्क	११२	१,६१,८३७
इटली	६६	१,४२,१५८
हालैण्ड	१२८	१,३८,३६७
अन्य देश	६६७	३,२०,४६६

मत्स्यकारी नियन्त्रण भी युद्धोत्तर काल में समाप्त हो गया। सन् १९२१ के बाद जहाजी परिवहन में मन्दी आरम्भ हुई। इसका कारण था विदेशी व्यापार की कमी। यह मन्दी सन् १९२६ तक चलती रही। सन् १९२६ के बाद ब्रिटेनी व्यापार



की उन्नति के कारण जहाजी-परिवहन की दशा सुधरने लगी। सन् १९२७-३० के बीच में कुल जहाजों के उत्पादन का ५३% ब्रिटेन ही तैयार होने लगा।

इस काल की प्रमुख विशेषताएँ थीं

(१) विदेशी व्यापार की कमी के कारण जहाजों किराये में कमी होना।

(२) जहाज निर्माण-उद्योग का म्थगित हो जाना।

(३) जहाज-उद्योग और परिवहन में श्रमिकों की छंटनी होना।

(४) श्रमिकों की मजदूरी में कमी होना।

(५) जहाजी कंपनियों के लाभ में कमी।

(६) वर्तमान स्थिति—द्वितीय महायुद्ध काल में ग्रेट-ब्रिटेन के बहुत-से जहाज नष्ट कर दिये गये। जर्मनी, इटली, जापान के पनडुब्बों जहाजों की तीव्र कार्यवाही के कारण ब्रिटेन को काफी घाटा उठाना पड़ा। युद्धकाल में सभी प्रतिबन्ध लगा दिये गये।

युद्ध के बाद अन्य देशों में जहाजरानी का विकास अत्यन्त तेजी से हुआ किन्तु फिर भी आज ब्रिटेन का स्थान समुद्री परिवहन की दृष्टि से विश्व में द्वितीय है। ब्रिटेन की जहाजी क्षमता विश्व की कुल जहाजी क्षमता की १२ प्रतिशत है। जहाँ तक व्यापारिक जहाजों बड़े का प्रश्न है, ब्रिटेन का बेड़ा आज भी विश्व के सबसे बड़े जहाजों बेड़े में से है। सन् १९६७ से पहले के दस वर्षों में ब्रिटेन ने अपने व्यापारिक बेड़े में ६ प्रतिशत की वृद्धि की और इस प्रकार इसकी क्षमता २० मिलियन से २१ ७ मिलियन टन हो गयी। ब्रिटेन को जहाजरानी से प्रतिवर्ष २४६ मिलियन पाउण्ड की विदेशी आम प्राप्त होती है जो कि उसके कुल अदृश्य निर्यात का एक बड़ा भाग है। इस समय के ब्रिटेन के पास अनेक विशाल यात्री जहाज (Liners) हैं, जिनमें से प्रत्येक की क्षमता पचास हजार टन के आसपास है। कुछ वर्षों से विशाल तेलवाहक जहाजों (Tankers) का निर्माण ब्रिटेन में होने लगा है। सन् १९६२ में २२ तेलवाहक जहाज बनाये गये और सन् १९६४ में २६ ऐसे जहाज बन रहे थे। इनमें से प्रत्येक की क्षमता ५०,००० टन से एक लाख टन के बीच में थी। मार्च सन् १९६५ को एक लाख टन क्षमता वाले तेलवाहक जहाज को सर्वप्रथम पानी में उतारा गया। जिसका नाम 'ब्रिटिश एडमिरल' रखा गया है। जहाँ तक यात्री जहाजों का प्रश्न है पिछले वर्षों में ब्रिटेन ने Onana (42000 g t) तथा Canberra (46000 g t) नामक यात्री वाहक जहाज बनाये जो प्रशान्त महासागर में चलते हैं। सन् १९६६ में Queen Elizabeth 2 (58000 g t) का निर्माण हुआ। यह जहाज अटलांटिक महासागर में यात्री सेवाओं के काम आता है।

### वायु परिवहन (Air Transport)

वायु परिवहन के विकास में भी ब्रिटेन का स्थान विश्व के प्रमुख देशों में है। ब्रिटेन ने व्यापारिक स्तर पर वायुसेवा प्रथम विश्व युद्ध के बाद आरम्भ की जबकि

२५ अगस्त, १९१९ को सन्धन और पेरिस के बीच वायु सेवा आरम्भ की गयी। किन्तु इसमें पहले भी सन् १९११ से ब्रिटेन ने वायुयान द्वारा डाक भेजने का काम आरम्भ कर दिया था। द्वितीय महायुद्ध आरम्भ होने तक ब्रिटेन में 'इम्पीरियल एयरवेज लि०' एक 'ब्रिटिश एयरवेज लिमिटेड' नामक दो कम्पनियों की प्रधानता रही जिन्हें सरकारों द्वारा जाने-जाने का ठेका प्राप्त था तथा सरकार से उन्हें समय-समय पर अनुपूर्ति (Subsidy) मिलती रहती थी। युद्ध आरम्भ होते ही इन दोनों को मिलाकर ब्रिटिश ओवरसीज एयरवेज कॉर्पोरेशन (BOAC) का गठन किया गया। युद्ध के बाद महत्वपूर्ण उद्योगों व राष्ट्रीयकरण को नीति के अन्तर्गत सन् १९४६ में एयर कॉर्पोरेशन एक्ट पास करके निम्न दो निगमों की स्थापना की गयी

(i) ब्रिटिश ओवरसीज एयरवेज कॉर्पोरेशन (BOAC)—यह ब्रिटेन ने विश्व के अन्य भागों तक लम्बी वायु सेवाएँ प्रदान करता है। इसकी सेवाएँ ब्रिटेन से यूरोप, मध्य पूर्व, मुद्रा पूर्व, आस्ट्रेलिया, अफ्रीका, उत्तरी व दक्षिणी अमेरिका तक जाती हैं। सन् १९६५ में इन निगम की सेवा में ब्रिटेन विमान से वे सब जेट विमान थे जिनमें बोइंग, बोमेट एव वाइकम प्रमुख थे। इन निगम ने विद्युत बलों में वायु सेवा के मार्ग में अत्यन्त प्रगति प्राप्त की है किन्तु फिर भी चारू माते में प्रति वर्ष ह्रास घटा रहा है। सन् १९५७ के बाद में इसने प्रति वर्ष घाटा सहन किया है और सन् ६४ में इसका कुल घाटा ६०.५ मिलियन पाउंड था। मार्च सन् १९६५ में ब्रिटिश सरकार ने निगम के इस घाटे की रकम को अग्रिम (write off) कर दिया, आन्तरिकताओं के लिए एक सुरक्षित कोष स्थापित किया तथा निगम के प्रबन्ध में भी महत्वपूर्ण परिवर्तन किये। फरवरी सन् १९६५ में यह निगम लाभ प्राप्त करने लगा है।

(ii) ब्रिटिश यूरोपियन एयरवेज (B E A)—यह निगम ब्रिटेन एवं पड़ोसी देशों के लगभग ८० स्थानों पर वायु सेवाएँ प्रदान करता है। इसके बड़े में बोमेट, वेनगाबे, वाइकाउण्ट नामक जेट विमान हैं। सन् १९६४ में ट्रीडेण्ट (Trident) नामक तीन एन्जिन वाला नया विमान प्रयुक्त किया जाने लगा जिसकी गति ६०० मील प्रति घण्टा है और जो चार मी-बील मी-बील की सेवाओं के लिए अधिक उपयुक्त है। सन् १९६५ तक इन प्रकार के २४ विमान इसकी सेवा में प्रयुक्त हो रहे थे। सन् १९५५ से ६१ तक यह निगम लाभ प्राप्त करता रहा किन्तु उसके बाद दो वर्षों तक नये विमानों में पूँजी लगाने के कारण इसे हानि हुई। सन् १९६५ के बाद ने इसमें स्थिर लाभ हो रहा है। सन् १९६५ में लाभ की राशि १३ लाख पाउंड थी।

यहाँ यह उल्लेखनीय है कि सन् १९६० से नागरिक वायु उद्द्योग (नाटमैस) अधिनियम के अन्तर्गत इन दोनों निगमों का एकाधिकार समाप्त कर दिया गया है और अब नये क्षेत्रों के लिए निजी वायु कम्पनियों को भी अनुमति दी जाने लगी है

इस समय ब्रिटेन में ऐसी लगभग ३० कम्पनियाँ हैं जो कि ऐसे भागों पर सेवाएँ प्रदान करती हैं जहाँ उनकी इन निगमों से प्रतियोगिता न हो। व्यवहार में ब्रिटेन का लगभग सब महत्वपूर्ण वायु परिवहन उपयुक्त दो सरकारी निगमों द्वारा संचालित होता है।

ब्रिटेन में लगभग १२० नागरिक हवाई अड्डे हैं जिनमें से १६ का नियन्त्रण सौरा मंत्रालय से है। प्रति वर्ष ये हवाई अड्डे १८३ लाख यात्रियों को सेवाएँ प्रदान करते हैं। त्रिनोमे में आबे यात्री सन्दन के हीथरो (Heathrow) हवाई अड्डे पर चढ़ते-उतरते हैं।

### प्रश्न

- 1 What do you know about Britain's shipping industry? How far has it been responsible for the making of modern Britain  
ब्रिटेन के जहाज उद्योग के विषय में आप क्या जानते हैं? ब्रिटेन को आधुनिकता प्रदान करने में यह कहीं तक सफल हुआ। (राजस्थान, १९६०)
- 2 Describe briefly the development of shipping in England during the 19th century  
उन्नीसवीं शताब्दी में इंग्लैंड में जहाजरानी के विकास का संक्षिप्त विवरण दीजिए। (पटना, १९६०)
- 3 How far did the growth of shipping help the development of British industry in the 19th century? What part did it play in making the United Kingdom a Colonial Power?  
उन्नीसवीं शताब्दी में ब्रिटिश उद्योग के विकास में जहाजरानी के विकास ने क्या सहायता प्रदान की? ब्रिटेन द्वारा औद्योगिक साम्राज्य के गठन में इसका क्या योग रहा। (इलाहाबाद, १९६५)

## सहकारिता आन्दोलन (Co-operative Movement)

सहकारिता जीवन की सभी पद्धति का सूत्र हो गया है जो पूँजीवाद और साम्यवाद की बुराइयों और दासता का निराकरण करती है। यह उन निराश्रितों, कम भावना वाले व्यक्तियों के लिए रामबाण औषधि बन गया है जो स्वयं के भावनों से अधिक प्रगति को प्राप्त करना चाहते हैं। इस प्रकार का आन्दोलन इंग्लैंड में औद्योगिक क्रान्ति के बाद ही अस्तित्व में आया है। इंग्लैंड में इस आन्दोलन का जन्म उपभोक्ता सहकारी आन्दोलन के रूप में हुआ। यह श्रमिकों की उस भावना का प्रतिफल था जिसमें उन्होंने यह अनुभव किया कि उन्हें स्वावलम्बन और स्वसाधनों के विकास के दृष्टिकोण को अपनाना चाहिए। सम्भवतया उनकी इस प्रकार की विचारधारा के मूल में यह भावना अन्तर्निहित थी कि शोषण से किस प्रकार मुक्ति प्राप्त की जाए। विभिन्न देशों में भी यह आन्दोलन सामाजिक अमनोप और असमान वितरण की भावना का प्रतीक रहा है। जहाँ-जहाँ पूँजीवादी पद्धति से उत्पन्न बुराइयों का विरोध करना पड़ा, वहाँ इस प्रकार की उदार राजनीतिक, सामाजिक और आर्थिक विचारधाराओं ने जन्म लिया, जिसने मानव-समाज सुक्ति की शक्ति ले ली। सहकारिता अपने आप में सभी प्रकार का स्वैच्छापूर्वक बनाया हुआ स्वावलम्बन और स्वार्थ-निर्भरता के मिश्रण का आन्दोलन है जिसने विश्व के कोटि मानवों का राहत दी है और आज यह विश्वव्यापी आन्दोलन और विचारधारा हो गयी है।

### सहकारिता आन्दोलन का ऐतिहासिक संवेक्षण

इंग्लैंड में सहकारिता आन्दोलन श्रमिकों द्वारा आरम्भ किया गया था। यह आन्दोलन औद्योगिक क्रान्ति के बाद आरम्भ हुआ, क्योंकि श्रमिकों ने यह अनुभव किया कि मजदूरों के रूप में उन्हें मध्यमों पर निर्भर रहना पड़ता है। अब उन्होंने श्रमिकों के रूप में नियोजनों से पूरी मजदूरी पान के लिए अपने

को श्रम-संघों में संगठित किया और मध्यस्थों के जोषण से बचने के लिए सहकारी समितियों के रूप में संगठित किया। कुछ सहकारी समितियाँ रॉबर्ट ओवन (Robert Owen) के उपदेशों से पहले ही प्रारम्भ हो गयी थी परन्तु इन सहकारी-संस्थाओं को वास्तविक प्रेरणा रॉबर्ट ओवन के प्रयोगों से ही मिली।

### (१) उपभोक्ता सहकारी आन्दोलन

इंग्लैंड में उपभोक्ता सहकारी आन्दोलन रोचडेल-इक्विटेबुल-पॉपुलियर्स संस्था के प्रारम्भ से हुआ जिसकी स्थापना सन् १८४४ में २८ जुलाहों द्वारा एक-एक पौण्ड के अनुदान में की गयी। इन जुलाहों ने अपनी दुकान टोडलेन व रोचडेल में खोली। यह एक प्रयोग था जो नफ़्तन रहा। बाद में यह सिद्धान्त रोचडेल योजना के नाम से विख्यात हुए। ये सिद्धान्त निम्नलिखित थे

(१) माल का विषय बाजार मूल्य पर किया जाय। (२) तीन माह में सामान का वितरण सदस्यों की खरीद के अनुपात से किया जाय। (३) पूँजी विस्तार में जमा की जाय। (४) पूँजी पर ५% व्याज दिया जाय। (५) ऋण या उधार नहीं दिया जाय। (६) आय का कुछ भाग निष्ठा और मुधार पर व्यय किया जाय। (७) सभी मामलों में सदस्यों का मतदान हो चाहे उनका अंशदान कम या अधिक हो। रोचडेल सहकारी संस्था की प्रगति इन आँकड़ों से प्रकट है

वर्ष	सदस्य संख्या	बिक्री (पौण्डों में)
१८४५	७४	७१०
१८५५	१,४००	४४,६०२
१८६५	५,३२६	१,६६,२३४
१८७५	८,४१५	३,०५,६५७

इस प्रगति से उत्साहित होकर रोचडेल समिति ने अपना कार्यक्षेत्र और भी विस्तृत कर लिया। सन् १८४७ में लिंलन और ऊनी वस्त्रों, १८५० में गोश्त और १८६७ में डबलरोटी के क्षेत्र में भी व्यवसाय चालू किया गया। सन् १८६७ में तो समिति ने अपनी बेकरीज (Bakeries) भी स्थापित कर ली थी। इसी समय आन्दोलन उत्तरी इंग्लैंड और दक्षिणी स्कॉटलैंड में भी फैलने लगा। यह बात स्मरणीय है कि यह आन्दोलन प्रारम्भिक काल में सुव्यवस्थित ढंग से, नहीं चल सका क्योंकि थोके व्यापारियों की ईर्ष्या, सदस्यों पर स्थानीय व्यापारियों का ऋण, व्यवस्थापकों की वर्दमानी, असीमित उत्तरदायित्व, साधारण सहकारी अधिनियमों की अनिश्चलता, कुछ एमो व टिगाइयाँ थीं जिससे आन्दोलन को पूर्ण गति प्राप्त नहीं हुई। ये वैधानिक आपत्तियाँ १८४६, १८५२ और १८६२ के अधिनियमों द्वारा दूर कर दी गयीं। अन्तिम अधिनियम ने समितियों का उत्तरदायित्व सीमित कर दिया। इस अधिनियम का तत्कालीन प्रभाव पड़ा। सन् १८६३ में ४१४ रोचडेल प्रकार की समितियाँ थीं जिनमें से ३८१ समितियों की सदस्य संख्या १,०८,००० थी और

उनका वार्षिक व्ययमात्र २६,००,००० पौण्ड था था। सन् १९०० के बाद उपभोक्ता भण्डारों का संगठन आरम्भ हुआ। इसके फलस्वरूप सदस्य-संख्या में भारी अभिवृद्धि हुई। मांस, दूध, रोटी तथा अन्य प्रकार के खाद्य पदार्थ भी इन भण्डारों द्वारा बचे जाने लगे। सन् १९२८ में डा० फे के मतानुसार सम्पूर्ण जनसंख्या के २० प्रतिशत व्यक्ति उपभोक्ता सहकारी भण्डारों से सम्बन्ध रखते थे। प्रथम महायुद्ध के समय सहकारी भण्डारों ने ही खाद्य-पदार्थों, चपड़ा, तम्बाकू, माचुन इत्यादि का अधिकांश वितरण किया था। ये भण्डार ही युद्ध में पीड़ित लोगों के अस्पतालों को भी विभिन्न प्रकार की वस्तुएँ देते थे।

सन् १८६३ में १३ सहकारी समितियों ने (जिनकी सदस्य संख्या १८,३३७ थी), सहकारी थोक समिति की स्थापना की और सन् १८९४ में मैनचेस्टर में काम करना आरम्भ कर दिया। इन समितियों की पूंजी तुल्य समितियों से प्राप्त की गयी। जो समितियाँ इनकी सदस्य थी, उन्हें निश्चित व्याज और करीद पर साभाग प्राप्त होता था। यह आन्दोलन उन स्थानों में अधिक फैला जहाँ धर्मिक लोग अधिक थे। सन् १८६० तक सहकारी आन्दोलन के मार्ग में अनेक वैधानिक बाधाएँ थी। ईसाई समाजवादी विचारकों एफ० डी० मोरिस, चार्ल्स किंगसले, वेनसिटार्ट नील आदि के अपर प्रयत्नों से सहकारी आन्दोलन को वैधानिक रूप प्राप्त करने में सहायता प्राप्त हुई क्योंकि इन लोगों की विचारधाराओं में प्रभावित होकर सहकारी-विधान स्वीकृत हुए।

सहकारी-आन्दोलन इस प्रकार वैधानिक रूप प्राप्त करके निरन्तर बढ़ने लगा। सन् १८६८ में सहकारी थोक समिति, स्कॉटलैण्ड में भी प्रारम्भ की गयी। 'इंगलिश सहकारी थोक समिति' जिमजी बिक्री सन् १८७० में सात लाख पौण्ड थी सन् १८९० में बढ़कर सत्तर लाख पौण्ड हो गयी। इसी प्रकार 'स्कॉटिश सहकारी थोक समिति' की बिक्री सन् १८७० में एक लाख पौण्ड में बढ़कर सन् १८९० में लगभग २३ लाख पौण्ड हो गयी।

इसी समय इंग्लैण्ड और वेल्स में भण्डारों की संख्या ७६४ से बढ़कर १,१३४ हो गयी तथा सदस्य संख्या ४,७१,४७४ से बढ़कर १,१३,३६,६६६ हो गयी। सन् १८९० में लार्ड रोजवेरी ने कहा था, "सहकारी आन्दोलन अपने आप में एक राज्य है।" छत्रोम वर्षों में बिक्री ४७,१२,००,००० पौण्ड और सामांश ४,००,००,००० पौण्ड रहा। सदस्य संख्या नेपोलियन की रूस को कूच करने वाली सेना की आधी और पूंजी, रानी एन के समय राष्ट्रीय ऋण के बराबर थी। सहकारी वार्षिक आय विलियम तृतीय के शासनकाल में प्राप्त सरकारी आय के बराबर थी।

सहकारी उपभोक्ता आन्दोलन को प्रोत्साहन और आश्रय गृहणियों द्वारा दिया गया। सन् १८८३ में पहिला सहकारी गिल्ड स्थापित किया गया जिसने सहकारी सिद्धान्तों के प्रचार के लिए महत्त्वपूर्ण कार्य किया।

धीरे-धीरे आग्ल सहकारी थोक समिति ने उत्पादन का कार्य भी अपने हाथों में ले लिया और सन् १८६० में उसके स्वयं के ६ जहाज थे। चाकलेट, ऊनी वस्त्र, बिस्कुट, मिठाइयाँ, साबुन, जूते और अन्न मिलों का कार्य भी इन समितियों ने अपने हाथ में ले लिया। स्कॉटिश सहकारी थोक समिति ने उत्पादन के क्षेत्र में कार्यारम्भ किया और १६२३ में आग्ल और स्कॉटिश सहकारी थोक समिति के रूप में एकीकरणार्थक संगठन हो गया। इस समिति का उत्पादन-कार्य अधिकांशतः ब्रिटेन से बाहर जाता करता था। उत्पादन के विविध क्षेत्रों में इन समितियों ने अपना अधिकार जमा लिया—कोयला, खान, गहूँ, फल, डेरी-फार्म, चाय वागान की व्यवस्था, काँच, बर्तन इत्यादि उद्योगों का नियन्त्रण भी अपने हाथ में ले लिया। ये समितियाँ चाय की सबसे बड़ी आयातक थीं। दूसरा महत्त्वपूर्ण कार्य इन समितियों का यह था कि इन्होंने कनाडा, रूस, आस्ट्रेलिया की कृषि सहकारी समितियों से सम्बन्ध स्थापित कर लिया था। इन समितियों के वितरणात्मक विभागों ने सबसे पहले म्यूनतम मजदूरी अधिनियम को अपनाया।

आग्ल सहकारी थोक समिति बीसवीं शताब्दी के प्रारम्भ में सबसे बड़ी व्यापारिक संस्था हो गयी जिसके पास सबसे अधिक भूमि का स्वामित्व था। सबसे बड़ी आटा मिल, सबसे बड़ी सूखे फल-मेवों की आयातक और इमारती सामान में सरकार से दूसरा नम्बर इस समिति का था। इस समिति ने बैंकिंग का व्यवसाय भी विनसित किया जिसका कुल लेन देन १९२५ में ५८,८०,००,००० पाउंड का था। इस संपुन्न समिति ने सहकारी धोमा समिति भी प्रारम्भ की। श्री सी० आर० फे ने १९२५ में लिखा था—“ब्रिटिश सहकारी आन्दोलन की सबसे प्रमुख विशेषता खुदरा उत्पादन है जो कि विभिन्न भण्डारों के आवश्यकतानुसार संचालित होता है।” प्रथम महायुद्ध के पश्चात् सहकारी भण्डारों की प्रगति नीचे की सद्य-संख्या तालिका से स्पष्ट है।

सहकारी भण्डारों की प्रगति

वर्ष	१९१४	१९२५	१९३५	१९४७
सद्य-संख्या	३०,५३,७७०	५०,००,०००	७४,००,०००	१,००,००,०००

इसी प्रकार सहकारी थोक समिति, न भी प्रगति की और सन् १९४८ में आग्ल सहकारी थोक समिति की पूँजी १,९८० लाख पाउंड थी और सुरक्षित कोष ५३ लाख पाउंड था।

सहकारी-उपभोक्ता आन्दोलन ने इंग्लैंड में अपनी जड़ें गहरी जमा ली हैं। उमने एक ओर साम की प्रवृत्ति और तत्सम्बन्धी गोपण को समाप्त किया है वही

दूसरी ओर श्रमिकों की मजदूरी और आर्थिक दशा सुधारने में महत्त्व दिया है। सहकारी समितियों की ऊँची मजदूरी ने श्रम-संघों को अन्य क्षेत्रों में भी अपनाय की प्रेरणा दी है। इन समितियों ने शिक्षा, बालक-व्ययक्त कल्याण और बीमा के कार्य द्वारा सामाजिक सेवा भी की है। महारिता ने मददगारों में आत्म-निर्भरता और ईमानदारी आदि गुणों का संवर्द्धन भी किया है।

### (२) उत्पादक सहकारी समिति आन्दोलन

जिन ईसाई समाजवादी विचारका ने उपभोग के क्षेत्र में महारिता का प्रचार किया उन्होंने यह भी अनुभव किया कि स्वयं सामान्य बल-शालीनों में श्रमिकों को अधिक भाग प्राप्त हो सकता है। अब सन् १८५४ में उत्पादक समितियों की स्थापना की गयी। आटे की बनकी, मिनाट, चीन्हा-हत्यान उद्योगों में भी महारिता मिदालत लागू किया गया। महारिता कारखाना में श्रमिक स्वयं पूँजी और श्रम लाता था। श्रमिकों का श्रम के लिए पारिश्रमिक, पूँजी के लिए व्याज और सामान मिलता था। सन् १८५४ से १८८० के मध्य उत्पादन महारिता ने नवीन प्रेरणा प्राप्त की। सन् १८८२ में एक सहकारी उत्पादन समिति अस्तित्व में आयी। किन्तु इनमें से कई समितियों का जीवन अल्पकालीन था और सन् १८८३ तक केवल १४ समितियाँ ही जीवित रह गयीं। जब उपभोग समितियों ने उत्पादन कार्य भी अपने हाथ में ले लिया तो इन्होंने आपत्ति प्रस्तुत की परन्तु उनकी यह आपत्ति अस्वीकार कर दी गयी और महारिता श्रमिक समितियाँ उत्पादक समितियों से अधिक सक्रियतापी सिद्ध हुई। इन शताब्दी में उत्पादक-समितियों की संख्या १०० तक पहुँची परन्तु प्रथम महायुद्ध तक बहुत-सी समितियाँ समाप्त हो गयी थीं। उसके पश्चात् उत्पादन क्षेत्र में महारिता ने कोई महत्त्वपूर्ण प्रगति नहीं की।

### (३) कृषि-महारिता

श्री सी० आर० फे के शब्दा में हम कह सकते हैं—“१९०० में पूर्व कृषि के क्षेत्र में महारिता नाममात्र का आन्दोलन का जिनके पीछे असफलताओं का इति-हास भरा है।” सन् १९०० तक इस क्षेत्र में १२ समितियाँ थीं। आयरलैण्ड में इस प्रकार की समितियाँ अधिक थीं। सन् १९०५ में जोर पूर्ण एजेन्सी के रूप में ‘कृषि-सहकारी फेडरेशन’ (Agricultural Co-operative Federation) की स्थापना की गयी। आयरलैण्ड की भाँति यहाँ ऐसी समितियों को राज्य द्वारा सहायता प्राप्त नहीं थी, परन्तु राज्य द्वारा इन्हें प्रोत्साहन दिया जाता था। बाद में महारिता पशु-क्षेत्र आन्दोलन में इनका उपयोग करने लगी।

### (४) अन्य समितियाँ

(क) मार्केटिंग सहकारी समितियाँ (Co-operative Marketing Societies)—सन् १९२३ तक इन समितियों की संख्या १,००० तक पहुँची और मददगार संख्या १,५०,००० तक। सन् १९३५ में यह संख्या बढ़ी रह गयी। इस प्रकार बाजार क्षेत्र में इन समितियों ने विशेष प्रगति नहीं की।



(ख) **साख सहकारिता (Credit Co-operation)**—इस प्रकार की समितियों ने भी इस देश में अधिक प्रगति नहीं की है। यूरोप के अन्य देशों की अपेक्षा यहाँ व्याज की दर कम थी। इसलिए लोगों ने सहकारी ऋण-समितियों की उपादेयता अनुभव नहीं की। सन् १८७५ के वार्षिक सत्र का प्रभाव भी जैसा यूरोपीय देशों पर पड़ा वैसा बुरा प्रभाव यहाँ अनुभव नहीं किया गया जिससे कि सहकारिता आन्दोलन को बढ़ावा मिल सके। सन् १९१३ में सरकार ने एक आयोग की स्थापना की जिसका उद्देश्य सहकारी साख समितियों की असफलता के कारणों का अध्ययन करना था। आयोग ने अपने प्रतिवेदन में बताया कि (१) व्यापारी किसानों को अधिक समय के लिए भी सामान उधार दिया करते थे अतः उन्हें सहकारी साख समितियों से ऋण लेने की आवश्यकता अनुभव नहीं हुई। (२) ऋण लेकर कृषक नकदी खरीद की अपेक्षा उधार खरीद अधिक पसन्द करते थे। (३) असीमित दायित्व की जोखिम को कम ही लोग लेना चाहते थे। (४) संयुक्त पूँजी वाले बैंकों की शाखाओं का पर्याप्त विस्तार हो चुका था जिन्हें किसान ऋण लिया करते थे। (५) सहकारी साख समिति के सदस्य अधिकतर एक दूसरे के पड़ोसी होने के कारण ऋण नहीं लेना चाहते थे क्योंकि उनकी वास्तविक आर्थिक दशा की जानकारी उनके दूसरे पड़ोसी को हो जाती थी।

सहकारिता के व्यापक सिद्धान्तों का जितना प्रभाव इंग्लैंड में दृष्टिगोचर होता है उतना कई देशों में दृष्टिगोचर नहीं होता। जनसाधारण में कोऑपरेटिव काप्रेस, कोऑपरेटिव यूनियन, कोऑपरेटिव म्यूज, कोऑपरेटिव शीर्मेन गिल्ड और कोऑपरेटिव पार्टी आदि मन्द मूव प्रचलित हैं। ज्यो-ज्यो राजनीतिक चेतना फैलने लगी, श्रमिकों ने यह अनुभव किया कि सहकारिता को भी राजनीति में प्रवेश करना चाहिए। इस प्रकार का पहला प्रश्न विलियम मैक्सवेल (William Maxwell) द्वारा १८९७ में उठाया गया था। सन् १९१७ में स्वान सी काप्रेस में एक कोऑपरेटिव पार्लियामेण्टरी प्रतिनिधि समिति का गठन किया गया। इस समिति ने सन् १९२० में कोऑपरेटिव पार्टी (Co-operative Party) को जन्म दिया। सन् १९२६ में इन पार्टी के ५ सदस्य संसद में थे। पर्याप्त विचार-विमर्श के पश्चात् सन् १९२७ में श्रम-दल और कोऑपरेटिव पार्टी में समान हित होने के कारण समझौता हो गया। इस प्रकार सरकारी प्रतिनिधि श्रम दल (Labour Party) के साथ राजनीतिक क्षेत्र में गतिशील है। विद्युत् शताब्दी में 'कोऑपरेटिव म्यूज' नामक पत्र निकाला गया था। प्रथम महायुद्ध के बाद सहकारी सिद्धान्तों के प्रचार के लिए सैनचेस्टर में 'कोऑपरेटिव कालेज' खोला गया। विगत वर्षों में सहकारी आन्दोलन ने शोध और गवेषणा कार्य को भी अपने हाथों में लिया है। इस प्रकार सहकारी आन्दोलन का उद्भव, विराम और वर्तमान स्थिति की कहानी विश्व के अविक्लित और अर्द्ध-विकसित देशों के लिए प्रेरणास्पद है।

ब्रिटेन में उपरोक्त सहकारी समितियों को अधिक सफलता प्राप्त हुई है।

ऐसी समितियों को वाक में मान की पूर्ति करने के लिए दो बहुत बड़ी समितियाँ कार्य कर रही हैं—(i) कांसापरेटिव हाउसेल सोसाइटी लिमिटेड (CWS), और (ii) स्टाटिश कांसापरेटिव हाउसेल सोसाइटी लिमिटेड (SCWS)। प्रथम का कार्यक्षेत्र हालैंड और वेल्स में तथा दूसरी का स्काटलैंड में है। मन् १९६७ में प्रथम समिति (CWS) के विषय का वार्षिक मूल्य ४७० मिलियन पाउंड था तथा दूसरी समिति (SCWS) ने ६० मिलियन पाउंड का मालखुदरा सहकारी समितियों का वच। इन समय ब्रिटेन में लगभग ८७१ सहकारी समितियाँ हैं जिनकी कुल सदस्यता एक करोड़ नीम लाख है किन्तु इनमें दस समितियाँ बहुत बड़ी हैं जिनकी सदस्यता कुल सदस्यता की एक-चौथाई है। उदाहरण के लिए, सन्धन कांसापरेटिव सोसाइटी के १३ लाख सदस्य हैं और इसका वार्षिक विषय पाँच करोड़ पाउंड से भी अधिक है। इस प्रकार यह विश्व की सबसे बड़ी सहकारी उपभोक्ता समिति है। महायुद्ध के बाद ॥ स्वयं सेवा विक्रय केन्द्रों (Self Service Retail Establishment) का चलन अधिक लोकप्रिय हुआ है। सहकारी समितियों ने भी ऐसे केन्द्र खोले हैं। मन् १९६६ में ऐसे केन्द्रों की संख्या १,६०० थी जिनके चालीस प्रतिशत सहकारी केन्द्र थे।

### प्रश्न

- 1 Trace the growth of the cooperative movement in Great Britain during the last 100 years  
पिछले सौ वर्षों में ग्रेट ब्रिटेन में हुई सहकारी आन्दोलन की प्रगति का मूल्यांकन कीजिए।  
(पंजाब, १९५८)
- 2 Write a note on the consumer's cooperative movement in Great Britain  
ग्रेट ब्रिटेन के उपभोक्ता सहकारी आन्दोलन के बारे में एक नोट लिखिए।  
(राजस्थान, १९६६)
- 3 Trace the development of cooperative movement in Great Britain since 1844.  
मन् १८४४ से ग्रेट ब्रिटेन के सहकारी आन्दोलन के विकास का वर्णन कीजिए।  
(बिहार, १९६२)

## महायुद्धों का प्रभाव एवं युद्धोत्तरकालीन समस्याएँ (Effect of World Wars and Post-war Problems)

### प्रस्तावना

दोमवीं शताब्दी महान परिवर्तनों की शताब्दी है। किसी भी देश की आर्थिक स्थिति का अध्ययन तब तब अपूर्ण माना जायगा जब तक कि इस शताब्दी में घटित दो महान् विश्व-युद्धों और उसके बाद विश्व के अनेक देशों और उनके युद्धों द्वारा की जाने वाली प्रगतिस्पर्धा का आर्थिक प्रभावों की दृष्टि से पूर्ण अध्ययन न किया जाय। विगत वर्षों में जो घटनाएँ घटित हुई हैं उन्होंने कई नवीन राष्ट्रों को जन्म देकर पुराने राष्ट्रों के नृत्व को चुनौती दी है। ऐसी स्थिति में इंग्लैण्ड जो कि द्वितीय विश्व-युद्ध तक किसी भी प्रकार विश्व का अग्रणी राष्ट्र रहा और अपनी औद्योगिक उत्पत्ति के बल पर विश्व का प्रथम श्रेणी का राष्ट्र रहा वह द्वितीय महायुद्ध के आघातों से ऐसा क्षत-विक्षत हुआ कि अभी तक अपनी अर्थ-व्यवस्था से युद्ध के दूषित प्रभावों को पूर्णतः मिटा नहीं पाया है। आज वह राष्ट्र-मण्डलीय देशों का प्रणेता है तथा अपनी विगड़ती हुई आर्थिक स्थिति को पुनर्जीवित करने के लिए राष्ट्रमण्डल के सदस्य राष्ट्रों के हितों की अवहेलना करके भी वह यूरोपीय साम्राज्य (ECM) का सदस्य बनने का इच्छुक है। इससे बड़े दिन भी आ सकता है कि राष्ट्रमण्डल ही समाप्त हो जाय। प्रश्न उठता है कि इस प्रकार की बिगड़ल्लित अर्थ-व्यवस्था के मूल में कौन से तथ्य गतिशील हैं। प्रस्तुत अध्याय में इंग्लैण्ड की अर्थ-व्यवस्था पर दो महायुद्धों के प्रभाव के विश्लेषण के साथ-साथ उन युद्धोत्तरकालीन समस्या का भी विवेचन करेंगे जो इंग्लैण्ड के लिए चिन्ता का कारण रही है। इनमें से कुछ समस्याएँ आज भी इंग्लैण्ड के लिए प्रश्न चिह्न बनी हुई हैं।

### प्रथम महायुद्ध और इंग्लैण्ड

प्रथम महायुद्ध में पूर्व दमनकृत का आर्थिक विकास अपने चरमोत्कर्ष पर था। अन्य देशों से पूर्व औद्योगिक क्रान्ति का सृजन इंग्लैण्ड की अर्थ-व्यवस्था के लिए

वरदान मिट्ट हुआ। औद्योगिक अर्थ-व्यवस्था का उत्तम आधार लिए हुए इंग्लैण्ड विघाल साम्राज्य का अधिष्ठाता बना जिसके विस्तृत भू-भाग में सूर्य कभी अस्त ही नहीं होता था। बीसवीं शताब्दी के प्रथम दशक के पश्चान् यूरोप की राजनीतिक और आर्थिक घटनाओं ने नया मोड़ लिया और फलस्वरूप सन् १९१४ में प्रथम महा-युद्ध आरम्भ हुआ। इस महायुद्ध का इंग्लैण्ड की अर्थ-व्यवस्था पर जो व्यापक प्रभाव पड़ा उसे कमजोर इस प्रकार प्रस्तुत किया जा सकता है

(१) व्यापार पर प्रभाव—प्रथम विश्व-युद्ध के पूर्व जब इंग्लैण्ड व्यापारिक क्षेत्र में विश्व का अग्रगण्य राष्ट्र था। किसी देश का अग्रगण्य होना इसी बात पर निर्भर करता है कि वह आयात की तुलना में निर्यात अधिक करे। इंग्लैण्ड की भी स्थिति इसी प्रकार की रही और उसके निर्यात सन् १९१४ तक बढ़ते चले गये। परन्तु युद्धारम्भ के साथ ही निर्यातों का युद्ध पूर्व स्तर बनाम रहना सम्भव नहीं था क्योंकि युद्ध की आकस्मिक सफट-पूर्ण स्थिति ने उत्पादन के माधनों, जहाजरानी और शक्ति के साधनों की अत्यधिक प्रभावित किया। युद्धकाल में ब्रिटिश वस्तुओं का निर्यात सम्भव न हुआ अतः विश्व के उन आयातक देशों ने अपने उद्योग स्थापित और विकसित कर लिए। उदाहरणार्थ भारत और जापान ने अपनी आधिपत्य सुविधाओं तथा सस्ते श्रम से सूती वस्त्रोद्योग स्थापित और विकसित कर लिए और पूर्वीय बाजारों को हथियाने में इंग्लैण्ड से प्रतिद्वन्द्विता आरम्भ की। इसी प्रकार कोयले की विश्व बाजार माँग पर तेल शक्ति से अधिकाधिक प्रयोग का विपरीत प्रभाव पड़ा और साथ ही साथ नवीन यूरोपीय कोयला मानें इंग्लैण्ड के लिए प्रतिस्पर्धा का कारण बन सकी। सन् १९१३ में ब्रिटेन का कुल निर्यात व्यापार ५२३ करोड़ पौण्ड का था। युद्ध काल में मुख्य स्तर में तीन गुनी से भी अधिक वृद्धि हो चुकी थी, फिर भी सन् १९१८ में ब्रिटिश निर्यातों का मूल्य केवल ५० करोड़ पौण्ड ही था। विशेषतया सूती वस्त्र, कोयला तथा लोहा-इस्पात के निर्यात में भारी कमी हुई। युद्धोपरात काल में कुछ समय के लिए आर्थिक समृद्धि के लक्षण दृष्टिगोचर हुए, जब निर्यातों का मूल्य १२३४० करोड़ पौण्ड हो गया परन्तु आर्थिक मन्दी का प्रभाव शीघ्र ही दृष्टिगोचर हुआ और निर्यात घटकर ७० करोड़ पौण्ड मूल्य के रह गये। इस प्रकार प्रथम महायुद्ध और आर्थिक मन्दी ने व्यापारिक क्षेत्र में इंग्लैण्ड की स्थिति दयनीय बना दी।

(२) कृषि पर प्रभाव—आगल कृषि को भी व्यापार के समान ही कठिनाई का अनुभव करना पड़ा। युद्ध से पूर्व विश्व के अन्य देशों से कृषिजन्य पदार्थों का आयात सम्भव था परन्तु युद्धकाल में विदेशों से आयात रुक-सा गया। ऐसी स्थिति में 'कृषि' का विकास करने के अलावा कोई धारा नहीं था। सरकार का कृषि पर नियन्त्रण बढ़ा और राशनिय की पद्धति प्रारम्भ की गयी तथा सरकार ने खाद्य पदार्थों के स्वायत्तम्बन्ध के कारण कृषि कार्य को भी प्रोत्साहन दिया। बजर और बेकार भूमि को कृषि के अन्तर्गत लाया गया। फसलों के उत्पादन क्रम में परिवर्तन

किया गया और सरकारी खाद्य विभाग ने अधिक तत्परता तथा कुशलता से इस कार्य को सम्भाला। कृषि पदार्थों तथा कृषि श्रमिकों की न्यूनतम कीमत और न्यूनतम मजदूरी निश्चित की गयी। अनुमानित इस काल में बीस लाख एकड़ अतिरिक्त भूमि पर उत्पादन बढ़ाया गया तथा ४० लाख टन अतिरिक्त गन्नाओं का उत्पादन हुआ। इस प्रकार यह कहना अशिम्योक्ति न होगी कि युद्धकाल आग्य कृषि के विकास और पुनर्जीवन का काल था। कृषि के महत्त्व को पुनः एक बार अनुभव किया गया।

(३) उद्योग पर प्रभाव—उद्योगों पर भी प्रथम विश्व-युद्ध का सामान्य प्रभाव सैनिक महत्त्व के उद्योगों को प्राथमिकता के रूप में परिलक्षित हुआ। विदेशी व्यापार और परिवहन की अव्यवस्था और कठिनाइयों ने कई उद्योगों के लिए कच्चे माल की उपलब्धि और पक्के माल की बिक्री को विपरीत रूप से प्रभावित किया। सूती वस्त्र कोपला और सौह-इस्पात उद्योगों को उदाहरणार्थ प्रस्तुत किया जा सकता है।

सूती वस्त्र उद्योग के अन्तर्गत उत्पादन पर बहुत भारी आघात हुआ। युद्ध में आयात पर (कच्चे माल—रूपास के आयात पर) प्रतिबन्ध लगा और अधिकांश जहाजों का उपयोग सैनिक कार्यों के लिए किया जाने लगा। इन दोनों ही तथ्यों का विपरीत प्रभाव यह पड़ा कि सूती वस्त्र उद्योग ठप्प-ना हो गया। युद्धोपरान्त काल में कुछ समय जो आर्थिक समृद्धि (Economic Boom) का काल प्रारम्भ हुआ उसमें वस्त्र की माँग में वृद्धि और उद्योगों की पुनर्जीवन प्राप्त हुआ किन्तु मन् १९२० के बाद पुनः गिरावट आने लगी। अनुमानित आँकड़ों के अनुसार यह कहा जा सकता है कि मन् १९२४ में मन् १९१२ की तुलना में मूल का उत्पादन ३० प्रतिशत और वस्त्र का उत्पादन ३३% घटा। इस रूप में सूती वस्त्र उद्योग को देशी और विदेशी प्रतिस्पर्धा का सामना करना पड़ा। इसी प्रकार कोयला उद्योग भी युद्धकाल में श्रमिकों की कमी अनुभव करना रहा। श्रमिकों की तथा नागरिक जनसंख्या की मेना में भर्ती गहरी लगनों की खुदाई के कार्य में बाधक मिट्ट हुई। निर्यात के अभाव में भी कोयला उद्योग पर संकट ही था। किन्तु उपर्युक्त उदाहरणों की तुलना में सौह-इस्पात उद्योग ने युद्धकाल में प्रगति की, क्योंकि इस उद्योग का सामरिक महत्त्व भी था। उत्पादन और मजदूरी में वृद्धि हुई, मूल्यों पर सरकार की नियन्त्रण स्थापित हो गया। युद्धोत्तरकाल में उत्पादन पर विपरीत प्रभाव पड़ा।

(४) आर्थिक प्रभुता को चुनौती—बीसवीं शताब्दी की इस महत्त्वपूर्ण घटना में इंग्लैण्ड के आर्थिक प्रभुत्व को सबसे बड़ी चुनौती दी। पूरी एक शताब्दी के एकत्र नेतृत्व के बाद इंग्लैण्ड को प्रथम बार यह महसूस होने लगा कि भविष्य में इस नेतृत्व को बनाये रखना उसके लिए कठिन हो जायगा।

(५) मुद्रा स्थिति एवं मूल्य वृद्धि—बढ़ते हुए रोजगार एवं उत्पादन की पूर्ति के लिए पत्र मुद्रा में बहुत अधिक वृद्धि की गयी। इससे मूल्य स्तर और ऊँचा

महायुद्धों का प्रभाव एवं युद्धोत्तरकालीन समस्याएँ

चना गया। सन् १९१३ की तुलना में मूल्य स्तर सन् १९२० में लगभग तीन गुना ऊँचा हो गया था। अन्य देशों में मूल्य वृद्धि की तुलना में इंग्लैंड में हुई मूल्य वृद्धि बहुत अधिक थी। ऐसी परिस्थिति में इंग्लैंड के प्रिय स्वर्ण मान (Gold standard) को कायम रखना असम्भव दिखायी देने लगा।

(६) व्यापारिक नीति एवं वित्त नीति पर प्रभाव- यद्यपि वैधानिक रूप में इंग्लैंड द्वारा सरक्षणवादी नीति काद म चल कर अपनायी गयी किन्तु व्यवहार में युद्धकाल में ही इंग्लैंड ने स्वतन्त्रवादी नीति (Free Trade Policy) का परित्याग कर दिया जबकि मेकेना ड्यूटीज (McKenna Duties) अनेक वस्तुओं के आयात पर लगायी गयी। सैनिक व्ययों को पूरा करने के लिए करोड़ों करोड़ों में भी वृद्धि की गयी। सन् १९१३ में राष्ट्रीय आय की तुलना में करोड़ों की दर केवल ११ प्रतिशत थी जो युद्ध के बाद बढ़कर २० प्रतिशत में भी अधिक हो गयी।

### विश्वव्यापी मन्दी का युग (The Great Depression)

विश्व-युद्ध के कारण ब्रिटेन के विदेशी बाजारों में अन्य देश उनके साथ प्रति-प्रतियोगिता करने लगे। इनमें जर्मनी, जापान और अमरीका के नाम मुख्य रूप में उल्लेखनीय हैं। इनका प्रभाव ब्रिटेन के सूती वस्त्र, शीशु एवं इस्पात, एवं इञ्जीनियरिंग उद्योगों पर पड़ा और उन्हें अपने उत्पादन को सीमित करना पड़ा। इसका परिणाम यह हुआ कि ब्रिटेन में बेकारी की सीमा में वृद्धि हो गयी। विश्व-व्यापी मन्दी का आरम्भ अवश्वर सन् १९२९ में समुक्त राज्य अमरीका से हुआ जब कि शेयरों के भाव अचानक गिरने से स्टॉक एक्सचेंजों में सङ्कट आ गया, अनेक बैंक बंद होने लगे, भाव गिरने लगे, कारखानों एवं कारोबारों में घाटा होने लगा और उनके बन्द होने से लाखों व्यक्ति बेकार होने लगे। इसका असर सभी देशों पर ग्युनाधिक मात्रा में पड़ा और ब्रिटेन भी मन्दी के इस चक्र से अछूता न रह सका। इस काल में ब्रिटेन के उत्पादन, आयात निर्यात, रोजगार एवं निवासियों के रहन-सहन के स्तर में गिरावट आ गयी। सामान्यतः सन् १९२२ के बाद कुल कार्यशील जनसंख्या के १४ प्रतिशत व्यक्ति बेकार रहते थे, किन्तु सन् १९३२ में यह अनुपात बढ़कर २२ प्रतिशत हो गया। सन् १९३२ में ब्रिटेन ने स्वतन्त्र व्यापार की नीति का परित्याग कर दिया और सरक्षणवादी नीति अपनाकर अपने उद्योगों की विदेशी प्रतियोगिता से रक्षा की। इसी समय ब्रिटेन ने स्वर्णमान (Gold Standard) का भी परित्याग कर दिया। औपनिवेशिक अधिमान (Colonial Preference) के कारण ब्रिटेन पर, इस भयंकर मन्दी का उतना विकट प्रभाव नहीं पड़ा जितना कि अमरीका पर, फिर भी सन् १९३५ तक ब्रिटिश अर्थ-व्यवस्था सङ्कट-पूर्ण स्थिति में रही। राष्ट्रीय उत्पादन एवं रोजगार को बढ़ाने के उद्देश्य से सस्ती मुद्रा नीति अपनायी गयी जिससे अर्थ-व्यवस्था को सम्बल मिला तथा निर्यात में कुछ वृद्धि होने

लगी। कृषकों की दशा को सुधारने के लिए कृषि उत्पादनों के लिए न्यूनतम मूल्य की गारण्टी सरकार द्वारा दी गयी जिसके अन्तर्गत विदेशी आयात के कारण बाजार मूल्य कम होने पर कृषकों को सरकार द्वारा क्षतिपूर्ति की जाती थी। इससे ब्रिटिश कृषि उत्पादन को प्रोत्साहन मिला। मन्दी का चक्र दृष्टिकोण से सन् १९२६ के अन्त में बारम्बार हुआ। ब्रिटेन के निर्यातों पर इसका बुरा असर पड़ा। विदेशी भुगतान मन्तुलन लक्ष्यबद्ध गया। बेरोजगारी की समस्या बढ़ने लगी और सन् १९३२ तक यह समस्या बीम लास से भी अधिक हो गयी। बेकारी एवं स्वास्थ्य बीमा योजनाओं के अधीन पूरे किये जाने वाले दायित्वों में इतनी अधिक वृद्धि हो गयी कि उन्हें विषय ऋण लेकर पूरा किया गया और कामों की मात्रा को कम करने के लिए बाध्य होना पड़ा।

मन्दी के उपचार के लिए किये गये प्रयत्न

यद्यपि आर्थिक मन्दी का सफट ब्रिटेन में इतना नहीं था जितना कि संयुक्त राज्य अमेरिका में था। फिर भी ब्रिटिश सरकार द्वारा समय पर अनेक ऐसे उपाय किये गये जिनके द्वारा जर्मन व्यवस्था में सुधार सम्भव हो सका। ये उपाय निम्न-लिखित थे

(१) स्वर्ण मान का परिवर्तन एवं घौण्ड का अवमूल्यन किया गया। किन्तु इसका लाभ अल्पकालीन रहा, क्योंकि सन् १९३३ के बाद अमेरिका ने तथा फिर जापान, स्वीडन, नार्वे, हॉलैण्ड आदि अन्य देशों ने भी स्वर्णमान छोड़ दिया।

(२) स्वतन्त्र व्यापार नीति का परिवर्तन एवं उसके स्थान पर संरक्षण-वादी नीति का अपनाया जाना। इससे ब्रिटिश उद्योगों को विदेशी प्रतिस्पर्धा से संरक्षण मिला।

(३) शाही अधिमान (Imperial Preference) की नीति का चलन—इसमें उपनिवेशों के साथ व्यापार में ब्रिटेन को रियायतें प्राप्त हो गयी जिनसे निर्यातों को प्रोत्साहन मिलता रहा।

(४) व्यापारिक समझौते (Trade Agreements)—ब्रिटेन द्वारा अनेक देशों में द्विपक्षीय व्यापारिक समझौते किये गये।

(५) आन्तरिक अर्थव्यवस्था में सुधार—निर्यात करने वाले उद्योगों को जायदाद सहायता दी गयी। गृह निर्माण कार्य (House building) को बढ़ाया गया और इनमें रोजगार की स्थिति में सुधार हुआ। कृषि के क्षेत्र में उत्पादकों को संरक्षण देने के लिए न्यूनतम मूल्यों की गारण्टी दी गयी।

(६) मुद्रा नीति में परिवर्तन—सस्ती मुद्रा नीति (Cheap Money Policy) अपनायी गयी। विदेशों में किये जाने वाले विनिवेशों पर प्रतिबन्ध लगाये गये। बँकों को उरो में कमो की गयी। बँकों द्वारा मन्दी व्याज दर पर ऋण दिये जाने की व्यवस्था की गयी।

उपर्युक्त उपायों का उल्हाह बंधक परिणाम हुआ। सन् १९३७ तक उत्पादन में ५० प्रतिशत वृद्धि हो गयी। सन् १९३६ में द्वितीय विश्व युद्ध आरम्भ हो जाने पर ब्रिटेन की अर्थ व्यवस्था में म्बनः हो मुघार होन लगा।

### द्वितीय विश्व युद्ध

यह कहा जा सकता है कि आधुनिक जीवन से प्रत्येक क्षेत्र को प्रथम महायुद्ध ने प्रभावित किया। 'स्वतन्त्र-व्यापार नीति' (Free trade policy) के दिन तब और राजकीय मरदान का प्रारम्भ हुआ और युद्ध के पश्चात् निरन्तर विविध समस्याओं के हलके प्रयत्न लगभग बीस वर्ष तक (सन् १९१८ से १९३८ तक) चिये जाने रहे। सन् १९३६ के बाद द्वितीय विश्व-महायुद्ध ने पुनः इंग्लैण्ड की अर्थ-व्यवस्था को निम्नित और युद्ध-स्वरीय-स्वरूप प्रदान किया। द्वितीय महायुद्ध से ब्रिटेन की घरेलू पूँजी में ३,००० मिलियन पाउण्ड तक की कमी हुई जो कि जहाजी नुक्सानों, बम विस्फोटों, औद्योगिक व्यवस्था और प्रतिस्थापना की कमी के कारण सम्भव हुई। अन्य प्रभावों का वर्णन निम्नावित है

(१) समुद्रपारीय सम्पत्ति की हानि—लगभग १,००० मिलियन पाउण्ड मूल्य के विदेशी विनियोग युद्ध 'मामग्री' बन कराने के लिए बेच दिये गये जिनमें उत्तरी अमरीका के ४२८ मिलियन पाउण्ड भी सम्मिलित हैं। इन सम्पत्तियों के विक्रय में हुई आय ब्रिटेन के युद्ध पूर्व आयात के अधिकांश भाग के लिए दी गयी।

(२) नये समुद्रपारीय ऋण (New Overseas Debts)—लगभग ३,००० मिलियन पाउण्ड कीमत के नये विदेशी ऋण मचित हो गये (इनमें भारत के पाउण्ड पावने (Sterling-balances) भी सम्मिलित थे)।

(३) व्यापार की शर्तें (Terms of Trade)—आयात होने वाले कच्चे माल के मूल्यों में तीव्रता से वृद्धि हुई और सन् १९४६ में १९३८ की तुलना में उनका ही माल का आयात करने के लिए २० प्रतिशत अधिक माल निर्यात करना पड़ा।

(४) निर्यात में कमी—युद्ध के कारण निर्यात होने वाले माल की मात्रा में कमी हुई। सन् १९४४ में १९३८ की तुलना में एक तिहाई कम निर्यात हुए थे।

(५) अल्प कोष (Smaller Reserves)—युद्ध पूर्व काल की तुलना में स्वर्ण और डालर कोषों के मूल्य आधे के लगभग रह गये।

(६) डालर संकट (World Dollar Shortages)—युद्ध से हुए विनाश और विध्वंस के कारण ब्रिटेन तथा अन्य स्टर्लिंग क्षेत्रों (अन्य कई देशों को भी) को उत्तरी अमरीका से अधिक मात्रा में वस्तुएँ खरीदनी पड़ी। इन वस्तुओं को प्राप्त करने के लिए राष्ट्रों के पास डालर की आय अपर्याप्त थी।

(७) उद्योगों पर प्रभाव—विश्व युद्ध का ब्रिटेन के उद्योगों पर बहुत अधिक बोझ पड़ा। अधिक मात्रा में सैनिक सामान तैयार करने के लिए उद्योगों ने अधिक समय तक एवं अधिक पारियों में कार्य किया। इससे औद्योगिक उत्पादन घट गया



विशेषकर लौह एवं दसपान मशीनें, सामायनिक पदार्थ एवं इन्जीनियरिंग उद्योगों की बहुत अधिक उत्पत्ति हुई। किन्तु कुछ उद्योगों में उत्पादन गिर गया क्योंकि औद्योगिक कच्चे माल की कमी थी। ऐसे उद्योगों में वस्त्र उद्योग प्रमुख था।

(८) श्रमिकों पर प्रभाव—औद्योगिक समृद्धि एवं मैनिक प्रवसरो ने श्रमिकों की माँग में वृद्धि की तथा बेकारी की मात्रा घट गयी। श्रमिकों की आय में भी वृद्धि हुई तथा वे पिछले वर्षों की महान मन्दी के प्रभावों से मुक्त हो गये।

(९) उपभोग पर नियन्त्रण—आयान में कमी तथा परिवहन की कठिनाइयों के कारण इन वस्तुओं के वितरण के लिए मूल्य नियन्त्रण तथा राशनिंग की नीति अपनायी गयी। जनरल, चीनी, माँस, अण्डे आदि का वितरण राशनिंग कार्डों पर किया जान लगा और कपड़ा भी नागरिकों को नियन्त्रित मूल्य पर राशन के द्वारा प्राप्त था। सन् १९३६ से १९४५ तक और उसके बाद भी कुछ वर्षों तक इंग्लैंड में मूल्य नियन्त्रण एवं राशनिंग व्यवस्था का कठोरता से पालन किया गया तथा उपभोक्ताओं में अत्यन्त नियन्त्रित रूप में इसे सफल बनाने में योग दिया।

### युद्धोत्तरकालीन समस्याएँ (Post-War Problems)

द्वितीय महायुद्ध काल में इंग्लैंड की अर्थ-व्यवस्था को जिस अवस्थागत स्तर का सामना करना पड़ा उससे यह स्पष्ट था कि विजयी इंग्लैंड की दशा विजय के बावजूद कोई अच्छी दशा नहीं थी। वर्षों तक युद्ध से अर्जित क्षति-विशाल अर्थ-व्यवस्था इंग्लैंड की मरकाट और जनता के लिए भार दम बनी रही है। हम प्रमदाः उन प्रमुख समस्याओं का वर्णन करेंगे जो इंग्लैंड के लिए युद्धोत्तर काल में विन्ता का विषय रही।

(१) उद्योग-धन्यों के राष्ट्रीयकरण की प्रवृत्ति—युद्धकाल में तो देश की राजनीतिक स्वतन्त्रता और सुरक्षा की दृष्टि में उद्योग-धन्ये सरकारी नियन्त्रण में थे ही परन्तु युद्ध समाप्ति के पश्चात् भी एटली के नेतृत्व में जो धर्म-दलीय सरकार बनी उसने उद्योगों के राष्ट्रीयकरण का प्रश्न की महत्त्व का प्रश्न बना दिया और सन् १९४६ में कोयला उद्योग, १९४७ में बिजली उद्योग, सन् १९६८ में गैस उद्योग, सन् १९४६ में लौह-इस्पात उद्योगों का राष्ट्रीयकरण कर लिया गया। इसी काल में वायु परिवहन का राष्ट्रीयकरण करके दो निगमों B O A C तथा BEA का गठन किया गया तथा रेल, सड़क एवं नहर परिवहन के लिए भी आवश्यक कदम उठाये गये। यह ठीक है कि इस प्रकार धर्म-दलीय सरकार ने उद्योगों के आर्थिक सबूट की निवृत्ति के लिए सगठित उपाय अपनाने का माध्यम निकाला। इन उद्योगों के प्रवर्धन और कार्य-संचालन के लिए सार्वजनिक निगम बनाये गये। सन् १९५१ से पुनः जब अनुदार दलीय सरकार पदस्थ हुई तो उनकी प्रवृत्ति राष्ट्रीयकरण के विपक्ष में मिट गई। उनमें लौह-इस्पात उद्योग को पुनः व्यक्तिगत (Private) क्षेत्र को सौंप दिया। सन् १९६४ में मजदूर दल की सरकार बनने के उपरान्त लौह एवं

इस्पात उद्योग के पुनः राष्ट्रीयकरण की नीति अपनायी गयी और अन्ततः लोह एवं इस्पात अधिनियम, १९६७ के अधीन तेरह विशाल कम्पनियों को सार्वजनिक क्षेत्र में ले लिया गया। इस प्रकार ये कम्पनियाँ ब्रिटिश इस्पात निगम (British Steel Corporation) का अंग बन गयी।

इस समय ब्रिटेन के कुछ महत्वपूर्ण उद्योग, परिवहन सेवाएँ एवं अन्य जनोपयोगी सेवाएँ सार्वजनिक क्षेत्र के अन्तर्गत हैं। उद्योगों में लोह एवं इस्पात उद्योग तथा कोयला उद्योग, परिवहन में वायु एवं रेल-परिवहन, विद्युत उत्पादन एवं वितरण आदि सरकारी क्षेत्र में हैं। इनका सञ्चालन स्वायत्त निगमों (Autonomous Corporation) के द्वारा होता है और इनमें कुछ जनसत्ता का दसवाँ भाग कार्यशील है।

(२) डालर संकट—युद्धकाल में इत-कारखानों, मकानों, दुकानों के नष्ट होने तथा निर्यातों में भारी कमी होने के कारण ब्रिटेन को आयातों का सहारा लेना पड़ा। संयुक्त राज्य अमरीका ही इस प्रकार की वस्तुओं की पूर्ति कर सकता था। संयुक्त राज्य अमरीका से आयात बढ़ता गया किन्तु ब्रिटेन का डालर देशों को निर्यात कम था। यही डालर मकट का सबसे बड़ा कारण था। युद्ध के बाद लैंड लीज (Land Lease) के अन्तर्गत मिलने वाली सहायता बन्द हो गयी। अतः सन् १९५३ तक डालर क्षेत्रों से इंग्लैंड का मुग्तान सन्तुलन विषय में रहा। मार्शल योजना के अन्तर्गत अमरीका ने इंग्लैंड को इस मकट से मुक्त होने के उद्देश्य से सहायता दी। ब्रिटेन न स्वर्षकोप एवं विदेशी विनियोगों को कम करके भी इस संकट का सामना किया।

इसी प्रकार की स्थिति में भी तात्कालिक आर्थिक मकट पर विजय प्राप्त नहीं की जा सकी और राष्ट्रमण्डल देशों के डालर साधनों को भी एकत्रित किया गया। साथ ही संयुक्त राज्य अमरीका के आयात-निर्यात बैंक, अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा कोष तथा विश्व बैंक से ऋण लिया गया तथा १८ दिसम्बर, १९४६ को पौण्ड का अवमूल्यन (Devaluation) किया गया। साथ ही मार्शल योजना के अन्तर्गत उसे कुछ अन्य देशों से सहायता मिल सकी तब स्थिति कुछ सुधरी। सन् १९५३ तक ब्रिटेन के मुग्तान सन्तुलन की स्थिति में उतार-चढ़ाव आते रहे। उसके बाद से इसमें सुधार हुआ है। किन्तु इधर सन् १९६२ के बाद से फिर व्यापार सन्तुलन की स्थिति बिगड़ गयी है। ब्रिटेन आज युद्ध काल में लिए गये ऋणों के लिए ६७ मिलियन पौण्ड प्रतिवर्ष संयुक्त राज्य अमरीका और कनाडा की व्याज एवं मूल की किस्त के रूप में देना है। इसके अनिश्चित विदेशों में सैनिक कार्यों के लिए २७५ मिलियन पौण्ड और विकासशील देशों के आर्थिक विकास के लिए लगभग ३०० मिलियन पौण्ड प्रतिवर्ष ब्रिटेन देता है। पिछले चार वर्षों में ब्रिटेन ने अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा कोष से अनेक बार ऋण लिए हैं। ब्रिटेन द्वारा अन्तरराष्ट्रीय मुद्रा कोष से सन् १९६५ में १,४०० मिलियन

पौण्ड एव १९६८ में १,४०० मिलियन पौण्ड के ऋण लिये गये इसके अतिरिक्त पेडरल रिजर्व बैंक ऑफ न्यूयार्क तथा यूरोप ने कुछ बड़े बैंको में भी ब्रिटेन को ऋण सुविधाएँ प्राप्त हैं। फिर भी स्थिति में सुधार नहीं हुआ और ब्रिटेन को १९६७ में पौण्ड का अवमूल्यन करने को बाध्य होना पड़ा।

(३) पौण्ड पावनों के मुग्तान की समस्या—युद्धोत्तरकाल में एक महत्वपूर्ण समस्या जो ब्रिटेन के लिए चिन्ता का विषय थी वह यह कि युद्धकाल में उसे भारत, मिस्र इत्यादि देशों से ऋण लेने पड़े अथवा ब्रिटेन का वहाँ शासन होने से प्रतिरक्षा व्ययों का भार उन देशों पर डाला गया। वे सभी ऋण पौण्ड पावना (Sterling Balance) के रूप में मग्राह होते रहे। युद्धोत्तरकाल में अपने औद्योगिक विकास को ध्यान में रखते हुए जब इन देशों ने पूँजीगत वस्तुओं के प्रय के लिए इच्छा प्रकट की तो ब्रिटेन के लिए इस रूप में सम्पूर्ण राशि को चुकाना समस्या हो गयी। विभिन्न समझौता बार्ताओं के अन्तर्गत भारत को ६५० लाख, १८० लाख और ८०० पौण्ड की राशियाँ उपयोग के लिए मिल सकी थी। इसी प्रकार मिस्र की पौण्ड पावना राशि की समस्या के हल समय-समय पर होते रहे। युद्धोत्तरकाल में स्वेज नहर के सफ़ा ने ब्रिटिश पूँजी और ऋणों की स्थिति को अधिक पेचीदा बना दिया। एक स्थिति तो यह आई कि ब्रिटेन ने सभी प्रकार के सम्बन्ध मिस्र (जो अब समुक्त अरब गणराज्य (N.A.R.) कहलाता है) से तोड़ लिए। अब पुन आर्थिक व्यापारिक मुग्तानों के समन्वित चल रहे हैं।

(४) उत्पादन और रोजगार—सन् १९४६ से ब्रिटेन में बेकारी में पर्याप्त कमी हुई है। यदि हम दोनों विश्व युद्धों का तुलनात्मक अध्ययन करें तो मालूम होगा कि उस समय बेकारी का औसत १४% था तो सन् १९४६ और १९५६ के मध्य काम करने वाली जनसंख्या का दो प्रतिशत भाग बेकार था। इससे कुछ वर्षों में विशेषतः सन् १९६६ के बाद बेरोजगारी में कुछ वृद्धि हुई है। फिर भी कुल जनसंख्या की तुलना में बेरोजगारी का अनुपात ब्रिटेन में २२ प्रतिशत से अधिक नहीं है जो विश्व के अनेक देशों से कम है। औद्योगिक उत्पादन भी युद्धोत्तरकाल में ५% औसत दर से वृद्धि पा रहा है। सन् १९५४ तक ब्रिटेन की राष्ट्रीय उत्पादन वृद्धि के लिए निरन्तर प्रयास करना पड़ा। उसके बाद यह युद्ध पूर्व के स्तर पर आ गया और फिर इसमें वृद्धि हुई। पिछले दस वर्षों में राष्ट्रीय उत्पादन में कुल मिलाकर लगभग एक तिहाई की वृद्धि हुई।

(५) प्रतिरक्षा पर व्यय—युद्ध समाप्त होने के कुछ वर्षों तक युद्ध या प्रतिरक्षा पर व्यय में ह्रास हुआ लेकिन सन् १९५० से पुन इसमें वृद्धि हुई है। सन् १९५२ से प्रतिरक्षा व्यय में एक राष्ट्रीय उत्पादन के ६% से कम नहीं हुए हैं। सन् १९६५-६६ में प्रतिरक्षा पर किये जाने वाले व्यय की मात्रा २,१२० मिलियन पौण्ड थी जो कुल राष्ट्रीय आय की ६८ प्रतिशत थी। इसके बाद में प्रतिरक्षा व्यय को सीमित रखने

का प्रयास किया गया है। सन् १९६८-६९ का प्रतिरक्षा बजट २,२७१ मिलियन पाउंड का था जो कुल राष्ट्रीय आय का केवल ६ प्रतिशत था।

(६) पुनर्निर्माण कार्यक्रम—क्षत विस्तृत अर्थ-व्यवस्था के निर्माण का कार्य तेजी से सम्पन्न किया गया। इस क्षेत्र के कार्य सम्पादन के लिए अमरीका, कनाडा इत्यादि देशों से सहायता मिली। साथ ही राष्ट्रीय चरित्र का घनीमानी इंग्लैंड युद्ध के अवशेषों को मिटाने के कार्य में जुट गया। इस रूप में सफलता प्रशंसनीय है। युद्ध के बाद के आठ वर्षों में ही पुनर्निर्माण कार्य इतना अधिक हुआ कि युद्ध से पूर्व की स्थिति प्राप्त हो गयी। इसके बाद अर्थ-व्यवस्था के सभी क्षेत्रों में नया निर्माण कार्य आगे बढ़ाया गया है।

(७) मूल्यों की समस्या—ब्रिटेन को भी अन्य देशों के समान ही मूल्यों की वृद्धि की समस्या का सामना करना पड़ा। सन् १९१६ तक के प्रथम युद्धोत्तरकालीन दशक में ५०% मूल्य वृद्धि हुई। सरकार ने इस रूप में इसे नियन्त्रण रखने के लिए प्रत्यक्ष और अप्रत्यक्ष दोनों प्रकार के माध्यम अपनाये। मुद्रा स्थिति को भी नियन्त्रित किया गया और बैंकिंग दरों में घट बढ़ करके समस्या को हल करने का प्रयत्न किया गया। सन् १९१७ से १९६९ तक मूल्य-स्तर में लगभग ३ प्रतिशत वार्षिक की वृद्धि हुई है।

सन् १९६१ में इंग्लैंड में मूल्यों एवं आय के लिए एक बोर्ड (National Board for Prices and Incomes) की स्थापना की गयी। यह बोर्ड आय एवं मूल्यों के प्रश्नों पर जांच पड़ताल करना रहता है। सन् १९६६ एवं सन् १९६८ में मूल्य एवं आय अधिनियमों की पास करके सरकार व मजदूरी एवं मूल्यों की सीमित रखने के लिए आवश्यक कदम उठाने के अधिकार प्राप्त कर लिए हैं।

(८) व्यापार सन्तुलन (Balance of Trade)—युद्ध ने अर्थ-व्यवस्था को असन्तुलन प्रदान किया और निर्यात की वृद्धि की समस्या को प्रकट रूप में सामने रखा। इंग्लैंड धीरे-धीरे इस सन्तुलन की अवस्था को प्राप्त करने के लिए तथा निर्यातों के प्रोत्साहन के लिए जो नवीनतम प्रयत्न करने जा रहा है उसे हम ब्रिटेन का "यूरोपीय संयुक्त मण्डी" (European Common Market) में शामिल होने का प्रयत्न कह सकते हैं। अनुमान लगाया गया है कि इस प्रकार के प्रवेश से ब्रिटेन अपने निर्यातों को अधिक सन्तुलित कर सकेगा क्योंकि एशिया और अफ्रीका के नवीनित स्वतन्त्र राष्ट्रों में इस दशक से इंग्लैंड का निर्यात घटता जा रहा है क्योंकि इन देशों में स्वमाधनों को विकसित कर औद्योगीकरण का मार्ग अपनाया जा रहा है। अतः इंग्लैंड के लिए कोई विकल्प नहीं है, सिवा इसके कि वह यूरोपीय संयुक्त मण्डी में शामिल होकर निर्यातों को सन्तुलित करे। यद्यपि इंग्लैंड राष्ट्र-मण्डल का सदस्य है, इस नाते एक विपरीत विचारधारा यह प्रचलित सी है कि ब्रिटेन को राष्ट्रमण्डल देश व आर्थिक और व्यापारिक हित को ध्यान में रखते हुए यूरोपीय संयुक्त मण्डी में शामिल नहीं होना चाहिए। किन्तु धीरे-धीरे राष्ट्रमण्डलीय

देश के साथ उसके व्यापार के प्रतिशत में कमी हो रही है और पश्चिमी यूरोपीय देशों से उसका व्यापार अपेक्षाकृत बढ़ रहा है। अतः इंग्लैंड का साम्राज्य बाजार (ECM) में शामिल होना निश्चित-सा है। यदि फ्रान्स विरोध न करता तो सन् १९६३ में ही इंग्लैंड इसका सदस्य बन गया होता।

(६) पौण्ड का अवमूल्यन (Devaluation of Pound)—युद्ध के बाद इंग्लैंड दो बार अपनी मुद्रा का अवमूल्यन कर चुका है। पहला अवमूल्यन मितम्बर सन् १९४९ में किया गया जब ब्रिटिश पौण्ड का मूल्य ३० ५ प्रतिशत कम कर दिया गया। इसके साथ ही स्टर्लिंग क्षेत्र के अन्य अनेक देशों ने भी अपनी मुद्राओं का अवमूल्यन कर दिया जिसमें भारत भी सम्मिलित था। इससे ब्रिटेन का निर्यात बढ़ाने एवं आयात को कम करने में सफलता मिली।

दूसरा अवमूल्यन सन् १९६७ में किया गया और इसके बाद ब्रिटिश पौण्ड २ ५० डालर के बजाय २४० डालर का रह गया। इसका उद्देश्य भी डालर क्षेत्रों को निर्यात बढ़ाना और आयातों को कम करना है ताकि व्यापार और भुगतानों में सन्तुलन कायम किया जा सके।

### उपसंहार

इस प्रकार हम देखते हैं कि युद्धोत्तरकाल में ब्रिटेन के कई उपनिवेश स्वतन्त्र हो गये और बहुत से बाजार उसके हाथ से निकल गये। अतः उसकी अर्थ-व्यवस्था पर इस प्रकार के राजनीतिक परिवर्तनों का प्रभाव पड़ना आवश्यक था। इस असन्तुलन की स्थिति में ब्रिटेन अपने को अभ्यवस्थित-सा पा रहा है और गतिशील अर्थ-व्यवस्था के पहलुओं को ध्यान में रखते हुए वह यूरोपीय संयुक्त मण्डली का हल ढूँढ़ रहा है। देखते देखते इन विगत पन्द्रह वर्षों में भारत, पाकिस्तान, श्रीलंका, ब्रह्मा, मलाया, घाना और इसी प्रकार के अन्य एशियाई और अफ्रीकी राष्ट्र इंग्लैंड से राजनीतिक स्वतन्त्रता प्राप्त कर चुके हैं। इसने इंग्लैंड की आर्थिक स्थिति पर विपरीत प्रभाव डाला है। उसे जहाँ एक ओर अपनी आर्थिक प्रतिष्ठा तथा समृद्धि पुनः प्राप्त करनी है वहाँ दूसरी ओर विश्व की नवीन राजनीतिक और आर्थिक परिस्थितियों में सन्तुलन स्थापित कर नेतृत्व प्राप्त करना है। देखना यह है कि किस प्रकार इंग्लैंड इस कार्य को सम्पादित करता है। यद्यपि विश्व का राजनीतिक एवं आर्थिक नेतृत्व इंग्लैंड के हाथ से निकलकर संयुक्त राज्य अमेरिका के हाथ में पहुँच चुका है किन्तु फिर भी आज विश्व की राजनीति एवं अर्थ नीति में इंग्लैंड का प्रभाव महत्वपूर्ण है।

### प्रश्न

- 1 Describe briefly some of the problems that Britain has faced since the end of the second world war  
द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद से इंग्लैंड ने जिन समस्याओं का सामना किया है उनकी विवेचना कीजिए।  
(बनारस, १९५८; कलकत्ता, १९६३)

- 2 Discuss the effects of the second world war on the economy of Great Britain  
ग्रेट ब्रिटेन की अर्थ-व्यवस्था पर द्वितीय विश्वयुद्ध के प्रभाव की विवेचना कीजिए । (पटना १९६०, गौहाटी, १९६१, पंजाब, १९६६)
- 3 Discuss the effects of second world war on Britains Economy. What measures have been adopted by the British Govt in the post war period to promote rapid recovery and expansion of her war ravaged economy ?  
ब्रिटेन की अर्थ-व्यवस्था पर द्वितीय विश्वयुद्ध का क्या प्रभाव पड़ा ? युद्ध द्वारा क्षत ब्रिटेन अर्थ-व्यवस्था शीघ्र सुधार एवं विकास के लिए ब्रिटिश सरकार द्वारा युद्धोत्तरकाल में क्या उपाय किये गये ? (पंजाब, १९५८, इलाहाबाद, १९६०)
- 4 Give a short account of British economic development in the post war period  
युद्धोत्तर काल में ब्रिटेन के आर्थिक विकास का संक्षिप्त वर्णन कीजिए । (कलकत्ता, १९६४)
- 5 Discuss the effects of the second world war on British agriculture and industry  
ब्रिटिश कृषि एवं उद्योग पर द्वितीय विश्व युद्ध के प्रभाव की विवेचना कीजिए । (राजस्थान, १९६५)
- 6 Briefly discuss the major change in the direction and composition of foreign trade of England after the second world war  
द्वितीय विश्वयुद्ध ने ब्रिटिश अर्थ-व्यवस्था और विशेषतः उसके व्यापार एवं उद्योग के क्षेत्र को किस प्रकार प्रभावित किया ? विवेचना कीजिए । (जोधपुर, १९६६)
- 7 Briefly discuss the major changes in the direction and composition of foreign trade of England after the second world war  
द्वितीय विश्वयुद्ध के बाद इंग्लैण्ड के विदेशी व्यापार की दिशा एवं उसके स्वरूप में क्या क्या प्रमुख परिवर्तन हुए ? (राजस्थान, १९६६)

## यूरोपीय साझा मण्डी, ब्रिटेन एवं अन्तरराष्ट्रीय सहयोग (E C M Britain and International Cooperation)

"We regard it as a first priority to secure a fundamental reshaping of the present frame-work of world trade. As a member of the European Community, the possibilities of moving at last towards world wide agreement on trade should be greatly improved. We believe that it would decisively reinforce those European forces which are—already working in favour of liberal and progressive policies."

—Mr Macmillan, British Prime-Minister

यूरोपीय साझा बाजार (ECM) की स्थापना 'रोम सन्धि' के अन्तर्गत १ जनवरी, १९५८ में की गयी। रोम सन्धि के घोषित उद्देश्या में यह व्यक्त किया गया है कि "इसकी स्थापना समान आर्थिक नीतियों एवं व्यापारिक नीतियों को लागू करने के उद्देश्य से की जा रही है ताकि समुक्त समाज का समान एवं सन्तुलित आर्थिक विकास हो सके जिससे कि सदस्य राष्ट्रों में निश्चित सम्बन्ध स्थापित करके उनके आर्थिक विकास की दर में बढ़ि की जा सके और उनके नागरिकों के जीवन-स्तर को बढ़ाया जा सके।" इसका मुख्य उद्देश्य पश्चिमी यूरोप में स्थित अनेक राष्ट्रों को एक मूत्र में बाँधना है ताकि आर्थिक एवं राजनीतिक दृष्टि में विश्व के समक्ष पर वे प्रभावपूर्ण इकाई बन सकें। बाज़र के युग में छोटे राष्ट्रों को व्यक्तिगत रूप से हर प्रकार का राजनीतिक एवं आर्थिक मुकट बना रहूँ सकता है। अब इनके लिए निश्चय एवं बल मप बनाना आवश्यक था। साझा बाजार के छह सदस्य राष्ट्रों की जनसंख्या मिलाकर समुक्त राज्य अमेरिका के बराबर है और इनके लगे लगभग बराबर हो जाती है और पूर्ण हान पर यह एक बड़ा अर्थव्यवस्थाई संचयन सकता है। बड़े पैमाने की मिनव्यवस्था (Large-Scale Economics) एवं धर्म विभाजन तथा विशिष्टीकरण के आधार पर इनके मध्यम अथवा उदात्त व्यापार का कम करके

विश्व प्रतियोगिता में खड़े हो सकते हैं। इसके अतिरिक्त परिवहन, विजली, सिंचाई, अनुसन्धान आदि की योजनाएँ सम्पन्नित रूप से कार्य रूप में परिणित की जा सकती हैं।

यूरोपीय संयुक्त मण्डल यूरोप के ६ राष्ट्रों (फ्रान्स, जर्मनी, इटली, हालैंड (नीदरलैंड), बेल्जियम तथा लक्जमबर्ग) का सामूहिक आर्थिक संगठन है, जिसका आधार २५ मार्च, १९५७ की रोम सन्धि है। इस प्रकार के संगठन की आवश्यकता द्वितीय महायुद्ध की समाप्ति के पश्चात् यूरोप में अनुभव की गयी। एक घटना तो यह कार्य कर रही थी कि युद्ध में पराजित जर्मनी राष्ट्र पुनः शक्तिशाली न बने और उनके आर्थिक साधनों का विजयी राष्ट्रों द्वारा अधिकाधिक उपयोग किया जाय। परन्तु यूरोप के विजयी राष्ट्र भी पराजित राष्ट्रों के समान युद्ध का प्रभाव अनुभव कर रहे थे। अतः युद्धोपरान्त काल में मार्शल सहायता कार्यक्रम (Marshall Aid Programme) के अन्तर्गत संयुक्त राज्य अमेरिका ने यूरोपीय मित्र राष्ट्रों को आर्थिक सहायता देना आरम्भ किया जिससे ऐसे राष्ट्र अपनी अर्थ-व्यवस्था को युद्ध-पूर्व स्तर की बना सके। इसी कार्यक्रम के अन्तर्गत यूरोपीय आर्थिक सहयोग संगठन (Organisation for European Economic Co-operation) की स्थापना की गयी, जिसे अब आर्थिक सहयोग एवं विकास संगठन (Organisation for Economic Co-operation and Development) कहा जाता है, जिसमें मन्त्री-स्तरीय समिति और सलाहकार परिषद् की व्यवस्था थी। इस प्रकार की सन्धि सन् १९४६ की मई में ब्रिटेन, फ्रान्स, इटली, हालैंड, बेल्जियम, लक्जमबर्ग, आयरलैंड, नार्वे, स्वीडन, डेनमार्क के मध्य सम्पन्न हुई।

समय इसी समय एक और विशेष घटना घटित हुई। फ्रान्स और पश्चिमी जर्मनी (युद्धकाल के पश्चात् पराजित जर्मनी, पश्चिमी और पूर्वी जर्मनी के रूप में विभाजित कर दिया गया) के मध्य उनके लोहा, इस्पात और कोयला साधनों के उपयोग के सम्बन्ध में 'यूरोपीय समिति' के अस्तित्व में आने के एक वर्ष पश्चात् मई १९५० में एक सम्झौता हुआ और अप्रैल १९५१ में 'यूरोपीय कोयला, इस्पात कम्युनिटी' नामक मस्या सरकार-स्तर पर सम्झौते के फलस्वरूप स्थापित की गयी। इस मस्या में फ्रान्स और पश्चिमी जर्मनी के अतिरिक्त इटली, बेल्जियम, हालैंड और लक्जमबर्ग भी शामिल हो गये। इस प्रकार कोयला, लोहा और इस्पात के लिए एक संयुक्त बाजार की नींव पड़ी। समय इसी प्रकार यूरोपीय अणु-शक्ति सस्या या यूरैटम (European Atomic Energy Authority Euratom) भी अस्तित्व में आई जिसका उद्देश्य सामूहिक रूप से अणु शक्ति के विकास और नियन्त्रण की व्यवस्था करना था। सन् १९५५ में 'यूरोपीय आर्थिक समुदाय' (European Economic Community—E.E.C.), यूरोपीय साम्राज्य बाजार (European Common Market—E.C.M.)—स्थापना की जब चर्चा चल रही थी तब इंग्लैंड को भी आमन्त्रित किया गया परन्तु इंग्लैंड ने स्पष्ट रूप से यह



आमन्त्रण अस्वीकार कर दिया। इसकी अपेक्षा इंग्लैंड ने, 'कौयला-इस्पात कम्प्यूनिटी' तथा 'यूरोपीय अणु शक्ति संस्था' की सदस्यता चाही परन्तु यह प्रार्थना इसनिष्ठ अस्वीकार की गयी कि रोम सन्धि के देशों का दृष्टिकोण एकांगी सदस्यता देने का नहीं था।

### यूरोपीय साझा मण्डी का जन्म

#### (Origin of European Common Market)

सन् १९५५ की मन्त्री-स्तरीय बातचीत के पश्चात् मार्च १९५७ में रोम-सन्धि के अन्तर्गत यूरोपीय साझा बाजार या यूरोपीय आर्थिक समाज अस्तित्व में आया जिसमें फ्रान्स, पश्चिमी जर्मनी, इटली, हासलैंड, बेल्जियम, लक्समबर्ग राष्ट्र सम्मिलित हुए तथा १ जनवरी, १९५८ से यह मन्थर प्रभावशाली ढंग से कार्य करने लगे। आज तो यूरोपीय साझा बाजार एक ऐसा प्रभावशाली संगठन है जो सोवियत रूस को छोड़कर यूरोप का सबसे शक्तिशाली आर्थिक संगठन है।

रोम सन्धि के अन्तर्गत इस संगठन ने तीन व्यापक उद्देश्य निर्धारित किये गये हैं।

(१) **तटकर संध (Custom's Union)**—जिसके अन्तर्गत सदस्य राष्ट्रों में आयात-निर्यात पर लगे समस्त कर समाप्त कर दिये जायेंगे और यह क्षेत्र पूर्ण रूप से स्वतन्त्र व्यापार क्षेत्र बन जायगा।

(२) **आर्थिक संध (Economic Union)**—जिसके अन्तर्गत पूँजी, मुद्रा एवं श्रम सम्बन्धी समान नीतियाँ सदस्य राष्ट्रों में लागू की जायेंगी ताकि समान जीवन-स्तर एवं मूल्य स्तर प्राप्त किया जा सके।

(३) **राजनीतिक संध (Political Union)**—इसका उद्देश्य धीरे धीरे सदस्य राष्ट्रों के शासन को एक मूल में बाँधना है। इसके लिए एक मिनी-जुनी चुनाव पद्धति तथा सबकी समान पार्लियामेंट बनाने का लक्ष्य है।

सन् १९६६ तक तटकर संध बनाने की दिशा में द्वितीय चरण समाप्त हो चुका था और ६० प्रतिशत से अधिक करों को समाप्त किया जा चुका था। सन् १९७० तक समस्त करों को समाप्त करने का प्रावधान है। आर्थिक संध बनाने की दिशा में अभी कोई टोम प्रयत्न नहीं हो सका है और राजनीतिक संध का निर्माण तो एक दुष्कर स्वप्न के समान है।

विस्तार में संध के अन्य उद्देश्य इस प्रकार हैं—(१) सन्धि के अन्तर्गत तटकर समाप्त करने का प्रावधान है जिसके अनुसार १२ से १५ वर्षों के अन्तर्गत सभी प्रकार के व्यापारिक प्रतिवन्ध और कर सदस्य देशों पर नहीं लगेंगे। (सर्वसम्मति से अब यह सन्ध १९७० निश्चित हुआ है जो कि १२ वर्षों का काल कहा जा सकता है।)

(२) सन्धि के अन्तर्गत निश्चित समय-वृत्त रखा गया है जिसमें आर्थिक एकीकरण सम्भव हो सकेगा। इस १२ वर्षों की अवधि को ३ चरणों में विभाजित

किया गया है। प्रथम चरण (चार वर्ष की समाप्ति) की समाप्ति पर आन्तरिक तटकर म ४० प्रतिशत कटौती प्रत्येक वस्तु पर होगी और निर्यात कर भी आर्थिक समाज में समाप्त कर दिये जायेंगे। मन् १९६२ में प्रथम चरण समाप्त हो गया और अब दूसरा चरण चालू है। इस बात में भी ४० प्रतिशत कटौती का लक्ष्य है और बाकी तटकर मन् १९७० तक समाप्त हो जायेंगे।

(३) गैर-सदस्य राष्ट्रों पर आगत-कर लगाया जा सकता है। आयात-कर की दरें समान होंगी।

(४) परिवहन-गर्भ सदस्य राष्ट्रों में समान या एकरूप होगा और सम सम्बन्धी अधिनियम भी एक-से होंगे।

(५) प्रत्येक राष्ट्र (६ देशों में से प्रत्येक) को पूँजी और श्रम का एकरूपता से उपयोग का अधिकार होगा।

(६) सन्धि के अन्तर्गत कृषि पदार्थों के आयात नियमन के लिए सदस्य राष्ट्रों और गैर-सदस्य राष्ट्रों के लिए व्यवस्था है। सक्रान्ति काल की समाप्ति पर कृषि पदार्थों की 'केन्द्रीय विपणि सस्था' (Central Marketing Organization) बनाने का भी विचार है।

(७) अन्त में सभी आर्थिक प्रतिबन्ध समाप्त होकर सदस्य राष्ट्रों में समान, सेवाएँ, श्रम और पूँजी स्वतन्त्रतापूर्वक आ-जा सकेंगी।

(८) सदस्य राष्ट्रों की अधीनस्थ बस्तियों के लिए भी व्यवस्था है।

(९) सन्धि में 'यूरोपियन सामाजिक कोष' और 'यूरोपीय विनियोग बैंक' नामक आर्थिक संस्थाएँ स्थापित करने की व्यवस्था भी है।

उपर्युक्त ऐतिहासिक पृष्ठभूमि से यह स्पष्ट है कि 'यूरोपीय सामा बाजार' का आर्थिक प्रभाव दिन-प्रतिदिन बढ़ता जा रहा है। रोम-सन्धि के अनुसार 'यूरोपीय आर्थिक समाज' वाले देशों के अन्तर्गत औद्योगिक और कृषिजन्य पदार्थों को सभी प्रकार के करों से मुक्त रखा जायगा और समाज से बाहर वाले देश के आयात पर तटकर लगेगा। 'यूरोपीय सामा बाजार' न केवल आर्थिक उद्देश्यों तक ही सीमित है बल्कि सन्धि के अन्तर्गत वित्तीय, सामाजिक, वैधानिक समस्याओं का भी उसी प्रकार समाधान किया गया है, वर्तमान में चाहे यह विभिन्न स्वतन्त्र राष्ट्रों की सस्था हो परन्तु कुछ इसकी सामान्य संस्थाएँ—यूरोपीय संसदीय समिति, न्यायालय, मन्त्रि-परिषद, आर्थिक और सामाजिक समितियाँ और आयोग—इसे राष्ट्रीय मत्ता से भी अधिक महत्ता प्रदान करती है जिसका राजनीतिक उद्देश्य स्पष्ट है और वह समुक्त यूरोप की सम्भावना को जन्म देती है। यह एक ऐसा अनुभव है कि यूरोपीय राष्ट्र द्वितीय महायुद्ध की विभीषिका से पीड़ित होने के पश्चात् समुक्त राज्य अमरीका और सोवियत रूस के प्रभावों से अपने को मुक्त करके बचा सकते हैं।

## यूरोपीय साझा बाजार एवं ब्रिटेन (European Common Market and Britain)

पिछले कुछ वर्षों से अन्तरराष्ट्रीय आर्थिक जगत में इंग्लैंड के यूरोपीय साझा बाजार में प्रवेश करने के विषय पर बड़ा विवाद रहा है। इंग्लैंड प्रथम महायुद्ध तक विश्व का सबसे अधिक शक्तिशाली देश था तथा द्वितीय महायुद्ध तक भी वह विश्व के कुछ इने-गिने शक्तिशाली राष्ट्रों में से एक था। उस समय तक उसे आर्थिक माघना एवं बाजारों की दृष्टि से किसी अन्य देश अथवा देशों के समूह से समझौता करने की उतनी गरज नहीं थी। वस्तुतः वह इतने विनाश, साम्राज्य का स्वामी था कि उसके पास उपनिवेशों के रूप में विश्व का सबसे बड़ा बाजार स्वयं ही उपलब्ध था। उसका अन्तरराष्ट्रीय व्यापार का दो तिहाई से भी अधिक भाग उपनिवेशों के साथ सम्पन्न होता था। किन्तु द्वितीय विश्वयुद्ध की समाप्ति के पश्चात् इंग्लैंड के हाथ से धीरे-धीरे उपनिवेश निकलने लगे गये। इस स्थिति से बचाव करने एवं अपने आर्थिक हितों को सुरक्षित रखने के लिए राष्ट्र-मण्डलीय गुट का निर्माण किया। पहले ब्रिटिश सामनवैल्य एवं गुलाम राष्ट्रों का समूह था जिसमें ब्रिटेन की स्थिति सर्वोपरि थी, किन्तु अब सामनवैल्य स्वतन्त्र राष्ट्रों का एक समूह है जिसमें ब्रिटेन की स्थिति वैसी ही है जैसी कि अन्य किसी राष्ट्रमण्डलीय देश की। युद्धजनित प्रभावों एवं साम्राज्य के विघटन के कारण इंग्लैंड की अर्थ-व्यवस्था अस्तव्यस्त हो रही थी और एक ओर राष्ट्रमण्डलीय देशों से उसका सम्बन्ध तथा दूसरी ओर पड़ोस में साम्राज्य के छह सदस्य देशों द्वारा प्रस्तुत चुनौती ने उसके समक्ष कठिन समस्याएँ उत्पन्न कर दीं जिनको तत्काल हल करना उसकी सामर्थ्य से बाहर था।

### ‘इफ्टा’ का उदय (Rise of EFTA)

सन् १९५५ में जब रोम सन्धि का प्राकृतिक तैयार किया जा रहा था इंग्लैंड को इसका सदस्य बनने के लिए आमन्त्रित किया गया था, किन्तु राष्ट्रमण्डलीय देशों के साथ अपने विशिष्ट सम्बन्धों का देखते हुए तथा इन देशों द्वारा विरोध की आशंका के कारण ब्रिटेन ने इसकी सदस्यता अस्वीकार कर दी। साम्राज्य ने १ जनवरी, १९५८ को औद्योगिक रूप से काम करना प्रारम्भ किया। ब्रिटेन अपनी शर्तों पर इसका सदस्य बनने का इच्छुक था किन्तु ऐसा करने के लिए साम्राज्य बाजार के राष्ट्र सहमत नहीं हुए। अब ब्रिटेन ने साम्राज्य बाजार के समानान्तर यूरोप में एक अन्य सच सन् १९६० में स्थापित किया जिसे यूरोपियन फ्री ट्रेड एसोसिएशन (EFTA) के नाम से सम्बोधित किया जाता है और जिसमें ब्रिटेन के अनिवार्य

नार्वे स्वीडन, डेनमार्क, पुर्तगाल, स्विटजरलैण्ड, आस्ट्रिया एवं फिनलैण्ड<sup>१</sup> सदस्य हैं।

सर्वप्रथम जुलाई १९६० में तटकरों (tariffs) में कमी की गयी। प्रथम जनवरी सन् १९७० तक तट करों को सम्पूर्ण रूप से हटा देने का लक्ष्य रखा गया था, किन्तु लक्ष्य से पहले ही दिगम्बर सन् १९६६ तक 'इफटा' (EFTA) के सदस्यों ने पूर्ण रूप से तटकरों को समाप्त कर दिया। आज विश्व में 'इफटा' (EFTA) ही एक मात्र ऐसा अन्तरराष्ट्रीय संगठन है जिसके सदस्य राष्ट्रों ने पारस्परिक आयात निर्यात पर लगाये जाने वाले करों को पूर्ण रूप से समाप्त कर दिया है। 'इफटा' के सदस्य राष्ट्रों की जनसंख्या कुल मिलाकर लगभग दस करोड़ है जबकि साभा-मण्डी के सदस्य राष्ट्रों की कुल जनसंख्या लगभग साढ़े सत्रह करोड़ है। इंग्लैण्ड को छोड़कर इस संगठन के अन्य सदस्य राष्ट्र औद्योगिक विकास एवं व्यापार की दृष्टि से इनने शक्तिशाली नहीं हैं जितने कि साभा मण्डी के कुछ सदस्य हैं। अतः ब्रिटेन ने कुछ ही समय में यह अनुभव कर लिया कि 'इफटा' साभा बाजार की तुलना में एक छोटा सघ है और वह साभा मण्डी का मुकाबला नहीं कर सकेगा। इस बीच में इंग्लैण्ड के विदेशी व्यापार की प्रकृति एवं दिशा में महत्वपूर्ण परिवर्तन हो रहे थे। राष्ट्र मण्डलीय देशों के साथ उसके व्यापार का अनुपात कम हो रहा था जबकि पश्चिमी यूरोपीय देशों के साथ बढ़ रहा था। सन् १९५३ में स्टर्लिंग क्षेत्रों को ब्रिटेन का निर्यात ४७ प्रतिशत था जो कि सन् १९६६ में गिरकर केवल ३० प्रतिशत रह गया है अर्थात् ब्रिटेन के कुल निर्यात का एक-तिहाई में कुछ कम भाग ही स्टर्लिंग क्षेत्रों को जाता है। किन्तु उधर इसी अवधि में पश्चिमी यूरोप<sup>२</sup> में उसका निर्यात बढ़ा है—यह सन् १९५३ में २७ प्रतिशत था जो कि सन् १९६६ में ६८ प्रतिशत हो गया। इसके कारण ब्रिटेन की विचारधारा में परिवर्तन हुआ और उसने आतिथिकार सन् १९६१ में यूरोपीय साभा बाजार का सदस्य बनने का निश्चय किया तथा इसके लिए औपचारिक रूप से आवेदन दिया गया।

### सदस्यता की प्रेरणा

द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् का इंग्लैण्ड युद्ध पूर्व का इंग्लैण्ड नहीं है। अतः किमी ने ठीक ही कहा है कि विजयी इंग्लैण्ड पराजित इंग्लैण्ड से भी निकृष्ट है। इंग्लैण्ड के यूरोपीय साभा बाजार के सदस्य बनने की प्रेरणा देने वाले कारण सम्भवतः ये हैं

(१) इंग्लैण्ड ने जिस यूरोपीय स्वतन्त्र व्यापार संस्था की स्थापना की थी वह अपनी उदार व्यापार नीतियों में अधिक सफलता नहीं प्राप्त कर सकी है।

<sup>१</sup> फिनलैण्ड सन् १९६१ में 'इफटा' में शामिल हुआ और यह इस संस्था का उप-सदस्य (Associate member) है।

- 'इफटा' के सदस्य राष्ट्रों को सम्मिलित करते हुये।

इ ग्लैण्ड को उनमें जितना अपेक्षित आर्थिक लाभ प्राप्त होना चाहिए या वह नहीं हो पा रहा है। अतः दूसरे उत्तम विकल्प के रूप में इंग्लैंड यूरोपीय साम्राज्य बाजार का सदस्य बनना चाहता है।

(२) इंग्लैंड का निर्यात व्यापार राष्ट्रमण्डलीय देशों से युद्ध के पश्चात् संरक्षण के अभाव में निरन्तर हानिमुक्त रहा है। निर्यात के प्रोत्साहन और स्थायित्व के लिए यह आवश्यक है कि उसे बाजार प्राप्त हो। राष्ट्रमण्डलीय देश भी आर्थिक विकास और औद्योगिक क्रान्ति के सम्पादन में व्यस्त हैं अतः इंग्लैंड का औद्योगिक माल वहाँ पूर्णतः खप नहीं पाता और कच्चे माल के स्रोत के रूप में राष्ट्रमण्डलीय देश उससे दूर होते जा रहे हैं।

(३) यूरोपीय साम्राज्य बाजार के सदस्य देशों ने अपने आपसी व्यापार में सभी प्रकार के तटकर और अलगवर्ग की स्थितियाँ समाप्त कर दी हैं तथा इस प्रकार से कीमतों को स्थूलतः स्तर पर स्थिर रखने और उत्पादन-लागत घटाने में सफल हुए हैं। वे अफ्रिकाई देशों से कच्चा माल प्राप्त करने में सफल हुए हैं सम्भवतया इंग्लैंड को भी इसी प्रकार के आकर्षण न सदस्यता के लिए प्रेरित किया हो।

(४) यूरोपीय साम्राज्य बाजार के सदस्य राष्ट्रों ने अपनी राष्ट्रीय आय बढ़ाने में द्वितीय सफलता प्राप्त की है। सन् १९६० से १९७० तक के काल में प्रतिव्यय इन राष्ट्रों की आय में ५२ प्रतिशत वृद्धि हुई तथा औद्योगिक उत्पादन में औसत वृद्धि ७ प्रतिशत की हुई है।

(५) इंग्लैंड का व्यापार मनुस्तन बिगड़ रहा है और भुगतान संकट की घाटे की समस्या भी मुँह बाये खड़ी है अतः इंग्लैंड अपनी उत्पादन-व्यवस्था तथा आर्थिक प्रवृत्ति में परिवर्तन चाहता है।

(६) यूरोपीय साम्राज्य बाजार स्वन इंग्लैंड के लिए भी विशिष्ट बाजार बन गया है। साम्राज्य बाजार के देश इंग्लैंड के माल को ले सकते हैं और ले रहे हैं तथा उसका नकदी में भुगतान कर रहे हैं। यदि इंग्लैंड किसी कारण इस मण्डी की सदस्यता से बाहर रहता है तो उसे तटकर की भारी बोझार से सिर टकराना पड़ेगा जो कि उसके लिए महंगा पड़ेगा, उसके स्थान पर यदि वह सदस्य हो जाता है तो उसका माल इन देशों में कर-मुक्त रूप में प्रवेश पायेगा।

(७) भूतपूर्व ब्रिटिश प्रधानमन्त्री श्री हैरॉल्ड मॅकमिलन के मतानुसार ब्रिटेन का यूरोपीय साम्राज्य बाजार का सदस्य होना राष्ट्रमण्डलीय देशों के लिए हितकर होगा। इंग्लैंड इनका प्रमुख प्रवक्ता होगा और उनके आर्थिक हितों के लिए सदा प्रयत्नशील होगा। इस रूप में चार तर्क प्रस्तुत किये गये हैं—(अ) विश्व व्यापार की आवश्यकता, (आ) भुविस्थित बाजारों की आवश्यकता, (इ) विकासशील देशों की मांगना जिसे वे अपने उद्योग और निर्यात को विकसित कर सकें, और

(ई) उन देशों के लिए अतिरिक्त अन्न का नियमन जिनको खाद्यान्न की आवश्यकता है।

(८) इंग्लैण्ड इस नतीजे पर पहुँच चुका है कि यदि यह यूरोपीय साम्राज्य बाजार का सदस्य नहीं बनता तो वह कई राजनीतिक परिवर्तनों और विकास धाराओं से अलग हो जायगा। साथ ही ज्यो-ज्यो रोम की सन्धि के अन्तर्गत प्रस्तावों का दृढ़ता से पालन किया जायगा त्यों-त्यों उसके माध्यम व्यापार में भेदभाव बढ़ता जायगा तथा प्रतिस्पर्धा तीव्रतर होती जायगी।

(९) इंग्लैण्ड का यह भी अनुभव है कि वर्तमान परिस्थिति में यह सम्भावना है कि यूरोप से अलग-अलग रहने पर गम्भीर राजनीतिक परिणाम उसे भोगने पड़ सकते हैं।

(१०) इंग्लैण्ड की आर्थिक शक्ति के ह्रास से उसका राजनीतिक प्रभाव अन्तरराष्ट्रीय क्षेत्र में कम हो जायगा और उधर यह ६ राष्ट्रों का समूह अपने बढ़ते हुए प्रभाव से निर्दिष्ट उद्देश्य की प्राप्ति कर सकेगा।

अतः उपर्युक्त परिस्थितियाँ और तथ्यों के परिणामस्वरूप इंग्लैण्ड ने यूरोपीय साम्राज्य बाजार की सदस्यता के लिए आवेदन-पत्र दिया जिस पर पर्याप्त समय तक विचार-विमर्श हुआ। जहाँ एक ओर ब्रिटेन अपनी अर्थ-व्यवस्था की सुदृढ़ता के लिए इस आवश्यक समझना है वहाँ राष्ट्रमण्डलीय देशों की अर्थ-व्यवस्थाओं पर भी इसका अनुकूल और प्रतिकूल प्रभाव पड़ सकता है, अतः सम्बन्धित सरकारें भी इस सम्बन्ध में इन विगत वर्षों में इस पर विचार-विमर्श करती रही हैं तथा इंग्लैण्ड की सरकार पर यह दबाव डालती रही है कि यूरोपीय साम्राज्य बाजार की सदस्यता में माघी देशों के पारस्परिक हितों का पूरा ध्यान रखा जाना चाहिए। इस प्रकार की सबसे प्रभावशाली बैठक सितम्बर सन् १९६२ की राष्ट्रमण्डलीय देशों के वित्त मन्त्रियों की अकारा (धाना) में बैठक कही जा सकती है। इस बैठक की प्रतिक्रिया इतनी तीव्र थी कि एक क्षण तो यह अनुभव किया गया कि ब्रिटेन यूरोपीय साम्राज्य बाजार की सदस्यता के लिए प्रयत्न छोड़ देगा। लेकिन यदि हम इस परिस्थिति पर एक तटस्थ आलोचक के दृष्टिकोण से विचार करें तो यह मानना होगा कि ब्रिटेन द्वारा यूरोपीय साम्राज्य बाजार की सदस्यता स्वीकार करना हमारे राष्ट्रमण्डलीय देशों के साथ कोई विश्वासघात नहीं है। जब किसी राष्ट्र के सामने अपने जीवन-मरण का अपने अस्तित्व का प्रश्न प्रस्तुत हो उसी समय वह अपना सम्पूर्ण ध्यान इस प्रकार की ज्वलन्त समस्या के हल के लिए लगायेगा न कि मित्रों की सहायता की ओर। इस पर भी ब्रिटिश प्रधानमन्त्री का यह मत है “राष्ट्रमण्डल और यूरोप दो भिन्न प्रकार के संगठन हैं और एक की सदस्यता दूसरे की सदस्यता को हानि न पहुँचाकर लाभ ही पहुँचायेगी।” अब इंग्लैण्ड इस बात का निरन्तर प्रयत्न करेगा कि राष्ट्रमण्डलीय देशों को व्यापारिक प्राथमिकताएँ और तटकर

सम्बन्धी मुद्दियों पर्याप्त सीमा तक सुरक्षित रहे। इसी प्रकार यूरोपीय साम्राज्यवादी मंत्रिपरिषद् प्रवेश के मुख्य प्रवक्ता श्री होथ ने भी यह माना है कि कई राष्ट्र-मण्डलीय देशों की अर्थ-व्यवस्था ब्रिटिश बाजार पर आधारित है क्योंकि उनके माल को बिना किसी प्रतिवन्धा और करों से प्रवेश मिलना रहा है, अतः इंग्लैंड निरन्तर इस बात का प्रयत्न कर रहा है जहाँ तक सम्भव हो ऐसे देशों के हितों की रक्षा हो।

इस प्रकार मद्रास राष्ट्रमण्डलीय देशों के सन् १९६० के निर्णय का २३ प्रतिशत ब्रिटेन को और १२ प्रतिशत 'यूरोपीय आर्थिक समार' को दिया गया, किन्तु हमसे यह निष्कर्ष नहीं निकाला जाना चाहिए कि सभी देश इस प्रकार से इंग्लैंड पर निर्भर करने हैं। कुछ देश ऐसे भी हैं जो ब्रिटेन के निर्णय पर कम निर्भर कर यूरोपीय आर्थिक समार वाले देशों के व्यापार या निर्णय पर अधिक निर्भर करने हैं। उदाहरण के लिए, मलाया, सिंगापुर, थाईलैंड, युगाण्डा का नाम लिया जा सकता है।

भारत की स्थिति इन देशों के मध्य की है अर्थात् उसका कुल निर्यात अमान का २७% ब्रिटेन से और ८% यूरोपीय आर्थिक समार में सम्पन्न होता है। अतः विभिन्न राष्ट्रमण्डलीय देशों के व्यापार दृष्टिकोण से भार कम किये जा सकते हैं :

(१) प्रथम वर्ग में कनाडा, आस्ट्रेलिया, न्यूजीलैंड को शामिल किया जा सकता है जिनका व्यापार २२% इंग्लैंड के साथ और ११% साम्राज्यवादी (EEC) के साथ होता है।

(२) द्वितीय वर्ग में भारत, पाकिस्तान और श्रीलंका को शामिल किया जा सकता है जिनके कुल निर्यात व्यापार का २१% इंग्लैंड से तथा ७% साम्राज्यवादी से सम्पन्न होता है।

(३) तृतीय वर्ग में वे सभी स्वतन्त्र देश शामिल किये जा सकते हैं जोकि उष्णकटिबंधीय परिधि में आते हैं जिनके कुल निर्यात का २५% इंग्लैंड और ७ प्रतिशत साम्राज्यवादी के साथ व्यापार सम्पन्न होता है।

(४) वे शामिल-प्रदेश या उपनिवेश जिनके कुल निर्यात का २१ प्रतिशत इंग्लैंड तथा ३ प्रतिशत साम्राज्यवादी के साथ सम्पन्न होता है।

अतः इंग्लैंड के यूरोपीय साम्राज्यवादी मंत्रिपरिषद् के प्रश्न के साथ ही यह मान लिया गया कि इन विभिन्न वर्गों के साथ विभिन्न प्रकार का प्रवन्ध करना अनिवार्य होगा। इसका परिणाम यह है कि इन देशों को जो निर्यात के कम होने तथा उन पर अनिश्चित चुगा लगने से अधिक हानि होगी उसको कुछ समय तक न हानि देने के लिए सम्बन्धित सम्पन्न किया जाये। इस सम्बन्ध में यह कहा जा सकता है कि कनाडा, आस्ट्रेलिया तथा न्यूजीलैंड इंग्लैंड को स्वाभाविक रूप से निर्यात करते

हैं और इसी प्रकार कनाडा और आस्ट्रेलिया खनिज तथा धातुएँ तथा कनाडा उत्पादित माल, भी इंग्लैण्ड को भेजते हैं। छाद्यान्त्र के क्षेत्र में 'यूरोपीय साम्राज्य बाजार' के सदस्यों ने न्यूजीलैण्ड की समस्या को विशेष समस्या माना है। ब्रिटेन न्यूजीलैण्ड का ६० प्रतिशत मक्खन और ६० प्रतिशत मूँग आयात करता है अतः मण्डी के सदस्य देशों ने इस समस्या के समाधान के लिए भी मुझाव स्वीकार कर लिये हैं।

आस्ट्रेलिया और कनाडा के छाद्यान्त्र के निर्यात के सम्बन्ध में साम्राज्य बाजार (EEC) की मूल्य नीति के सम्बन्ध में विचार किया जा सकता है जिसमें सम्भवतया ब्रिटेन अपना प्रभाव काम में ला सकेगा। साम्राज्य बाजार (EEC) में सदस्य देश इस बात पर तो सहमत हो गये हैं कि मूल्य नीति उचित होनी चाहिए। ये सदस्य इस बात के लिए भी उत्सुक हैं कि एक ऐसा विश्व-व्यापक समझौता छाद्यान्त्र सम्बन्धी वस्तुओं के सम्बन्ध में होना चाहिए ताकि समुद्र पार उत्पादकों के हितों का ध्यान रखा जा सके। इसी प्रकार निर्मित मालों के सम्बन्ध में भी यह समस्या मुँह बाय खड़ी है। कनाडा की सालमन मछली और आस्ट्रेलिया के फल विशेष रूप से समस्या उपस्थित करते हैं।

कनाडा के निर्मित माल में अत्युमीनियम और अववारी कागज की विशेष समस्या है और ब्रिटेन ने इसके लिए निशुल्क आयात की बात कही है। इसी प्रकार अफ्रीका और महाद्वीप के स्वतन्त्र राष्ट्रमण्डलीय देशों तथा कैरीबियन देशों (दक्षिणी अमरीका) और अधिकांश इंग्लैण्ड की अधीनस्थ वस्तियों के लिए साम्राज्य बाजार (EEC) ने यूरोपीय साम्राज्य बाजार के एसोमिएटड सदस्यता का प्रस्ताव रखा है और इन देशों को वे सभी प्राथमिकताएँ देना स्वीकार कर लिया है जो फ्रान्स, बेल्जियम और उच्च अधीनस्थ वस्तियों के लिए स्वीकार की गयी है।

भारत, पाकिस्तान और श्रीलंका की समस्याओं और आवश्यकताओं का भी अध्ययन किया गया है। चाय के सम्बन्ध में सामान्य तटकर घटाने का समझौता हो गया है। सूती वस्त्रों के सम्बन्ध में भी कुछ रियायतें देने का निणय किया गया है।

कुछ खनिज पदार्थों और खेल-कूद की वस्तुओं पर सामान्य तटकर शून्य तक घटा दिया जायगा। अन्य औद्योगिक वस्तुओं के लिए इस प्रकार की रियायतें धीरे-धीरे समाप्त कर दी जायगी। यह सामान्य तटकर का नियम पांच सोपानों में व्यवहार में लाया जायगा। भारतीय चमड़ा (East India Kips) कुछ भारी जूट पदार्थों और इसी प्रकार के पदार्थों के सम्बन्ध में अभी कोई निर्णय नहीं हुआ है। इसका अर्थ यह हुआ कि भारत से जाने वाला जूट पदार्थों पर तटकर लगेगा किन्तु साथ ही ब्रिटिश जूट उद्योग को दिया जाने वाला सरक्षण समाप्त कर दिया जायगा। कहवा और चाय के सम्बन्ध में अभी रियायतें प्राप्त नहीं की गयी हैं।



इस प्रकार हम देखते हैं कि इंग्लैंड ने 'यूरोपीय साम्राज्य बाजार' की सदस्यता प्राप्त करने के प्रयत्न के साथ-साथ इस बात का प्रयत्न भी किया है कि राष्ट्रमण्डलीय देशों को भी लाभ पहुँचे तथा अनावश्यक रूप से उन देशों की आर्थिक स्थिति पर इसका विपरीत प्रभाव न पड़े। जब इस प्रकार पर्याप्त समय से यूरोपीय साम्राज्य बाजार के ६ सदस्य देशों और इंग्लैंड द्वारा सदस्यता प्रवेश की शर्तों पर विचार-विनिमय चल रहा था कि अकस्मात् ही फ्रान्स ने कठोर रवैये से ब्रिटिश प्रवेश की बात पर तुपारापात हो गया। फलस्वरूप बातचीत का सिलसिला जनवरी सन् १९६३ में टूट गया। राष्ट्रमण्डलीय एव EFTA के सदस्य राष्ट्रों का माल ब्रिटेन में कर-मुक्त अथवा न्यून दर पर करों के आधार पर आयात होता है। इसी प्रकार ये राष्ट्र ब्रिटेन से आयात किये जाने वाले माल पर कर नहीं लेते अथवा कम दर से कर लेते हैं। यदि ब्रिटेन यूरोपियन साम्राज्य बाजार का सदस्य हो जाता है तो उसे इसके छह सदस्य राष्ट्रों से आने वाले माल कर-मुक्त करना होगा तथा अन्य देशों (Commonwealth and EFTA Members) से आने वाले माल पर उसी दर से कर लगाना होगा जो कि साम्राज्य बाजार अन्य देशों से होने वाले आयात के लिए निर्धारित करे। स्वाभाविक है कि ऐसी दशा में राष्ट्रमण्डलीय देशों द्वारा ब्रिटेन को प्रदान की जाने वाली समस्त सुविधाएँ और रियायतें भी समाप्त कर दी जाती। अतः ब्रिटेन कोई ऐसा हल चाहता है जिससे कि वह एक ओर राष्ट्रमण्डल तथा यूरोपीय स्वतन्त्र व्यापार संधि में अपने हितों को सुरक्षित रख सके और दूसरी ओर साम्राज्य बाजार के अपने छह पड़ोसी देशों के संध का भी लाभ प्राप्त कर सके। मई सन् १९६७ में ब्रिटेन द्वारा यूरोपीय साम्राज्य मण्डी की सदस्यता प्राप्त करने के लिए पुनः आवेदन पत्र दिया। इस आवेदन पत्र पर दिसम्बर सन् १९६७ में साम्राज्य मण्डी के सदस्य राष्ट्रों ने विचार किया। छह सदस्यों में से पाँच सदस्य राष्ट्र ब्रिटेन को सदस्यता प्रदान किये जाने के पक्ष में थे किन्तु एक सदस्य राष्ट्र (फ्रान्स) के विरोध के कारण कोई निर्णय नहीं किया जा सका। साम्राज्य मण्डी में सदस्यता के लिए ब्रिटेन का आवेदन पत्र आज भी साम्राज्य मण्डी के सदस्यों के समक्ष विचाराधीन है। अपने इस प्रयत्न में ब्रिटेन कब और किस सीमा तक सफल होगा यह तो भविष्य ही बतलायगा।

### अन्तरराष्ट्रीय आर्थिक सहयोग

#### (International Economic Cooperation)

द्वितीय विश्व युद्ध के बाद में विश्व के विभिन्न देशों पारस्परिक आर्थिक सहयोग का निरन्तर विकास हुआ है। इस सहयोग का प्रारम्भ अनेक राष्ट्रों की युद्ध से ध्वस्त अर्थ व्यवस्था को सुधारने के उद्देश्य से हुआ। पश्चिमी यूरोप के आर्थिक पुनर्निर्माण के बाद विकसित राष्ट्रों का ध्यान एशिया, अफ्रीका एवं लेटिन अमरीका के पिछड़े हुए देशों के विकास की ओर गया। युद्धोत्तर कालीन समस्याओं एवं व्यापार संकटों के बावजूद ग्रेट ब्रिटेन ने विकासशील देशों के आर्थिक विकास में

पर्याप्त महयोग प्रदान किया है। वैसे उपनिवेशों के साथ ब्रिटेन के आर्थिक सम्बन्ध बहुत पहले से चले आ रहे थे। प्रथम विश्व युद्ध के पहले ही विभिन्न उपनिवेशों के उद्योगों, परिवहन, बीमा, बैंकिंग, खनिज, विद्युत, तथा खर एवं चाय आदि में विनियोजित ब्रिटिश पूँजी की मात्रा ४००० मिलियन पाँड (तत्कालीन मूल्य के अनुसार) में भी कुछ अधिक थी। इस प्रकार विदेशों में पूँजी विनियोग की दृष्टि से ब्रिटेन विश्व का प्रमुख राष्ट्र था। उपनिवेशों के स्वतन्त्र हो जाने के बाद भी ब्रिटिश पूँजी में कमी नहीं हुई है, अपितु विदेशों में उसके विनियोग की दिशाओं एवं उसके स्वरूप में पर्याप्त परिवर्तन हुआ है।

### ब्रिटिश निजी पूँजी का अन्य देशों में विनियोग (Foreign Investment of Private British Capital)

ब्रिटिश नागरिका, कर्मों एवं कम्पनियों द्वारा स्टॉलिंग क्षेत्र के देशों में पूँजी लगाने पर प्रायः कोई बाधन्दी नहीं है। केवल बड़ी मात्रा के विनियोगों (पचास हजार पाँड से अधिक) के लिए ही सरकार से स्वीकृति लेना आवश्यक होता है। सन् १९६६ के बाद से न्यूजीलैण्ड, आस्ट्रेलिया, दक्षिण अफ्रीका एवं आयरलैण्ड में ब्रिटिश पूँजी लगाने पर कुछ प्रतिबन्ध लगाये गये हैं।

स्टॉलिंग क्षेत्र के बाहर के देशों में पूँजी लगाने के लिए भी विशेष प्रतिबन्ध नहीं हैं। यदि ऐसे विनियोगों से ब्रिटेन के भुगतान संतुलन की स्थिति में सुधार होने की आशा हो अथवा ऐसी पूँजी विदेशों में कमाये गये लाभ में से लगायी जानी हो, तो ब्रिटिश सरकार इसका स्वागत करती है। ब्रिटिश पूँजी का विनियोग विदेशों में अनेक रूपों में किया जाता है

(१) विदेशों प्रतिभूतियों में पूँजी विनियोग (Portfolio investment)।

(२) विदेशों द्वारा लन्दन पूँजी बाजार से ऋण (Loans raised from London Capital Market)।

(३) प्रत्यक्ष विनियोग (Direct investment)—यह प्रायः विदेशों में सहायक कम्पनियों की स्थापना करके उनके माध्यम से किया जाता है।

(४) विदेशों में अर्जित लाभ का पुनर्विनियोग।

(५) विदेशी फर्मों या कम्पनियों में आंशिक या पूर्ण हिस्सेदारी।

सन् १९६७ के अन्त में विदेशों में ब्रिटेन द्वारा किये गये विनियोग निम्न प्रकार थे

(१) विदेशों द्वारा लन्दन पूँजी बाजार से लिये गये ऋण (मिलियन पाँड)  
एवं विदेशी प्रतिभूतियों में विनियोजित ब्रिटिश निजी पूँजी ४,१५०

(२) प्रत्यक्ष विनियोग (Direct investment)

(क) तेज उद्योग में	१,६००	
(ख) अन्य उद्योगों में		
(बीमा बीकरी के अनिवारित)	५,३००	६,९००
समस्त विनियोग	योग	११,०५०

प्रत्यक्ष विनियोगों का अधिकार निर्माणकारी उद्योगों (Manufacturing industry) में लगा हुआ था। शेष पूंजी व्यापार, खनिज परिवहन एवं चाय, खर, कड़ा आदि के कारखानों में लगी हुई थी। विदेशों में बीमा एवं बैंकिंग के व्यवसाय में लगी हुई ब्रिटिश निजी पूंजी का उपयुक्त विवरण में सम्मिलित नहीं किया गया है, क्योंकि उनके विषय में सही आँकड़े उपलब्ध नहीं हैं।

विकासशील देशों का ब्रिटिश सरकार द्वारा दी गयी सहायता

विकासशील देशों का ब्रिटिश सरकार द्वारा अनेक रूपों में अनेक समस्याओं के माध्यम से श्रम एवं आर्थिक एवं तकनीकी सहायता प्रदान की जाती है जिसका अधिक विवरण निम्न परिच्छेदों में किया गया है

(१) राष्ट्र मण्डल विकास निगम (Commonwealth Development Corporation)

यह निगम फरवरी सन् १९४८ में स्थापित किया गया और इसका उद्देश्य राष्ट्र मण्डल के विभिन्न देशों के आर्थिक विकास की परियोजनाओं में सहायता प्रदान करना है। सहायता श्रम देकर व्यवसाय तकनीकी सहयोग देकर प्रदान की जाती है। निगम व्यावसायिक आधार पर कार्य करता है, और प्रायः विदेशों की विकास परियोजनाओं में हिस्सेदारी भी करता है। यह निगम अपनी वित्तीय आवश्यकताओं की पूर्ति ब्रिटिश सरकार से श्रम लेकर पूरा करता है। सन् १९६१ तक इसके द्वारा राष्ट्र मण्डलीय देशों की प्रतिवर्ष दी जाने वाली सहायता की राशि १०० मिलियन पाउंड तक हो गयी थी, किन्तु उसके बाद इसमें कमी होना शुरू हुआ, क्योंकि अनेक उपनिवेशीय देश एवं के बाद एक स्वतन्त्र होते चले गये। सन् १९६७ के धर्म में निगम के द्वारा १४० मिलियन पाउंड की सहायता स्वीकृत थी जिसमें से ११४ मि० पाउंड की सहायता प्रदान की जा चुकी थी। इन सहायता का अधिकार नाम सुदूर पूर्व, अफ्रीका एवं मध्य पूर्व के देशों का प्राप्त होता है।

(२) कोलम्बो योजना (Colombo Plan)

यह योजना की राजधानी कोलम्बो में राष्ट्र मण्डल के विभिन्न देशों के प्रधान मंत्रियों का एक सम्मेलन जनवरी सन् १९४८ में हुआ। इस सम्मेलन में दो दक्षिण पूर्वी एशिया के विभिन्न राष्ट्रों में पारस्परिक सहयोग के उद्देश्य में कोलम्बो योजना का प्राप्ति नगर किया गया। अब इसमें कुल मिला कर २२ सदस्य हैं जिनमें समुक्त राष्ट्र अमेरिका इंग्लैंड, कनाडा और जापान जैसे विकसित देश भी सम्मिलित हैं। इस योजना के अन्तर्गत दक्षिण पूर्वी एशिया में कृषि, निर्यात, विज्ञान, परिवहन,

स्वास्थ्य, शिक्षा, आवास आदि के विकास के लिए तकनीकी एवं आर्थिक सहायता सदस्य देशों द्वारा उपलब्ध की जाती हैं। सन् १९५१ से लेकर सन् १९६८-६९ तक लगभग २,२०० करोड़ डॉलर की सहायता इस योजना के अन्तर्गत सम्पन्न क्षेत्रों को प्रदान की गयी। इसमें सर्वाधिक भाग समुक्त राज्य अमेरिका का रहा है जिसने कुल मिला कर अब तक ३५० करोड़ डॉलर की सहायता दी है। उसके बाद ब्रिटेन का भाग है जिसने द्वारा दी गयी सहायता की राशि लगभग १५० करोड़ डॉलर रही है।

### (३) राष्ट्र मण्डल विकास वित्त कम्पनी लिमिटेड (Commonwealth Development Finance Company Limited)

इसकी स्थापना सन् १९४३ में की गयी ताकि राष्ट्र मण्डलीय देशों में ब्रिटिश निजी पूँजी के निविधान को एक नवीन माध्यम मिल सके। इस कम्पनी की अधिष्ठित अग्र पूँजी ३० मिलियन पाउंड है जिसमें ब्रिटेन की अनेक कम्पनियाँ, बैंक आफ़ एंग्लो-सैण्ट तथा राष्ट्र मण्डलीय देशों के केन्द्रीय बैंक हिस्सेदार हैं। स्थापना के बाद में मार्च मस १९६८ तक इस कम्पनी के द्वारा लगभग ३६ मिलियन पाउंड की सहायता उपलब्ध की जा चुकी है।

### (४) अन्य संस्थाएँ (Other Agencies)

इनमें अनेक अन्तरराष्ट्रीय संस्थाएँ सम्मिलित हैं—जैसे विश्व बैंक (IBRD), अन्तरराष्ट्रीय विकास संघ (IDA) तथा अन्तरराष्ट्रीय विकास निगम (IFC)। समुक्त राज्य अमेरिका के बाद इन संस्थाओं को ब्रिटेन ने सबसे अधिक अग्रदान दिया है। सन् १९६८ से १९७० तक के तीन वर्षों में ब्रिटेन द्वारा इन संस्थाओं के लिए ६५ मिलियन पाउंड उपलब्ध कराने के वचन दिये गये हैं। सन् १९५० के बाद से जब समुक्त राष्ट्र विकास कार्यक्रम (United Nations Development Programme) आरम्भ हुआ ब्रिटेन विकास के लिए १,२८८ विशेषज्ञों की सेवाएँ प्रदान कर चुका है तथा १५७ स्थानों पर प्रतिष्ठान केन्द्र स्थापित कर रहा है। इसके अतिरिक्त समुक्त राष्ट्र की अन्य संस्थाओं में भी ब्रिटेन का आर्थिक योगदान सन्तोष जनक रहा है जैसे विश्व स्वास्थ्य संगठन (WHO), संयुक्त राष्ट्र बाल संघ (UNICEF) आदि।

भारत की विकास योजनाओं के लिए भी ब्रिटिश सरकार द्वारा पर्याप्त सहायता दी गयी है। विकास कार्यों के लिए ब्रिटेन से भारत को दिये गये ऋणों की मात्रा सन् १९६९ के मार्च में लगभग ६५० करोड़ रुपये की जो कि भारत के कुल विदेशी ऋणों की राशि का दस प्रतिशत थी।

### ब्रिटेन में विनियोजित विदेशी निजी पूँजी

#### (Foreign Private Capital Investments in Britain)

ब्रिटेन के विभिन्न उद्योगों में विदेशी निजी पूँजी भी पर्याप्त मात्रा में लगी हुई है। द्वितीय विश्व युद्ध के बाद के वर्षों में उसमें निरन्तर वृद्धि हुई है। सन्

१९६६ के अन्त में विदेशों के प्रत्यक्ष विनियोगों (direct investments) की राशि २,५०० मिलियन पाउण्ड से कुछ अधिक थी। इसका ८२ प्रतिशत भाग निर्माण कारी उद्योगों (Manufacturing Industries) में तथा शेष १० प्रतिशत भाग व्यापार आदि में लगा हुआ था। यह पूँजी विदेशों में स्थापित कम्पनियों की सहायक कम्पनियों अथवा शाखाओं के माध्यम से लगी हुई थी। प्रत्यक्ष विनियोगों में सबसे अधिक पूँजी संयुक्त राज्य और कनाडा की थी। इस पूँजी में संयुक्त राज्य अमरीका का भाग ६६ प्रतिशत, कनाडा का १२ प्रतिशत, स्विट्जरलैण्ड का ८ प्रतिशत और शेष १४ प्रतिशत अन्य देशों का था। स्विट्जरलैण्ड द्वारा लगायी गयी पूँजी में अप्रत्यक्ष रूप से अमरीका पूँजी ही प्रधान थी।

प्रत्यक्ष विनियोगों के अतिरिक्त विदेशों द्वारा ब्रिटिश कम्पनियों की प्रतिभूतियों में भी पर्याप्त पूँजी लगी हुई थी। इसकी राशि सन् १९६६ के अन्त में १,५०० मिलियन पाउण्ड से कुछ अधिक थी। ब्रिटेन में लगी हुई विदेशी पूँजी की वापसी पर कोई प्रतिबन्ध नहीं है। पूँजी के साथ-साथ पूँजी पर प्राप्त लाभ (Capital gains) की वापसी भी प्रतिबन्ध रहित है। पूँजी पर अर्जित लाभ एवं लाभांशों को मन्द्य देशों में भेजन के लिए विदेशी मुद्रा मुलभ की जाती है।

### प्रश्न

- 1 What do you mean by European Common Market? What benefits would accrue to England if she joins it? यूरोपीय सभा मंडी से क्या क्या तात्पर्य समझते हैं? यदि इंग्लैण्ड इसमें सम्मिलित होता है तो इससे उसे क्या लाभ प्राप्त होंगे? (जोधपुर, १९६३)
- 2 Critically examine the role of Great Britain towards the economic development of developing countries विकासशील देशों के आर्थिक विकास में ब्रिटेन के योगदान का उचित मूल्यांकन कीजिए।

## BIBLIOGRAPHY

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| <i>Acworth, W M</i>       | The Railways of England                                       |
| <i>Allen, G C</i>         | The Structure of Industry in Britain                          |
| <i>Arndt, H W</i>         | The Economic Lessons of the Nineteen Thirties                 |
| <i>Ashley, W J,</i>       | Economic Organisation of England                              |
| <i>Ashton, S</i>          | Industrial Revolution   |
| <i>Beveridge, W H</i>     | Pillars of Social Security                                    |
| "                         | Full Employment in a Society—A Report, 1945                   |
| <i>Birnie</i>             | <i>An Economic History of Europe</i>                          |
| <i>Bhir &amp; Pradhan</i> | Modern Economic Development, Vol I & II                       |
| <i>Bracey, H E</i>        | English Rural Life  |
| <i>Burn Duncan</i>        | The Steel Industry (1939-1959) C U P,                         |
| <i>Blund, A E and</i>     | English Economic History Select Docu-                         |
| <i>Brown P A etc</i>      | ments   |
| <i>Bowley, A L</i>        | Some Economic Consequences of the Great War                   |
| <i>Buchanan, Keith</i>    | Types of Farming in Britain, 1967                             |
| <i>and Sinclair</i>       |   |
| <i>Caves R E</i>          | Britain's Economic Prospects, 1968                            |
| <i>Clapham, J A</i>       | A Concise Economic History of Britain, upto 1750              |
| "                         | An Economic History of Modern Britain, 3 Vols                 |
| "                         | England in the Eighteenth Century                             |
| <i>Clark, G N</i>         | Wealth of England, 1746-1760                                  |
| <i>Cohan, E W</i>         | The English Social Service—Methods of Growth                  |
| <i>Cole, G D H</i>        | A Short History of the British Working Class Movement         |
| "                         | British Trade & Industry                                      |
| <i>Court, W B A</i>       | Concise Economic History of Britain From 1750 to Recent Times |
| <i>Coures, A G</i>        | The Merchant Navy Today                                       |
| <i>Croome, H M and</i>    | Economy of Britain  |
| <i>Hammond, R J</i>       |   |
| <i>Cunningham, W</i>      | The Growth of English History and Commerce, Vol II and III    |

- Cullingworth, J B* English Housing Trends, 1965
- Das Gupta, A* Economic & Commercial Geog., 1961
- Day J P* Introduction to World Economic History Since  
the Great War
- Day Clive* Economic Development in Modern Europe
- Deane, Phyllis &  
Cole, W A* British Economic Growth
- Digby, M Editor* Year Book of Agricultural Co operation, 1964
- Dobb, M* Studies in the Development of Capitalism
- Dow J C R* The Management of British Economy
- Dube, R N* (i) Economic Development of England  
(ii) Economic & Commercial Geography
- Doonison Chapman* Social Policy and Administration, 1965
- Dunning & Thomas* British Industry, 1963
- Ernie, Lord* English Farming—Past and Present
- Ellis, H* British Railways History
- Fay, C R* Life and Labour in the Nineteenth Century  
Co operation At Home and Abroad, Vol I
- Findly, R M* Britain Under Protection
- Flanders A* Trade Unions
- Flanders A and  
Clegg, (Ed )* The System of Industrial Relation in Great Britain-
- Fuchs, C J* The Trade Policy of Great British and her Colo-  
nies Science, 1860
- Grove, J W* Government & Industry in Britain
- Hanson, H A* Parliament & Public Ownership.
- Halayya, M* A Text Book of Economic History.
- Halevy E* A History of the English People in 1815, Book II.
- Hall M P* The Social Services of Modern England
- Heaton, H* British Way to Recovery
- Heckscher, E F.* Mercantilism
- Hirsch, F P and  
Hunt, K E* British Agriculture Structure and Organisation
- Hobson, J A* The Evolution of Modern Capitalism
- Holyoake, G F* Co-operation Today
- Howell, G.* Trade Unionism—New and Old
- Hunt, W and  
Poole, R. L* A Hundred Years of Economic Development,  
1840-1940.
- Kahn, A. E.* Great Britain in World Economy

- Keeling & Wright* The Development of the Modern British Steel Industry
- Knight, H M and Barnes, H C and Flugel, F* Economic History of Europe
- Kowles L C A* Industrial and Commercial Revolutions in England in 19th Century
- " Economic Development in the 19th Century
- Lafitte, F* Britain's Way to Social Security
- Lewis F M M* Statistics of British Economy 1967
- Lewis, W A* Economic Survey (1919-1939)
- Lipson, E* Economic History of England, Vol II and III
- " Planned Economic Versus Free Enterprise—The Lessons of History
- " Europe in the 19th Century
- Marshall, T H* Social Policy, 1964
- Morris, R. N and Mosey John* The Sociology of Housing
- Maney G* Climate and British Scene
- Mantoux, P* The Industrial Revolution in the 18th Century
- Melchett, L* Imperial Economic Unity
- Milton and Briggs* Economic History of England
- Nagesh Rao, S* Modern Economic Development
- Nee, J U* Rise of British Coal Industry, 2 Vols
- Ogg, F A and Sharp W R* Economic Development of Modern Europe
- P E P* (i) Agriculture and Land Use  
(ii) British Shipping
- Robbins, L* The Great Depression
- Robson, R* The Cotton Industry in Britain
- " The Man-made Fibres Industry
- Robson W A* Nationalised Industry and Public Ownership
- Ross H M* British Railways
- Rostow H M* British Economy in the 19th Century.
- Robertson, D H* The Control of Industry.
- Sarkar, D S* Modern Economic Development of Great Powers.
- Sargent, J R* British Transport Policy
- Scott, J D* Life in Britain
- Slater, G* (i) Making of Modern England.  
(ii) Growth of Modern England



- Smart, W Economic Annals of 19th Century
- Southgate, H W Economic History of England
- Stamp L. D (i) The Face of Britain  
(ii) Land of Britain—Its Use and Misuse
- Beaver, S H The British Isles—A Geographic and Economic Survey 1954
- Srivastava, C P Modern Economic Development of England
- Srinivasraghwan T Modern Economic History—Vol I, 1954
- Sheth, K Modern Economic Development of Great Powers
- Thornton, R H British Shipping
- Townshend-Rose H The British Coal Industry
- Toynbee, A Lectures on Industrial Revolution of the 18th Century
- Trevelyan, G M Social History of England
- Viswanathan, M Modern Economic History of England America  
Rajendran, S and and Russia  
Vasudevan, K
- Waters, C M An Economic History of England
- Webb, B, and S (i) The English Poor Law Policy  
(ii) English Trade Unionism
- Wood, W V and Stamp, J Railways 1825 1928
- Morswick, G D N The British Economy 1945-1950 (1952)  
and others
- Williams, H T Principles of British Agriculture Policy, 1960-  
(Ed)
- Youngson, A J The British Economy, 1920 1957 (1964)

**Publications of Central Office of Information, London :**

- (i) Britain An Official Handbook, 1969
- (ii) Social Services in Britain, 1968  
Family and Community Service in Britain, 1967
- (iii) Social Security in Britain, 1967
- (iv) National Income and Expenditure, 1968
- (v) The National Plan, 1965
- (vi) Productivity Prices & Incomes Policy, 1969
- (vii) Nationalised Industries in Britain 1965
- (viii) Development of Agriculture 1968
- (ix) Annual Report of British Railways Board, 1967
- (x) BOAC and BEA—Annual Reports, 1968
- (xi) Trade Unions in Britain, 1965
- (xii) Report of the Royal Commission on Trade Unions, 1968
- (xiii) Annual Report Commonwealth Development Corporation  
1968

## परिचयात्मक [INTRODUCTORY]

आज से पचास वर्ष पहले का कृषि प्रधान सोवियत देश आज विश्व का एक अग्रगण्य राष्ट्र बन चुका है, यह पश्चिमी जगत के लिये एक आश्चर्य का विषय होने के साथ-साथ विश्व के समस्त पिछड़े हुए राष्ट्रों के लिये एक नवीन आशा का प्रतीक है। सोवियत रूस कृषि की अवनत दशा से ऊपर उठकर औद्योगिक, वैज्ञानिक और प्राविधिक क्षेत्रों में आशासीत सफलता प्राप्त कर चुका है। विश्व के राजनीतिक सितित्त पर सोवियत संघ का निरन्तर बढ़ता हुआ प्रभाव तथा विकासशील देशों के आर्थिक विकास में उनकी महान अभिरुचि सहज ही प्रत्येक व्यक्ति का ध्यान इस देश की अद्वितीय सफलताओं एवं उपलब्धियों की ओर आकृष्ट करती है। मानव जाति के इतिहास में जो ज्ञान की पिपासा शान्त करने की अद्भुत प्रतिसर्पा हो रही है उसमें सोवियत रूस के द्वारा सफलता पूर्वक अन्तरिक्ष में मानव का प्रेषण कृत्रिम उपग्रहों का एवं अन्तर प्रायद्वीपीय शास्त्रों का निर्माण उनकी अनुपम सफलता एवं प्रगति के परिचायक हैं। द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् के वर्षों में युद्ध से अर्जित और विध्वंसित अर्थव्यवस्था को रूस ने जिस कुशलता एवं शीघ्रता से सुधार उसकी प्रगति उसके प्रतिद्वंद्वी समुत्तम राज्य अमेरिका जैसे देश न भी की है। आइये हम इन अग्रिम पृष्ठों में सोवियत रूस की इन उपलब्धियों के मूल में निहित विवेकताओं का अध्ययन प्रस्तुत करें।

द्वितीय महायुद्ध की समाप्ति तक पश्चात्य जगत के विचारक, मनीषी और राजनीतिक नेता रूस की उपलब्धियों एवं प्रयोगों पर विश्वास करने से कतराते थे अथवा यों कहिये कि नग्न या कटु मृत्यु की दृष्टि से दण्डित करते थे, किन्तु जब नाजी जर्मनी का नायक हिटलर रूस से अपनी सी मुँह की ग्याकर लौटा तो उस प्रगतिशील जर्मनी की आधुनिक सज्जा सज्जा से युक्त सेना न रूस की अनुशासित जनता में रूस की अजेय शक्ति के दर्शन किये। स्टालिन के नेतृत्व में युद्ध और पुनर्निर्माण के कार्यों की आश्चर्यजनक सफलताओं ने पश्चात्य जगत को प्रथम बार उनकी सुनियोजित प्रणाली द्वारा प्राप्त उपलब्धियों को स्वीकार करने के लिये विवश किया।

कार्ल मार्क्स द्वारा प्रतिपादित 'समाजवाद' या 'साम्यवाद' की कल्पना तो सन् १८४६ के 'कम्युनिस्ट घोषणा-पत्र' (Communist Manifesto) में की गयी थी

और उसने उससे पूर्व के समाजशास्त्रियों और अर्थशास्त्रियों के विचारों की भरसक आलोचना करते हुये यह व्यक्त किया था कि पहले के विचारकों की समाजवादी आयोजना कल्पनापूर्ण अधिक थी और वास्तविक कम। अतः उसने 'वैज्ञानिक-समाजवाद' अथवा 'वास्तविक समाजवाद' की आधारशिला रखने के रूप में कुछ तथ्य विश्व के समक्ष रखे। मार्क्स के समय तक पूँजीवाद कुछ देशों में अपने विकास की चरम सीमा पर पहुँच चुका था। अतः उसने पूँजीवाद की प्रतिक्रिया स्वरूप समाजवाद की व्यावहारिक परिकल्पना हमारे सामने प्रस्तुत की परन्तु वह भी तब तक परिकल्पना ही थी जब तक कि कोई देश उसके सफल और व्यावहारिक प्रयोग के लिये आगे नहीं बढ़े। इस रूप में सन् १९१७ में 'सोवियत क्रान्ति' ने यह अवसर सोवियत सभ को प्रदान किया। उनके महान विधायक एवं सर्वोच्च प्रशासक लैनिन मार्क्सवाद के अध्ययन से प्रभावित थे और क्रान्ति के मूलभूत आधारों के रूप में जीवन के प्रारम्भ से ही उन्हीने क्रान्ति के पश्चात् मार्क्सवादी ढंग को अर्थव्यवस्था का व्यावहारिक रूप देने का निश्चय कर रखा था। अतः रूस में जो अर्थव्यवस्था या आर्थिक संगठन बना, और आज औद्योगिक और कृषि के क्षेत्र में वह जैसा वहाँ है, मानव की पुरातन और पूँजीवादी कल्पना से वह इतना भिन्न है कि सहसा कोई व्यक्ति इस प्रकार के संगठन की व्यावहारिकता और सफलता पर विश्वास करने के लिये तैयार नहीं होता। परन्तु अब तो वह व्यवस्था विगत पचास वर्षों में विश्व के सबसे बड़े भूखण्ड और साढ़े तेईस करोड़ से कुछ अधिक जनसंख्या वाले देश रूस में व्यवहृत और सफल हो रही है। उसकी जहाँ दिन प्रति दिन और स्थायी और गहरी होती जा रही है। अतः अब इस प्रकार की संगठनात्मक स्थिति की वास्तविकता एवं व्यावहारिकता को अस्वीकार नहीं किया जा सकता।

सोवियत रूस ने सन् १९१७ की 'क्रान्ति' के पश्चात् और सन् १९२८ के बाद 'आर्थिक आयोजना' के द्वारा एक अविकसित कृषि-प्रधान राष्ट्र से स्वयं को एक अग्रिम औद्योगिक राष्ट्र में परिणत किया वह हमारे आकर्षण का प्रमुख कारण है। इतिहास में यह पहला अवसर है कि श्रमिकों और किसानों ने सर्वहारा वर्ग की अधिनायक शाही के रूप में अपनी मावभूमि प्रभुसत्ता सम्पन्न सरकार विश्व के सबसे बड़े भूखण्ड पर स्थापित की जिसने शोषक वर्ग को समाप्त करके उनके स्थान पर समाजवादी अर्थ-व्यवस्था कायम की। सोवियत रूस ने आर्थिक आयोजना के द्वारा अविकसित और कृषि प्रधान अर्थव्यवस्था को गतिशील औद्योगिक अर्थव्यवस्था में बदल दिया। औद्योगिक विकास का यह क्रम तो कोई भी देश आरम्भ कर सकता है और भारत भी इसका अपवाद नहीं है। किन्तु एक बार प्रारम्भ करके बिना विदेशी सहानुभूति एवं सहामता के जो औद्योगिक प्रगति एवं सुव्यवस्थित केन्द्रीय आर्थिक आयोजना प्रणाली के अन्तर्गत हुई वह अप्रत्याशित सफलता की द्योतक है। जिस प्रकार इससे पूर्व इंग्लैण्ड की औद्योगिक क्रान्ति समस्त यूरोप एवं अमेरिका के लिये सदेश-वाहक और प्रेरणा केन्द्र सिद्ध हुई, उन्ही प्रकार कोई आश्चर्य नहीं कि सोवियत रूस

द्वारा सम्पादित अपने ढंग की विलक्षण औद्योगिक श्रान्ति विश्व ने अविश्वसित एवं विक्रमशील देशों के लिये बरदान और प्रेरणा सात सिद्ध हो। इसके लिये यह विल-कुल भी आवश्यक नहीं है कि घटना चक्र उगो रूप में घटित हो जिस प्रकार कि हम में हुआ। हिमा और उत्तरीडन का सहारा लिये जिना वैधानिक एवं शान्तिपूर्ण प्रयासों के द्वारा भी समाज में शान्तिकारी परिवर्तन लाय जा सकते हैं और आज यह तथ्य हम समस्त अनेक पूर्वी यूरोप के देश स्वीकार करते हैं यद्यपि चीन अभी तक इस विषय में बट्टर दृष्टिकोण अपनाय हुआ है। फिर भी एशिया और अफ्रीका के अनेक विकासशील देश सोवियत आर्थिक नियोजन को आधार मान कर अपनी अर्थ-व्यवस्था में सुधार के लिये प्रयत्नशील हैं। यह स्पष्ट है कि सोवियत योजनाएँ एकांगी दृष्टि-कोण को अपनाये हुये नहीं हैं। इनमें राष्ट्र के सम्पूर्ण जीवन का चित्र हम दृष्टिगोचर होता है। यही नहीं कि आर्थिक उन्नति ही इनका एक मात्र ध्येय हा बरन इनका यह प्रयत्न रहता है कि व्यक्ति का राष्ट्र को इकाई के रूप में सर्वांगीण विकास हो।

### (१) भौगोलिक स्थिति (Geographical Situation)

सोवियत रूस यूरोप और एशिया दोनों महाद्वीपों में फैला हुआ है। इसमें यूरोप का पूर्वी भाग तथा एशिया के उत्तरी एवं पश्चिमी भाग सम्मिलित हैं। आकार की दृष्टि से रूस विश्व का सबसे बड़ा राष्ट्र है। इसके अन्तर्गत यूरोप का ४० प्रतिशत एवं एशिया का ४५ प्रतिशत भाग आता है। इसका क्षेत्रफल लगभग २२४ लाख वर्ग किलोमीटर है। दूसरे राष्ट्रों में आकार की दृष्टि से रूस, केनाडा से लगभग ढाई गुना, आस्ट्रेलिया एवं संयुक्त राज्य अमेरिका से चौने तीन गुना एवं भारत से सात गुना बड़ा है। इसका फैलाव पूर्व से पश्चिम लगभग ११,००० किलोमीटर तथा उत्तर से दक्षिण लगभग ४,५०० किलोमीटर तक है। इसके उत्तर में आर्कटिक महासागर, पश्चिम में फिनलैंड, पोलेण्ड, जेकोम्नोवाक्रिया, हंगरी और रूमानिया, पूर्व में प्रशान्त महासागर तथा दक्षिण में तुर्की, ईरान, अफगानिस्तान, चीन, कोरिया आदि स्थित हैं। इस प्रकार अनेक देशों की सीमाएँ रूस के साथ जुड़ी हुई हैं। विशाल आकार एवं विस्तृत फैलाव सोवियत रूस की राजनीतिक स्थिति तथा उसके भौतिक साधनों को एक प्रकार की विशेषता प्रदान करते हैं। पश्चिम में जर्मनी, फ्रांस एवं इंग्लैंड जैसे देशों के समीप होने हुये भी सुदूर पूर्व में रूस जापान एवं एलास्का (संयुक्त राज्य अमेरिका) से सामीप्य स्थापित लिये हुये हैं।

इतने बड़े देश में भौतिक विभिन्नताओं का होना स्वाभाविक ही है। यह देश दक्षिण से उत्तर लगभग ३५° १५' उत्तरी अक्षांश से ७०° ३५' उत्तरी अक्षांश तथा १६° ३०' पूर्वी देशान्तर से बेरिंग सागर तक १६६° ३०' पूर्वी देशान्तर के मध्य स्थित है। आंग्र महासागर, प्रशान्त महासागर और आर्कटिक महासागर इसके तीन ओर से घेरते हैं। रूस की दक्षिणी सीमा से काले सागर होते हुए भूमध्य सागर

में प्रवेश करना सम्भव है और वस्तुतः यही मार्ग रूसी जलशक्ति का सबसे उत्तम स्थल है क्योंकि उत्तर एवं पूर्व की रूसी समुद्री सीमायें शीतकाल में हिमयुक्त हो जाती हैं।

## २ जलवायु

रूस की जलवायु विविध महाद्वीपीय है। अधिकांश भागों में गर्मियों और सर्दियों के तापक्रमों में बहुत अधिक विषमता दृष्टिगोचर होती है। ग्रीष्म ऋतु में  $+30^{\circ}$  से० तथा शीत ऋतु में  $-30^{\circ}$  से० तक तापक्रम पहुँच जाते हैं। यहाँ सर्दियों की ऋतु सबसे लम्बी और जनवरी का महोना सबसे ठण्डा होता है जबकि तापक्रम हिमांक बिन्दु से नीचे घने जाने हैं, विशेषकर उत्तरी क्षेत्रों में। ग्रीष्म ऋतु में दक्षिणी भाग जपेसाइन अधिक गरम हो जाते हैं। स्टर्पो प्रदेश एवं मध्य एशिया के कुछ भागों में तापक्रम जून जुलाई के महोनों में अधिक ऊँचे रहते हैं। रूस में वर्षा पश्चिम में अधिक होती है तथा पश्चिम से पूर्व की ओर वर्षा का औसत घटता जाता है। वर्षा का वार्षिक औसत मास्को में ६७ सेंटीमीटर, यास्वटस्क में ३५ सेंटीमीटर तथा बर्लिनग्राद में केवल ८ सेंटीमीटर है। साइबेरिया की जलवायु और भी विषम है जहाँ गर्मियाँ और सर्दियों के औसत तापान्तर में  $15^{\circ}$  सेंटीग्रेड तक का अन्तर पाया जाता है। मध्य एशिया और कज़ाखिस्तान सामुद्रिक प्रभावों से दूर होने के कारण बहुत कम वर्षा प्राप्त कर पाते हैं और वहाँ ग्रीष्म ऋतु प्रायः बहुत गरम एवं सूखी होती है तथा मिचार्ड के विना कृषि करना असम्भव होता है। अतः रूस के विभिन्न भागों में जलवायु की दृष्टि से पर्याप्त विविधतायें मिलती हैं जिनके कारण विभिन्न क्षेत्रों की वनस्पति एवं फसलों में भी भिन्नता पायी जाती है।

## ३ जनसंख्या

रूस की जनसंख्या में अनेक संस्कृति वाले जाति-समूह मिलते हैं। आरम्भ में चार जाति-समूह वाले लोगों ने ही पश्चिमी रूस को बनाया था। ये समूह जर्मन, स्लाव, फ़िन्लैंड, तातार और जर्मन थे। फ़िन्लैंडों का आधिकारिक जीवन के व्यापार एवं संस्कृति पर, स्लावों का मास्को पर, तातारों का वोल्गा और यूरेन प्रदेशों पर रहा। सन् १२०० ई० के बाद जर्मनों का अधिकार बाल्टिक सागरवर्ती प्रदेशों पर हुआ। ये लोग धीरे-धीरे व्यापारी एवं जमींदार बनने लगे। इस प्रकार पाँच-छ शताब्दियों में ही रूसी लोगों का विस्तार मास्को से लगाकर वाले सागर, बाल्टिक सागर, पूर्वी पोलैंड, साइबेरिया होता हुआ मध्य एशिया और प्रशान्त महासागर के तट तक पहुँच गया। एशियायी रूस में तुर्क, उजबेक, कज़ाक, मंगोल, खिरगीज, एस्कीमो आदि जाति समूहों की प्रधानता है। इस प्रकार वर्तमान रूस में विभिन्न संस्कृति के भिन्न-भिन्न भाषा भाषी जाति समूह पाए जाते हैं तथा वहाँ लगभग १५० प्रकार की विभिन्न भाषायें तथा ६०० प्रकार की विभिन्न बोलियाँ (dialects)

प्रचलित हैं। प्रत्येक क्षेत्र को अपनी क्षेत्रीय भाषा के प्रयोग की छूट है किन्तु उसके साथ-साथ राष्ट्रीय भाषा के रूप में रूसी भाषा का ज्ञान भी अनिवार्य है। भारत के भाषा विवाद के सन्दर्भ में रूस का उदाहरण हमारे लिये एक उपयुक्त मार्ग दर्शन का आधार बन सकता है।

सन् १९१७ को रूसी क्रान्ति के बाद रूसी जनसंख्या की प्रकृति में तीन महत्वपूर्ण परिवर्तन हुए हैं। प्रथम, जनसंख्या का आन्तरिक स्थानान्तरण बहुत अधिक हुआ है। यह स्थानान्तरण मुख्यतः पश्चिमी रूस में पूर्वी साइबेरिया एवं मध्य एशिया के दक्षिणी भागों को हुआ है। यद्यपि रूसी जनसंख्या का अधिकांश भाग अब भी यूरोपीय रूस में ही रहता है, किन्तु स्टेलिन की प्रचलित नीति एवं औद्योगीकरण होने के फलस्वरूप जनसंख्या का एक बड़ा भाग पिछले पचास वर्षों में और विशेषकर सन् १९२८ के बाद से साइबेरिया, और मध्य एशिया में बस गया है। द्वितीय, पिछले पचास वर्षों में नागरिकीकरण (urbanisation) की प्रवृत्ति में बहुत अधिक वृद्धि हुई है। क्रान्ति से पूर्व ८० प्रतिशत जनसंख्या गाँवों में तथा केवल २० प्रतिशत शहरों में निवास करती थी, किन्तु सन् १९६७ के आँकड़ों के अनुसार ग्रामीण क्षेत्रों में ४५ प्रतिशत तथा शहरी क्षेत्रों में ५५ प्रतिशत निवास करते थे। पचास वर्षों में ग्रामीण एवं नागरिक जनसंख्या में प्राप्त किया गया यह सन्तुलन सोवियत रूस की औद्योगिक प्रगति का प्रतीक है। तृतीय, नागरिकों के औसत जीवन-काल (life expectancy) में पहले की अपेक्षा बहुत सुधार हुआ है। पचास वर्ष पूर्व सन् १९१७ में रूस में औसत जीवन-काल केवल ३२ वर्ष था जो सन् १९६७ के आँकड़ों के अनुसार अब ७० वर्ष हो गया है। इसका कारण उच्च रहन-सहन, समुचित पीटिक माहुर, निवास की उत्तम सुविधाओं, चिकित्सा सुविधाओं में सुधार आदि के कारण मृत्यु दर में कमी हो जाना है। बाल मृत्यु दर में विशेष रूप से बहुत कमी हुई है।

रूस आज चीन एवं भारत के बाद विश्व का तीसरा सबसे अधिक जनसंख्या वाला देश है। दिसम्बर १९६७ में रूस की जनसंख्या २३ करोड़ ६५ लाख थी। रूस में जनसंख्या वृद्धि की दर पश्चिमी यूरोपीय देशों से कुछ अधिक है, फिर भी भारत की तुलना में रूस की जनसंख्या वृद्धि की दर केवल आधी है। भारत में जनसंख्या वृद्धि की वार्षिक दर २.४ प्रतिशत है जबकि रूस में यह केवल १.१ प्रतिशत है। इसी प्रकार रूस में जन्म-दर एवं मृत्यु-दर भी भारत की तुलना में आधी से भी कुछ कम हैं। भारत में जन्म-दर ४० प्रति हजार है और मृत्यु-दर १७ है, जबकि रूस में यह क्रमशः १८.५ और ७.५ प्रति हजार है। रूस में जनसंख्या का घनत्व भी भारत की अपेक्षा बहुत कम है। वहाँ जनसंख्या का औसत घनत्व केवल १०.५ व्यक्ति प्रति वर्ग किलोमीटर है, जबकि भारत में यह १३८ व्यक्ति प्रति वर्ग किलोमीटर है। रूस के विभिन्न भागों में जनसंख्या के घनत्व में बहुत अधिक असमानता

में प्रवेश करना सम्भव है और वस्तुतः यही मार्ग रूसी जलशक्ति का सबसे उत्तम स्थल है क्योंकि उत्तर एवं पूर्व की रूसी समुद्री सीमायें शीतकाल में हिमयुक्त हो जाती हैं।

## २ जलवायु

रूस की जलवायु विशेषतः महाद्वीपीय है। अधिकांश भागों में गर्मियों और सर्दियों के तापक्रमों में बहुत अधिक विषमता दृष्टिगोचर होती है। ग्रीष्म ऋतु में  $+30^{\circ}$  से० तथा शीत ऋतु में  $-30^{\circ}$  से० तक तापक्रम पहुँच जाते हैं। यहाँ सरदी की ऋतु सबसे लम्बी और जनवरी का महीना सबसे ठण्डा होता है जबकि तापक्रम हिमांक बिन्दु से नीचे चले जाते हैं, विशेषकर उत्तरी क्षेत्रों में। ग्रीष्म ऋतु में दक्षिणी भाग अपेक्षाकृत अधिक गरम हो जाते हैं। स्टैंपी प्रदेश एवं मध्य एशिया के कुछ भागों में तापक्रम जून जुलाई के महीनों में अधिक ऊँचे रहते हैं। रूस में वर्षा पश्चिम में अधिक होती है तथा पश्चिम से पूर्व की ओर वर्षा का औसत घटता जाता है। वर्षा का वार्षिक औसत मास्को में ६७ सेंटीमीटर, यार्हटस्क में ३५ सेंटीमीटर तथा वरुधोघान्स्क में केवल ८ सेंटीमीटर है। साइबेरिया की जलवायु और भी विषम है जहाँ गर्मियों और सर्दियों के औसत तापान्तर में  $15^{\circ}$  सेंटीग्रेड तक का अन्तर पाया जाता है। मध्य एशिया और कज़ाखिस्तान सामुद्रिक प्रभाव से दूर होने के कारण बहुत कम वर्षा प्राप्त कर पाते हैं और वहाँ ग्रीष्म ऋतु प्रायः बहुत गरम एवं सूखी बीतती है तथा मिचाई के बिना कृषि करना अशुभव होता है। अतः रूस के विभिन्न भागों में जलवायु की दशाओं में पर्याप्त विभिन्नताएँ मिलती हैं जिनके कारण विभिन्न क्षेत्रों की वनस्पति एवं फसलों में भी भिन्नता पायी जाती है।

## ३ जनसंख्या

रूस की जनसंख्या में अनेक संस्कृति वाले जाति-समूह मिलते हैं। आरम्भ में चार जाति-समूह वाले लोगों ने ही पश्चिमी रूस को बसाया था। ये समूह क्रमशः स्लाव, नॉर्समैन, तातार और जर्मन थे। नॉर्समैनों का आधिपत्य कीय के व्यापार एवं संस्कृति पर, स्लावों का मास्को पर, तातारों का वोल्गा और यूराल प्रदेशों पर रहा। सन् १२०० ई० के बाद जर्मनों का अधिकार बाल्टिक सागरवर्ती प्रदेशों पर हुआ। ये लोग धीरे-धीरे व्यापारी एवं जमींदार बनते गये। इस प्रकार पाँच-छ सताब्दियों में ही रूसी लोगों का विस्तार मास्को से लगाकर वाले सागर, बाल्टिक सागर, पूर्वी पोलैण्ड, साइबेरिया होता हुआ मध्य एशिया और प्रशान्त महासागर के तट तक पहुँच गया। एशियायी रूस में तुर्क, उज़बेक, कज़ाख, मंगोल, खिरगीज, एस्क़ीमो आदि जाति समूहों की प्रधानता है। इस प्रकार वर्तमान रूस में विभिन्न संस्कृति के भिन्न-भिन्न भाषा भाषी जाति समूह पाये जाते हैं तथा वहाँ लगभग १५० प्रकार की विभिन्न भाषायें तथा ६०० प्रकार की विभिन्न बोलियाँ (dialects)

प्रचलित है। प्रत्येक क्षेत्र को अपनी क्षेत्रीय भाषा के प्रयोग की छूट है किन्तु उमके साथ-साथ राष्ट्रीय भाषा के रूप में रूसी भाषा का ज्ञान भी अनिवार्य है। भारत के भाषा विवाद के सन्दर्भ में रूस का उदाहरण हमारे लिये एक उपयुक्त मार्ग दर्शन का आधार बन सकता है।

सन् १९१७ की रूसी क्रान्ति के बाद रूसी जनसंख्या की प्रवृत्ति में तीन महत्वपूर्ण परिवर्तन हुए हैं। प्रथम, जनसंख्या का आन्तरिक स्थानान्तरण बहुत अधिक हुआ है। यह स्थानान्तरण मुख्यतः पश्चिमी रूस से पूर्वी साइबेरिया एवं मध्य एशिया के दक्षिणी भागों को हुआ है। यद्यपि रूसी जनसंख्या का अधिकांश भाग अब भी यूरोपीय रूस में ही रहता है, किन्तु स्टेलिन की प्रचलित नीति एवं औद्योगीकरण होने के फलस्वरूप जनसंख्या का एक बड़ा भाग पिछले पचास वर्षों में और विशेषकर सन् १९२८ के बाद से साइबेरिया, और मध्य एशिया में बस गया है। द्वितीय, पिछले पचास वर्षों में नागरिकीकरण (urbanisation) की प्रवृत्ति में बहुत अधिक वृद्धि हुई है। क्रान्ति से पूर्व ८० प्रतिशत जनसंख्या गाँवों में तथा केवल २० प्रतिशत शहरों में निवास करती थी, किन्तु सन् १९६७ के आँकड़ों के अनुसार ग्रामीण क्षेत्रों में ४५ प्रतिशत तथा शहरी क्षेत्रों में ५५ प्रतिशत निवास करते थे। पचास वर्षों में ग्रामीण एवं नागरिक जनसंख्या में प्राप्त क्रिया गया यह मन्तुलन सोवियत रूस की औद्योगिक प्रगति का प्रतीक है। तृतीय, नागरिकों के औसत जीवन-काल (life expectancy) में पहले की अपेक्षा बहुत सुधार हुआ है। पचास वर्ष पूर्व सन् १९१७ में रूस में औसत जीवन-काल केवल ३२ वर्ष था जो सन् १९६७ के आँकड़ों के अनुसार अब ७० वर्ष हो गया है। इसका कारण उच्च रहन-सहन, समुचित पोषिक आहार, निवास की उत्तम सुविधाओं, चिकित्सा सुविधाओं में सुधार आदि के कारण मृत्यु दर में कमी हो जाना है। बाल मृत्यु दर में विशेष रूप से बहुत कमी हुई है।

रूस आज चीन एवं भारत के बाद विश्व का तीसरा सबसे अधिक जनसंख्या वाला देश है। विसम्बर १९६७ में रूस की जनसंख्या २३ करोड़ ६५ लाख थी। रूस में जनसंख्या वृद्धि की दर पश्चिमी यूरोपीय देशों में कुछ अधिक है, फिर भी भारत की तुलना में रूस की जनसंख्या वृद्धि की दर केवल आधी है। भारत में जनसंख्या वृद्धि की वार्षिक दर २.८ प्रतिशत है जबकि रूस में यह केवल १.१ प्रतिशत है। इसी प्रकार रूस में जन्म दर एवं मृत्यु-दर भी भारत की तुलना में आधी से भी कुछ कम हैं। भारत में जन्म दर ४० प्रति हजार है और मृत्यु-दर १७ है, जबकि रूस में यह क्रमशः १८.५ और ७.५ प्रति हजार है। रूस में जनसंख्या का घनत्व भी भारत की अपेक्षा बहुत कम है। वहाँ जनसंख्या का औसत घनत्व केवल १०.५ व्यक्ति प्रति वर्ग किलोमीटर है, जबकि भारत में यह १३८ व्यक्ति प्रति वर्ग किलोमीटर है। रूस के विभिन्न भागों में जनसंख्या के घनत्व में बहुत अधिक अमानता



है। सुदूर उत्तर एव पूर्व के भागों में औसतन केवल २ व्यक्ति प्रति वर्ग किलोमीटर निवास करते हैं जबकि यूरोपीय भागों में (मास्को एव मूरें) में औसत घनत्व ५० से १०० व्यक्ति प्रति वर्ग किलोमीटर है।

#### ४ राजनीतिक भाग

सोवियत संघ के अनुसार "रूस श्रमिकों एवं कृषकों का समाजवादी राज्य है जहाँ सभी शक्ति नगर एवं ग्राम के उन श्रमिकों के हाथ में है जिनका प्रतिनिधित्व श्रमिकों एवं कृषकों के प्रतिनिधियों की सोवियतों द्वारा होता है।" सोवियत संघ की स्थापना विभिन्न चरणों में हुई है। सन् १९१७ तक रूस का राज्य प्रबन्ध जार परिवार के सदस्यों द्वारा होता था किन्तु सोवियत बोल्शेविक क्रांति के बाद वहाँ बोल्शेविक सरकार की स्थापना की गयी। दिसम्बर सन् १९२२ में सोवियत समाजवादी गणराज्य संघ की स्थापना की गयी तथा इसमें रूस सोवियत गणतन्त्र, यूक्रेनियन गणतन्त्र और बाइलोरेशियन गणतन्त्र सोवियत संघ में तथा आज़रबैजान, आर्मेनियन, और जार्जियन गणतन्त्र ट्रान्स काकेशियन संघ में सम्मिलित किए गए। सन् १९२५ में उज़बेक और तुर्कमान राज्यों को तथा सन् १९३१ में तजकिस्तान, बाद में केरलो-फिनिश गणतन्त्र, माल्देविया, लिथुवानिया, ऐस्टोनिया और लटविया भी इसमें सम्मिलित कर लिए गये। द्वितीय महानुद्ध के बाद फिनिश गणतन्त्र वृषक हो गया, किन्तु जापान की पराजय के बाद दक्षिणी सरवासोन के आधे भाग और क्यूराइल द्वीपों को भी रूस में सम्मिलित कर लिया गया। इस प्रकार इस समय रूस में १५ संघीय गणराज्य (Federated Republics) हैं जो इस प्रकार हैं—रूसी सोवियत संघीय समाजवादी गणराज्य, यूक्रेनियन सोवियत समाजवादी गणराज्य तथा बाइलो-रेशियन, उज़बेक, बजार्क, जार्जियन, अज़रबैजान, लिथुवानियन, माल्देवियन, लटवियन, गिरगोज, तजकिस्तान, आर्मेनियन, तुर्कमेन और ऐस्टोनियन गणराज्य। इनके अनिश्चित अग्रह छोट स्वतन्त्र गणराज्य तथा अनेक स्वतन्त्र क्षेत्र एव राष्ट्रीय जिले हैं।

#### ५ भौतिक साधन

रूस का घग्घतन विस्तृत मैदानों, पहाड़ों, दर्रों, अनेक नदियों एवं उत्तर में हिमाच्छादित निचले भागों से मिलकर बना है। विस्तृत मैदान पश्चिम में यूरोप की सीमा से लगाकर पूर्व में मध्य साइबेरिया के उच्च प्रदेशों तक लगभग तीन हजार मील की लम्बाई में फैला हुआ है। इस मैदान के मध्य में यूराल पर्वत यूरोप और एशिया की सीमा बनाते हैं जिनमें अनेक दर्रें होने के कारण दोनों ओर आना जाना सरलतापूर्वक हो सकता है। इसी बड़े मैदान पर रूस का राजनीतिक, ऐतिहासिक एवं आर्थिक घटना चक्र घटने अनेक वर्षों से घटित होता रहा है। मैदान समुद्रतल से लगभग १००० फीट ऊँचे हैं और पहाड़ों की ऊँचाई २५०० में ५००० फीट के बीच है। यूक्रेन एवं स्टेपी प्रदेश के मैदानों में उच्चवर्षा की उबंर मिट्टी पायी जाती है

जिसमें अनेक प्रकार की फसलें बहुलता से उत्पन्न होती हैं। उत्तरी अक्षांशों की ओर मुलायम लकड़ी वाले कोणधारी वन बहुतायत से पाये जाते हैं जिनके आधार पर कागज, कृत्रिम रेशम और दियासलाई आदि अनेक उद्योग विकसित किये गये हैं। पहाड़ी प्रदेशों एवं पठारों में अनेक प्रकार के खनिज पदार्थों की प्रचुरता है जैसे लोहा, कोयला, ताँबा, जस्ता, सीसा, सोना, प्लैटिनम, खनिज तेल, निकल इत्यादि। इन खनिज पदार्थों की सुलभता एवं प्रचुरता ने रूस के औद्योगीकरण में बहुत अधिक सहायता दी है।

रूस असह्य नदियों वाला देश है। यूरोपीय रूस में इन नदियों का प्रवाह प्रायः उत्तर से दक्षिण एवं साइबेरिया में दक्षिण से उत्तर की ओर है। छोटी बड़ी नदियों की संख्या यहाँ लगभग डेढ़ लाख है जिनकी सम्बाई तीस लाख किलोमीटर से भी अधिक है। इन नदियों के जल से अनुमानतः ३००० लाख किलोवाट जल विद्युत उत्पन्न की जा सकती है इनमें से ८० प्रतिशत शक्ति साइबेरिया एवं सुदूर पूर्व की नदियों द्वारा सम्भावित है। वोल्गा, सीना, यनीसी और ओबी नदियों की गणना विश्व की बड़ी नदियों में की जाती है। यहाँ की अधिकांश नदियों में वसन्त ऋतु में बाढ़ आती है। केवल दक्षिणी एवं पश्चिमी भागों की नदियों के अतिरिक्त रूस की अन्य सभी नदियाँ शीत ऋतु में बर्फ से जम जाती हैं।

वोल्गा यहाँ की सबसे बड़ी नदी है जो पाम्पो के उत्तरी भाग से निकल कर लगभग ३६८० किलोमीटर बहने के बाद कैस्पियन सागर में गिर जाती है। यह नदी जल शक्ति एवं जल यातायात का एक प्रमुख साधन है। इसके किनारे रूस के प्रमुख नगर मोर्स्की, कजन, वयूदिसेव, सराटोव, स्तालिनग्राद आदि बसे हुये हैं। विश्व में सबसे अधिक माल इसी नदी में डोया जाता है। अन्य मुख्य नदियाँ नीपर, डेन्डर, डोन, कामा और ड्याइना हैं। साइबेरिया में ओबी, यनीसी और सीना प्रमुख हैं किन्तु शीत ऋतु में जम जान के कारण यातायात के काम की नहीं हैं। सुदूर पूर्व में अमूर नदी और मध्य एशिया में सर-दरिया और अमू-दरिया उल्लेखनीय हैं। रूस में ढाई लाख से भी अधिक भीलों हैं जिनमें पाँच भीलों का क्षेत्रफल दस हजार वर्ग किलोमीटर से अधिक है। रूस की अर्थ-व्यवस्था में इन भीलों का महत्व यातायात की दृष्टि से अधिक है। इन भाँसा में सबसे बड़ी कैस्पियन है जिसका क्षेत्रफल ३६ लाख वर्ग किलोमीटर है।

वनों की दृष्टि से रूस की स्थिति विश्व भर में सर्वोत्तम है। सतार के एक तिहाई में भी अधिक वन यहाँ पाये जाते हैं और ये वन इस देश के ७० करोड़ हेक्टेयर क्षेत्र में फैले हुये हैं। उत्तरी वन कोणधारी वृक्षों से भरे हुये हैं जिनमें स्प्रूस, फर, लाच, चीड़ उल्लेखनीय हैं। यह मुलायम लकड़ी कागज, दियासलाई, लुग्दी और कृत्रिम रेशम आदि के निर्माण में प्रयुक्त होता है। वस्तुतः प्रकृति ने रूस में औद्योगिक लकड़ी का अटूट भण्डार प्रदान किया है और इसका उपयोग अभी पूरी

तरह से नहीं हुआ है, क्योंकि उत्तर में शीत प्रधान वर्षादि प्रदेशों एवं दलदलों के कारण बनो की कटाई एवं ढुंर्राई एवं कठिन कार्य है। फिर भी यूरोपीय रूस के पश्चिमी भागों में लकड़ी का घना विकसित हुआ है और अनेक नगरों में विभिन्न प्रकार से लकड़ी का उपयोग किया जाता है। इसका अनुमान केवल इस तथ्य से ही लगाया जा सकता है कि सन् १९६७ में मध्य रूस में बनाये गये फर्नोवर आदि का मूल्य लगभग १६०० करोड़ रुपय था, तथा उसी वर्ष लगभग ८ करोड़ टन कागज का निर्माण किया गया जो कि भारत के वार्षिक उत्पादन से भी गुना अधिक है।

रूस का पशु जीवन भी बड़ा विचित्र है। यहाँ लगभग एक लाख किस्म के पशु जिनमें ३०० किस्म के स्तनपायी, ७०० किस्म की विडियायें, ३३ किस्म के रेंगने वाले जीव और ३००० किस्म की मछलियाँ मिलती हैं। रूस की भौलों एवं समुद्रों में अनेक प्रकार की मछलियाँ पाई जाती हैं। सन् १९६७ में रूस में लगभग ६० लाख टन मछलियाँ पकड़ी गयीं जो कि भारत में पकड़ी गयीं मछलियों के वजन से चार गुना था। प्रथम जनवरी सन् १९६७ के आँकड़ा के अनुसार रूस में १० करोड़ गाय बैल (Cattle), ६ करोड़ सूअर एवं १४ करोड़ भेड़ स्वरिण थीं। इन पशुओं पर अनेक महत्वपूर्ण उद्योग धन्य आधारित हैं। जैस डेयरी-उद्योग, माँस-उद्योग, चमड़ा-उद्योग, ऊन-उद्योग आदि। सन् १९६७ में रूस में ७६१ लाख टन दूध, १०८ लाख टन माँस, ३१०० करोड़ अंडे एवं ३७ लाख टन ऊन का उत्पादन किया। इस प्रकार रूस का पशुधन बहुमूल्य खाद्य एवं औद्योगिक पच्चे माल का स्रोत है।

खनिज पदार्थों की दृष्टि से रूस का स्थान समुक्त राज्य अमेरिका के बाद विश्व में दूसरा है। विवेक रूप से अन्वेषणीय तथ्य यह है कि बहुमूल्य खनिज पदार्थ रूस के किसी एक भाग में केन्द्रित न होकर अनन्य दिशाओं और भागों में बिखरे हुये हैं। अतः भारी उद्योगों की स्थापना रूस के अनेक भागों में सम्भव हो सकी है। रूस के खनिज प्रधान क्षेत्र, यूरैल, उत्तर पूर्वी यूरोपीय रूस, कोला प्रायद्वीप, लेनिन-ग्राड क्षेत्र, मध्यबर्गी क्षेत्र, यूराल पर्वतीय क्षेत्र, काकेशस पर्वतीय क्षेत्र, कज्याकिस्तान क्षेत्र, कुजेनेट्स क्षेत्र एवं मुदूर पूर्वीय क्षेत्र हैं। इनमें विभिन्न प्रकार के बहुमूल्य एवं औद्योगिक खनिज पाये जाते हैं, जैसे सोना, चांदी, प्लेटिनम, कोयला, लोहा, सीसा, जस्ता, मैंगनीज, निकल, टिन, ग्रेनाइट, टंगस्टन, बेरेलियम, सोनी-विडुन, पाट्रास, फोस्फेट, सल्फर, पेट्रोलियम आदि। रूस में प्रतिवर्ष ६३ करोड़ टन कोयला और १६ करोड़ टन खनिज लोहा निकाला जाता है जो कि भारतीय उत्पादन से क्रमशः दो गुना और आठ गुना अधिक है। कोयले और खनिज लोहा की आवश्यकता रूस को इष्टाव निर्माण के लिए बहुत अधिक रहती है। रूस प्रतिवर्ष ६६६ मिलियन टन इष्टाव का निर्माण करता है। इसकी तुलना में भारत का उत्पादन केवल ६ मिलियन टन है।

रूस परमाण्विक शक्ति के साधनों का विभूत भण्डार है। यह शक्ति कोयला,

खनिज तेल, जलविद्युत एवं अणु शक्ति केन्द्रों द्वारा उत्पन्न की जाती है। कोयले के भण्डार रूस में इतने प्रचुर हैं कि भावी छह हजार वर्षों तक भी उनके समान्त होने की आशंका नहीं है। इसी प्रकार विश्व का लगभग आधा तेल भण्डार रूस में संचित है। इसके अतिरिक्त यूरेन एवं कार्बोसियन क्षेत्रों में प्राकृतिक गैस भी बहुतायत में प्राप्त हो जाती है, जो पाइप लाइनों के द्वारा मास्को और लेनिनग्राद तक ले जायी गयी है। रूस की बोल्गा, नीपर, घनीसी आदि नदियों पर अनेक जल विद्युत केन्द्रों की स्थापना की गयी है जिनमें प्रतिवर्ष ५८,५०० करोड़ किलोवाट घंटे बिजली उत्पन्न की जाती है। जल विद्युत का विकास लेनिन की योजना के अनुसार सन् १९२० के बाद से वहाँ प्रारम्भ किया गया। विश्व के सबसे बड़े अणु शक्ति केन्द्र की स्थापना भी सन् १९५४ में रूस में ही की गयी। ऐसे केन्द्रों की स्थापना यूराल पर्वत एवं मास्को के निकट के क्षेत्रों में की गयी है और उनकी सहायता में तेजी से वृद्धि हो रही है। बिजली के अतिरिक्त रूस में प्रतिवर्ष ६० करोड़ टन कोयला, २६५ करोड़ टन खनिज तेल और १४५ करोड़ टन प्राकृतिक गैस का उत्पादन होता है। इस प्रकार यान्त्रिक शक्ति के साधनों की दृष्टि से रूस ने पिछले वर्षों में बहुत ही अधिक प्रगति कर ली है।

उपयुक्त विवरण से यह स्पष्ट हो जाता है कि प्राकृतिक एवं भौतिक साधनों की दृष्टि से सोवियत रूस कितना भाग्यशाली देश है। इन साधनों की प्रचुरता एवं सुलभता ने रूस को अपने औद्योगीकरण में बहुत अधिक सहायता प्रदान की है। किंतु सोवियत रूस द्वारा पिछली अर्धशताब्दी में जो उन्नति की गयी है उसका समस्त श्रेय केवल भौतिक साधनों की सम्पन्नता को ही नहीं दिया जा सकता है। इसमें उन सामाजिक, आर्थिक एवं राजनीतिक विरोधताओं का बहुत बड़ा योग है जो इस अवधि में रूस में हुए परिवर्तनों के कारण इस देश की व्यवस्था का अभिन्न अंग बन गयी हैं। अतः सोवियत जनता के जीवन मान को ऊँचा उठाने में इन विरोधताओं का बहुत बड़ा हाथ रहा है।

## सामाजिक एवं आर्थिक व्यवस्था की प्रमुख विशेषताएँ [MAIN CHARACTERISTICS OF SOCIO ECONOMIC SET-UP]

यह पढ़ने ही कहा जा चुका है कि रूस द्वारा की गयी उन्नति केवल भौतिक अथवा आर्थिक उन्नति ही नहीं है। यह प्रगति सर्वांगीण अथवा बहुमुखी है जिसमें राष्ट्र के सामाजिक एवं सांस्कृतिक जीवन के सुधार का भी पूरा ध्यान रखा गया है। राष्ट्र के भौतिक साधना एवं राष्ट्रीय आय के वितरण तथा उत्पादन आदि की व्यवस्था के प्रति परम्परागत दृष्टिकोणों से भिन्न एक सवया नवीन विचार शैली का जन्म रूस में हुआ है तथा समाज एवं जीवन व प्रति व्यक्तियों के सोचने समझने के तरीकों में मूलभूत परिवर्तन हुआ है। इन परिवर्तनों ने सोवियत रूस में एक नवीन सामाजिक आर्थिक व्यवस्था को जन्म दिया है जिसकी अपनी कुछ प्रमुख विशेषताएँ हैं।

### १ पूर्ण समाजवाद (Full Socialism)

क्रान्ति के बाद के वर्षों में सोवियत रूस ने समाजवादी सिद्धान्तों को पूर्णतः कार्य रूप में परिणत करने का प्रयत्न किया है। इस व्यवस्था के अन्तर्गत भौतिक साधनों एवं उत्पादक शक्तिविधियों का नियन्त्रण एवं संचालन व्यक्तिगत लाभ के लिये न होकर समस्त समाज के लाभ के लिये किया जाता है। उत्पादन के समस्त महत्वपूर्ण साधन राज्य अथवा समाज के हाथ में होते हैं तथा राष्ट्रीय उत्पादन का वितरण इस प्रकार से किया जाता है कि जिसमें एक ओर तो समाज का अधिकतम लाभ हो सके और दूसरी ओर राष्ट्र की आर्थिक उन्नति के लिये उत्पादन के एक बड़े भाग का विनियोग भविष्य में और अधिक उत्पादन के लिये किया जा सके। इस प्रकार पूँजी एवं व्यक्तिगत लाभ को सोवियत अव्यवस्था में कोई महत्व नहीं दिया जाता है। पूँजी का स्थान मानव शक्ति यन्त्र कोशल एवं प्रबन्ध क्षमता ने ले लिया है। प्रायः यह कहा उठाई जाती है कि समाजवादी व्यवस्था में जहाँ निजी सम्पत्ति एवं व्यक्तिगत लाभ या मुनाफे के लिये कोई स्थान नहीं होता, व्यक्तियों को अधिक

परिश्रम करने और अधिकारधिक मुदाल बनने की प्रेरणा कैसे मिल सकती है ? ऐसी उत्प्रेरणाओं के अभाव में तथा प्रतियोगिता के अभाव में समाज कैसे और किस आधार पर उन्नति कर सकता है ? किन्तु सोवियत समाजवाद ने पिछले वर्षों में राष्ट्रीय उत्पादन, प्रति व्यक्ति आय, जन साधारण के उपयोग के स्तर और समाज कल्याण तथा वैज्ञानिक एवं तकनीकी ज्ञान के क्षेत्र में अभूतपूर्व उन्नति करके पूँजीवादी जगत की उपयुक्त मान्यताओं को निर्मूल मिट्ट कर दिया है ।

प्रोफेसर डिकिन्सन के अनुसार 'समाजवाद समाज की ऐसी आर्थिक व्यवस्था है जिसमें उत्पादन के भौतिक साधनों का स्वामित्व समाज के हाथों में होता है, तथा एक सामाजिक कार्यक्रम के अनुसार इन साधनों का संचालन ऐसे संगठनों द्वारा किया जाता है जो समस्त समाज का प्रतिनिधित्व करते हैं और समाज के प्रति उत्तरदायी हों, जिससे कि समाज के सभी सदस्यों को यह समान अधिकार प्राप्त हो कि वे समाजीकरण के आधार पर नियोजित उत्पादन के फल का उपभोग कर सकें ।<sup>1</sup> सोवियत अर्थव्यवस्था प्रतियोगिता की अनावश्यक समझती है, क्योंकि यह उत्पादन के प्रकारों में अनावश्यक बृद्धि, समाज के असंतुलित विकास, वर्ग संघर्ष एवं आर्थिक क्षोभ को प्रोत्साहन देती है । व्यक्तिगत एवं समूहों को उत्प्रेरणायें (incentives) प्रदान करने के उद्देश्य से रूम में अनेक मौद्रिक तथा अमौद्रिक तरीके अपनाये गये हैं । मौद्रिक उत्प्रेरणों में व्यक्तिगत मुदालता एवं अधिक उत्पादन के लिए ऊँचे वेतन एवं अन्य पारितोषिक सम्मिलित विद्ये जाते हैं जबकि अमौद्रिक उत्प्रेरणों में राजकीय प्रशंसा और सम्मान तथा सामाजिक प्रशस्ति आदि होते हैं ।

यहाँ यह उल्लेख कर देना आवश्यक है कि समाजवादी अर्थव्यवस्था स्वयं में कोई लक्ष्य नहीं है, बल्कि वह तो एक ऐसे समाज की स्थापना का एक साधन-मात्र है जिसमें प्रत्येक व्यक्ति की अपनी क्षमता के अनुसार कार्य करते हुए अपनी आवश्यकता के अनुसार वस्तुयें प्राप्त करने की सुविधा हो ।<sup>2</sup> यह साम्यवादी अवस्था ही समाजवाद का अगला चरण है । किन्तु तथ्य यह है कि रूस पूर्णरूप से समाजवादी होते हुए भी साम्यवाद की स्थापना करने में अभी सफल नहीं हुआ है ।

## २ अधिकेंद्रित आर्थिक नियोजन (Centralised Economic Planning)

आर्थिक नियोजन वस्तुतः सोवियत रूम की देन है । इसकी सफलता से प्रेरित होकर ही आज अनेक पूँजीवादी देशों तथा अन्य विकासशील देशों ने भी विभिन्न रूपों में आर्थिक नियोजन का मार्ग अपनाया है । रूम में आर्थिक नियोजन सन् १९२८ से प्रारम्भ किया गया, जबकि सन् १९२८ से १९३३ तक के पाँच वर्षों के लिए प्रथम

<sup>1</sup> Dickenson, A. D. *Economics of Socialism*

<sup>2</sup> From each according to his ability, to each according to his need  
—Karl Marx.

पंचवर्षीय योजना लागू की गयी। रुमी व्राप्ति से लगाकर प्रथम योजना लागू करने तक का काल विभिन्न परिवर्तना प्रयोगा एव सुधारों का काव था। युद्धकालीन साम्यवाद (War Communism) का नीति की असफलता के पश्चात् सन् १९२१ में लनिन द्वारा नवीन आर्थिक नीति (The New Economic Policy) का अवलम्बन किया गया। यह एक सुधारवादी एव उदारतावादी नीति थी जिसके अन्तर्गत समाजवादी सिद्धान्त के माप माय कुछ अब तक अस्थायी रूप से पूँजीवादी सिद्धान्तों को भी मायता दी गयी। लनिन के अनुसार यह एक सक्रमणकालीन मिथित व्यवस्था थी जिसमें परस्पर विरोधी अनेक तत्वों का समावेश था, और इस बात की पूरी सम्भावना थी कि कुछ तत्व इतने प्रभावशाली हो जायें कि वे अन्य विरोधी तत्वों को नष्ट करने में सफल हो सकें। कुछ समय परवान ऐसा अनुभव भी किया गया। औद्योगिक उत्पादन में आघातों वृद्धि न हो सकी जबकि कृषि उत्पादन पर्याप्त बढ़ा। फलतः औद्योगिक वस्तुओं के मूल्य कृषि-वस्तुओं के मूल्यों की तुलना में बहुत अधिक बढ़ गये। इस अमन्तुन को कैंची संकट (Scissors Crisis) की संज्ञा दी गई। अतः यह अनुभव किया गया कि आर्थिक नियोजन के आधार पर मारी औद्योगीकरण का द्वारा ही इस प्रकार के संकटों से मुक्ति मिल सकती है। वस्तुतः रुम की प्रथम पंचवर्षीय योजना भारी औद्योगीकरण की ही एक योजना थी।

सन् १९२८ से लेकर अब तक रुम सात योजनाओं का सफलतापूर्वक पूरा कर चुका है और आठवीं योजना (१९६६-७०) इस समय वहाँ चल रही है। इन योजनाओं के निर्माण के लिए रुम में एक मृ पवस्थित नियोजन-संघ का संगठन किया गया है। सन् १९२० में लनिन का मुताव पर वहाँ विद्युतीकरण हेतु राजकीय आयोग<sup>१</sup> (Goelro) की स्थापना की गई थी। सन् १९२१ में वहाँ राजकीय नियोजन आयोग<sup>२</sup> (Gosplan) की स्थापना की गयी तथा गोयलरो (Goelro) को इसमें मिला दिया गया। इसके बाद से अनेक बार नियोजन आयोग का पुनः संगठन किया जा चुका है। केन्द्र में उच्चतम आर्थिक परिषद (Supreme Economic Council) है जिसका प्रमुख काम योजना तंत्र के विभिन्न अंगों में समन्वय स्थापित करना तथा विभिन्न समितियाँ एव विभागों को आवश्यक निर्देश देना है। इसकी तुलना भारत में कायशील राष्ट्रीय विकास परिषद (NDC) से की जा सकती है। इसी प्रकार गास्तान के समकक्ष भारत में योजना आयोग (Planning Commission) कार्यरत है। इनके अतिरिक्त रुम में कन्द्रीय सांख्यिकी बोर्ड (Central Statistical Board) याचना निमाण के लिए आवश्यक आकड़ों के संग्रह, वर्गीकरण, विश्लेषण आदि का काम करता है। कन्द्रीय स्तर के अतिरिक्त नीचे के स्तरों पर भी योजनाओं के निमाण में सहयोग देने के लिए समुचित व्यवस्था की

<sup>१</sup> State Commission for Electrification (Goelro)

<sup>२</sup> The State Planning Commission (Gosplan)

गयी है। राज्य स्तर, जिलास्तर, नगर एवं गाँव स्तर तथा यहाँ तक कि प्रत्येक औद्योगिक और कृषि इकाई स्तर पर याजना निर्माण के लिए स्थानीय सहयोग की सक्रिय व्यवस्था इस में की गयी है। इसी लिए प्रायः कहा जाता है कि इस में आर्थिक नियोजन का स्वरूप अधिकेंद्रित होते हुए भी उसे विकेंद्रित करने का यथा-सम्भव प्रयत्न किया जाता है। उच्चतम-स्तर एवं निम्नतम स्तर दोनों स्तरों पर प्रत्येक संगठन, संस्था और इकाई का योजना निर्माण में सहयोग होता है।<sup>1</sup>

इस प्रकार समाजवादी क्रान्ति एवं आर्थिक नियोजन की प्रणाली के आधार पर सोवियत रूस में सामाजिक अन्धकार एवं आर्थिक असमानताओं में कमी करके जनसाधारण के सामने व्यापक राजनीतिक, आर्थिक और सांस्कृतिक विकास का भव्य मार्ग प्रशस्त किया है। "यह मार्ग उसे जमींदारी, पूँजीवादी व्यवस्था से बुनियादी समाजवादी परिवर्तनों की ओर, शोषणहीन समाज की ओर, मेहनतकश जनता के लिए राजनीतिक अधिकारों का अभाव से समाजवादी जनवाद की ओर, ज़ानि और बर्ग संघर्ष से उन्नीहित जनता की स्वतन्त्रता, समता, मंत्री और मण्डल की ओर, प्राविधिक एवं आर्थिक पिछड़ेपन से आधुनिक उद्योग धन्य और मन्त्रीकृत मजदूरी कृषि की ओर, निरक्षरता की स्थिति से सार्वजनिक शिक्षा, विज्ञान और सभ्यता के अमूलपूर्व विकास की ओर ले गया है।" पिछले पचास वर्षों में रूस द्वारा प्राप्त की गयी आर्थिक उपलब्धियों से इस कथन की पूर्णतः पुष्टि होती है। क्रान्ति से पूर्व रूस का औद्योगिक उत्पादन विश्व के कुल औद्योगिक उत्पादन का केवल तीन प्रतिशत था, जो सन् १९६७ में बढ़कर बीस प्रतिशत से भी कुछ अधिक हो गया—अर्थात् रूस विश्व के समस्त औद्योगिक उत्पादन का पाँचवाँ भाग उत्पादन करता है। इसी अवधि में सोवियत रूस ने इस्पात के उत्पादन में धाईस गुना, कोयले के उत्पादन में अठारह गुना, तेल के उत्पादन में छब्बीस गुना और विद्युत-शक्ति के उत्पादन में तीन सौ गुना वृद्धि की।

### ३. औद्योगिक संगठन (Organisation of Industry)

राष्ट्रीय अर्थ-व्यवस्था के दो प्रमुख अंग हैं—उद्योग एवं कृषि। सोवियत उद्योगों का नियंत्रण सम्बन्धित मंत्रिमण्डल करता है। इनके विभिन्न सदस्यों में अधिकांश के पास सोवियत उत्पादन की मुख्य शाखाओं में से किसी एक शाखा का दायित्व होता है। इनमें मन्त्रिमण्डल अनेक संगठन हैं जैसे राजकीय योजना आयोग (Gosplan) केन्द्रीय, सांख्यिकी संगठन आदि। मन्त्रालय दो प्रकार के होते हैं—अखिल संघीय व संघीयगण राज्यकीय। प्रथम प्रकार के मन्त्रालय देश के प्रता-

1 Besides 'planning from above', every organisation, every institution and every unit actively participates in plan formulation to introduce the element of planning from below'



सैनिक खण्डों का ध्यान रखे बिना उद्योगों का संचालन करते हैं। सधीय गण-राज्यकीय मन्त्रालय के अन्तर्गत एक मन्त्रालय तो केन्द्र में होता है और दूसरा विभिन्न गणराज्यों में। प्रत्येक मन्त्रालय में तकनीकी, आयोजना, वित्तीयपूर्ति, विक्रय, निर्माण, जनशक्ति एवं लेखा सम्बन्धी विभाग होते हैं। मन्त्रालय के अधीन मुख्य प्रशासकीय विभाग होते हैं जिन्हें ग्लावकी (Glavki) कहा जाता है। इन विभागों के अधीन क्षेत्र के समस्त कारखाने होते हैं। इस विभाग के नीचे ट्रस्ट अथवा कम्बाइन होते हैं। ट्रस्ट अथवा कम्बाइन अनेक कारखानों का प्रशासकीय संगठन होता है। अतः प्रशासन की दृष्टि से उत्पादन की इकाई ट्रस्ट अथवा कारखाना है।

वस्तुतः कारखाना ही सोवियत औद्योगिक व्यवस्था का केन्द्र बिन्दु है। इनका संचित संगठन एवं संचालन प्राथमिक आवश्यकता मानी जाती है। संचालक कारखाने का एकमात्र प्रबन्धक होता है और उसका अधिकार क्षेत्र कारखानों के सभी विभागों पर होता है। कारखानों का प्रत्येक विभाग, उप-विभागों एवं प्रत्येक उप-विभाग ब्रिगेडों में बँटा होता है। उप-विभाग का अध्यक्ष अथवा फोरमैन उत्पादन श्रृंखला का अन्तिम व्यक्ति माना जाता है। ब्रिगेड-नेता उत्पादन मजदूरों के अग्रदूत होते हैं। उत्पादकता में वृद्धि का दायित्व ब्रिगेड पर ही होता है जो अन्य ब्रिगेडों से अधिक उत्पादन प्राप्त करने के उद्देश्य से कठिन प्रतियोगिता करता है। इसी प्रकार कारखाना साम्यवादी दल संगठन और कारखाना श्रमिक सच समितियाँ भी उद्योगों की व्यवस्था में कार्यशील हैं। अन्ततः प्रत्येक औद्योगिक संगठन अधिक उत्पादन के लिए प्रयत्नशील रहता है। सभी संगठनों एवं संस्थाओं के निर्माण का प्रमुख उद्देश्य यही होता है।

सोवियत औद्योगिक संगठन तथा उत्पादन तीन अंगों द्वारा किया जाता है—राजकीय प्रतिष्ठान, औद्योगिक सहकारी संस्थाएँ तथा व्यक्तिगत रूप से कार्य करने वाले कारीगर। इनमें राजकीय प्रतिष्ठान ही सर्वाधिक महत्वपूर्ण है तथा समस्त बड़े और मूलभूत उद्योग राजकीय उपक्रमों के रूप में हैं। सहकारी क्षेत्र में प्रायः मध्यम आकार के उपभोक्ता उद्योग होते हैं जिनमें समस्त सम्पत्ति सामूहिक होती है तथा इसकी सदस्यता के लिये प्रवेश शुल्क देने अथवा शेयर खरीदने की व्यवस्था होती है। किन्तु इन सामूहिक सहकारी उद्योगों का सारा कार्य राज्य द्वारा प्रदत्त अधिकार-पत्र से ही शासित एवं नियन्त्रित होता है। बहुत छोटे आकार के उद्योग व्यक्तिगत कारीगरों द्वारा चलाये जाते हैं। किन्तु उद्योगों में सलग्न अधिकांश व्यक्ति राजकीय उपक्रमों अथवा सामूहिक सहकारी औद्योगिक संस्थानों के वेतन भोगी कर्मचारी हैं तथा उन्हें वेतन के अतिरिक्त राज्य द्वारा समाज कल्याण एवं सामाजिक बीमा योजनाओं के अन्तर्गत अनेक लाभ भी प्राप्त होते हैं। अतः से पूर्व कारखानों एवं दफ्तरों में काम करने वाले व्यक्तियों का प्रतिशत कुल जनसंख्या का केवल १७ प्रतिशत था जो सन १९६७ में बढ़कर ७५ प्रतिशत हो गया। यह विध्वने पचास वर्षों में हुआ

में हुये भारी औद्योगीकरण का प्रतीक है। इस्पात, कोयला और विद्युत शक्ति के उत्पादन में अब रूस का स्थान अमरीका के बाद विश्व में दूसरा हो गया है। वैज्ञानिकों, इंजीनियरों, टेक्नीशियनों और श्रमिकों के संयुक्त रचनात्मक प्रयत्नों और विचारों को तथा वैज्ञानिक अनुसंधानों को प्रतिवर्ष नये यन्त्रों, उपकरणों और औजारों के विविध नमूनों के रूप में साकार बनाया जाता है तथा उनके उपयोग के द्वारा अत्यंत नए तकनीकी अभिनवीकरण किया जाता है। अनुसंधान संस्थानों, डिजाइनिंग संगठनों और औद्योगिक प्रतिष्ठानों ने पिछले दस वर्षों में ३०,००० किस्म की नई मशीनें तथा १०,००० किस्म के नये औजार रूस में तैयार किये हैं।

#### ४ कृषि का संगठन (Organisation of Agriculture)

सोवियत शांति ने कृषि संगठन के स्वरूप में आमूलतः परिवर्तन किया। लेनिन ने यह अनुभव किया कि यदि किसान को समाजवादी बनाना है तो यह आवश्यक है कि उसे समूहों में संगठित किया जाय। सामूहिक खेती हमका उत्तम साधन मानी गयी। इसके तीन रूप सामने आये—तोज (Toz), आर्टेल (Artel) और कम्यून (Commune)। तोज संयुक्त कृषि के लिये सहकारी संगठन था। कृषक संयुक्त रूप से खेती के लिये अपना समूह बनाते थे और भूमि पर उनका स्वामित्व कायम था। इसके साथ ही पशु और औजार भी व्यक्तिगत होते थे तथा भूमि पर हुई उपज आपस में बांट ली जाती थी। आर्टेल के अन्तर्गत अधिकांश उत्पादन सामूहिक रूप से होता है। कृषि कार्य भी सामूहिक रूप से किया जाता है तथा सामूहिक उत्पादन की आय परस्पर बांट ली जाती है। इससे अलावा निजी उपयोग के लिये कुछ भूमि एवं औजार भी होते हैं। इस प्रकार कृषक सामूहिक प्रणाली एवं व्यक्तिगत उपकरण दोनों का भोग बन जाता है और उसे दुहरी आय के साधन भी प्राप्त हो जाते हैं। कम्यून में सदस्य सामूहिक रूप से कार्य ही नहीं करते बल्कि सामूहिक रूप से रहते भी हैं। उत्पादन के साधन एवं समस्त सम्पत्ति कम्यून की होती है। आवास-निवास, भोजन, बच्चों का शालन-शालन आदि सब सामूहिक रूप से होता है। यह सामुदायिक विकास का उच्चतम रूप है।

रूसी कृषि संगठन के तीन प्रधान भेद हैं—सामूहिक फार्म (Kolkhoz), राजकीय फार्म (Sovkhoz) तथा मशीन ट्रैक्टर स्टेशन (मट्रैस्टे)।

##### (क) सामूहिक फार्म या कोलखोज (Kolkhoz)

सोवियत कृषि में कोलखोज का सबसे महत्वपूर्ण स्थान माना जाता है। इनके निर्माण का उद्देश्य श्रम तथा उत्पादन के साधनों का समाजीकरण करके कृषक वर्ग को निर्धनता, अज्ञानता एवं शोषण से मुक्ति दिलाना है। भूमि राष्ट्र की सम्पत्ति के रूप में समाजीकृत इकाइयों में विभक्त कर दी जाती है। ऐसी इकाइयों पर सामूहिक फार्मों का अधिकार होता है और इनके अन्तर्गत भूमि का अय-विक्रय नहीं किया

जा सकता है। उत्पादन के अन्य समस्त साधनों पर भी समुदाय का अधिकार होता है किन्तु प्रत्येक सदस्य को व्यक्तिगत उपयोग के लिये कुछ भूमि रखने की छूट होती है जिस पर वह अपना निवास स्थान, पशु पक्षी, औजार रख सकता है तथा लघुस्तर पर फल सब्जी अथवा अन्य उपज पैदा करके अपनी आम बढा सकता है। सोउह वर्ष से अधिक के युवक एवं युवतियाँ इसके सदस्य बन सकते हैं जिसकी स्वीकृति सार्वजनिक सभा से की जाती है। सदस्यों के निष्कासन का अधिकार भी सार्वजनिक सभा को ही है। कृषिकार्य सदस्यों के व्यक्तिगत श्रम पर आधारित होता है जिसके लिए उन्हें वेतन दिये जाने की व्यवस्था हाती है। सदस्य उत्पादन क्रिमेडो में बाँट दिये जाते हैं। प्रत्येक क्रिमेड में फिर छोटे छोटे दल होते हैं जिनमें ७ से १४ तक सदस्य हो सकते हैं।

कोलखोज<sup>१</sup> का प्रबन्ध आरटेल के सिद्धान्तों को ध्यान में रखते हुए प्रजातन्त्रात्मक रीति से चुनाव द्वारा होता है। सभापति, प्रबन्ध समिति, अकैक्षण समिति सभी की नियुक्ति आम सभा में चुनाव प्रणाली के द्वारा होती है। कुल आय में से राजकीय टैक्स और बीमा, उत्पादन व्यय, प्रबन्ध और व्यावसायिक व्यय, सांस्कृतिक एवं प्रशिक्षण कार्य के लिये व्यय आदि निष्कासने के बाद एवं निर्धारित राशि अविभाजकीय कोष में जमा करदी जाती है। इनके बाद जो धन शेष बचता है वह सदस्यों के कार्यदिवसों के अनुपात में बाँट दिया जाता है। प्रत्येक कोलखोज के उत्पादन का एक निश्चित भाग राज्य अथवा बाजार में बेचने के लिये पृथक रखा जाता है। विदोप बीज, चारा, वृद्ध, पशु एवं असमर्थ व्यक्तियों, सैनिक परिवारों तथा बाल शिक्षण संस्थाओं आदि के लिये विदोप कोष रखने की व्यवस्था होती है। राज्य से प्राप्त ऋणों एवं अन्य सुविधाओं के लिये उत्पादन में से भुगतान अग्रिम प्राथमिकता के आधार पर किया जाता है।

कोलखोज अब सोवियत सामूहिक कृषि प्रणाली का एक बुनियादी अंग बन चुका है। सामूहिक फार्म प्रणाली प्रारम्भिक पंचवर्षीय योजनाओं के दौरान विकसित हुई क्योंकि उस समय तक सामूहिक फार्मिंग के विभिन्न रूपों कृषि सहकारिता, कृषि आर्टेल और यम्यून की परीक्षा हो चुकी थी। इन तीनों में आर्टेल को ही सामूहिक कृषि प्रणाली का सबसे उपयोगी संगठन माना गया। जनवरी मन् १९६७ में ३६,१०० सामूहिक फार्म (कृषि आर्टेल) रुस में कार्यशील थे। एक कोलखोज के औसत औसतन ६,००० हेक्टेयर भूमि होती है तथा उसमें हजारों पशु होते हैं। ये सामूहिक फार्म प्रायः पूर्णतः मशीनीकृत एवं विद्युतीकृत होते हैं। इस समय लगभग १७ लाख ट्रेक्टर सभी कृषि में प्रयोग में लाये जा रहे हैं। वम्बाइन्ड हारवेस्टर्स, ट्रकों एवं अन्य मशीनों की संख्या इनके अतिरिक्त है।

<sup>१</sup> Collective Farm

(ख) राज्य फार्म या सोवखोज (Sovkhoz)—उन प्रकार के फार्म

पूर्णतः राज्य के अधीन होते हैं। सोवखोज का संगठन औद्योगिक टांचे के समान ही होता है। एक क्षेत्र में एक ही प्रकार का उत्पादन करने वाले नावखोज एक ट्रस्ट में आवद्ध किये जाते हैं। अधिकांश ट्रस्ट सोवखोज मन्त्रालय के केन्द्रीय बोर्ड (Central Board of the Ministry of Sovkhoz) के अन्तर्गत कार्य करते हैं। इस केन्द्रीय बोर्ड को ग्लोब (Glav) कहा जाता है। विशिष्ट वस्तुओं का उत्पादन करने वाले सोवखोज अन्य मन्त्रालयों में सम्बद्ध रहते हैं। कामगारों के समान ही एकल व्यक्ति प्रत्यक्ष प्रणाली इनमें भी अपनाई जाती है। इसका संचालक विशेष अधिकार प्राप्त राज्य कर्मचारी होता है। फार्म का पूरा उत्तरदायित्व उसे सौंपा जाता है। स्थानीय सोवियत शासन का अधिकार क्षेत्र भी उस पर नहीं होता। क्रांति के बाद कृषि संगठन का यह रूप बोल्शेविक पार्टी ने अपनाया। साम्यवादी सिद्धान्तों और सोवखोज में साम्य होने से यह कार्य अधिक उत्पादक के साथ किया गया। सन् १९५४ में इस संगठन में महत्वपूर्ण परिवर्तन किये गये। सोवखोज मुद्रा प्रणाली में अपना हिस्सा रखने लगे। राश्ट्रीय अनुदान प्रायः बन्द कर दिये गये और यह निश्चय किया गया कि प्रत्येक सोवखोज अपने व्यय की पूर्ति अपने माध्यमों से ही करेगा। फार्म के उत्पादन का मूल निर्धारण प्रणाली में भी फेर बदल किया गया। सन् १९६७ की जनवरी में रुबल में लगभग १२,२०० राश्ट्रफार्म (Sovkhoz) थे। 'सोवखोज' का आकार 'कोपकोज' से बड़ा होता है। प्रत्येक 'सोवखोज' के पास औसतन ४१,००० हेक्टेयर अमीन होती है। इसमें से लगभग ६० प्रतिशत भूमि पर खेती की फसलें बोई जाती हैं। शेष भूमि चारे उगाने के लिये तथा पशु आदि को पालने तथा श्रमिकों के आवास आदि के लिये प्रयुक्त होती है। पशुशाला, कुक्कुट-शाला एवं अन्य छोटे उद्योग इनमें कार्य करते हैं। इनमें भी पूर्ण मशीनीकरण होता है तथा कृषि कार्यों एवं अन्य कार्यों के लिये विद्युत शक्ति का उपयोग किया जाता है। श्रमिकों के लिये आवास, शिक्षा, चिकित्सा आदि की समुचित व्यवस्था इन फार्मों में की जाती है। वेतन के अतिरिक्त उत्तम कार्य के लिये बोनस देने की प्रथा भी है। कृषि श्रमिकों के जीवन को सुधर बनाने का पूरा प्रयत्न किया जाता है। उनके लिये पुस्तकालय, वाचनालय और मनोरंजन आदि की उचित व्यवस्था की जाती है।

इस प्रकार कोलखोज और सोवखोज सोवियत कृषि के आधार बन चुके हैं। प्रायः ६६ प्रतिशत अनाज और ५८ प्रतिशत मांस और दूध का उत्पादन सामूहिक फार्मों और राज्य फार्मों द्वारा ही किया जाना है। सन् १९५४ के बाद से विनाशकारक फार्मों की स्थापना मुख्यतः छोटे-छोटे सामूहिक फार्मों एवं राज्य फार्मों के एकीकरण के फलस्वरूप हुई। लेकिन इधर कुछ वर्षों से अब अनुभव किया गया है कि

विशाल फार्मों का आधार एक नियंत्रित मीमा से अधिक नहीं होना चाहिए अन्यथा उत्पादन के मावनों के केन्द्रीकरण की प्रवृत्ति फार्मों के बायों की मुचाह रूप से संचालित करने में बाधक हो सकती है। उल्लेखनीय है कि रूस की ही सहायता से भारत में मूरतगढ़ (राजस्थान) में लगभग ३० हजार एकड़ भूमि में एक विशाल स्टेट फार्म की स्थापना कुछ वर्षों पूर्व हुई<sup>१</sup> इसने लिये लाखों रुपये की मशीनें हम द्वारा प्रदान की गयीं। कृषि उत्पादन बढ़ाने की दृष्टि से भारत में राज्य द्वारा यह सर्वथा नवीन प्रयोग है। हम द्वारा ऐसे दस अन्य राज्यफार्मों के लिये आवश्यक मशीनें एवं भाज सामान देने का प्रस्ताव भारत के समक्ष रखा गया है। इस द्वारा सोवियतों के द्वारा राष्ट्रीय कृषि उत्पादन का लगभग २५ प्रतिशत उत्पादन किया जाता है। यदि कुशल प्रबंध की व्यवस्था की जा सके तो स्टेटफार्म भारत में भी सफल हो सकते हैं—विशेषकर ऐस क्षेत्रों में जहाँ भूमि बेसार पड़ी हुई है तथा आगदी कम है। लाखों लोगों को स्टेटफार्मों पर बसाया जा सकता है और साथ ही खाद्य पदार्थों के अभाव को भी दूर किया जा सकता है।

वि.स. २० वर्षों में आविष्यत कृषि मशीन एवं तकनीक में निरन्तर सुधार किये गये हैं। अधिक उपज के लिये रासायनिक उर्वरकों का उपयोग बढ़ा है, और सन् १९६७ में ३२१ लाख टन रासायनिक खाद क्षेत्रों में प्रयुक्त की गई और इसी वर्ष ६४१०० मिलियन रुबल के मूल्य का कृषि उत्पादन किया गया। हम का वार्षिक खाद्यान्न उत्पादन १७ करोड़ टन है जो भारत के वार्षिक खाद्यान्न उत्पादन से लगभग दो गुना है। सातवी योजना की अवधि में कृषि उत्पादन में केवल १४ प्रतिशत वार्षिक वृद्धि हुई जो कि अधिक आशाजनक नहीं थी, किन्तु सन् १९६६ के बाद स्थिति में सुधार हुआ है और ८वी योजना में ६५ प्रतिशत वार्षिक वृद्धि होने की आशा है। सन् १९७१ तक सभी कृषि में ३० लाख ट्रैक्टरों और २० लाख ट्रकों का प्रयोग होने लगेगा तथा रासायनिक खाद का उपयोग भी द्वाद गुना हो जायेगा।

मशीन ट्रैक्टर स्टेशन (मट्रुस्टे)—मट्रुस्टे राजकीय संस्थाएँ हैं जिनका प्रमुख कार्य सामूहिक फार्मों (Colkhoz) की मशीनकरण में सहायता देना है। मशीनों एवं मन्थों की सहायता के अतिरिक्त मिचर्ड, सड़क निर्माण, कुएँ, ठालाव धरागाह एवं गई भूमि की उन्नति में भी ये संस्थाएँ योग देती हैं। सामूहिक फार्म इन संस्थाओं से मशीनों के उपयोग के लिये अनुबन्ध करते हैं। मशीनों के उपयोग के बदल सामूहिक फार्मों को अपनी उपज का राज्य द्वारा नियंत्रित अंश देना पड़ता है। मशीन ट्रैक्टर स्टेशन प्रथम बार सन् १९२८ में स्थापित किये गये। इस समय हजारों ट्रैक्टर स्टेशन हम के विभिन्न भागों में स्थापित हैं। केन्द्रीय मन्त्रालय के अधीन एक विशेष बोर्ड इन स्टेशनों का संचालन करता है। एक स्टेशन के नाम चार पाँच कोलखोज

<sup>१</sup> ऐसा ही एक और स्टेट-फार्म राजस्थान के जैनपुर में स्थापित कर दिया गया है।

होते हैं। प्रत्येक मशीन ट्रैक्टर स्टेशन में मचानक, तीन गज मचाकर एक एकाउण्टेंट और अनेक मिश्री आदि होते हैं। कार्य की सुविधा के लिए अनेक ट्रैक्टर ग्रिगेड बनाये जाते हैं और प्रत्येक ग्रिगेड में तीन या चार ट्रैक्टर एक साथ होते हैं। जैसा कि पहले कहा जा चुका है कि इस समय हम में १७ लाख ट्रैक्टर प्रयुक्त हो रहे हैं तथा आठवीं योजना के अन्त तक इनकी संख्या ३० लाख हो जायगी। सन् १९५८ के पश्चात् हम में अथ मशीन ट्रैक्टर स्टेशनों का पुनर्संगठन कर दिया गया है। अनेक स्टेशनों को बड़े-बड़े सामूहिक कृषि फार्मों में मिला दिया गया है और उनके उपकरण आदि उन्हें सौंप दिये गये हैं।

## ५ परिवहन (Transport)

पचास वर्ष पहले रूस परिवहन की दृष्टि से एक पिछड़ा हुआ देश था। सन् १९२२ तक हम के पास केवल ३६००० मील लम्बा रेल मार्ग था जिसमें ट्रान्स-साइबेरियन रेल मार्ग प्रमुख था जो कि लेनिनग्राड से स्टाडीवोस्टक तक एक छोर से दूसरे छोर तक फैला हुआ था। उसके बाद से नवीन रेल मार्गों के निर्माण और पुराने मार्गों के सुधार का कार्य तेजी में किया गया। द्वितीय महायुद्ध के काल में कोयला और तेल क्षेत्रों को सम्बद्ध करने और सैनिक दृष्टि से महत्वपूर्ण रेल मार्ग बनाये गये। मध्य एशिया और पूर्वी साइबेरिया में भी इनका विकास किया गया। सन् १९५६ में आन्तरिक व्यापार का लगभग ८४ प्रतिशत रेलों द्वारा होया गया। शेष १६ प्रतिशत में जल मार्गों का महत्व अधिक तथा मध्य एवं वायुमार्गों का कम था। किन्तु उसके बाद में मोटर और वायुमार्गों का महत्व बढ़ा है। जल यातायात की दृष्टि से हम की नदियाँ उत्तम हैं। कुल मिलाकर हम में पौने दो लाख मील लम्बी नदियाँ जल यातायात के योग्य हैं। सड़क यातायात के मार्ग में अनेक कठिनाइयाँ रही हैं। स्टैंपो मरस्वनीय हिमाच्छादित और दलदली प्रदेशों में सड़कों का निर्माण बहुत कठिन है। किन्तु पिछले दोस वर्षों में वायुमार्गों का बहुत अधिक विकास किया गया है। यात्रियों में मोटर बसों एवं वायुयानों में यात्रा करने की प्रवृत्ति बढ़ी है। कुल यात्री परिवहन का लगभग एक तिहाई भाग मोटर बसों से यात्रा करता है। संचार व्यवस्था में भी सातवीं योजना की अवधि में विशेष प्रगति की गयी है। तार, बेतार एवं टेलीविजन स्टेशनों का जाल सा बिछ गया है। रूस रेडियो युग से टेलीविजन युग में प्रवेश कर चुका है। सन् १९६७ में वहाँ लगभग ४६ लाख टेलीविजन सैट थे और मास्को टेलीविजन केन्द्र की ५२५ मीटर ऊँची "टेलीविजन" (TV-Tower) भी इसी वर्ष पूरी की गयी जो विश्व की सबसे ऊँची टेलीविजन टावर है।

## ६. देशी विदेशी व्यापार (Internal and Foreign Trade)

सोवियत संघ में जिस प्रकार की आर्थिक व्यवस्था प्रचलित है उसमें व्यापार का उद्देश्य लाभ कमाना नहीं होता है और न विक्री बढ़ाने

के लिए प्रचार या विज्ञापन पर व्यय किया जाता है। विकास के प्रारम्भिक काल में भारी औद्योगीकरण पर अधिक ध्यान दिया गया और उपभोक्ता वस्तुओं के उत्पादन पर कम। उपभोक्ताओं की विभिन्न रुचियों के अनुसार वस्तुओं की किस्मों में विविधता पर भी अधिक ध्यान नहीं दिया गया। अतः उपभोक्ताओं की वस्तुओं की खरीद में रुचि के अनुसार अपने विकल्प का प्रयोग करने के अवसर भीमित हो रहे। किन्तु सन् १९५४ के बाद अब आर्थिक सम्पन्नता के कारण रुस में उपभोक्ता वस्तुओं के प्रचुर उत्पादन और उपभोक्ताओं की रुचि के अनुसार उनमें विविध किस्मों के उत्पादन पर अधिक ध्यान देना प्रारम्भ कर दिया है। सोवियत रुस में आन्तरिक व्यापार मुख्यतः सरकारी सस्थाओं और सहकारी सस्थाओं के हाथों में है। कोल्लेजों एवं सोवलोजों द्वारा भी अपने अतिरिक्त उत्पादन का विक्रय बाजार में किया जाता है। सरकारी एम्पोरियम, व्यापार प्रतिष्ठान एवं बिभी केन्द्र राज्य के व्यापार मन्त्रालय द्वारा संचालित होते हैं तथा इनके द्वारा आवश्यक उपभोक्ता वस्तुओं के न्यून विन्यय का प्रबन्ध किया जाता है। उपभोक्ता सहकारी समितियाँ देश के विभिन्न भागों में फैली हुई हैं और ये सभी एक केन्द्रीय सस्था में सम्मिलित हैं जिसे 'सेन्ट्रो-सोयन्ज' (Centro-Soynz—Central Union of Consumers Co operation of the U S S R.) कहते हैं।

शान्ति से पूर्व रुस में निर्यात और आयात का टींचा आर्थिक दृष्टि से पिछड़े हुए देशों जैसा था। निर्यात में लगभग ६४ प्रतिशत कृषि उपज, उपभोक्ता माल तथा औद्योगिक कच्चा मान हो जाता था तथा मशीनरी और अन्य निर्मित माल केवल ६ प्रतिशत ही होता था। आयातों में मुख्यतः औद्योगिक निर्मित माल, मशीन, औजार, धातुयें, ईंधन आदि हुआ करते थे। कुल व्यापार का ७० प्रतिशत केवल पाँच देशों से होता था—जर्मनी ब्रिटेन, फ्रान्स, इटली और अमरीका। किन्तु अब इस दृष्टि में बहुत अधिक परिवर्तन हो गया है। २२ अप्रैल सन् १९१८ के एक समावेश द्वारा रुस सरकार द्वारा समस्त विदेशी व्यापार का राष्ट्रीयकरण कर दिया गया। उसके बाद से समस्त आयात एवं निर्यात एकाधिकार प्राप्त राजकीय नियमों के द्वारा किया जाता है। राष्ट्रीयकरण के बाद कुछ वर्षों में विदेशी व्यापार में बहुत ही अधिक कमी हो गयी, क्योंकि विकसित पूँजीवादी देशों ने हमला बिरोध किया। किन्तु धीरे-धीरे इसमें वृद्धि होती गयी और इस समय रुस लगभग ८० देशों से व्यापारिक सम्पर्क स्थापित किये हुए है जिनमें समाजवादी, विनिर्मित एवं विकसित देशों, सभी प्रकार के राष्ट्र सम्मिलित हैं। इस समय रुस का विदेशी व्यापार प्रतिवर्ष १५०० करोड़ रूबल का होता है जिनमें आयात और निर्यात का माहा लगभग समान होता है। कुल विदेशी व्यापार का ६८ प्रतिशत समाजवादी देशों के साथ, २० प्रतिशत पूँजीवादी देशों के साथ और १२ प्रतिशत विकासशील देशों के साथ हुआ। सोवियत निर्यात में लगभग दो तिहाई निर्मित माल होता है जिसमें मशीनें, उपकरण, धातुयें, तेल एवं

अन्य वस्तुओं होनी हैं। इसी प्रकार आयात के ढाँचे का भी परिवर्तन हुआ है और इसमें औद्योगिक कच्चे माल एवं उपभोक्ता वस्तुओं की प्रधानता रहती है जैसे ऊन, घमड़े का मामान, सूती कपड़े, पर्नीचर, मिजली के उपकरण एवं अन्य मामान एवं फन, धोनी और बनाज आदि। सन् १९५५ के बाद से भारत के साथ भी रूस का व्यापार बहुत अधिक बढ़ा है। सन् १९५६ में रूस के साथ भारत का विदेशी व्यापार केवल एक करोड़ रुबल के मूल्य का था जो सन् १९६७ में बढ़कर ३५ करोड़ रुबल तक पहुँच गया।

### ७. मूल्य निर्धारण एवं मूल्य-यन्त्र (Price Determination and Price Mechanism)

मूल्य रचना एवं मूल्यनीति अर्थशास्त्र का सम्भवतः सबसे जटिल प्रश्न है जिसका सम्बन्ध उत्पादका, उपभोक्ताओं और अर्थतन्त्र की विभिन्न शाखाओं से होता है। पूँजीवादी अर्थव्यवस्था में आर्थिक गतिविधियों और मूल्यों में होने वाले परिवर्तन परस्पर घनिष्ठ रूप से एक दूसरे को प्रभावित करते हैं, तथा मूल्य मुख्यतः माँग एवं पूर्ति की दशाओं एवं प्रतियोगिता की सीमाओं द्वारा निर्धारित होते हैं। किन्तु मार्क्सवादी सिद्धान्तों के अनुसार किसी भी पदार्थ की कीमत का आधार उपयोगिता है—अर्थात् एक विशेष समय पर प्रत्येक देश की ठोस परिस्थितियों में पाल के उत्पादन और वसूली में लगने वाले आवश्यक सामाजिक श्रम से ही कीमतें तय होती हैं। समाजवादी अर्थव्यवस्थाओं में यही सिद्धान्त कीमत सम्बन्धी नीति का आधार माना जाता है। सोवियत संघ में उत्पादन एवं वितरण पर मुख्यतः राज्य का पूर्ण नियन्त्रण होता है, अतः शुद्ध प्रतियोगिता वस्तुओं के सचय एवं मट्टे का वहाँ का कोई विशेष स्थान नहीं होता है। जब तक उद्योग एवं वाणिज्य पर व्यक्तिगत पूँजी की प्रधानता रही और कृषि व्यक्तिगत आधार पर होती रही, तब तक मूल्यों पर माँग एवं पूर्ति के अनुसार उतार चढ़ाव एवं सचय तथा मट्टे की प्रवृत्तियों के कारण मूल्यों में परिवर्तन होते रहे। किन्तु नवीन व्यवस्था के अधीन अधिकांश औद्योगिक एवं कृषि उत्पादनों तथा वस्तुतः समस्त सेवाओं और कार्यों की कीमतें राज्य निर्धारित करता है। केवल उस दशा में, जब सामूहिक कामें एवं किसान अपने व्यक्तिगत उत्पादन को बाजार में बेचते हैं, कीमतें माँग एवं पूर्ति के नियम के अनुसार निर्दिष्ट होती हैं। किन्तु यहाँ भी राज्य तटस्थ दृष्टि न होकर, आवश्यकता-नुसार वस्तुओं की पूर्ति राज्य कोष द्वारा बढ़ाकर परोक्ष रूप से कीमतों में सामान्य स्तर लाने का प्रयत्न करता है।

मूल्य रचना में उत्पादन लागत तथा उसकी वसूली, जो वस्तुगत दृष्टि से आवश्यक होती है, मुख्य तत्व है। यही कारण है कि योजना में इनकी व्यवस्था की जाती है। यदि उद्योग या व्यवसाय नियोजित व्यवसाय में अधिक होता है, तो इसकी पूर्ति उप-भोग्यता नहीं करता है। वास्तविक व्यवसाय नियोजित व्यवसाय से कम हो तो उद्योग को



लाभ अधिक होता है। उत्पादन एवं वितरण व्यय के अलावा कीमत में सचय का तत्व भी होता है। वह वास्तव में थमिक के थम से उत्पन्न अतिरिक्त माल का वह मूल्य होता है जो थमजीवी समस्त समाज को देता है। सचय का एक भाग उद्योग के पास रहता है जो विस्तार इत्यादि के काम में लिया जाता है। शेष बजट-आय अथवा राजस्व के रूप में राज्य कोष में चला जाता है। यदि किसी उद्योग में उत्पादन का लागत-मूल्य औसत से काफी कम और सचय आवश्यकता से अधिक होता है, तो उसका एक भाग विक्रय के तत्काल बाद वस्तु-कर (Commodity-tax) के रूप में राज्य-बजट में चला जाता है तथा जिन उद्योगों में सचय संचायित स्वस्थ धरातल से ऊपर नहीं उठता, उनसे वस्तुकर नहीं लिया जाता है। सोवियत संघ में स्वस्थ मुनाफे का आशय ठस मुनाफे से है जिसमें आवश्यक पूंजी निर्माण, सभरण में वृद्धि तथा बोस कोष के निर्माण में सहायता मिलती है।

सोवियत संघ के मूल्य ढाँचे का यदि हम उपयुक्त दृष्टि से अध्ययन करें तो ज्ञात होता है कि मूल्य नीति की आधारभूत प्रवृत्ति उत्पादन के साधनों तथा उपभोक्ता सामानों के सम्बन्ध में कीमतों में मुख्यस्थिति ढग से कमी करने की रही है। जैसे ही उपयुक्त अवसर मिलता है राज्य किन्हीं विशिष्ट पदार्थों के मूल्य में अथवा सामान्य मूल्य स्तर में कमी करने का प्रयत्न करता है। सुनियोजित ढग से मूल्यों में कटौती वह सक्मिशाली नियमन है जिसमें उद्योग पर प्रभाव डालना, उनकी कुशलता में वृद्धि करना, उत्पादन मूल्य में कमी करना, विक्रय के व्यय में कटौत करना तथा अपने धन और मशीनों के उपयोग में मितन्ययिता लाना सम्भव होता है। कीमतों में कमी करने से जनता के रहन-सहन के स्तर को ऊपर उठाने में सहायता मिलती है। सोवियत संघ में उत्पादन एवं माँग में समुलन बनाये रखने का सदैव प्रयत्न किया जाता है। भौतिक-समुलन (Material Balances) एवं वित्तीय-समुलनों (Finance Balances) के द्वारा योजनाओं में विभिन्न उत्पादनों के लक्ष्य निर्धारित किये जाते हैं। इन समाजवादी व्यवस्था में अनेक उत्पादन और आर्थिक मन्दी जैसे अभिघाव प्राप्त हो चुके हैं। सर्वविदित है कि सन् १९२६ के बाद की विश्वव्यापी आर्थिक मन्दी का प्रभाव प्राप्त संघ देशों पर पड़ा किन्तु रूस पर यह प्रभाव नहीं के बराबर था। विगत दस वर्षों में रूस ने अपनी कीमतों में काफी कमी की है। विशेषकर सातवीं योजना में कीमतों में कमी की ओर विशेष ध्यान दिया गया।

अतः यह स्पष्ट है कि समाजवादी व्यवस्था में कीमतें जितनी कम होगी उतना ही जनता के रहन-सहन के स्तर में वृद्धि होगी, थम की उत्पादकता में वृद्धि होगी, तथा उसके फलस्वरूप लागत मूल्य घटेगा तथा कीमतें और कम होगी। सोवियत अर्थ-व्यवस्था में मूल्य-निर्धारण और मूल्य ढाँचा पूंजीवादी व्यवस्था से भिन्न रूप में संगठित एवं संचालित है।

## ■ जीवन यापन का स्तर एवं जन-कल्याण (Living Standards and Public Welfare)

सन् १९६७ में सोवियत संघ में सोवियत संघ की स्थापना की पचासवीं जयन्ती मनाई गयी। इस अवसरानुसार के काल में और विशेषकर द्वितीय महायुद्ध के बाद से सोवियत जनता के जीवन यापन के स्तर में बहुत अधिक सुधार हुआ है। सर्वाधिक महत्व की बात यह है कि बेरोजगारी जैसे सामाजिक अभिशाप को वहाँ समूल नष्ट कर दिया गया है। प्रत्येक सोवियत नागरिक को कार्य करने का वैधानिक अधिकार प्राप्त है और प्रत्येक नागरिक इस अधिकार का प्रयोग करता है। जार के समय में ८० प्रतिशत व्यक्ति निरक्षर थे किन्तु अब कम में प्रत्येक व्यक्ति साक्षर है तथा आठ वर्षीय स्कूली शिक्षा अनिवार्य बना दी गयी है और अब अनिवार्य शिक्षा कार्यक्रम को पूरे माध्यमिक पाठ्यक्रम पर लागू करने का विचार है। सोवियत संघ में कालेजों में पढ़ने वाले छात्राचार्यों की संख्या ब्रिटेन, फ्रांस, इटली और पश्चिमी जर्मनी के समस्त कानून-छात्रों की संख्या से चार गुनी अधिक है, जबकि इन चारों देशों की जनसंख्या कुल मिलाकर सोवियत संघ की जनसंख्या के बराबर है। उच्च शिक्षा और वैज्ञानिक अनुसंधान पर बहुत ध्यान दिया गया है, तथा सात लाख से कुछ अधिक वैज्ञानिक कालेजों, विश्वविद्यालयों और अनुसंधान केन्द्रों में कार्यरत हैं। प्रौढशिक्षा, सामाजिक शिक्षा एवं स्वस्थ मनोरंजन पर भी सोवियत सरकार पर्याप्त धन व्यय करती है तथा इसका लिय प्रौढ शिक्षा केन्द्रों, क्लबों, थियेट्रो, सिनेमाघरों की स्थापना देश के विभिन्न भागों में की गयी है। टेलीविजन पारिवारिक मनोरंजन का सर्वोत्तम साधन बन चुका है और इस समय कम में लगभग ४६ लाख टेलीविजन सेट उपयोग में लाये जा रहे हैं।

प्रति व्यक्ति राष्ट्रीय आय में सन् १९१३ की तुलना में लगभग पच्चीस गुनी वृद्धि की जा चुकी है। साठवीं योजना (१९६१-६५) में वास्तविक प्रति व्यक्ति आय में २० प्रतिशत वृद्धि की गई और आठवीं योजना (१९६६-७०) में यह वृद्धि लगभग ३० प्रतिशत होने की आशा है। लोगों के आहार, निवास एवं स्वास्थ्य के स्तर में भी बहुत अधिक वृद्धि हुई है। दूध, मक्खन, पनीर, मांस, अंडे, फल एवं सब्जियाँ तथा चीनी जैसे अधिक मूल्यवान, खाद्य पदार्थों के उपभोग में दो से चार गुनी तक वृद्धि की गयी है। इसी प्रकार, ऊनी, सूती एवं रेशमी वस्त्रों, घड़ियों, सिलाई की मशीनों, मोटर साइकिलों, रेफ्रिजरेटो, तथा अन्य बिजली के उपकरणों का उपयोग पहले की अपेक्षा कई गुना अधिक हो गया है। किन्तु जन सुविधा एवं जन कल्याण की दृष्टि से सबसे आश्चर्यजनक प्रगति भवन-निर्माण एवं चिकित्सा-सुविधाओं की दिशा में हुई है। पिछले दशक में ११ करोड़ २० लाख व्यक्तियों को नये घरों के रहने की सुविधा दी गयी अथवा उनके घरों में सुधार किया गया। आठवीं-योजना की अवधि (१९६६-७०) में लगभग साढ़े छह लाख व्यक्तियों को आधुनिक-घरों में रहने की

सुविधा दी जा रही है। रूस में बनाये जाने वाले आधुनिक आवास गृहों में नल, बिजली, गैस इत्यादि की सुविधायें होती हैं तथा औद्योगिक धमिकों और सामूहिक फार्मों या राज्य फार्मों के कृषकों को भी इस प्रकार की सुविधायें प्रदान की जाती हैं। इस समय सोवियत रूस में लगभग चालीस लाख डाक्टर स्वास्थ्य एवं चिकित्सा सेवाओं में सलग्न हैं और इसी प्रकार डाक्टरों की सख्या की दृष्टि से रूस का स्थान विश्व में पहला है। समग्र में मनुष्य की मृत्यु दर रूस में है तथा वहाँ औसत आयु (life expectancy) भी सबसे अधिक ७० वर्ष है।

कारखानों एवं फार्मों में कार्य सप्ताह चालीस अथवा इकतासी घंटों का है जिसे घटा कर ३५ घंटा प्रति सप्ताह करने का लक्ष्य रखा गया है। दफ्तरों एवं औद्योगिक संस्थानों में पाँच दिवसीय कार्य सप्ताह लागू किया गया है—अर्थात् प्रत्येक सप्ताह में दो दिन का अवकाश। इससे उत्पादकता बढ़ी है और बीमारी तथा अन्य कारणों में की जाने वाली छुट्टियों में कमी हुई है। सोवियत धमिकों को बेतन एवं उत्तम निवास के अतिरिक्त अनिक अन्य प्रकार की सुविधायें राज्य से मिली हुई हैं जिनमें शिक्षा, प्रशिक्षण चिकित्सा, सामाजिक सुरक्षा एवं मनोरंजन आदि सम्मिलित हैं।

पिछले पन्द्रह वर्षों से व्यक्तिगत स्वतन्त्रता एवं पारिवारिक जीवन के विषय में भी वहाँ नवीन दृष्टिकोणों का विकास हुआ है। समाजवाद के मौलिक सिद्धान्तों के विरुद्ध विचार प्रकट करने अथवा प्रचार करने की स्वतन्त्रता यद्यपि आज भी वहाँ नहीं है किन्तु फिर भी समाजवादी सिद्धान्तों के असंगत विचार विमर्श करने की सुविधा अब वहाँ पहले से अधिक है। समस्त समाचार पत्र, प्रशासन संस्थायें एवं प्रेस सरकारी नियंत्रण में हैं और वे प्रायः समाजवादी दृष्टिकोणों का निरूपण करने में सहयोगी हैं। फिर भी रूस में ७७०० से अधिक समाचार पत्रों और ४००० पत्रिकाओं का प्रकाशन होता है और इनकी लगभग चौबीस करोड़ प्रतियों का वितरण होता है। अनुवादित एवं मौलिक ग्रन्थों का प्रकाशन भी बहुत अधिक है। इन पत्रों एवं पुस्तकों का प्रकाशन सोवियत संघ के विभिन्न क्षेत्रों की लगभग ६५ क्षेत्रीय भाषाओं में होता है।

सोवियत समाज में परिवार की अत्यन्त महत्वपूर्ण स्थान प्राप्त है। व्यक्ति के हितों और समाज के हितों के बीच तान भेद स्थापित हो जाने के कारण, सामाजिक जीवन, पारिवारिक जीवन में कोई व्यवधान अथवा विरोधाभास उत्पन्न नहीं करता बल्कि उसे और सुदृढ़ बनाता है। महिलाओं को पूर्ण समानता का दर्जा प्राप्त है। इस प्रकार सोवियत संघ की मान्यता है कि समाजवाद एक 'अपारिवारिक समाज' का निर्माण नहीं करेगा एक ऐसे समाज का निर्माण करता है जो स्नेह, वैवाहिक और पारिवारिक बन्धनों से आवद्ध होता है तथा ये बन्धन आर्थिक आधारों पर न टिक कर वास्तविक एवं पारस्परिक स्नेह एवं नैतिक आधारों पर टिके होते हैं।

इस प्रकार समाजवादो प्रणाली ने ममस्त भौतिक एवं सांस्कृतिक मूल्यों को परिश्रमी जनता की सम्पत्ति बना दिया है। दो भयंकर महामुद्रों के बावजूद इस प्रणाली में जीवन स्तर लगातार ऊँचे उठे हैं। अक्टूबर क्रान्ति की पचासवीं जयन्ती के अवसर पर उद्घोषित निम्न पवित्तियाँ इस तथ्य की पुष्टि करती हैं। रोजगार, अवकाश, निशुल्क-शिक्षा, डाक्टरी सेवा और पेन्शन के अधिकार सोवियत जनता के लिये स्वाभाविक और सामान्य रूप धारण कर चुके हैं। समाजवाद ने सोवियत मानव को भविष्य के प्रति विश्वास प्रदान किया है। उसे बेरोजगारी, मनमाने शासन और निर्धनता की आशंका नहीं है। समाजवादो समाज में प्रत्येक व्यक्ति का और उसके सुख-कल्याण का ध्यान रखना राज्य का प्रमुख लक्ष्य होता है।

## क्रान्ति से पूर्व रूस

[PRE-REVOLUTIONARY RUSSIA]

“रूस एक ऐसी अर्ध-व्यवस्था का प्रतिरूप है जिसमें एक ओर तो आधुनिक पूँजी साम्राज्यवाद जगदी तरह लियटी हुई है, दूसरी ओर पूँजीवादी स्थापना से पूर्व विस्तृत होने वाली जागीरदारी प्रथा (कृषि में) से सम्बन्धित पत्रों का घना जाल सा बिछा हुआ है। एक ओर तो उसके पुराने गाँव तथा पिछड़ी हुई कृषि पद्धति है पर दूसरी ओर बहुत ही प्रगतिशील औद्योगिक और वित्तीय पूँजीवाद स्थापित है।”

—लनिन, रूस में पूँजीवाद का विकास

प्राचीन रूस की आर्थिक व्यवस्था में कृषि का महत्वपूर्ण स्थान था। कृषि जन-जीवन का आधार-भूत उद्योग था जो लाखों व्यक्तियों की जीविका का आधार था। इसके स्वरूप में धीरे-धीरे विकास और परिवर्तन होता गया, साथ ही युद्ध-कालीन दृष्टिकोण में भी कृषि का महत्व अधिक था। निरन्तर आक्रान्त जातियों—पोलिन और प्रपोलिन—देश का आकार कृषि ही हाँकना था। आक्रान्त देश और जाति का अधिक से अधिक ध्यान कर बसूनी और अन्न प्राप्ति की ओर रहता था। साथ ही साथ देश की रक्षा के लिए सैनिकों की भर्ती का दायित्व भी ग्रामीरों पर था। इस प्रकार राजस्व, सैनिक और सामरिक दृष्टिकोण से कृषि का अत्यन्त महत्वपूर्ण ही नहीं बल्कि एक आधारभूत उद्योग था जिसके उत्थान और पतन पर देश का उत्थान और पतन निर्भर करता था। अतः यह कहना युक्तिसंगत होगा कि रूस जाति से पूर्व एक कृषि प्रधान देश रहा। उत्तर के बलाच्छादित प्रदेश व दक्षिणी स्टैप्स के बीच का भाग प्राचीन काल से ही कृषि का प्रधान भाग रहा है। आर्थिक विकास की प्रारम्भिक दशा में राजनीतिक कारणों से भ्रमणशील जातियाँ स्टैप्स में लोगों की भर्ती नहीं करन देती थी और कृषि का विकास प्रारम्भ में वहाँ अधिक नहीं हुआ। कृषि का विकास सनातनियों के विविध परिवर्तनों की श्रृंखला में चलता रहा।

## १ प्राचीन आर्थिक एवं सामाजिक व्यवस्था

रूस के प्राचीन इतिहास में कृषि का महत्वपूर्ण स्थान था। प्राचीन कृषि संगठन की उल्लेखनीय विशेषताएँ निम्नलिखित थी —

स्लाव जाति, जिसमें किसी जाति का प्रादुर्भाव हुआ, दीर्घकाल से जन-समूहों में विभाजित थी। अतः सहयोगात्मक ढंग का गाम्पवादात्मक मन्त्र प्रचलित था। भूमि प्राकृतिक वरदान और असांमित होने में स्वामित्व का कोई प्रश्न ही नहीं उठता था। किसान अपनी इच्छानुसार कृषि कर पाते थे। धीरे-धीरे इस अवस्था में परिवर्तन होने लगा और यह प्रणाली टूटने लगी। इसका स्थान व्यक्तिगत भू-स्वामित्व प्रणाली ने लिया क्योंकि कृषि योग्य भूमि की कमी अनुभव होने लगी। सामुदायिक भूस्वामित्व की रूढ़ी कृषि प्रणाली १५वीं शताब्दी में निश्चित रूप धारण कर सकी थी। दास प्रथा का आरम्भ लगभग इसी काल में हुआ था।

सामन्तवाद का उदय १५वीं शताब्दी में हो चुका था जो धीरे-धीरे एक प्रमुख समस्या बन गई और सामाजिक संगठन का रूप धारण कर सकी। बेकार और निमूल्य पड़ी हुई भूमि की बड़ी मात्रा अनायास ही इनके हाथ लग गई। किसान और कारीगर अपने औजारों की सहायता से इन बड़े भूस्वामियों से भूमि प्राप्त करके कृषि कार्य करते थे। इस कार्य और सुविधा के बदले अपने उत्पादन का एक अंश ओब्रोक (Obrok) तथा अपने अन्य विभाग का निश्चित समय बार्शोना (Bartschina) भूमि स्वामियों को देना पड़ता था। ज्यों-ज्यों समय बीतता गया, किसान भूस्वामियों को आर्थिक और अनाधिक भार का शिकार हो पूर्णरूपेण दास बन सका। सामन्तवाद के अन्तर्गत, सामन्तों ने भूमि पर अपना स्वामित्व घोषित कर रखा था जिसको वॉशीना (Voichina) अथवा वसतानुगत भूमिप्राप्ति कहा जाता था। वॉशीना भूस्वामियों को बोयर (Boyer) अथवा विशेषाधिकार प्राप्त व्यक्ति कहा जाता था। १६वीं शताब्दी तक सामन्तवाद का प्रभुत्व रूसी सम्राटों और शासकों पर गहरा जम चुका था। इससे पूर्व १६वीं शताब्दी में आइवन तृतीय के नेतृत्व में एक नई प्रकार की भूस्वामित्व-प्रणाली को प्रोत्साहन मिला। बड़े सामन्त भूस्वामियों की तुलना में छोटे और मध्यवर्ग के किसानों का भूस्वामित्व वर्ग अस्तित्व में आया जिसे पोमेस्ती भू-स्वामी कहा जाता था। इस वर्ग का कार्य सीमान्त प्रदेश की रक्षा और राज्य की सैनिक सेवा था। यह प्रणाली इतनी अधिक प्रचलित हुई है कि १५% भूमि ऐसे वर्ग के अधिकार में चली गई।

अर्थ-व्यवस्था के नवीन विकास ने कृषि की समस्या को जटिल बना दिया। एक ऐसा युग इतिहास में आया कि भूमि पर काम करने वाले श्रमिकों की कमी अनुभव हुई अतः पोमेस्ती वर्ग ने कृषि ऋण देकर श्रमिकों को जमीन से बांध दिया और सरकार द्वारा भूमि छोड़ने पर प्रतिबन्ध सा लग गया। १७वीं सदी में पोमेस्ती वर्ग की शक्ति क्षीण होने लगी, साथ ही आइवन चतुर्थ की लिवोनियन युद्ध में पराजय

कृषि और किसानों की शोचनीय दशा के महत्वपूर्ण कारण थे। इसके अलावा, १६०७ से १६१२ के काल में पोलैण्ड द्वारा आक्रमण और मास्को पर अधिकार ने किसानों के असन्तोष का अधिक प्रोत्साहित किया। फिर क्या था किसान विद्रोही बन बैठे और उमने १६०५, १६०८ तथा १६७० में प्रचल विद्रोह किए। किसान विद्रोह क्रूरता से दबा दिये गये और पोगोस्ली वग ने किसानों की श्रमशक्ति तथा शरीर पर वैधानिक अधिकार प्राप्त कर लिया और यह वर्ग इतना शक्तिशाली हो गया कि रोमानोव वंश का जार चुना गया। वारसीना पद्धति का दासता यन्त्र के रूप में अधिक-धिक और प्रभावशाली प्रयोग होने लगा।

इतना सब कुछ होने पर भी कृषि की हालत में कोई उल्लेखनीय सुधार दृष्टिगत न हुए। सम्राट् इतने कमजोर और पशु थे कि वे सामन्तवर्ग का विरोध नहीं कर सकते थे और तो और उनका चुनाव और टिका रहना सामन्तों की प्रमत्तता और अनुकम्पा पर आधारित था। व्यापार के फैलाव और अनाज का बाहर निर्यात होने से व्यापारी क्लेम का वर्ग धीरे-धीरे अस्तित्व में आ रहा था। यूरोपीय कला, संस्कृति, सम्पत्ता के प्रभाव से रूस बच न सका। सामन्तों की विलासिता बड़ी और इस प्रकार कर में वृद्धि हुई। १७०५, १७०७ के किसान विद्रोह इसके ज्वलन्त प्रमाण हैं। यही समय रूस के औद्योगिक विकास का भी समय रहा है। अतः सामन्तवर्ग शहरो की ओर आकृष्ट हुआ, परिणामस्वरूप कृषि-व्यवस्था और अजिक बिगड़ी। अतः यह निष्कर्ष रूप में कहा जा सकता है कि दास मुक्ति के समय तब कृषि की अवस्था में पिछने तीन सौ सालों की व्यवस्था से अधिक परिवर्तन नहीं हुआ। उत्पादन की गिरती समस्या ने भूस्वामियों को अपने निरोक्षण में कृषि कराने की विवश किया। इंग्लैंड की औद्योगिक और कृषि क्रान्ति ने इस रूप में प्रेरणा का कार्य किया। और दास-प्रणाली को एक अवरोध माना जाने लगा। परन्तु दुर्मिक्षों की निरन्तर आकृति ने स्थिति को बिगड़ने में सहायता दी। सन् १८२०-२१, १८३२-३४, १८३६, १८४३-४७, १८५०-५१ के दुर्मिक्ष इतने प्रमाण थे।

इधर सामन्तवाद के ढाँचे में भी एक परिवर्तन दृष्टिगोचर हुआ। सामन्तों का बोयर वर्ग अपनी अन्तिम दशाओं में रहा था और निरन्तर युद्ध की साज-सज्जा ने पोगोस्ली वर्ग के प्रभाव को थोड़े समय के लिये अधिक बढ़ावा दिया। महान पीटर (Peter the Great) ने बोयर वर्ग को गमाप्त कर दिया और स्थायी सेना की स्थापना से पोगोस्ली वर्ग पर भी इसका प्रत्यक्ष प्रभाव दृष्टिगोचर हुआ अतः यह कहना युक्ति-मग्न होगा कि १८वीं सताब्दी के आरम्भ तक इस नई व्यवस्था ने भूमि स्वामी वर्ग के अस्तित्व को समाप्त कर दिया। बोरोना और पोगोस्ली वर्ग को शामिल कर दिया गया और भूमि सम्पत्ति वशानुगत, अविभाजनीय, व पारिवारिक बनी तथा सबको राज्य सेवा करना अनिवार्य हो गया।

## २. भूस्वामित्व के प्रधान वर्ग

१८वीं सदी के अन्त में भूस्वामित्व निम्न प्रकार का था —

- (१) जार स्वामित्व ।
- (२) दरबार भूस्वामित्व ।
- (३) चर्च स्वामित्व ।
- (४) राज्य स्वामित्व ।
- (५) अन्य स्वामित्व ।

इनका क्रमशः वर्णन इस प्रकार है —

(क) जार स्वामित्व—महान पीटर के समय में कुछ भूमि जार ने अपने परिवार वालों की वगानुगत स्वामित्व में दे दी थी। इनको जार की व्यक्तिगत सम्पत्ति माना जाता था। इसका प्रबन्ध और व्यवस्था व्यक्तिगत रूप से असल में की जाती थी। प्रति व्यक्ति के स्थान पर चार दम्पति पर एक साथ कर लगता था।

(ख) दरबार भूस्वामित्व—यह प्रथा प्राचीन काल से ही चली आ रही थी। मध्य रूस के निस्तुन प्रदेश मध्यकालीन युग में इसमें शामिल कर लिये गये। दरबार स्वामित्व १८वीं सदी के अन्त तक बढ़ता गया। मन् १७७२ में दरबार के अन्तर्गत ३,५७,३२८ और १७८२ में ५,६७२३८ पुष्प थे। इस भूमि का मुख्य कार्य दरबार के प्रमुख राजकुमारों तथा कर्मचारियों को दी जाने वाली राजकीय अर्ध-सहायता इकट्ठा करना था। कृषि वर्ग की स्थिति बोमेस्ती किसानों से अच्छी थी। इसका प्रबन्ध दरबार के एक विभाग द्वारा होता था। धीरे-धीरे कैथराइन द्वितीय के समय दरबार की भूमि राज्य स्वामित्व में बदल गई।

(ग) राज्य स्वामित्व—राज्य की भूमि पर जो किसान बसते थे राज्य की सम्पत्ति थे। चूँकि ये राज्य की सम्पत्ति थे अतः राजाज्ञा द्वारा इन्हें भी भेजा जा सकता था। कैथराइन ने किसानों की सेवा सुधारने का प्रयत्न किया तो जारिना (Tzarina) ने किसानों को अधिक दासता में बाँधा।

(घ) चर्च स्वामित्व—कैथराइन द्वितीय (१७६०) के समय १० लाख व्यक्ति अर्थात् रूस और माइवेरिया की ग्रामीण जनसंख्या का लगभग १४% इस श्रेणी में था। रूस के मन्त्रियों ने समय-समय पर चर्च या मठों की भूमि हथियाने का प्रयत्न किया जिसमें १६४७ में जारएन्नेपजी, १७०१ में पीटर महान्, १७६२ में पीटर तृतीय तथा १८६४ में कैथराइन द्वितीय ने ऐसे प्रयत्न किये। इस भूस्वामित्व के अन्तर्गत किसानों की सेवा अच्छी न थी। वर्ष में १६३ दिन किसानों को मठों की जमीन पर काम करना पड़ता था, बोझोना देना पड़ता था। बाद में राज्य-कर लगा दिया और १३ रूबल प्रति किसान को ओब्राक देना पड़ता था।

(ङ) अन्य भूस्वामित्व—इसमें पोल्सो लीको का नाम लिया जा सकता है। यह वर्ग १८वीं सदी में अस्तित्व में आया। इस प्रथा के अन्तर्गत किसान को उत्पादन का आधा भाग भू-स्वामी को देना पड़ता था। इसके अतिरिक्त फसल



काटना, भूमा निकालना, जंगल साफ करना, कपड़ा बुनना इत्यादि काम भूस्वामी के लिये करने पड़ते थे। स्त्रियाँ और बच्चे उनके घरों पर काम करने के लिये बाध्य थे।

इसके अलावा स्वतन्त्र किसान उन किसानों को बहने थे जिन्हें विदेश की सीमा की रक्षा के लिये मैरिको के रूप में रखा गया था।

## १. कृषि-दासता और स्वतन्त्रता

सत्रहवीं सताब्दी तक का कृषि प्रणाली का संयोजन इस बात को स्पष्ट करता है कि किसानों को दास बनाने के नियमों में अधिक से अधिक कठोरता आने लगी। यही कारण था कि किसानों में अमनोप घर करने लगा और स्थान-स्थान पर कृषक-विद्रोह होने लगे। सन् १६४१ में "सोबोर नियम" बना जिसके अन्तर्गत जमीन छोड़ कर भागे हुए किसानों को फिर से वापस बुला लेने का अधिकार मिला, स्वतन्त्र किसानों का अस्तित्व इन रूप में समाप्त हो गया और किसान दास या सर्फ रूप में परिणत हो गये। पीटर महान् तथा कैथरीन द्वितीय ने जहाँ एक ओर इस को आगे बढ़ाने का प्रयत्न किया, वहाँ दूसरी ओर किसानों की दासता को अधिक कठोर बना दिया।

उस समय पारिवर्त्मिक भुगतान की दो रीतियाँ प्रचलित थी—वस्तु तथा मुद्रा भुगतान तथा श्रम भुगतान। वस्तु भुगतान में ओबोर्क, बारशीना, डोरोबी, ल्यूड (Obork, Barschina Dvorovie, Lyude) सब कृषक के अधिकारों के भुगतान का सामन लेत में उत्पन्न वस्तु थी। इस समय-मय पर परिवर्तन होते रहे। १६वीं सदी में मुद्रा का प्रचलन बढ़ने से वस्तु का भुगतान का स्थान मुद्रा ने ले लिया।

श्रम-भुगतान के रूप में 'बारशीना' पद्धति मानने आती है। इसके अन्तर्गत हर किसान को एक सप्ताह में निश्चित दिन अपने खेतों के अलावा स्वामी के खेतों पर काम करना पड़ता है। यह भू-स्वामी का एक वैधानिक अधिकार था, तीन दिन का बारशीना औमत माना जाता था, वैसे स्थान-स्थान पर इनमें भेद पाया जाता है।

गृह-दास—सम्पूर्ण यूरोप ही एक ऐसा देश था जहाँ गृह-दास पाये जाते थे इनको अकेले या परिवार रूप में पशुओं के हाट में ले जाकर बेचा जाता था। इस रूप में इन दास दामियों का कोई स्वतन्त्र अस्तित्व और अस्तित्व नहीं था, ये भू-स्वामी की संपत्ति-सी बन गये।

सर्त कृषि—इस रूप में किसान स्वामी के साथ एक सहयोगी के रूप में काम करता था और भुविवादा के लिए उपज का एक निश्चित अंश स्वामी को देता था।

हसी कृषि प्रणाली का सगठन—हम म जिस प्रकार कृषि उत्पादन की प्रणाली और सगठन पाया जाता था उसे मीर अथवा ओबश्चीना (Mir or Obschina) कहा जाता था । इसकी उत्पत्ति के बारे में इतिहासकार एवं अर्थशास्त्री एक मत नहीं हैं । भिन्न भिन्न स्थानों पर इसके भिन्न-भिन्न रूप पाए जाते थे अतः यह निर्णय करना मुश्किल है कि कौन-सा रूप वास्तविक और सच्चा है । मन् १८६१ तक के मीर सगठन की विशेषताएँ य थी —

(क) वशानुगत सदस्यता—इसकी सदस्यता वशानुगत थी, परन्तु नये सदस्य भी बनाये जा सकते थे ।

(ख) सदस्य क्षेत्रों पर परिवार सहित काम करते थे और पट्टियों का सामयिक बंटवारा किया जाता था । यह बंटवारा धम-शक्ति के अनुसार होता था ।

(ग) ग्रामीण सगठन के सदस्य—सार्वजनिक चरागाह, मछली के तालाब, जंगल इत्यादि का प्रबन्ध करते थे, इसके साथ अनावश्यक सार्वजनिक भूमि का इस्तेमाल, नई जमीन खरीदना अथवा विशेष अधिकार प्राप्त करना सामूहिक रूप से मीर के द्वारा होता था ।

मीर की उत्पत्ति, विकास और दास मुक्ति से पूर्व की स्थिति का विश्लेषण—मीर की उत्पत्ति या उद्गम के बारे में अर्थशास्त्री एकमत नहीं हैं, कुछ इतिहासकारों के मतानुसार कृषि के प्रारम्भिक विकास में मीर प्रथा का जन्म हुआ । किसान की सहकारी प्रवृत्तियाँ का यह ग्रामीण सगठन स्वाभाविक परिणाम था ।

अन्य विचारक १६ वीं सदी से राज्य के निरन्तर बढ़ते हुए प्रभाव तथा राज्य के शासन प्रबन्ध और वित्त का प्रत्यक्ष सम्बन्ध का प्रभाव मीर सगठन को मानते हैं ।

निष्कर्ष रूप में यह कहा जा सकता है कि राज्य और दास स्वामित्व से मीर सगठन अपना स्वरूप प्राप्त कर सका । १७वीं तथा १८वीं शताब्दी में राजकीय करों की वसूली का भार इस सगठन पर डाला गया । मीर का हसी भाषा की शब्द व्युत्पत्ति के अनुसार अर्थ है 'गाँव' अथवा 'सत्तार' । ग्राम आरम्भ-निर्भर, पृथक् और स्वशासित सगठन थे । सामुदायिक उत्तरदायित्व, इस सगठन की एक विशेषता थी । भूमि का विभाजन करों का विभाजन, सामाजिक कर्तव्यों का पालन, आर्थिक रूप से न्याय का कार्य मीर का होता था । समाज निष्ठागम, जुर्मना या दण्ड भी इसके क्षेत्र में थे । मीर के प्रतिनिधि की शासन में भी महत्वपूर्ण स्थान प्राप्त था । वह केन्द्रीय सरकार के अधिकारियों का सहायक था ।

मीर की आर्थिक कमजोरियाँ निम्न थी—

(१) खुले क्षेत्रों की पुरोपीय पद्धति हसी कृषि का भी आधार थी ।

(२) भूमि की त्रि क्षेत्रीय (Three Field System) पद्धति किसान की आय म कर देती थी ।

(३) जमीन के एक तिहाई भाग पर भी कुछ उत्पादन सम्भव नहीं था।

(४) फसल की उचित अदस्ता-बदली का कोई उपाय न होता।

(५) मीर की बढ़ती हुई जमसस्या को कृषि में खपाना मुश्किल हो रहा था। भूमि की मात्रा धीरे-धीरे कम होती जा रही थी।

(६) कृषि प्रणाली और खाद का अवैज्ञानिक तरीका भी इसमें एक रुकावट थी।

(७) भू-स्वामित्व का अत्याधिक मी किसान में अपमान अनुभव करते देते थे, यही कारण था कि वह उस पर मन लगाकर उत्पादन नहीं करता था।

(८) जोत का विभाजन और छोटे होने का डर भी प्रगति में बाधक थे।

(९) किसी कृषि में लड़कबाद ने अपना घर कर दिया था।

(१०) सामूहिक कृषि प्रथा के कारण सभी को अपनी फसल एक ही समय पर एक ही विधि द्वारा बोना और काटना पड़ता था। अतः व्यक्तिगत-उत्साह व प्रेरणा का अभाव था।

(११) मीर से प्राप्त मुरसा इतनी पूर्ण थी कि किसानों को अपनी पूर्ण बुद्धि और कार्यशक्ति के साथ काम करने को इच्छा नहीं रहती थी।

(१२) समुक्त उत्तरदायित्व ने किसान को सापरबाह बना दिया, वह आलसी और कामचोर भी हो गया।

(१३) खेतों का बिल्लरापन लाभपूर्ण प्रयोग के मार्ग में रुकावट थी।

(१४) नई भूमि के विवरण में पञ्चायतपूर्ण व्यवहार होता था।

इतना होने पर भी मीर विश्व की प्राचीनतम कृषि संगठन की सामाजिक मुरसा प्रणाली कहो जा सकती है। इन संगठन की मुख्य विशेषताएँ चार थीं -

(१) भूमि का सामान्य अधिकार।

(२) खेत की अनिवार्य समानता।

(३) समाज का कठोर वर्ग विभाजन।

(४) मुगटान का आपसी आदवासन।

अतः एतन्ना हम यह कहना चाहेंगे कि मीर एक प्रभावशाली कृषि संगठन का स्वरूप था, जिसकी अपनी विशेषताएँ थीं, वह ग्रामीण जीवन का आधार था। आत्म-निर्भरता और स्वायत्तता में शांति, सन्तोष और सुरक्षा का आदर्श परिपालन होना सामान्य था। थम, गरीब और बुढ़ों की सहायता, आपसी सौहार्द और उदारता, सामाजिक बीमारों के समान फलदायी थी। मुद्रा के आविर्भाव और उसके अधिकाधिक प्रयोग तथा औद्योगीकरण की सड़ ने मीर संगठन की इस सताब्दी के प्रारम्भ में समाप्त हो कर दिया।

#### ४ दास प्रथा की समाप्ति (Emancipation of Serfdom)

कृषि संगठन के त्रिम महत्वपूर्ण अंग मीर की चर्चा हमने की है, उसके साथ ही साथ एक बात की चर्चा की गई थी कि दास प्रथा ने संगठन को पर्याप्त रूप में

प्रभावित कर रहा था। दाम प्रथा के उद्गम के रूप में "ओगनी शान" (Ogani-Schan) नामक सामाजिक कार्य का उल्लेख प्राचीन मंगो इतिहास में प्राप्त होता है। यह वर्ग विशेषाधिकार प्राप्त सामाजिक वर्ग था। युद्ध और उसकी स्थायी प्रवृत्ति ने युद्ध-बन्धियों को दामों के रूप में परिणत किया। इन प्रकार युद्ध द्वारा प्राप्त दास तथा उनके दशज 'चेलाद' (Chelad) कहलाये। १२ वीं शताब्दी के आसपास इनकी सहायता से कृषि आरम्भ हुई। भू-स्वामित्व की प्रणाली का प्रारम्भ भी इन्हीं के कारण हुआ। चेलाद (युद्ध दास), खोलोप (दाम कृषक) दो वर्ग दासों के रूप में अधिक प्रसिद्धि पा सके। खोलोप की प्रवृत्ति ने स्वतन्त्र व्यक्तियों को भी दास बना दिया।

साथ ही साथ कुछ लोग दास प्रथा का आरम्भ राजनीति में मानकर आर्थिक मानते हैं। उनके अनुसार —

- (१) किसान अधिकांशतः अत्यन्त निर्धन थे।
- (२) औजार, छोटे तथा आवश्यक पूँजी की उपलब्धि का अभाव।
- (३) भूमि जोतने के लिये आर्थिक साधनों का उधार लेना।
- (४) राज्य कर, भूमि का लगान, ऋण का ब्याज भी चुकाना पड़ता था।
- (५) एक ही भू-स्वामी के यहाँ दीर्घकाल तक टिके रहने से स्वतन्त्र अधिकार की समाप्ति दास प्रथा के रूप में परिणत हुई।

साथ ही साथ १४वीं तथा १६वीं शताब्दी में इस प्रकार की वैधानिक रूढ़ियों राज्य द्वारा लगायी गयीं कि किसान अपना ऋण चुकाये बिना भूमि छोड़ कर नहीं जा सकता था। दाम प्रथा में बन्धक दास (Kabala Kholop) तथा पूर्ण दास के रूप में दो वर्ग पाये जाते हैं। मध्यवीं शताब्दी में दास प्रथा का अधिक विस्तार पाया जाता है। सन् १६४६ में सम्राट एलेक्जेंडर के आदेशानुसार, किसानों को बन्दी बना कर बुलाया जा सकता था उसके फलस्वरूप दामों में और अधिक वृद्धि हुई।

सम्राट पीटर, साम्राज्ञी कैथेरिन् द्वितीय तथा निकोलम प्रथम एवं अलेक्जेंडर द्वितीय ने दाम प्रथा को राज्य का आधार मानकर इस प्रकार नियम बनाये जिससे कि वे अधिक दासता के बन्धनों में जकड़ दिये गये।

### दास मुक्ति के कारण

दास प्रथा का जो स्वरूप हमें सन् १८६१ तक दृष्टिगोचर होता है उससे स्पष्ट है कि वह इतनी अधिक घिनौनी और भयानक हो गई थी कि असह्य हो गई और सके मन्दिर विद्रोह को आग प्रज्ज्वलित होने लगी। दास प्रथा के टूटने के कारणों में रूस निम्नलिखित थे :—

- (१) आर्थिक कारण—कृषि दासता की प्रणाली प्राचीन आत्म-निर्भर अर्थ-प्रवस्था के अनुकूल हो सकती थी, परन्तु ज्यों-ज्यों बाह्य प्रभाव तथा विदेशी सम्बन्ध

विकसित होने लगे दास प्रथा अपने आप समाप्त हो होने लगी। भूस्वामी भूमि को उपज बाहर बेचने लगे। उत्तरी प्रदेश के भूस्वामी मुद्रा लेकर दासों को कारखानों में काम करने के लिए आज्ञा देने लगे। दक्षिण-मध्य रूस के अनाज और कच्चे माल का आदान-प्रदान उत्तर के औद्योगिक उत्पादन के साथ होना अधिक दिनों तक रुक न सका। बाजार के लिये उत्पादन की प्रवृत्ति घर करने लगी। सन् १८२०-२५ के दुर्भिक्ष और अन्नाभाय ने श्रम विभाजन की महत्ता और ध्येष्टता का अनुभव कराया। व्यापारवादी पद्धति ने कुपिशसता की अनाधिकता पर प्रकाश डाला। पूँजीवादी बाजार मूल्य निर्धारण की परिस्थिति ने इसमें सक्रिय सहयोग दिया।

(२) राजनैतिक कारण—रूसी सम्राट जब तक विजय प्राप्त करते रहे और अन्य देशों पर अधिकार करते रहे तक तक पुराना सामाजिक आधार निर्विवाद रूप से चलता रहा। परन्तु ज्यों ही निकोल्स प्रथम ने क्रीमिया के युद्ध में पराजय प्राप्त की तो देश के औद्योगीकरण की समस्या ने तीव्र रूप धारण किया और देश का औद्योगीकरण विविकृत ही दाम प्रथा और सामन्तवाद की संपात्ति पर निर्भर था।

(३) सामाजिक कारण—किसान और दासों का बढ़ता हुआ असंतोष कभी-कभी विद्रोह के रूप में प्रकट होना रहता था। ऐसे विद्रोहों में तत्त्व का अभाव अवश्य था, नैतिक स्थिति की सम्प्रीकता और अस्थिरता अनन्वय ही प्रगट हो रही थी। १९वीं शताब्दी के किसान विद्रोहों की सरया इस प्रकार है —<sup>1</sup>

१८२६-१८३८	१४८ विद्रोह
१८३५-१८४४	२१६ विद्रोह
१८४५-१८५४	३१८ विद्रोह
१८५५-१८६१	४७४ विद्रोह

कुल योग १,१८६

रूस में इन विद्रोहों को दबाने के लिये जार तथा सामन्तों ने सैनिक शक्ति का सहारा लिया। परन्तु वे असन्तोष की आग को शांत न कर सके। परिस्थिति दिन से दिन बिगड़ती गई और अन्त में १८६१ में दास-मुक्ति अधिनियम (Emancipation Law of 1861) को घोषणा करनी पड़ी।

## ५ दास मुक्ति के परिणाम

सन् १८६१ के दास-मुक्ति अधिनियम ने रूसी साम्राज्य के इतिहास में एक नया युग आरम्भ होता है। असन्तोष, विद्रोह तथा दमन-चक्र निरन्तर चलता रहा

<sup>1</sup> Lyascheno, *op cit*, p. 370

और जो सन् १९१७ की क्रान्ति का आधार बना। दास-मुक्ति के प्रभावों का विवेचन उपर्युक्त तथ्य को समझाने में महायुक्त होगा —

(१) ४ करोड़ दासों की मुक्ति वैसे एक महान विजय थी परन्तु उन्हें देश में बसाना एक समस्या थी।

(२) प्रोत्सवारों, पशुपान, बेईमानी ने कानून की व्यावहारिक सफलता के मार्ग को अवरोध दिया।

(३) भूस्वामियों और किसानों तथा दासों की इस अधिनियम से विपरीत आशाएँ फनीभूत नहीं हो रही थी क्योंकि यह आर्थिक स्थायियों का सघर्ष था।

(४) थोड़ो-भो स्वतन्त्रता पाकर किसान और अधिक स्वतन्त्रता के लिये बेचैन हो उठे।

(५) अलेक्जेंडर द्वितीय की यह दास-मुक्ति-धोषणा जहाँ एक ओर उसकी सदाशयता का प्रतीक थी वहाँ आरशाही के व्यवस्था के निमग्नता का संकेत थी।

(६) अधिनियम में स्वतः ऐसी कमजोरियाँ थी कि वह व्यावहारिक और सफल न हो सका।

सुपरिणाम—इस प्रथा के टूटने के सुपरिणाम इस प्रकार हैं :—

(१) दास अधिनियम ने टूटती हुई सामन्तवादी प्रथा को गहरा घबका लगाया।

(२) शासन-व्यवस्था के अन्य अंगों में भी सुधार के प्रयत्न इसलिए प्रारम्भ किये गये।

(३) इस सुधार ने प्रथम बार जनता की इच्छा को राजनैतिक रूप से संगठित होने की प्रेरित किया।

(४) सुधारों की माँग के स्थान पर देश का टीका ही बदलने का प्रयत्न होने लगा।

(५) दास-मुक्ति ने रुढ़िवादिता को जड़ से उखाड़ फेंका।

हम यह कहना चाहेंगे कि दास-मुक्ति-अधिनियम अपने आप में एक क्रान्ति-कारी अधिनियम था। इससे समाज के जोर-शोर आधार को बदलने की प्रेरणा मिली। पुराने रूप में कृषि समस्या सदा चहुँपती रही ज़रूरी समस्याओं में से थी। क्योंकि प्रबल बहस-व्यवस्था जनमूल्यक किसानों की थी। लेकिन सन् १९१७ की अवद्वार क्रान्ति से पहले इस समस्या को उनके पक्ष में हल नहीं किया गया। सन् १८६१ का यह सुधार ऐसे ढंग से किया गया कि सामंती इससे ज़मींदारों को ही हो। किसानों को भू-दासता से मुक्त करते हुए आरशाही की सरकार ने उन ज़मीन का २०% काट लिया जिसे किसान अपने काम में लाते थे तथा वह ज़मीन ज़मींदारों को दी गई। सबसे निवृष्ट भूमि जिसमें बहुधा चारागाह तक न थी, किसानों के लिये बच रही और

यह जमीन भी मुफ्त नहीं मिली। इस भूमि का मूल्य ६५ करोड़ रूबल आँका गया। लेविन किसानों से जितना धन लिया गया वह २ अरब स्वर्ण रूबल या अर्थात् मूल्य का लगभग तिगुना। संक्षेप में यह कहा जा सकता है कि जाति तक कृषि समस्या का इतिहास इसी प्रकार था।

सन् १८६१ से सन् १९१७ तक की कृषि प्रणाली का अध्ययन दास मुक्ति के रूप में अत्यन्त लाभप्रद होगा। व्यापारिक दृष्टिकोण से कृषि आरम्भ हो गई थी। वैतनिक श्रम और बड़े पैमाने पर काम करना सामप्रद था। पूँजी की इस रूप में अधिक आवश्यकता थी। अतः निश्चित ही भूमि बड़े किसानों, व्यापारियों और पूँजीपतियों के अधिकार में जाने लगी। अब तक जो ग्राम समुदाय संगठन अस्तित्व में था वह एक रूप में तो शक्ति ग्रहण कर सका कि भूमि के पुनर्वितरण का प्रश्न उसको सौंपा गया परन्तु साथ ही अमीर किसानों (कुलक) का प्रभाव इतना बढ़ा कि भीर सन् १८६० तक पत्तन की ओर अग्रसर हुए।

दास मुक्ति अधिनियम ने किसानों में भेद प्राप्त करने की क्षमता तीव्र रूप में आपत की परन्तु उनकी आर्थिक दशा अत्यन्त शोचनीय थी। भूमि की कमी तथा मुआवजे के भुगतान ने किसानों की कमर तोड़ दी। दुर्भिक्ष और सूखे के प्रभाव की जाँच लिये एक आयोग इस समय स्थापित किया गया परन्तु यह आयोग अपने परीक्षण में सामन्तवादी तरीकों के मन्विष्ट होने से सफल न हो सका। तत्पश्चात् १८७० में वैल्यूयेव कमीशन (Valuyev Commission) की जाँच ने दासों को चौकन्ता कर दिया। राज्यकर की असमानता तथा पशुपान कारण रूप में प्रस्तुत किया। सामन्तों की तुलना में किसान १०, २० और ४० गुना अधिक लगान देता था। सम्पूर्ण कृषि क्षेत्र में प्राप्त २०० मिलियन रूबल में से १६५ मिलियन रूबल किसानों को देना था। किसानों के बताया कर की प्रतिशत वृद्धि इस प्रकार थी<sup>१</sup>—

प्रान्त १८७१-७५	७६-८०	८१-८५	८६-९०	९१-९५	९६	९८	
निम्बर्क	५०%	६०%	३४०'	४२०	२०४%	२२३%	२७७%
मूला	३	५	१६	३५	१३४	१५१	२४४
कजान	४	३१	१०१	१७०	७३०	३३४	४१८
ऊँचा	२५	४०	७७	२०८	३३६	३६०	३९७

दूसी कारण से पूँजीवादी कृषि का आरम्भ हुआ।

६ कुलक अथवा समृद्धिशाली किसान वर्ग का उदय (Rise of Kulak or Rich Peasant)

जैसा कि हमें उपर्युक्त वर्णन से स्पष्ट है कि व्यापार और कृषि सबटो ने पूँजीवादी कृषि का माग साफ कर दिया। सामन्त वर्ग तथा किसान जो आत्म-निर्भर

<sup>१</sup> Lyaschenko. *op. cit.*, p. 447

केन्द्रायकरण की इस प्रवृत्ति का यह परिणाम था कि ८०% अधिक जनसंख्या के पास सिर्फ ५% भूमि थी २०% जनसंख्या ६५% भूमि की मालिक थी।<sup>१</sup> व्यापारिक कृषि के लिये पूँजी की आवश्यकता हुई। इस रूप में सामन्त भू स्वामियों का ऋण भार बढ़ाया गया। १८८२ में सामन्त भूमि बैंक (Noble Mens' Land Bank) स्थापित किया गया जिनका उद्देश्य सामन्तों की इस स्थिति में सहायता करना था। भूमि को बंधन रखकर ये बैंक उधार देने थे। सन् १८८६ १६१२ के बीच १,१४६ मिलियन रबल उधार दिया गया।

इसी समय अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक मंदी का आविर्भाव स्तो कृषि के लिये एक आघात सिद्ध हुआ। अनाज का निर्यात ही हमी कृषि का एक मात्र अवलम्ब था। बाजार में अनाज के मूल्य इतने गिरे कि उत्पादन ही बठिन हो गया। कृषि उत्पादित वस्तुओं का दाम सन् १६७० की तुलना में ३ रह गया। इस कृषि ने पूँजीवादी और समृद्ध किसानों को अधिक सुविधा प्रदान की।

दास मुक्ति के बाद भी किसानों की दशा में कोई परिवर्तन नहीं हुआ था। लगभग उन्नीसवीं सदी के अन्त तक भी इसमें कोई परिवर्तन नही हुआ। भू-स्वामी और व्यापारियों का प्रभाव निरन्तर वृद्धि कर रहा था। बड़े पैमाने की कृषि प्रणाली उत्पन्न होती गई। पूँजीवादी किसान और व्यापारी किसान न बग सघन की ओर अधिक प्रोत्साहन दिया। सामन्त लाग अपनी खोद हुई शक्ति पुन प्राप्त करना चाहत थे अतः किसानों की आर्थिक पराधीनता सम्भव था नियम बनाय गया। १८८१ से १८६३ के बीच सामन्तों ने किसानों को विभिन्न अधिनियमों के अन्तर्गत आर्थिक पराधीनता में बाध दिया। इसी प्रकार १८६३ में किसानों की दशा की जाँच के लिये एक आयोग स्थापित किया गया।

पीटर स्तोलाइविन व कृषि सुधार—रूस का गतिशाली प्रधान मंत्री पीटर स्तोलाइविन ने १८०५ की शक्ति की स्थिति में रखकर एक कृषि सुधार की योजना प्रस्तुत की। सन् १८०५ का शक्ति न यह निश्चय कर दिया था कि यदि किसानों की भूल शांत कर दी जाय तो उन शक्ति से विमुक्त किया जा सकता है। इस भूमि के लिये पीटर की नवीन सुधारवादी योजना में सामूहिक भूस्वामित्व तथा पारिवारिक अधिकार समाप्त कर दिए गए और उनके स्थान पर व्यक्तिगत स्वामित्व स्थापित किया गया। मीर के सार्वजनिक १८०३ में मुद्रावर्द्ध के भुगतान की सामूहिक जिम्मेदारी से ली गई थी और इस प्रकार वह भग्न पहन ही समाप्त कर दिया गया। सन् १८०६ में स्तोलाइविन व सुधार लागू किये गए जिससे प्रमुख प्रावधान इस प्रकार थे —

(१) सामूहिक समुदाय दो भागों में विभाजित किया गया—(अ) वह समुदाय जहाँ दास मुक्ति के पश्चात् किसानों के राब पुनर्वितरण हुआ था। यत्र तत्र



बिखरी हुई खेतों की पट्टियों के स्थान पर एक ही स्थान पर भेत की व्यवस्था करने का प्रयत्न किया गया। मीर से स्वतन्त्र होने की व्यवस्था भी की गई थी।

(आ) वह कृषक समुदाय जहाँ वितरण नहीं हुआ था। ऐसे मीर या ग्रामीण समूहों में जितनी भूमि उम समय एक परिवार के पास थी, उसे उम परिवार को सम्पत्ति मान लिया गया। व्यक्तिगत किसानों की भूमि उनके स्वामित्व में सौंप दी गई।

(२) बहुमूल के आधार पर किसी मीर का भूस्वामित्व व्यक्तिगत स्वामित्व में बदला जा सकता था। मीर व्यवस्था के भग होने पर व्यक्तिगत खेतों को उत्तराधिकारियों को बेचने का अधिकार दिया गया।

(३) हम सुधारवादी योजना का ध्येय प्राप्ति को रोकना था। यलवान, समूह, व्यक्तिगत कृषक समाज पर ही शासन की नींव होनी चाहिये।

(४) मीर को पट्टनकारियों और प्राप्तिकारियों का स्थान माना गया। उम भग करने का हर सम्भव प्रयत्न किया गया। व्यक्तिगत कृषि को प्रोत्साहित किया गया और प्रथम महायुद्ध तक २४% किसान व्यक्तिगत कृषि अपना चुके थे।

पीटर स्तोलाइफिन ने अपनी सुधारवादी योजना से बड़ी-बड़ी आशाएँ की थी। उसे यह पक्का विश्वास था कि हमसे प्राप्ति की लहर एक जाएगी। परन्तु उमकी सुधारवादी योजना ने व्यक्तिगत स्वामित्व का प्रचार उच्च ग्रामीण वर्ग के लिए किया। छोटे और गरीब किसानों को भूमि छोड़न और थमिक वनन पर विवश होना पड़ा। भूमि का केन्द्रीयकरण पूँजीपति किसान वर्ग (कुलक) के पास हुआ जो अन्ततः प्राप्ति की आग को भड़काने में सहायक हुआ। इस योजना के प्रभावों के रूप में इतना अवश्य कहा जा सकता है कि एक अनग स्वतन्त्र श्रमिक वर्ग का विकास हुआ। कारण कि उनका सम्बन्ध भूमि में सदा सर्वदा के लिए टूट सा गया। साथ ही साथ व्यापारी पूँजीवादी वर्ग के रूप में एक प्रवस वर्ग अस्तित्व में आया जो जार और उसकी व्यवस्था का समर्थक था।

प्रथम महायुद्ध ने अन्नाभाव और आर्थिक स्थिति के विपाट में योग दिया और उसका स्पष्ट प्रभाव यह हुआ कि किसान प्राप्ति के लिए तैयार हुआ। यह कहना ठीक होगा कि यदि किसान की आन्तरिक दशा ठीक होती तो वह कभी भी प्राप्ति न करता, उनमें अपने भूमि की भूख मिटाने के लिए ही प्राप्ति में अपनी आशाएँ निहित कर देता।

### ७ औद्योगिक व्यवस्था

प्रथम महायुद्ध से पूर्व का हम एक कृषि प्रधान देश था, इसके औद्योगिकरण का इतिहास लगभग विश्व के अन्य देशों से समान ही रहा। नवोदसवी सताब्दी तक छोटे पैमाने के उद्योग ही यहाँ पाये जाते थे वे भी प्रयोगात्मक रूप में। यह एक

सबविन्न मय है कि किंग्स एग का औद्योगिक प्रगति के नियम सम देश की राजनीतिक स्थिति अधिनियमित उत्तरदायी है। या देश राजनीतिक दृष्टि से स्थिर है, जिस हमारा युद्ध का मय है मैनिंग अवरोध बाधे निम्न की घटनाएँ हों वहाँ कम शास्त्रान या कुत्तेर उद्योग कम स्थापित हों। एग का आर्थिक निमाण और प्रगति के नियम राजनीतिक स्वतन्त्रता मूल ग और गति आवश्यक तत्व है।

यदि हम यह समझें कि गणतन्त्र का स्वरूप वा अभ्ययन करें तो हम स्पष्ट  
मात्र में जानें कि गणतन्त्र का अर्थ है स्वतन्त्र १७वां सलाह तक अन्तिम और  
अन्तिम या अन्त यहाँ के गणतन्त्रों की व्याख्या करना नियन्त्रण करने और सैनिक  
सिद्धि के रूप में हमें न कि व्यापारिक और औद्योगिक दृष्टिकोण से । यह कहने में  
काई अतिशयोक्ति नहीं होगी कि जिस युद्ध और विद्रोह युद्धों में भारतीयों और  
व्यापारियों का निर्माण हो गया था वही हमें म औद्योगिक युद्ध का जन्म ही नहीं  
हुआ था । प्रथम विश्व युद्ध के अन्तर्गत के आचार्य और गुरु म अन्तर्गत और  
सैनिकों का निर्माण था । जहाँ १७वां सलाह तक ११ मी उत्पन्न या वस्तु निर्माण का  
कार्य होता था वह किसी के स्वयं के उपयोग के लिए ही होता था ।

औद्योगिकीकरण की नींव—पीटर महान (१६८२-१७२१) इस क उत महान  
शासक म गिना जाता है जिसने देश क औद्योगिकीकरण म महान योगदान दिया।  
इस की औद्योगिक उन्नति क लिए उमन बिन्गी स्थापना का आमन्त्रित किया और  
इसक नियम विज्ञान म स्थापित करने दूनावासा का विचार इस समय काय म  
नियोजित किया वह स्वयं भाषणांतर-नता और अमण-नत वृत्ति का ग्रासक  
या जिसने लोहे और पश्चिमा यूरोप क अमण-नत म औद्योगिक उन्नति का स्वयं  
दस्ता और उसका अनुकरण करने क दिग्ग प्रवृत्त हुआ। वह सामरिक दृष्टि से अत्यन्त  
सना क तत्कालीन औद्योगिक राज्य-संस्था म एकतर करना चाहता था अतः इस रूप  
म औद्योगिक विकास एक अनिवार्यता था। वह अन्तः राजधानी भी नका नदी क  
किनार बनाना चाहता था जिस सट पारसबग (वर्तमान रनिनग्राट) नाम दिया  
गया। औद्योगिक आवश्यकताओं का स्फूर्ण तत्व था। इस प्रकार पीटर महान  
देश का औद्योगिक दृष्टि से नमूने बनाना चाहता था।

रूस के शीशोगेजरन की नींव पोंटेर महान् (Peter the Great) द्वारा  
रखा गद। १७२१ का प्रसिद्ध राजाज्ञा के द्वारा व्यापारिया का यह अधिकार  
मिला कि वे पक्की म काम करना के लिए निवासित मन्नि पुर साँव शरीद सकन हैं  
य ग्राम मना के लिए कारखाना के अंग मान पायेंगे। साथ ही कुछ व्यक्तियों का  
कपड़पना म काम करत के निम्न निम्न नियम आया था। पोंटेर महान् के शासन  
काल म मुरान भाग न मरना प्राप्त की ओर लोह खदानों का प्राचीन रंग का कद  
देन था। १७२१ का राजाज्ञा के मन्त्र तब लोह उत्पन्न इतना म क गुना  
अधिक था और स्वादन से निपात तब म प्रतिमदा था था।

सन् १७१८ में रूप लगना २०,००० बन्धन-साह की धातु उत्पन्न करता था, जबकि इंग्लैण्ड में, जो औद्योगिक ज्ञानि का जनक कहा जाता है, १८४० में केवल २०,००० बन्धन-साह को धातु उत्पन्न की जाती थी। पीटर के नेतृत्व में १८वीं शताब्दी के पूर्वार्द्ध तक रूप नोद और तीव्र के उद्योग में नव प्रथम हो गया था। फान्स, हान्स और इंग्लैण्ड में जा भी औद्योगिक उन्नति हुई, पीटर ने उनके अनुकरण को पूरी-पूरी कोशिश की। इन रूप में विदेशी विभागों को निमन्त्रण और देश के श्रमिकों को उन बना के प्रशिक्षण की पूरी सुविधाएं दी गयीं। साथ ही औद्योगिकरण के लिये जितनी भी सुविधाएं हो जा सकती थी उन्हें देने का प्रयत्न किया गया। घरों में छूट, आर्थिक सहायता, सरलन लट-कर, एकाधिकार ५ विशेषाधिकार आदि की योजनाएं थी जिनके अन्तर्गत देश के औद्योगिकरण की हर सम्भव कोशिश को अनायास गया। अधिक स अधिक सुविधाओं और छूटों का यह परिणाम हुआ कि पूंजी इस ओर आकर्षित हुई। पीटर के शासन काल में स्थापित १६१ बड़े कारखानों में से २६ ऊन, रेशम, रई वस्त्रों के, २ चमड़े के, ६ बागम के, ३३ शस्त्रों के कारखाने थे। २० लोहे व दूसरी धातुओं की शोधशालाएं थी।

ये कारखाने जैसा कि उपर्युक्त वर्णन से स्पष्ट है दान-श्रमिकों द्वारा बनाये जाते थे। कभी-कभी तो राज्य इन विभागों का संचालन करता था, उदाहरणार्थ ट्रेजरी आइरन वर्क, टुला (१७१२)। कुछ रूप में विदेशियों को इस प्रकार के उद्योगों की स्थापना की इजाजत थी।

पीटर के पश्चात् कैथरिइन द्वितीय (१७६२-१७६६) के राज्य-काल में भी उद्योगों की स्थापित करने की प्रोत्साहन दिया जाता रहा। खनिज उद्योगों की प्रगति का विवरण इन रूप में अधिक उल्लेखनीय है। यूराल पर्वत के क्षेत्र की खानों पर कार्य द्रुत गति से हो रहा था। सम्पूर्ण रूपी उत्पादन का २०% लोहा, ६५% लोहा यूराल क्षेत्र से निकाला जाता था। साथ ही जिन प्रकार का धम इन कारखानों में निर्यातित किया जाता था वह दान-धम सामानों से हो खरीदा जा सकता था। अठारहवीं शताब्दी के अंत तक इन दान-धमिकों (Serfs) को मरुता लगभग ३ लाख तक पहुँच चुकी थी। इनमें से भाग ट्रेजरी वर्क में सम्बन्धित थे। सन् १७५२ और १७६२ में कुछ अधिनियम स्वीकार करके दान-धमिकों की उपस्थिति पर कुछ ऐसे प्रतिबंध लगाये गये जो कि व्यक्तिगत व्यवसायियों के हाथ में उद्योगों की स्थापना में अवरोधक थे। इन अधिनियमों की स्पष्ट मना थी कि लोह-उद्योग सामान्य वर्ग के एकाधिकार में रहे।

आधुनिक उद्योगों की नींव १६वीं शताब्दी के प्रथम दोन वर्षों में रखी गई। नेपोलियन के हमले के पश्चात् जब देश ने मुक्ति की माँस ली तब ही यूरोप को नवीन औद्योगिक प्रणाली की आरंभ का ध्यान जा सका। मास्को-क्षेत्र में मजदूरी पर मजदूरी को प्राप्त करना सरल था। सन् १८०५ में प्रथम वाष्प एंजिन सुत्री-वस्त्र

उद्योग में लगाया गया। यही कारण है कि इस क्षेत्र में पूँजीवादी उद्योग का विकास हुआ और केतन भोगी थमिज़ नियोजित किये जाने लगे। सन् १८६६ तक ऐसे बड़ा कारखानों की संख्या ४२ तक पहुँच गई जिनमें अकित का उपयोग हो रहा था। शताब्दी के अन्तिम चरण में सूती वस्त्र उद्योग का विकास और भी तेज़ी से हुआ। अधिकांश कारखाने विशेषियों द्वारा स्थापित किये गए।

सन् १७७०-१८५० के मध्य रूस के वस्तु-उत्पादन करने वाले उद्योगों के कारखानों व उन्नत कार्य करने वाले मजदूरों की संख्या<sup>१</sup>

वर्ष	कारखानों की संख्या	थमिज़ों की संख्या (००० में)
१७७०	१६० से अधिक	६० के लगभग
१८०४	२३६६	६५२
१८११	२२४१	१३७८
१८२०	६५०८	१६६६
१८३०	५४४३	२५३६
१८४०	६८६३	४३५८
१८५०	६८६३	५०१६
१८६०	१५३३८	५६५१

सन् १८५० में प्रथम वाष्प नौका (Steam boat) और १८३६ में रेलवे तथा तार की स्थापना में औद्योगिक क्षेत्र में नवीन जागरण पैदा किया। सन् १८६० से १८७० के मध्य रेलवे निर्माण का कार्य प्रारम्भ हुआ राज्य ने इस उद्योग में पूँजी और शक्ति का परिचय दिया। यह नवीन उद्योग क्षेत्र और नीपेर नदियों के असमान स्थापित किया गया। सन् १८८४ में सोहा खनिज उद्योग के केंद्र को रेलवे द्वारा ५ घण्टा की दूरी से सम्बन्धित किया गया।

सन् १८१७ तक के औद्योगिक विकास के रूप में यही कहा जा सकता है कि वही मात्रा के उद्योगों में लोग-लोग लाभ अर्जित कर रहे थे। लगभग दस लाख रेलवे और ७३ लाख अन्य थमिज़ खनिज उद्योग में नियोजित थे। १८१३ तक सोहो का उत्पादन ६२ लाख टन, मैंगनीज १२ लाख टन, कोयला २६ मिलियन टन था। थमिज़ों व पारिस्थितिक की स्थिति भी गन्तापजनक नहीं थी। धातु उद्योगों में ३५ स्वतंत्र प्रति माह, वस्त्र उद्योग में १६-१७ स्वतंत्र प्रति माह और औशन २० से २५ स्वतंत्र प्रति माह मजदूरों मिलती थी। मानायाव के क्षेत्र में भी यही हाल था। १८५०

<sup>१</sup> H Schwartz *Russia's Soviet Economy*, p 36

में सारे रूस में २०० किलोमीटर रेलवे लाइन थी, १६०० म' यह ६८,००० तथा १६१३ में ७३,००० किलोमीटर तक पहुँच चुकी थी। मटर्कें घोस हजार मील से कम थीं जिनमें पक्की मटर्कें तो ३,००० मील ही थी। मन् १८६० से १६१३ के मध्य जो औद्योगिक विकास हुआ वह निम्न प्रकार है

सन् १८६०-१६१३ के बीच रूस में कुछ प्रमुख वस्तुओं का उत्पादन<sup>१</sup>

वस्तु का नाम	इकाई	१८६०	१८७०	१८८०	१८९०	१९००	१९१३
कोयला	(दस लाख पौण्डों में) <sup>२</sup>	१८३	२०२	२००.६	३६७२	६६५२	२२१६
पेट्रोल	" "	—	१८	३४०	२४१०	६३२०	५६१
कच्चा लोहा	" "	१६६	२०.७	२६.१	५५२	१७६८	२८३
लोह-इस्पात	" "	१२.४	१६.५	३५.३	४८४	१३४४	२४७

फिर भी सन् १६१३ तक रूस में औद्योगिकरण का योग्यपेश हो चुका था। दास प्रथा का अन्त हो जाने पर रूस में औद्योगिक पूँजीवाद का विकास तेजी से होने लगा। फिर भी तबम्बर १६१७ की क्रान्ति से पूर्व का रूस उस रूप में औद्योगिक राष्ट्र नहीं कहा जा सकता जिस रूप में कि इंग्लैण्ड, फ्रांस, जर्मनी का नाम ले सकते हैं। वह औद्योगिक क्षेत्र में अत्यन्त अत्रिक्मिन और पिछड़ा हुआ था। विद्युत् शक्ति के उत्पादन में रूस का स्थान १५वाँ, सुपर फासफेट्स के उत्पादन में १६वाँ, कोयले के उत्पादन में ६वाँ, लोहे के उत्पादन में ५वाँ, तारिके के उत्पादन में ७वाँ था। रूसी क्रान्ति के समय की दशा का वर्णन करते हुए ई० मॉक्म ने लिखा है कि सुई, हैसिये, बिस्कुट आदि छोटी-छोटी वस्तुओं के लिये भी तत्कालीन रूस विदेशों पर आश्रित था। रूसी श्रमिकों की कार्य दक्षता बहुत ही कम थी। रूस में उस समय जो कुछ थोड़े बहुत उद्योग चल रहे थे उनमें विदेशी पूँजी का प्रभुत्व था। मन् १६१६-१७ में रूसी उद्योगों में २२०० मिलियन स्वर्ण रबल के मूल्य की विदेशी पूँजी लगी हुई थी जिसमें से ३२ ६% भाग फ्रान्स का, २२ ६% भाग ब्रिटेन का, १६.७% भाग जर्मनी का, १४ ३% भाग बेल्जियम का व ५.२% भाग अमेरिका का था।<sup>३</sup> प्रथम महायुद्ध से पहले के बीच वर्षों में लगभग २० करोड़ रबल की विदेशी पूँजी प्रति वर्ष रूस में विनियोजित की जाती रही।

१ Op cit, p 61.

२ One pood is equivalent to about 16 4 kilogram

३ H Schwartz Russia's Soviet Economy, p. 63.

होनेट्ज के कोयले के उद्योग में जो पूँजी लगी थी उसकी १०% विदेशी पूँजी थी। यही दया लौह-उद्योग आदि की थी जिनमें लौह-उद्योग धातु, उद्योग और तेल-उद्योग में जो पूँजी लगी थी उसका ८०% भाग विदेशी पूँजी का था। देश में १८ बड़े संपुर्ण-स्वयं बैंक थे उनकी मूल पूँजी का ४२% विदेशी, विशेषकर फ्रांस, जर्मनी से आया था। अतः स्पष्ट है कि सोवियत संघ का राज्य क्रान्ति से पूर्व का औद्योगिक विकास समान रूप वाला औद्योगिक विकास न था।

## राज्य-क्रान्ति

[THE REVOLUTION]

“मजदूरों, जारशाही से लड़ते हुए गृह युद्ध में तुमने सर्वहारा धीरता के, जनता की धीरता के चमत्कार दिखाये हैं। अब क्रान्ति की दूसरी मजिद फतह करने के लिये तुम्हें संगठन के चमत्कार, सर्वहारा वर्ग और सारी जनता के संगठन के चमत्कार दिखाने होंगे।”

—लेनिन, सक्षिप्त लेनिन-ग्रन्थावली, अ० म० ख० ६, पृ० ११

सोवियत संघ ही विश्व में एक ऐसा देश है जिसमें सर्वहारा वर्ग की सरकार स्थापित है, ऐसी स्थिति में सर्वहारा वर्ग द्वारा सन् १९१७ में की गई क्रान्ति की पृष्ठ-भूमि का अध्ययन जहाँ एक ओर राजनीतिक स्थिति का स्पष्टीकरण करेगा वहाँ दूसरी ओर विश्व के इतिहास में आर्थिक-नियोजन तथा आर्थिक पुनर्निर्माण के इतिहास को अधिक उज्ज्वल रूप में प्रस्तुत करेगा। सोवियत संघ की अपनी एक विशेष पृष्ठभूमि रही है। उसने प्रत्येक युद्ध या संघर्ष के पश्चात् नई करवट बदली है। इतिहास साक्षी है कि क्रीमिया के युद्ध का प्रभाव दास मुक्ति (Emancipation of Serfdom) पर पड़ा तो रूस-जापान का १९०५ का युद्ध प्रजातन्त्र शासन में प्रयोग तथा ह्यूमा (ससय) की स्थापना के रूप में हुए और प्रथम युद्ध (सन् १९१४-१९) में रूस का शामिल होना महान् सोवियत क्रान्ति के रूप में प्रकट हुआ जिसने विश्व के इतिहास को धारा की ही मोड़ दिया और जो समाजवाद पहले कल्पना लोक की वस्तु समझा जाता था, जिसका आदर्श आकाश-पुष्प की प्राप्ति के समान दुर्लभ और असम्भव था वह समाजवाद धरती पर अवतीर्ण हुआ। अतः यह कहना अधिक युक्तिसंगत होगा कि रूस ने प्रत्येक युद्ध के पश्चात् अपने स्वरूप में परिवर्तन किया है। सन् १८६० के क्रीमिया युद्ध के पश्चात् दास मुक्ति आन्दोलन ने जोर पकड़ा। यह जार-शासन के विरुद्ध असन्तोष की प्रथम चिनगारी थी। क्रीमिया के युद्ध में पराजय से निर्वल होकर ओर जमींदारों के विरुद्ध किसानों के विद्रोह से त्रस्त होकर १८६१ में जार-शासन को दास-प्रथा का अन्त करना पड़ा।

दास प्रथा का अन्त कर देने पर भी जमींदारों का अत्याचार बन्द नहीं हुआ । दासों को मुक्त करने-करते उन्होंने बहुत सी उस घरती को छीन लिया जिस पर पहले दास काम करते थे । घरती के इन छीने हुए भागों को किसान ओब्रेत्सकी (सूट की घरती) कहते थे । अपनी मुक्ति के मूल्य स्वरूप उन्हें जमींदारों को २,००,००,००,००० रूबल भी देने पड़े । दास-पुत्र की अवशिष्ट रूढ़ियों से लगान और अपनी मुक्ति का मूल्य चुकाने से—जो प्रथम उनको सम्पूर्ण आय से भी बड़ जाता था—किसान परेशान हो गये । वृत्ति की कटाव में वे गाँव छोड़कर शहरों की ओर उन्मुख हुए । मिलों और कारखानों में वे भर्ती होने लगे । श्रमिकों और कृषकों के सिर पर मुशी, दरोह, लोकीदार, जमादार, इत्यादि की एक सम्ची फौज थी जो जार, पूँजीपतियों और जमींदारों की रक्षा करती थी । लोकवाद और नान्ति के लिए धातक उससे भ्रातिपूर्ण सिद्धान्तों से जो पहले सघर्ष हुआ, उन्हीं से रूस की मार्क्सवादी सामाजिक जनवादी श्रमिक पार्टी का जन्म हुआ, लोकवाद के सिद्धान्तों का सङ्गठन किये बिना रूस में श्रमिकों की मार्क्सवादी पार्टी बनाना दुष्कर कार्य था । सन् १८८० के आस-पास प्लेह्वानोफ और “श्रमिकों का उद्धार” करने वाले दल ने इस पर धातक प्रहार किये । सन् १८९० में लेनिन ने रही-सही कसर पूरी करके उसका काम समाप्त कर दिया । सन् १८९३ में स्थापित “श्रमिकों का उद्धार” करने वाले गुट ने रूस में मार्क्सवाद का प्रचार करने के लिये बहुत काम किया । उन्में सामाजिक जनवादी-पार्टी की सिद्धान्तिक नींव तैयार की और श्रमिक आन्दोलन के साथ सम्बन्ध स्थापित करने का प्रारम्भिक कार्य किया ।

### औद्योगिक सर्वहारा वर्ग का उदय

जैसा कि हम देखते हैं हम में उद्यो-ज्यो पूँजीवाद का विकास हुआ स्थो-स्थो औद्योगिक सर्वहारा वर्ग की सख्या बढ़ती गई । सन् १८८५ के आस-पास श्रमिकों ने सम-बढ़ होकर लड़ने की नीति अपनाई और हड़तालें करके सामूहिक आन्दोलन चलाया आरम्भ किया । लेनिन मार्क्सवादी दल केवल प्रचार करता रहा । सन् १८९५ में लेनिन ने सेंटपीटर्स बर्ग में “श्रमिकोद्धारक सघ” स्थापित किया, इस सघ ने श्रमिक आन्दोलन और मार्क्सवाद को एक करने के लिए श्रमिकों में सामूहिक-आन्दोलन चलाया और श्रमिकों की हड़तालों का नेतृत्व किया । सेंटपीटर्स बर्ग का “श्रमिकोद्धारक सघ” ही रूस में सर्वहारा-वर्ग की एक नातिकारी पार्टी की स्थापना का आधार था । सेंट-पीटर्स बर्ग के “श्रमिकोद्धारक सघ” की अनुमति पर रूस के मीया-प्रदेशों और मुख्य-मुख्य औद्योगिक केंद्रों में मार्क्सवादी सघ बनाये गये । सन् १८९८ में रूस की सामाजिक-जनवादी श्रमिक पार्टी की प्रथम संघोत्पत्ति हुई जिसने प्रथम बार मार्क्सवादी सामाजिक जनवादी दलों की एक पार्टी में संगठित करने का असफल प्रयत्न किया गया अलग-अलग मार्क्सवादी दलों की एक पार्टी में संगठित करने के लिये लेनिन ने एक पत्र निकालन की योजना बनायी और सारे रूस के लिये नातिकारी मार्क्स-



वादियों का पहला पत्र "इस्का" प्रकाशित किया। ग्रामिकों की एक स्वतन्त्र राजनीतिक पार्टी बनाने के मुख्य विरोधी उस समय 'अर्थवादों' थे। अर्थवादियों का कहना था कि ग्रामिकों को केवल आर्थिक लड़ाई लड़नी चाहिये। सन् १८९९ में प्रोकोपोविच, कुस्कोवा तथा अन्य अर्थवादियों ने जो आगे चलकर वैधानिक जनवाद बन गये थे, एक विज्ञप्ति निकाली जिसमें उन्होंने आतिकारी मार्क्सवाद का विरोध किया। इस अवसरवादों विज्ञप्ति के समाचार पाकर लेनिन ने आम-पास के वाले पानी पाये हुए मार्क्सवादियों की एक कान्फ्रेंस की। उसमें १७ मार्क्सवादी आये और लेनिन के निर्देशानुसार अर्थवादियों की बातों का तीव्र विरोध करते हुए एक वक्तव्य प्रकाशित किया। यहाँ यह तथ्य स्मरणीय है कि इस बाल में लेनिन देश के बाहर रहते हुए भी नेतृत्व प्रदान करते रहे।

लेनिन का अर्थवादियों से युद्ध अन्तर्राष्ट्रीय अवसरवाद से युद्ध था। उन्होंने 'इस्का' के माध्यम में यह युद्ध प्रारम्भ किया। इस प्रकार हम कह सकते हैं कि १९०० और १९०६ में 'इस्का' के प्रकाशन के साथ ही नये युग का प्रारम्भ होता है जिसमें बिखरे हुए गुटों से संगठित होकर वास्तव में रूसी ग्रामिकों की एक सामाजिक जनवादी पार्टी बन सगी।

सन् १९०१ में १९०४ तक ग्रामिक आन्दोलन आतिकारी रूप धारण करता गया जैसे अर्थवादियों को पराजय का सामना करना पड़ा और 'इस्का' की आतिकारी नीति की विजय होनी गई। सामाजिक-जनवादियों के बिखरे हुए दल 'इस्का' द्वारा समुक्त हुए और दूसरी पार्टी काप्रेम के अभिवेशन के लिये मांग प्रशस्त हुआ। सन् १९०३ में दूसरी पार्टी काप्रेम १७ जुलाई का प्रारम्भ हुई। काप्रेस विदेश में गुप्त रूप से बुलाई गई। पहले अनुसन्ध में बैठक हुई लेकिन बेल्जियम की पुलिस ने प्रतिनिधियों से देश छोड़ने की प्रार्थना की। इसके पश्चात् काप्रेस लन्दन में हुई। काप्रेस में २६ सत्पाओं से ४३ प्रतिनिधि एकत्र हुए। काप्रेम का मुख्य कर्तव्य उन सिद्धान्तों और संगठन-नीति के आधार पर, जिनका 'इस्का' ने निर्देश और प्रचार किया था, एक वास्तविक पार्टी का निर्माण करना था। इसी पार्टी काप्रेस में रूसी सामाजिक जनवादी-पार्टी में 'इस्का'-नीति की पूर्ण विजय के लिये जो संग्राम हुआ, उसमें दो दलों की उत्पत्ति हुई—बोल्शेविक और मेन्शेविक। बोल्शेविकों और मेन्शेविकों के मतभेद की जड़ संगठन का प्रश्न था। मेन्शेविक 'अर्थवादियों' के निकट आते थे और उन्होंने पार्टी में उनकी जगह ले ली। कुछ समय के लिये मेन्शेविकों का अवसरवाद संगठन के प्रश्नों के रूप में सामने आता रहा। वे उस तरह की कमठे आतिकारी पार्टी का विरोध करते थे जिस तरह की पार्टी लेनिन बनाना चाहते थे। पार्टी में फूट डालने के काम उन्होंने लिये। प्लेखानोफ की सहायता से उन्होंने इस्क और केन्द्रीय समिति का प्रयोग अपनी लक्ष्य-सिद्धि अर्थात् पार्टी में फूट डालने के लिये किया। मेन्शेविकों को इस प्रकार फूट का हामी देकर बोल्शेविकों ने उनकी रोक-थाम करने

के उपाय किये। तीसरी कांग्रेस बुनाने के निम्ने उन्होंने स्थानीय संस्थाओं में आन्दोलन किया और स्वेयसेवक काम का अपना पत्र निकाला। इस प्रकार हम देखते हैं कि जब पहली रूसी शक्ति के दो दिन रह गये थे और रूस-जापान की लड़ाई छिड़ चुकी थी, सब बोल्शेविक और मेन्शेविक दो भिन्न राजनीतिक दलों के रूप में कार्य कर रहे थे।

१९वीं शती के अन्त में साम्राज्यवादी राष्ट्र अशान्त-महामागर पर अधिकार जमाने और चीन को वितरित करने के निम्ने सघर्ष करने लगे। जार के रूस ने भी इस सघर्ष में भाग लिया। सन् १९०० में जापानी, जर्मन, ब्रिटिश और फ्रेंच सैनिकों की सहायता से जार की सेना ने विदेशी साम्राज्यवादियों के विरुद्ध चीनी जनता के विद्रोह को दबाने में सफल हुआ। इसके पहले भी जार की सरकार ने चीनी की आर्थिक बन्दरगाह के साथ निष्ठाभंग प्रत्यक्ष देने के निम्ने कार्य किया था। उत्तरी मन्चूरिया में चीन की पूर्वी रेलवे (चाइनीज ईस्टर्न रेलवे) बनाई गई और उसकी रक्षा के निम्ने हमी फौज रखी गई। जार का पना कोरिया की तरफ भी बढ़ रहा था। हम का पूँजीपति वर्ग मन्चूरिया में एक 'चीना क्लब' बनाने की माँग कर रहा था। मुद्गर पूर्व में जापान की के इस प्रकार से उत्तरी मुठभेड़ एक दूसरे एशियाई देश जापान से हो गई जो बहुत तेजी से एक साम्राज्यवादी राष्ट्र बन बैठा था और एशिया महा-द्वीप में, विशेष रूप से चीन में, अपना राज्य-विस्तार करने पर तुल्य हुआ था। जार-जापान क्लब की तरह जापान भी मन्चूरिया और कोरिया को अपने अधिकार में कर लेना चाहता था। इसलिये दो मुद्गर पूर्व में रूस की बढ़ती हुई शक्ति से भय था, इसलिये वह गुप्त रूप से जापान की सहायता कर रहा था। सन् १९०४ में बिना लड़ाई की घोषणा किये ही जापान ने अचानक पाटो आर्थर रूसी मिले पर हमला कर दिया और बन्दरगाह में घेरे हुए रूसी जहाजों के को भारी क्षति पहुँचाई। इस प्रकार रूस-जापान युद्ध प्रारम्भ हुआ।

जार की सरकार ने सोचा इस युद्ध से उनकी राजनीतिक स्थिति सुदृढ़ हो जायेगी और शक्ति बढ़ जायेगी। रूसी फौज अच्छी तरह धरती से सुसज्जित न थी, इसलिए हार पर हार खाती गई। जापानियों ने पोर्ट आर्थर को घेर लिया और बाद में उसे भी लिया। इस युद्ध में जार की ३ लाख सेना में १ लाख २० हजार सैनिक मृत्यु को प्राप्त हुए। सुजीमा के अलडमरूमध्य में पोर्ट आर्थर की सहायता के लिये बाल्टिक समुद्र में भेजा गया जार का जहाजों के डल नष्ट कर दिया गया। वह पराजय मान्य थी। सरकार को जापान से अपमानजनक समझ कर लेनी पड़ी। जापान ने कोरिया पर अधिकार कर लिया और रूस से पोर्ट आर्थर तथा आया साखातिन का द्वीप ले लिया।

#### प्रथम अन्तरगत शान्ति

सन् १९०५ में जो पहली अन्तरगत शान्ति हुई उसके मूल में अवस्थित कारण गतिशील थे :—

(१) जार के सैनिकों को पराजय न जनता की भाँगे खान दो और जारशाही के सोसलेपन का पता लग गया ।

(२) जार-शासन के लिए जनता की घृणा दिन ब दिन बढ़ती गई ।

(३) युद्ध से जार शांति की रोक-थाम करना चाहता था परन्तु हुआ उल्टा चला ही । रूस-जापान युद्ध से शांति की आग और जल्दी भड़क उठी ।

(४) जार के रुन में पूँजीवादी शासन के अकुल पर जारशाही का बोझ रखा था । श्रमिकों को पूँजीवादी शोषण का शिकार ही नहीं होना पड़ता था बल्कि संपूर्ण जनता सभी प्रकार के शोषण से भी बचिन थी । इसलिये राजनीतिक रूप से सचेत मजदूर, गाँव और शहर के सभी जनवादी लोग शान्तिकारी आन्दोलन को आगे बढ़ाने का प्रयत्न करने लगे ।

(५) कृषकों के पास भूमि की कमी थी । दास-प्रथा सभी भी तरह-तरह के भेद बढ़कर उनमें प्रचलित थी ।

(६) जारशाही रुस में किसानों के अलावा अन्य जातियाँ दो अकुलों के नीचे छटपटा रही थी—एक तो अपन ही पूँजीवादियों और जमींदारों का अकुल था और दूसरा रुसी पूँजीवादियों और जमींदारों का ।

(७) सन् १९००-१९०३ के आर्थिक संकटों से श्रमिकों तथा कृषकों के रूप में कीटि-कीटि जनता के जो कष्ट बढ़े वे युद्ध से भी अधिक अनहनीय थे ।

इस प्रकार उपर्युक्त वर्णन से स्पष्ट है कि शांति के लिये यथेष्ट कारण थे । सन् १९०४ में बाकु की बोल्शेविक कमेटी के नेतृत्व में वहाँ के मजदूरों की एक भारी सुमण्डित हड़ताल हुई । हड़ताल में तेल के मजदूरों की विजय हुई और रुसी-श्रमिक आन्दोलन के इतिहास में प्रथम बार श्रमिकों और नियोजकों में यहाँ एक सामूहिक समझौता हुआ । बाकु हड़ताल से काकेशस प्रदेश और रुस के अन्य भागों में शांति की लहर फैल गई । इस अवसर पर स्तालिन ने कहा था—“बाकु हड़ताल एक संकेत थी जिसमें जनवरी और फरवरी में सारे रुस में जोरदार हड़तालें आरम्भ हो गयीं ।”

३ जनवरी १९०५ की सेंटपीटर्सबर्ग में शांति की आग भड़क उठी । वहाँ की सबसे बड़ी मिल ‘पुलित्सोक’ (अब किरोफ) में हड़ताल शुरू हो गई । इस मिल की हड़ताल के पहले १९०४ में पुलित्स ने अपने एक गुप्तचर, पादरी गैपन, से श्रमिकों की एक सभा बनवाली जिसका नाम रखा गया था “रुस के मिल मजदूरों की सभा ।” इस सभा की साक्षात् सेंटपीटर्सबर्ग के सभी जिलों में थी, हड़ताल शुरू होने पर पादरी गैपन ने अपनी सभा के आगे एक विश्वासघाती योजना रखी । सभी श्रमिक ६ जनवरी को इकट्ठा हो, और जार की तस्वीरें और धार्मिक झंडे लेकर शांतिपूर्ण जुलूस बनाकर जार के निशिर प्रभाद के सामने पहुँचें और वहाँ अपनी माँगों का प्रतिवेदन प्रस्तुत करें ! जार जनता के सामने आयेगा, उनकी बातें सुनेगा और उनकी माँगें पूरी

करेगा। गैपन ने जार की गुप्तचर पुलिस, ओखराना को यह अवसर दिया कि श्रमिक-आन्दोलन श्रमिकों के रक्त में डुबो दिया जाय।

श्रमिकों की सभाओं में माँगों का आवेदन-पत्र पड़ा गया जहाँ सशोधन प्रस्तुत किये गये। इन सभाओं में बोल्शेविकों ने श्रमिकों को समझाया कि जार के पास आवेदन देने से स्वतन्त्रता नहीं मिल सकती, स्वतन्त्रता मिलेगी सशस्त्र विद्रोह से। बोल्शेविकों ने श्रमिकों को चेतावनी दी कि उन पर गोली चलाई जायगी परन्तु वे जुलूस को शिशिर-प्रासाद की ओर आने से न रोक सके। ६ जनवरी १९०५ को प्रातःकाल श्रमिक जार के शिशिर-प्रासाद की ओर चल दिये। वे महिलाओं, बच्चों और बुढ़ों के साथ पूरे परिवारों के साथ आये। जार के चित्र और धार्मिक छत्र लिये वे धार्मिक गीत गा रहे थे। इन निहत्थे श्रमिकों की संख्या १,४०,००० के लगभग थी। जार निकोलस द्वितीय ने बजाय श्रमिकों की माँगों पर उदारता से विचार करने के उनके साथ दुर्भ्यवहार किया और सेना को निहत्थे श्रमिकों पर गोली चलाने का आदेश दे दिया। उस दिन एक हजार से अधिक श्रमिक गोलियों के शिकार हो मृत्यु की प्राप्ति हुए और दो हजार श्रमिक घायल हुए। सेंटपीटर्सबर्ग के मार्ग श्रमिकों के रक्त से लाल हो गये।

६ जनवरी १९०५ ई० का नाम 'खूनी इतवार' पड़ गया। श्रमिकों ने यह अनुभव किया कि बिना सड़ाई के वे अपने अधिकार नहीं प्राप्त कर सकते। श्रमिक कहते थे—“जार को जो देना था उसने दे दिया है, अब हमारी बारी है।” जनवरी में हड़तालियों की संख्या बढ़ते-बढ़ते चालीस हजार तक पहुँच गई, जितने श्रमिकों ने दस वर्षों में हड़ताल न की उतने एक महीने में कारखाने छोड़कर बाहर निकल आये। श्रमिक-आन्दोलन इस रूप में पिछली सभी सीमाएँ छोटकर बहुत आगे निकल गया। इस प्रकार रूस में जाति का आरम्भ हो गया।

६ जनवरी के बाद श्रमिकों के मर्चेंट ने और अधिक उग्र रूप धारण किया और उस पर राजनीति का रूप-रंग घटने लगा। सेंटपीटर्सबर्ग, मास्को, बार्सा, रीगा और वाक् जैसे बड़े-बड़े औद्योगिक केन्द्रों और नगरों में विशेष रूप से सगठित और दृढ़ हड़तालें हुईं। मई दिवस के समय भी कई शहरों में श्रमिकों तथा पुलिस में मुठभेड़ हुई। ओदेसा, बार्सा, रीगा, सोट्स तथा दूसरे शहरों में इस तरह की मुठभेड़ें बढ़ती गईं। पोलैण्ड के विद्याल औद्योगिक केन्द्र लोत्स में सड़ाई ने और भी जोर पकड़ा। २२ जून से २४ जून (१९०५) तक तीन दिन श्रमिक जार की सेना का सामना करते रहे। यहाँ हड़ताल ने सशस्त्र विद्रोह का रूप धारण किया। रूस के भाग्य विषादक लेनिन का कहना था, कि रूस में श्रमिकों का यह पहला सशस्त्र विद्रोह था। उस समय की मुख्य हड़ताल ईवानोवो-वोरस्नेजेत्स्के के श्रमिकों की हड़ताल थी। मई के अन्त से अगस्त १९०५ के आरम्भ तक हड़ताल लगभग ढाई मास तक जारी रही। लगभग ७०,००० श्रमिकों ने इस हड़ताल में भाग लिया। श्रमिकों के साहस और

धर्म, वीरता, एकता का परिचय इस हृदयानुभूति में हुआ। हृदयानुभूति में इतना बोधोत्प्रेरण के श्रमियों ने करने प्रतिनिधियों की एक समिति बनाई जो वास्तव में श्रमियों के प्रतिनिधियों का पहला संस्थान था जो गम्य म बना। इस प्रकार श्रमियों के आन्दोलन से देश चलने लगे।

आन्दोलन महाराष्ट्र में ग्रामों की ओर बढ़ा। निम्न आन्दोलन मध्य-पश्चिम, बोलगा प्रदेश और बकिंगहम इलाकों में निम्नपक्ष जॉर्जिया में फैलता ही गया। इसे भी जार सरकार ने सैनिक बल से रोकना चाहा। स्वेर, सारोतोफ, पोस्तावा, चेनीगोफ, एबानेरी, मोस्ताफ, तिपिसस और दूसरे प्रांतों की सामाजिक-जनवादी समितियों ने किसानों के नाम अगोत्रे किसानों। मई १९०५ की समिति ॥ खेतिहार श्रमियों ने कई स्थानों पर हड़तालें कीं। इस आन्दोलन का क्षेत्र केवल ८५ जिलों या जारगाही कम के योरोपीय प्रांतों का लगभग १/६ भाग में सीमित था।

श्रमियों और किसानों के आन्दोलन का प्रभाव तथा रूस-जापान युद्ध में हार का परिणाम सैनिकों पर दृष्टिगोचर हुआ। अधिक स्पष्टता से यदि कहा जाय तो जार-शाही की भूल मिति मैनिक्ता भी उग्रमाने लगे। फिर क्या था जून १९०५ में काले सागर (Black Sea) के जहाजों के एक युद्धपोत "वीनेम्किन" ने विद्रोह का झंडा लहरा दिया। उस समय जहाज ओदेसा के पास था जहाँ श्रमियों की हड़ताल चालू थी। विद्रोहियों ने चुन हूय अधिकारियों को मोत के घाट उतार जहाज को ओदेसा की ओर उन्मुख किया। वीनेम्किन के विरुद्ध जार-सरकार ने कई सहाई के जहाज भेजे परन्तु इन जहाजों के मन्त्राही ने अपन विद्रोही माधियों पर गोली चराने से इंकार किया। कई दिन जालि का लान भया जहाज के मस्तूल पर फहराता रहा। यही यह बात स्मरणाय है कि मई १९१७ की प्राप्ति की तरह प्राप्ति का नेतृत्व बोलेविक पार्टी के हाथ में न था। कोयला और खाद्य की कमी से जालिकारी युद्धपोत को रूसानियन समुद्र तट में लगेकर अधिकारियों के हाथ आत्म-समर्पण करना पड़ा। इस प्रकार यह यल्लाहो का विद्रोह अमयन रहा। परन्तु पोतेम्किन का विद्रोह स्पष्ट और जन-सना ॥ सामूहिक जालिकारी युद्ध का प्रथम संकेत था।

एक ओर जार-सरकार श्रमिक किसान आन्दोलन का बर्बरतापूर्वक दमन करती रही वहीं दूसरी ओर उमन कूटनीति का महारा नेना आरम्भ किया। एक ओर उमन अपन गुप्तचरों की महायत्ना में अल्पमध्यक जालियों को एक दूसरे के विरुद्ध उभारा, दूसरी ओर उमन राज्य परिषद (स्टेट ड्यूमा) के रूप में एक 'प्रतिनिधि सभा' चुनाने का वचन दिया और मंत्री चुनौति को इस तरह की ड्यूमा के लिये योजना बनाने की आज्ञा दी। मई १९०५ की गरद ऋतु तक जालि की लहर मारे देश में फैल गई और अब उमन देश अत्यंत प्रगर ७ उठा था। १६ मितम्बर को मास्को में प्रेम कमचारियों की हड़ताल हुई। अक्टूबर के आरम्भ में मास्को बजान रेलवे में हड़ताल शुरू हुई। दो दिन में ही मास्को रेलवे जकडन के सभी कर्मचारी उसमें शामिल

हो गये और शीघ्र ही सारे देश के रेतवे कर्मचारी हड़ताल में शामिल हो गये। तार और डाक घरों का काम ठप्प हो गया। रूस के अनेक शहरों में श्रमिकों ने बड़ी-बड़ी सभाएँ कीं। हड़ताल कारखाना से मिलो, मिलो से शहरों और शहरों से प्रान्तों में फैलती गईं। श्रमिकों के साथ लघु कर्मचारी तथा विद्यार्थी, वकील, इन्जीनियर, डाक्टर आदि बुद्धिजीवी वर्ग के लोग शामिल हो गये। अक्टूबर की यह राजनीतिक हड़ताल एक अखिल रूसी हड़ताल बन गई। वह सारे देश में दूर-दूर के जिलों तक फैल गई और सम्पूर्ण सभी श्रमिकों ने यहाँ तक पिछड़े हुए श्रमिकों ने भी उसमें भाग लिया। इस राजनीतिक हड़ताल में भाग लेने वाले श्रमिकों की संख्या दस लाख थी। देश के सम्पूर्ण जीवन की गति बन्द हो गई। सरकार १५ जनवर रह गई। १७ अक्टूबर १९०५ को जार ने घोषणा में जनता को बचन दिया कि उसे 'नागरिक स्वाधीनता के हर आधार अर्थात् व्यक्ति की वास्तविक स्वाधीनता तथा मिलने, बोलने, संपादन करने और सभाएँ करने की स्वतंत्रता' हो जायगी। पारस सभा बुलाने और जनता के सभी वर्गों को मतदाधिकार देने का बचन दिया गया। इन प्रकार बुली-गीन की अप्रत्याशित विचार-सभा (क्यूमा) काति की लपटों में स्वाहा हो गई। फिर भी १७ अक्टूबर की घोषणा जनता की आँखों में कबल धूल फेंकने की बात थी। लोग आत्मा लगाये बैठे थे कि राजनीतिक बदिया की आग रिहाई होगी लेकिन २१ अक्टूबर को उनमें से बहुत कम लोग छाड़े गये। जार ने जालि की दबान के लिये पुलिस के झूठे पर चलने वाली गुप्ता संस्था बनवा दी जिसका नाम रखा गया "एसी जनता का सभ" और "कॉरिस्ने माइकल का सभ"। जनता इन सभों को "ममराज की सभा" (Black Lands) कटती थी।

इस क्रान्ति के फलस्वरूप देश में एक प्रकार की प्रजातन्त्रात्मक सरकार की स्थापना हुई। विधान नीति और प्रतिरक्षा के विषय क्यूमा के अधिकार के बाहर थे। इसके साथ ही सरकार क्यूमा के प्रति उत्तरदायी नहीं थी और जार को किसी भी विषय में राज्यप्राप्ति प्रचारित करने का अधिकार था। मतदाधिकार विस्तृत किया गया लेकिन वह भी एक ढकोमला था। श्रमिकारियों के प्रति २,००० पर एक प्रतिनिधि, व्यापारियों, उद्योगपतियों आदि के प्रति ७,००० पर एक प्रतिनिधि, किसानों के प्रति १०,००० पर एक प्रतिनिधि व श्रमिकों के प्रति २०,००० पर एक प्रतिनिधि थे। यहाँ यह भी स्पष्ट प्रतीत हो रहा था कि सरकार इन वैधानिक मुद्दों को भी ईमान-दारी से लागू नहीं कर रही थी इस प्रकार हम कह सकते हैं कि पहली रूसी क्रान्ति का अन्त पराजय में हुआ।

प्रथम क्रान्ति की विफलता के कारण

(१) क्रान्ति में जारशाही के विरुद्ध किसानों और श्रमिकों ने अभी काटें स्थायी सहयोग स्थापित नहीं हो सका था। लेनिन ने एक स्थान पर लिखा है—'किसानों

का विद्रोह बहुत बितरा हुआ, बहुत असमर्थ और काफी कमजोर था। प्रान्ति की पराजय यह एक मुख्य कारण था।”

(२) जारशाही का ध्वम करने के लिए बहुत से किसानों ने श्रमिकों से सहाय्य करने में जो आना-वानी की, उसका सेना पर भी प्रभाव पड़ा क्योंकि उसमें सैनिक देश में किसानों के ही लड़के थे। अधिकांश सैनिकों ने अब भी श्रमिकों के विद्रोह और हड़तानों का दमन करने में जार की सहायता की।

(३) श्रमिकों का विद्रोह भी बड़े-छोटे रूप से सुरूबद्ध न था। श्रमिक वर्ग के अग्रिम विभाग ने १९०५ में वीरतापूर्ण प्रांतिकारी सघर्ष आरम्भ कर दिया था। उन प्रान्तों में जहाँ उद्योग-धन्यो का विकास कम हुआ था और गाँवों में रहने वाले श्रमिक पिछड़े हुए थे वे लड़ाई में दूर में शामिल हुए। उन्होंने प्रान्तिकारी सघर्ष में १९०६ में विशेष मरगमों दिवसों तक तब तक मजदूर वर्ग का अग्रदल बड़े-छोटे रूप से क्षीण हो चुका था।

(३) श्रमिक वर्ग प्रान्ति की प्रमुख और अग्रगामी शक्ति था लेकिन जार वर्ग की पार्टी में आवश्यक एकता और हड़ता का अभाव था। इसी सामाजिक जनवादी पार्टी, जो श्रमिक वर्ग की पार्टी थी, बोल्शेविक और मेन्शेविक दलों में बँटी हुई थी।

(४) १९०५ की प्रान्ति की हड़तानों में जारशाही को पश्चिमी योरोप के साम्राज्यवाधियों से भी सहायता मिली। विदेशी पूँजीपतियों ने हम में बड़ी-बड़ी रकम पैसा रक्की थी जिनसे उन्हें भारी मुनाफा होता था। अतः वे प्रान्ति में विरोधी हो गये।

(५) मितम्बर १९०५ में जापान से सन्धि कर लेने में भी जार के हाथ काफी मजबूत हो गये। युद्ध में पराजय और प्रान्ति के उद्धत देश के कारण जार ने सन्धि करने में जल्दी की। युद्ध में पराजय से उनकी क्षति क्षीण हुई थी, सन्धि करने से उसे नया बल मिला।

पहली सभा की राज्य सरकार ने १९०६ की श्रमिकों में भग्न कर दिया था। ३ जून १९०७ को जार सरकार ने दूसरी राज सभा को भी भग्न कर दिया। इसे इतिहास में साधारणतः ३ जून का “राजकीय सत्तास्फाट” कहा जाता है। तीसरी सभा के निर्वाचन के लिये जार ने एक नया कानून बनाया। इस तरह जार ने १७ अक्टूबर १९०५ के अपने ही घोषणापत्र का उल्लंघन किया। दूसरी सभा के प्रतिनिधियों पर अभियुक्त रूप में अदालतों में मुकद्दमे चले। श्रमिक प्रतिनिधियों को बाले पानी और कड़ी मेहनत की सजाएँ दी गईं। नया कानून ऐसा बनाया गया कि सभा में जमींदारों, व्यापारियों और मिल मालिकों के प्रतिनिधि अधिक संख्या में हो जायें। तीसरी सभा में समदूत सभाओं और बैषानिक जनवादी पार्टी के प्रतिनिधियों का प्रभुत्व था। कुल मिलाकर सभा में ४४२ प्रतिनिधि थे, इनमें १७१ समदूत सभा वाले

ये, ११३ अक्टूबरवादी या वैसे ही गुटो के, १०१ वैधानिक जनवादी पार्टी या वैसे ही दलों के, १३ नुवोविकी (या वसित लोकवादी) और १८ सामाजिक जनवादी थे।

मार्च १९१२-१४ में क्रान्ति के नये उठान के समय बोल्लेविक पार्टी श्रमिक आन्दोलन के गिरे पर रही। पार्टी ने योग्यता से कानूनी और गैरकानूनी कार्यों का भेल किया, विसर्जनवादियों और उनके साथी त्रातस्की पयियों और बहिष्कारवादियों के विरोध को तोड़कर पार्टी ने सब आन्दोलन के सभी रूपों में अपना नेतृत्व स्थापित किया। क्रान्तिकारी प्रज्ञा के लिये सभा का भरपूर उपयोग करके और आम मजदूरों के लिये एक पत्र 'प्रगल्भ' का प्रकाशन आरम्भ करके पार्टी ने प्रगल्भवादी क्रान्तिकारी श्रमिकों को एक नई पीढ़ी तैयार की। साम्राज्यवादी युद्ध में ये श्रमिक अन्तर्राष्ट्रीयता और सर्वहारा क्रान्ति के हमी रहे। आग बल्बकर अक्टूबर १९१७ की क्रान्ति में वही श्रमिक बोल्लेविक पार्टी को रोड बने।

### प्रथम विश्व युद्ध तथा द्वितीय क्रान्ति (१९१४-१९१६)

१४ जुलाई (नवीन शैली २७) १९१४ को जार सरकार ने मावजनिक् सैन्य संगठन की आज्ञा निकाली। १६ जुलाई को जर्मनी ने रूस पर युद्ध की घोषणा की। रूस लड़ाई के मैदान में उतर आया। लड़ाई को चलते हीन माल हो गये। लाखों आदमी मारे गये या घावों से और युद्धकालीन परिस्थितियों से फैलन वाली महामारियों से नष्ट हो गये। इसी समय रूस में दूसरी क्रान्ति की तैयारी होन लगी।

क्रान्ति के कारण

(१) युद्ध से रूस का आर्थिक जीवन खोबन्ता हो रहा था। लगभग १ करोड़ ४० लाख हट्टे-कट्टे आदमी अपनी रोजी से हटाकर सनह में भर्ती कर लिए गये थे। मिला और कारखान छप हा रह थे। श्रमिक न मिलन से कृषि उत्पादन घट गया था।

(२) जार की सत्ता पार पर हार खाती गई। जर्मन सैन्य जार की सेना पर अग्नि बर्षा करता था लेकिन जार की सेना में तोपों, गोलों और राइफलों तक का अभाव था। जार का युद्ध सचिव सुखोम्लीनोव विडबागघातो या और जर्मन गुप्तचरों से मिला हुआ था। जार के कुछ मन्त्री और जनरल गुप्त रूप से जर्मन सेना की विजय में सहायता दे रहे थे। जारिना के साथ-साथ जिनका जर्मनों में सम्बन्ध था ये लोग भी जर्मनों की सैनिक भेद बतला दते थे।

(३) रूस के साम्राज्यवादी पूँजीपतियों में भी असन्तोष फैलने लगा। वे इस बान से जल उठे कि "राष्ट्रपुटीन" जैमे गुण्डे (जारिना का कम गुह, जिसके इशारों पर जारिना नाबनी थी) का जर्मन से अलग मणि करने की कोसिस कर रहे थे, दरबार में सोर बने हुए थे। वे मन्साट जार निजालिम द्वितीय के स्थान पर उमने भाई माइकेल रोमानोव को गद्दी पर बिठाना चाहते थे। इसमें गिटिन और फ्रेंच सरकारों ने इसी पूँजीपतियों की मदद की।



(४) आर्थिक विमृशलता बढ़ती गई। जनवरी और फरवरी १९१७ में कच्चे माल, ईंधन और खाद्य-सामग्रियों की पहुँचाना इतना कठिन हो गया कि सारा काम अस्त-व्यस्त हो गया। पेत्रोग्राद और मास्को को खाना पहुँचाना प्रायः बंद हो गया। एक के बाद एक कारखाना बंद होने लगा, बेकारी बढ़ने लगी, उत्पादन गिरने लगा। फरवरी शान्ति

जारशाही का ध्वम सन् १९१७ की ६ फरवरी की हड़तालों के शीघ्रगणेश से हुआ। पेत्रोग्राद, मास्को, बाकु, निज्नी-नोवगोरोद में प्रदर्शन किये। मेन्शेविक और सामाजिक श्रान्तिकारी आन्दोलन को उस मार्ग से ले जाना चाहते थे जो उदार-पक्षी पूँजीपतियों के लिये हितकर था। उन्होंने प्रस्ताव किया कि १४ फरवरी को दूमा के प्रथम अधिवेशन के अवसर पर वहाँ एक श्रमिकों का जुलूस चले। लेकिन आम मजदूरों ने बोल्शेविकों का अनुसरण किया और दूमा न जाकर एक प्रदर्शन में चले गये। १८ फरवरी को पेत्रोग्राद में पुतिनोफ के कारखाने में हड़ताल हो गई। २२ फरवरी को अधिकतर बड़े कारखानों के श्रमिकों ने हड़ताल कर दी। २३ फरवरी को अन्तर्राष्ट्रीय महिला-दिवस के अवसर पर महिला-मजदूरों ने प्रदर्शन किया। २४ फरवरी को प्रदर्शन पहले से और जोर-शोर से आरम्भ हो गया। २५ फरवरी (१० मार्च नयीन तारीख) को पेत्रोग्राद का समस्त श्रमिक-क्षेत्र श्रान्तिकारी आन्दोलन में सम्मिलित हो गया। २६ फरवरी को राजनीतिक हड़ताल और प्रदर्शन पर विद्रोह का रंग बढ़ने लगा। श्रमिकों ने सड़क और हथियार बंद पुलिस से शस्त्र छीन लिये और उन्हें स्वयं धारण किया। पेत्रोग्राद सैनिक क्षेत्र के सेनापति जनरल खाबालोफ ने यह सूचना निकाली कि यदि श्रमिक २८ फरवरी (१३ मार्च) तक काम पर नहीं लौटते तो वे मोर्चे पर भेज दिये जायेंगे। २५ फरवरी को जार ने जनरल खाबालोफ को सूचित किया—“मैं तुम्हें आज्ञा दता हूँ कि कम तक राजधानी के भण्डे ज़रूर शान्त हो जायें।”

लेकिन अब असन्तोष इस सीमा तक बढ़ चुका था कि उसे शान्त करना असम्भव था। २६ फरवरी (११ मार्च) का पालातोवस्की प्लेटन की रिजर्व टुकड़ी की चौकी कम्पनी ने गोली चलायी लेकिन श्रमिकों पर नहीं बरन् धुइसवार पुलिस के जटायों पर जो मजदूरों से गिरे हुए थे। सैनिकों को मिलाने के लिये पूरी ताकत से और इतकर काम किया गया विशेषकर मजदूर औरतों ने इस काम में भाग लिया, वे सीधे सैनिकों के पास गईं और उनसे भाईचारा स्थापित किया। उनसे कहा कि जुल्मा जारशाही का नाश करने में जनता की मदद करो। २७ फरवरी (१२ मार्च) को पेत्रोग्राद में सैनिकों ने श्रमिकों पर गोली चलाने से इन्कार कर दिया। वे विद्रोही जनता के साथ होने लगे। २७ फरवरी के सुबरे विद्रोह में शामिल होने वाले सैनिकों की संख्या १०,००० से अधिक हो गई लेकिन सन्ध्या तक यह संख्या बढ़कर ६०,००० से ऊपर पहुँच गई।

विद्रोही श्रमिक और सैनिक जार के मंत्रियों और सेनापतियों को पकड़ने लगे और क्रांतिकारियों को जेल से बाहर निकालने लगे। मुक्त होने वाले राजनीतिक बन्दी क्रांतिकारी-संग्राम में मिल गये। पैत्रोग्राद में क्रांति की विजय का समाचार जब दूसरे नगरों और मोर्चों पर पहुँचा तो हर जगह श्रमिक और सैनिक जार के अफसरों को हटाने लगे। इस प्रकार फरवरी की पूँजीवादी—जनवादी क्रांति की विजय हुई। क्रांति की विजय इसलिये हुई कि उसका अग्रदल श्रमिक वर्ग था जो निपाटियों की बर्तौ पहनने वाले उन सासों किसानों के आन्दोलन के सिर पर था जो “शान्ति, भोजन और स्वाधीनता” की माँग कर रहे थे। सर्वहारा वर्ग के नेतृत्व के कारण ही क्रांति सफल हुई।

क्रांति के प्रारम्भ में सोवियतों का उदय हुआ। विजयी क्रांति श्रमिक और सैनिकों के प्रतिनिधियों पर निर्भर थी। विद्रोही निपाटियों और श्रमिकों के प्रतिनिधियों के सोवियत बन गये। १९१७ में बोल्शेविकों की प्रेरणा में श्रमिक प्रतिनिधियों के साथ सैनिक प्रतिनिधियों के भी सोवियत बन गये। जहाँ एक ओर बोल्शेविक सड़कों पर जनता की लड़ाई का नेतृत्व कर रहे थे तो दूसरी ओर अन्तरवादी पाटियों, मेन्शेविक और सामाजिक-क्रांतिकारी लोग सोवियतों में जगह लेकर अपना बहुमत बनाने में लगे थे। इसमें आशिक सफलता की सुविधा हम बात में भी मिली कि बोल्शेविक नेताओं में अविश्वास जेल विदस-निष्कासन की सजाएँ काट रहे थे। लेनिन विदेश में थे और स्तालिन साइबेरिया में कासाधानी की सजा पा रहे थे। २७ फरवरी (१२ मार्च) १९१७ को बोली राजसभा के उदारपक्षी सदस्यों ने सामाजिक-क्रांतिकारी और मेन्शेविक नेताओं में समझौता करके राजसभा की एक अस्थायी समिति बना दी। इसका नेता रोडज़ियान्का नामक एक जमींदार और राज सत्तावादी था। अस्थायी सरकार में वैधानिक जनवादियों का नेता मिस्कोफ था, अवतारवादियों का नेता गुक्कोफ था। जनवाद के प्रतिनिधि के रूप में सामाजिक क्रांतिकारी केरेन्सकी था। परन्तु पूँजीवाद सरकार के साथ एक दूसरी शक्ति भी थी—श्रमिक और सैनिक प्रतिनिधियों के सोवियत। श्रमिक और सैनिकों के प्रतिनिधियों का सोवियत जार के शासन-तंत्र के विरुद्ध श्रमिकों और किसानों का सहयोग केन्द्र था। फलतः शासनसत्ता द्विधात्मक हो गई।

लेनिन ने लिखा था ‘इस दल में निम्न पूँजीवाद की एक विद्यालय लहर ने हर वस्तु को छाप दिया और थोड़ी सजग सर्वहारा को इनमें सख्या द्वारा ही नहीं विचार-दृष्टि से भी मोह लिया है अर्थात् मजदूरों के एक बड़े भारी समुदाय में इसमें निम्न-पूँजीवादियों के राजनीतिक दृष्टिकोण को बिठा दिया है और उसे जमा दिया है।’ बोल्शेविक पार्टी के सामने अब यह कार्य था कि धीरे-धीरे सब काम लेकर जनता को समझावे कि अस्थायी सरकार साम्राज्यवादी है, सामाजिक क्रांतिकारी और

बेल्गेविक दगाबाज है और जब तक अन्धधो सरकार के बदले मोविमों की सरकारें नहीं बनती, तब तक शान्ति स्थापित नहीं हो सकती है।

अबनुबर की समाज शान्ति की दिव्य

फरवरी शान्ति के पाँच दिन बाद पैत्रिंगाद न प्रावदा छाने लगा और कुछ दिन बाद ही नान्को ने ओस्तिवान टेनोत्रे (नामाजिक स्ववादी) निकलने लगा। पार्टी उन लोगों का नेतृत्व करने हाथ में ले रही थी जिनका उदार-धर्म पंजीवादियों तथा बेल्गेविक और नामाजिक शान्तिवाधियों में विश्वास कम हो रहा था। घटना-क्रम से और अस्थायी सरकार के कार्यों में बेल्गेविक नीति से सही होने के निश्चय प्रमाण निकलने लगे। दिन पर दिन यह स्पष्ट होने लगा कि अस्थायी सरकार जनता के पक्ष में न होकर उनके विरोध में है, वह शान्ति के बदले युद्ध के पक्ष में है और वह जनता को शान्ति, भूमि और मूल देने में अनिच्छु और असमर्थ है। बेल्गेविकों को बदले आन्दोलन-कार्य के लिए जमीन तैयार मिली। एक ओर तो मजदूर और सैनिक जार-सरकार का ध्वंस कर रहे थे और सम्राट-प्रथा को बनाये रखना चाहते थे। २ मार्च १९१७ को उत्तरे मुन्को और गुम्निन को जार से मिलने का गुप्त रूप से निर्देश दिया। पंजीरति, जार निष्कोलम, रोमानोव के बदले उनके भाई माइकेल के हाथों में शासन-भूषण देना चाहते थे। लेकिन जब रनवे कमन्सियों की एक सभा में मुन्को ने अपने व्याख्यान के अन्त में "सम्राट माइकेल की खबर" बोली तो लोगों ने उसके पकड़ने और समाधी लेने की माँग की।

अस्थायी सरकार का पतन

अस्थायी सरकार के पतन के निम्नलिखित कारण थे :

(१) इस सरकार की यह इच्छा न थी कि वह किसानों की इस माँग को पूरा करे कि उन्हें भूमि तोटा दी जाय।

(२) न वे श्रमिकों के विरुद्ध अन्न का द्रव्य कर सकते थे क्योंकि ऐसा करने से उन्हें अनाज के बड़े-बड़े व्यापारियों के हितों को कुचलना पड़ता और हर उपाय से जमींदारों और धनी किसानों की खानियों में अनाज निक्षेपना पड़ता।

(३) न यह सरकार शान्ति की स्थापना कर सकती थी।

(४) वह द्रिष्टि और प्रामाण्यी पंजीरतियों में पड़ी थी, इसलिये उसकी जरा-सी मग न थी कि युद्ध बन्द किया जाय।

(५) शान्ति में नाम उठाकर, नामाजिकवादी युद्ध में रुच और भी जोर-शोर से हिस्सा ले तथा क्रिमुन्तुनिया, दरे दानियाना के जन-उत्प्रेरण और गेनोगिदा पर अधिकार करने की साम्राज्यवादी योजना सज्ज हो।

इस रूप में स्पष्ट था कि अस्थायी सरकार की नीति में जनता के विरुद्ध का शीघ्र ही अन्त हो जायगा। फरवरी में अक्टूबर १९१७ तक के आठ महीने में बेल्गेविक पार्टी ने यह कठिन ज्ञान पूरा किया कि मजदूर-वर्ग के बहु-भाग को

अपनी ओर कर लिया, सोवियतों में अपना बहुमत स्थापित कर लिया और समाजवादी आति के लिये लाखों क्रियानो का समयन प्राप्त किया। निम्न पूँजीवादी पार्टियाँ (सामाजिक क्रानिकारी मजदूरों और अराजकतावादियों) की नीति का धीरे धीरे पर्दाफाश करके और यह दिखाकर कि यह श्रमिक जनता के हितों के प्रतिबुद्ध है, उनमें जनता ने इन पार्टियों के प्रभाव से मुक्त किया। जनता को अक्टूबर क्रान्ति के लिये तैयार करते हुए बोल्शेविक पार्टी ने मोर्चे पर और पीछे विस्तृत राजनीतिक कार्य किया।

पार्टी के इतिहास में इस समय निर्णायक महत्व की घटनाएँ थी, सेनिन का प्रवास से सेंटना, उनका अप्रैल प्रस्ताव अप्रैल पार्टी काँग्रेस और छठी पार्टी काँग्रेस। १७ अक्टूबर को गुप्त रूप से सेनिन फ्लिन्सिंग से पेंगोपाद आय। १० अक्टूबर १९१७ को पार्टी का केन्द्रीय समिति की ऐतिहासिक बैठक हुई जिसमें शीघ्र ही सशस्त्र विद्रोह करने का निश्चय किया। उमम पूर्व ३ अप्रैल १९१७ का लम्बे प्रवास के बाद सेनिन हम में लौट आया। पार्टी और क्रान्ति के लिये सेनिन का वापस आना भारी महत्व रखता था।

केरेन्स्की सरकार इस प्रश्न पर विचार करने लगी कि सरकार को पेंगोपाद से मास्को उठा ले चला जाय। १६ अक्टूबर को पार्टी की केन्द्रीय समिति का एक विलुप्त अधिवेशन हुआ। इस अधिवेशन ने विद्रोह संचालन करने के लिये कॉ० स्तानिन के नेतृत्व में एक पार्टी केंद्र निर्वाचित किया। पेंगोपाद सोवियत की क्रान्तिकारी सैनिक समिति की शीघ्र यह पार्टी केंद्र था और समूचे विद्रोह का प्रत्यक्ष निर्देश दिया।

केरेन्स्की, कामनक जिनावियफ़ राइसियान्क के सामने पार्टी का केन्द्रीय समिति के सशस्त्र विद्रोह सम्बन्धी निष्पत्ति का नद ताल दिया। २१ अक्टूबर का बाल्गाविका ने सभा क्रानिकारी पेंगोपाद दस्ता में क्रान्तिकारी सैनिक समितियों के जन प्रतिनिधियों का भेजा। विद्रोह की तिथि तक बच हुए समय में पेंगोपाद दस्तों और मिला गया कामताना में जोरदार तैयारी का गढ़। जग जहाज अरारा और जारिया ल्बोवादी का स्पष्ट निर्देश भेजा गया। २४ अक्टूबर (६ नवम्बर) के मकरे केरेन्स्की ने अपना आत्मघात प्रारम्भ किया जो गेविक पार्टी के मुख-पत्र 'राबोशीपुत' (मजदूर पत्र) का बन्द करन का आना दा गढ़। उसका संपादन-गृह और बाल्गाविको के छात्र-खान की ओर हथियार-बंद गाड़ियाँ भेजा गढ़। परन्तु १० बजे तक कॉ० स्तानिन के निर्देश में ताल गसका और क्रान्तिकारी मिपाटिया ने हथियार बंद गाड़ियाँ का पीछे ठन दिया। छात्रखान और राबोशीपुत के सम्पादन गृह के चारों ओर ताल रखने की सूचना देता दा गढ़। ११ बजे के लगभग राबोशीपुत अखबार सरकार का ध्वज करन के आह्वान के साथ प्रकाशित हुआ। इसके साथ ही विद्रोह के पार्टी केंद्र के निर्देश में क्रान्तिकारी मिपाटिया और ताल रखने के तत्त्व स्मोचना की ओर दोना

दिये गये। विद्रोह प्रारम्भ हो गया। २४ अक्टूबर की रात्रि को लेनिन स्मोलनी में आ गये और स्वयं विद्रोह का संचालन करने लगे। रात भर स्मोलनी में फौज के क्रांतिकारी दस्ते और साल रक्षकों की टुकड़ियाँ आती रही। बोल्शेविकों ने उन्हें राजधानी के मध्य भाग में जाकर शिशिर प्रामाद को घेर लेने को कहा जहाँ कि अस्थायी सरकार जमी हुई थी।

२५ अक्टूबर (७ नवम्बर) को साल रक्षकों के क्रांतिकारी दस्तों में रेसवे स्टेनानो, डाकघर, तारघर, मंत्री भवन और सरकारी बैंक पर अधिकार कर लिया। प्रिपार्लमेन्ट (प्रारम्भिक परिषद्) भग कर दी गई। पेत्रोग्राद सोवियत और बोल्शेविक केन्द्रीय समिति का हैड क्वार्टर स्मोलनी में था। वही अब क्रांति का हैड क्वार्टर भी हो गया जहाँ से युद्ध सम्बन्धी निर्देश भेजे जाते थे। उस समय पेत्रोग्राद के मजदूरों ने लिखा दिया कि बोल्शेविक पार्टी को देख-रेख में उन्हें कैसी शिक्षा मिली है? फौज के क्रांतिकारी दस्ते जिन्हें बोल्शेविकों ने विद्रोह के लिये तैयार किया था, सही ढंग से आज्ञाओं का पालन करते थे और नाल रक्षकों के साथ-साथ लड़ते थे। जल सेना फौज के पीछे न रही। शोन्तात बोन्शविक पार्टी का मजदूर बड़ा था और बहुत पहले अस्थायी सरकार की आज्ञा मानने में इन्कार कर चुका था। अरोग नाम के अहाज ने अपनी तोपें शिशिर प्रामाद की आर मीची की ओर २५ अक्टूबर को उनके बख्शोप के साथ एक नय युग का, महान समाजवादी क्रांति के युग का प्रारम्भ हुआ। २५ अक्टूबर (७ नवम्बर) को बोल्शेविकों ने 'हमी मागरिकों के नाम एक घोषणा पत्र' लिखा जिनमें उन्होंने कहा कि पूँजीवादी अस्थायी सरकार हटा दी गई है और राज्य-शक्ति सोवियतों के हाथ में आ गई है रगस्टो जीन लडाकू जत्यो के सरक्षण में अस्थायी सरकार न शिशिर प्रामाद में शरण ली। २५ अक्टूबर की रात को क्रांति-कारी मजदूरों, सिपाहियों और मल्लाहों ने शिशिर प्रामाद पर हल्का बोल दिया और उस पर अधिकार करके अस्थायी सरकार को बन्दी बना लिया। पेत्रोग्राद में सशस्त्र विद्रोह की विजय हुई। २५ अक्टूबर (७ नवम्बर) १९१७ को पौने स्यारह बजे स्मोलनी में दूसरी अखिल हमी सोवियत कांग्रेस का बहिर्बेशन आरम्भ हुआ। इस समय तक पेत्रोग्राद का विद्रोह विजयी हो चुका था और राजधानी में शासन तन्त्र पेत्रोग्राद सोवियत के हाथ में आ चुका था। कांग्रेस में बोल्शेविकों का भरपूर बहुमत रहा। कांग्रेस ने घोषित किया कि सम्पूर्ण शक्ति सोवियतों के हाथ में आ गई है। दूसरी सोवियत के घोषणा-पत्र में लिखा था—“मजदूरों, सिपाहियों और किसानों के विशाल बहुभाग की इच्छा का सहारा पाकर, पेत्रोग्राद के मजदूरों और वहाँ की फौजी टुकड़ी के सफल विद्रोह का सहारा पाकर, कांग्रेस शासन-सूत्र अपने हाथ में लेती है।” २६ अक्टूबर (८ नवम्बर) १९१७ की दूसरी सोवियत कांग्रेस ने शान्ति सम्बन्धी विज्ञप्ति स्वीकार की। उसी रात को कांग्रेस ने भूमि सम्बन्धी विज्ञप्ति स्वीकार की जिसमें घोषित किया गया कि “जमीन पर जमींदारों अधिकार का अब

से बिना किसी मुआवजे के अन्त किया जाता है।" जमींदारों की जमीन, जार परिवार तथा पठो की जमीन धर्मिकों को दे दी गई कि ये स्वाधीनता से उसका उपयोग करें। अन्त में दूसरी सोवियत कृषि ने पहली सोवियत सरकार जन प्रतिनिधियों की समिति (काउन्सिल ऑफ पीपुल्स कमिसारस) बनाई जिसमें सब बोल्शेविक ही थे, नेनिन जन-प्रतिनिधियों की इस पहली समिति के महापति चुने गये। इस प्रकार इस ऐतिहासिक द्वितीय कांग्रेस की कार्यवाही समाप्त हुई। अक्टूबर १९१७ से १९१८ की अवधि में सोवियत क्रांति देश की विशाल भूमि में ऐसे देश से फैली कि नेनिन ने उसे सोवियत शासन का विजय प्रयाण कहा था। रूस में समाजवादी क्रांति की इस विजय के अनेक कारण थे। निम्नलिखित कारण मुख्य रूप से पटनीय हैं

- (१) रूसी क्रांति के घनू थे रूसी पूँजीपति, जो अपेक्षाकृत निर्बल थे।
- (२) अक्टूबर क्रांति का नेतृत्व सभी मजदूर वर्ग जैसे क्रांतिकारी वर्ग के हाथ में था।
- (३) कृषक जनता का विशाल बहु भाग, गरीब किसान, क्रांति में रूसी वर्ग के क्षतिशाली सहायक थे।
- (४) धर्मिक वर्ग का नेतृत्व बोल्शेविक पार्टी जैसी सखी और परती हुई पार्टी के हाथ में था।
- (५) अक्टूबर क्रांति उस समय आरम्भ हुई जब साम्राज्यवादी युद्ध जोरों पर था। यही संकेत में क्रांति का ऐतिहासिक विवेचन है।

### राज्य-क्रान्ति का प्रभाव

सोवियत क्रांति के प्रभाव अत्यन्त व्यापक एवं दूरगामी हुए हैं। क्रांति ने न केवल रूस की सीमाओं के अन्दर ही राजनीतिक, सामाजिक एवं आर्थिक परिवर्तन किये बल्कि रूस के बाहर अन्य देश भी इसके प्रभावों से अछूते न रह सके। इतिहास में प्रथम बार एक ऐसी सामाजिक व्यवस्था स्थापित हुई जिसने उत्पादन के साधनों पर निजी स्वामित्व को सदैव के लिये समाप्त कर दिया, उन्हें धर्मिकों एवं कृषकों के नियंत्रण में ला दिया तथा सबसे महत्वपूर्ण बात यह हुई कि उसने मध्यस्थों एवं शोषक वर्गों को समाप्त कर दिया तथा उन कारणों का मफाया कर दिया जिनसे मानव द्वारा मानव का शोषण होता था। इस क्रांति ने शोषण व्यवस्था का अन्त कर दिया, जमींदारों एवं पूँजीपतियों की राजनीतिक शक्ति को समाप्त करके जनवादी सर्वहारा वर्ग के ऐसे राज्य की स्थापना की जिसका मुख्य उद्देश्य प्रत्येक नागरिक को सामाजिक, आर्थिक एवं राजनीतिक न्याय प्रदान करना है।

क्रान्ति के बाद कुछ समय तक रूस में दृष्टे बहूमुखी परिवर्तन अनेक दलों के लिये रहस्य बन रहे। किन्तु अन्ततः लौह-आवरण (Iron-Curtain) के हटते ही अन्य देशों ने जब रूसी समाज की प्रगति एवं सम्पन्नता को देखा और परखा तो उन्हें

सह्या अपनी औसो पर विश्वास ही न हुआ । इस नवोन व्यवस्था के बीज सत्रामक रोगाणुओ की भाँति राष्ट्रीय परिधियो को साथ कर अन्य राष्ट्रों की सीमाओं में प्रवेश करने लगे । इनमें केवन यूरोप के विकसित राष्ट्र ही प्रभावित नहीं हुये बल्कि एशिया, अफ्रीका एवं दक्षिणी अमरीका के भी अनेक ऐसे देश प्रभावित हुये जो राजनीतिक दृष्टि से वर्षों से पराधीन थे । पिछले बीस वर्षों में अनेक देशों की अर्थव्यवस्था में समाजवादी पुट में जो वृद्धि हुई है, वह इसी का परिणाम है ।

इस प्रकार कोलचक और देनीकिन हार चुके थे, उत्तरी प्रदेशों से, तुर्किस्तान, साइबेरिया, दॉन प्रदेश, युक्राइन आदि से क्रान्ति विरोधियों और सेनाओं को हटाकर सोवियत प्रजातन्त्र अपनी राज्य भूमि बाँटने लगा था, मिन देशों को मजबूर होकर नाकेबन्दी उठानी पड़ रही थी, फिर भी अन्तिम निर्णायक बार के रूप में पिलमुदस्की और रागेल दोनों का ही उपयोग किया गया। पिलमुदस्की क्रान्ति विरोधी राष्ट्रवादी था, पोलैण्ड के शासन की बागडोर उसी के हाथ में थी। रागेल श्रीमिया में देनीकिन की रही-सही सेना को मजबूत कर दोन्येत्स प्रदेश और युक्रेन को आतंकित करने हुए था।

### निर्देशित पूँजीवाद की नीति (The Policy of Directed Capitalism)

क्रान्ति के तत्काल बाद रुम में जो सरकार स्थापित हुई उसे अनेक बाधाओं, कठिनाइयों एवं असुविधाओं का सामना करना पड़ा। देश में सर्वत्र अव्यवस्था एवं अराजकता फैल गयी। जार की सरकार का यद्यपि अंत हो चुका था और जनता की सरकार की स्थापना की जा चुकी थी, किन्तु फिर भी विदेशी एवं देशी पूँजीवादी तत्व इतने सक्रिय थे कि पूँजीवादी व्यवस्थाओं एवं संगठनों को एकदम उखाड़ फेंकना सम्भव न हो सका। लेनिन का विचार था कि ऐसा करना अहितकर होगा और सम्पूर्ण राष्ट्रीयकरण की नीति लागू करने से देश में और अधिक आर्थिक अव्यवस्था फैलने की आशंका थी। वह जानता था कि यदि समस्त कारखानों का राष्ट्रीयकरण करके उन्हें राज्य के स्वामित्व एवं प्रबन्ध में ले लिया गया और उन्हें अशिक्षित तथा अनुभवहीन श्रमिकों की समितियों के हाथों में सौंप दिया गया तो इससे उत्पादन में भारी गिरावट हो जायेगी और औद्योगिक क्षेत्रों में अनुशासनहीनता का प्रसार हो जायेगा। किन्तु दूसरी ओर उसके अनेक भावी इस विचार के थे कि उद्योगपतियों एवं पूँजीपतियों को कारखानों से हटाकर उनका पूरा नियंत्रण श्रमिकों को सौंप दिया जाना चाहिये।

लेनिन की यह मान्यता थी कि समाजवाद की स्थापना एकदम नहीं की जा सकती है। तत्कालीन परिस्थितियों के सुन्दर में यह मान्यता अत्यन्त व्यावहारिक थी, क्योंकि पूँजीवादी तत्वों की तत्काल समाप्ति होने से आर्थिक व्यवस्था के विभिन्न क्षेत्रों में जो रिक्तता उत्पन्न हो जाती, उसकी पूर्ति के लिये मजदूरवादी तत्व न तो तत्पर हो थे और न वे इस योग्य ही थे। अतः कम से कम उस समय तक जब तक कि पूर्ण-समाजवादी सिद्धान्तों की स्थापना के लिये अनुकूल एवं सुदृढ़ भूमि तैयार नहीं करली जाती तब तक अतिशय आवश्यक पूँजीवादी तत्वों से एक प्रकार का अस्थायी समझौता करने में कोई हानि नहीं हो सकती थी। इस प्रकार उन कठिन पूँजीवादी तत्वों को नियंत्रित एवं निर्देशित करके अन्ततोगत्वा पूर्ण समाजवाद की स्थापना का मार्ग प्रशस्त हो जाता था। इस नीति को निर्देशित अथवा नियंत्रित-पूँजीवाद (Directed or controlled-capitalism) की संज्ञा दी गयी तथा लेनिन स्वयं इसे



राजकीय-पूँजीवाद (State capitalism) के नाम से सम्बोधित करने थे। इस नीति के अन्तर्गत जबकि एक ओर जन्यव्यवस्था के कुछ मूलभूत अंगों पर राज्य का एकाधिकार स्थापित किया गया, तो दूसरी ओर अनेक ऐसे क्षेत्रों में जहाँ विदेशी पूँजी विनियोजित थी अथवा जहाँ तकनीकी ज्ञान एवं प्रबन्ध-क्षमता के उच्चस्तर की आवश्यकता थी निजी-स्वामित्व को अस्थायी रूप से कायम रहने दिया गया, किन्तु ऐसे मामलों अथवा प्रबन्धकों को श्रमिकों की समितियों के नियंत्रण में रखे जाने की व्यवस्था की गयी। इस काल में उद्योगों के सम्पूर्ण राष्ट्रीयकरण की नीति को नहीं अपनाया गया, बल्कि परिस्थितियों द्वारा बाध्य किये जाने पर ही क्रमशः राष्ट्रीयकरण करने का निश्चय किया गया। साथ ही पूँजीवाद को अनेक प्रणालियों की उपयोगिता को स्वीकार करते हुए उनका महारा लिया गया जैसे मूल्य-तंत्र, मुद्रा के माध्यम से भुगतान, कार्यानुसार मजदूरी, वैज्ञानिक प्रबन्ध के तरीके और निजीक्षेत्र में आन्तरिक व्यापार की छूट आदि। सेनिन के अनुसार पूँजीवादी एवं समाजवादी तत्वों के बीच इस प्रकार का अस्थायी समझौता सक्रमण काल के लिये अनिवार्य था।

विशेषताएँ

१. भूसम्पत्तियों की परिसमाप्ति (Liquidation of Landed Estates)—  
सेनिन द्वारा ग्रामीण किसानों एवं नागरिक श्रमिकों के सुदृढ़ गठबन्धन पर बहुत अधिक बल दिया गया था क्योंकि सोवियत क्रान्ति के ये दो आधार स्तम्भ थे। कुपक वर्ग के असन्तोष के कारण ही इसी क्रान्ति एक कोने से दूसरे कोने में फैल गयी थी। राजनीतिक कारणों से यह अत्यन्त आवश्यक था कि कुपकों को सन्तुष्ट रखा जाय और प्रशासन को उनका पूरा समर्थन प्राप्त होता रहे। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिये समस्त भूमि पर ऐसे किसानों का अधिकार स्थापित करना आवश्यक था जो भूमि को स्वयं जोत सके। अतः इस सिद्धान्त की घोषणा अत्यन्त आवश्यक थी जिसे क्रान्ति के दूसरे ही दिन क्रियान्वित किया गया। सोवियत सरकार द्वारा एक आज्ञाप (decree) निकाली गयी जिसके अनुसार समस्त जागीरों अथवा भूसम्पत्तियों (Landed Estates) को जब्त (Confiscate) किये जाने की घोषणा की गयी। इन जम्मे की गयी जागीरों में भूस्वामियों की जमीन-जायदादों के अतिरिक्त गिरजाघरों आदि की भूसम्पत्तियाँ भी सम्मिलित थी। इसके लिये किसी प्रकार की कोई क्षतिपूर्ति (Compensation) दिये जाने की व्यवस्था नहीं थी।

जम्मे की गयी इन भूसम्पत्तियों के प्रबन्ध आदि का अधिकार क्षेत्रीय ग्रामीण समितियों (Regional Rural Committees) एवं जिला सोवियत समितियों (District Soviets) को प्रदान कर दिया गया। यहाँ यह उल्लेखनीय है कि उपर्युक्त आज्ञाप द्वारा इन समितियों को जम्मे की गयी भूसम्पत्तियों पर केवल कब्जा या अधिकार दिया गया न कि स्वामित्व। इसी प्रकार ऐसी जमीनें, जो कि जोतने वाले किसानों के निजी कब्जे में थी, उन्हें के अधिकार में रहने दी गयी। इस आज्ञाप

के कारण ग्रामीण क्षेत्रों में अराजकता एवं अव्यवस्था फैल गयी क्योंकि नाममात्र की क्षेत्रीय अवस्था जिला समितियाँ प्रभावहीन थीं और व्यावहारिक रूप में जल्ल की गयी भूमिसम्पत्तियों पर किसानों ने कब्जा करके उसका बापस में बँटवारा कर लिया। जागीर भूमियों की इस छीना-भगटी के कारण में चिरकाल से जमींदारों द्वारा पीड़ित एवं शोषित कृषकों को एक प्रकार के परम सन्तोष की अनुभूति हुई और वे मनमाने ढंग से और कहीं-कहीं हिंसात्मक तरीकों से भी ऐसी भूमियों पर कब्जा करके उनका परस्पर बँटवारा करने लगे। जागीर भूमियों के इस मनमाने विनष्टन में सबसे महत्वपूर्ण बात यह थी कि प्रशासन एक मौन तथा निष्क्रिय दर्ज बन चुका था, क्योंकि इसे रोकने की न तो तत्कालीन प्रशासन के पास पर्याप्त शक्ति ही थी, और न शायद इच्छा ही थी। इच्छा कदाचित् इसलिये नहीं थी कि संविन्त सरकार ग्रामीण क्षेत्रों के सर्वहारा वर्ग को प्राप्त होने वाले मन्तोष में बाधक नहीं होना चाहती थी। किन्तु बाद की घटनाओं ने सिद्ध कर दिया कि ग्रामीण अराजकता एवं अव्यवस्था कृषि उत्पादन के निम्न अहितकर थी और इसीलिये फरवरी सन् १९१८ में सोवियत सरकार ने राष्ट्र की समस्त भूमि का राष्ट्रीयकरण कर दिया तथा भूमि को स्वयं जोतने वाले किसानों के खेतों के वितरण और मुक्ति एवं शक्तिधर्मियों के अनुसार उत्तरीत्तर सामूहिक फार्मों एवं राजकीय फार्मों की स्थापना के लिये अपने निश्चय की घोषणा की।

२. उद्योगों के राष्ट्रीयकरण सम्बन्धी नीति (Policy Regarding Nationalisation of Industries)—यह पहले ही कहा जा चुका है कि राजकीय पूँजीवाद के अन्तर्गत उद्योगों के सम्पूर्ण राष्ट्रीयकरण की नीति नहीं अपनाई गयी। उद्योगों का राष्ट्रीयकरण केवल कुछ निर्धारित परिस्थितियों में ही किया जा सकता था। ऐसे उद्योगों का राष्ट्रीयकरण करना अनिवार्य समझा गया जो राष्ट्र के लिये अत्यन्त महत्वपूर्ण थे अथवा कुछ सम्बन्धी वस्तुओं का उत्पादन करने थे या अन्य प्रकार से सैनिक महत्त्व के थे। अन्य उद्योगों को निजी स्वामित्व में ही रहने दिया गया, किन्तु निजी मालिकों द्वारा कारखाने बन्द कर दिये जाने, उन्हें छोड़कर अन्यत्र चले जाने, श्रमिकों को निष्कामित करने अथवा "श्रमिकों द्वारा नियंत्रण" विषयक आकांक्षित का पालन करने से इनकार करने पर सम्बन्धित उद्योगों का राष्ट्रीयकरण राज्य द्वारा किया जा सकता था। इन बातें महीनों की अवधि में अनेक उद्योगों का राष्ट्रीयकरण उनके मालिकों के सहयोग के कारण करना पड़ा। कारखानों के मालिक राष्ट्रीयकरण की आशंका एवं मजदूरों के नियंत्रण से स्वयं को आतंकित अनुभव कर रहे थे। उनमें से अनेक कारखानों को छोड़कर विदेश भाग गये। ऐसे भी उदाहरण थे जबकि श्रमिकों के दबाव में उच्चस्तर पर निर्णय लिये बिना, मालिकों को भगा दिया गया अथवा हटा दिया गया और मजदूरों ने ही कारखानों को राष्ट्रीयकृत कर दिया।

३. श्रमिकों द्वारा नियन्त्रण सम्बन्धी आज्ञाप्ति (Decree on Workers Control)—नवम्बर मन् १९१७ की चौदह तारीख को सोवियत सरकार द्वारा एक आज्ञाप्ति (decree) जारी की गयी जिसके अनुसार प्रत्येक औद्योगिक उपक्रम के प्रबन्ध को श्रमिकों द्वारा नियन्त्रित किये जाने की व्यवस्था की गयी। इस आज्ञाप्ति के आधार पर प्रत्येक कारखाने में श्रमिकों की समितियाँ बनाई गयी, जिन्हें कारखाने के प्रबन्ध के अधीक्षण का अधिकार दिया गया। इसके अतिरिक्त श्रमिकों की इन समितियों को कारखाने, वागजपत्रों एवं लेखे आदि को देखने और न्यूनतम उत्पादन की सीमा निर्धारित करने का अधिकार भी दिया गया। कारखानों के प्रबन्ध के लिये यह दुहरी प्रणाली (Dual Control System) राजकीय पूँजीवाद के अन्तर्गत अपनायी गयी समझौतावादी नीति का ही परिचायक थी। ऐसा करके एक ओर तो प्रबन्धकों की कुशलता एवं दक्षता का लाभ प्राप्त किया गया और दूसरी ओर श्रमिक वर्ग को नियन्त्रण सीसने से उन्हें सन्तुष्ट करने एवं उनका सहयोग प्राप्त करने का अवसर सरकार को प्राप्त हुआ। कारखानों का पूरा दायित्व ऐसे प्रबन्धकों को सौंपना, जो पुरानी पूँजीवादी व्यवस्था के अंग रह चुके थे, उचित नहीं समझा गया और इसलिये उनके ऊपर श्रमिकों का अक्षय दायित्व दिया गया। इस आज्ञाप्ति का यद्यपि यह आशय नहीं था कि श्रमिक कारखानों के दैनिक प्रशासन में आवश्यक हस्तक्षेप करें, किन्तु व्यवहार में ऐसे हस्तक्षेपों को रोका नहीं जा सका। अनुभवहीन, निर्धन, पीड़ित, शोषित एवं असन्तुष्ट श्रमिकों को इसमें अच्छा अवसर और कौन-सा मिल सकता था, तथा वे उठकर प्रबन्धकों से बदला लेने लगे। इससे आगे चलकर औद्योगिक उत्पादन में गिरावट आती चली गयी।

४. सर्वोच्च आर्थिक परिषद की स्थापना (Establishment of Supreme Economic Council)—दिसम्बर मन् १९१७ में उद्योगों के प्रचालन एवं समन्वय के लिये सर्वोच्च आर्थिक परिषद (Supreme Economic Council) की स्थापना की गयी जिसे स्थानीय भाषा में 'वेसन्का' (Vesenkha) कहा जाता है। इसके अधीन विभिन्न उद्योगों के लिये उप-विभाग (Sub departments) खोले गये जिन्हें 'ग्लावकी' (Glavki) के नाम से सम्बोधित किया जाता है। सर्वोच्च आर्थिक परिषद (Vesenkha) में सरकार एवं श्रमिक दोनों के प्रतिनिधि सम्मिलित थे और इसमें कुछ विशेषज्ञों को भी सलाहकार की हैसियत से स्थान दिया गया था। उप-विभागों (Glavki) का काम भारी उद्योगों में श्रमिकों द्वारा नियन्त्रण के कार्यक्रम को समन्वित करना और राष्ट्रीयकरण के विषय में उचित निर्णय करना था। धीरे-धीरे भारी उद्योगों के अतिरिक्त मध्यम आकार के उद्योग भी इन उप-विभागों (Glavki) के अन्तर्गत आते गये।

५. नियन्त्रण सगठनों एवं केन्द्रों की स्थापना (Establishment of Controlling Bodies and Centres)—ऐसे उद्योगों में जिनमें राजकीय एवं

निजी दोनों प्रकार के कारखाने कार्यशील थे, निजी नियंत्रण संगठनों (Private Controlling Bodies) की स्थापना की गयी तथा इनमें निजी भागिकों, श्रमिक सघों तथा सरकार दोनों के प्रतिनिधि सम्मिलित किये गये। इन संगठनों का कार्य ऐसे कारखानों के उचित नियंत्रण के लिये समान नौति का निर्धारण तथा उसका पालन करना था। कतिपय हल्के और छोटे उद्योगों (Light Industries) के लिये नियंत्रण केन्द्रों (Control Centres) की स्थापना की गयी। हल्के उद्योग प्रायः निजी व्यक्तियों के हाथों में ही थे और उनके नियंत्रण और विकास के लिये ऐसे केन्द्रों की आवश्यकता थी। इन केन्द्रों को सम्बन्धित छोटे उद्योगों के नियंत्रण एवं निर्देशन का पूरा अधिकार दिया गया। छोटी-छोटी इकाइयों को मिलाकर बड़ी इकाइयों की स्थापना करने और आवश्यकता होने पर 'वैस्तमूला' की महमति से किसी कारखाने को राष्ट्रीयकृत करने का अधिकार भी इन केन्द्रों को प्राप्त था।

६. मिश्रित कम्पनियों की स्थापना (Establishment of Mixed Companies) — कुछ ऐसे उद्योगों के लिये, जिनमें विदेशी-पूंजी आवश्यक थी तथा उसके बिना उत्पादन सम्भव न था, मोविषत सरकार द्वारा ऐसी मिश्रित कम्पनियों (Mixed Companies) की स्थापना का विचार रखा गया, जिनमें सरकार एवं विदेशी पक्ष दोनों भागीदार हैं। लौह उद्योग, कोयला उद्योग, तेल उद्योग एवं बिजली उद्योगों में वहाँ उस समय विदेशी पूंजी लगी हुई थी। किन्तु मिश्रित कम्पनियों के निर्माण के बारे में पार्टी में मतभेद था। लेनिन स्वयं पूंजी में विदेशियों को हिस्सेदार नहीं बनाना चाहता था। उसका ध्येय विदेशों से केवल तकनीकी विशेषज्ञों की सेवाओं तक ही सीमित था। अतः परस्पर विरोधी विचारों के कारण मिश्रित कम्पनियों की स्थापना की दिशा में कोई प्रगति न हो सकी।

■ व्यापार (Trade) — देश के अन्दर यद्यपि निजी व्यापार की छूट थी, किन्तु अनेक महत्वपूर्ण वस्तुओं का व्यापार राज्य के एकाधिकार में था। अस्थायी सरकार (Provisional Government) की नीति का परिपालन करने हुए छाद्यान्तों का व्यापार पूर्णतः राज्य के हाथों में था। किन्तु जैसे-जैसे दैनिक आवश्यकता की वस्तुओं की कमी अनुभव होती गयी, छाद्यान्तों के अतिरिक्त अन्य वस्तुओं की भी राजकीय व्यापार की सूची में जोड़ा गया। कपड़े, कृषि में काम आने वाली वस्तुओं, खाद्य पदार्थ, ईंधन आदि का घोर अभाव उत्पन्न हुआ गया और अभावग्रस्त वस्तुओं की सूची दिन प्रति दिन लम्बी होती चली गयी। यहाँ तक कि आगे चल कर युद्ध-कालीन साम्यवादी नीति (Policy of War Communism) के अंगीन समस्त अन्तरिक व्यापार पर राज्य का नियंत्रण करना पड़ा।

अप्रैल सन् १९१८ में विदेशी व्यापार का राष्ट्रीयकरण कर दिया गया, क्योंकि आजापत्रों (Permits) के आधार पर आयात निर्यात की नीति सफल नहीं हो सकी। राज्य द्वारा आयात निर्यात अपने हाथ में किया जाना राजनीतिक दृष्टि से अत्यन्त महत्वपूर्ण था। निजी क्षेत्र में रहने पर विदेशों से वित्तीय हस्तक्षेप किये जाने

का सतरा था जिसे उठाने के लिये उम्र समय की सोवियत सरकार बर्तर् तैयार नहीं थी। इसके अतिरिक्त राष्ट्रीयकरण के द्वारा देश से आवश्यक वस्तुओं के निर्यात को रोक जा सकता था और बेचन अर्थात् आवश्यक वस्तुओं के आयात की राश्व द्वारा व्यवस्था की जा सकती थी।

८ बैंकों का राष्ट्रीयकरण (Nationalisation of Banks)—बैंकों का राष्ट्रीयकरण २७ दिसम्बर सन् १९१७ को किया गया और इस प्रकार यह राजकीय नीति का ही एक अत्यन्त महत्वपूर्ण अंग माना जा सकता है। लेनिन का यह दृढ़ विश्वास था कि बैंकों का राष्ट्रीयकरण लिये बिना समाजवाद की स्थापना असम्भव होगी। इसीलिये उसने सम्पूर्ण राष्ट्र के लिये एक ऐसे राजकीय बैंक की स्थापना का निर्णय किया जिसकी शाखाएँ देश के विभिन्न नगरों और भागों में फैली हों। अग समस्त निजी बैंकों को हम के राज्य-बैंक (State Bank of U S S R) में मिला दिया गया।

### राजकीय पूँजीवाद का अन्त

राजकीय पूँजीवादी नीति केवल आठ महीने प्रचलित रही। सन् १९१८ के मध्य में गृह-युद्ध के छिड़ जाने और विदेशी सरकार के हस्तक्षेप में वृद्धि होने के कारण के आधार नष्ट हो गये जिन पर इन मिली-जुली समझौतावादी नीति का निर्माण किया गया था। विदेशों की पूँजीवादी सरकारें सोवियत रूस की नवीन राज-नीति एवं सामाजिक व्यवस्था को अन्य देशों की तत्कालीन सामाजिक व्यवस्था के लिये प्रत्यक्ष सतरा समझती थी और उनमें नष्ट करने के लिये कटिबद्ध थी। इस संकट में पूँजीवादी नीतियों में समझौता करने की प्रवृत्ति पर से गावियत सरकार के विरुद्ध काटिगा दिया। चारों ओर से बाहरी सेनाओं के पडाव एवं देश के अन्दर विभिन्न गुटों में गृह-युद्ध की लपटा न सोवियत सरकार को बिलकुल नये दिरे से सोचने के लिये विवश कर दिया। बोलशेविक पार्टी के मदस्य क्रान्ति के तत्काल पदचात् देश में पूर्ण समाजवाद की स्थापना के लिये आतुर थे और उनमें ॥ अनेक लेनिन द्वारा पूँजीवाद के अन्तगत उठाये गये कदमों को उचित नहीं समझते थे। पार्टी के अन्दर मतभेद एवं दबाव बढ़ रहा था और सम्पूर्ण राष्ट्रीयकरण की भाँग और पकड़ती जा रही थी। उपर उदाग्रा के प्रवृत्ति के लिये जा दुहरी व्यवस्था (Dual Control System) स्थापित की गई थी वह सपन नहीं हो रही थी। मजदूर प्रत्यक्ष एवं प्रशासन की वारीकियों को समझते नहीं थे और अनुचित हस्तक्षेप करते थे। इतने औद्योगिक अनुशासनहीनता एवं त्रिभुलता में वृद्धि हो रही थी। मजदूरों में सघवारों प्रवृत्ति (Syndicalist Tendency) इतनी अधिक बढ़ चुकी थी कि वे कारखानों को पूर्ण रूप से स्वयं संचालित करना चाहते थे और उन्हें अपनी मिन्त्रियत मानते थे जिसे वे जैसा चाहे वैसे उपयोग में लाने का स्वयं को अधिकारी मानते थे। दुर्भाग्य से कारखानों को प्रशासित करने के लिये आवश्यक योग्यता, अनुभव एवं ज्ञान का उनमें अभाव था

और 'वेसन्का' (Vesenkha) एवं 'ग्लावकी' (Glavki) इतने प्रभावहीन थे कि वे मजदूरों को इन समितियों पर कोई नियंत्रण एवं अनुशासन रख सकने में असमर्थ रहे। परिणाम स्वरूप उत्पादन, क्रय, विक्रय आदि के विषय में प्रत्येक कारखाना "अपनी छपली अपना राग" का आलाप कर रहा था और ऐसी परिस्थितियों में औद्योगिक ताल मेल अथवा समन्वय स्थापित करना असम्भव था और यह स्पष्ट दिखलाई दे रहा था कि यदि उचित उपचार न किया गया तो शीघ्र ही समस्त उत्पादन व्यवस्था छिन्न-भिन्न हो जायगी।

कार्यानुसार मजदूरों, वैज्ञानिक प्रबन्ध, मूल्य-व्यवस्था आदि सिद्धान्तों से मजदूरों को घृणा थी और वे इन्हें पूँजीवादी व्यवस्था का प्रतीक मानते थे। विशेषज्ञों, इन्जीनियरों, तकनीशियनों एवं अर्थशास्त्रियों को 'बुजु'आ वर्ग' (Bourgeois) का परिचायक माना जाता था और मजदूर समितियाँ न तो उनके परामर्श पर ध्यान देने के लिये तैयार थीं और न उन्हें फूटी नाखों देव सकती थीं। आर्थिक-व्यवस्था दिन प्रतिदिन गिरती जा रही थी। दैनिक आवश्यकता की वस्तुओं का अभाव बढ़ रहा था। खाद्य पदार्थों, वस्त्रों एवं ईंधन आदि की बहुत अधिक कमी थी। भुद्रा स्कीति बढ़ती जा रही थी फिर वस्तुओं के भाव आसमान की छू रहे थे। ग्रामीण क्षेत्रों में भू-सम्पत्तियों का विघटन हो चुका था और मनमाने ढंग से किसानों द्वारा उनका बँटवारा कर लिया गया था, किन्तु व्यवस्थित ढंग पर उनके संगठन के लिये कोई कार्यक्रम उस समय तक नहीं अपनाया जा सका था। इन समस्याओं का उपचार युद्ध-स्तर पर कोई कार्यक्रम अपना कर ही किया जा सकता था। अतः नियन्त्रित पूँजीवाद या राजकीय पूँजीवाद की नीति का परित्याग करके युद्ध-कालीन साम्यवाद (War-Communism) की नीति अपनाई गयी जिसका विवरण अगले अध्याय में दिया गया है।

## युद्धकालीन साम्यवाद

[WAR COMMUNISM]

"युद्ध कालीन-साम्यवाद अग्रिम सैद्धांतिक उपजन होकर अनुभव पर आधारित उत्पत्ति के रूप में हमारे सामने आया। सम्वे गृह-युद्ध की परिस्थितियों में आर्थिक अभावों और सैनिक अनिवार्यताओं के स्थान पर यह केवल एक काम चलाऊ नीति थी।"

—मौरिम डाव

सोवियत इतिहास में जुलाई १९१८ से मार्च १९२१ तक का दो वर्ष एवं नौ महीने का काल युद्ध कालीन-साम्यवाद (War-Communism) के नाम से जाना जाता है। इस काल का आधिक इतिहास युद्धकालीन आवश्यकताओं से संचालित हुआ। यह मानने में कोई दुविधा नहीं होनी चाहिये कि आत्म-रक्षण की भावना से जो प्रयत्न किये जाते हैं वे सान्तिवादी और सुस्वात्मक समय के नियमों से भिन्न होने हैं। जब हम यह देखते हैं कि सोवियत रूस चतुर्दिक् आक्रमणकारियों और साम्राज्यवादी देशों की रक्त लिप्सा और साम्राज्य-विस्तार भावनाओं से आक्रांत था, उस समय नवस्थापित सोवियत सरकार के लिये समाजवाद या साम्यवाद के उच्च आदर्शों का पालन और व्यवहार असम्भव था। उस समय तो व्यवहार बुद्धि द्वारा जो भी मरुटकालीन स्थिति का सामना करने के नियम पालन किये जा सकें वे अधिक अच्छे माने जा सकते हैं। कहा भी गया है—'अवस्थिकाले मर्यादा नास्ति' अर्थात् कोई आश्चर्य नहीं यदि सोवियत रूस में, ऐसे समय त्रिक देश में उपभोक्ता वस्तुओं का अभाव था, यातायात व्यवस्था टूट चुकी थी, जनमर्यादा का एक बड़ा भाग उत्पादन से हटकर सैनिक शक्तिविधियों में लगा हुआ था तथा मुद्रा स्फीति एवं बढ़ते दूध, मूत्र, जल, के प्रत्येक वर्ग में अग्रजोप जलन कर रहे थे आदर्शात्मक-नीति के स्थान पर अधिक व्यावहारिक-नीति का सहारा लिया।

अन जो व्यक्ति कभी-कभी यह सोचा करते हैं कि युद्धकालीन साम्यवाद कुछ घटिया तत्वों एवं आदर्शों को लेकर निमित्त हुआ, वे प्रायः यह भूल जाते हैं कि

सफ्ट कालीन उपाय जीवन मरण की समस्या को हल करने के लिये अपनाये जाते हैं और व अस्थायी रूप से विवशता में अंगीकृत किये जाते हैं। ऐसे उपाय स्थायी आदर्श नहीं बन सकते तथा परिस्थिति में सुधार होते ही उनका परित्याग भी कर दिया जाता है। हो सकता है कि साम्यवादियों ने नवीन उत्पादकता मुद्रा का प्रयोग समाप्त कर दिया, व्यापार में गैरकृषि एकाधिकार स्थापित कर दिया, किन्तु इन सब उपायों का यह आशय विनशुन नहीं था कि उनकी सफलता पर अथवा विफलता पर समाजवाद का भाग्य निर्माण कर दिया जाता।

### युद्धकालीन साम्यवाद का उद्भव

सोवियत सरकार द्वारा तत्कालीन परिस्थिति को ध्यान में रखते हुए राजकीय पूँजीवाद की नीति को १९१८ के शीष्मकाल में त्याग देना पड़ा। इसके मूल में जो कारण कार्यशील थे उनका विवरण निम्न प्रकार है—

(१) सर्वोच्च राष्ट्रीयकरण—माक्सिम ग्लासन ने उद्योग बन्धों पर राजकीय नियन्त्रण की दृष्टि से नवम्बर १९१७ में 'सर्वोच्च आर्थिक परिषद' (Supreme Economic Council Vesenkha) की स्थापना की और इसके नियन्त्रण की अधिक प्रभावशाली बनाने के लिये कारखानों में थर्मिक समितियाँ बनाई गईं। परन्तु वह समय अराजकतापूर्ण स्वतन्त्रता का समय हुआ अतः जो थर्मिक समितियाँ स्थापित की गईं उन्होंने अपने अधिकार क्षेत्र से बाहर काय आरम्भ किए और एक स्थिति तो ऐसी आई कि कुछ थर्मिक समितियों ने कारखानों पर भी अपना अधिकार कर लिया। इस रूप में कुछ उद्योगपतियों ने तो थर्मिक समितियों की मलाह मानने से इन्कार कर दिया परन्तु अधिकतर देश छोड़कर चले गये। जिन लोगों ने उत्पादन रोक दिया उन पर भी थर्मिक समितियाँ अधिकार कर लिया। इस प्रकार के अवैधानिक राष्ट्रीयकरण को सर्वोच्च आर्थिक परिषद अपने आदेशों द्वारा रोकने का प्रयत्न करने लगी परन्तु यह प्रयत्न भी अनिष्ट सफल न हुआ।

(२) पूँजीपतियों का असहयोग—सोवियत सरकार पूरी तरह जम भी न पाई थी कि देशी विदेशी साम्राज्यवादी शक्तियों ने गृह-युद्ध की भाग लेना दी। अतः पूँजीपतियों का सहयोग मिलना असम्भव था। उत्पादन-यंत्र एवं धन से छप हा गया। सहयोग मिलना ठा दूर पूँजीपति विदेशी शक्तियों से मिलकर नवीन व्यवस्था को समाप्त करने के लिये पद्यन रचने लग।

(३) युद्धकालीन आवश्यकता—युद्ध का अभावही स्थिति में सोवियत सरकार के लिये यह आवश्यक हो गया कि वह उन अनुत्पादक और अव्यवस्थित उद्योगों पर नियन्त्रण कर स। इस प्रकार राष्ट्रीयकरण का जग बड़ा। स्वयं सन्निह ने इस बात को स्वीकार किया कि युद्धकालीन साम्यवाद हम पर युद्ध एवं त्रिनाश द्वारा घोषा गया। यह ऐसी नीति नहीं थी जिसका मजहदारा वग के आर्थिक कार्यक्रमों से कोई मेल था, बल्कि यह तो केवल एक अस्थायी उपाय मात्र था।



(४) विदेशी पूँजी का राष्ट्रीयकरण—२८ जून १९१८ को सम्पूर्ण राष्ट्रीयकरण का आदेश प्रचलित किया गया क्योंकि एक ओर तो सरकार युद्ध में सतम्न भी दूसरी ओर उसे यह भय था कि विभिन्न वारिष्ठानों का राष्ट्रीयकरण बचाने के लिये उनका स्वामित्व जर्मनों के नाम हस्तान्तरित कर दिया जायगा । इस प्रकार की सूचना प्राप्त होने पर सर्वोच्च न्यायिक परिषद् ने तत्काल बंदम उठाया और आम राष्ट्रीयकरण का आदेश प्रचलित किया गया ।

इस प्रकार हम देखते हैं कि उपर्युक्त कारणों से युद्धकालीन साम्यवाद का उदय हुआ । अब हम युद्धकालीन साम्यवाद के समय देश की आर्थिक स्थिति का विश्लेषण करेंगे ।

**युद्धकालीन साम्यवाद के अन्तर्गत देश की आर्थिक स्थिति**

(१) आवश्यक वस्तुओं की कमी—सोवियत सरकार जब गृह-युद्ध में उलझी हुई थी तो चारों ओर अल्पवस्था का बोल-बाला था । गृह-युद्ध के दोन देश के महत्वपूर्ण औद्योगिक व कृषि क्षेत्र थे । गृह-युद्ध के समय ऐसी स्थिति भी आई कि सरकार के पास कोयले की पूर्ति पहले की तुलना में १०% कम, मोटे की डसाई के कारखानों का २५% से कम, अन्न-उत्पादक क्षेत्र का आधा से भी कम भाग व बुकन्दर के उत्पादन क्षेत्र का १/१० भाग बच रह गया । आवश्यक वस्तुओं की कमी ने एक नई उत्तमन सरकार के सामने प्रस्तुत की ।

(२) औद्योगिक उत्पादन में कमी—गृह-युद्ध के कारण औद्योगिक उत्पादन में भी कमी अनुभव की जाने लगी । अमिको में अनुशासन की कमी आ गई । बाजार और औद्योगिक प्रवन्ध ठप्प हो गये । १९२० में युद्ध पूर्व की तुलना में आधे से भी कम अमिक काम कर रहे थे । अमिको की उत्पादन शक्ति में ३०-३५ प्रतिशत की कमी आ गई थी । अमिको की मजदूरी इतनी कम थी कि १०-१२ दिन का अनान मुषिकल से खरीद सकते थे । औद्योगिक उत्पादन के सूचनाक (गोस प्लान द्वारा रचित) इस स्थिति को स्पष्ट करते हैं :—

१९१३=१००

वर्ष	बड़े पैमाने के उद्योग	छोटे पैमाने के उद्योग	कुल उद्योग
१९१३	१००	१००	१००
१९१६	११६	८८.२	१०६.४
१९१७	७४.८	७८.४	७५.७
१९१८	३३.८	७७.५	४३.४
१९१९	२४.६	४६.०	२३.१
१९२०	१२.८	४४.१	२०.४

(३) मुद्रा स्फूर्ति—क्योंकि सरकार करो से अधिक रुपया प्राप्त नहीं कर सकती थी अतः अधिक नोट छाप कर सामरिक आवश्यकताओं की पूर्ति की जा रही थी। लोगों के पास मुद्रा का तो बाहुल्य था, परन्तु वस्तुएँ नहीं थी। सांख्यिक आँकड़ों के अनुसार १९१७ में नोटों के चलन की मात्रा २२४ मिलियार्ड रूबल थी। मार्च १९१८ तक ३० मिलियार्ड रूबल हुई और १ जून १९१८ को नोटों की मात्रा ४०३ मिलियार्ड रूबल और १ जून १९१९ को ६०८ मिलियार्ड रूबल हो गई।

(४) यातायात की व्यवस्था—देश में यातायात का एकमात्र साधन रेलें थी, ईंधन की कमी के कारण यह यातायात ठप्प हो गया। युद्ध के कारण भी रेलवे को भारी हानि उठानी पड़ रही थी। देश की कुल रेलवे लाइनों का ६०% भाग विद्रोही सेनाओं के अधिकार में चला गया।

अधिक अच्छा नहीं होगा कि हम क्रमशः इस स्थिति को सुधारने के प्रयत्नों का विवेचन करें।

### कृषि और कृषक

सोवियत रूस की नई मदारूढ़ सरकार यह अच्छी तरह जानती थी कि किसानों का सहयोग साम्यवाद या समाजवादी स्थापना तथा सरकार की दृढ़ता दोनों की दृष्टि से आवश्यक है। "शान्ति और जीवन" का आकर्षक नारा ही नहीं लगाया बरस शान्ति का मूल्य चुकाने में लेनिन ने केरेन्स्की की अस्थायी सरकार की तुलना में अपमानपूर्ण सन्धि करके भी युद्ध को समाप्त किया। एक ही रात में उसने भूमि का स्वामित्व बड़े-बड़े जमींदारों से छीन लिया। जमीन का नारा इतना आकर्षक था कि किमान धक्कर में आ गया। किमानों को शान्त रखने के लिए राष्ट्रीयकरण व कृषि के पुनर्गठन पर अधिक जोर नहीं दिया गया। इसलिए मुद्राचालीन साम्यवाद का केन्द्र बिन्दु व्यक्तिगत स्वतंत्रता नहीं रही। बिना सरकारी सहायता के भू-स्वामियों को हटाकर, बड़ी बड़ी जमींदारियों को हटाकर किसानों ने लेनिन की भुमीबत को दूर कर दिया। उनका दिन भी आ गया है इसका आभास किसानों को बाद में हुआ। फिर भी किसान सरकार व देश का साथ ऐसी सक्टापन्न स्थितियों में छोड़ देगा इसकी आशा लेनिन को नहीं थी क्योंकि अन्नोत्पादन घटा कर, उपज बेचने से इन्कार कर, किसान ने प्रत्यक्ष रूप से सरकार से असहयोग प्रारम्भ कर दिया। देश ने इसके लिये किसानों को कभी क्षमा नहीं किया। शांति के समय किमानों द्वारा जिस भूमि पर बलपूर्वक अधिकार कर लिया गया, उसने लिये कोई नवीन भूमि-व्यवस्था सोची जा रही थी ताकि किमानों का विरोध भी कम से कम हो और राज्य का स्वामित्व और प्रभाव अधिक दृढ़ता से प्रकट हो। गाँवों की भूमि प्रत्येक परिवार में, कृषि पर आश्रित सदस्यों की संख्या के अनुसार वितरित की गई। यदि इस वस्तु स्थिति का विवेचन करें तो यह मान्य होगा कि एक समृद्ध किसान तथा पुराने भू-स्वामी के बीच यह अन्तर था कि प्रथम को समान अनुपात में भूमि रखने का अधिकार मिला जबकि दूसरे से

भूमि छीन ली गई। भूमि पर व्यक्तिगत अधिकार तो वैधानिक बन गया, परन्तु भूमि राज्य की सम्पत्ति रही, जिसकी बेचने का अधिकार किसान को न था।

कृषकों में असन्तोष के कारण

सोवियत सरकार ने १९१७ में जो बिना किसी धुआवजे के भू-स्वामियों की भूमि छीन ली थी, उसमें व्यवस्था उत्पन्न करने की बात किसानों को खिकर न हुई। असन्तोष के कारण निम्न थे—

(१) विधान के अन्तर्गत भूमि स्वामित्व कृषकों को नहीं मिला।

(२) अस्वाधो तौर पर इसे ग्राम समुदाय को दिया गया।

(३) भूमि का समान विभाजन हो जाने पर भी प्रत्येक किसान को आवश्यकतानुसार पर्याप्त भूमि उपलब्ध न हुई। कारण कि—

(अ) कृषियोग्य भूमि इतनी नहीं थी कि प्रत्येक किसान को आवश्यकतानुसार पर्याप्त भूमि मिलती।

(आ) अनेक बड़े-बड़े जमींदारों के बिकसित फार्म किसानों में न बाँटकर राज्य ने अपने अधिकार में ले लिये।

(४) कृषक समुदाय को जार के शासन के बाद करो के समाप्त हो जाने की आशा थी परन्तु जब क्रान्ति के बाद भी कर घटने लगे तो असन्तोष हुआ।

(५) अनाज वा सरकारी मूल्य निर्धारण किसानों को बड़ा अक्षरता था।

(६) वसपूर्वक किसानों से अनाज प्राप्त किया जाता था।

उत्पादन गिरने का सबसे बड़ा कारण सरकार द्वारा किसानों पर साद्यान्नों की बसूली के लिये बनायी गयी अनिवार्य लेवी (levy) थी। बसूली के भाव प्रायः बहुत नीचे निर्धारित किये जाते थे और प्रत्येक किसान से को जाने वाली बसूली की मात्रा निर्धनों की समितियों (Committees of Poor People) के द्वारा मनमाने ढंग से तय की जाती थी और कभी-कभी तो वह कृषक के वास्तविक उत्पादन से भी अधिक होती थी जिसे देना उसके लिये असम्भव हो जाता था। अतः किसानों ने साद्यान्नों के उत्पादन में रुचि लेना छोड़ दिया और प्रायः उत्पादन की मात्रा कम बतलाकर साद्यान्नों को छिपाकर खोरी छिपे अधिक मूल्यों पर बेचने की प्रवृत्ति पनपती चली गयी। मोरिस डाब के अनुसार “युद्धकालीन साम्यवाद के नाम से प्रसिद्ध प्रणाली का आर्थिक आधार वस्तुतः ग्रामीण कृषि के साथ नवीन सम्बन्धों पर रखा गया। इस प्रणाली के अन्तर्गत राज्य द्वारा अनिवार्य रूप से, प्रत्येक कृषक से, उसके गुजारे और बीज के लिये आवश्यक अनाज के अतिरिक्त, समस्त बचा हुआ साद्यान्न अधिग्रहीत कर लिया जाता था। अतिरिक्त साद्यान्न को निश्चित मूल्यों पर राज्य को सुपुर्द करने में जो कृषक आनाकानी करते थे उन्हें जनता के शत्रु (Enemies of the people) के नाम से सम्बोधित किया जाता था।

उपमूक्त कारणों से सक्रिय होकर जुलाई १९१६ में सारे देश में असाधारण आयोग (Extraordinary Commission) के द्वारा पूँजीपति तथा कथित पूँजीपति व्यक्तियों की सौज और उनके दमन का चक्र चालू हुआ। कृषि में दरिद्रों की समिति (Committee of the Poor) को यह कार्य सौंपा गया। किसानों को कुलक (Kulak), बेरेदग्याक (Cerebral), बेदग्याक (Bedniak) के रूप में विभाजित किया गया। जो कोई परिवार कुलक घोषित किया जाता उसका नागरिक अधिकार छिन जाता था। अपनी आय का ४०% कर देना पड़ता इत्यादि। आयोग और समिति की दृष्टि में बुद्धल तथा अनुभवहीन, शिक्षित, समझदार, सफेद-पोश कर्मचारी देशद्रोही व पूँजीवादी बन गया।

किसानों ने असन्तोष को प्रकट करने का उपाय उत्पादन न करने के रूप में अपनाया<sup>१</sup> —

वर्ष	कृषि क्षेत्र	कुल उपज
१९०६-१३	१००	१००
१९१६	६६	६३
१९१७	६७	८७
१९१८	७६	५४
१९२०	७०	४४

साथ ही साथ उत्पादन गिरने में एक और कारण गतिशील था। १९१४ तक बड़े किसान अपने आधुनिक खेतों पर वैज्ञानिक ढंग में खेती कर अन्य किसानों से ५०% अन्न अधिक उत्पादन करते थे परन्तु भूमि का छिनना और वितरण यह क्रम तोड़ने में समर्थ हुए। किसानों के भारी सख्या में सेना में भर्ती होने से भी खेतों की पैदावार कम हो गई। १९१६-२० में वर्षा न होने से देश में भूखा पड़ा, चारे की कमी ने घोड़ों तथा भेड़ों की संख्या में भारी कमी कर दी।

मुद्रकालीन साम्यवाद के अन्तर्गत मन्ट से मुक्ति पाने के तीन उपाय किये गये —

- (१) कृषि योग्य भूमि की पूर्ण रूप से जुताई राज्य की प्रथम जागा घोषित की गई।
- (२) कोई भी व्यक्ति, किसी भी बहाने यदि अपने पूरे खेत की जमीन को नहीं जोनेवाला हो उसकी भूमि जब्त कर ली जायगी।
- (३) ताल सेना के सैनिकों की भूमि समान की ओर से जाती-बोई जायगी, अगर उसने परित्याग न किया हो तो नहीं है।

<sup>१</sup> Collection of Statistical Figures for the U S S R 1911-23, p 124

इतना सब कुछ होने पर भी पेत्रोग्राद की जनसंख्या १९१६ में २४ लाख से घटकर १९२० में ६ लाख तथा मास्को की आबादी २२ लाख से घटकर १० लाख हो गई।<sup>१</sup> यह शमो की ओर प्रवास समस्यात्मक रूप धारण कर सका। सरकार की यह मशा यी कि किसानों का पूर्ण सहयोग प्राप्त किया जाय। विदेशी हुस्नूशन और युद्ध-युद्ध की समाप्ति के साथ ही किसानों की सन्तुष्टि के प्रयत्नों के रूप में नवीन आर्थिक नीति का उदय हुआ।

## उद्योग

अक्सर यह विवाद उठाया जाता है कि बोल्शेविक पार्टी ही औद्योगिक ढाँचे को निष्प्राण करने के लिये उत्तरदायी थी, परन्तु यह विचार पूर्ण सत्य नहीं। क्रान्ति और उसके बाद "कारखाना समितियाँ" स्थापित की गईं जो कि एक मात्र प्रबन्धक होने की मान्यता प्राप्त कर सकी। इन समितियों में सहयोग स्थापित करने के दृष्टिकोण से अर्थ-व्यवस्था को उच्चतम समिति (Supreme Council of National Economy) या वैसेन्खा (Vesenkha) ५ दिसम्बर १९१७ में स्थापित की गई। पूँजीवादी मान्यता के अनुसार अल्पसंख्यक औद्योगिक व्यक्ति सरकार से उत्पादन कम करके या पूर्णतया स्वयंसेवक करने को अनुरोध करने लगे। विवशतापूर्वक सरकार को राष्ट्रीयकरण का बंदम उठाना पड़ा। निम्नलिखित कारणों से राष्ट्रीयकरण अनिवार्य हो गया :—

- (१) राज्य के दृष्टिकोण से उद्योग का महत्व।
- (२) श्रमिक द्वारा नियन्त्रण (workers control) को मालिकों द्वारा मानने से इनकार।
- (३) मिस्रो या कारखानों की तालाबन्दी या कारखानों को छोड़ देना।
- (४) मालिकों की ऐसी मशा यी कि श्रमिकों को हटा दिया जाय।
- (५) कच्चे माल और ईंधन के होते हुए भी मालिकों द्वारा उत्पादन करने से इनकार।
- (६) उद्योगों की अन्य प्रकार से संचालित करना संभव न होने की दशा में।

इन कारणों से बिना केन्द्रीय सरकार की आज्ञा के ही १९१८ जून के आरम्भ तक ४८६ बड़े कारखानों की स्थानीय अधिकारियों ने अपने नियन्त्रण में ले लिया। बाद में २८ जून १९१८ को सभी बड़े कारखानों का केन्द्रीय सरकार द्वारा राष्ट्रीयकरण किया जाकर स्थानीय अधिकारियों के पूर्व कार्य पर वैधानिकता की छाप लगा दी गई। लगभग १,१०० कारखानों पर इनका प्रभाव पड़ा तथा २६ दिसम्बर १९१८ को लघु उद्योगों का भी राष्ट्रीयकरण किया गया।

<sup>१</sup> Alpert P *Twentieth Century Economic History of Europe*, p. 101.

उत्पादन में अवतति के कारणों का विवेचन इस प्रकार है :—

(१) औद्योगिक प्रजातन्त्र (Industrial Democracy)—चुनाव द्वारा स्थापित भजदूर समितियाँ भी औद्योगिक उत्पादन की गिरावट में सहायक थीं ।

(२) नया संचालन स्वतः अत्यन्त अप्रगल्भ, अनुभवहीन तथा विद्वेष की भावना से परिपूरित था ।

(३) इस प्रवन्ध में उत्पादन-शक्ति और लागत का कोई स्थान न था ।

(४) गृह-युद्ध ने उत्तरी तथा केन्द्रीय रूस के बड़े उद्योगों को ईंधन व कच्चे माल से वृथक कर दिया ।

(५) लाल सेना ने बड़ी सरया में श्रमिकों को खींच लिया ।

(६) केन्द्रीय संचालन सुन्यवस्थित न होने से परम आवश्यक कुशल फारींगर सेना में भर्ती होने को साधारण किये ।

(७) विद्रोही नेताओं की सेनाओं ने श्रमिकों को उत्पादन क्षेत्र से हटाया ।

(८) अनाज की कमी के कारण शहरी से ग्रामों को प्रवास ।

(९) विदेशी मशीनों, रसायन तथा विरोपकों की अनुपलब्धि ।

रूसी राज्य योजना आयोग के अनुसार उत्पादन के सूचकांक इस स्थिति को और भी स्पष्ट करते हैं<sup>१</sup> —

वर्ष	बड़े उद्योग	छोटे उद्योग	कुल उद्योग
१९१३	१०० ०	१०० ०	१०० ०
१९१६	११६ १	८८ २	१०९ ४
१९१७	७४ ८	७८ ४	७५ ७
१९१८	३३ ८	७३ ५	४३ ५
१९१९	१४ ९	४९ ०	२९ १
१९२०	१२ ८	४४ १	२० ५

उद्योगों का तीन श्रेणियों में विभाजन

प्रजातन्त्र की दृष्टि से उद्योगों को तीन श्रेणियों में विभाजित किया गया ।

(१) भारी उद्योग—इसमें ऐसे उद्योग रखे गये जो बड़े पैमाने के अथवा राष्ट्रीय महत्व के थे । इन उद्योगों को सर्वोच्च नायिक परिषद (Vesenkha) के अधीन उपविभागों (Glavki) के अन्तर्गत रखा गया ।

(२) मध्यम आकार के उद्योग—इसमें बीच के आकार के किन्तु राष्ट्रीय महत्व के उद्योगों को सम्मिलित किया गया । इनकी प्रान्तीय नायिक परिषदों के अन्तर्गत रखा गया । किन्तु व्यवहार में ये परिषदें ग्लवकी (Glavki) के निर्देशों का

<sup>१</sup> By Kov, *A Soviet Economic System*, p 8

पालन करने के अतिरिक्त कुछ भी नहीं करती थीं। अतः व्यवहार में प्रथम एवं द्वितीय श्रेणी के उद्योगों में कोई विशेष भेद नहीं रहा।

(३) हल्के और छोटे उद्योग—इन्हें साइट इण्डस्ट्रीज की संज्ञा दी गयी और इन्हें प्रांतीय आर्थिक परिषदों के अधीन रखा गया।

मुद्रकालीन-साम्यवाद से केन्द्रीय तथा स्थानीय समस्याओं के मतभेद के कारण अन्यथा हो गई। केन्द्रीय आज्ञाओं का कभी-कभी कोरा औपचारिक पालन ही किया जाता था। स्थिति इस रूप में संभावित थी। इस प्रकार की अवस्था में छुटकारा पाने के लिए कुछ महत्वपूर्ण उद्योगों का छाँट लिया गया। इनको “शॉक इण्डस्ट्रीज” कहा जाता था। यह व्यवस्था मुद्रा का रतक तो ठोक चमकी रही, परन्तु बाद में उत्तमता का प्रश्न हल में भी अन्यथा पैदा करने लगा।

उत्पन्न स्थिति का विश्लेषण यह स्पष्ट करता है कि इस गिरती हुई औद्योगिक स्थिति को हल करना भी एक समस्या थी। “उद्योगों को शॉक इण्डस्ट्रीज” (Shock Industries) एवं नान शॉक इण्डस्ट्रीज (Non Shock Industries) के रूप में वर्गीकृत करने की पद्धति इसी अवस्था में नहीं हुई कि इसके द्वारा प्राथमिकताओं के क्रम निर्धारित किए गए, बल्कि इसीसे अवसर मिले कि प्राथमिकताओं को एक रीति के रूप में यह अव्यक्त निकट थी।<sup>1</sup>

### वित्त तथा मुद्रा व्यवस्था

जहाँ जहाँ एक ओर नयी व्यवस्था कायम करने में सहायक होती है, वहाँ प्रस्तुत व्यवस्था में एक ऐसी स्थिति उत्पन्न कर देती है कि क्या किया जाय यह निर्णय कभी-कभी मुश्किल हो जाता है। वित्त-व्यवस्था का जब हम अध्ययन करते हैं तो प्रतीत होता है कि दोहरी राज्याज्ञा से यह वित्तीय-व्यवस्था उत्पन्नपूर्ण हो गई थी। वित्त सम्बन्धी व्यवस्था में एकलपक्षता न हान के दो मुख्य कारण थे—

(१) बोलशेविक सरकार पूर्णतया नवीन आर्थिक और राजनीतिक संरचना के निर्माण में सतत थी।

(२) नातिकारी नताशों को किम्वद आर्थिक ज्ञान और इससे भी कठिन अनुभव प्राप्त न था।

सरकार के सामने बुनियादी या आन्तरिक समस्या मुद्रा का उन्मूलन करना था, उसका अन्त यह विचार था कि मुद्रा का स्थान उपभोग की वस्तुओं का ले लेना चाहिये या ताकि वस्तु-विनिमय को प्रणाली चासू की जा सके। सोवियत संघ

<sup>1</sup> The method of classifying as 'Shock' and 'Non-Shock' failed not because it enforced a scale of priorities but because as a priority method, it was too crude.”  
—Maurice Dobb

ने श्रमिकों के लिये मुद्रा का प्रयोग बन्द कर दिया। भिन्न-भिन्न औद्योगिक हताशों के बीच के हिमाव-किताब में भी मुद्रा का प्रयोग बन्द कर दिया गया। इस कार्य में सरकार की सफलता मिली। मुद्रा का प्रयोग न करना, रुबल का विघटन, बढ़ते हुए मूल्यों से जनता को बचाना ही सरकार के सामने मुख्य समस्या थी। गृह-युद्ध, विदेशी हस्तक्षेप, शासन का बढ़ता हुआ खर्च, जार का निष्कासन, अत्याचारी सरकार के अल्पदलीय कार्यों ने आर्थिक और वित्तीय ढाँचे को विलकुल निकम्मा कर दिया। सरकार ने कुछ समय के लिये अर्थ-व्यवस्था का अनाथ-सा छोड़ दिया। जब स्थिति समझी तो सरकार ने इस डर से कि कहीं पूँजीपति बैंकों से अपनी पूँजी न हटायें, अत्याचारी रूप से बैंकों से जमा पूँजी निकालने पर प्रतिबन्ध लगा दिया। इस प्रकार के साधनों की आर्थिक सफलता को कभी-कभी मार्क्सवाद की सफलता का नाम दिया जाता है। वह थोड़ा भ्रातृमूलक है। वास्तव में यह तो परिस्थितियों का तकाजा था कि इस प्रकार के उपाय करना और वे सफल भी हों गये।

### व्यापार

जब इस प्रकार की स्थिति आर्थिक क्षेत्र के प्रत्येक अंग में स्थापित की जा रही थी तो देशी तथा विदेशी व्यापार पर राजकीय नियन्त्रण होना स्वाभाविक ही था। त्रिम प्रकार हम देखते हैं कि युद्धकालीन परिस्थितियाँ ने राजकीय नियन्त्रण आवश्यक बना दिया था, वे ही परिस्थितियाँ व्यापारिक क्षेत्र में भी प्रचलित थीं। व्यापार को बनने नियन्त्रण में लेने के मुख्य कारण अनोन्निहित हैं —

- (१) युद्ध में देश का विनाश हो रहा था।
- (२) औद्योगिक और कृषि उत्पादन में कमी होती जा रही थी।
- (३) बन्धुओं की माँग में आन्तरीय वृद्धि हो रही थी।
- (४) मुद्रा प्रसार और मुद्रा स्थिति ने भयंकर रूप धारण कर लिया था।
- (५) व्यक्तिगत व्यापारियों के हाथ व्यापार सुरक्षित न था।

यही कारण था कि १४ नवम्बर १९१७ के मजदूर नियंत्रण (Workers-Control) में व्यापार में भी हस्तक्षेप लगा दी गई। २१ नवम्बर १९१८ को उपभोग की गयी वस्तुओं के व्यापार का राष्ट्रीयकरण कर लिया गया। ज्यों-ज्यों समय बीतता गया और विद्रोह तथा गृह-युद्ध की उद्विग्नता के कारण परिस्थिति बिगड़ती गई त्यों-त्यों राष्ट्रीयकरण उग्र रूप धारण करना गया। जनवरी १९१९ में अनाज के व्यापार का एकाधिकार राज्य ने अपने हाथ में ले लिया। मजदूरों की व्यापारिक कठार के रूप में जो सैकड़ों व्यक्ति नियोजित थे, हटा दिये गये। उपभोग और उत्पादन के मध्य राज्य ही मध्यस्थ था। २१ नवम्बर १९१८ को एक विशेष सत्या, नारकमस्राद (Narkomprod) स्थापित की गई जिसे नरफेड की वस्तुओं, को, उत्पादकों से प्राप्त उपभोगात्मा की वितरित करना था। राशनिय व्यवस्था में विभिन्न वर्गों को अलग-अलग भोजन की मात्रा प्राप्त होती थी।



विदेशी व्यापार के नियन्त्रण के विर १८१७ में माइमेल्न प्रया बनाई गई थी; परन्तु १२ अक्टूबर १८१८ का विदेशी व्यापार पर भी राजकीय नियन्त्रण न किया गया। विदेशी साम्राज्यवादिया न नई मोविमन सरकार से पराजित करने के निचे राजनयिक और आर्थिक बेराबन्दी प्रारम्भ कर रहीं थी। विदेशी व्यापार की तत्कालीन स्थिति का अवन इस प्रकार है —

विदेशी व्यापार<sup>१</sup>

मिनियन रुबल १८१३ मुद्रा मूल्य में

	निर्यात	आयात	क्षेप
१८१३	१७२० १	१३७८ ०	१४६ १
१८१४	१३७ ०	८०२ ०	६६५ ०
१८१५	७ १	६१ १	५३ ६
१८१६	० १	३ ०	२ ६
१८२०	१ ४	७८ ७	२७ ३

सतः यह करना ठीक ही होगा कि मुद्रकानीन स्थिति में विदेशी-व्यापार सामान्य का हुआ। इस करने आयात का सुगमन होता था और जवाहरात में करता था। इस आकर्षण न पहले जर्मनी, बाद में इंग्लैंड, जर्मन को आकर्षित किया और १८२० से १८२१ के मध्य आर्थिक क्षेत्राच्छी दृढ़ गई। साथ ही अपने औद्योगिक विकास के निचे कुछ विशेष मुद्रियाएँ विदेशी घन को दी गईं।

मुद्रकानीन साम्प्रदाय का प्रभाव

जब हम मुद्रकानीन साम्प्रदाय के प्रभावों का विवेचन करते हैं तो हमें स्पष्ट प्रतिभासित होता है कि आर्थिक सरकार ने बड़े पैमाने के उद्योग, वातावात, बैंक, विदेशी व्यापार, वितरण इत्यादि महत्वपूर्ण आर्थिक अंगों पर अधिकार कर लिया था। उत्पादन के मापना का भी बहुत अथ तक राष्ट्रीयकरण हो चुका था। यह ठीक है कि अधिक केन्द्रीयकरण के कारण कुछ बुराईया ने जन्म लिया, लेकिन छापद उस समय की परिस्थिति को देखकर यह रहा था मकता है कि इस प्रकार की नीति के अज्ञाता कोई चारा नहीं था।

यह भी सत्य है कि कहीं-कहीं यह नीति औद्योगिक प्रगति के स्थान पर औद्योगिक धवनति का कारण बनी और यह भी अनुमन किया जान चगा कि स्वाधी आर्थिक सुधार और पुनर्निर्माण के निचे इस नीति से परिवर्तन होना चाहिये।

मोविमल मध की सरकार ने इस मुद्रकानीन साम्प्रदाय में कई बातें सीखीं को माने के निचे उनकी मार्ग दर्शित कर गईं। इस प्रयोगात्मक काल में कई भ्रमों हुई और उन्हें सुझा गया। अस्पष्टता और घुमनाघन दूर हुआ।

1 Baykov, *op cit.*, p 29.

किसानों की प्रथम और अन्तिम बार समाजवाद की स्थापना के रूप में प्राथमिकता और महत्व दिया गया। साम्यवाद के सफल प्रयोग के लिये राजकीय पूँजीवाद और तत्पश्चात् समाजवाद की स्थापना की अनिवार्यता मान ली गई। यह तो मानना ही होगा कि युद्ध किसी भी देश, समाज एवं जाति के लिये लाभकारी नहीं होता। इस रूप में क्रांति तथा गृह-युद्ध ने देश को अत्यधिक नुकसान पहुँचाया और आर्थिक आधार को बिल्कुल ही नष्ट कर दिया। एक ओर प्रभाव यह मान लिया जाना चाहिये कि पूँजीवाद की मजदूरों के रूप में मजदूर समिति के स्थान पर एक व्यक्ति प्रबन्ध उत्तम मान लिया गया।

युद्धकालीन साम्यवाद के समय जो रीति रीति अपनाई गई वह परिस्थिति-जन्य विपत्तियों के निराकरण के उपाय मात्र थी, उन्हें अन्तिम और स्थायी हल मानना भारी भूल होगी। युद्धकालीन साम्यवाद रूस के इतिहास में वे परिवर्तन के वर्ष हैं जहाँ पुराने विचार, सत्ताएँ, प्रवृत्तियाँ, वर्ग और व्यक्ति स्वयं ही रहे थे और नवीन विचार, सत्ताएँ, प्रवृत्तियाँ, वर्ग और समाजवादी विचारधाराएँ अपना स्थान ले रही थी। यह आर्थिक और राजनीतिक संक्रमण का काल था, यह परीक्षण और भूलों का काल था, यह मलिनियों और सुधारों का काल था, सबसे अधिक यह समाजवाद की स्थापना के अग्नि-परीक्षण का काल था, जिसमें बोलशेविक दल अपनी सूझ-बूझ, क्षमता, धीरता और साहस के फलस्वरूप विजय प्राप्त करता हुआ आगे बढ़ सका।

## नवीन आर्थिक नीति

[NEW ECONOMIC POLICY]

"अपने आर्थिक कार्यक्रम में हम बहुत आगे बढ़ गये थे। हमने अपने लिए उचित आधार न बनाया था। इसलिए आवश्यक हो गया है कि कुछ समय के लिए मुरस्तिन प्लेट भाग की ओर लौट चला जाय।"

"जनशही सोवियत मंत्रिपरिषद के निर्णय के अनुसार अब नवित्थ के लिये खाद्यान्नों की अनिवार्य क़्पुनी की यद्धति को समाप्त किया जाता है, इति उत्पादन पर इति-कर लागू किया जाता है। इति-कर देने के बाद जो कुछ उत्पादन किसान के पास बचेगा, उसे बाज़ार में बेचने अथवा अन्य प्रकार से उपयोग में लाने की पूरी छूट दी जाती है। अब प्रत्येक क़्पक को यह ध्यान में रखना चाहिये एवं अनुभव करना चाहिये कि अधिकधिक भूमि जोतकर जितना अधिक खाद्यान्न वह उत्पादित करेगा, इति-कर के रूप में उसका एक अंश चुकाने के बाद भी, उसके पास उतना ही अधिक अतिरिक्त खाद्यान्न उसके पास बचा रहेगा और इस बचे हुये भाग पर उसका पूर्ण अधिकार होगा।"

सोवियत रूस ने १९१७ में जो सशक्त और रक्तपूर्ण क्रांति की थी उससे निश्चित हो लेनिन के नेतृत्व में प्रथम बार मानव क्रांति के इतिहास में श्रमिकों और किसानों की सरकार स्थापित तो हो गई थी, परन्तु उसकी कठिनाइयों का अन्त इस रूप में नहीं था कि चतुर्दिक पूँजीवादी घेरे से आवृत्त रूस बनने की किस प्रकार आर्थिक और राजनीतिक दृष्टि से मुहठ और सगठित बनाये। गृह-युद्ध और विदेशी हस्तक्षेप की समाप्ति के पश्चात् सोवियत सरकार के सामने अब प्रमुख जटिल समस्या देश की आन्तरिक अर्थ-व्यवस्था को सगठित करना था। युद्धकालीन परिस्थिति अधिक समय तक किसी देश व समाज को जिन्दा नहीं रख सकती। उसकी अपनी सीमायें होती हैं और अपनी विवशताएँ भी। यह भी स्पष्ट है कि जिस सोवियत जनता को साम्यवाद या समाजवाद का स्वप्न दिखाकर त्रिस क्रांति का योगोस किया गया था, वह जब सकलतापूर्वक सम्पादित हो चुकी थी तो यह आवश्यक था कि देश के सामने

नवीन कार्यक्रम प्रस्तुत किया जाता क्योंकि जब तक लड़ाई चलती रही, तब तक लोग यह कमी सहते रहे और कमी-कमी उसे भुला भी देते थे, लेकिन युद्ध बंद हो जाने पर उन्होंने सहमा अनुभव किया कि यह कमी असहनीय है। वे इस बात की मांग करने लगे कि यह कमी शीघ्र पूरी की जाय।

देश की रक्षा के लिये सोवियत सरकार को किमानों से सभी अतिरिक्त अन्न जस्त कर लेना पड़ा था। अतिरिक्त अन्न की जब्ती की व्यवस्था के बिना, मुद्रकालीन साम्यवाद के बिना, गृह-युद्ध में विजय असम्भव होती है। युद्ध और हस्तक्षेप के कारण यह नीति आवश्यक हो गई थी। परन्तु युद्ध बन्द हो जाने पर अब जमींदारों के लौटने की शका न रही तो अतिरिक्त अन्न की जब्ती की व्यवस्था से अतिरिक्त अन्न देने से, किमान असंतोष प्रकट करने लगे और इस बात की मांग करने लगे कि उन्हें पर्याप्त पक्का मान दिया जाय। अब इस मरुत युद्ध आर्थिक परिस्थिति का सामना करने के लिये १०वो पार्टी कांग्रेस के अध्यक्ष लेनिन ने जो नीति रखी वह नवीन आर्थिक नीति (New Economic Policy) कहलाई। लेनिन ने इस नीति की आवश्यकता से तीन मुख्य बातों पर जोर दिया।

**उद्देश्य**

(१) किसी भी मूल्य पर उत्पादन की मात्रा में वृद्धि करना—क्रान्ति के पश्चात् कृषि और उद्योग के उत्पादन में प्रयुक्त अव्यवस्था और अवनति हो रही थी कि समस्त राजनीतिक और आर्थिक आपार के छिन्न-भिन्न होने का भय-सा होने लगा। बिना उपभोग्य पदार्थ भिन्न किसान अन्य उत्पादन करना न चाहता था और दूसरी ओर अन्न और अन्य औद्योगिक वस्तुएँ माल के अभाव में उद्योगों की दशा शोचनीय बना दी। सेना, कारखाना, खेतों में नियोजित व्यक्ति राज्य का आधार थे और यह आधार उत्पादन पर निर्भर करता था। विदेशी मशीन और कारीगर सभी मिल सकते थे जब व्यापार द्वारा भुगतान का साधन इकट्ठा किया जाय।

(२) राजनीतिक संकट से बचाव—सोवियत सरकार प्रारम्भ में ही यह मानती रही थी कि श्रमिक जाग्रत और किमान मुफ्त नागरिक है। मुद्रकालीन साम्यवाद में सैनिक और श्रमिक आवश्यकताओं की पूर्ति में किमानों के अतिरिक्त अन्न की जब्ती आदि ऐसे साधन अपनाये गये जिससे इस विचारधारा को बल मिल गया। क्रान्ति के मूल में जो लेनिन की विचारधारा कार्य कर रही थी वह इसके विपरीत थी। वह यह कि किमान और मजदूर का आपसी अटल सम्बन्ध (Sny tchka) साम्यवादी रुम का आधार है। यह अटल सम्बन्ध दृढ़ता-सा दृष्टिकोण हो रहा था।

(३) राष्ट्रीय स्नायु-मण्डल के प्रमुख केन्द्रों को अपने नियन्त्रण में रखना—उनके द्वारा नई पैदा हुई पूँजीवादी शक्तियों का राज्य के अधिकतम कल्याण के लिये प्रयोग करना। इस प्रकार के स्नायु केन्द्र थे—मुख्य बड़े उद्योग, माल, मुद्रा माताप्रात और कर प्रणाली एवं आन्तरिक और विदेशी व्यापार।

इस प्रकार हम देखते हैं कि त्राति की रक्षा के लिये किमानों का समर्थन आवश्यक था। किमान स्विचादी, क्षुद्र पूँजीवादी या बुजुर्ग मनोवृत्ति का होना है उसे बदलना देखी सौर है यह लेनिन अच्छी तरह जानता था। इस रूप में इस नीति का निर्धारण किमानों को शुद्ध करने और व्यक्तिगत व्यवसायों को कुछ विविष्ट क्षेत्रों में छूट देने में था। नवीन आर्थिक नीति की एक उत्प्रेक्षणीय परिस्थिति यह है कि "यह एक पूर्ण निश्चित आर्थिक नीति नहीं थी, यह तो आवश्यकतानुसार तोड़ी मोड़ी जा सकती थी। और तब और यद् भी मर्यादा है कि इस नीति के सिद्धान्त में तो कभी स्थिर हुए और न कभी स्थायी जहाँ पकड़ सके।" हा उद्देश्यों एवं कार्यक्रमों की पूर्ति के लिये जो तरीके एक माघन एक निश्चित आर्थिक नीति के रूप में ढाँचे जाने को थे वे नई आर्थिक नीति के आरम्भ में सुस्पष्ट नहीं थे। प्रयोगवाद पर आधारित इन तरीकों का अपनाया जाना एक प्रकार का ऐसा मूल्य था जो सन्तुलन काल में राजकीय एवं निजी अर्थ-व्यवस्था के मध्य अपनाय गये समझौतावादी दृष्टि-कोण के लिये अदा किया गया।<sup>1</sup>

ज्यों ही बोल्शेविक पार्टी का १९२१ में राज्य-मत्ता पर प्रभाव व आधिपत्य ठीक ढंग से स्थापित हुआ विदेशी हस्तक्षेप का दबाव कम हुआ, बोल्शेविक विरोधियों का दमन हुआ, राज्य ने अपनी नीति में परिवर्तन किया। और तो और आलोचकों का कहना है कि साम्यवाद को भी कुछ समय के लिये तिलाञ्जलि दे दी गई। चाहे सैद्धांतिक रूप में साम्यवाद का अस्तित्व रहा हो परन्तु व्यवहार में वह त्याग दिया गया। इस रूप में यह साम्यवाद की पराजय का काल था, लेनिन ने अपने प्रसिद्ध सूत्र "Three Steps forwards, two steps backwards, 'तीन कदम आगे, दो कदम पीछे' में इसी पराजय की ध्वनि का गवैत दिया है।

नई आर्थिक नीति के अन्तर्गत उत्पादन की अस्थायी तौर से वृद्धि के लिये पूँजीवादी तरीके भी अपनाए जाने का कहा जान लगा। भारी टैक्स देन के बाद अनाज बाजार में खेचन की स्वतन्त्रता किमानों का मिनी, ट्रस्ट एवं व्यक्तियों को कारखाने वापिस कर दिए, व्यक्तिगत व्यापार को छूट मिली, राजकीय बैंक को पुनः खालू किया गया, सरकार ने पूँजीवादी देशों से सहयोग का हाथ बढ़ाया। १९२१ में इंग्लैंड, १९२२ में जर्मनी व नार्वे तथा १९२४ में अधिकतर यूरोपीय राष्ट्रों ने रुबल से व्यापारिक सम्बन्धों की। वही यह साम्यवाद की विजय और स्थापना के प्रयत्न की शुरुआत थी?

<sup>1</sup> 'But the ways and means in which these aims and tasks would be moulded into the definite form of a new economic system were not clear at the beginning of N E P. Methods of trial and error were accepted as the inevitable price of a compromise between state and private economy in a period of transition'

लेनिन द्वारा स्पष्टीकरण—साम्यवाद के महान विश्लेषक के रूप में लेनिन ने जो स्पष्टीकरण दिया है वह इस प्रकार है—“यदि सिद्धान्त को व्यावहारिक रूप देने में अस्थाई रूप में परिस्थितियाँ विपरीत हो और उस कारण से उसमें अस्थायी संशोधन कर लिया जाय तो न यह पराजय है और न सिद्धान्त से गिरना ही है। देश की जीर्ण-शीर्ण और युद्ध-वर्जित अर्थ-व्यवस्था के पुनरुद्धार का तात्कालिक निदान था। वह तो विघटन की प्रवृत्ति को रोकने के लिये अस्थायी रूप से विश्वास था। एक बार पैर जम जाने पर इस सहारे की कोई आवश्यकता नहीं रही। ठीक इसी तरह मार्च १९१८ में लेनिन ने व्हेस्ट-नोटीवस्क की सधि से शान्ति खरीद कर साम्यवाद की जड़े जमाने का अवकाश पाया था। निष्कर्ष रूप में यह कहना अधिक युक्तिसंगत है कि नीति की सफलता तथा अविध्य में समाजवादी सिद्धान्तों की स्थापना की प्रगति यह सिद्ध करती है कि नवीन आर्थिक नीति जटिल समस्याओं से परिपूर्ण विनाशकारी गम्भीर परिस्थितियों के निबलने का केवल एक साधन था जिसमें स्थायित्व लाने का प्रारम्भ से ही कोई प्रयत्न नहीं किया गया। पारस्वात्य विचारकों और आलोचकों ने सबटवालीन स्थिति से बचने के इस उपाय को साम्यवाद की पराजय और नाश का आरम्भ बताया, परन्तु उनका यह निर्णय एक आलोचनात्मक विश्लेषण की भयंकर भूल थी क्योंकि वास्तव में जो सोवियत रूस ने बाद में प्राप्त किया वह इसके विपरीत था। आइये हम नवीन आर्थिक नीति के विभिन्न पट्टुओं पर विचार करें,—

### १. देशी व्यापार (Internal Trade)

सोवियत रूस ने यह अनुभव किया कि वर्तमान के सबट का तथा उत्पादन समस्या को जटिल बनाने का कारण व्यापार प्रणाली का अस्त-व्यस्त हो जाना था सर्वथा टूट जाना है। गृह-युद्ध की उपस्थिति में व्यापार के राष्ट्रीयकरण से उत्पन्न दुष्प्रभावों को दूर करने के लिये व्यक्तिगत व्यापारियों को देशी व्यापार क्षेत्र में लाभ कमाने की छूट दी गई। व्यापार स्वामि तौर से खुदरा व्यापार में नई आर्थिक नीति के अन्तर्गत पुनर्जीवित व्यापारी वर्ग ने, जिन्हें नेपमेन (Nepmen) कहा जाता था अपना प्रभाव स्थापित कर लिया। ग्रामीण में अनाज का क्रय, शहरों में उमका विक्रय, सब्जी, अण्डों आदि का क्रय और मण्डियों में उनकी बिक्री, गाँवों में दुकान खोलना आदि काम पैसे वाले वर्ग ने शुरू किये, शहरों में मित्रों दुकानें खुल गईं। व्यापारी वर्ग ट्रस्टों से थोक सामान खरीदने तथा और उनके कच्चा माल उपलब्ध कराने लगे। ऐसा अनुमान लगाया जाता है कि नई आर्थिक नीति के पहले कुछ वर्षों में ट्रस्टों के माल का आधा भाग व्यक्तिगत व्यापारियों द्वारा बेचा जाता था, उस समय खुदरा व्यापार का दूँ भाग नेपमेनो के हाथ में था। थोक व्यापार में नेपमेन का प्रभाव कम था इसका दूँ भाग ही उनके दिये में आया।

राजकीय व्यापार संगठन के दो मुख्य रूप थे। तोर्गो (Torgi) उस व्यापारिक संगठन का नाम था जिसे क्षेत्रीय आर्थिक समितियाँ अपने व्यापार विभाग की

तरह बनाती थीं। इनका कार्य-क्षेत्र उत्पादन तक सीमित था, किन्तु आर्थिक रूप से राष्ट्रीय उद्योगों के उत्पादन को भी यह विवरित करते थे। दूसरा रूप १९२२ में सामने आया जिसे सिन्डिकेट (Syndicate) कहते हैं। प्रमुख औद्योगिक संघों (Industrial Trust) ने जानसी प्रतिस्पर्धा से बचने के निम्ने इनका निर्माण किया था। शीघ्र ही यह राजकीय उद्योगों का धोक व्यापार केन्द्र बन गया। जहाँ एक ओर स्वतन्त्र व्यापारी वर्ग को छूट दी गई थी वहीं सरकारी व हाट-व्यवस्था का विस्तार भी किया जाता रहा। राज्य ने राजकीय व्यापार को धोक की दृष्टि से स्टेट ट्रेडिंग कॉर्पोरेशन को स्थापना की। इस प्रकार से राजकीय व्यापार धोक व्यापार से सम्बन्धित था। छुटकर व्यापार का माध्यम थे—व्यक्तिगत व्यापारी, सहकारी समितियाँ और लोगों मण्डल। १९२२ में कुल व्यापार की गतिविधि इस प्रकार थी :— व्यक्तिगत व्यापार ७१.१%, राज्य १४.४% और सहकारी समितियाँ १०.३%।

किन्तु धीरे धीरे इस स्थिति में परिवर्तन होता बना गया। नैपमैन का महत्व उत्तरोत्तर कम होता बना गया और राष्ट्रीय व्यापार सम्पायें अथवा सहकारी व्यापार संस्थाएँ व्यापारिक क्षेत्रों में प्रमुखता प्राप्त करती गयीं। सन् १९२७ में आन्तरिक व्यापार में निजी क्षेत्र का भाग केवल २० प्रतिशत रह गया, जबकि राजकीय और सहकारी संस्थाओं का भाग ८० प्रतिशत हो गया।

## २. विदेशी व्यापार (Foreign Trade)

विदेशी व्यापार पर गृह-मुद्द से ही राज्य का एकाधिकार था। यह ठीक था कि सोवियत सरकार ने नवीन आर्थिक नीति के अन्तर्गत अन्य क्षेत्रों को सुविधाएँ प्रदान कीं, परन्तु इस क्षेत्र में राज्य का एकाधिकार ही सर्वोपरि रहा। विदेशी व्यापार को इस नियन्त्रण के सामने भी थे—

(१) विदेशी प्रतिस्पर्धा से देश के औद्योगिक विकास की रक्षा हुई।

(२) इसके आसार पर रूप का आन्तरिक दूष्य-न्तर विश्व व्यापी मन्दी के प्रभाव से बच गया।

(३) आर्थिक स्थिरता करने में इस यंत्र से सहायता मिली।

(४) मोत्रता के अनुसार साधनों का केवल विकास के लिए खर्च करना सम्भव हो सका।

उपरोक्त तानकारी दृष्टिकोण इन रूप में प्रस्तुत किये गये कि राज्य के एकाधिकार से सोवियत संघ ने जहाँ अपनी आर्थिक स्थिति को दृढ़ करने में ध्यान केन्द्रित किया वही दूसरी ओर हानि उठाकर भी माल बेचकर मशीन व यन्त्र, जो औद्योगिक शक्ति के आधार थे, खरीद सका। विदेशी व्यापार का प्रयोग सोवियत सरकार अपने राजनीतिक उद्देश्यों की पूर्ति के निम्ने भी करती थी। माल खरीदने का तालब देकर राजनीतिक मान्यता प्राप्त करने का प्रयत्न रूप ने कई जगह किया।

१९२६-३१ के आर्थिक मन्द व्यापारी मन्दो के काल में पूँजीवादी देशों में अपना माल न बेच सकने पर बेकारी का मन्द बढ़ता था, अतः हर प्रकार के सरोददार का स्वागत होता था। इसी प्रकार ईरान, अफगानिस्तान, तुर्किस्तान, मंगोलिया और चीन में पैर जमाने के लिये कठौती पर माल बेच अथवा के प्रभुत्व को कम करने का प्रयत्न किया गया।

विदेशी व्यापार के राष्ट्रीयकरण के लिये धीरे धीरे भूमिका तैयार की गयी थी। दिसम्बर सन् १९१७ में यह आदेश दिया गया था कि आयात-निर्यात केवल सर्वोच्च आर्थिक परिषद (Vesenkha) के नियन्त्रण विभाग की अनुमति से ही आयात-निर्यात किया जा सकता था। दिसम्बर १९१७ में आयात नियन्त्रण के लिये लाइसेंस प्रणाली लागू की गई। विदेशी व्यापार पर राज्य का एकाधिकार लागू करने की दिशा में यह महत्वपूर्ण कदम था। अन्ततः अप्रैल सन् १९१८ को विदेशी व्यापार का पूर्ण राष्ट्रीयकरण कर दिया गया था। इस व्यवस्था को नई आर्थिक नीति के अन्तर्गत भी कायम रखा गया किन्तु विदेशी राष्ट्रों से आर्थिक सहयोग बढ़ाने, निर्यात में वृद्धि करके विदेशी व्यापार को समुल्लिखित करने तथा राजकीय विदेशी व्यापार संगठन को सरल बनाने की दिशा में विशेष प्रयत्न किए गए। विदेशी व्यापार का राष्ट्रीयकरण से विदेशी सरकारें अप्रमत्त थी और वे कम से कम व्यापार सम्बन्धों करने के लिये राजी नहीं थीं। नई आर्थिक नीति के काल में रूस ने ब्रिटेन, इटली, आस्ट्रिया, नार्वे, स्वीडन, चीन, डेनमार्क, फ्रान्स, बेल्जियम, जर्मनी और अन्य कई देशों से राजनयिक एवं व्यापारिक सम्बन्ध स्थापित किए गए। युद्धकालीन साम्यवाद के काल में रूस आर्थिक दृष्टि से विश्व के अल्प देशों में अकेला पड़ा गया था। नवीन आर्थिक नीति के अन्तर्गत रूस ने दो अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक अखण्डों को दूर करने का प्रयास किया जिसमें विश्व व्यापी मन्दो न भी अन्य देशों का कम से कम निर्यात करने की सम्भावनाओं पर विचार करने के लिये विवक्षित किया। परिणाम यह हुआ कि विदेशी व्यापार का आकार वृद्धि का प्राप्त होने लगा और सन् १९२१ की तुलना में सन् १९२८ में विदेशी व्यापार सात गुने से भी कुछ अधिक हो गया। सन् १९२१ में कुल विदेशी व्यापार १८२ करोड़ रूबल का था सन् १९२४ में यह ४७ करोड़, सन् १९२५ में ११२३ करोड़ और सन् १९२८ में यह १३८ करोड़ रूबल तक हो गया।

विदेशी व्यापार के संगठन को भी सरल बनाया गया। विदेशी व्यापार विभाग (Commissariat of Foreign Trade) के अलावा जलम माध्यम से। सेन्तोस्युज (Centro-soyuz) उपभोक्ता महागो समितियों की प्रतिनिधि मेन्स्को स्युज (Selsko-soyuz), कृषि उत्पादन में सम्बन्धित विषय स्वयं समितियों (Special Joint Stock Companies) उत्पादि माध्यम से। सन् १९२३ के बाद विदेशी और देशी व्यापार के सामंजस्य के लिये एक ही व्यापार विभाग नारकमतार्ग (Commissariat of Trade or Norkomtorg) स्थापित किया गया। जिन देशों में राजदूत होते वहाँ



हूतावास का व्यापार प्रतिनिधि और बाकी देशों में एक कम्पनी इस काम के लिये बनाई जाती थी।

### ३. मुद्रा और बैंकिंग (Money Banking)

लेनिन की अपनी यह धारणा थी कि अर्थ-व्यवस्था के मुख्य केन्द्रों के पूर्ण राजकीय नियन्त्रण में होना से अनुचित लाभ की प्रवृत्ति को रोका जा सकता है। मुद्रा, बैंकिंग, बजट ऐसे ही मुख्य केन्द्र थे। मुद्रा विहीन समाज के जो प्रयत्न १९१८-२१ के बीच किये गये, नवीन आर्थिक-नीति के अन्तर्गत और भी सुधार उसमें शामिल कर दिये गये। मुद्रा की क्रय शक्ति छीन ली गई। राशन कार्ड और सहकारी समिति की सदस्यता के प्रमाण-पत्र ही उनका रूप ले सके। मुद्रा लेना की इजाई और मूल्य मापन का साधन रह गई। विनिमय के माध्यम की क्रिया को भी कम से कम कर दिया गया। इस कार्य में इतनी अधिक सफलता मिली कि १९२८ तक यह स्थिति पैदा हो गई कि मुद्रा के रहते हुये भी उसका व्यव करना कठिन हो गया। औद्योगिक वित्त के क्षेत्र में भी मुद्रा ने प्रधानता ली थी। पूँजी निर्माण में मुद्रा का स्थान बैंक, साख, उसकी मात्रा और गति ने ले लिया मुद्रा के पदब्युत होने का क्रम १९२४ के चलन सुधार (Currency Reform) के साथ प्रारम्भ हुआ और १९३० के सुधारी से पूरी तरह स्थापित हो गया।

मुद्रा के समान ही बैंकिंग व्यवस्था को भी नियन्त्रित और सुव्यवस्थित करना नवीन आर्थिक नीति का कार्य था। युद्धकालीन साम्यवाद में उद्योगों को स्थायी और चल पूँजी राजकीय बजट में मिलती थी, इस प्रकार बैंकों का प्रभाव समाप्त-ना हो गया था। नवीन आर्थिक नीति में बैंकों के पुनरुद्धार का कार्य प्रारम्भ हुआ। नीति की शुरुआत के साथ ही गोस बैंक अथवा केन्द्रीय बैंक की स्थापना की गई। यह वित्त मन्त्रालय के अन्तर्गत रखा गया। गोस बैंक की संचालक समिति का गभारपति वित्त मन्त्रालय ही नियुक्त करता था। १९२६ में बैंक को मन्त्रालय से पृथक् कर दिया गया। परन्तु राज्य और बैंक की घनिष्टता पर इसका कोई प्रभाव नहीं पड़ा। केन्द्रीय बैंक राज्य की अर्थ और साख-व्यवस्था का आधार था। अन्य बैंक उसके सहायक या प्रतिनिधि के रूप में काम करते थे।

गोस बैंक ने अपनी स्थापना के पश्चात् जो कार्य किये उनसे ज्ञात होता है कि यह बैंक धीरे-धीरे दटना प्रभावशाली हो गया कि आर्थिक जीवन का कोई क्षेत्र इसके प्रभाव का व्यापकता और मार्गभौमिकता से अछूता न रहा। गोस बैंक का सर्वप्रथम और मुख्य कार्य एक स्थिर मुद्रा-प्रणाली का शुभारम्भ करना था। युद्धकाल में क्षत-विक्षत अर्थ व्यवस्था ने पत्र-मुद्रा का अभाधारण विघटन किया था। कारण स्पष्ट था कि सरकारी नोटों के पीछे किसी प्रकार के सचित्र कोष का सहारा न होना था। बैंक की पत्र-मुद्रा सेर-वास (Cher Vonetz) शत प्रतिशत कोष द्वारा सुरक्षित थी। पुराने नोट सोव्ज़नाक (Sovznak) से इसका सम्बन्ध १० १ का था। इस दर

को स्थायी बनाये रखने का पूरा प्रयत्न किया गया। उपलब्ध आँकड़ों के अनुसार जनवरी १९२३ में कुल चलित मुद्रा का ३% सेर-बास और ६७% सोव्जनाक नोट थे। अक्टूबर १९२३ तक पुराने २५% और नये नोट ७१% हो गये। इस प्रकार नये नोटों से आर्थिक स्थिरता में प्रगति हुई।

इसके अलावा सरकार के वित्तीय कार्य-क्रम की देख-रेख और सरकारी प्रति-भूतियों का भ्रम-विश्रम बैंक का उत्तरदायित्व था। इसकी शाखाएँ अपने कार्यों के अलावा कृषि और औद्योगिक बैंकों के प्रतिनिधि के रूप में भी कार्य करती थीं। किसी स्थान पर एक से अधिक शाखा खोलने का अपव्यय बचाने के लिये गोस बैंक दूसरे बैंकों को अपनी शाखाओं के माध्यम से काम करने की अनुमति देता था। बैंक का एक योजना विभाग भी है जो अत्यन्त महत्वपूर्ण और प्रभावशाली संगठन है, इस विभाग का काम योजना के आर्थिक अंग पर विशेष सलाह देना है।

औद्योगिक और व्यापारिक क्षेत्र में भी बैंक का प्रभाव अतुलनीय है। बैंक के अन्तर्गत प्रत्येक मुख्य उद्योग का पृथक् विभाग बना हुआ है। इस रूप में बैंक उद्योगों को साक्ष देने, व्यय का निरीक्षण करने का कार्य करता है। पूँजी व साल की बर्षों की स्वावट गोस बैंक द्वारा समाप्त कर दी गई है। गोस बैंक ने विनिमय में मुद्रा का प्रयोग घटाने के भी उपाय किये हैं। प्रत्येक उत्पादन की इकाई (कारखाना) बैंक के पास अपना खाता रखती थी जिसमें सभी साधनों से प्राप्ति और सभी को देना अंकित किया जाता था। बैंक अर्को ■ हस्तान्तरण से इन दूर-दूर कैंते हुए उत्पादन केन्द्रों का आपसी भुगतान बिना मुद्रा-प्रयोग के कर देता।

बजट के क्षेत्र में भी नवीन आर्थिक नीति के अन्तर्गत जो उपाय अपनाये गये थे उल्लेखनीय हैं। राजकीय व्यय सन् १९१८ में ३१, १२६ मिलियन से बढ़कर १९२६ में २,००,३२,००० मिलियन स्वतः हो गया, इस प्रकार के घाटे को पूँति नोट छाप कर की गई। मुद्रा प्रसार के भीषण सकट को जीतने के लिये घाटे की अर्थ-व्यवस्था के अलावा विकल्प ही नहीं था। बजट योजना के अन्तर्गत सरकारी व्यय के प्रत्येक भाग में बचत, अपव्यय की समाप्ति और अधिकतम धन के उपयोग के लिये बड़े निरीक्षण की योजनाएँ बनाई गईं। स्थानीय अर्थ-व्यवस्था को केन्द्रीय अर्थ-व्यवस्था से अलग कर दिया गया। स्थानीय सरकारों को अपने आन्तरिक साधनों के मरौमे छोड़ा गया। अन्य विशेष सुधार इस प्रकार थे—वस्तु में लिये जाने वाले कर मुद्रा में बदल दिये गये और १९१७ के पूर्व कई कर समाप्त कर दिये गये।

#### ४ कृषि (Agriculture)

नवीन आर्थिक नीति ने कृषि को विशेष रूप से प्रभावित किया। १९२०-२१ के अकाल ने इस क्षेत्र में और भी क्रियात्मक कदम उठाने के लिये विवश किया। कृषि उत्पादन बढ़ाना इस रूप में आवश्यक था —

(१) अनाज और वस्त्रों के उत्पादन बढ़ाने बिना औद्योगीकरण सम्भव नहीं ।

(२) औद्योगिक क्षेत्र और सैन्य सेना को भोजन के लिये कृषि उत्पादन की महत्ता की परिचायक स्थिति थी ।

(३) अनाज के निर्यात के बढ़ते से मजदूरों के मजदूरी की आवश्यकता गम्भीर रूप धारण कर रही थी ।

(४) ग्रामीण क्षेत्रों का सामाजिक-विभाजन ऐसा था जिसमें उत्पादन-वृद्धि, विशेषकर बाजार के लिये अतिरिक्त उत्पादन का एकमात्र उपाय सोवियत राज्य के सिद्धान्त के विरुद्ध पर्याप्त था ।

(५) गरीब किसान स्वयं उपनोत्पन्न से और मध्यम-वर्ग के पास बड़े पैमाने की वितरित होती करने का साधन न था ।

(६) बड़े पैमाने पर उत्पादन की आवश्यकताएँ और अनुभव केवल समृद्ध किसानों के पास मिलता था ।

(७) मुद्रकालीन साम्यवाद के समय विचारहीन भूमि का पुनः वितरण होने से ग्रामीण क्षेत्रों की उत्पादन शक्ति को ज्यादा घटका पहुँचा था ।

(८) लोगों ने सालब में अपने साधनों से अधिक भूमि पर कब्जा तो कर लिया लेकिन खेती न कर सके ।

(९) भू-स्वामी के पूर्ण संचालन में काम करने के अल्पकालीन किसान, स्वतन्त्र रूप से कुशलतापूर्वक उत्पादन कार्य को चलाने में असमर्थ थे ।

अनिवार्य बमूली का अन्त

कृषि के सम्बन्ध में आर्थिक नीति के रूप में अनिवार्य बमूली का अन्त प्रयत्न करना आवश्यक था । राजनीतिक और आर्थिक दोनों दृष्टियों से किसानों का समर्थन प्राप्त करना आवश्यक था । इसके लिये यह आवश्यक था कि अनाज की अनिवार्य बमूली को समाप्त किया जाय । इसके स्थान पर एक कर लगाया गया जिसकी बमूली आरम्भ में तो वस्तु के रूप में होती थी परन्तु मुद्रा स्थिरता आने पर स्वल्प में होने लगी । व्यक्तिगत सम्पत्ति और व्यापार दोनों की अनुमति मिली । टैक्स देने के बाद बची हुई उपज खुले बाजार में बेची जा सकती थी । उससे प्राप्त धन किसी रूप में व्यय किया जा सकता था । छोटे-छोटे टुकड़ों में मन चाह तरीकों से बाँटना रोक दिया गया । ग्रामीणों में गरीब किसान द्वारा बड़े खेतों का आपन में बँटवारा, ज़ान्ति के बाद किसी कृषि का अभिशाप बन गया । उसके दूर होते ही जोत की भूमि की मात्रा में स्थिरता आ गई । किसान को नवीन आर्थिक नीति, भूमि पर इच्छानुसार कृषि करने की आज्ञा मिली । बजाय दबाव के तरह-तरह की गुविषाओं का तात्कालिक देखभाल-वादी खेती की ओर आकर्षित करने का प्रयत्न किया गया ।

इस प्रकार कृषि क्षेत्र में जो तीन महत्वपूर्ण सुधार किये गये वे थे :

(१) खाद्यान्नों की अनिवार्य वस्तुओं की समाप्ति ।

(२) कृषि उत्पादन पर वस्तु के रूप में कर की वसूली ।

(३) कर देने के बाद शेष बचे भाग को खुले बाजार में बेचने की अनुमति ।

इसने बड़े किसानों को राहत मिली और वे भूमि को जोतने और अधिक से अधिक उत्पादन करने में रचि लेने लगे क्योंकि कृषि उपज के लिये खुले बाजार की आशिक छूट से उनके लिये अधिक लाभ कमाने की सम्भावनाएँ बढ़ गयीं । अतः युद्ध-कालीन साम्यवादी नीति के अन्तर्गत अग्रगण्य गये अनिवार्य वस्तुओं से उत्पन्न स्थिति में सुधार होने लगा । भूमिहीन छोटे और गरीब कृषकों को सहकारी आधार पर कृषि करने के लिये प्रेरित किया गया और राज्य की ओर से उन्हें साम्ब, वित्त एवं अन्य सुविधायें प्रदान की गयीं ।

इन प्रयत्नों के प्रभाव का अंजन इस रूप में हो सकता है कि कृषि के क्षेत्र और उत्पादन में वृद्धि के चिह्न दृष्टिगोचर होने लगे । उदाहरणार्थ कृषि का क्षेत्र १९२२-२३ में ६६२ मिलियन हेक्टर था, वहीं १९२६-२७ में ६३७ मिलियन हेक्टर हो गया । बीज रखने के बाद उत्पादन १९२१-२२ में ४२३ मिलियन टन से बढ़कर १९२६-२७ में ७८३ हो गया ।<sup>१</sup> उत्पादन वृद्धि के साथ बाजार में आया अनाज कम होता गया । मन् १९१३ में कुल फसल का २०.३% बाजार में बिकने आता था । यह मात्रा घटकर १९२४-२५ में १८.३%, १९२५-२६ में १३.२%, १९२७-२८ में १२.१% और १९२८-२९ में ११.१% हो गई ।<sup>२</sup> इसका मुख्य कारण यह था कि गरीब और मध्यम वर्ग के किसान कुल अनाज का ८५.३% पैदा करने में लेकिन फसल का केवल १३% बाजार में जाते थे । सामुदायिक और राजकीय कृषि का उत्पादन कुल १७% था लेकिन वे अपने उपज का ६७.२% बाजार में बेचते थे ।<sup>३</sup>

इस प्रकार की परिस्थिति ने नवीन जायिक नीति के अन्त में फिर से सखट पैदा कर दिया । किसानों ने बाजार के एकमात्र खरीददार राजकीय संस्थानों को निश्चित मूल्य पर अनाज बेचने से इकार कर दिया । परिस्थिति अत्यन्त विकट थी । अनाज का मूल्य बढ़ाते ही औद्योगिक उत्पादन का मूल्य बढ़ जाता । केचो-सखट के कारण उस समय अनेक जाप ही औद्योगिक मूल्य कृषि के अनुपात में इतना अधिक था कि उसमें वृद्धि करने से जनता में विद्रोह पैदा होता । ऐसी स्थिति में सरकार के पास एक ही उपाय शेष था वस्तुपूर्वक दिसाये हुए अनाज की प्राप्ति करना । इस प्रकार

<sup>१</sup> Hubbard L. E. *Economics of Soviet Agriculture*

<sup>२</sup> Soviet Planning Commission Data quoted in Baykov, *op cit.*, p 136

<sup>३</sup> Loutvu *Economic History of Soviet Russia*, Vol 1, p 102.

नवीन आर्थिक नीति के अन्त में निम्नानुकी समयबद्ध दशा हो गई जो भाति के पहले थी। इस दिशा में जो कदम सोवियत सरकार ने उठाये वे कृषि के संगठन को कमजोर करने वाले सिद्ध हुए, उसका पुनरुद्धार पंचवर्षीय योजना में हुआ।

## ५. उद्योग (Industry)

(क) विकेंद्रीकरण (Decentralisation)—युद्धकालीन साम्यवाद के अन्तर्गत उद्योगों के नियंत्रण का केन्द्रीयकरण था। अब इस नीति को भी त्यागकर विकेंद्रीकरण की नीति अपनाई जाने लगी। हम देखते हैं युद्धकालीन साम्यवाद के दूसरी श्रेणी के अधिकांश उद्योग व कई पहली श्रेणी के उद्योग भी सर्वोच्च आर्थिक परिषद् (Vesenkha) के नियन्त्रण से प्रान्तीय आर्थिक परिषदों के नियन्त्रण में दे दिये गये। प्रान्तीय आर्थिक-परिषदें भी अब सर्वोच्च आर्थिक परिषद की मातहत नहीं रही और प्रान्तीय सोवियत सत्ता के मानहून हो गई, और नो और वेसेन्खा (Vesenkha) के ढाँचे में परिवर्तन हुआ। उप-विभागों (Glavki) की संख्या ५३ से घटाकर १६ कर दी गई। आर्थिक गतिविधि का सामान्य नियन्त्रण केन्द्रीय सत्ता के अन्तर्गत रहा, लेकिन दिन-प्रति-दिन की कार्य-व्यवस्था का विकेंद्रीकरण कर दिया गया।

(ख) ट्रस्टों का निर्माण (Creation of Trusts)—उद्योगों की कार्य-व्यवस्था को संगठित करने के लिये स्थापित इवाश्या, जिनको 'ट्रस्ट' कहा जाता था, बनाई गई। सन् १९२१ के उत्तरार्द्ध व १९२२ में इस प्रकार के ट्रस्टों का निर्माण बड़ी तेजी से हुआ। इस प्रकार के ट्रस्टों की अपनी आवश्यकता के लिये राज्य की निर्भरता से मुक्त कर दिया गया और साथ ही अपना उत्पादित मान राज्य को देने की जिम्मेदारी से छूट मिल गई। राज्य केवल उन उद्योगों को कच्चा माल व साज-सामान देता था जो अपने उत्पादन का अधिकांश भाग राज्य को देते। यह ठीक है कि इन ट्रस्टों को कानूनी व्यक्तित्व प्रदान किया गया, ये अपनी ओर से व्यापारिक करार कर सकते थे। इन औद्योगिक ट्रस्टों पर सर्वोच्च आर्थिक परिषद् (Vesenkha) का नियन्त्रण होता था किन्तु कारखाना स्तर पर राज्य की मूल्य नीतियों के अन्तर्गत ये निर्णय लेने के लिये स्वतंत्र थे। इनका प्रबंध बोर्ड करता था जिसकी नियुक्ति वेसन्खा करती थी। ये बोर्ड ट्रस्ट की स्थायी सम्पत्ति को परिषद् की अनुमति के बिना न तो बेच सकते थे और न हस्तान्तरित ही कर सकते थे। धन-सम्पत्ति के बारे में अनुबन्ध करने की इन्हें पूरी स्वतन्त्रता थी। इन ट्रस्टों का प्रमुख कार्य कारखानों के उत्पादन कार्यक्रमों की निर्धारित करना और उनका सुचारु रूप से संचालन करना था। ये ट्रस्ट राज्य के चार्टर बनाते थे जिनको रद्द किया जा सकता था। सर्वोच्च आर्थिक परिषद् इन ट्रस्टों को विघटित कर सकती थी व सामाजिक का बटवारा भी उसी की इच्छानुसार होता था।

(ग) अराष्ट्रीयकरण (Denationalisation)—सोवियत सरकार ने नवीन आर्थिक नीति के अन्तर्गत अराष्ट्रीयकरण (Denationalisation) के मार्ग को

अपनाया। जल्दबाजी में किये गये अनावश्यक राष्ट्रीयकरण से उत्पन्न अव्यवस्थित संगठन व गिरते हुए उत्पादन को दूर करने का उपाय नवीन आर्थिक नीति के रूप में अवतरित हुआ। १९२० के आम राष्ट्रीयकरण के बन्तर्गत जिन छोटे छोटे प्रतिष्ठानों का भी राष्ट्रीयकरण कर दिया गया वे या तो सहकारी संस्थाओं व व्यक्तिगत व्यवसायियों को पट्टे पर दे दिये गये या वापस लौटा दिये गये। १९२२ तक कोई ४,००० प्रतिष्ठानों को अराष्ट्रीयकृत कर दिया गया। अब २५ $\frac{१}{२}$ % प्रतिष्ठान व्यक्तिगत व्यवसायियों के हाथ में, ६८ $\frac{३}{४}$ % राज्य के हाथ में और ३% सहकारी संस्थाओं के हाथ में थे। लेकिन जिन प्रतिष्ठानों का अराष्ट्रीयकरण किया गया वे अपेक्षातः छोटे-छोटे थे जिनमें २० से भी कम श्रमिक काम करते थे। अतएव अब भी देश के कुल श्रमिकों का १२ $\frac{३}{४}$ % ही व्यक्ति प्रतिष्ठानों में काम करता था और देश के कुल उत्पादन का ५% भाग ही इन में तैयार होता।

नवीन आर्थिक नीति के पालन से औद्योगिक उत्पादन १९२६-२७ में १९१३ की तुलना में कम था यह निम्न तालिका से स्पष्ट है।

#### उत्पादन की प्रगति<sup>१</sup>

(मूल्य पर आधारित दस साल रुबल में)

वर्ष	भारी उत्पादन	उपभोग उत्पादन	कुल उत्पादन
१९१३	४२६०	५६६१	१०२५१
१९२१	८१४	११११	१९२५
१९२२	१०६०	१४२२	२४८२
१९२३	१७४५	२०४४	३७८९
१९२४	१९५६	२५१०	४४६६
१९२५	३१२१	४५१५	७६३६
१९२६	४३०४	५६७३	१०२७७
१९२७	५३७२	६६७६	१२०५१

इस सम्प्रदाय में एक बात और विशेष रूप से उल्लेखनीय है। माप्रा के साथ उत्पादन की हिस्सा में अवगति हो गई। अनुभवहीन प्रबन्धन, लापरवाही प्रणाली का न होना, श्रमिका का अत्यधिक वेतन और उद्योगपूर्ण एकाधिकार इस बात का उत्तरदायी था। गृह-युद्ध के बाद देश की आर्थिक स्थिति अत्यन्त निम्नाननक हो गई थी। औद्योगिक उत्पादन युद्ध के पहले से १०% और कृषि उत्पादन का २४% गिर गया। श्रमिकों की माँग में ६०% और वास्तविक वेतन में ३५% बढ़ी। अतएव उत्पादन बढ़ा हो गया था। सन् १९२१ के अन्त में और बची बची को पूरा किया ? आर्थिक

पुनर्निर्माण के अतिरिक्त कोई रसात्मक उत्पाद न था। नवीन वार्षिक नीति को सफलता इस रूप में वर्णनीय है —

१९१३ के प्रतिशत में उत्पादन<sup>१</sup>

वर्ष	उद्योग	कृषि	कुल उत्पादन
१९१३	१००.०	१००.०	१००.०
१९१६	१०६.५	६६.०	१०३.४
१९१८	२३.१	७६.३	५३.६
१९२०	२०.४	६८.६	४८.५
१९२०-२१	२४.७	६३.६	२७.४
१९२१-२२	३०.१	५४.४	४४.२
१९२२-२३	१६.५	७३.६	५६.२
१९२३-२४	४८.०	७६.६	६६.५
१९२४-२५	८६.६	१०१.३	९६.५
१९२५-२६	१०३.६	१०६.५	१०५.०
१९२७-२८	११६.६	१०५.६	११५.४

इस प्रगति का यदि विस्तार देखा जाय तो वह और भी आश्चर्यजनक था—

उत्पादन वृद्धि<sup>२</sup>

(१९१३ के प्रतिशत में १९२७-२८)

बिजली	२५६.९%
कोयला	११२.५
पेट्रोल	१२५.८
पीट	४४६.२
कमबश्चन इंजन	४०३.४
कृषि यंत्र	१८६.६
कच्चा लोहा	७८.६
सूती कपड़ा	१२१.६
ऊनी कपड़ा	१०८.१
धीनी	१०३.६
अनाज	८६.६
कपास	६६.५
पलेवस	५४.६
शुकन्दर	६२.७

<sup>१</sup> Source : Glinko G T., *The Five Year Plan of Soviet Union*, p. 34.

<sup>२</sup> Source : Glinko G T., *The Five Year Plan of Soviet Union*, pp. 34-35.

(घ) प्रबन्ध में सुधार (Better management)—औद्योगिक ट्रस्टों के निर्माण के कारण कारखानों के प्रबन्ध में बहुत सुधार हुआ। सर्वोच्च आर्थिक परिपद (Vesenkba) एवं उपविभागों (Glauka) से प्रत्येक उद्योग एवं कारखाने के दिन प्रति दिन के प्रबन्ध की आशा नहीं की जा सकती थी। औद्योगिक ट्रस्ट के निर्माण ने इस समस्या को हल कर दिया। उपविभागों की संख्या कम कर दी गयी और उच्च-स्तर पर ये संगठन केवल नीति निर्धारित करने और विभिन्न औद्योगिक क्षेत्रों में समन्वय स्थापित करने पर ध्यान देने लगे। शेष कार्य औद्योगिक ट्रस्टों पर छोड़ दिया गया। ये ट्रस्ट बड़े और छोटे सब प्रकार के होते थे और राष्ट्रीय स्तर पर अनेक औद्योगिक इकाइयों के लिये अथवा स्थानीय रूप से केवल एक या कुछ औद्योगिक इकाइयों के लिये हो सकते थे। यद्यपि इन ट्रस्टों की सामान्य देख-रेख परिपद करती थी, फिर भी इन ट्रस्टों को यह अधिकार था कि वे प्रत्येक कारखाने के लिये योग्य प्रबन्धक (Manager) को नियुक्ति कर सकें। कारखाने के प्रबन्धक को आन्तरिक प्रबन्ध का पूर्ण अधिकार होता था। किन्तु बच्चे मान के क्रय एवं उत्पादन के विषय आदि के लिये उसे ऊपर से दिये गये निर्देशों का पालन करना होता था। अतः छोटे उद्योगों के अराष्ट्रीयकरण (Denationalisation) तथा बड़े एवं मध्यम आकार के सरकारी उद्योगों का प्रशासन एवं प्रबन्ध के विकेंद्रीकरण (Decentralisation) ने औद्योगिक क्षेत्र में फैली हुई अव्यवस्था और छिन्न-भिन्नता को सुधारना प्रारम्भ कर दिया। सुधार का यह क्रम अक्टूबर सन् १९२१ से प्रारम्भ हुआ, औद्योगिक इकाइयों को जब एक आज्ञापति (decree) जारी करके दो श्रेणियों में विभाजित कर दिया। प्रथम श्रेणी में ऐसी इकाइयाँ थी जिन्हें राज्य के प्रत्यक्ष प्रबन्ध के अन्तर्गत रखा गया। इनमें इन्जिन निर्माण, सैनिक उद्योग, अन्य महत्वपूर्ण उद्योग सम्मिलित किये गये। दूसरी श्रेणी में ऐसी इकाइयाँ सम्मिलित की गयीं जिनका प्रबन्ध बहुत कुछ स्वायत्त शासित था और इनके प्रबन्ध के लिये प्रत्यासी या ट्रस्टों (Trusts) का निर्माण किया गया। दो वर्ष के अन्दर ही इनकी संख्या पाँच सौ हो गयी। इन ट्रस्टों के अन्तर्गत लगभग साढ़े तीन हजार कारखाने थे जिनमें राष्ट्रीयकृत उद्योगों के तीन चौथाई श्रमिक कार्यशील थे।

### आर्थिक संकट

युद्धकालीन साम्यवादी नीति के पश्चात् और नवीन आर्थिक नीति की प्रारम्भिक अवधि में रुम की जनता को अनेक आर्थिक संकटों का सामना करना पड़ा। इन संकटों में आवश्यक उपभोग्य वस्तुओं का अभाव, यातायात व्यवस्था और विशेषकर रेल यातायात में कठिनाइयाँ, ईंधन विरोधकर कोयले की मयूरकमी, औद्योगिक उत्पादन में बिजली-संकट और कृषि उत्पादन के प्रतिबल कैंची संकट। इन आर्थिक संकटों में अन्तिम दो संकट अत्यन्त समस्यापूर्ण थे। बिजली संकट (Sales crisis) नवीन आर्थिक नीति के प्रारम्भिक काल में उत्पन्न हुआ तथा कैंची संकट (Scissors



Crisis) इस नीति के उत्तरार्ध में घटित हुआ। नीचे दोना मकड़ों का विस्तृत वर्णन किया गया है :

१ बिक्री संकट (Sales Crisis)—यह संकट सन् १९२२ के प्रारम्भ में प्रारम्भ हुआ। औद्योगिक ट्रस्टों (Industrial Trusts) के समस्त औद्योगिक माल के विषय की विकट समस्या उत्पन्न हो गयी। उन्हें निर्मित माल को बेचने में अत्यन्त कठिनाई का अनुभव हो रहा था। इसका कारण यह नहीं था कि उद्योगों में अति-उत्पादन (Over-production) हो रहा था अथवा ग्रामीण क्षेत्रों में इन वस्तुओं की माँग नहीं थी, बल्कि यह था कि सन् १९२१ के सूखे और अकाल के कारण कृषि पदार्थों का विवेकपूर्ण खान्दानों का और कच्चे मांस का बहुत अधिक अभाव उत्पन्न हो गया था। कारखानों के पास कार्यशील पूँजी का अभाव था तथा ग्रामीणों के पास क्रयशक्ति का अभाव था। कारखाने अपनी कार्यशील पूँजी की पूर्ति के लिये अपने निर्मित माल को बेचने के लिये तरसर-एव खालापित रहते थे और समुचित बाजार व्यवस्था एवं साख व्यवस्था के अभाव में वे गाँव-गाँव अथवा गली-गली अपने निर्मित माल को बेचने के लिये कठिन प्रतियोगिता कर रहे थे। दूसरी ओर खाद्य पदार्थों और कृषिजन्य औद्योगिक कच्चे माल के भाव बहुत ऊँचे थे। इसका फल यह था कि औद्योगिक उत्पादनों और कृषि उत्पादनों के विनिमय-मूल्यों में परस्पर ऐसा विरोध उत्पन्न हो गया कि भाव औद्योगिक उत्पादनों के प्रतिकूल एवं कृषि उत्पादनों के अनुकूल हो गये। उचित विषय व्यवस्था के अभाव में औद्योगिक इकाइयों को अपना निर्मित माल किसी भी कीमत पर बेचने के लिये बाध्य होना पड़ा क्योंकि उन्हें मजदूरों के लिये खाद्यपदार्थों एवं उत्पादन के लिये कच्चे माल की आवश्यकता थी। मई सन् १९२२ तक स्थिति अपनी चरम सीमा तक पहुँच गयी और इन संकट को समाप्त करने के उपायों पर विचार किया जाने लगा। स्टेट बैंक से उद्योगों को अधिक साख दिये जाने की व्यवस्था की गयी ताकि उनके समस्त उत्पन्न कार्यशील पूँजी के अभाव को दूर किया जा सके। राजकीय संस्थाओं द्वारा खरीदे गये माल के शीघ्र भुगतान की व्यवस्था भी की गयी। औद्योगिक ट्रस्टों के सुझाव पर ही व्यापारिक संघों (Commercial Syndicates) के निर्माण की ओर ध्यान दिया गया। व्यापारिक संघों द्वारा औद्योगिक एवं कृषि पदार्थों के विनिमय एवं वितरण की समुचित व्यवस्था प्रारम्भ की गयी। जून १९२२ के पश्चात् स्थिति में सुधार होना प्रारम्भ हुआ। कृषि की नई फसल अच्छी हुई और खान्दानों एवं कच्चे माल की कमी कुछ सीमा तक दूर हो गयी। उद्योगों के उत्पादन को सीमित रखने के प्रयत्न भी किये गये किन्तु यह उपाय बाध्यकारी नहीं समझा गया। विदेशों से खान्दानों एवं औद्योगिक कच्चे माल के आयात का भी प्रबन्ध किया गया ताकि कृषि पदार्थों के भावों को गिराया जा सके। अन्ततः सन् १९२२ की समाप्ति तक इन संकट में सुधार हो गया। राजकीय व्यापारिक सिन्डिकेटों की स्थापना के उद्योगों को अपने माल का विक्रय करने

और आवश्यक साधन एवं कच्चा माल खरीदने के लिये समुचित विनिमय माध्यम प्राप्त हो गया। धीरे-धीरे औद्योगिक निमित्त माल की कीमतों में वृद्धि होने लगी और कृषि पदार्थों के मूल्यों में कमी होने लगी तथा दिसम्बर सन् १९२२ तक इन दोनों के मूल्यों के अनुपात में मनुलन स्थापित हो गया। किन्तु मूल्यों के परिवर्तन की यह प्रक्रिया सन्तुलन बिन्दु पर जाकर रुकी नहीं, बल्कि विपरीत दिशा में अग्रसर हो गयी, जिसके कारण सन् १९२३ में इससे भिन्न एक दूसरे प्रकार का आर्थिक संकट उत्पन्न हो गया जिसे कैंची-संकट (Scissors Crisis) के नाम से सम्बोधित किया जाता है।

३. "कैंची-संकट" (Scissors Crisis)—नवोन आर्थिक नीति के अन्तर्गत स्वतन्त्र व्यापार या व्यक्तिगत व्यापार का अस्तित्व और हदता प्रकट करता रहा परन्तु १९२२-२३ में एक अप्रत्याशित आर्थिक संकट ने, जिसे कैंची संकट कहा जाता है, कृषि और औद्योगिक उत्पादन के मूल्यों में भयंकर अमनुलन उत्पन्न किया। नई आर्थिक नीति ने प्रारम्भ में, जैसा कि हम देख चुके हैं, औद्योगिक ट्रस्टों का व्यापारिक दृष्टि से स्वतन्त्र कर दिया था। उनकी अपनी बात पूँजी स्वयं प्राप्त करनी होती थी। प्रारम्भिक काल में इन पूँजी की कमी होने के कारण इन ट्रस्टों ने अपने पास के माल को चाहे जिस भाव पर बेचना शुरू कर दिया। सन् १९२३ में स्थिति ऐसी आई कि कृषि औद्योगिक कीमत समान हो गई लेकिन सुरन्त ही औद्योगिक कीमतों में वृद्धि हुई और कृषि कीमतों में गिरावट होती गई। इन दोनों प्रकार की असमान कीमतों का नाम कैंची के फनकी के समान एक दूसरे की विपरीत दिशा में हुआ, अतः यह कैंची-संकट था। औद्योगिक पदार्थों के बढ़ते हुये मूल्यों एवं कृषि पदार्थों के घटते हुए मूल्यों को यदि ग्राफ पर अंकित किया जाता तो जो वक्र रेखाएँ इन मूल्यों को से जनती थीं उनके बीच का अन्तर दिन प्रति दिन वृद्धि को प्राप्त हो रहा था। औद्योगिक मान डूना महंगा हो गया कि किसानों के लिये उसका उपयोग असम्भव हो गया। व्यापार का सन्तुलन ग्रामीण जनता के विपरीत होता गया। कृषकों की आय कम होने व औद्योगिक वस्तुओं का मूल्य अधिक होने से औद्योगिक वस्तुओं की माँग में भारी कमी आ गयी। ट्रस्टों के द्वारा कीमतों में कमी न होने देने से सभी दुकानों में सामान इकट्ठा होने लगा। दूसरी ओर यह सम्भावना थी कि किसान अन्न व कच्चे माल की बिक्री घटने न दे। अक्टूबर १९२३ तक आर्थिक संकट चरम सीमा तक पहुँच चुका था। यदि १९१३ के साल मूल्य निर्देशांक १,००० मान लें तो कृषि उत्पादन ८८८ और औद्योगिक उत्पादन ३,७५७ था। वास्तविकता तो यह थी कि परिस्थिति इससे भी अधिक खराब थी। इस प्रकार औद्योगिक उत्पादन और कृषि-उत्पादन के मूल्यों का अनुपात लगभग ३ : १ हो गया। भावों में यह अन्तर उद्योगों के अनुकूल एवं कृषि के प्रतिकूल था।

इस कैंची संकट के कारणों के बारे में अर्थशास्त्री और विचारक एकमत नहीं

हैं। इस पर विरोधी विचारधाराएँ पायी जाती हैं। औद्योगिक मूल्य वृद्धि में उनके निम्न कारण थे :—

- (१) स्थापित उत्पादन दक्षिण का पूरा प्रयोग नहीं हो रहा था जिससे उत्पादन की प्रति इकाई पर व्यय अधिक पड़ता था।
- (२) प्रबन्धहीन और पचादा अव्यवस्था लागू मूल्य में वृद्धि करती थी।
- (३) एकाधिकार प्राप्त बड़े-बड़े मरकाजी उद्योगों ने ऊँचा मूल्य निर्धारण करने का नीति अपनाई। स्वाम के लिये 'उत्पादन' का निदान्त स्वीकृत हो चुका था।
- (४) लाभ कमाकर वे (उद्योग) अपनी वायंशील पूँजी की कमी दूर करना चाहते थे।
- (५) मुद्रकानों हानि की पूर्ति का प्रयत्न भी किया गया।
- (६) फुटकर व्यापारियों ने दरनों बार में माल की रोक कर अधिक धन कमाने का पूरा प्रयत्न किया।

इसी प्रकार कृषि क्षेत्र से मूल्यों का गिरना निम्न कारणों से था :—

- (१) मोक्षित मण्डल के साथ कृषि प्रणाली में कोई विशेष परिवर्तन नहीं हुआ।
- (२) गृहयुद्ध के घुरे प्रभावों में पुनर्निर्माण करने में कृषि को उद्योग से अधिक सुविधा थी। कृषि उत्पादन जितना शीघ्र बढ़ चला वह उद्योग के लिये कठिन था।
- (३) इस समय तक यूरोप के अन्न-भंडार का स्थान रूस ने पुन प्राप्त नहीं किया था।
- (४) देशी बाजारों में आग की पूर्ति (Supply) की मात्रा अधिक थी।
- (५) किसानों को सरकार को कर अनाज में देना पड़ता था इसके बेचने का जो मूल्य राज्य निर्धारित करता, उससे अधिक मूल्य किसान खुले बाजार में अपनी धची हुई फसल का नहीं माँग सकता था।

(६) व्यक्तिगत किसान की मौल भाव करने की शक्ति प्रायः उस समय नष्ट हो जाती है जब विमान मण्डल राजकीय सम्बाधें उनकी एकमात्र खरीददार हो।

(७) आवश्यकताओं का दबाव दूना अग्रिम था कि किसी भी मूल्य पर जल्दी से जल्दी फसल को बेचना पड़ता था।

इन उपर्युक्त कारणों से कैंची मकान उद्विग्न हुआ। यह आर्थिक संकट समाज व राष्ट्र को किम रूप में प्रभावित कर सका यह वर्णनीय है।

इस संकट के दुष्प्रभावों के रूप में यह कहा जा सकता है कि मूल्य वृद्धि से हार कर किसान ने अपनी संपत्ति घटा दी और गृह उद्योगों से आवश्यकताओं की पूर्ति

आरम्भ कर दी। उसका दोहरा प्रभाव पड़ा। औद्योगिक माँग में कमी आ गई। साथ ही साथ किसानों ने अनाज और कच्चा माल बेचना भी बंद कर दिया क्योंकि इतने गिरे हुए मूल्य पर उत्पादन बेचना बेकार था, जबकि परिस्थिति यह थी कि उपभोग की निर्मित वस्तुएँ उसकी क्षमता से बाहर थी। इस प्रकार की परिस्थिति में सोवियत टांचे का विनाश निश्चित था।

संकट को रोकने के उपाय (Remedies)—इस आर्थिक संकट को रोकना राजनीतिक और आर्थिक दोनों दृष्टियों से अनिवार्य हो गया। जहाँ एक ओर अधिक उत्पादन वृद्धि पर लोक-कल्याण आधारित था वहाँ दूसरी ओर श्रमिकों के पारस्परिक घनिष्ठ सम्बन्ध व सहयोग पर समाजवाद व शासन की नींव आधारित थी। अतः निम्न उपायों का सहारा लेकर इस संकट को दूर करने का प्रयत्न किया गया —

(१) राज्य बैंक द्वारा विभिन्न उद्योगों को दी जाने वाली साख की मात्रा में कमी कर दी गई। इसका परिणाम यह हुआ कि विभिन्न व्यवसायों को मुद्रा की कमी का अनुभव हुआ और उन्हें अपना संप्रहीत माल बेचना पड़ा।

(२) विभिन्न वस्तुओं की अधिकतम कीमतें निर्धारित की गयीं।

(३) देश में वस्तुओं की कमी को दूर करने के लिये विदेशों में सस्ती वस्तुओं का आयात किया गया।

(४) व्यक्तिगत व्यापार को सीमित करके राज्य एवं सरकारी व्यापार के माध्यम को अपनाया गया।

(५) औद्योगिक मूल्यों में कमी और कृषि मूल्यों में वृद्धि के प्रयत्न किये गये।

(६) कृषि उत्पादन के व्यापार के केन्द्रीयकरण की प्रवृत्ति को प्रोत्साहित किया गया।

इस प्रकार हम देखते हैं कि सरकार ने व्यक्तिगत व्यापारियों की मुविषाओं में धीरे-धीरे कमी कर दी और उनके फलस्वरूप १९२२-२३ में कुल व्यापार का जो ७५ प्रतिशत इनके हाथ में था वह घटकर सन् १९२७-२८ में २२ प्रतिशत रह गया। कृषि क्षेत्रों में भी केन्द्रीय राजकीय समितियों के द्वारा बड़े पैमाने पर अन्न और औद्योगिक पदार्थों की खरीदने का प्रवन्ध हुआ। सरकारी श्रोताओं ने १०० प्रतिशत कपास, १०० प्रतिशत चुकन्दर, ९८ प्रतिशत प्लेक्स, ९८ प्रतिशत तम्बाकू, ८० प्रतिशत चमड़ा, ६२ प्रतिशत रीयेंदार खान, का व्यापार अपने हाथ में ले लिया। कठोर मूल्य निर्धारण और अधिक माँग वाले औद्योगिक उत्पादनों को बड़ी मात्रा में ग्रामीण क्षेत्रों में भेजकर १९२८ तक सरकार द्वारा संकट की समाप्ति की घोषणा कर दी गयी। यद्यपि वास्तविकता यह थी कि यह संकट कुछ और अधिक तक घना और स्थायित्व को बाध में राजनीति पद्धति का सहारा लेना पड़ा।

इस प्रकार हम देखते हैं कि यह सचट जहाँ आर्थिक दृष्टि से महत्वपूर्ण था, राजनीतिक रूप में भी इसका महत्व कम न था। इसी सचट ने दल को दो भागों में विभाजित-ना कर दिया। दल का एक भाग उद्योगों को इतना महत्व देता था कि उसे किसानों की कुछ भी परवाह नहीं थी और दल का दूसरा भाग यह चाहता था कि चाहें किसान अभी थोड़ा विरोधी है परन्तु उसे समाजवादी सिद्धान्तों के अन्तर्गत माने के लिये पर्याप्त सुविधायें दी जानी चाहिये और उसे धीरे-धीरे समाजवादी ढाँचे में ढालन का प्रयत्न करना चाहिये।

**नवीन आर्थिक नीति की समीक्षा**

माम्बवत एक समस्या यह प्रस्तुत होती है कि इस नीति को किम श्रेणी में सम्मिलित किया जाय। इस प्रकार की आर्थिक नीति समाजवादी तत्त्व का प्रमुख भाग था क्योंकि मन्त्री बड़े एवं मध्यम पैमाने के उद्योगों पर राज्य का नियंत्रण था, किन्तु कृषि एवं स्वतंत्र व्यापार के रूप में पूँजीवादी तत्त्व भी स्पष्ट थे। इस प्रकार यह संक्रमणकालीन मिश्रित व्यवस्था (Transitional Mixed Economy) थी। एक प्रकार से यह उसी नीति का प्रतिरूप थी जो युद्धकालीन साम्यवादी नीति से पहले अपनायी गयी थी और जिसे निबन्धित पूँजीवादी नीति की सजा दी गई थी। किन्तु कुल मिलाकर यह नीति उगसे युद्ध भिन्न थी क्योंकि पूँजीवादी तत्त्वों को कुछ माय्यता देते हुए भी मूलभूत समाजवादी सिद्धान्तों को अवहेलना नहीं की गयी थी। केवल कुछ काल के लिये जब तक कि युद्ध-कालीन साम्यवाद के काल में थिगड़ी हुई अर्ध-व्यवस्था में सुधार न आ जाय, नवीन आर्थिक नीति में कुछ उदारता का पुट दिया गया था और सन् १९२४ तक रूसी अर्ध-व्यवस्था में इस नीति के फलस्वरूप सुधार के विह्व दृष्टिकोण होने लगे थे। किन्तु लेनिन के अनेक साथी इस उदारतावादी नीति और उसके परिणामों से सन्तुष्ट नहीं थे। वे कठोर नीति के द्वारा रूस के आर्थिक विकास की सीमा को बहुत ऊँचा ले जाना चाहते थे। यद्यपि सन् १९२५ तक कृषि एवं उद्योगों में सन् १९१३ के स्तर तक उत्पादन पहुँच चुका था किन्तु इससे श्रान्तिवादियों की कितना मन्तोष मिल सकता था। ऐसे रूप में इस नीति के विरुद्ध पहने से ही प्रतिप्रिया चल रही थी, किन्तु सन् १९२४ में लेनिन की मृत्यु के पश्चात् नवीन आर्थिक नीति के विरुद्ध प्रतिप्रिया खुले रूप में होने लगी। स्टालिन ने मताष्ट हाते ही भारी औद्योगीकरण और आर्थिक योजनाकरण की ओर ध्यान देना प्रारम्भ कर दिया जिगम ग्रामीण अर्ध-व्यवस्था का सामूहीकरण भी सम्मिलित था। स्टालिन पूर्ण समाजवादी व्यवस्था की स्थापना के लिये शीघ्र औद्योगीकरण को अनिवार्य मानता था और उसने सन् १९२८ तन नवीन आर्थिक नीति का लगभग पूर्ण रूप से परित्याग कर दिया। उसके बाद नियोजित ढग से रूस का आर्थिक विकास आरम्भ हुआ जिसका विस्तृत विवेचन आगे के पृष्ठों में किया

गया है। वर्तमान में रूस में ज़िम टम की व्यवस्था है उससे प्रतीत होता है कि नवीन आर्थिक नीति तत्कालीन परिस्थितियों के लिये बड़ाचित्त अपरिहार्य थी। युद्धकालीन साम्यवाद के अधीन अनुभवहीनता और जटिलवादी में जो हानि हुई थी, उसे नवीन आर्थिक नीति ने बहुत सीमा तक पूरा कर दिया था। औद्योगिक एवं कृषि उत्पादन में सुधार हो चुका था, और सन् १९२८ तक रूस में ऐसा वातावरण बन चुका था जिससे कि भविष्य में पूर्ण समाजवादी मिश्र-तंत्र की स्थापना के लिये नफ़ल प्रयास किये जा सकें।

## आर्थिक नियोजन का प्रारम्भ

[BEGINNING OF ECONOMIC PLANNING]

### प्रस्तावना

आज हम योजना युग में जीवित हैं। आयोजन हमारा मूल मन्त्र, विचार का विषय और समय की आवश्यकता है। चाहे हम समाजवादी हों या पूँजीवादी, उदार-दानी या अनुदारदानी, धर्मवादी हों या मार्क्सवादी, नियोजन की सफलताओं के कायल है और यही कारण है कि किसी न किसी रूप में हम योजना के निर्माण में भागीदार हैं। आज वह युग तो सदा चुका जब कि योजना शब्द की सैदान्तिकता और व्यावहारिकता का मसौदा उठाया जाता था। न आज यह आर्थिक पुनर्निर्माण का प्रचारात्मक शस्त्र ही रह गया है। विगत ३०-३५ वर्षों के योजना के इतिहास ने उन लोगों की भी आँखें खोल दी हैं जो योजना की कल्पना की वस्तु समझते थे, सोवियत रूस की योजनाओं न वहाँ के आर्थिक जीवन में जो शान्ति उपस्थित की है, वह उन आलोचकों की शकाओं, मन्दहों का ऐसा प्रत्युत्तर है जिसकी सत्यता से इनकार नहीं किया जा सकता। नार्जी जर्मनी के बढ़ते हुए साम्राज्यवादी वर्गों का क्रूर प्रहार सहन करने का साहस दो पचवर्षीय योजनाओं की सफलतापूर्वक आयोजित करने वाला सोवियत रूस ही कर सकता था। जिस सोवियत देश के सम्मुख में सन् १९३६-४० तक पाश्चात्य देशों की आन्त धारणा थी उसने हिटलर जैसे ठानासाह के दाँत छट्टे कर दिये यह आयोजन का प्रनिष्पन्न था नहीं तो कोई आश्चर्य नहीं कि विश्व का इतिहास कुछ और ही होता। आज तो तथ्य निर्विवाद मा है कि पूँजीवादी देशों ने भी योजना के सिद्धान्त को अपना कर अपनी अर्थ-व्यवस्था को सुदृढ़ बनाने का सफल प्रयत्न किया है। मधुसूताराज्य अमेरिका, इंगलैंड इन बातों के प्रत्यक्ष उदाहरण हैं जिन्होंने आर्थिक संकटों से मुक्ति पाने के लिये इसी शस्त्र का सहारा लिया था। आज की गतिशील और विकसित अर्थ-व्यवस्था के युग में योजना आर्थिक अभिगर्ण और कठिनाइयों की रामराज्य औपनि है। यह बात विशेषतः अतिक्रमिक और अर्द्ध विकसित एशियाई और अफ्रीकी राष्ट्रों के लिये और भी सही उतरती है जिन्होंने विगत

बीस वर्षों में साम्राज्यवादी जुए को उतार फेंका है और जो अपने निवासियों के आर्थिक जीवन स्तर को उन्नत करने के लिये वृत्त सकल्प है। ऐसे देशों के लिये सोवियत रूस की योजनायें महान प्रेरणा स्रोत हैं जो कोटि-कोटि श्रमिकों, किसानों के जीवन का आदर्श रूप प्रदान कर सकी है। भारत जैसे विकासशील राष्ट्र के लिये सोवियत योजनाओं की सफलता अत्यन्त प्रेरणादायक है। भारत में आर्थिक नियोजन का प्रारम्भ रूसी प्रेरणा का ही प्रतिफल है।

**नियोजन के प्रारम्भ में सोवियत आर्थिक स्थिति**

रूस में आर्थिक नियोजन सन् १९२८ से आरम्भ हुआ। इस प्रकार अब रूस आर्थिक नियोजन के क्षेत्र में चालीस वर्षों का अनुभव प्राप्त कर चुका है। इस अवधि में वहाँ की आर्थिक अवस्था में बहुत अधिक उन्नति हुई है। राजनीतिक एवं सामाजिक सुधारों के साथ-साथ अर्थ व्यवस्था के प्रत्येक क्षेत्र में प्रगति की गयी है। आज रूस आर्थिक दृष्टि से विश्व का द्वितीय शक्तिशाली राष्ट्र है तथा कृषिपय क्षेत्रों में उसकी प्रगति संयुक्त राज्य अमरीका से भी अधिक मानी जाती है। रूस की इस सफलता को पृष्ठभूमि में अनेक कष्टों अभावों, परिवर्तनों का इतिहास जुड़ा हुआ है, किन्तु फिर भी सोवियत जनता ने समाजवादी आर्थिक नियोजन को सफल बनाकर असीम साहस, त्याग और अपूर्व कार्य क्षमता का परिचय दिया है। आज रूसी अर्थव्यवस्था का जो स्तर है यदि हम उसकी तुलना सन् १९२८ में पूर्व सोवियत अर्थव्यवस्था के स्तर से करें तो हमें रूसी प्रयत्नों को और भी अधिक महत्त्व प्रदान करना होगा। उस समय रूस की आर्थिक स्थिति बहुत अधिक गिरी हुई थी। उद्योग, कृषि, व्यापार, मातायात आदि सभी का स्तर बहुत निम्न था।

**१. उद्योग**

सन् १९२८ में कारखानों में काम करने वाले श्रमिकों का प्रतिशत कुल जन-संख्या के अनुपात में केवल १८ था। सैप ८२ प्रतिशत व्यक्ति कृषि एवं अन्य कार्यों में लगे हुये थे। नवीन आर्थिक नीति के फलस्वरूप सन् १९२५-२६ तक औद्योगिक उत्पादन का यह स्तर प्रथम महायुद्ध से पूर्व के स्तर तक पहुँच गया था, किन्तु सोवियत नेता अर्थव्यवस्था की बहुत ऊँचा उठान के प्रति दृढ़ सकल्प थे और वे चाहते थे कि देश में भारी औद्योगीकरण के लिये मुहूर्त आधार तैयार किया जाय। अतः सन् १९२५ से नवीन आर्थिक नीति के विरुद्ध प्रतिक्रिया होन लगी और सन् १९२७ तक लेनिन ने इस नीति को समाप्त कर दिया।

यद्यपि अनेक छोटे एवं मध्यम आकार के कारखानों का विराष्ट्रीयकरण (Denationalisation) कर दिया था, किन्तु निजी पूँजीपतियों को सर्वत्र यह भय था कि भविष्य में राज्य सभी उद्योगों को ल लेगा। अतः वे उद्योगों में अतिरिक्त पूँजी विनियोग से बचते थे। पूँजी की कमी घिस पिटे पुराने यन्त्र, शक्ति का अभाव, मातायात की कठिनाइयाँ, कच्चे माल एवं खनिज धातुओं की कमी आदि कठिनाइयाँ



अभी पूरी तरह से दूर नहीं हुई थी। उद्योगों के ढाँचे एवं प्रबन्ध के विषय में भी कोई निश्चित नीति नहीं निर्धारित की गयी थी। यही कारण था कि लेनिन ने औद्योगीकरण तथा विशेषरूप से विद्युतीकरण की महत्वाकांक्षी योजनाओं पर विचार करना और उन्हें लागू करके उनके द्वारा मोवियन उद्योगों के स्तर का अगले कुछ वर्षों में ही उन्नत करने का संकल्प कर लिया था।

कुल औद्योगिक उत्पादन का लगभग १७६ प्रतिशत निजी कारखानों या उपक्रमों द्वारा तथा शेष ८२-४ प्रतिशत राजकीय कारखानों द्वारा उत्पादित किया जाता था। प्रथम योजना लागू होने के बाद निजी उपक्रमों द्वारा उत्पादित माल का प्रतिशत उत्तरोत्तर गिरता गया और सन् १९३८ तक गिरकर यह केवल ०.२ प्रतिशत रह गया।

इन अवधि में गोस्प्लान (Gosplan) उद्योगों के लिए उत्पादन के लक्ष्यों को निर्धारित करने में व्यस्त रहा। इसके लिये नियन्त्रक अंकों (Control Figures) की प्रणाली अपनाई गयी। सन् १९२७-२८ से पूर्व के तीन वर्षों में उद्योगों द्वारा वार्षिक उत्पादन के लक्ष्य निर्धारित किये गये। इस प्रकार भावी पंचवर्षीय योजनाओं के लिए उद्योगों द्वारा निर्धारित इन वार्षिक लक्ष्यों ने एक पृष्ठभूमि तैयार करने में सहयोग दिया। इसी काल में वैसेनखा (Vesenkha) का दो बार पुनर्गठन भी किया गया। राजकीय उद्योगों के केन्द्रीय प्रशासन को समाप्त कर दिया गया और उद्योगों की प्रत्येक शाखा के लिये पुनः प्रशासन अथवा गमितियों की नियुक्ति की गयी। अन्तः सन् १९२८ तक मोवियन उद्योग का स्तर शान्ति से पूर्व के स्तर से वही ऊँचा उठ चुका था।

## २. कृषि

रूस में समस्त भूमि का समाजीकरण सन् १९१८ में ही किया गया और इस नीति के अधीन बड़े-बड़े भूस्वामियों की भूमि को छोटे कृषकों में वितरित किया गया। इससे छोटे कृषकों की संख्या में वृद्धि हुई किन्तु कृषि उत्पादन में विशेष वृद्धि नहीं हो सकी। नवीन आर्थिक नीति के अन्तर्गत कृषि उत्पादन का बढान के उद्देश्य से कृषकों को अनेक सुविधाएँ और रियायतें दी गयीं। कृषकों को सुविधानुसार कृषि प्रणाली अपनाने, खेती को दूसरे से पहले पर लेन तथा बतनमोषी श्रमिका को रलकर कृषि करवाने की छूट भी दी गयी, फिर भी कृषि उत्पादन में आशातीत वृद्धि नहीं हो सकी।

सन् १९२८ में कृषि उपज की दशा अत्यन्त शोचनीय थी क्योंकि रूस के कुछ भागों में वर्षा का अभाव रहा। आर्थिक कारणों से भी कृषकों में अधिक उपज पैदा करने के लिये उत्साह का अभाव था क्योंकि औद्योगिक मूल्यों की तुलना में कृषि पदार्थों के मूल्य बहुत कम थे—अर्थात् कृषि मूल्य एवं औद्योगिक मूल्यों का अनुपात कृषकों के लिये लाभदायक नहीं था। नवीन आर्थिक नीति के अन्तर्गत यह वि

बमूली कर प्रणाली को समाप्त कर दिया गया था और उसके स्थान पर किसानों से वस्तु के रूप में अन्न-कर लिया जाना था फिर भी नतीजें कुल कृषि उत्पादन में ही वृद्धि हुई और न राज्यों की ही शहरों में वितरित करने के लिये पर्याप्त खाद्यान्नों को प्राप्त करने में सफलता मिल सकी। कृषि क्षेत्र में पिछले दस वर्षों में किये गये अनेक प्रयोगों एवं परिवर्तनों तथा नवीन आर्थिक नीति के अधीन निजी कृषकों के हित में अपनाई गयी उदार नीतियों ने सावित्यत कृषि का स्तर को ऊँचा उठाने में कोई सहयोग नहीं दिया। सन् १९१३ की तुलना में सन् १९२८ में कृषि उत्पादन केवल ८५ प्रतिशत हो था।

कृषि उत्पादन की हीनावस्था को देखते हुए ही लेनिन ने सन् १९२८ में कृषि नीति में आमूल बूल परिवर्तन कर दिया। अब छोटे एवं मध्यम निजी किसानों के बजाय बड़े बड़े राजकीय फार्मों अथवा सामूहिक-फार्मों की स्थापना को प्राथमिकता दी गयी ताकि उनमें मशीनीकरण के आधार पर अधिक अन्न एवं औद्योगिक कच्चा माल पैदा किया जा सके। खाद्यान्नों एवं औद्योगिक कच्चे माल की माँग को देखते हुए सीवियत सरकार के लिये कृषि नीति में ऐसा क्रांतिकारी परिवर्तन करना अति आवश्यक था।

सन् १९२८ में कुल कृषि उत्पादन में राजकीय फार्मों एवं सामूहिक फार्मों का प्रतिनिधित्व की प्रतिशत से भी कम था, तथा घेप ६८ प्रतिशत कृषि उत्पादन छोटे और बड़े निजी किसानों द्वारा दिया जाता था। किन्तु अगले दो वर्षों में निजी कृषकों की भूमि एवं भूतन्त्रता को सामूहिक संगठनों के अन्तर्गत पुनर्गठित कर देने का प्रयास किया गया। लगभग ढाई करोड़ स्वतन्त्र किसानों की भूमि को अधिग्रहीत करके उसके मुद्धार पर लगभग एक लाख सामूहिक कृषि फार्मों की स्थापना की गयी। फलतः सन् १९३७ तक समस्त कृषक परिवारों का ६३ प्रतिशत भाग सामूहिक कृषि फार्मों के अन्तर्गत सम्मिलित किया जा चुका था।

### ३. व्यापार

क्रान्ति के फलस्वरूप रूस का विदेशी व्यापार प्रायः छिन्न भिन्न हो चुका था। सन् १९२१ में रूस का आयात निर्यात से दस गुना अधिक था और इस प्रकार रूस को अल्पसंख्यक मुल्तान देश का मामला करना पड़ रहा था। प्रतिकूल विदेशी व्यापार के कारण रूस को पन्द्रह करोड़ रुबल का ऋण सहन करना पड़ रहा था। सुरक्षित बाजार सीमित था और विदेशी मुद्रा सङ्कट बढ़ रहा था जिसे निर्यात द्वारा पूरा करना सम्भव नहीं हो रहा था। विदेशी सरकार ऋण देने को तैयार नहीं थी।

नवीन आर्थिक नीति के काल में रूस ने अनेक देशों की सरकारों से विदेशी व्यापार सम्बन्धी सन्धियाँ करने के प्रयत्न किये। विदेश व्यापार का राष्ट्रीयकरण तो सन् १९१८ में ही किया जा चुका था। सन् १९२४ में ब्रिटेन, इटली, नार्वे, आस्ट्रिया,

चीन, डेनमार्क आदि देशों से व्यापार सधियों पर हस्ताक्षर किये गये । परिणामस्वरूप सोवियत विदेशी व्यापार में बहुत अधिक वृद्धि हुई । सन् १९२१ में विदेशी व्यापार केवल १८ करोड़ रूबल का था जो सन् १९२४ में ४७ करोड़ रूबल और सन् १९२८ में १३७ करोड़ रूबल तक पहुँच गया । भारी औद्योगीकरण की नीति के कारण इन वर्षों में रूस द्वारा किये गये आयातों में मशीनों एवं मन्थों का अनुपात बहुत अधिक रहा ।

#### ४ परिवहन

सन् १९२८ तक अन्य देशों की तुलना में सोवियत यातायात के साधनों की दशा अत्यन्त गिरी हुई थी । जारशाही के समय में योरोपीय रूस में रेलों का विकास किया गया । मास्को के आस पास सड़क यातायात की सुविधाएँ भी उपलब्ध थी । इसका कारण यह था यून्नेन मास्को यूराल क्षेत्र ही उत्पादन के प्रमुख केन्द्र थे और विदेशी व्यापार मुख्यतः बाल्टिक सागर के तटवर्ती बन्दरगाहों के द्वारा ही होता था । सोवियत प्रान्ति के समय यातायात व्यवस्था ईंधन के अभाव में बुरी तरह छिन्न भिन्न हो गया । युद्धकालीन साम्यवादी नीति के समय में भी इस ओर विशेष ध्यान नहीं दिया गया, क्योंकि सरकार अन्य आर्थिक एवं राजनीतिक समस्याओं में उलझी रही ।

नवीन आर्थिक नीति के काल में सरकार ने इस ओर ध्यान देना आरम्भ किया, किन्तु इन दिनों में भी प्रगति अत्यन्त सामान्य रही । उलझे हुये अदवा बन्द कर दिये गये पुराने रेल एवं सड़क मार्गों की मरम्मत की गयी और उन्हें फिर से चालू किया गया । यातायात की कुछ ऐसी परियोजनाएँ भी जिन पर सन् १९१७ से पूर्व काम चालू कर दिया गया था । इन परियोजनाओं को सन् १९२८ के पूर्व के वर्षों में पूरा किया गया । यूराल क्षेत्र को साइबेरिया एवं मध्य एशिया से जोड़ने वाले रेल पथों का भी पुनरुद्धार किया गया । योरोपीय रूस एवं साइबेरिया के आन्तरिक जल मार्गों के विकास की ओर भी इस अवधि में ध्यान दिया गया । सन् १९२८ तक की अवधि में यात्री एवं माल परिवहन के आकार में पचास प्रतिशत से भी अधिक वृद्धि हुई । इसी अवधि में रेल-पथ की लम्बाई में लगभग बीस प्रतिशत की वृद्धि हुई ।

सन् १९२८ तक यद्यपि योरोपीय रूस के प्रमुख नगरों में रेल सड़क अथवा जल यातायात सुविधाएँ उपलब्ध थी, किन्तु ब्रिटेन अथवा जर्मनी के स्तर की तुलना में इनकी स्थिति गिरी हुई थी । रेल इंजिन, रेल के डिब्बों, जलपानों एवं मोटरों के निर्माण में अभी विशेष प्रगति नहीं हुई थी । वायु यातायात तो इस समय आरम्भ ही हुआ था ।

#### ५. राष्ट्रीय आय

राष्ट्रीय आय में प्रान्ति के काल में तथा युद्धकालीन साम्यवाद के समय में तेजी से कमी हुई थी । अव्यवस्था एवं प्रबन्ध कुशलता के गिरते हुये स्तर के कारण

राष्ट्रीय उत्पादन में भयंकर कमी हो चुकी थी। सन् १९२१ में रूस की राष्ट्रीय आय सन् १९१३ की तुलना में लगभग एक तिहाई हो रह गयी थी। किन्तु नई आर्थिक नीति के फलस्वरूप इनमें उनके बाद कुछ वृद्धि होना आरम्भ हुआ और सन् १९२८ तक राष्ट्रीय आय क्रांति पूर्व के स्तर से २५ प्रतिशत अधिक हो गयी थी। दूसरे शब्दों में यह कहा जा सकता है कि सन् १९२८ से पहले के दस वर्षों में केवल उस क्षति की पूर्ति की जा सकी या जा गइयों एवं अव्यवस्था तथा अराजकता के कारण इस काम में हुई थी। अर्थात् सन् १९२८ तक रूसी अव्यवस्था क्रांति पूर्व के स्तर से कुछ ऊपर आ चुकी थी।

#### ६ मूल्य स्तर

इन अवधि में मूल्य स्तर में भी अनेक बार उतार-चढ़ाव हुये। सन् १९२२ में बिक्री संकट (Sales Crisis) का सामना करना पड़ा जिसके कारण औद्योगिक उत्पादकों के मूल्य कृषि उत्पादन की तुलना में गिर गये। उद्योगों द्वारा कच्चे माल एवं खाद्यान्नों के लिए भारी कीमत दी जाने लगी जबकि त्रय शक्ति के अभाव में ग्रामीण क्षेत्रों में औद्योगिक पक्के माल की माँग नहीं थी। निर्यात भी निरन्तर गिरता आ रहा था। बिक्री संकट से जैसे ही मुक्ति मिली तो कैंची संकट (Scissors Crisis) का सामना करना पड़ा। इसमें औद्योगिक मूल्य एवं कृषि मूल्यों में फिर असंतुलन उत्पन्न हो गया। इस बार यह अनुपात कृषि उत्पादन के विपरीत एवं औद्योगिक उत्पादन के पक्ष में था। औद्योगिक मूल्यों के अनुपात में कृषि मूल्यों का स्तर निरन्तर गिरने लगा। इसके अनेक कारण थे जिनमें मुद्रा प्रसार, कृषि मूल्यों का निम्न स्तर पर नियंत्रण, औद्योगिक उत्पादन में माँग के अनुपात में कमी प्रमुख थी। इन संकट को दूर करने के लिये अनेक उपाय किये गये जिनका वर्णन पहले किया जा चुका है। सन् १९२४ तक यह संकट दूर हो चुका था।

#### ७ श्रम

इस अवधि में श्रमिकों की दशा का सुधारन के लिये विचार प्रयत्न किये गये। सोवियत क्रांति का मकसद जनता में श्रमिकों का बहुत महत्वपूर्ण योगदान रहा था। अतः श्रमिकों की सामाजिक एवं आर्थिक स्थिति में सुधार लाने के प्रयत्न सरकार द्वारा किये गये तथा उद्योगों के प्रबन्ध में भी श्रमिकों को हिस्सा दिया जाने लगा। प्रारम्भ में जब तक युद्धकालीन साम्यवादो नीति अपनाई जाती रही, औद्योगिक श्रमिकों पर बड़ा अनुशासन रखा गया। उनकी स्थिति लगभग सैनिकों जैसी रही। किन्तु मर्चेंट आर्थिक नीति के समय में श्रमिक संघों को प्रोत्साहित किया गया। इस समय श्रम संघों के विषय में एक सैद्धांतिक विवाद उत्पन्न हो गया। एक मत के अनुसार श्रमिक संघों का पूर्ण स्वतंत्रता दिया जाना आवश्यक था तथा इस मत के अनुसार कारखाना का प्रबन्ध श्रमिक संघों के हाथों में दिया जाना चाहिये था। दूसरा मत यह चाहता था कि श्रमिक संघों को राज्य का हो एवं बग बना दिया जाना

चाहिये । नवीन आर्थिक नीति के कान में इन दोनों ही मतों को न मानते हुये एक मध्यम मार्ग का अनुसरण किया गया । लेंनिन इस तथ्य से अवगत था कि श्रमिकों को अत्यधिक स्वतंत्रता देकर अनुभवहीन व्यक्तियों के हाथों में कारखानों का प्रबन्ध सौंप देने से उत्पादन नहीं बढ़ाया जा सकेगा और इससे समाजवाद की स्थापना में बाधा पहुँचेगी । दूसरी ओर उसका यह विचार था कि श्रमिक सघों को राजकीय संस्थाओं का रूप देना भी उस समय उचित नहीं था । अतः श्रमिक सघों की सदस्यता ऐच्छिक रखी गयी । श्रमिक सघ प्रबन्धकों एवं श्रमिकों के बीच एक कड़ी का काम करने लगे ताकि सदस्यों के हितों की रक्षा कर सके । औद्योगिक विकास के साथ-साथ श्रमिक सघों की सदस्यता बढ़ने लगी उन्हें रोजगार प्रदान करने में तथा सामाजिक सुरक्षा के साधनों में कुछ बरीयता दी जाने लगी । सन् १९२१ के बाद श्रमिकों का दो तिहाई भाग श्रम सघों की सदस्यता के अन्तर्गत आ गया । सन् १९२८ में श्रम सघों की सदस्यता ११० लाख से कुछ अधिक थी ।

इस समय तक यह स्वीकार कर लिया गया था कि श्रमिक सघों का मुख्य कार्य कार्य-कुशलता में वृद्धि करना, समाजवादी व्यवस्था की स्थापना में सरकार को सहयोग देना और राष्ट्रीय उत्पादन में वृद्धि करना था । उत्पादकता बढ़ाने के लिये कुशल प्रशिक्षण की व्यवस्था की गयी जिसमें इन सघों का सक्रिय सहयोग रहता था । कारखानों के प्रबन्ध में प्रत्यक्ष हस्तक्षेप नहीं कर सकते थे । प्रत्येक श्रमिक की मजदूरी उसकी कुशलता एवं कार्य-क्षमता को देखकर प्रबन्धकों द्वारा निश्चित की जाती थी, यद्यपि श्रमिक सघों की केन्द्रीय परिषद द्वारा प्रत्येक क्षेत्र के लिये वेतन के उच्चतम एवं न्यूनतम मानक निर्धारित किये हुए थे । सन् १९२८ में औद्योगिक श्रमिक की औसत आय सात सौ आठ सौ रुबल प्रति वर्ष थी । चिन्तु कृषि क्षेत्र में काम करने वाले श्रमिकों की औसत आय इससे आधी ही थी ।

इस प्रकार सन् १९२८ तक रूस औद्योगिक विकास के लिये आवश्यक राज-नीतिक, सामाजिक एवं आर्थिक आधार तैयार कर चुका था । सन् १९१८ के बाद इन दस वर्षों में रूस के सभी क्षेत्रों में मूलभूत परिवर्तन हो चुके थे । अनेक प्रयोगों, परीक्षणों एवं परिवर्तनों तथा सिद्धान्तों और विचार-धाराओं की उथल-पुथल के उपरान्त जो एक लक्ष्य मोक्षित नेताओं के समक्ष स्पष्ट रूप में था वह था राष्ट्र का शीघ्र आर्थिक विकास करना । प्रायः सभी इसके लिये उत्सुक थे । इस लक्ष्य को किस प्रकार प्राप्त किया जाय, इस विषय में कोई सुनिश्चित नीति अथवा योजना अब तक नहीं बन पाई थी । विद्युतीकरण के लिये गोयलरॉ (Gocro) अथवा छुट-पुट आर्थिक योजनाओं के लिये गोसप्लान (Gosplan) का निर्माण हो चुका था । इन्हीं प्रयत्नों ने धीरे-धीरे एक सुनिश्चित पंचवर्षीय योजना का रूप ले लिया । रूस के पास ऐसी योजना के निर्माण एवं क्रियान्वयन के लिये साधन थे और समाजवादी व्यवस्था के अधीन शीघ्रातिशीघ्र आर्थिक उन्नति करने के लिये लोगों के मन में लगन एवं उत्कट

अभिनाया थी। देश में एक बठार अनुशासित बेन्द्रीय नेतृत्व स्थापित हो चुका था। पहली योजना लागू करते समय रूस के नेताओं के मन में शायद हो यह विचार रहा हो कि ये योजनाएँ आगे चल कर रूस के आर्थिक विकास का एक आधार बन आयगी और इनकी सफलता से प्रेरित होकर विश्व के अन्य देश भी अपने विकास के लिये आर्थिक विकास के मार्ग का अनुसरण करेंगे।

### रूस की विभिन्न योजनाओं का क्रम

जैसा कि पहले कहा जा चुका है रूस के विद्युतीकरण की राजकीय योजना (Goelro) का निर्माण सन् १९२० में ही किया जा चुका था। गोमप्लान (Gosplan) की भी स्थापना सन् १९२१ में ही हुई थी और इस सन्ध्या ने सन् १९२५ के बाद निष्पन्न अंकों (Control Figures) के आधार पर औद्योगिक उत्पादन के लिये आर्थिक लक्ष्यों के निर्धारण का कार्य प्रारम्भ कर दिया था। किन्तु पंचवर्षीय योजनाकरण का श्रोगोस सन् १९२५ में हुआ जबकि रूस में प्रथम पंचवर्षीय योजना लागू की गयी। इसके बाद स वहाँ सात योजनाएँ लागू की जा चुकी हैं तथा आठवीं पंचवर्षीय योजना इस समय चल रही है जो सन् १९७० में सम्पूर्ण होगी। रूस की विभिन्न योजनाओं का क्रम इस प्रकार रहा है

१. प्रथम पंचवर्षीय योजना (१९२५-१९३२)
२. द्वितीय पंचवर्षीय योजना (१९३३-१९३७)
३. तृतीय पंचवर्षीय योजना (१९३८-१९४२)
४. चतुर्थ पंचवर्षीय योजना (१९४६-१९५०)
५. पंचम पंचवर्षीय योजना (१९५१-१९५५)
६. छठी त्रिवर्षीय योजना (१९५६-१९५८)
७. सप्तम सातवर्षीय योजना (१९५९-१९६५)
८. अष्टम पंचवर्षीय योजना (१९६६-१९७०)

उल्लेखनीय है कि द्वितीय महायुद्ध के कारण सन् १९४२ के बाद के तीन वर्षों में रूस द्वारा योजनावकाश (Plan Holiday) रखा गया तथा चौथी योजना सन् १९४६ में लागू की गयी। इसी प्रकार छठवी योजना जो प्रारम्भ में पाँच वर्ष की अवधि के लिये बनाई गयी थी, कुछ राजनीतिक कारणों से तीन वर्ष में ही समाप्त कर दी गयी। फलतः सातवी योजना सन् १९५९ से प्रारम्भ हुई और इसकी अवधि मात्र चार वर्ष की रही।

अपने अध्यायों में प्रत्येक योजना के विषय में विस्तार पूर्वक लिखा गया है।

८

## प्रथम पञ्चवर्षीय योजना

(१९२८ से १९३२ तक)

[FIRST FIVE YEAR PLAN],

“प्रथम पञ्चवर्षीय योजना का मूल कर्तव्य यह था कि देश में ऐसे उद्योग-धर्मों का निर्माण हो जिनसे कि समाजवादी रीति से, सम्पूर्ण उद्योग धर्मों को ही नहीं परन्तु यातायात और कृषि को भी पुनः सुसज्जित तथा पुनः सगठित किया जा सके।

—स्टालिन

‘The Soviet Union be converted from a country which imports machines to a country which produces machines. The Soviet Union in the midst of capitalist encirclement should not become an economic appendage of the Capitalist World economy, but an independent economic unit which is building Socialism.’

यह तो सर्वविदित सत्य है कि आर्थिक नियोजन आज की आर्थिक बुराइयों की रामबाण औषधि है इस पूँजीवादी आर्थिक संकटों के युग में यदि कोई अप्रत्याशित समाधान का प्रयत्न दृष्टिगोचर होता है तो वह आर्थिक नियोजन ही कहा जा सकता है। सोवियत रूस ने १९१७ की अक्टूबर क्रांति के पश्चात् अपने ज़ेडि-कोडि दिवांसियों की लुब्धा, निर्धनता, निरक्षरता को दूर करने के लिये कई छोटे मोटे आर्थिक कार्यक्रम स्वीकार किये। परन्तु चारों ओर पूँजीपति और साम्राज्यवादी देशों से घिरे हुए सोवियत संघ को अपने अस्तित्व को बचाने के लिये पुरजोर प्रयत्न करना था। रूसी क्रांति के महान विधायक लेनिन की मृत्यु के पश्चात् देश के शासन की बागडोर स्टालिन के हाथ में आई। स्टालिन लेनिन के समान ही उच्च मेधा शक्ति सम्पन्न व्यक्ति था। उसने क्रांति के दिनों में लेनिन के साथ कंधे से बन्धा मिलाकर कार्य किया था। वैसे तो पिछले अध्याय में हम बताने कर चुके हैं कि आर्थिक नियोजन की शुरूआत किसी न किसी रूप में लेनिन के समय ही चुकी थी, परन्तु लेनिन

आर्थिक नियोजन के सिद्धान्तिक स्वरूप को व्यावहारिक रूप देने से पहले ही चल बसे। स्तालिन ने आर्थिक नियोजन का क्रमागत विकास और विस्तार किया जिसने उन समय और आर्थिक दृष्टि से प्रगतिशील नहे जाने वाले राष्ट्रों को आखें भी खुल गईं और उन्हें भी आर्थिक नियोजन के प्रत्यक्ष परिणामों पर विश्वास करना पड़ा।

### प्रथम पंचवर्षीय-योजना

विश्व के आर्थिक इतिहास में प्रथम बार देश के प्राकृतिक साधनों का उनके निवासियों के अनुरूप पंचवर्षीय कार्य-क्रम प्रस्तुत किया गया। यह कार्य-क्रम रूस की प्रथम पंचवर्षीय योजना के रूप में सामने आता है।

१. काल—इस योजना का कार्यकाल सन् १९२६-३३ रखा गया, लेकिन जैसा कि उपर्युक्त वर्णन से स्पष्ट है कि सोवियत रूस का सर्वहारा देश चतुर्दिक पूँजी-पति देशों से आक्रान्त था, योजना की पूर्ति समय से पूर्व करना उचित समझा गया। देश निवासियों के श्वाग, धैर्य और कठिन परिश्रम के फलस्वरूप योजना का कार्य-काल पाँच वर्ष से घटाकर चार साल हो गया।

२. उद्देश्य—प्रथम पंचवर्षीय योजना का मुख्य उद्देश्य भारी और मूल-भूत उद्योगों व प्रतिरक्षा उद्योगों की स्थापना व विकास करना था। साथ ही कृषि का सामूहिकरण एवं यंत्रीकरण भी अनिवार्य समझा गया। मानवीय साधनों का देश के औद्योगीकरण में महत्वपूर्ण योग्य हो सकने एतदर्थ जनता की तीव्रगति से प्रावधिक शिक्षा योजना का प्रवन्ध करना था।

३. लक्ष्य—इस योजना के अन्तगत कृषि व औद्योगिक उत्पादन वृद्धि द्वारा पाँच वर्ष में राष्ट्रीय आय का द्विगुणित होने का अनुमान लगाया गया। इस क्रम में निम्न लक्ष्य रहे —

औद्योगिक उत्पादन में १६०% की वृद्धि

पूँजीगत वस्तुओं के उत्पादन में २३०% की वृद्धि

कृषि व मशीनों के उत्पादन में ३००% " "

बिजली के सामान के उत्पादन में २७५% " "

कृषि के क्षेत्र में समस्त किसान परिवारों का २३% सामूहिक क्षेत्र के रूप में संगठित करने का लक्ष्य था। इन क्षेत्रों के द्वारा १७.५% कृषि क्षेत्र होने और बिजली के लिये प्रस्तुत अनाज का ४३% उत्पादन किये जाने का लक्ष्य रखा गया।

४ योजना की परिवर्तनाएँ—प्रथम पंचवर्षीय योजना बनाते समय कुछ आवश्यक दशाओं के अनुकूल रहने का अनुमान कर लिया गया था —

(१) निर्यात की आशाशील वृद्धि और आयात में कटौती।

(२) उत्पादन की लागत में आशाशील सुधार।

(३) मुरादा व्यय में सन्तुलन और कटौती।

(४) कृषि उत्पादन की प्राकृतिक प्रकोपों के रूप में मुकसान न पहुँचेगा।



प्रथम योजना में प्रस्तावित व्यय

विवरण	प्रस्तावित राशि (मिलियार्ड या अरब रुपये में)
१. उद्योग	१६.४
२. कृषि	२३.३
३. विद्युत्	३.८
४. यातायात	६.६
५. आन्तरिक व्यापार	२.२
६. शिक्षा	२.०
७. नागरिक सेवाएँ	२.२
८. गृह निर्माण	५.६
कुल योग	६५.७

५. विनियोग

योजना के लक्ष्यों की पूर्ति के लिये विनियोग के स्तर में वृद्धि आवश्यक थी। योजना काल के अन्तर्गत विनियोग राष्ट्रीय आय के  $\frac{1}{3}$  व  $\frac{1}{4}$  के बीच किया जाने का विचार था। यदि हम इस विनियोग दर का सोवियत क्रान्ति और प्रथम महायुद्ध के पूर्व काल की विनियोग दर से तुलना करते हैं तो वर्तमान विनियोग दर उससे  $2\frac{1}{2}$  गुनी थी। साथ में यह भी स्पष्ट था कि जो विनियोग होगा उसका अधिकांश भाग भारी और मूलभूत उद्योगों के विकास के लिये था जिसका अर्थ था निकट भविष्य में लाभ नहीं होना था। इसी प्रकार राष्ट्रीय आय के प्रतिशत के रूप में उपभोग की मात्रा ७७.४% से घटाकर ६६.४% करने का विचार रखा गया लेकिन उपभोग की निम्नलिखित मात्रा में ४०% वृद्धि का प्रस्ताव था।

६. योजना की सफलताओं और विफलताओं का आलोचनात्मक विवरण

प्रथम पंचवर्षीय योजना का कार्य-काल पाँच वर्ष का था परन्तु वह चार वर्षों में ही पूरी हो गई। इस काल में जो प्रगति हुई वह इससे स्पष्ट है कि राष्ट्रीय आय जो १९२८ में १,५६६ करोड़ थी १९३३ में ४,१६० करोड़ हो गई। योजना काल में भारी उद्योगों में विनियोग की दर योजना के अनुमानों से बढ़ा दी गई। इसके फल-स्वरूप हुल्के उद्योगों में विनियोग कम हुआ। इसी काल में 'हस्त' में ट्रेक्टरों तथा हवाईजहाजों का निर्माण आरम्भ हुआ। अन्य मशीनें भी बनने लगीं। मशीनरी उत्पादन दुगुना हो गया। विद्युत् का उत्पादन  $2\frac{1}{2}$  गुना बढ़ा। औद्योगिक उत्पादन ११८% बढ़ा। उपभोग्य पदार्थों का उत्पादन ८७% बढ़ा। कोयले तथा लोहे के उत्पादन में वृद्धि हुई पर लक्ष्य से पीछे रहे। पहले कारखानों में ४६० करोड़ रुपये लगा था, अब वह २,४०० करोड़ हो गया। सन् १९२८ में कारखानों में

७,२३,००० श्रमिक नियोजित थे, सन् १९३२ में उनकी संख्या बढ़कर ३१,२५,००० हो गई। १,५०० कपास की फैक्ट्रियाँ तथा १५ बस्त्र उद्योग स्थापित हुए।

७ कृषि-उत्पादन व कृषि के सामूहिकरण की प्रथम योजना काल में प्रगति

कृषि के सामूहिकरण की समस्या और उसके महत्व के बारे में श्री स्तालिन ने उस समय कहा था—“सभी देशों के पूँजीवाद सोवियत संघ में पूँजीवाद को—‘व्यक्तिगत सम्पत्ति के पवित्र सिद्धान्त’ को—पुनः प्रतिष्ठित करने का स्वप्न देख रहे थे। उनकी अन्तिम आशा पर पानी फिर रहा है और वह नष्ट हो रही है। जिन किसानों को वे पूँजीवादी जमीन के लिये छद्म समझते थे, वे सामूहिक रूप से, ‘व्यक्तिगत सम्पत्ति’ को प्रशस्ति पत्राका छोड़कर पंचायती भेती और मजदूरवाद के मार्ग की अपवा रहे हैं। पूँजीवाद को प्रतिष्ठित करने की अन्तिम आशा सीधे हो रही है।”

इस रूप में कृषि के सामूहिकरण की दिशा में जो प्रगति हुई वह इस प्रकार है<sup>१</sup> — (हज़ारों में)

	२० जन० १९३०	१ फर० १९३०	१० फर० १९३०	२० फर० १९३०	७ मार्च १९३०
सामूहिक क्षेत्र	५६५	८७१	१०३७	१०८८	११०२
सम्मिलित परिवार	४,३६३१	५०१५१	१०६४५१	१२६७११	१४२६४३
कुल परिवार का %	२१.६	३२.५	४२.४	४२.७	४५.०

इस प्रकार १३ माह में कम समय में २१.६% परिवारों से बढ़कर ४५% परिवार सामूहिक क्षेत्रों में सम्मिलित हो गये। इस सामूहिकरण की जाति ने तीन भ्रमभूत समस्याओं को सुलझा दिया —

(१) पूँजीवादी व्यवस्था को पुनः प्रतिष्ठित करने के लिए कुलक वर्ग ही एक आधार रह गया था। इस अति ने शोषकों के इस बहु-संरक्षक वर्ग को निर्मूलन कर दिया।

(२) गाँवों के बहु-मध्यक धनिक वर्ग अर्थात् किसान वर्ग को पूँजीवाद का बीजारोपण करने वाले निजी क्षेत्रों के मार्ग से हटाकर मजदूरिता, पंचायती और मजदूरवादी क्षेत्रों के मार्ग पर लगाया था।

(३) सोवियत शासन को उसने कृषि में एक समाजवादी आधार दिया। देश के आर्थिक जीवन में क्षेत्रों सबसे व्यापक और जीवन के लिये आवश्यक थी परन्तु उसी का सबसे कम विकास हुआ।

लेकिन जब इस प्रकार एक और सोवियत कृषि में अतिकारी परिवर्तन हो रहे थे वहाँ कुलक वर्ग (पूँजीवादी किसान वर्ग) ने इसका विरोध किया। वह इस

<sup>१</sup> Baykov, Alexander 'The Development of the Soviet Economic System'

विरोध में मध्यम वर्गीय किसानों का समर्थन प्राप्त करने में सफल हुआ। उसने पशु-वध का महारा लिया। सन् १९३१ तक १९२६ के मुकाबल गाय-बैला की संख्या में  $\frac{1}{2}$  कमी, भेड़ बकरियों की संख्या में  $\frac{1}{2}$  कमी और घोड़ा की संख्या में  $\frac{1}{4}$  कमी हो गई। इस पशु-वध का भयंकर परिणाम यह हुआ कि मांस, चमड़ा और दूध के उत्पादन में कमी हुई और पशु-शक्ति में अत्यधिक ह्रास हुआ।

साथ ही किसान वर्ग का बढ़ता हुआ अमनोप सामूहिकरण के मार्ग में इस रूप में अटकाव पड़ा हुआ<sup>१</sup>—

	१ मार्च १९३०	१ मई १९३०
सामूहिक खेत (हजारों में)	११० २	८२ ३
कृषि परिवार सामूहिक खेतों में (हजारों में)	१४२६४	५७७८
कृषि परिवारों का प्रतिशत	५५.०	२४.१

विराध का दलित हुए माधवत सरकार न अब तक की प्रगति को सुदृढ़ बनाने की ओर ध्यान दिया। इसके फलस्वरूप कृषि की उपलब्धि, पशु-कर में छूट, अतिरिक्त अनाज के विक्रय की छूट भी गई। अतः १९३२ में सामूहिक कृषि सदस्यों की संख्या १ करोड़ ४० लाख से अधिक हो गई। यह कुल किसानों का ६०% था। सन् १९३४ के अन्त तक पचासवीं खेत एक अजैय और दुर्वर्ष शक्ति बन गये। सोवियत संघ के तीन चौथाई किसान परिवार और कृषि की ६०% भूमि की उन्होंने अपने भीतर समेट लिया। इन सामूहिक खेतों (कोलखोज) की मशीन, ट्रैक्टर स्टेशनों द्वारा सहायता दी जाती थी। सरकार ने सरकारी कृषि फार्म (कोलखोज) भी खोले जो एक विशेष मंत्रालय द्वारा चलाये जाते हैं। उनका प्रमुख कार्य कृषि सम्बन्धी प्रयोग एवं गवेषणा करना है। इन पर कार्य करने वालों को मजदूरी दी जाती है। लगभग २५,०००,००० छोटे खेतों को २००-३०० हजार बड़े फार्मों में मिला देना आवश्यक था जिससे आधुनिक मशीनों तथा योजनाबद्ध मजदूरी साधनों का लाभ उठाया जा सके। इस प्रकार जो सुधार हुए उनमें १९३३ तक जो कृषि उत्पादन हुआ वह इतिहास में सबसे अधिक था।

#### ८. योजना का भूतलोकन

(१) सोवियत संघ एक कृषि प्रधान देश से औद्योगिक देश बन गया था क्योंकि देश के सम्पूर्ण उत्पादन की तुलना में औद्योगिक उत्पादन का अनुपात बढ़कर ७०% तक पहुँच गया था।

(२) समाजवादी आर्थिक व्यवस्था ने औद्योगिक क्षेत्र से पूँजीवादी लोगों को निकाल बाहर किया और उद्योग-धन्धों में यही एक आर्थिक व्यवस्था रह गई।

(३) समाजवादी आर्थिक-व्यवस्था ने कृषि में कुलकों का वर्ग रूप में नाश कर दिया था और कृषि में अब यह व्यवस्था ही सर्वोत्तम थी।

<sup>१</sup> Baykov : *Development of the Soviet Economic System.*

(४) पचायती कृषि व्यवस्था ने गाँवों में दरिद्रता और अभाव का अन्त कर दिया था और अब साक्षी करोड़ों गरीब किसान रोटी कपड़े के मोहताज न रह गये थे ।

(५) उद्योग-धन्धों में समाजवादी व्यवस्था ने बेकारी दूर कर दी । कुछ धन्धों में मजदूरी के आठ घण्टे अब भी थे परन्तु उद्योग-धन्धों के बहु भाग में मजदूरी का दिन सात घण्टे का होता था और अस्वास्थ्य-कर कामों में ६ ही घण्टों का ।

(६) देश की आर्थिक व्यवस्था के सभी अंगों में समाजवाद की विजय से मनुष्य द्वारा मनुष्य के उत्पीड़न का अन्त हुआ ।

इतना सब कुछ होने पर योजना की विफलताओं पर भी दृष्टिपात करना चाहिये । यह ठीक है कि कुल मिलाकर योजना सफल थी परन्तु प्रगति समान नहीं रही । उदाहरण के लिये बिजली का उत्पादन आन्तातीत रूप में वृद्धि पा सका और यह परिस्थिति उत्पन्न हुई कि उसका उपयोग कैसे किया जाय ? चायद इसमें लेनिन के इस वाक्य से भ्रांति उत्पन्न हो गई, जिसने कहा था “सोवियत तथा विद्युतीकरण समाजवाद है ।” इसी प्रकार अधिक उत्पादन व्यय और कुशल यमिकों की उपलब्धि भी योजना की विफलताओं में गिनी जा सकती है । एक कृषि प्रधान देश जब औद्योगिक प्रगति करने में छुट पड़ता है तो उसे प्रावधिकी और वैज्ञानिक क्षेत्र में अभाव का सामना करना पड़ता है । कृषि से उद्योगों की ओर उन्मुख यमिकों ने उत्पादन व्यय में वृद्धि की हो तो कोई आश्चर्य नहीं, परन्तु धीरे-धीरे स्थिति सुधरती गई । भारी और मूल-भूत उद्योगों पर ज्यादा धोर देने से उपभोक्ता पदार्थों की कमी अनुभव हुई, वस्तुओं के मूल्यों में आन्तातीत वृद्धि हुई । अतः वस्तुएँ मिलना कठिन हो गया । यही हाल पृष्ठ-निर्माण योजना का था । नवीन औद्योगिक केन्द्रों के अलावा भी मकानों का अभाव था । राशनिय की व्यवस्था से भी जनसाधारण को कठिनाइयों का सामना करना पड़ा ।

प्रथम योजना का सबसे महत्वपूर्ण उद्देश्य भारी औद्योगीकरण की नींव स्थापित करना और कृषि का सामुहीकरण करना था । जहाँ तक इन दोनों उद्देश्यों का प्रश्न है, योजना एक बहुत बड़ी सीमा तक सफल हुई । भारी उद्योगों की आधार-सिला वास्तव में इसी योजना की अवधि में रखी गयी । मशीनों एवं खनिज तेल का उत्पादन निर्धारित लक्ष्यों में भी अधिक हुआ । सोहे एवं इस्पात, बिजली एवं अन्य कुछ भारी उद्योगों में यद्यपि लक्ष्यों की पूर्ति नहीं की जा सकी फिर भी सन् १९२८ की तुलना में उत्पादन कई गुना अधिक था । सबसे अधिक प्रगति कृषि के सामुहीकरण एवं यन्त्रीकरण के क्षेत्र में हुई । ट्रैक्टरों, मम्बाइन्ट हार्वेस्टरों, कृषि उपकरणों, कृत्रिम खबर, प्लास्टिक एवं हवाई जहाज निर्माण में भी प्रगति की गयी । सोवियत नियोजक उत्पादन की मफरता से इनने अधिक उत्साहित हुए कि पूर्व निर्धारित लक्ष्य की दो बार संशोधित किया गया और पाँच वर्ष के वषाय चार वर्ष में

ही लक्ष्यों की पूर्ति का आह्वान किया गया। वस्तुतः योजना पूर्ति की घोषणा १९३३ के बजट दिसम्बर १९३२ में ही कर दी गयी।

कृषि के सामूहिकरण से यद्यपि बड़े कृषकों (Kulaks) को कष्ट हुआ, किन्तु समाजवादी सिद्धान्तों के आधार पर कृषि का पुनर्गठन करने की दिशा में बहुत ही सराहनीय प्रगति हो गयी। यदि उस समय लौह पुरुष स्टालिन ने इतनी कठोरता का व्यवहार न किया होता तो फिर समाजवादी सिद्धान्तों की स्थापना होना सम्भव न होता। किन्तु स्टालिन के इस कठोर व्यवहार को बहुत से विद्वानों ने निर्दयता की मंशा दी है क्योंकि ऐसा करते समय मानवीय दृष्टिकोण एवं सहानुभूति का कोई ध्यान नहीं रखा गया। उपभोक्ता उद्योगों की अगहेलना के कारण दैनिक उपभोग की अनेक आवश्यक वस्तुओं का अभाव उत्पन्न हो गया था। विशेष रूप से सूती वस्त्र उद्योग की ओर पूरा ध्यान नहीं दिया गया और वस्त्रों की बहुत बड़ी अनुभव की गयी।

सोवियत रूस की प्रथम पंचवर्षीय योजना अभावों और कठिनाई के बावजूद भी विश्व के मानव इतिहास में एक अद्भुत सफल प्रयोग था। देशवासियों ने अभावों और कठिनाइयों को हँसते-हँसते भेला क्योंकि वे जानते तथा अनुभव करते थे कि योजना उनके आर्थिक अभावों को रामबाण औषधि है। सुनिश्चित आंकड़ों और प्रशिक्षण के अभाव से देशवासियों को कुछ क्षेत्रों में सफलता पाने के लिये भारी मूल्य चुकाना पड़ा, लेकिन इस प्रयोग ने पूर्व प्रचलित धारणाओं और कपोल-कल्पित विचारों पर घातक प्रहार किया। पूँजीवादी देश भी योजना की व्यावहारिकता और सफलता में विश्वास करते देखे गये। यह कृषि प्रधान एशियाई और अफ्रीकी देशों के औद्योगिकरण को आमन्त्रण था और साम्यवादी व्यवस्था के अन्तर्गत जनता के आर्थिक जीवन-स्तर को उन्नत करने का संदेश था।

१०

## द्वितीय पंचवर्षीय योजना

सन् १९३२ से १९३७ तक

[SECOND FIVE YEAR PLAN]

“द्वितीय पंचवर्षीय योजना के मुख्य कार्य हैं पूँजीवादी तत्वों का पूर्ण विध्वंस, आर्थिक जीवन और लोगों के चित्त में पूँजीवाद के छवसावरोध पर विजय प्राप्ति, आधुनिक कौशल के अनुसार देश की समस्त आर्थिक-व्यवस्था के पुनर्गठन की पूर्ति, कौशल के साज सामान और कारखानों का उपयोग करने की योग्यता प्राप्ति, कृषि को यत्न सम्मिलित करना और उसकी उत्पादन-शक्ति में वृद्धि ये कार्य, बार-बार हमारे सामने यह समस्या रखते हैं कि हम गुरगत ही सभी क्षेत्रों में, और सबसे पहले सगठनात्मक ढंग से अपना कार्य उन्नत करें।”

—सोवियत संघ की कम्युनिस्ट पार्टी के प्रस्ताव से

योजना एक निरन्तर राष्ट्रीय प्रयत्न है, इस बात को ध्यान में रखते हुए सोवियत सरकार ने प्रथम पंचवर्षीय योजना के समाप्त होते ही द्वितीय पंचवर्षीय योजना का समारम्भ किया। प्रथम पंचवर्षीय योजना के अनुभवों का लाभ उठाया गया। सक्षमात्मक दृष्टिकोण के अलावा गुणात्मक दृष्टिकोण पर अधिक ध्यान दिया गया। पंचवर्षीय योजना के अन्त में एक महत्वपूर्ण परिवर्तन यह किया गया कि प्रस्तावित प्रारूप पाँच वर्षों के लिये तैयार किया गया और प्रत्येक वर्ष के लिए एक योजना बनाकर उसे व्यावहारिक रूप देने का प्रयत्न किया जाने लगा, अतः कोई सवट उपस्थित होने की स्थिति में लक्ष्य में सुविधापूर्ण ढंग से परिवर्तन, परिवर्द्धन और संशोधन किया जा सके। इस बात का ज्वलन्त उदाहरण इस बात से मिलता है कि सन् १९३३ की विश्व-व्यापी आर्थिक मंदी के प्रभाव को अधिक व्यवस्थित ढंग से भेला जा सका और प्रस्तुत साधनों का ध्यान में रखते हुए उसमें आवश्यक परिवर्तन संभव हुए। अतः यह कहा जाय तो कोई अतिशयोक्ति न होगी

कि द्वितीय पंचवर्षीय योजना पूर्व अनुभवों से लाभ उठाकर अधिक व्यावहारिक पृष्ठ-भूमि पर निर्मित थी ।

(क) योजना के उद्देश्य और सत्य—द्वितीय योजना के प्रारम्भ में एक नारा ध्वनित हुआ “उत्पादन-तकनीक पर विजय प्राप्त करो” (Master the technique) । साथ ही साथ यह नारा भी बुलन्द किया गया—“अब तक प्राप्त लाभों का आकलन करो” (Consolidate the gains already won) । ऐसी स्थिति में स्पष्ट ही द्वितीय आयोजन के उद्देश्य स्पष्ट थे —

( १ ) योजना शाल के अन्तर्गत प्राविधिकी और तकनीकी दक्षता पूर्णतः प्राप्त की जाय, तथा

( २ ) अब तक जो आर्थिक सफलताएँ राष्ट्रीय जनजीवन द्वारा प्राप्त की जा चुकी हैं उन्हें इस प्रकार से राष्ट्रीय जीवन का अंग बना लिया जाय कि उनके तत्त्व स्वसंचालित तत्त्व से दृष्टिगत हों ।

इन्हीं उपयुक्त उद्देश्यों को ध्यान में रखकर निम्नलिखित भौतिक लक्ष्य निर्धारित किये गये .—

(१) कच्चे लोहे और इस्पात के उत्पादन को बढ़ाकर क्रमशः १६० और १७० लाख टन कर दिया जाय । यह वृद्धि सन् १९२२ की तुलना में २½ गुनी वृद्धि प्रकट करती थी ।

(२) वस्त्र उद्योग की सूत कातने की क्षमता में ४०% और कर्चों की सहाय में २५% वृद्धि की जाय ।

(३) चमड़ा, बूट, जूता, बर्तन, फर्नीचर, रेडियो, केमरा उद्योगों की मशीनों के उत्पादन में चौगुनी और लाख पदार्थ निर्माण उद्योगों की मशीनों के उत्पादन में २½ गुनी वृद्धि की जाय ।

(४) उपभोग की वस्तुओं के उत्पादन में १३३% और पूँजीगत माल के उत्पादन में ७२.५% की वृद्धि की जाय ।

(५) श्रम की उत्पादकता में ६३% की वृद्धि की जाय और उत्पादन-व्यय में २६% कमी की जाय ।

(६) प्रथम योजना के कुछ वर्षों में राष्ट्रीय आय का ३०% तक बढ़ाकर विनियोजन किया गया था । इस बचत में भारी त्याग की आवश्यकता थी । प्रथम पंचवर्षीय योजना के अन्तिम वर्ष में यह २४% थी । द्वितीय पंचवर्षीय योजना के अन्तिम वर्ष में इसे घटाकर १६.५% करने का लक्ष्य रखा गया ।

(७) समाजीकरण का विस्तार । शोषक वर्ग द्वारा शोषण समाप्त करना । इस प्रकार यह १,३०० पृष्ठों की द्वितीय पंचवर्षीय योजना १७वीं कांग्रेस के सामने प्रस्तुत की गई । सन् १९३७ में दूसरी योजना की पूर्ति तक औद्योगिक उत्पा-

दन की युद्ध पूर्व स्तर से लगभग आठ गुना बढ़ जाना चाहिये था। इस अवधि में सभी धनो में १ खरब ३३ अरब रूबल पूँजी लगती थी, पहली योजना में ६४ अरब रूबल से कुछ ही अधिक पूँजी लगी थी।

### द्वितीय योजना में पूँजी विनियोग

विवरण	प्रस्तावित व्यय (मिलियार्ड रूबल)	वास्तविक व्यय (मिलियार्ड रूबल) (संशोधित)
१. उद्योग	६६ ६	५८ ६
२. कृषि	१५ २	१४*६
३. यातायात	२६ ५	२०*७
४. सवाहन	१ ६	१ २
५. व्यापार एवं विवरण	१ ०	२ ०
६. सामाजिक एवं प्रशासनिक सेवाएँ	१८ ८	२० ८
	१३३*४	११७ ८

इस प्रकार द्वितीय पंचवर्षीय योजना में कृषि का धन सज्जित करना था। ट्रेक्टर शक्ति को कुल मिलाकर १६३३ के २२,५०,००० अश्वशक्ति से १६३७ में ८०,००,००० अश्वशक्ति तक बढ़ाना था। इस योजना में कृषि की वैज्ञानिक पद्धति (कसली की सही आवर्तन, चुन हुए बेमार का उपयोग, शरत में जुताई आदि) का विस्तार से उपयोग करने का कार्य-क्रम बनाया गया। यातायात के साधनों का नये कौशल के अनुसार निर्माण करने के लिये एक विशाल योजना बनाई गई। योजना में धमिक और कृषकों ने नीतिक सांस्कृतिक स्तर को और भी ऊँचा करने के लिये एक विस्तृत कार्य-क्रम बनाया गया। इस प्रकार यह स्पष्ट है कि योजना धन में उद्योग को सर्वाधिक प्राथमिकता दी गयी थी। कुल योजना व्यय का लगभग ५० प्रतिशत उद्योगों के लिये व्यय किया गया यदि उद्योग के साथ यातायात को भी सम्मिलित कर दिया गया, तो यह प्रतिशत लगभग ६८ प्रतिशत था।

(ख) शुद्धि आन्दोलन (Purge Movement)—योजना के मार्ग में आने वाली कठिनाइयाँ और उनके निराकरण के सुदृढ़ प्रयत्न सोवियत कम्युनिस्ट पार्टी के हाथ में शासन-सूत्र आने के बाद १९३०-३४ की अवधि में बोल्शेविक पार्टी ने इस सबसे कठिन राजनीतिक समस्या को सुलमाया कि लाखों छोटे किसानों को पचायती लेती के मार्ग पर कैसे लाया जाय। चारों ओर का पूँजीवादी समार जो सोवियत संघ की शक्ति को धिन्न-भिन्न करना चाहता था, देश के भीतर हथारा, ठोड़ फोड़ करने वालों और गुप्तचरों के दल को प्राण-प्रण से संहतित करने लगा। जर्मनी और जापान में फासिज्म



के अम्युदय ॥ पूँजीवादी घेरे की यह विरोधी कार्यवाही और भी स्पष्ट हो गई। बुगारिन पक्षियों, प्रातस्की पक्षियों और जिनोविचेफवादियों में फागिज्म को मच्चे सेवक मिन गये जो भेद सेने, तोड़ फोड़ करने आतङ्गवाद और विध्वगक कार्य करने के लिये तथा पुन पूँजीवाद को प्रतिष्ठित करने की गोवियत मन्त्री पराजय के लिये काम करने की तैयार थे। इस कार्य की विफल करने के जो प्रयत्न सामक दल द्वारा किये गये उन्हें रूस के राजनीति और आर्थिक इतिहास में 'धुद्धि आन्दोलन' (National Purge Movement) कहा जाता है। कई पाश्चात्य विचारकों ने जिनमें लुई फिशर का नाम लिया जा सकता है, दूरे दमनपूर्ण काय बताया है। परन्तु यह तो स्पष्ट है कि राष्ट्रीय एकता और आर्थिक नियोजन की आघात पहुँचाने वाली कार्यवाहियों का दृढ़तर मुकाबला किया गया। १७वीं पार्टी कांग्रेस में बुखारिन, राइकोफ, प्रातस्की, जिनोविचेफ ने पिछले कार्यों के लिये पश्चात्ताप प्रकट किया और पार्टी के कार्यों की प्रशंसा करते हुये आकाश पाताल एक कर दिया। परन्तु इधर ये लोग मधुर व्याख्यान दे रहे थे, तभी कॉमरेड विरोफ की हत्या करने के लिये नीच पद्धत भी रच रहे थे। १ दिसम्बर १९३४ को लेनिनघाट में एम० एम० किरोक पिस्तौल की गोली से मारे गये। हत्यारा सुरन्त हो पकड़ लिया गया और वह एक गुप्त प्राप्ति विरोधी गुट का सदस्य था जिगम लेनिनघाट के जिनोविचेफ पक्षियों के एक सोवियत विरोधी गुट के लोग भरे हुये थे। त्रिगोफ पार्टी और अधिक वर्ग का प्यारा नेता था, उसकी हत्या में जनता में भागी हनचल मच गई और सारे देश में शोक और शोक की लहर दौड़ गई। इसी प्रकार धीरे-धीरे पद्धत के रहस्य खुलने में बुखारिन, प्रातस्की, जिनोविचेफ कोमनफ, बाबायेफ, येवेदोकिमोफ, पिबेल, स्मिनीफ, प्रोचकोव्स्की, तर-वागाभ्यान, राइन गोल्ड आदि नेता शामिल पाये गये। प्रातस्की कहा जाता है कि इस पद्धत का प्रमुख नेता था और किरोक की हत्या तो अन्य प्रमुख राजनीतिक नेताओं की हत्या की शुरुआत मान थी। मन् १९३३ में पार्टी की पक्ष से बाहरी और गैर व्यक्तियों का जो बहिष्कार प्रारम्भ हुआ था वह इस समय अत्यन्त महत्वपूर्ण मिट्ट हुआ विशेषकर किरोक की हत्या के बाद पार्टी सदस्यों के पुराने इतिहास की विस्तृत परीक्षा की गई और पुराने पार्टी काडों के बदले नये पार्टी काडों को दिया गया। लापरवाही के स्थान पर सतर्कता बढ़ती गई। पाश्चात्य लेखकों के मतानुसार इस धुद्धि-कार्य में ११७ व्यक्तियों को फाँसी, पुराने बोल्शेविज नेताओं में ६७ व्यक्तियों को बंद, पुलिस तथा मेना के १२ सबसे ऊँचे अधिकारियों की हत्या और लगभग १ लाख राजनीतिक विरोधियों का देश-निष्कासन किया गया। प्रातस्की की देश निष्कासन के बाद हत्या कर दी गई। इस प्रकार १९१७ में साम्यवादी दल की केन्द्रीय समिति में जो २४ सदस्य थे उनमें कुछ स्वाभाविक रूप से मर गये, कुछ को प्राण-दण्ड दिया गया और कुछ अकारण ही लापता हो गये। अतः सिर्फ स्तालिन ही उन सदस्यों में से अवशिष्ट रहा। इस रूप में पाश्चात्य विचारकों का यह आरोप

कि स्तालिन ने अपनी स्थिति को सुदृढ़ बनाने के लिये इस शुद्ध आन्दोलन का श्रीगणेश किया, कुछ भी हो यह तो मानना पड़ेगा कि दिन व दिन सोवियत शासन की प्रगति कुछ वर्गों नेताओं को फूटी आँखों बरदास्त नहीं थी अब इस प्रकार का कदम आवश्यक समझा गया। उस समय पार्टी ने एक प्रस्ताव व पत्र प्रसारित किया उससे अवसरवादी कुचक्रों पर प्रकाश पड़ता है—“हमें अपनी अवसरवादी सतोय भावना का अन्त कर देना चाहिये जिसका जन्म इस भ्रान्त धारणा में होता है कि जैसे-जैसे हम शक्तिशाली होंगे, वैसे-वैसे शत्रु अधिक निर्दोष और सयत् बनता जाएगा। यह धारणा एक बम मिथ्या है। यह वही नरम दल वाली गुमराही फिर से उभरी है जो सभी को आश्वासन देती थी कि हमारे दुश्मन धीरे-धीरे समाजवाद की ओर बढ़ जायेंगे और सच्चे समाजवादी बन जायेंगे। बोल्शेविक अपनी विजय भावना से प्रसन्न होकर हाथ पर हाथ धरे बैठे रहे, अपनी लड़ने की जगह पर सो रहे, यह अक्षम्य है। हमें सतोय भावना न चाहिये वरन् सतर्कता, सच्ची बोल्शेविक क्रांतिकारी सतर्कता चाहिये।”

अन्त में पार्टी ने २६ सितम्बर १९३६ में प्रस्ताव पारित करते हुये कहा—“हम पार्टी संगठन का कतघ्य है कि वह भरणक अपनी बोल्शेविक सतर्कता को बढ़ाये, लेनिनवादी पार्टी के झंडे को ऊँचा रखे और बाहरी, गैर और विरोधी लोगों से पार्टी प्रति की रक्षा करें।” द्वितीय पंचवर्षीय योजना-काल में जो अद्वितीय सफलता देश को प्राप्त हुई वह स्तालिन की कुशाग्र बुद्धि, दूरदर्शिता, अक्षम्य धैर्य, अद्वितीय संगठन कुशलता का परिणाम था। उस समय जो योजना जाग्रति भावना तथा अनुशासन पाया गया वह इतिहास की अद्वितीय मिसाल थी। स्तालिन का एक मात्र लक्ष्य था सोवियत रूस शक्तिशाली राष्ट्र बने। यदि उस समय रूस के शासकों द्वारा इस प्रकार कठिनाइयों का निराकरण, चाहे वे कठिनाइयाँ राजनीतिक रही हों या आर्थिक, न किया जाता तो यह निश्चित था कि नाजी जर्मनी का प्रचण्ड शक्ति और साम्राज्यवादी राष्ट्रों के घातक प्रहार रूस को सदा के लिये समाप्त कर देते परन्तु यह एक ऐतिहासिक विरोधाभासी सत्य है। यूरोप के विश्वविख्यात विजेताओं नेपोलियन और हिटलर को रूस की शक्ति ने ऐसा घराघायी किया कि वे शक्तिपुत्र सदा के लिये अस्त हो गये। रूस ने जो द्वितीय विश्व-युद्ध (१९३९-४६) में अद्वितीय बोरता, धोरता और साहस का परिचय दिया वह समाजवाद की विजय का प्रघान सकेत था। अब हम क्रमशः योजना के वायव्यो का अध्ययन करते हैं।

(ग) औद्योगिक कार्य-क्रम—योजना-काल में औद्योगिक उत्पादन में ११०% वृद्धि का लक्ष्य था। इसका तात्पर्य यह था कि प्रतिवर्ष १६.३% की दर से वृद्धि होना था। पूँजीगत उद्योगों में १४.३% प्रति वर्ष उत्पादन वृद्धि का लक्ष्य था और उपभोक्ता उद्योगों में १८.३% प्रति वर्ष वृद्धि का। इस प्रकार उपभोक्ताओं में उत्पादन वृद्धि अधिक तेजी से होनी थी। भारी और मूलभूत उद्योगों के विकास के लक्ष्य में

लोहे और इस्पात के उत्पादन के लक्ष्यों पर अधिक जोर दिया गया। प्रथम योजना की तुलना में द्वितीय योजना में लौह-इस्पात उत्पादन २३ गुना बढ़ाने का लक्ष्य रखा गया। मशीनी औजार व अलौह धातुओं की भी बहुत महत्व दिया गया था। योजना के लक्ष्यों में २८० नये आकार प्रकार के मशीन औजार बनाने का लक्ष्य था। इन औजारों का उत्पादन २३ गुना होना था। अलौह धातुओं में ताँबा, जस्ता, टिन, निकल आदि के उत्पादन पर जोर था क्योंकि ये धातुएँ विजली, रेडियो व प्रतिरक्षा उद्योगों के लिये आवश्यक थी।

प्रथम पंचवर्षीय योजना में तो पूँजीगत उद्योगों के विकास पर अधिक जोर दिया गया था परन्तु द्वितीय पंचवर्षीय आयोजन में उपभोक्ता पदार्थों वाले हल्के उद्योगों पर जोर दिया जा सकता था, कारण कि मशीन उद्योगों का इस रूप में लाभ उठाया जा सकता था। जैसा कि ऊपर वर्णन किया जा चुका है कि उपभोक्ता पदार्थों में सूती कमी वस्त्रों, साइकिलें, घड़ियों, वाद्य-यंत्रों के उत्पादन के लक्ष्य रखे गये थे। इन सबसे यह आशा व्यक्त की गई थी कि औद्योगिक केन्द्रों के श्रमिक वर्ग के आर्थिक जीवन-स्तर की उन्नति में सहायता मिलेगी।

(घ) सामाजिक सेवाएँ—साथ ही साथ इस योजना काल में प्रथम पंचवर्षीय योजना के मुकाबले राष्ट्रीय सामाजिक सेवाओं, शिक्षा, स्वास्थ्य, मनोरंजन पर जोर दिया गया था। उसका परिणाम स्पष्ट था कि अधिक विद्यालय, अस्पताल, मकान, आवास-निवास कन्द्र स्थापित किये जा सके। उपर्युक्त ओंका से यह प्रकट है कि प्रथम योजना की तुलना में द्वितीय योजना में धन राशि लगभग दुगुनी अनुमान की गई थी। प्रथम योजना में इन सेवाओं के लिये ८३० करोड़ रुबल निर्धारित था तो द्वितीय में ६३० करोड़ रुबल धन राशि रखी गई थी।

यहाँ एक विशेष बात स्मरणीय है कि प्रतिरक्षा या मैनिन शक्ति के लिये औद्योगीकरण को आधार बनाया गया। इस रूप में आवश्यकता से अधिक जोर प्रतिरक्षा कार्यों से सम्बन्धित उद्योगों की पुनर्जीवित करने में लगाया था। संक्षिप्त रूप की अपनी यह मान्यता थी कि वह चारों ओर ऐसे देशों से घिरा हुआ है जो उसके प्रयोग की दिल् से पसन्द नहीं करते। निर्माण-कार्य पर व्यय होने वाली धन राशि का मुख्य भाग पुराने उद्योगों की पुनर्जीवित करने और प्रथम योजना के अधूरे काम को पूरा करना था। योजना के प्रथम दो वर्षों में इस कार्य को पूरा करने पर नवीन उद्योगों की स्थापना आरम्भ की गई। यह वह समय था जब एक ओर आर्थिक नियोजन का कार्य पूरे चढ़ाव पर था वहीं दूसरी ओर प्रतिक्रियावादी तात्वों को चुन चुन कर राष्ट्रीय शुद्धि आन्दोलन को जेट किया जा रहा था। योजना के अनुभवों से युक्त आयोजनकर्ताओं ने कुछ नवीन प्रयोग बिना हिचक के प्रारम्भ किये। उन्होंने पूँजी के महत्व को कम करने की कोशिश की। अब तक होता यह था कि आर्थिक



खोदा। इस प्रकार कारखानों की कार्य-कुशलता में 'स्ताखानोव आन्दोलन' भी एक महत्वपूर्ण परिवर्तन है जिसने थमिकों को अपनी कार्यविधि का विकसित और उत्तम बनाने की प्रेरणा दी। द्वितीय योजना का उद्देश्य जैसा कि हम वर्णन कर चुके हैं उत्पादन के सहायक रूप के स्थान पर गुणात्मक रूप पर अधिक जोर दिया गया था। स्ताखानोव अपने प्रयोग में आगे चलकर इतना सफल हुआ कि वह अपना उत्पादन एक शिफ्ट में २२७ टन तक कर सका। योजना के आँकड़ों के अनुसार योजना के प्रथम वर्ष में ही स्ताखानोव आन्दोलन (Stakhanov Movement) के फलस्वरूप उत्पादन में ३ = २% की वृद्धि हुई। धीरे धीरे यह धारणा घर करती गई कि प्रशिक्षण, कुशलता, यत्न सज्जा और आर्थिक परिशोध को उचित महत्व दिया गया। साथ ही साथ व्यक्तिगत प्रयास को भी औचित्य प्रदान किया गया। यह समाजवादी भावना और व्यक्तिवादी भावना का अद्भुत सम्मिश्रण उत्पादन की गुणात्मक और सहायक अभिवृद्धि का आधार बन सका।

(ख) कृषि—उद्योगों के परवान कृषि का भी महत्वपूर्ण स्थान था। प्रथम योजना के दौरान में जो सामूहीकरण की प्रक्रिया आरम्भ हुई थी वह इस योजना के प्रथम वर्ष में ही पूरी हो गई और अब कृषि उत्पादन की मुख्य आगार मान लिया गया। कृषि के यंत्रीकरण और तत्सम्बन्धी मशीनों के उत्पादन को लक्ष्य माना गया। सामूहिक कृषि प्रणाली में किसानों के मानसिक सन्तुलन को बिगाड़ दिया था अब उनमें सुधार किया जाना भी आवश्यक समझा जाने लगा। सन् १९३५ तक आते-आते राशनिंग व्यवस्था सम्पन्न कर दी गई। किसानों की सन्तुष्टि के लिये कृषि आदर्श नियम (Modal Rules of the Agricultural Artel) बनाये गये इनके अन्तर्गत कृषि पद्धति, भूमि, उत्पादन का बँटवारा, प्रबन्ध, मददस्पर्ता, कोष, तथा थमिक अनुशासन इत्यादि के लिये नियम-उपनियम बनाये गये। इनसे किसानों की काहिली और अनुत्तरदायित्व की भावना पर रोक लगी। कृषकों को औद्योगिक थमिकों के स्तर पर लाने के प्रयत्न भी कारगर सिद्ध हुए। सामुदायिक कार्य में बैठन निर्धारण में कुशलता का महत्व, काम के अनुसार भुगतान आदि उपाय अरनाये गये।

उत्पादन-प्रणाली के साथ-साथ अन्न वसूली के तरीकों में भी सुधार किया गया। ऐसे नियम बनाये गये जिसमें किसान तथा राज्य को यह पहले से ही मालूम होता था कि कितना अनाज लाना या देना है। सामुदायिक खेती के प्रोत्साहन के लिए व्यक्तिगत किसान से ५ से १० प्रतिशत तक अधिक लगान लिया जाता था। सन् १९३५ में कृषि क्षेत्र में व्यक्तिगत सम्पत्ति को पुनः स्थानित किया गया। इस प्रकार की सुविधा काफी लाभदायक सिद्ध हुई। अन्ततः यात्रिक उद्योग भी अपनाये गये जिससे कृषि उत्पादन में वृद्धि हो सके, इस रूप में मशीन और ट्रैक्टर स्टेशन की सहायता वर्णनीय है। योजना के अन्तिम वर्ष में जुताई और बुआई का ७०-८०% और फसलें काटने का ६०% कार्य यन्त्रों द्वारा होने लग गया।

(घ) यातायात तथा परिवहन के साधनों की उन्नति—यह तो स्पष्ट है कि यातायात तथा परिवहन राष्ट्रीय शरीर की रक्त शिराएँ हैं इस रूप में यातायात के विकास की आवश्यकता दिनों-दिन अधिक बढ़ती जा रही थी। देश का द्रुतगति से औद्योगीकरण इस आवश्यकता का संकेत था। नब्बे साल, भवनों, अन्न का निर्यात के आवश्यकताएँ थी जो यातायात के विकास का मुख्य आधार थी। परन्तु यातायात-व्यवस्था के विकास के लिये सौह-इस्पात की आवश्यकता थी जो कि प्रथम योजना में तो कल-कारखानों की स्थापना में काम में ले लिया गया। अतः जब अतिरिक्त रूप में सौह-इस्पात की उपलब्धि हुई तो द्वितीय योजना में यह विकास योजना रूप में लेना सम्भव हुई। इसमें भी जोर पुरानी रेल लाइनों को सुधारने, उन्हें दृढ़ करने पर ज्यादा ध्यान और नवीन रेल लाइन बनाने पर कम। रेलों को बिजली या डीजल से चलाने पर कुल यातायात योजना का ६/७ भाग सर्व होना था।

नहरी यातायात के क्षेत्र में मास्को बोसगा नहर निर्माण तथा पुरानी नहरों की मरम्मत तथा नदी बन्दरगाहों का सुधार शामिल था। सबकु यातायात के रूप में प्रसिद्ध औद्योगिक केन्द्रों को जोड़ने की व्यवस्था थी।

#### योजना की प्रगति का आलोचनात्मक विवरण

योजना का प्रथम वर्ष कठिनाइयों का वर्ष था। धीरे-धीरे कठिनाइयों पर विजय प्राप्त करली गई और योजना के आगे जाने वाले वर्ष अच्छे सिद्ध हुए। बड़े पैमाने के उद्योगों में आयोजित ११४<sup>०</sup> बृद्धि के स्थान पर १२६% की वृद्धि हुई। इस्पात का उत्पादन निर्धारित लक्ष्य से अधिक था। मशीन निर्माण उद्योग में दुगुनी के स्थान पर तिगुनी वृद्धि, मोटर कारों के उत्पादन में आठ गुनी वृद्धि हुई। उपभोक्ता उद्योगों का उत्पादन २३ गुना के स्थान पर दुगुना ही हो सका, इस कटौती में मुद्र की सम्भावनाएँ प्रमुख कारण थी। प्रतिरक्षा उद्योगों की स्थापना तथा सशस्त्र-निर्माण का कार्य उपभोक्ता उद्योगों के कार्य को पीछे धकेल सका।

प्रावधिकी और तकनीकी उन्नति का इससे पता चल सकता है कि १९३७ तक आते-आते देश का ८०% औद्योगिक उत्पादन का कार्य इस रूप में सम्पादित होता था। श्रमिक कार्य-पुनर्गठन के क्षेत्र में जो प्रयोग हुए उनसे उसमें अभिवृद्धि हुई। स्तालानोव आन्दोलन इस रूप में उत्प्रेक्षनीय है।

प्रथम योजना के प्रथम वर्ष की तुलना में द्वितीय योजना के अन्तिम वर्ष में अन्नोत्पादन ५०% अधिक हुआ। अनाज का दुर्भिक्ष जो रूसों आर्थिक इतिहास की सामान्य घटना थी, समाप्त हो गई। जनता के आर्थिक स्तर में वृद्धि हो गई। सन् १९२६ व १९३६ के मध्य जनसंख्या में १५.६% वृद्धि हुई, प्राचीन जनसंख्या में ५% की कमी हुई और शहरी जनसंख्या दुगुनी हो गई। गाँवों से शहरों की ओर निष्क्रमण जारी था। इस प्रकार औद्योगिक और कृषि संतुलन प्राप्त लिये जाने के प्रयास चालू थे।

यदि हम द्वितीय पंचवर्षीय योजना के आलोचनात्मक अध्ययन का आधार लें तो यह तो स्पष्ट प्रतिभासित होता है कि सख्यात्मक और गुणात्मक रूपों में प्रथम पंचवर्षीय योजना की तुलना में द्वितीय पंचवर्षीय योजना अधिक सफल और अर्थ-व्यवस्था पर अधिक गहरा प्रभाव डालने वाली सिद्ध हुई। सन् १९२८ और ३८ के दशान्त के बीच लोहा व इस्पात उद्योग की क्षमता चार गुनी हो गई, कोयला उद्योग की क्षमता साढ़े तीन गुनी, तेल उद्योग की लगभग तीन गुनी व बिजली उद्योग की सात गुनी। साथ ही नवोंन उद्योगों के रूप में वायुयान निर्माण, भारी रसायन, अल्यूमिनियम, ताँबा इत्यादि की स्थापना हुई।

अर्थ-व्यवस्था के आधार में भी आमूल परिवर्तन उपस्थित हुए। उत्पादन के साधनों का स्वामित्व राज्य के पास बृद्धि पाता गया और व्यक्तिगत व्यवसायी क्षेत्र के रूप में सकोषी वृत्ति का प्रारम्भ हो रहा था। अतः द्वितीय पंचवर्षीय योजना समाज-वाद की दिशा में एक महत्वपूर्ण कदम था जिसने प्रथम पंचवर्षीय योजना की त्रुटियों को सुधारा और उसके अनुभवों में लाभ उठाकर भविष्य की सुदृढ़ आधारशिला रखने में द्वितीय पंचवर्षीय योजना का महत्वपूर्ण स्थान है। यदि इतना भी कहे तो कोई अतिशयोक्ति न होगी कि द्वितीय योजना ने पहली की कमियों को दूर कर राष्ट्रीय आय के साधनों को व्यापक बनाया तथा राष्ट्रीय अर्थ-व्यवस्था को सुदृढ़ आधार प्रदान किया जिसके फलस्वरूप सोवियत रूस या नव विकसित और जारशाही जुल्मों से मुक्त, पाश्चात्य विचारकों की दृष्टि से कमजोर गिने जाने वाले देश, ने नازیवाद के प्रवर्तक और विश्व-विजय की आकांक्षा रखने वाले राष्ट्र जर्मनी से सफल मुकाबला किया। यह योजना की सफलता का ही धमाकार था कि सोवियत रूस इतने कम समय में उन्नत हो जर्मनी का मुकाबला कर सका।

## तृतीय पंचवर्षीय योजना

सन १९३८ से १९४२ तक

[THIRD FIVE YEAR PLAN]

‘तृतीय योजना को रसायनिक योजना बनाइये ।

—एक प्रचलित नारा

‘Make the Third Plan a Chemistry Plan’

—A Popular Slogan

‘यह योजना समाजवाद को साम्यवाद में बदल देगी ।’

—श्री मोलोटोव, तृतीय योजना (१९३९), पृ० ५

‘This Plan will change Socialism into Communism’

—Molotov Third Plan (1939), p 5.

### प्रस्तावना

तृतीय योजना का प्रारम्भ उस समय होता है जब यूरोप में युद्ध के बादल मंदरा गये । जर्मनी का नازی नेता हिटलर ‘अणुबमों के विश्व आर्यम्’ के नारे से अपनी दुर्कथ शक्ति का आभास दे रहा था । ऐसा मान्य होता था कि युद्ध अति निकट है । उसकी साम्राज्यवादी आकांक्षा स्पष्ट हो स्वतंत्र और नवीन आर्थिक पुनर्निर्माण के क्षेत्र में नियंत्रित राष्ट्रों को एक चुनौती थी । यह स्थिति भयावह थी जिसका प्रत्येक देश की अथ व्यवस्था पर बुरा प्रभाव पड़ना अवश्यमान था । हम के सर्वे-सर्वा श्री स्टालिन ने यह अनुभव किया था कि यदि देश की स्वतन्त्रता को जिंदा रखना है, समाजवाद और साम्यवाद की प्रयोगशाली हम को विश्व-घटल पर कायम रखना है तो हम पुनः एक बार परीक्षण की भट्टी से गुजरना है । शायद अशेष विश्व ने यह धारणा बनाई थी कि मोक्षियत हम जर्मनी की औद्योगिक शक्ति और राष्ट्रीयता के उन्माद के मुकाबले कि न सकता । नागों का ता यह अनुमान था कि सोवियत मध्य की रक्षा-मज्जा तथा सामरिक शक्ति आर का शासन से भी कमजोर है । अतः



कोई आश्चर्य नहीं कि जिस सावित्त भूमि ने अपने विनाम कार्यक्रम के पंचसाला आयोजन की दो मजिले सफलतापूर्वक तय करती थी और तीसरी पर आरुह हो रहा था और इस प्रकार विश्व के १/६ भाग में फैले भू-खण्ड के निवासी अपने आर्थिक जीवन-स्तर को सदियों के शोषण और पीड़न से मुक्त कर उन्नत बनाने का प्रयास कर रहे थे, उन्हें अनिवार्य रूप से अपनी उपभोक्ता वस्तुओं पर समय की सील लगानी पड़ी। देश के आर्थिक साधनों का नियोजन बजाय उपभोक्ता पदार्थों के अधिक उत्पादन और समृद्धि में करने के परीक्षा कार्यों में करना पड़ा। यह इतिहास की परीक्षार्थक घटिका थी।

योजना के उद्देश्य तथा लक्ष्य

सन् १९३८ में जो विकास व पुनर्निर्माण का कार्य प्रारम्भ हुआ था उसका एक दशक पूरा हो चुका था। योजना की सुदृढ़ आधार शिला का निर्माण हो चुका था। अतः तीसरी पंचवर्षीय योजना बड़े आकार-प्रकार के साथ प्रस्तुत की गई थी। आयोजन का अनुभव और ज्ञान परिपक्वता प्राप्त करता जा रहा था। लोगों में योजना के प्रति आस्था, लगन तथा जागरूकता का पर्याप्त मात्रा में विकास हो चुका था। अतः तृतीय पंचवर्षीय योजना देश के सामने प्रस्तुत करते हुए श्री मोलोटोव ने उसका उद्देश्य इस रूप में प्रवृत्त किया—“यह योजना समाजवाद को साम्यवाद में परिणत कर देगी।” इस रूप में योजना के उद्देश्य निम्न थे—

- (१) समाजवाद से साम्यवादी अर्थ-व्यवस्था की ओर प्रवृत्ति,
- (२) राष्ट्रीय अर्थ-व्यवस्था, संस्कृति एवं समाज कल्याण का स्तर उठाना।
- (३) यातायात का समुचित विकास किया जाय ताकि औद्योगीकरण के क्षेत्र में अन्तिम एकावट भी दूर हो।

तृतीय योजना में प्रस्तावित व्यय की राशि

विवरण	प्रस्तावित व्यय की राशि (मिलियार्ड अथवा अरब ट्वेल)
१. उद्योग	१०३.६
२. कृषि	१८.०
३. यातायात	३१.८
४. सवाहन	१.८
५. व्यापार एवं वितरण	२.६
६. सामाजिक व सांस्कृतिक व प्रशासनिक सेवाएँ	२६.६
कुल योग	१८५.४

युरु-युरु में ऐसा प्रतीत होने लगा कि देश में समाजवादी अर्थ-व्यवस्था की जड़ें मजबूती से अपने पांव जमा चुकी हैं और देश की पूर्ण खुशहाली की मजिल प्राप्त होने ही वाली है। परन्तु उपर्युक्त मारणा पर आघात इस रूप में लगा कि यूरोप का वानावरण युद्ध की विध्वंसी गंधों से विपाकृत सा होने लगा और इस रूप में रूस भी उसका अपवाद नहीं रह सकता था। योजना का एक मान उद्देश्य था 'तीसरी योजना को रासायनिक योजना बनाइये' (Make the Third Plan a Chemistry Plan)। प्रतिरक्षा तथा शस्त्रों के उद्योगों को सर्वोच्च प्राथमिकता दी गई। सन् १९४० में रक्षा व्यय के लिए निश्चित की हुई राशि सन् १९३८ की दुगुनी थी और दोष सारी आर्थिक-प्रणाली के पूंजी विनियोग के बराबर थी। प्रतिरक्षा के मुहठ आधार पर गठित करने के लिये तीसरी योजना में यातायात सेवाओं में सुधार तथा विशेष इन्धन, सामायनिक पदार्थ तथा अन्य धातुओं से सम्बन्धित उद्योगों के विकास को अधिक महत्व दिया गया।

यातायात की दृष्टि से ७ हजार मील लम्बे रेल मार्गों का निर्माण, ५ हजार मील लम्बे रेल मार्गों को दो-मार्गीय बनाना, १२०० मील रेल-मार्गों का विद्युतीकरण करना था। जल और सड़क यातायात के विकास को भी विशेष महत्व दिया गया। नये उद्योगों को पूर्वी क्षेत्र में स्थापित करने की प्रवृत्ति तीसरी योजना के दौरान भी जारी रही। एल्युमिनियम उत्पादन का एक तीसरा केन्द्र यूराल क्षेत्र में स्थापित किया गया और यूराल और कोल्मा के बीच एक दूसरा बाकू बनाया गया जिससे सन् १९४२ तक ७० लाख टन तेल के उत्पादन को वृद्धि की आवश्यकता केवल युद्ध के ही दृष्टि-बोध में नहीं बरन् औद्योगिक ईंधन और शक्ति की पूर्ति के लिये भी आवश्यक समझा गया। औद्योगिक उत्पादन में आश्चर्यजनक वृद्धि की प्रयत्न हुआ<sup>१</sup> —

(उत्पादन में प्रतिशत वृद्धि)

१९४२ (१९३७ के प्रतिशत में)

पूंजी के सामान	२०७
उपयोग के सामान	१७२
रसायन उद्योग	२३७
मशीन निर्माण	२२६
विद्युत-शक्ति	२०६
अल्युमिनियम	३४६
टिन के मोजन	२०६

देश की प्रतिरक्षा की अनिवार्यता और प्राथमिकता को ध्यान में रखते हुए उपरोक्त पदार्थों के उद्योगों को कम महत्व देने पर विचार होना पड़ा। कुल पूंजी

<sup>१</sup> Baykov, *op. cit.*, p. 289.

विनियोग का केवल १७% ही उपभोग वस्तुओं के लिये रखा गया। भारी और मूल-भूत उद्योगों की वृद्धि का १०३% रखी गई और हल्के उद्योगों को केवल ६६% रखी गई। प्रथम और द्वितीय योजनाओं की तुलना में औद्योगिक उत्पादन की वृद्धि का लक्ष्य बहुत नीचा रखा गया जो कि लगभग १४% था। योजना लगभग ३½ वर्षों तक ठीक रूप में चलती रही। इस काल में मोनियत उद्योगों ने अच्छी प्रगति की। औद्योगिक उत्पादन की प्रति वर्ष वृद्धि १३% रही। भारी और मूलभूत उद्योगों में विशेष उन्नति हुई। योजनाकर्त्ताओं की दूरदर्शिता ने देश के पूर्वी भाग में औद्योगीकरण का विशिष्ट कार्यक्रम बनवाया था। कृषि के क्षेत्र में अन्तःत्पादन १९४० में ११६ मिलियन टन पहुँचा था। पूर्वी निर्माण कार्य में १३० मिलियार्ड रुबल का कार्य हुआ। इसका कुछ व्यव देश के पूर्वी भाग को विकसित करने में किया गया। इस योजना के अन्तर्गत लगभग ३,००० राष्ट्रीय मिन-कारखाने, विजयीपर तथा दूसरे उद्योगों ने उत्पादन आरम्भ किया। इन (पूर्वीय क्षेत्रों) क्षेत्रों के विकास को समय से पूर्व समझ लेने और उनका यथोचित विकास इस बात का साक्ष्य है कि सोवियत संघ ने विश्व के इतिहास को ही बदल दिया, हिटलर के आक्रमण के समय इसी भाग की औद्योगिकता ने नाजी नेता के हाँत खट्टे कर दिये और वह हिटलर जो यूरोप को अपने पैरों तले रोद चुका था, रूस के पैरों तले रोदा गया।

द्वितीय विश्व युद्ध और रूस पर उसका प्रभाव

वैसे तो १९३८ में आगल-फ्रांसोसी सेनाओं ने प्युनीज में हथियार डालकर हिटलर के हाँथों को बड़ा दिया था, परन्तु वास्तविक युद्ध की शुरुआत १९३९ में हुई। रूस २२ जून १९४१ तक युद्ध की ज्वालाओं में झूलने से बचा रहा, इसमें पूर्व हिटलर ने यूरोप को रोद डाला था। लोगों और राजनीतिक पर्यवेक्षकों का यह अनुमान था कि रूस, जो कि जर्मन से कम शक्तिशाली है, पिस जायगा। जर्मनी के युद्ध पूर्व आँकड़ों के अनुसार उसके कोयले का उत्पादन १९६० लाख टन, कच्चे लोहे का उत्पादन १८० लाख टन, इस्पात का उत्पादन २३० लाख टन था। उसकी तुलना में रूस का कोयला उत्पादन १६६० लाख टन, कच्चे लोहे का उत्पादन १५० लाख टन, इस्पात का १६० लाख टन था। साथ ही ऐसा अनुमान लगाया गया है कि जिन भू-भागों को जर्मनी ने जीत लिया था उससे उसकी औद्योगिक उत्पादन-शक्ति दुगुने से भी अधिक हो जाती थी। संभवतः रूस अपनी इस आर्थिक दुर्बलता को जानता था, यद्यपि कुछ क्षेत्रों—कच्ची धातु (Iron ore), तेल, मैंगनीज, एल्यूमीनियम, कलई, श्रोम, फास्फोरस, बाक्साइट, एस्बेस्टस, टंगस्टन इत्यादि—में वह जर्मनी से निश्चित हो आये था, और इसीलिये उसने जर्मन से समझौते का हाथ बढ़ाया।

परन्तु जर्मनी के अचानक अप्रत्याशित आक्रमण ने रूस की अर्थ-व्यवस्था को एक क्षण के लिये अस्त व्यस्त कर दिया। जिस द्रुतगति से हिटलर आगे बढ़ा, उस रूप में वह उत्तर में नेनिनग्राड व दक्षिण में यूक्रेन, क्रीमिया, डोनेज, डान तथा उत्तरी

कॉन्क्रिट तक बढ़ गया। कहने का तात्पर्य यह है कि उसने प्रसिद्ध औद्योगिक केन्द्रों को अपने आधिपत्य में ले लिया। आक्रमण के फलस्वरूप युद्ध से पूर्व की कोयले की आधी से लेकर दो तिहाई पूर्ति, लोहा-धातु के उत्पादन का ६०%, इस्पात की लगभग आधी क्षमता, एक तिहाई लगभग अन्न उत्पन्न करने वाली भूमि, लगभग ६०% पुरन्दर का उत्पादन, लगभग आधा पशु घन रूस के हाथ में निबल गया। एल्यू-मिनियम उत्पादन के तीन केन्द्रों में से दो, इन्जीनियरिंग उद्योग का २०-२५% उत्पादन और ४०% साव्य उद्योग धनु के हाथ में पहुँच गये। यह ठीक है कि रूस अपने तेल क्षेत्रों की रक्षा कर सका पर उत्पादन की कठिनाइयों ने उत्पादन आधा कर दिया।

२२ जून १९४१ का चिर-स्मरणीय दिन विश्व-इतिहास के नवीन परिवर्तन की दिसा में हमेशा याद किया जायेगा। यह दिन उस रूप में याद रखा जायगा कि राष्ट्रीयता और समाजवाद के आत्म-बल से परिपोषित रूसी जाति ने अपने महान नेता स्तालिन के नेतृत्व में यह दिवा दिया कि उसकी शक्ति अजेय है और उसे एक हिटलर क्या सी हिटलर भी धरासाही नहीं कर सकते। जिन तेजी से युद्धारम्भ के साथ ही मोक्षित सरकार ने मोक्षित उद्योगों को उठाकर पूर्वी क्षेत्र में ले जाने का कार्य आरम्भ किया उसी तेजी से युद्धजनित अर्थ-व्यवस्था का अधिकाधिक सुदृढ़ करने का प्रयत्न किया गया। वह समय भी मोक्षित अर्थ-व्यवस्था के सक्रमण का समय था। सम्पूर्ण राष्ट्र प्राण-पण से उद्योगों के स्थानान्तरण के कार्य में जुटा हुआ था। हस्त्य दशमीय था। मानव जाति के इतिहास में वह शायद पहला अवसर था जब कि एक और जर्मन सेना देश के मूल-भागों पर आधिपत्य जमाती हुई बस्तियों को उजाड़ती हुई, कारखानों को नष्ट करती हुई आगे बढ़ रही थी, वहाँ मोक्षित देश की अनुशासन और देश-प्रेम तथा समाजवाद के रंग में रंगी हुई जनता पूर्वी क्षेत्रों में उद्योगों को स्थानान्तरित और जालू कर रही थी। राजनीतिक पर्यवेक्षकों ने जो वर्णन प्रकाशित किये हैं उनसे पता चलता है कि पूरे के पूरे कारखाने या कारखानों का अधिकांश भाग गुरान के पार अथवा मुद्गरपूर्व माइवेरिया में ले जाकर नये स्थानों पर स्थापित किये जा रहे थे और कम से कम समय में उत्पादन कार्य को आरम्भ करने के प्रयत्न किये जा रहे थे। कुछ दशाओं में ६ माह में ही यह दावा किया गया कि उत्पादन पहले से भी अधिक हो गया। रूमियों ने न कष्टदायक जलवायु की परवाह की, न प्रशिक्षित कर्मचारियों के अभाव की पीड़ा अनुभव की, न कर्मचारियों के आवास-निवास की व्यवस्था की परवाह की तथा निरन्तर दृढ़ता और धैर्य से हल्के उद्योगों को बोल्ता तथा टैंक, शस्त्र उद्योग, वायुयान उद्योग, गुरान क्षेत्र में जालू किये गये। उपभोक्ता पदार्थों का अभाव था, फिर भी उनके उत्पादन की प्राथमिकता नहीं दी गई। फल-स्वरूप रहन-सहन के स्तर में कमी आ गई।

जब जर्मन सेनाएँ पराजित-नी फिर लौटने लगी तो जो भी ग्रामीण क्षेत्र रास्ते में पड़े उन्हें नष्ट कर दिया। उद्योगों, कारखानों, फसलों, स्थानों को नष्ट कर

दिया। पशुओं, मकानों तथा निवासियों सभी का सफाया कर दिया गया। लगभग २,००० कस्बे, ७०,००० गांवों और ४० लाख धमिकों को काम देने वाले कारखानों को सम्पूर्ण नष्ट कर दिया गया। युद्ध-जनित हानि का अनुमान इससे लगाया जा सकता है कि सोवियत संघ के लगभग ७० लाख व्यक्ति मारे गये, ५० लाख घायल हुए। इसके अनावा सोवियत संघ के आठ लाख, वर्गमील क्षेत्र में युद्ध होने से कोयले की आधी खाने, आधी विद्युत उत्पादन-शक्ति, ४०,००० मील रेल की लाइनें, ३२,००० छोटे-बड़े कारखाने, ६८,००० सामूहिक सेत, २,६०० मशीन ट्रेक्टर स्टेशन, १३७,००० ट्रेक्टर व ४६,००० कम्पाइन हार्वैस्टरो का नुकसान हुआ। युद्ध से पूर्व कृषि उत्पादन औसतन १० करोड़ टन प्रति वर्ष था वह घटकर ५ व ७ करोड़ टन के बीच रह गया। साथ ही २३ करोड़ व्यक्ति बेघर हो गये।

#### पुनर्निर्माण कार्य (Reconstruction Works)

इस प्रकार जर्मनी द्वारा सम्पूर्ण विनाश के पश्चात् भूभागों की पुनः प्राप्ति और पुनर्निर्माण का कार्य अत्यन्त कठिन था। ज्यों ही शत्रु ने पीठ मोड़ी, लाल सेना (सोवियत सेना) आगे बढ़ती जाती थी और प्राप्त किये क्षेत्रों में कृषि प्रारम्भ हो जाती, यातायात के रूप में लाइनों को मरम्मत कर दी जाती और आवश्यक उद्योगों की स्थापना कर दी जाती। सरकार ने नष्ट देने को भी एक उदार और विस्तृत योजना तैयार की। कहा जाता है कि अकेले यूक्रेन में ही स्वतन्त्रता के दो वर्ष पश्चात् २६ हजार सामूहिक कृषि फार्म तथा एक हजार से अधिक मशीन ट्रेक्टर स्टेशन स्थापित किये गये। युद्ध की विभीषिका ने २५ से ४०% धमिकों को लाल सेना में भर्ती होने के लिये बाध्य किया और औरतो तथा बच्चों को सेतो पर काम करना पड़ा। सन् १९४२ तथा बाद के वर्षों में क्रमशः ५० लाख वार्षिक भूमि की वृद्धि की गई। युद्ध के पश्चात् एक ही वर्ष में सामरिक कारखानों को उपभोक्ता पदार्थों के उद्योगों में परिणत किया गया। सन् १९४५ में विध्वंसक क्षेत्रों की आंशिक उत्पादन-शक्ति को ही प्राप्त किया जा सका। यूक्रेन की कर्षित भूमि के लगभग तीन चौथाई पर कृषि प्रारम्भ हो सकी।

परन्तु सोवियत रूस की कठिनाइयों का अन्त न था। युद्ध के पश्चात् १९४६ में यूक्रेन और वोल्गा क्षेत्रों में सूखा पड़ा जत राशनिंग व्यवस्था को बनाये रखना आवश्यक हो गया। कोयला उत्पादन कार्य ने उत्पादन शक्ति की आधी मजिद तय करली। इसी प्रकार १०० इन्जीनरिंग कारखाने, २,००० छोटे कारखाने गतिशील हुए। रेल, जल और सड़क यातायात की मरम्मत का कार्य प्रारम्भ कर दिया गया। ५ लाख व्यक्तियों के घर, ७०,००० विद्यालय, ६,००० अस्पताल बना दिये गये थे।

यदि पिछली दो योजनाओं में और तीसरी योजना में भारी औद्योगीकरण के कार्यक्रमों पर इतना अधिक ध्यान न दिया गया होता, तो रूस इस योग्य कदापि नहीं हो सकता था कि वह जर्मन आक्रमणकारियों को खदेड़ कर युद्ध में अन्ततः विजय प्राप्त

कर सकता। भारी उद्योगों के विकास के कारण ही तीसरी योजना के अन्त तक और विशेषतः युद्ध काल में रूस तकनीकी दक्षता में स्वावलम्बन की स्थिति प्राप्त कर सका। भारी उद्योग जो शान्तिवालीन मशीनों का और उपकरणों का उत्पादन कर रहे थे, युद्ध काल में सैनिक साज सामान की पूर्ति का माध्यम बन गये। अस्त्र शस्त्रों से लेकर ट्रक, टैंक, भारी गाड़ियाँ, इन्जिन आदि के उत्पादन में इन उद्योगों की विकसित अवस्था ने बहुत अधिक सहयोग दिया।

जर्मन आक्रमण से पहले के तीन वर्षों में वस्तुतः उत्पादन में बहुत उत्तम प्रगति हुई। किन्तु आक्रमण के पश्चात् प्रगति का क्रम कुछ रुक गया क्योंकि समस्त आर्थिक कार्यों को सुरक्षा और सैनिक दृष्टिकोण से परिवर्तित करना पड़ा। रासायनिक उद्योग, धातुशोधन उद्योग एवं परिवहन उद्योगों का विशेष रूप से तीसरी योजना में विकास हो सका, क्योंकि ये उद्योग युद्ध संचालन के लिये सहायक सिद्ध हुए। रेलवे लाइन के निर्माण पर विशेष रूप से ध्यान दिया गया, सात हजार मील लम्बी नई रेल बिछाई गयी, पाँच हजार मील रेल-पथ को दुहरा किया गया एवं लगभग एक हजार मील लम्बे पथ का विद्युतीकरण किया गया।

अतः यह कहना युक्ति संगत ही होगा कि मोवियत सघ ने रक्षात्मक प्रयत्नों के समान ही पुनर्निर्माण के कार्य का महत्व व विस्तृत अर्थ व्यवस्था, धन साधनों और पीड़ित आदिमियों की व्यवस्थित करने में पहल की। अतः म. थ्री विन्सटन चर्चिल द्वारा सोवियत जनता और उसके महान नेता स्तालिन को अर्पित श्रद्धाञ्जलि का एक अंश देखिये जिसमें कहा गया है—‘रूसी जन युद्ध सेनापति स्तालिन के नेतृत्व में वे नुकसान झेल सके जिस कोई देश या सरकार कभी न झेल सकी।’

१२

## चतुर्थ पंचवर्षीय योजना

(१९४६-१९५०)

[FOURTH FIVE YEAR PLAN]

"The main economic and political purpose of this Plan, is to rehabilitate the war ravaged regions of the country, restore industry and agriculture to their pre war level, and then to surpass that level considerably." —*Vegnesensky*

जर्मनी के आरम-समर्पण के पश्चात् तीन महीनों में सोवियत संघ ने १९ अगस्त १९४५ को घोषित किया कि चतुर्थ योजना का निर्माण कार्य प्रारम्भ कर दिया गया है। १९ फरवरी १९४६ को योजना का प्रारम्भ प्रकाशित किया गया और १८ मार्च १९४६ को योजना की अन्तिम स्वीकृति प्रदान कर दी गई। योजना के तीन प्रमुख उद्देश्य थे जो इस प्रकार प्रस्तुत किये गये :—

(१) युद्धकालीन विध्वंस का पुनर्निर्माण।

(२) युद्ध पूर्व स्तर (सन् १९२९-४०) उद्योग और कृषि क्षेत्र में प्राप्त किया जाय।

(३) जहाँ तक सम्भव हो इसे आगे बढ़ाना।

इन उपर्युक्त उद्देश्यों की पूर्ति के लिये निम्न आवश्यकताएँ अनुभव की गईं—

(१) राष्ट्रीय आय में ३८ प्रतिशत वृद्धि।

(२) भारी उद्योग व रेल यातायात के पुनः स्थापन तथा विकास को प्राथमिकता देना क्योंकि इसके बिना सारी अर्थ-व्यवस्था का स्थायी विकास असम्भव है।

(३) कृषि तथा उपभोग्य पदार्थों के उत्पादन बढ़ाकर जनता के जीवन-स्तर को ऊँचा उठाना।

- (४) प्राविधिक और तकनीकी ज्ञान का विकास व विस्तार कर श्रम की उत्पादनशीलता में वृद्धि की जाय।
- (५) सामरिक उद्योगों की उत्पादन शक्ति को आर्थिक शक्ति बढ़ाने में लगाया जाय।
- (६) नगरो और सहरो का पुनर्निर्माण आवास निवास की सुविधाओं को ध्यान में रखते हुए किया जाय।
- (७) शिक्षण एवं स्वास्थ्य सेवाओं और सस्पाओं का सुधार एवं विकास किया जाय।
- (८) सर्वांगीण विकास का आयोजन।

प्रस्तावित लक्ष्य एवं उनकी पूर्ति<sup>१</sup>

(प्रतिशत में) आधार वर्ष १९४० = १००

विवरण	योजना में निर्धारित लक्ष्य	योजना में लक्ष्यों की उपलब्धि
१ राष्ट्रीय आय (१९२६-२७ के मूल्यों के अनुसार)	१३८	१६४
२ औद्योगिक उत्पादन	१४८	१७३
३ रेल यातायात	१२८	१४६
४ विद्युत् उत्पादन	१७०	१८६
५ श्रमिकों एवं कर्मचारियों की संख्या	—	१२६

१ औद्योगिक क्षेत्र—वस्तु पंचवर्षीय योजना में पूँजीगत उद्योगों (Capital goods industries) के विकास के लिए ऊँचे लक्ष्य निर्धारित किए गए। सन् १९४० की तुलना में १९५० में इस्पात उद्योग ने उत्पादन में ३५% कोयले के उत्पादन में ५१%, रासायनिक उद्योग का उत्पादन में २१%, विद्युत् के उत्पादन में ७०%, वृद्धि के लक्ष्य निर्धारित किए गये। इसी प्रकार उपभोक्ता पदार्थों के उत्पादन के लक्ष्य भी पर्याप्त ऊँचे रखे गए। औद्योगिक उपभावता वस्तुओं की मात्रा ३६% बढ़ाने का अनुमान रखा गया मूल्य वस्त्र का उत्पादन ३४%, अधिक, ऊनी वस्त्र का ३६% अधिक, कागज का ६५% अधिक होने के लक्ष्य निर्धारित किए गये। साथ ही मोटर-साइकिलों, रेडियो-टेलीविजन आदि के उत्पादन पर भी जोर दिया गया।

२ कृषि—जन्तु उत्पादन १९४० की तुलना में १९५० में ३% अधिक, कपास का उत्पादन २५% व धुनदर व उत्पादन में २२% अधिक के लक्ष्य रखे गये।

<sup>१</sup> *Planning in Soviet Union*, p. 52



३. यातायात तथा परिवहन—युद्ध द्वारा यातायात व्यवस्था बिल्कुल धोपट हो गई थी, इस रूप में इन सेवाओं का पुनर्निर्माण आवश्यक था। रेलवे कार्यक्रम में पुरानी लाइनों को फिर से विद्युत के अलावा ४,५०० मील नई लाइनें खोलने की योजना थी। ३,००० मील लम्बी रेल लाइनों का विद्युतीकरण और १,००० डोजल इंजनों के प्रयोग का लक्ष्य रखा गया। इसी प्रकार ७-८ हजार मील सड़कें और लगभग इतने ही नौवहन के योग्य मार्गों के विकास का लक्ष्य रखा गया।

४. औद्योगिक केन्द्र—युद्ध से घबराए पुराने औद्योगिक केन्द्रों की पुनर्स्थापना भी एक लक्ष्य था। साथ ही साथ पूर्वी क्षेत्रों के आबाद करने की प्रवृत्ति गतिशील रहेंगे। युद्ध काल में उद्योगों के अत्यधिक केन्द्रीकरण के दुष्परिणामों को दृष्टिगत रखते हुए उद्योगों के स्थानीयकरण में परिवर्तन करने पर चतुर्थ योजना में जोर दिया गया। परम्परागत औद्योगिक क्षेत्रों के अतिरिक्त पूर्वी क्षेत्रों एवं माइसूरिया में सोहा, इम्पात, एड कोयला तथा अन्य धातुओं के उत्पादन के लिये उद्योग इस योजना काल में खोले गए।

५. योजना व्यय का वितरण—चतुर्थ योजना का कुल व्यय २५० मिलियार्ड अथवा अरब रुपये रखा गया जो कि पिछली तीनों योजनाओं की तुलना में बहुत अधिक था। यह योजना व्यय पिछली तीनों योजनाओं के योग का लगभग ६५ प्रतिशत था। पिछली तीनों योजनाओं की भांति चतुर्थ योजना में भी उद्योग को सर्वोच्च प्राथमिकता दी गयी—विशेषतः भारी उद्योगों के साथ-साथ उपभोग्य वस्तुओं का उत्पादन करने वाले उद्योगों की ओर नियोजन काल में प्रथम बार चतुर्थ योजना में पर्याप्त ध्यान देने का प्रयत्न किया गया क्योंकि लम्बे युद्ध के बाद अथ सर्वसाधारण के जीवन-यापन के स्तर को बढ़ाने और उनकी सुविधाओं में वृद्धि करने की आवश्यकता थी। चारों योजनाओं में विभिन्न मर्यादों के अन्तर्गत योजना व्यय के वितरण की तुलनात्मक स्थिति निम्न प्रकार की

चारों योजनाओं में योजना व्यय का वितरण

(प्रतिशत)

विवरण	प्रथम योजना	द्वितीय योजना	तृतीय योजना	चतुर्थ योजना
१. उद्योग	४२.३	८१.३	३७.१	४१.०
२. कृषि	१६.१	१६.५	१६.१	१६.१
३. यातायात एवं संचालन	१६.६	१६.४	१६.४	१८.४
४. व्यापार	२२.०	११	२०	१८
५. सामाजिक एवं प्रशासनिक सेवार्थ	—	२१.७	२५.४	१६.७
योग	१००.०	१००.०	१००.०	१००.०

६ योजना की प्रगति (Plan Progress)—जबसे भी कठिन पुनर्निर्माण का कार्य होता है, यह रूस की चतुर्थ योजना से प्रकट होता है। योजना के प्रथम दो वर्ष पुनर्निर्माण की कठिनाइयों को बढ़ाने वाले थे। सन् १९४६ में इतना भयंकर सूखा पड़ा, जितना रूस के इतिहास में अर्द्ध-शताब्दी में कभी नहीं पड़ा था। अकाल के कारण फसलों की नुकसान पहुँचा और सामरिक उद्योगों को शान्तिकालीन उद्योगों में बदलने में भी उत्पादन में कमी आवश्यक थी। सन् १९४६ में अनाज की फसल युद्ध से पूर्व की तुलना में आधी थी और चारे की कमी पशुपालन में बाधक रही लेकिन १९४७ में फसल अच्छी हुई और उद्योगों के आधार को भी बढा दिया गया। औद्योगिक उत्पादन इस वर्ष युद्ध पूर्व उत्पादन का ६०% हो गया। सन् १९४८ में पहली बार औद्योगिक उत्पादन युद्ध पूर्व उत्पादन से अधिक हुआ। अभी भी उपभोक्ता पदार्थों का उत्पादन बहुत पीछे था। उपयोग की वस्तुओं के उत्पादन को यहाँ तक पहुँचाने में अभी एक वर्ष और लग गया। साध पदार्थों के उत्पादन में इतनी सन्तोषजनक वृद्धि हुई कि दिसम्बर १९४७ में अनाज का राशनिंग समाप्त कर दिया गया।

७. मुद्रा-सुधार (Currency Reform)—साथ ही साथ मुद्रा की मात्रा कम करने के लिये सुधार किया गया। इस साल में चलन के क्षेत्र में एक नया सुधार किया गया। पुराने अवमूल्यित रूबल के स्थान पर नई पत्र-मुद्रा निकाली गई। युद्ध-काल में भारी मुद्रा व्यय को पूरा करने के लिये सरकार को अधिक मात्रा में पत्र-मुद्रा की मुद्रास्फी की आवश्यकता पड़ी थी। मुद्रा-प्रसार और वस्तुओं की माँग में आशातोत वृद्धि से पत्र-मुद्रा को ठहरा दिया गया। इस प्रकार के सुधार का एक मूल्य यह भी था कि उस संचित धन पर कर लगाया जाय जो ग्राम-वासियों ने दुर्लभ-साधन-पदार्थों को ऊँचे मूल्यों पर बेचने से प्राप्त किया था। साथ ही इस मुद्रा सुधार की कुछ विशेषताएँ इस प्रकार थी —

- (१) पुराने चलन को नये चलन में बदलने की दरें अलग-अलग रखी गईं—
  - (अ) मकद जमा के लिये १० पुराने नोटों के बदले में एक नोट दिया गया।
  - (आ) १,००० रूबल से नीची सेविंग बैंक जमा के लिये एक पुराने नोट के बदले में एक नोट दिया गया था।
  - (इ) ३,००० रूबल से ऊपर की जमा निरन्तर बढ़ते हुए अनुपात में नये चलन में बदली जा सकती थी।

(२) नकदी में जोड़कर रखने वाला वर्ग सबसे अधिक प्रभावित हुआ।

(३) मजदूरी और वेतन अप्रभावित रहे।

(४) गृहों में जीवन-निर्वाह व्यय समान आया रह गया।

कृषि क्षेत्र में सुधारों की ध्यान में रखते हुए युद्ध की हानि का अनुमान लगाया गया था जैसा कि उपर्युक्त वर्णन से स्पष्ट है कि लगभग १० लाख सामूहिक फार्म,

१५ लाख ट्रेक्टर तथा ५० हजार हारवेस्टर कम्पाइन मशीनें नष्ट हो गई थी। ८ लाख वर्गमील भूमि जर्मनी के कब्जे में चले जाने से रूसी कृषि की रीढ़ टूट-सी गई। इतने बड़े नुकसान को पूरा करके २७ प्रतिशत वृद्धि की योजना प्रस्तुत की गई थी। युद्धकाल में खाद्यान्नाभाव दुश्मन का हथ, जर्मन की नापरवाही से पशुओं की संख्या में हास—कुछ पशु भोजन के काम आये परन्तु अधिकतर किमाना में शत्रु से बचाने के लिये स्वयं मर चुके। कृषि के विभिन्न अंगों को पुनर्निर्माण योजना २० मिलियन डॉलर की थी। आधे से अधिक खेत मशीन और ट्रैक्टर केन्द्र पर खर्च की गई। इन योजनाओं की पूर्ति पर १९५० तक देश युद्ध के विनाशकारी प्रभावों से पूर्णतः छुटकारा पा चुका था।

औद्योगिक क्षेत्र में १९५० में यह आशा की गई थी कि १९४० से उत्पादन ४८% बढ़ जाएगा। लोह-इस्पात उद्योग पर हो पुनर्निर्माण की सारी योजनाएँ आधारित थी। ४५ इस्पात भट्टियाँ, १६५ खुली भट्टियाँ, १५ बनवर्टर और ६० बिजली की भट्टियाँ बनाई गईं। कुल योग १६ मिलियन टन से अधिक का था। कोयले का लक्ष्य ५१% वृद्धि का था। १८२ मिलियन टन कोयला नैदा करने वाली खानें उत्पादन में लगीं। पेट्रोल का उत्पादन मुद्र-स्तर पर बढ़ाने का कार्यक्रम था। विद्युत उत्पादन १९४० की तुलना में ७० प्रतिशत अधिक निश्चित किया गया। मशीन-निर्माण उद्योग में प्रत्येक प्रकार के उत्पादन का दुगुना या उससे अधिक लक्ष्य रखा गया। रासायनिक उद्योग युद्धपूर्व में ५० प्रतिशत अधिक ऊँचा रखा गया।

चतुर्थ पञ्चवर्षीय योजना युद्धोत्तरकालीन पुनर्निर्माण की योजना के रूप में प्रारम्भ की गई थी। इस कार्य में योजना मफन हुई। उपभोक्ता वस्तुओं की वृद्धि अधिक न होने तथा अनाज की कमी के कारण राष्ट्रवासियों के त्याग और आत्म-बलिदान का अध्याय अभी पूरा नहीं हुआ। आर्थिक जीवन-स्तर की उन्नति में आशिक सफलता ही मिली। फिर भी इसमें कोई सन्देह नहीं कि रूसियों ने पुनर्निर्माण कार्य को युद्ध-स्तर का महत्व दे, सड़हरो और खस्त शहरो, खेतों, खलिहानों, मकानों का सृजन कर पुनः उनमें नव-जीवन का संचार कर अद्भुत साहस, त्याग, समता और धैर्य का ऐतिहासिक परिचय दिया।

# १३

## पचम पंचवर्षीय योजना

(सन् १९५१-१९५५)

(FIFTH FIVE YEAR PLAN)

योजना एक निरन्तर रहता हुआ प्रवाह है जो राष्ट्रीय जीवन के सिंचन और अभिवृद्धि के लिये आवश्यक सा मान लिया गया है। जब से सोवियत रूस योजनाबद्ध हुआ तब से चाहे युद्ध हो या शांति उसका योजना-क्रम कभी बन्द नहीं हुआ। सोवियत अर्थशास्त्रियों में अब यह विचारधारा बस कर रही थी कि देश के विकास की गति को इतना अधिक तीव्र किया जाय कि एक या दो दशक में ही वह आर्थिक उन्नति प्राप्त कर ली जाय जो युद्ध न होने की स्थिति में देश प्राप्त करता। अक्टूबर १९५२ में पचम पंचवर्षीय योजना की घोषणा की गई।

योजना के उद्देश्य व विरोधताएँ

वैस सामान्यतः योजना के उद्देश्यों में —

- (१) भारी उद्योगों की प्राथमिकता दी जाय।
- (२) सुरक्षा उद्योगों को दृढ़ और उन्नत बनाया जाय और अर्थ-व्यवस्था के प्रत्येक अंग का इसी दृष्टिकोण से विकास किया जाय।
- (३) यांत्रिक प्रगति और श्रम उत्पादन में वृद्धि उस समय तक अर्थहीन मानी जाय जब तक कि उत्पादन करने वाले साधनों का उत्पादन उपयोग की वस्तुओं से अधिक न हो।

उपर्युक्त उद्देश्यों को ध्यान में रखते हुए पचम पंचवर्षीय योजना की दो विरोधताएँ स्पष्ट प्रकट होती हैं —

- (१) अनुमानित विकास की दर पूर्व योजनाओं की तुलना में कम थी। पाँच वर्षों में ७२% औद्योगिक उत्पादन का लक्ष्य रखा गया जो अब तक की सारी योजनाओं के लक्ष्यों से कम था।

(२) उपभोक्ता उद्योगों और पूंजीगत उद्योगों के विकास की दर के अन्तर को कम कर दिया जाय। इस रूप में उपभोक्ता उद्योगों की वृद्धि दर ६५% रही और पूंजीगत उद्योगों की वृद्धि की दर ८०%। सन् १९२८-४० के बीच पूंजीगत उद्योगों की वृद्धि की दर उपभोक्ता उद्योगों की वृद्धि की दर में दुगुनी थी। इस प्रकार प्रथम उपभोक्ता और पूंजीगत उद्योगों के विकास के अन्तर को पाटने या कम करने का प्रयत्न किया। भारी उद्योगों एवं उपभोक्ता उद्योगों में अमन्तुलन मोबियत आर्थिक नियोजन के प्रारम्भिक काल में निरन्तर आलोचना का विषय रहा था। इन दोनों की परस्पर विकास की दरों में बहुत अधिक अन्तर रहा जाता रहा था जिसका परिणाम उपभोक्ता वस्तुओं के प्रभाव के रूप में बराबर बना रहा। युद्ध की अवधि में यह अभाव और उद गया। मोबियत नियोजकों ने भारी उद्योगों के विनाश को समस्त राष्ट्र के आर्थिक विकास का मूलाधार मानते हुये कुछ वर्षों तक उपलब्ध पूंजी साधनों के अधिक भाग का विनियोग भारी उद्योगों के विकास पर किया और इसके लिये जनता में बड़ा त्याग कर एवं सयम करने की अपेक्षा की गयी। जनता के लम्बे त्याग एवं सयम का फल उत्तम हुआ और यह उसी का परिणाम था कि तृतीय योजना तक देश जर्मन आक्रमण का सामना करके युद्ध में विजयी हुआ। किन्तु युद्ध बाद षट्पथ योजना में यह अनुभव किया गया कि अब जनता के जीवन स्तर एवं मुख सुविधाओं में वृद्धि करने का समय आगया है, और इसे और अधिक स्पष्टित करना अहितकर होगा। अब चौथी योजना में ही भारी उद्योग एवं उपभोक्ता उद्योगों के विकास की दरों के अन्तर में कमी करने का प्रयत्न शुरू हो गया था जिसे पाँचवीं योजना में भी जारी रखा गया।

### योजना के लक्ष्य

औद्योगिक कार्यक्रम—जैसा कि उपर्युक्त वर्णन से स्पष्ट है कि राष्ट्रीय आय की वृद्धि में ६०% का लक्ष्य रखा गया। अलौह धातुओं के उत्पादन और विकास पर अधिक जोर दिया गया। लौह धातु इंधन और शक्ति के साधनों के विकास की भी पर्याप्त व्यवस्था थी। इसी प्रकार कौमन् के उत्पादन की दर तुलनात्मक रूप से कम रखी गई। उपभोक्ता वस्तुओं में माटरा, माटर-माइक्रो, घड़ियों, रेडियो, टेलीविजन सेटों, जूतों आदि के उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि के लक्ष्य निर्धारित किये गये।

पाँचवी योजना में खाद्यान्न तथा वृषि उपज की वृद्धि के लक्ष्य अधिक महत्वाकांक्षी रखे गये थे अर्थात् ४० और ५० प्रतिशत। परन्तु इस लक्ष्य की पूर्ति कपित भूमि क्षेत्र की वृद्धि करके न था वरन् उत्पादकता या गुणात्मक विकास करके करने का था।

इसी रूप में गृह निर्माण के लिये अधिक साधनों की व्यवस्था की गई। अर्थ-व्यवस्था के विभिन्न क्षेत्रों में इस योजना काल में जो प्रगति की जानी थी वह निम्न उत्पादन लक्ष्यों से स्पष्ट है —

वस्तु (इकाई)	१९४०	योजना लक्ष्य १९५०			योजना लक्ष्य १९५५
			वास्तविक १९५०	उत्पादन १९५२	
कोयला (दस लाख टनो मे)	१६६	२५०	२६०	३००	३७२
तेल ( " )	३१	३५.४	३७.४	४७.४	७०
विद्युत (मिनियाई किलोवाट मे)	४८	८२	६०	११६	१६२
लोह का धातु (दस लाख टनो मे)	१५	१६.५	१६.४	२५.२	३४
इस्पात ( " )	१८३	२५.४	२७.३	३४.५	४४
रोलड इस्पात ( " )	१३	१७.८	२०.८	२६.८	३४
ताँबा (हजार टनो मे)	१६१	१२५	२५५	३४४	४८५
सीमेंट (दस लाख टनो मे)	५८	२५	२.३	१४.१	२२७
ट्रेक्टर (हजार माधारण इकाइयो मे)	३१	३१	११२	११७	१३६
सिज (डर्वरक) (दस लाख टनो मे)	२६	५१	५.१	५.६	६६
कृत्रिम (सैन्थेटिक) रंग (हजार टनो मे)	३५	४३	५२	६४	—

### योजना की प्रगति (Plan Progress)

पूँजी के साधनों (Capital Goods) का वास्तविक विकास १३% अथवा ५ वर्षों में ८०% रहा परन्तु विदेशी प्रयत्नों द्वारा यह ६१% हुआ। इसके विपरीत उपभोग सामग्री का उत्पादन अनुमानित ११% अथवा ५ वर्षों में ६५% की जगह वास्तविकता में ७६% रहा। यहाँ यह बात स्मरणीय है कि युद्धोपरान्त काल में उत्पादन तथा उपभोग की सामग्री में विकास की मात्रा समानता की ओर बढ़ रही

थी। अब उपभोग के औद्योगिक सामान पहले से लगभग दूने की मात्रा में बनाये जा रहे थे। २०वीं पार्टी कांग्रेस के अविवेक्षण में विवरण प्रस्तुत करते हुए श्री खुश्चेव ने बतलाया था कि भारी उद्योग आशातीत रूप में उन्नति कर चुके हैं जिससे आसानी के साथ जनता की आवश्यकताओं की पूर्ति सम्भव है।

यदि हम सोवियत विकास की प्रगति का अध्ययन करना चाहे तो तुलनात्मक अध्ययन अधिक लाभप्रद होगा<sup>१</sup> —

### औद्योगिक उत्पादन (१९२६ का प्रतिशत)

क्रम सं०	देश	१९२६	१९३७	१९४६	१९५०	१९५५
१	सोवियत रूस	१००	४२६	४६६	१०८२	२०४६
२	संयुक्त राज्य अमेरिका	१००	१०३	१५३	१६०	२३४
३	ब्रिटेन	१००	१२४	११८	१५३	१८१
४	फ्रांस	१००	८२	६३	६२	१२५
५	पूर्वाजीवादी देश	१००	१०४	१०७	१४८	१६३

उल्लेखनीय है कि सन् १९२६ से १९५५ की अवधि में रूस के औद्योगिक उत्पादन में २०५ गुनी वृद्धि हुई जबकि संयुक्त राज्य अमेरिका में इसी अवधि में लगभग दार्द गुनी और अन्य देशों में डेढ़ से दो गुनी वृद्धि ही हुई। केवल पाँचवी योजना की अवधि की ही देखा जाय तो भी रूस के औद्योगिक विकास की दर अन्य पूर्वाजीवादी देशों की तुलना में पचास प्रतिशत अधिक थी।

योजना काल के मध्य में योजना के लक्ष्यों में संशोधन किया गया। अब तक की योजनाओं में योजना मध्य में जो संशोधन किये जाते रहे उनमें पूर्वाजीवित उद्योगों के लिये अनुमानित व्यय से अधिक व्यय की व्यवस्था करना होता था। परन्तु इस बार का संशोधन इस रूप में विलक्षण था कि उपभोक्ता उद्योगों को और अधिक महत्व देना था। साथ ही आयात कार्यक्रम में भी उपभोक्ता पदार्थों के अधिक आयात की व्यवस्था की गई।

<sup>१</sup> Report to the 20th Congress of Communist Party, 1956, p. 7.

सन् १९५३ में उपभोग में आने वाली वस्तुओं के लक्ष्य उत्पादन पुन १९५४-५५ के लिये निश्चित किये गये जो इस प्रकार हैं —

वस्तु	इकाई	१९५४	१९५५
मूनी वस्त्र	(दम लाख मीटरा म)	५५४६	६२६७
ऊनी वस्त्र	( " )	२४२	२७१
रेशमी वस्त्र	( " )	५०४	५७३
लिनेन	( " )	२६५	४०६
बने हुए अण्डरवियर	( दम लाख में )	७६	८८
होजरी	( " " जोड़ो म )	६७३	७७७
चमड़े के जूते	( " " " )	२६७	३१८
रबर के जूते	( " " " )	२६०४६	३१४६६
तैयार पोशाकें	( दम स्वल्पा में )	१०५	१०६
मीने की मशीनें	( हजारों म )	४४०१४	५१८०५
बाइमिकल	( " )	१३३५	२६१५
मोटर साइकिल	( हजारों म )	२५१०	३४४५
घड़ियाँ	( " )	१६०	२२५
रेडियो सेट	( " )	१६८००	२२०००
टेलीविजन	( " )	३२५	७६०
घरेलू रेफ्रिजरेटर	( " )	२०७	३००
घातु के पलंग	( " )	१३५००	१६५४०
फर्नीचर	( दम अरब स्वल्पा में )	५३३६	६६५८

औद्योगिक उत्पादन कार्य-क्रम के अन्तर्गत लक्ष्यों से अधिक वृद्धि हुई। जैसा कि स्पष्ट है कि कुल उत्पादन में २५% की वृद्धि (लक्ष्य ७२%), उपभोगी वस्तुओं के उत्पादन में ७६% की वृद्धि (लक्ष्य ६५ प्रतिशत) और पूंजीगत वस्तुओं के उत्पादन में ६१ प्रतिशत (लक्ष्य ८०%) की वृद्धि हुई। औद्योगिक प्रगति का सबसे अच्छा माप-दण्ड पूंजी विनियोग होता है। पंचम योजना में इसकी मात्रा ६८६.७ मिलियार्ड स्वल्पा थी जो कि प्रथम योजना का १० गुने से अधिक था। ग्राम की उत्पादकता में ४४% की वृद्धि हुई।

कृषि क्षेत्र में प्रगति मन्तोषजनक नहीं हुई। अन्तोत्पादन में १९५० के मुकाबले ३०-४०% अधिक था वच्चे मान की उत्पादन स्थिति भी मन्तोष से परे थी। ७० करोड़ एकड़ नवीन भूमि का कृषि के अन्तर्गत लिया गया। पशुओं की संख्या में १९५३ तक कमी रहने से मांस की उपन्यास में वृद्धि नहीं हुई।



इतना सब कुछ होने पर भी योजना की पूर्ति को ओश में ४ वर्ष ४ माह में ही पूरा कर लिया गया। इसको सफलता निम्न आँकड़ों से प्रबट है —

१९५५ में पूर्ति

	१९४०	योजना	वास्तविक पूर्ति
१. राष्ट्रीय आय	१००	१६०	१६८
२. रोजगार	१००	११५	१२०
३. औद्योगिक उत्पादन	१००	११७	१८५
४. भारी उद्योग	१००	१८०	१९१
५. अन्य उद्योग	१००	१६५	१७६
६. विद्युत शक्ति	१००	१८०	१८७
७. धम उत्पादकता—			
उद्योग में	१००	१५०	१४४
निर्माण में	१००	१५५	१४५
कृषि में	४००	१४०	१४७

इस रूप में सबसे अधिक विकास इन्जोनिपरिंग उद्योग में हुआ। १२० प्रतिशत की वृद्धि प्राप्त करना एक अद्वितीय उदाहरण था। तेल का उत्पादन ८० प्रतिशत, कच्चा लोहा ७४ प्रतिशत और कोयला ५० प्रतिशत बढ़ा।

सन् १९५३ में स्तालिन की मृत्यु के पश्चात् रुसी अर्थ व राजनीतिक व्यवस्था में महत्वपूर्ण परिवर्तन हुए जो कृषि का विकास १९५३ तक नाममात्र ही प्रगति कर सका था और दत्ता अधिक गन्तोपजनक न थी वहाँ बाद में कृषि-क्षेत्र पर पूरा ध्यान केन्द्रित किया गया। इस की कम्युनिस्ट पार्टी ने सन् १९५४ में ३३ लाख युवकों को बजर और नातोड जमीन आबाद कार्य करने के कार्य में नियोजित किया, २ लाख ट्रैक्टरों की सहायता से ३३ मिलियन हेक्टर भूमि २ वर्षों में कृषि योग्य बनाई जा सकी। योजना के अन्तिम वर्ष में अन्नात्पादन १९५० की तुलना में १२९ प्रतिशत बढ़ा। औद्योगिक कच्चे माल के उत्पादन में भी अच्छी वृद्धि हुई। माषों की संख्या में २० प्रतिशत, भेड़ ३२ प्रतिशत, और सूअर ८३ प्रतिशत बढ़े।

योजना आयोग के ढाँचे और स्वरूप में भी परिवर्तन किया गया। आधिक-आयोजन में विवेन्दीकरण की प्रवृत्ति का प्रवेश हुआ। केन्द्रीय सत्ता और प्रभुत्व के स्थान पर प्रजातन्त्रों (Union Republics) को अधिक कार्यभार के लिये उत्तरदायी ठहराया गया। योजना आयोग को दो भागों में विभाजित किया गया :—

(१) गोस्कोनोम कोमिसा (Goskonom Komissa)।

(२) गोस प्लान।

नौकरशाही का दबाव समाप्त कर उत्पादन की प्रेरणा को प्रोत्साहन दिया गया। आर्थिक-प्रेरणा योजना को सफलता के लिये आवश्यक मानी गई।

अन्त में यह कहा जा सकता है कि पंचम पञ्चवर्षीय योजना जहाँ एक ओर पूँजीगत उद्योगों के स्थान पर उपभोक्ता उद्योगों के महत्व की परिचायक योजना कही जा सकती है वहीं दूसरी ओर योजना-प्रणाली के आधार में परिवर्तन की योजना भी कही जा सकती है। इसमें विकेन्द्रीकरण की प्रवृत्ति एक ऐसा चिह्न था जो अब तक आर्थिक नियोजन के क्षेत्र में अनुभव नहीं किया गया। केन्द्रीय और क्षेत्रीय आर्थिक आयोजन का प्रारम्भ इस रूप में विशेष उल्लेखनीय घटना कही जा सकती है।

## छठवी पंचवर्षीय योजना

सन् १९५६ से १९६० तक

(SIXTH FIVE YEAR PLAN)

“अब जबकि हमारे पास एक शक्तिशाली भारी उद्योग है जो सभी दृष्टिकोण से सुविकसित है तो हम पूँजीगत माल और उपभोग की वस्तुएँ दोनों का ही उत्पादन तेजी से साथ कर सकते हैं। साम्यवादी ढंग ऐसा ही कर रहा है और करता रहेगा तथा इस बात का भरसक प्रयत्न करेगा कि सीविपत नागरिकों की आवश्यकताओं को अधिक अन्न तथा भस्ती-भाँति समुपष्ट किया जा सके।”

—श्री न्किता ख्रुश्चेव

यह योजना पाँचवी योजना के अन्तिम वर्षों में होने वाले परिवर्तनों की पुष्ट-भूमि में परिवर्तनवादी स्वल्प लेकर तैयार की गई थी। इस योजना की घोषणा पार्टी के ऐतिहासिक अधिवेशन फरवरी १९५६ में की गई। यह अधिवेशन जहाँ स्टालिन की मृत्यु के पश्चात् पहली बार महत्वपूर्ण परिवर्तनों का निश्चय करने के लिये हुआ था, वहाँ दूमरी ओर राज्य की आधार छठवी योजना के प्रारूप पर विचार करने के लिये भी हुआ था। वैसे तो यह योजना कई रूपों में पाँचवी पंचवर्षीय योजना के समान ही थी।

जहाँ पाँचवी योजना में कुल औद्योगिक उत्पादन का लक्ष्य ७२ प्रतिशत वृद्धि रखा गया था और वास्तविक वृद्धि की दर ८५ प्रतिशत थी। इस योजना में यह दर केवल ६५ प्रतिशत रखी गई, इस प्रकार विकास की गति को और भी धीमा कर दिया गया। पूँजीगत माल के उत्पादन की विकास दर ७० प्रतिशत और उपभोग वस्तुओं के विकास की दर ६० प्रतिशत रखी गई। इस रूप में पहले कभी भी जनता की आवश्यकताओं की पूर्ति पर इतना ध्यान नहीं दिया गया था।

### योजना का उद्देश्य

पाँचवी योजना के अन्त तक रूप द्वितीय महायुद्ध के विनाश से हुई हानि की लगभग पूर्ति ही नहीं कर चुका था, बल्कि उससे भी आगे बढ़ गया था। पुनर्निर्माण

का कार्य लगभग चौथी योजना के अंत तक ही सम्पन्न किया जा चुका था। द्वितीय विश्व युद्ध के कारण और उसके बाद किये गये छोटे पुनर्निर्माण एवं विकास ने सोवियत रूस को समुक्त राज्य अमेरिका के बाद राजनैतिक एवं आर्थिक दृष्टि से विश्व का सबसे शक्तिशाली राष्ट्र बना दिया था। अब रूस के समक्ष सैनिक शक्ति को सुदृढ़ करने के साथ-साथ आर्थिक दृष्टि से अपने को और अधिक उन्नत करने की समस्या थी, ताकि रूस कम से कम अवधि में प्रति व्यक्ति आय की दृष्टि में अन्य विकसित देशों से आगे निकल सके। छठवी योजना की रचना वस्तुतः इसी दृष्टिकोण की दृष्टिगत रखते हुये की गयी। पार्टी कंग्रेस के बीसवें अधिवेशन में जो सम १९५६ में हुआ इस उद्देश्य की पूर्ति के लिये निम्नलिखित कार्यक्रमों को अपनाने का प्रस्ताव पास किया गया

(१) आधारभूत अथवा भारी उद्योगों को प्राथमिकता जिससे कि इन्जिनियरिंग, खनिज-तेल, कोयला, रासायनिक उद्योग एवं लोह तथा अलौह धातु उद्योग का विकास हो सके।

(२) राष्ट्र के भौतिक साधनों का प्रभावपूर्ण उपयोग, तथा राष्ट्र के पूर्वी भागों में कोयला, लोहा, विद्युत शक्ति आदि के विकास के लिये औद्योगिक क्षेत्रों की स्थापना।

(३) लेनिन द्वारा प्रतिपादित राष्ट्र के विद्युतीकरण की योजना का विकास एवं उद्योग, यातायात एवं कृषि में विद्युत प्रयोग का अधिकारिक विस्तार।

(४) उपभोक्ता वस्तुओं के उत्पादन की विकास दर में वृद्धि विशेष कर कृत्रिम रबर, कृत्रिम रेशम, चमड़ा, प्लास्टिक आदि उद्योगों का विकास।

(५) कृषि उद्योग का व्यापक मशीनीकरण ताकि फार्मों से अधिक कृषि उपज प्राप्त हो सके।

(६) स्वयंचालित मशीनीकरण की प्रक्रिया के द्वारा तकनीकी प्रगति एवं आधुनिकतम वैज्ञानिक एवं तकनीकी उपलब्धियों का प्रचलन।

(७) आवास व्यवस्था एवं गृहनिर्माण का प्रसार तथा जनसाधारण के लिये आधुनिक सुख साधनों की व्यवस्था।

(८) कारखानों के उचित समन्वय एवं विशिष्टीकरण के द्वारा उत्पादन संगठन में सुधार।

(९) यम की उत्पादकता में वृद्धि के प्रयत्न।

(१०) श्रमिकों एवं कृषकों के जीवन यापन के स्तर में सुधार।

## योजना के लक्ष्य

योजना के लक्ष्यों में औद्योगिक उत्पादन के लक्ष्य इस प्रकार हैं<sup>१</sup> :—

१ औद्योगिक वार्षिक वृद्धि के प्रतिशत  
(छठी योजना के वार्षिक लक्ष्य)

कोयला	८६
पेट्रोल	१३६
गैस	३१०
विद्युत	१३८
कच्चा लोहा	१००
इस्पात	८५
सीमेंट	१६५
चीनी	१६०
ऊनी वस्त्र	७७
चमड़े के जूत	८७

कृषि उद्योग में गेहूँ के उत्पादन को बढ़ाकर १८ करोड़ टन कर दिया गया जिसमें ३२ करोड़ टन ऐसी नई भूमि से प्राप्त किये जायेंगे जिन पर योजना काल में कृषि प्रारम्भ की जायगी। रई के उत्पादन में ५६ प्रतिशत वृद्धि, ऊन के उत्पादन में ८९ प्रतिशत वृद्धि का लक्ष्य रखा गया। कृषि फार्मों को १५३ लाख हेक्टर तथा साढ़े पाँच लाख से अधिक बम्बाइण्ड हारबेस्टमें देने का लक्ष्य रखा गया।

कुल मिलाकर योजनाकाल में ६००० नये औद्योगिक कारखाने खोलने का लक्ष्य रखा गया। छठवीं योजना में पूँजी व्यय चौथी योजना से तीन गुना अधिक था। उत्पादन के नीतिगत लक्ष्यों को भी बहुत ऊँचा रखा गया था। विशेषतः कृषि के उत्पादनों के लिये जो लक्ष्य निर्धारित किये गये थे वे बहुत ही अधिक महत्वाकांक्षी थे।

उभयुक्त अव्ययन से स्पष्ट है कि षष्ठम योजना में नेताथो ने नवीन जोश में योजना की व्यावहारिकता को कम ध्यान में रखा। परिणाम उत्तरा मह दुआ कि उसमें संशोधन की आवश्यकता अनुभव हुई और प्रथम संशोधन १९५७ तक, द्वितीय १९५८ में किया गया तथा बाद में इसे स्थगित कर दिया गया। योजना कितनी अव्यावहारिक थी यह उसकी वास्तविक पूर्ति के लक्ष्यों से स्पष्ट है।

<sup>१</sup> Bulletin May 1955, p 24 (Institute for Study of U. S. S. R., Munich)

औद्योगिक उत्पादनों के निर्धारित लक्ष्य एवं उनकी पूर्ति (सन् १९५८ में)<sup>१</sup>

उत्पादन	योजना में निर्धारित वास्तविक वृद्धि का (प्रतिशत)	सन् १९५८ में वास्तविक वृद्धि (प्रतिशत)
कोयला	८६	२८
पेट्रोल	१३७	६४
गैस	३१०	१६०६
विद्युत	१३५	६७
कच्चा लोहा	१००	५०२
इस्पात	८५	५३
सीमेन्ट	१६५	८६
चीनी	१४०	४०१
ऊनी वस्त्र	७७	५२
चमड़े के जूते	८७	४६

यही हाल कृषि उत्पादनों का हुआ। अनाज, कपास, शुक्रन्दर, ऊन, आलू, मांस, एवं डेयरी उत्पादनों के लिये योजना में निर्धारित वांछित वृद्धि के लक्ष्यों की उपलब्धि सन् १९५८ तक नहीं की जा सकी। उपलब्धियाँ निर्धारित लक्ष्यों की आधी से भी कम थी और कुछ वस्तुओं में वे धूम्य थी।<sup>२</sup> ऐसी स्थिति में एक सैद्धांतिक मतभेद उत्पन्न हो गया जिसके आर्थिक एवं राजनीतिक प्रभाव बड़े दूरगामी हो सकते थे। सोवियत नेताओं के समक्ष यह समस्या खड़ी हो गयी कि योजना को स्थगित करना उत्तम होना अथवा उस पूरी अवधि तक कार्यान्वित करना ठीक होगा। यदि योजना को सन् १९६० तक चला रखा जाता तो यह निश्चित था कि सोवियत आर्थिक योजनाओं की सफलताओं के इतिहास में एक भारी आघात की अनुभूति उत्पन्न हो जाती क्योंकि योजना के लक्ष्य इतने अधिक महत्वाकांक्षी रखे गये थे कि उनके पचास प्रतिशत भाग की पूर्ति होना भी कठिन हो जाता। योजना की अधूरी उपलब्धि योजना की असफलता की प्रतीक मानी जाती और इसकी आधिक एवं राजनैतिक प्रति बिना अत्यन्त ही विपरीत होती। योजनाओं के प्रति लोगों के विश्वास में कमी हो जाती तथा बाहरी पूँजीवादी राष्ट्रों को रूस के आर्थिक विकास की कमियों एवं असफलताओं का प्रतिकूल प्रचार करने का अवसर मिल जाता।

छठवीं योजना का मध्यावधि परित्याग

स्टालिन की मृत्यु के पश्चात् सोवियत सत्ता की वागडोर थी निश्चय श्रद्धेय के हाथों में आ गयी और सन् १९५८ तक रूसी राजनीति पर उक्त प्रभाव अत्यन्त सुदृढ़ हो चुका था। श्री ख्रुश्चेव स्वयं दम नाजुक परिस्थिति से अवगत थे और उनका

<sup>१</sup> Bulletin May 1959 (Institute for the study of U S S R, Munich)

<sup>२</sup> National Economy of U S S R Statistical Returns, p 92

यह दृढ़ मत था कि योजना की सफलता के विषय में किसी विस्मय का कोई खतरा मौल नहीं लिया जाय। स्टालिन की मृत्यु के बाद यह रूस की प्रथम योजना की ओर यदि वह अमफन होने दी जाती, तो विश्व के समस्त रूस का प्रतिस्पर्ध्व कुछ धूमिल अवश्य हो गया होता। इस परिस्थिति का निराकरण योजना का मध्यावधि परिवर्तन करके किया गया। मन् १९५८ में छठवीं योजना को समाप्त कर दिया गया। इस प्रकार छठवीं योजना केवल तीन वर्ष तक ही चल सकी और इस तीन वर्ष की अवधि में भी पूर्व निर्धारित लक्ष्यों की पूर्ति नहीं की जा सकी। योजना के अन्तिम दो वर्षों (मन् १९५६ एवं १९६०) को इस योजना में निकास कर सातवीं योजना में समाविष्ट किया गया। इस प्रकार सातवीं योजना पाँच वर्ष के कार्य का न के स्थान पर सात वर्षों की अवधि की बनायी गयी जिसका विवरण अगले अध्याय में किया गया है।

छठवीं योजना को तीन वर्ष बाद ही समाप्त कर दिये जाने और अगली योजना मान वर्षों की अवधि की बनाने के लिये रूस के नेताओं द्वारा जो कारण दिये गये वे भी अत्यन्त अनोखे थे। यह कहा गया कि राष्ट्र के पूर्वी भागों में तथा विशेषकर पूर्वी साइबेरिया एवं मध्य एशिया में नये खनिज पदार्थों एवं ईंधन के साधनों की खोज के कारण समस्त योजना कार्यक्रम पर पुनर्विचार करना आवश्यक हो गया है। बल्के माल के इन महत्वपूर्ण साधनों को राष्ट्र की योजना में सम्मिलित करने आगामी सात वर्षों के लिये एक ऐसी योजना बनाई जानी चाहिये जिसके आधार पर रूस आर्थिक विकास के क्षेत्र में संयुक्त राज्य अमेरिका से भी आगे निकल सके। महत्वपूर्ण खनिज पदार्थों में अनेक ऐसे थे जिनका सम्बन्ध विशेष प्रकार के इस्पात के निर्माण और अणु-शक्ति में काम आने वाले ईंधनों से था। इन महत्वपूर्ण पदार्थों के उपयोग के लिये पूर्वी क्षेत्रों में औद्योगिक केंद्रों की स्थापना आवश्यक थी जिसे छठवीं योजना में स्थान नहीं दिया गया था। योजना के ऐसे दो वर्षों की अवधि दत्तनी कम थी कि उसमें इन नये कार्यक्रमों का समावेश करके विकास की दर में वृद्धि करना असम्भव होता। अतः योजना के परिवर्तन का ही निर्णय किया गया और सात वर्ष की एक नवीन योजना देश के समक्ष रखी गयी।

सोवियत रूस के आर्थिक योजनाकरण के इतिहास में छठवीं योजना की अवस्थान समाप्ति को तुलना भारत की चतुर्थ योजना के स्वयं से की जा सकती है। भारत में भी अशोक मेहता द्वारा चौथी योजना का जो ग्राह्य प्रस्तुत किया गया उसमें निर्धारित लक्ष्य परिवर्तित परिस्थितियों को देखते हुए पहुँच के बाहर थे। तीसरी योजना की अमफनता एवं चीनी तथा पाकिस्तानी आक्रमणों के बाद सुरक्षा व्यवस्था पर बड़ा हुआ व्यय और लगातार दो वर्षों के सूखे के कारण कृषि उत्पादन में भयंकर कमी के कारण चौथी योजना का तीन मास के लिये स्थगित करने के लिये भारत का विवाद होना पड़ा। अब भारत का चौथी योजना मन् १९६६ से १९७१ तक की न होकर मन् १९६६ से मन् १९७३ तक की बन रही है। ऐसा प्रतीत होता है कि भारत के नियोजकों ने इस दिशा में सोवियत रूस के अनुभवों से मार्ग दर्शन प्राप्त करने में कोई

सकोच नहीं किया है। वस्तुतः यह ठीक भी है। उपलब्ध साधनों की तुलना में उत्पादन के अत्यन्त महत्वाकांक्षी लक्ष्य निर्धारित करके योजना की असफलता को आमन्त्रित करने के बजाय यह वही उत्तम है कि कुछ रुक कर साधनों की उपलब्धि पर पूर्ण विचार किया जाय और उनकी उपलब्धि की सीमाओं के अन्दर ही योजना में उत्पादन के व्यावहारिक लक्ष्यों का निर्धारण किया जाय।

कुछ भी हो छठवीं योजना का बीच में ही परित्याग करने रूस ने एक अत्यन्त कूटनीतिपूर्ण एवं बुद्धिमत्तापूर्ण कदम उठाया। अगली योजना को सफल बनाने के उद्देश्य से श्री ख्रुश्चेव द्वारा आर्थिक केन्द्रीकरण के स्थान पर विकेन्द्रीकरण की नीति अपनाई गयी। सन् १९५८ में सामूहिक कृषि फार्मों का पुनर्संगठन किया गया। छोटी इकाइयों को बड़ी इकाइयों में मिला दिया गया। मशीन ट्रेक्टर स्टेशनों में भी परिवर्तन किये गये। अनेक स्टेशनों को समाप्त करके उनकी मशीन और उपकरण बड़े-बड़े सामूहिक फार्मों को दे दिये गये। आर्थिक मामलों में स्थानीय प्रशासनों एवं औद्योगिक उपक्रमों को अधिक अधिकार प्रदान किये गये। औद्योगिक नियंत्रण के लिये प्रादेशिक आर्थिक परिषदों की स्थापना की गयी, तथा विभिन्न केन्द्रीय मन्त्रालयों से उद्योगों के प्रबंध का कार्य लेकर इन परिषदों को सौंप दिया गया। इन समस्त पुनर्संगठनों एवं आर्थिक परिवर्तनों का परिणाम रूस के लिये उत्तम हुआ और इनके द्वारा सात वर्षीय सप्तम योजना की पूर्ण सफलता के लिये मार्ग प्रशस्त हो गया।



## सप्तम सप्तवर्षीय योजना

(सन् १९५६ से १९६५)

(SEVENTH SEVEN YEAR PLAN)

सोवियत संघ की कम्युनिस्ट पार्टी की २१वीं ऐतिहासिक कांग्रेस में सप्तम सप्तवर्षीय योजना की निश्चिता खुद्देव द्वारा प्रस्तुत की गई। यह पहला अवसर था कि योजना का समय या कार्यकाल ५ वर्ष में ७ वर्ष का कर दिया गया। इस योजना काल की वृद्धि या यह लाभ अनुमान किया गया कि राष्ट्रीय योजना प्रणाली में स्थिरता आ सकेगी और भविष्य में दूरदर्शिता का लाभ उठाया जा सकेगा।

### १. योजना के उद्देश्य

सोवियत नेताओं की यह मान्यता है कि मार्क्सवाद और लेनिनवाद के अनुसार मानव-समाज का विनाश भौतिक और उत्पादक शक्तियों के विकास पर निर्भर है। सच्चे साम्यवाद की स्थापना तभी हो सकती है जबकि उत्पादन का स्तर इतना उन्नत हो कि प्रत्येक को अपनी आवश्यकता के अनुसार वितरण हो। आर्थिक क्षेत्र में इस योजना का उद्देश्य देश की उत्पादन शक्तियों का बहुमुखी विनाश करना था। भारी और मूल-भूत उद्योगों के विस्तार की प्राथमिकता के आधार पर देश की अर्थ-व्यवस्था को इस प्रकार गठित किया जाय कि साम्यवाद के भौतिक और तकनीकी आधार की स्थापना के लिये निश्चित कदम उठाया जा सके। श्री खुद्देव के भाषण में इस प्रकार का संकेत था कि सन् १९७२ तक सोवियत संघ आर्थिक दृष्टि से विश्व का पहला राष्ट्र बन जाय। यह मान लेना चाहिये कि यह योजना शान्तिमय आर्थिक प्रतियोगिता का मूलपात था।

### २. योजना के लक्ष्य

योजना के प्रमुख लक्ष्य निम्न प्रकार थे

(१) सन् १९५६-६५ के बीच अर्थ-व्यवस्था की प्रत्येक शाखाओं में जमा विकास जिसमें भारी उद्योगों की प्राथमिकता। इस प्राथमिकता का साम्यवाद के स्वप्न

को माकार करने में उपयोग। शहरी और ग्रामीण जनता की वास्तविक आय वृद्धि, निम्न तथा मध्यम वर्ग के श्रमिकों तथा कर्मचारियों के वेतन में उन्नति, उपभोग के उत्पादन तथा मकान-निर्माण पर अधिक जोर दिया गया। नई पीढ़ी को जन्म से ही आदर्श साम्यवादो बनाने के लिए उनकी सैद्धान्तिक शिक्षा के प्रसार को विशेष स्थान मिला।

(२) शान्तिपूर्ण आर्थिक प्रगतिशीलता को बढ़त ऊँचा स्थान दिया गया। इसके द्वारा ही सोवियत संघ का आर्थिक उद्देश्य पूर्ण होगा। कहना का तात्पर्य यह है कि कम से कम समय में प्रति व्यक्ति उत्पादन में पूँजीवादी देशों की बराबरी करके आगे निकलना इसके लिए उत्पादन की मुख्य शाखाओं और सम्पूर्ण अर्थ-व्यवस्था को अधिकतम गतिशील बनाना निश्चय हुआ है और ऐसा सोवियत शासन के लिये इस रूप में सम्भव है कि राष्ट्रीय साधनों पर उसका अप्रत्याक्षित अधिकार है। हाँ अवश्य ही यह तथ्य ध्यान देने योग्य है कि उत्पादन-प्रणाली में बढ़त-सी बातें विचारणीय हैं—उत्पादन के गुणवत्ता रूप में सुधार, विकास की गति में अभिवृद्धि, हर प्रकार के धातु उद्योग—विशेषकर कृत्रिम धागे तथा वस्तुओं तथा आधुनिक रासायनिक उद्योग का निर्माण, निर्माण कार्यों का अधिकतम उपयोग व यंत्रीकरण, बड़ी मात्रा में धर्मल विजली उत्पादन, कोयल के स्थान पर तेल और गैस का उपयोग, रेलों का विद्युतीकरण जोर डीजल एंजिनों का अविकाशिक उपयोग, बढ़ती हुई माँग को ध्यान में रखते हुए कृषि के प्रत्येक क्षेत्र का विकास और आवास निवास की कमी को दूर करना।

(३) योजना काल में देश के असीमित और प्रचुर प्राकृतिक साधनों का गवेषणा कार्य तथा विकास। इस रूप में यह स्पष्ट था कि लाभपूर्ण उत्पादन-शक्ति का घटवर्ग किया जायगा जिसमें प्रत्येक क्षेत्र विकसित हो सके और उद्योग बच्चा माल, ईंधन बाजार के अधिकतम निरुद्ध पहुँचाए जाय। ऐसा अनुमान लगाया गया कि रूस का ३/४ कोयला, ७० प्रतिशत जंगल और १० प्रतिशत जल विद्युत के भण्डार पूर्वी क्षेत्रों में हैं। अतः प्रत्येक प्रकार के उद्योग इधर स्थापित करने के प्रयत्न किये जाने का प्रावधान रखा गया। यूराल, साइबेरिया, सुदूरपूर्व एशिया, कजाखस्तान तथा मध्यम एशिया में सप्तम योजना के कुल पूँजी विनियोग का ४० प्रतिशत अधिक व्यय किया जावेगा फलस्वरूप १९६१ तक कुल उत्पादन में पूर्वी क्षेत्रों का भाग बहुत बढ़ जायगा—बच्चा साढ़ा ४२ प्रतिशत, इस्पात ४७ प्रतिशत, कोयला ५० प्रतिशत, तेल ३० प्रतिशत और विद्युत शक्ति ४६ प्रतिशत। इससे अनिर्विकल्पक अन्य क्षेत्रों के प्राकृतिक साधनों का भी विकास किया जायगा। अग्नीत्यादन, औद्योगिक फसलों तथा पशुपालन तथा उत्पादन में हर प्रकार का सुधार एवं सहायता देकर उसका विकास।

(४) योजनाकाल में सम्पूर्ण अर्थ-व्यवस्था में यान्त्रिक और तकनीकी कुशलता का अधिकतम विकास जिससे इन्जीनियरिंग उद्योग को सबसे ऊँचा स्थान दिया जा सके। इसकी सहायता से अणु-शक्ति का शान्तिमय उपयोग भी एक उद्देश्य था।

(५) योजना काल का अन्तिम उद्देश्य यह था कि उत्पादन के बढ़ाने में अर्थ-व्यवस्था का समाजवादी संगठन, नई प्रणाली तथा यन्त्रीकरण का प्रयोग और निरन्तर बढ़ता हुआ अनुभव तथा कुशलता का सहारा श्रम-उत्पादकता को प्राप्त होगा। इस रूप में निष्कर्ष स्वरूप उत्पादन वृद्धि के लिये संगठन सुधार एवं आधुनिक प्रणाली अधिक महत्वपूर्ण मानी गयी। ऐसा करके याचना निर्माताओं ने अर्थ-व्यवस्था को धीमी स्थिरता प्रदान करने का पुरजोर प्रयत्न किया।

### ३. योजना व्यय

उपयुक्त लक्ष्यों की पूर्ति के लिये मोटे रूप में व्यय का वितरण इस प्रकार किया गया :

व्यय की मदें	व्यय (हजार मिलियन रुबल में)
१ औद्योगिक विकास	१४८८-१४१३
२ गृह-निर्माण एवं जन सुविधाएँ	३७५- ३८०
३ शिक्षा, स्वास्थ्य एवं साम्प्रतिक सुविधाएँ	७७- ७७
	<hr/>
कुल	१९४०-१९७०

उत्पादन की प्रमुख मशीन पर व्यय और अतिरिक्त उत्पादन के लक्ष्य नीचे दिये गये हैं—

व्यय	अधिक उत्पादन लक्ष्य
(हजार मिलियन रुबल) (१९५६ के स्तर से प्रतिशत)	
१—लोहा इस्पात	१०० ६०
२—रासायनिक	१०० २००
३—तेल व गैस	१७० १०० व ४००
४—कोयला	७४ २० से ६०
५—बिजली	१२५ १००
६—सड़की उद्योग	६०
७—उपयोग व खाद्य उद्योग	८० ५०-१००
८—कृषि	१४० (सरकार द्वारा) ७०
९—रेल	११० ४०
१०—गृह-निर्माण व निर्माण पदार्थ उद्योग	११० १००

## ४. उद्योग

१९६५ में कुल औद्योगिक उत्पादन १९५८ की अपेक्षा ८० प्रतिशत बढ़ने का अनुमान, जिसमें उत्पादन के साधनों का उत्पादन ८५-८८ प्रतिशत और उपभोक्ता वस्तुओं का उत्पादन ६०-६५ प्रतिशत बढ़ेगा। कुछ भारी उद्योगों के उत्पादन लक्ष्य इस प्रकार थे—१९६५ में कच्चे सोहे का उत्पादन ६५-७० मिलियन टन या १९५६ की अपेक्षा ६५-७७ प्रतिशत अधिक, इस्पात ८६-९१ मिलियन टन या ५६-६५ प्रतिशत अधिक, अल्युमिनियम का उत्पादन २८ गुना, शुद्ध तांबे का १.९ गुना, रासायनिक पदार्थों का तीन गुना, खनिज तेल का उत्पादन १९५६ का दुगुना, होकर २३०-२४० मिलियन टन और गैस का उत्पादन पाँच गुना बढ़कर ३० हजार घन मीटर से १५० घन मीटर, कोयले का उत्पादन १९६५ में ५९६-६०९ मिलियन टन और विद्युत शक्ति का उत्पादन ५,००,०००,—५,२०,००० मिलियन किलोवाट घंटे या १९५८ का दुगुना होने का अनुमान लगाया गया।

इन्हीं कुछ भारी उद्योगों के उत्पादन लक्ष्यों को तालिका रूप में इस प्रकार प्रस्तुत किया जा सकता है—

उत्पादन लक्ष्य सन् १९६५ के लिये

सब्जे	इकाई	लक्ष्य	मिलियन में
कोयला	टन	६००	६१२
इस्पात	"	८६	९१
कच्चा लोहा	"	६५	७०
तेल	"	२३०	२४०
विद्युत (किलोवाट शक्ति घंटे)		५००,०००	५२०,०००

(साधन—सोवियत हैण्डबुक १९५९-६५)

सोवियत संघ में पंचम पंचवर्षीय योजना से ही उपभोक्ता पदार्थों के विकास पर अधिक ज़ोर दिया जाने लगा जिससे कि लोगों का जीवन स्तर अधिक उन्नत किया जा सके। सप्तवर्षीय योजना तो प्रारम्भ से ही यह मानकर चली कि साम्यवाद की स्थापना तब तक संभव नहीं हो सकती जब तक कि उपभोक्ता उद्योगों को पूँजीगत उद्योगों के स्तर पर ले जाया नहीं जाता। एतदर्थ हटके उद्योगों का कुल उत्पादन सात वर्षों में १५ गुना वृद्धि पाने का अनुमान था। सूती वस्त्रों का उत्पादन १९५६ में ५८०० मिलियन मीटर से बढ़कर ७७००-८००० मिलियन मीटर अर्थात् १३३-१३८ प्रतिशत और जूतों का उत्पादन ३५५ मिलियन जोड़ों से ५१५ मिलियन जोड़ों अर्थात् १५५ प्रतिशत होने का अनुमान था। इसी प्रकार माँस के उत्पादन में २१७ प्रतिशत, मक्खन १६० प्रतिशत, दानेदार चीनी १८०-१९५ प्रतिशत, वनस्पति तेल १६२ प्रतिशत, मछली १६२ प्रतिशत और एल्कोहल १२८ प्रतिशत वृद्धि के लक्ष्य थे। गृहणियों

के गृह-कार्य को हल्का करने के लिये गृह उपकरणों को दुगुना करने के उद्देश्य से इन पर ८८००० मिलियन रुबल व्यय का प्रावधान रखा गया।

औद्योगिक संगठन इन महान् कार्य को मकानतापूर्वक संचालित कर सके इसके लिये विघिष्टीकरण तथा आपसी सम्पर्क एवं मन्तव्य के माध्यम से यन्त्रीकरण की पूर्ण सहायता लेना। उत्पादन प्रणाली को इस दृष्टि पर संगठित किया जायगा कि अव्यय, लागत-व्यय और खराब किस्म के उत्पादन में कमी होगी। सम्पूर्ण देश के प्रत्येक क्षेत्र अपने मापनों, परिस्थिति, आवश्यकताओं, जलवायु की ध्यान में रखते हुए निर्माण-कार्य में सज्ज होंगे। इस प्रकार अधिक माध्यम व पाठ्यालय की बचत तथा सामग्री प्रयोग हो सकेगा। अधिक कम समय काम करने पर भी श्रम-उत्पादकता ४५ से ५० प्रतिशत वृद्धि पा सकेगी और उत्पादन सात में ११.५ प्रतिशत होने का अनुमान था।

## ५. कृषि उत्पादन कार्य-क्रम

पष्ठम योजना के अन्तर्गत हमने देखा कि नवीन सुधारवादी जोश की भावना से प्रेरित होकर उसमें अन्त्यावहारिकता बड़ा हो गई थी किन्तु उसे विरसतापूर्वक १९५८ में स्थगित कर दिया गया। इस प्रकार पष्ठम योजना के अन्तिम दो वर्ष सप्तम योजना के प्रथम दो वर्ष बन गये। जब मध्यम योजना स्वीकार की गई तो यह आशा प्रकट की गई कि सात वर्षों में कृषि उत्पादन इतना बढ़ जायगा कि जनता के भोजन की सभी आवश्यकताएँ पूरी हो जाएँगी। इसके अतिरिक्त उद्योगों के लिये बच्चा माल और कृषि उत्पादन की राजकीय माँग योजना की अवधि तक पूरी करली जायगी। खेती की कुल उपज १९५८ की तुलना में १९६५ में ७० प्रतिशत बढ़ाने का लक्ष्य था। खेतों में मशीना और रासायनिक खादों तथा कीटनाशक दवाइयों के प्रयोग के फलस्वरूप अनाज, आलू आदि की प्रति भी हक्टर एकड़ उपज बढ़ कर अमेरिका से भी अधिक हो जाने का अनुमान था।

इन सालों में खेती के लिये १० लाख हेक्टर, ४ लाख हारबेस्ट कम्पाइन्ड तथा अन्य यन्त्र उपलब्ध किए जायेंगे जिससे कृषि के यन्त्रीकरण और विघिष्टीकरण की उन्नति होगी। अन्त्यावहारिकता में यह आशा की गयी कि १६०-१८० मिलियन टन उत्पादन होगा। प्रतिवर्ष एकड़ उत्पादन बढ़ाने पर विशेष जोर दिया गया। सन् १९५४-५७ के बीच प्रति हेक्टर औसत उत्पादन ६०० किलोग्राम रहा, इस योजना में इसकी लगभग १,००० किमा ग्राम तक पहुँचाने की चेष्टा होगी। सन् १९५४-५५ के बीच लगभग ३३ मिलियन हेक्टर नई भूमि पर खेती की जा चुकी थी। यह अद्भुत प्रगति बढ़ती ही गई। सन् १९५४-५८ के बीच राज्य ने नई भूमि के विकास पर ३०७ मिलियन रुबल खर्च किया और लगभग ४८६ मिलियन रुबल की आय नई भूमि से हुई। इस रूप में यह क्षेत्र सातवीं योजना से पूर्व ही विकसित

हो चुका था। वर्तमान योजना में उर्वर-शक्ति बनाये रखने के लिये रासायनिक खाद का प्रयोग १९६५ तक ३१ मिलियन टन हो जायगा, जब कि १९५८ में इसकी मात्रा केवल १० ६ मिलियन टन थी।

साम्यवादो लक्ष्य की प्राप्ति के लिये राजकीय फार्म (सोवखोज) का महत्व और अधिक अंकित किया गया इसमें विशिष्टीकरण की प्रक्रिया को अधिक प्रोत्साहन दिया गया। उत्पादन की मात्रा को घटाने के लक्ष्यों को अन्तोत्पादन में ३०%, माँस में १६%, दूध में २३%, ऊन में १०% और कपास में २०% की कमी के रूप में प्राप्त किये जाने का अनुमान लगाया गया।

पशुपालन तथा दूध, माँस, अण्डा और उनके उत्पादन पर जोर दिया गया। पशु विकास के रूप में पशु २०%, गाय ६०%, भेड़ ५०% लक्ष्य रखा गया। आलू और मक्का को आधार बनाकर घारे में वृद्धि और पोष्टिकत्व का समावेश किया गया।

सामूहिक कृषि फार्मों में एक नवीन योजना यह लागू की गई जिससे कि उनका अविभाजनीय कोष अपने-अपने क्षेत्र में विद्युत्गृह स्थापित करने में सहायक होगा। विगत ३०-४० वर्षों से सचित यह कोष इस प्रकार राज्य की सम्पत्ति का रूप ग्रहण कर लेगा। कृषि में श्रम उत्पादन योजना को अधिक प्रभावशाली ढंग से अर्पित करने का निश्चय किया गया और विमान श्रमिक सहयोग के स्थान पर विलयन (Integration) की ओर अग्रसर होते का निश्चय किया गया। यह आशा की गयी कि श्रमिका की उत्पादकता दूनी कर दी जायगी और राजकीय खेतों में ५०-६५% वृद्धि होगी।

सामुदायिक और राजकीय खेतों को भी एकत्रता की ओर लाने का प्रयत्न किया गया। इन योजना को कई रूपों में व्यावहारिक रूप देने का प्रयत्न किया गया। सामूहिक फार्म पद्धति की उन्नति, उनकी सम्पत्ति में वृद्धि, अविभाजनीय कोष का विकास, विभिन्न घर, नहरें, कृषि उत्पादन का संग्रह, स्कूल व अस्पताल का निर्माण इसके विभिन्न रूप थे। इन योजना में सामूहिक फार्मों और राजकीय फार्मों के विलयन की ओर बढ़ाया गया क्योंकि ज्यों-ज्यों सामूहिक फार्म अधिक विकसित वैज्ञानिक पद्धति का आधार होते गये उनकी अविभाज्य आवश्यकताएँ सार्वजनिक आर्थिक मापनो में सम्पादित होती गयी और इस प्रकार वे अपना स्वतन्त्र अस्तित्व छोड़कर राष्ट्रीय सम्पत्ति में विलीन हो गये। इस प्रकार हम देखने हैं कि यह योजना कृषि में महान् क्रांतिकारी परिवर्तनों को जन्म देने के उद्देश्य से निमित्त और प्रेरित हुई।

## ६ यातायात

यातायात का विकास भी अपना एक महत्वपूर्ण स्थान रखता है। राष्ट्रीय जीवन में इसकी प्रगति पर उद्योग-धन्धों की प्रगति निर्भर करती है। इस रूप में माल ढोने की क्षमता में रेल यातायात ३६ से ४३ प्रतिशत विकास सामुद्रिक यातायात द्वारा माल ढोने की क्षमता में लगभग दुगुना, नदी यातायात विशेषतः साइबेरिया में लगभग १६ गुना और मोटरो से माल ढोने में १६ गुना होने का अनुमान था। वायु-यातायात योजना के अन्तर्गत ६० हवाई अड्डे बनाने और वायु यात्रा में ६ गुना वृद्धि होने का अनुमान था। तेल के वाहन के रूप में पाइप-लाइन का जाल बिछाया जायगा जिसमें तेल वाहन में किसी प्रकार के यातायात की आवश्यकता न पड़े।

### पूँजी-निर्माण तथा विनियोग

सप्तम योजना में पूँजी विनियोग की एक विधाल योजना प्रस्तुत की। इस योजना काल में लगवाई गई रूँसी पूँजी १६४० से १६७० मिलियार्ड पा अरब रूबल थी। निम्न तालिका में हजार मिलियन रूबलो में पूँजी विनियोग दिखलाया गया है—

	१९५२-५८	१९५६-६५	प्रतिशत वृद्धि
कुल विनियोग	१०७२	१६४०-१६७०	१८१-१८४
औद्योगिक निर्माण पर	८८१	१६८८-१५१३	१८१-१८४
मकान व सार्वजनिक सेवाएँ	२०८	३७५ ३८०	१८०-१८३
शैक्षणिक, सांस्कृतिक			
व स्वास्थ्य-सुविधाएँ	४३	७७	१७६

इस प्रकार पूँजी विनियोग का जो आकार इस योजना में प्रस्तुत किया गया वह एक प्रकार का ठोसी बमत्कार ही माना जा सकता है।

इस प्रकार के पूँजी विनियोग के लिये कुछ सिद्धान्त प्रस्तुत किये गये —

- (१) जहाँ पर नये प्राइविट साधनों का पता लगे नये कारखाने वही पर स्थापित किये जायें। इस श्रेणी में तेल, तैम, विद्युत खनिज पदार्थ सम्मिलित हैं।
- (२) निर्माण उद्योगों में नये कारखानों पर पूँजी न लगाकर वर्तमान कारखानों का आधुनिकीकरण व पुनर्गठन किया जाय।

### घ. जन-कल्याण

इस योजना में राष्ट्रीय आय में ६२-६५% की वृद्धि का लक्ष्य रखा गया। इससे राष्ट्रीय उपभोग क्षमता में ६० से ६३% की उन्नति होने का अनुमान था। अब यह स्पष्ट है कि यह योजना राष्ट्रीय आर्थिक जीवन-स्तर को उन्नत करने का एक विशेष प्रयत्न है। अनुमान था कि इस अवधि में कारखानों और दफ्तरो में काम

करने वालों की संख्या २२ प्रतिशत बढ़कर ६६५ लाख हो जायगी और उनकी वास्तविक आय में ४०% की वृद्धि होगी। यह यहाँ स्मरणीय है कि इस योजना में कृषि-क्षेत्र में भी जीवन स्तर उठाने के विषये व्यवस्था थी। उद्योगों को छोड़कर सामूहिक फार्मों के किसानों की वास्तविक आय भी ४० प्रतिशत बढ़ने का अनुमान था। वेतन प्रणाली में जो सुधार प्रस्तावित किये गये वे दो चरणों में विभाजित किये गये।

प्रथम—१९५६-६२ के काल में न्यूनतम वेतन २७०-३५० से बढ़कर ४००-४५० रूबल प्रति माह होगा।

द्वितीय—१९६२-१९६५ में इसी में सुधार कर ५००-६०० रूबल प्रति माह तक पहुँचा दिया जायेगा।

इसके अलावा कारखानों में मशीनों से रक्षा, धमिकों को विदेश सुविधार्थ, नर्सरी, किण्वरगाटोन स्कूल, निःशुल्क शिक्षा, इलाज, सामाजिक बीमा, बड़े परिवार की माताओं को अनुदान, बूढ़ों के लिये पेन्शन, विश्राम-गृह, इत्यादि पर राजकीय व्यय २१५ मिलियार्ड रूबल (१९५८ ई०) के स्थान ३६० मिलियार्ड रूबल (१९६५) किये जाने का प्रस्ताव था।

साथ ही काम के घण्टों में पाँच दिन प्रति सप्ताह में ६ से ७ घण्टे का कार्य-काल माना गया है। सप्ताह में दो दिन का लगातार विश्राम रूसी धमिकों के आनन्द, सुख सुविधा में वरदान सिद्ध होगा। १९१८ से कोयला व इस्पात उद्योग में ७ घण्टे प्रति दिन कार्य-काल लागू कर दिया गया। १ अक्टूबर १९५१ से यह सुविधा अन्य कारखानों व आफिसों में लागू कर दी गई। लड़कों में काम करने वालों का कार्य-काल ६ घण्टा प्रतिदिन कर दिया जायेगा।

## ६ व्यापार

सोवियत संघ औद्योगिक उत्पादन के इस क्षेत्र में निरन्तर प्रगतिशील पथ पर अग्रसर है। सन् १९३८ में इस वर्ग के देशों की जन-संख्या तथा उत्पादन विश्व का लगभग १/३ था। योजना की समाप्ति तक यह आधे तक पहुँच गयी। रूस के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार व सम्पर्क का विस्तार हुआ है। सन् १९४६ में रूसी व्यापार ४६ देशों से था, सन् १९५८ में ७० देशों से था। सातवी योजना में इसे और अधिक प्रोत्साहन दिया गया। समाजवादी देशों के साथ व्यापार में ५०% वृद्धि एवं अविकसित और अर्द्ध-विकसित देशों के साथ भी व्यापारिक सम्बन्ध बढ़ाने का प्रस्ताव था।

इन सब मद्यों की प्राप्ति के लिए कारखानों के कच्चे माल, ईंधन के साधनों और उपयोग के देशों को निरुद्ध लाया गया। कुम्क मैग्नेटिक एनोमली तथा यूक्रेन भाग के लौह खनिज पदार्थों के भण्डारों का विकास किया गया। कोला प्रायद्वीप में खनिजहीन पदार्थों के उद्योगों का विकास हुआ। उत्तरी कश्मिर तथा यूक्रेन में तेल और गैस उद्योगों का भी विकास किया गया।



इस योजनाकाल में रूस के एजिप्ताई भाग का अधिक विकास किया गया। कुन पूंजी विनियोग का लगभग ८०% भाग इस क्षेत्र में खर्च किया गया। पूर्वी भागों का योगदान, योजनाकाल में, कोयला के उत्पादन में ५०%, इस्पात उत्पादन में ४८%, सीमेंट में ८८%, जन्तुनीनियम उत्पादन में ८२% था। इस विकास के लिए निम्न कार्य-क्रम बनाय गये

(१) साइबेरिया और कज़ख़स्तान में नई राहों की खाना के पास धातु-निर्माण उद्योग स्थापित करना,

(२) कज़ख़स्तान, मध्य एशिया, यूराल पर्वत तथा द्रास बेसिन क्षेत्र में खनिज-हीन उद्योगों का विकास करना,

(३) साइबेरिया में प्राप्त हुई नए कोयले की खानों में विद्युत शक्ति प्राप्त करने का विकास करना,

(४) वोल्गा और यूराल के बीच के क्षेत्रों में तेल और गैस उद्योगों का तेजी से विकास करना, और उज़बेकिस्तान में गैस-उद्योगों की स्थापना करना,

(५) मध्य एशिया गणतन्त्र में रासायनिक उद्योगों का विकास करना, तथा

(६) साइबेरिया और सुदूर पूर्व में इमारतों लकड़ी का विकास करना।

मजेत्र में श्री ख़ुद्देव के शब्दों में, “१९६५ में सोवियत संघ कृषि में सर्वाधिक महत्वपूर्ण वस्तुओं के समग्र उत्पादन में अमरीका के औद्योगिक उत्पादन के वर्तमान स्तर के पास पहुँच जायेगा। तब रूस का मुख्य कृषि वस्तुओं का उत्पादन, समग्र उत्पादन और प्रति व्यक्ति उत्पादन दोनों में, अमरीका के उत्पादन के वर्तमान स्तर से आगे निकल जायेगा।” सातवीं योजना में यद्यपि रूस ने आश्चर्यजनक उन्नति की, किन्तु निमन्देह ही श्री ख़ुद्देव की उपर्युक्त भविष्यवाणी मिट न हो सकी। रूस आज भी मधुक्त राज्य अमेरिका के बाद विश्व का दूसरा शक्तिशाली राष्ट्र है और प्रति व्यक्ति आय की दृष्टि से मधुक्त राज्य अमेरिका से अब भी पीछे है।

१०. सप्तवर्षीय योजनाओं के पतनस्वरूप हुए महत्वपूर्ण परिवर्तन

क्रांति के बाद के काल में रूसी उत्पादन शक्तियों में बड़े विनक्षण परिवर्तन हुए हैं। क्रांति के पूर्व रूस मुख्यतः कृषि और औद्योगिक विकास की दृष्टि से दो स्पष्ट भागों में बँटा था। जिसमें औद्योगीकरण मुख्यतः यूरोपीय रूस में और कृषि का विकास साइबेरिया में हुआ था। अब रूस के इन सभी क्षेत्रों का पर्याप्त विकास किया गया, तथा अनेक नये क्षेत्र और केन्द्र भी अस्तित्व में आ गये। मुख्य परिवर्तन इस प्रकार हुए :

(१) किसी एक क्षेत्र विशेष पर ही अब आर्थिक रूप से निर्भर नहीं रहा जाता जैसे कि डोनेट कोयला क्षेत्र, बाकू के तेल-खाने तथा इवानोवो-वोयनेस्क के सूती

वस्त्र उद्योग पर किन्तु अब तेल, कोयला और शक्ति प्राप्त करने के नये साधनों और क्षेत्रों का पता लगाया गया।

(२) उद्योगों को कच्चे माल की निकटता वाले क्षेत्रों में स्थानांतरण किया गया, विशेषतः खनिज पदार्थों निर्माण-वस्तुओं, रासायनिक कच्चे पदार्थों के उत्पादक क्षेत्रों में। इस प्रकार खनिज और औद्योगिक केन्द्रों में समन्वय स्थापित किया गया।

(३) जो क्षेत्र पहले मुख्यतः कृषि प्रधान थे उन्हें अब औद्योगिक कृषि प्रधान बनाया गया अर्थात् इन क्षेत्रों में कृषि के विकास के साथ-साथ अनेकों छोटे उद्योगों को भी पनपाया गया। कृषि-उद्योग केन्द्रों को 'Agrogorode' की संज्ञा दी गई।

(४) पहले बन्दरगाहों से देश के भीतरी भागों तक सामान पहुँचाने की बड़ी कठिनाई पड़ती थी अब बन्दरगाहों तथा भीतरी भागों के बीच कई नदियों को नहरों द्वारा जोड़कर यह असुविधा दूर कर दी गई, इनसे सामान सीधे-सीधे सभी औद्योगिक केन्द्रों तक पहुँच जाता है।

पूर्वी भागों में—साइबेरिया तथा यूरोपीय रूस के दक्षिणी-पूर्वी क्षेत्रों—अर्थ-व्यवस्था का समुचित विकास किया गया। उदाहरण के लिए कॉकेशस, ट्रान्स कॉकेशस क्षेत्रों में तथा एशियाई रूस में मध्य एशिया, कजखस्तान, अल्ताई, पश्चिमी और पूर्वी साइबेरिया तथा सुदूर पूर्व में। रूस के पूर्वी भागों में तेल के ७५%, जल शक्ति के ८०% तथा वनों के ८०% भंडार और मुख्य अलौह और दुग्ध खनिजों, कच्चा लोहा, निर्माण-सामग्री और रासायनिक कच्चे माल के पर्याप्त भंडार निहित हैं। अब पूर्वी भागों में पश्चिमी साइबेरिया में कुज़नेटस्क, और करगंडा कोयला क्षेत्रों और बीरिंग तथा यूराल के बीच में बाइकाल द्वितीय का, पूर्वी साइबेरिया में इरकुटस्क-चैरमतोवो के कोयले और औद्योगिक क्षेत्र का तथा सुदूरपूर्व के अनेकों जिलों, अल्ताई तथा मध्य एशिया के नये क्षेत्रों का विकास किया गया।

यूरोपीय तथा साइबेरिया के उत्तरी भागों में अनेक नये आर्थिक क्षेत्रों का विकास किया गया। १९२० के पूर्व इन क्षेत्रों का औद्योगिक विकास नहीं के बराबर हुआ। ऐसे क्षेत्र यूरोपीय रूस में कोयला प्रायद्वीप का खवोनी एपराइट-क्षेत्र, विटोरा कोयला क्षेत्र, तथा साइबेरिया में इवारका, नाल्स्क और ड्यूडिन्का (जो सभी पनीसी नदी के निचले भागों में हैं), याकूतिया के अनेक जिले तथा ओरखोटस्क सागरवर्ती मैदान क्षेत्र थे।

इसी प्रकार रूस के पश्चिमी और द० पश्चिमी क्षेत्र, बाल्टिक प्रदेश, बाइलो-रशिया और यूक्रेन आदि क्षेत्रों का औद्योगिक विकास हुआ है।

अब रूस की नई दीर्घकालीन योजनाओं के प्लनरूप पूर्वी भागों के विकास के लिए जो कार्यक्रम स्वीकार किये गए हैं उनमें मुख्य ये हैं —

(१) १५०-२०० लाख टन शक्ति बना देने लोहे का सीसरा कारखाना साइबेरिया में आगामी १०-१५ वर्षों में बनकर तैयार हो गयेगा ।

(२) साइबेरिया से ही १६६० में इतना कोयला और इना लोहा बनाये जाने की सम्भावना थी जितना कि कुन रुस ने १६५० में बनाया ।

(३) १६५६-६५ की अवधि में साइबेरिया का इतना विकास किया जायेगा कि यहाँ से रुस के कोयले, जलशक्ति, अल्युमीनियम, मैग्नेशियम, टाइटेनियम विद्युत-लौह, रासायनिक पदार्थों आदि के उत्पादन का अधिकांश प्राप्त होने लगेगा ।

(४) इसी प्रकार साइबेरिया, वज्जस्तान और मूरस से १६६० में दुगुना अनाज प्राप्त होने का अनुमान लगाया गया था, जितना कि यूक्रेन में पैदा होता है ।

सातवीं योजना का मुद्दाबन्ध

सन् १६६५ से पूर्व के सात वर्षों में रुस की अर्थ-स्थिति में बहुत अधिक सुधार हुआ । सुधार एवं प्रगति का यह क्रम इपि की तुलना में उद्योग में अधिक रहा । विशेषतः भारी उद्योगों के क्षेत्र में रुस ने इस अवधि में बहुत अधिक उन्नति करके वैज्ञानिक खोज एवं तकनीकी विकास के नये मानक स्थापित किये । किन्तु इस योजना के जनक श्री निकोला ख्रुश्चेव का यह दावा कि योजना के अन्त में सोवियत रुस विश्व का सर्व प्रथम राष्ट्र हो जायेगा, सही साबित नहीं हो सका । अनेक क्षेत्रों में सातवीं योजना की निमन्दित्य शक्तता के बावजूद यह नहीं कहा जा सकता कि रुस में प्रति व्यक्ति आय समुक्त राज्य अथवा इंग्लैण्ड की तुलना में अधिक हो गयी है । विभिन्न क्षेत्रों में आर्थिक प्रगति इस प्रकार रही

१. उद्योग—इस अवधि में औद्योगिक उत्पादन ८४ प्रतिशत बढ़ा—अर्थात् औद्योगिक उत्पादन में १२ प्रतिशत प्रतिवर्ष की दर से वृद्धि हुई । उल्लेखनीय है कि योजना में औद्योगिक उत्पादन में केवल ८० प्रतिशत वृद्धि का ही लक्ष्य रखा गया था । योजना की अवधि में लगभग साढ़े पाँच हजार औद्योगिक उपक्रमों की स्थापना की गयी । दूसरे शब्दों में यह कहा जा सकता है कि इन सात वर्षों में प्रतिदिन औसतन दो औद्योगिक इकाइयाँ स्थापित की गयी । योजना के सात वर्षों में औद्योगिक उत्पादन में जो वृद्धि हुई वह सन् १६५६ से पहले के बीस वर्षों में की गयी औद्योगिक वृद्धि के बराबर थी । इससे यह आशा की जा सकती है कि अगली दो योजनाओं में औद्योगिक उत्पादन में रुस विश्व का प्रथम राष्ट्र हो सकता है ।

सैनिक एवं गुरदा उद्योगों में तथा मशीन निर्माण एवं इन्जीनियरिंग उद्योगों में विशेष रूप से योजना बाल में प्रगति की गयी । सोवियत सेना का पूर्ण मशीनीकरण हो चुका है और वह इलेक्ट्रोनिक, एवं परमाणु आयुधों से सुसज्जित हो चुकी है और उसमें निरन्तर प्रगति हो रही है । औद्योगिक शक्ति, यातायात, इस्पात, अलौह धातुओं एवं भारी रासायनिक पदार्थों के उत्पादन में भी पर्याप्त वृद्धि की गयी

है। सन् १९६५ में रुम का इस्पात उत्पादन १० करोड़ टन हो गया जो संयुक्त राज्य अमेरिका के इस्पात उत्पादन से कुछ ही कम है। इसी प्रकार कोयले का उत्पादन ६० करोड़ टन और खनिज तेल का उत्पादन २६५ करोड़ टन तक हो गया। प्राकृतिक गैस एवं खनिज तेल के परिवहन के लिये पाइप लाइनें बिछाई गयीं। घातुओं, खनिज ईंधनों, रासायनिक पदार्थों एवं मशीनों के निर्माण में १०० से १५० प्रतिशत तक की वृद्धि हुई। इन सब उत्पादनों के कारण रुम की आर्थिक शक्ति बहुत अधिक बढ़ गयी।

२. कृषि—रुम योजना में कृषि उत्पादन के पूर्व निर्धारित लक्ष्यों को पूरा नहीं किया जा सका। सात वर्षों की लम्बी अवधि में कृषि उत्पादन में केवल १० प्रतिशत की वृद्धि ही हो सकी—अर्थात् कृषि उत्पादन में वृद्धि की औसत वार्षिक दर डेढ़ प्रतिशत भी नहीं थी जबकि योजना में ७० प्रतिशत वृद्धि का लक्ष्य रखा गया था। सन् १९५८ तक कृषि की स्थिति कुछ ठीक थी किन्तु उसके पश्चात् कृषि में प्रगति का क्रम कुछ रुक सा गया। सन् १९६१ में कृषि उपज में ४४ प्रतिशत वृद्धि हुई, किन्तु सन् १९६२ में यह वृद्धि २८ प्रतिशत से भी कम थी। उसके बाद सूखे के कारण स्थिति और भी खराब गयी। बाहर से अनाज का आयात करना आवश्यक हो गया। सामूहिक फार्मों का पुनर्संगठन किया गया। छोटे-छोटे फार्मों को बड़ी इकाइयों में मिला दिया गया। सन् १९५८ में सामूहिक फार्मों की संख्या ६७७०० थी जो सन् १९६२ में घटकर केवल ३६६०० रह गयी। उनके बाद से इनमें और भी कमी हुई है। कुछ सामूहिक फार्मों को राजकीय फार्मों में भी बदला गया किन्तु शीघ्र ही यह अनुभव किया गया कि समस्या का यह सही उपचार नहीं था। आवश्यकता सामूहिक एवं राजकीय दोनों प्रकार के फार्मों की अधिक उत्पादन के लिये गतिशील बनाने की थी। कृषि के मशीनीकरण की प्रक्रिया में अवश्य इस अवधि में सुधार किया गया। मीन, दूध, अण्डों और फल सब्जियों के उत्पादन में भी वृद्धि की गयी।

रासायनिक खाद के उत्पादन एवं उनके वितरण पर जोर दिया गया जिससे सन् १९६५ में स्थिति में कुछ सुधार हुआ और उसके बाद से कृषि उपज में वृद्धि हो रही है। सामूहिक फार्मों पर काम करने वाले किसानों की आय और उन्हें प्राप्त होने वाली सुविधाओं में भी वृद्धि की गयी है जिससे कृषि उत्पादकता में वृद्धि हुई है। सन् १९६५ में किसान की दैनिक आय लगभग ढाई से छोटो रुबल थी जो सन् १९५८ की तुलना में ७० प्रतिशत अधिक थी। ऐसे किसानों के लिये पेन्शन की व्यवस्था भी की गयी है।

३. गृह निर्माण—इस योजना के काल में बढ़ावा मिले सबसे अधिक प्रगति आवास-व्यवस्था में हुई है। सात वर्षों में लगभग १८५ लाख मकानों का निर्माण किया गया। ये आवास गृह आधुनिक सुविधाओं में युक्त थे। रुम की लगभग एक तिहाई जनता को समुचित निवास की सुविधाएँ उपलब्ध की जा चुकी हैं। नये गृहों

के निर्माण के साथ-साथ पुराने मकानों का भी सुधार किया गया। गृह निर्माण की योजनाएँ हम में राज्य द्वारा गृह-निर्माण सहकारी संस्थाओं के माध्यम से की जाती हैं और इसके लिये राज्य के बैंक द्वारा दीर्घकालीन ऋण प्रदान किये जाते हैं।

४ प्रति व्यक्ति आय एवं जीवन धापन स्तर में सुधार—यात्राकाल में प्रति व्यक्ति आय में २० प्रतिशत की वृद्धि हुई। न्यूनतम वेतनों की राशि में वृद्धि कर दी गयी है। शिक्षा सुविधाओं का विकास किया गया है। स्वास्थ्य एवं चिकित्सा के क्षेत्र में भी पर्याप्त प्रगति की गयी। इस अवधि में ग्रामीणों के कल्याण की अनेक योजनाएँ लागू की गयीं। ग्रामिण सड़, नये स्कूल, अस्पताल, मिश्र गृह, जलपान गृह, होटल एवं स्वास्थ्य लाभ केन्द्रों की संख्या में वृद्धि हुई। काम की दशाओं में सुधार एवं काम के घंटों में भी कमी की गयी है। ऐसी व्यवस्था की गयी जिसमें कि शहरी एवं गाँवों दोनों क्षेत्रों में लोगों को पौष्टिक भोजन, शिक्षा, मनोरंजन एवं चिकित्सा सम्बन्धी सुविधाएँ सरलता से प्राप्त हो सकें।

१६

## आठवी योजना

(सन् १९६६ से सन् १९७० तक)

[THE EIGHTH PLAN]

माघ सन् १९६६ में मोवियत सघ की कम्युनिस्ट पार्टी की तेईसवी कंग्रिस ने केन्द्रीय समिति द्वारा प्रस्तुत इस की आठवी योजना की रूपरेखा को अन्तिम रूप से स्वीकार किया। योजना का प्राक्ष इससे पहले जनमत के त्रिये प्रकाशित कर दिया गया था, जिससे कारखाना, कृषि फार्मी एवं अन्य संस्थाओं में काम करने वाले श्रमिकों तथा कार्यकर्ताओं को योजना पर विचार करने और अपने सुझाव देने का उचित अवसर मिल सके। जनता के सक्रिय सहयोग को समुचित स्थान देने के उद्देश्य से समस्त राष्ट्र द्वारा किय गये विचार विमर्श के फलस्वरूप जो सुझाव गाने रखे गये उन पर योजना को अन्तिम रूप देने समय तेईसवी कंग्रिस द्वारा पूर्ण ध्यान दिया गया। इस योजना को स्वीकार करते समय बीमवी कांग्रेस द्वारा सन् १९५६ में निर्धारित नीतियों तथा पिछली दम वर्षों में राष्ट्र द्वारा की गयी प्रगति को भी ध्यान में रखा गया। व्यक्ति पूजा (Personality Cult) के स्थान पर सामूहिक नेतृत्व (Collective Leadership) को स्थापना के लिये सभी स्तरों पर सैद्धान्तिक, राजनीतिक एवं संगठनात्मक परिवर्तन किय जा चुके थे, ताकि लेनिनवादी सिद्धान्तों के अनुरूप वास्तविक समाजवादी जनतन्त्र की स्थापना की जा सके। आठवी योजना आर्थिक दृष्टि से इसी परिवर्तनों की एक महत्वपूर्ण कड़ी मानी जा सकती है जिसके द्वारा सन् १९७० तक राष्ट्र की अर्थ-व्यवस्था का पर्याप्त विवर्धन करके सोवियत भागिरिकों के जीवन स्तर में आगे और अधिक सुधार सम्भव हो सकेगा।

### प्रमुख उद्देश्य

योजना का निर्माण जिन मूलभूत उद्देश्यों पर आधारित किया गया उनमें सबसे महत्वपूर्ण उद्देश्य राष्ट्र में उन्नत साधनों के पूरा एवं व्यापक उपयोग को सम्भव बनाना था। इसके लिये अत्यन्त व्यावहारिक एवं नुसल योजना की अपेक्षा थी।

आठवी योजना मुख्यतः इसी आवश्यकता की पूर्ति के लिये बनाई गयी। इस योजना के उद्देश्यों को निम्न प्रकार से व्यक्त किया जा सकता है

१. वैज्ञानिक एवं तकनीकी उपसन्धियों के अधिकतम उपयोग के द्वारा उद्योगों का और अधिक विकास जिससे कि योजना काल में औद्योगिक उत्पादन में ५० प्रतिशत की वृद्धि की जा सके।

२. कृषि विज्ञान की दूरों को उच्च स्तर पर स्थायित्व प्रदान करना ताकि अगले पाँच वर्षों में कृषि उत्पादन में एक तिहाई वृद्धि हो सके।

३. औद्योगिक उत्पादन में और अधिक उत्कृष्टता एवं कुशलता प्राप्त करना।

४. धन की उत्पादकता में वृद्धि करना—यह वृद्धि उद्योगों में ३३-३५ प्रतिशत और कृषि में ४०-४५ प्रतिशत निर्धारित की गयी।

५. योजना काल में राष्ट्रीय आय में लगभग ४० प्रतिशत की वृद्धि करना।

६. योजना के पाँच वर्षों में प्रति व्यक्ति वास्तविक आय में ३० प्रतिशत की वृद्धि।

७. नागरिकों के जीवनस्तर में पर्याप्त वृद्धि करना तथा शहरी और ग्रामीण नागरिकों के रहने सहने के स्तर में असमानता को कम करना। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिये कृषि फार्मों के धर्मिकों की आय में ४० प्रतिशत वृद्धि का लक्ष्य निर्धारित किया गया है, जबकि कारखानों में काम करने वाले धर्मिकों की आय में २० प्रतिशत वृद्धि का लक्ष्य निर्धारित किया गया है।

८. सोवियत रूस के नागरिकों की भौतिक एवं सांस्कृतिक आवश्यकताओं की अधिक पूर्ति तथा ग्रामीण क्षेत्रों में सामाजिक सेवाओं का प्रसार।

### निर्धारित लक्ष्य

१. वृद्धि—राज्य द्वारा कृषि में किये जाने वाले पूँजी विनियोग की राशि सातवी योजना की तुलना में लगभग दो गुनी हो जायगी। इस प्रकार योजना काल में कृषि पर ४१०० करोड़ रुबल की धनराशि व्यय की जायगी। इस राशि का उपयोग ऐसी कृषि मशीनों पर अधिक होगा जिनसे कृषि उत्पादन को बढ़ाने में सहायता मिल सके। इन मशीनों से जोती जाने वाली भूमि के क्षेत्र को बढ़ाने में भी सहायता मिलेगी। इस अवधि में १७ १८ लाख हेक्टेयर, ११ लाख मोटर लारियो, ५५ लाख कम्पाउण्ड हार्वेस्टरो की पूर्ति उद्योगों द्वारा कृषि के लिये की जायगी। निम्नित भूमि के क्षेत्र में २५ लाख से ३० लाख हेक्टेयर की वृद्धि की जायगी जिसका अधिकांश भाग मध्य एशिया, कज्झाकिस्तान तथा यूरोपीय रूस के यूक्रेन और काकेशस क्षेत्रों में होगा। दलदली भूमि को कृषि योग्य बनाकर लगभग ६५ लाख हेक्टेयर क्षेत्र में और कृषि की जा सकेगी। कृषि में प्रयोग की जाने वाली विद्युत की मात्रा सन् १९७० तक लगभग ६५००० करोड़ किलोवाट घंटे हो जायगी जोकि वर्तमान में प्रयुक्त मात्रा से लगभग तीन गुनी होगी।

इसके अनिश्चित गामूहिक कृषि फार्मों द्वारा लगभग ३०० करोड़ रूबल की राशि और व्यय की जायगी। कृषि में इनकी बड़ी धनराशि का विनियोग हम द्वारा इस योजना में कृषि को प्रदान की गयी प्राथमिकता का प्रतीक है, ताकि सन् १९७० तक सोवियत कृषि का आधार सुदृढ़ बनाया जा सके। सातवी योजना में कृषि पर किया जाने वाला पूँजी विनियोग कुल योजना व्यय का केवल ११.३ प्रतिशत था, जबकि आठवी योजना में यह प्रतिशत १७.४ है।

पिछली योजना के औसत वार्षिक कृषि उत्पादन की तुलना में आठवी योजना के काल में औसत वार्षिक कृषि उत्पादन २५ प्रतिशत बढ़ जायगा। कृषि उत्पादन में वृद्धि के परिणामस्वरूप सन् १९७० तक हम में उपभोक्ता वस्तुओं की प्रति व्यक्ति खपत के स्तर में वृद्धि हो जायगी। माँस में २० से २४ प्रतिशत, दूध और दूध से बने हुये पदार्थों में १५ से १८ प्रतिशत, चीनी में २५ प्रतिशत, वनस्पति तेलों में ४० से ४६ प्रतिशत वृद्धि हो जायगी।

२ उद्योग—समस्त औद्योगिक उत्पादन में ४७ में ५० प्रतिशत वृद्धि का लक्ष्य निर्धारित किया गया है। आधारभूत उद्योगों एवं उपभोक्ता उद्योगों के लिये पृथक्-पृथक् उत्पादन के लक्ष्य निर्धारित किये गये हैं। आधारभूत उद्योगों के लिये ४६ से ५२ प्रतिशत एवं उपभोक्ता उद्योगों के लिये ४३ से ४६ प्रतिशत वृद्धि के लक्ष्य रखे गये हैं। आधारभूत उद्योगों को 'अ' वर्ग में एवं उपभोक्ता उद्योगों को 'ब' वर्ग में रखा गया है।

घातु उद्योगों के विकास पर यानना में विशेष ध्यान दिया गया है। सन् १९६५ में इस्पात का उत्पादन ६.१ करोड़ टन था जो सन् १९७० तक १२.४ करोड़ टन से कुछ अधिक हो जायगा अर्थात् इसमें लगभग ४१ प्रतिशत की वृद्धि होगी। माँग की देवते हुए इस्पात के टाचे, चद्दरदार चपटा इस्पात एवं गोलाकार इस्पात और इस्पात के पाइप आदि सभी के उत्पादन में वृद्धि की जायगी।

हल्की घातुओं में एंगुमीनियम में १०० प्रतिशत, ताँबे में ७० प्रतिशत वृद्धि होगी तथा अस्ता, निकल एवं अन्य अशुद्ध घातुओं का अधिक उत्पादन इंग्जीनियरिंग उद्योग की विकसित करेगा। तकनीकी विकास का आधार इंग्जीनियरिंग उद्योग ही है। इंग्जीनियरिंग उत्पादन में ६० से ७० प्रतिशत तक वृद्धि की जायगी। विशेष रूप से रेडियो इलेक्ट्रॉनिक्स, प्रेमीज्म उपकरण, मशीन औजार में उत्पादन इसमें भी अधिक बढ़ सरेगा। विज्ञान और प्राविधिक ज्ञान द्वारा प्राप्त आधुनिकतम जानकारी का उपयोग इन उद्योगों की उत्पादन प्रक्रियाओं में किया जायगा।

रासायनिक उद्योग द्वारा अगले पाँच वर्षों में दुगुना उत्पादन करने का लक्ष्य निर्धारित किया गया और इसकी पूर्ति के लिये इस क्षेत्र में किया जाने वाला व्यय पहले की अपेक्षा दो गुना होगा। खनिज उर्वरकों (Mineral Fertilisers) का उत्पादन सन् १९७० तक ६२० से ६५० लाख टन हो जाने का अनुमान है। इसी प्रकार प्लास्टिक के उत्पादन में भी पर्याप्त वृद्धि होगी। रासायनिक उद्योग का विकास



तकनीकी प्रगति और कृषि उत्पादन तथा उपभोगता वस्तुओं के उत्पादन में सहायक सिद्ध होगा ।

३. हल्के उद्योग—हल्के एवं साधे उद्योगों के उत्पादन में लगभग ४० प्रतिशत वृद्धि का लक्ष्य रखा गया । कृषि से सम्बन्धित तथा साधे उद्योगों के उत्पादन लक्ष्यों के विषय में कृषि के अन्तर्गत विवरण दे दिया गया है । वस्त्रों तथा होजरी उद्योग आदि के उत्पादन में ४० प्रतिशत की वृद्धि का लक्ष्य है । इस दृष्टि से इन उद्योगों पर लगे पूँजी में दोगुनी से भी अधिक वृद्धि होगी । इसी प्रकार टेक्नीविजन सेटों का उत्पादन ७५ साल और रेफ्रिजरेटो का उत्पादन ५५ लाख प्रतिवर्ष हो जायगा । मोटर वाहनों का उत्पादन छत्र लाख से बढ़कर चौदह पन्द्रह लाख होगा जिसमें अधिकतर मोटरकारों और यात्रो चमों होगी । कागज और कार्ड बोर्ड के उत्पादन में लगभग डेढ़ गुनी वृद्धि होगी । हमने अतिरिक्त कृत्रिम रेशे, कृत्रिम चमड़े, स्वचालित मशीनें, उपकरण तथा पौष्टिक साधे उत्पादन सम्मिलित हैं ।

हल्के उद्योगों के विकास से उपभोगता वस्तुओं के अभाव की पूर्ति होगी तथा भारी उद्योगों एवं हल्के उद्योगों के बीच विद्यमान अम-तुलन में कमी हो जायगी ।

४. शक्ति के साधन—सोवियत रुम की योजनाओं में शक्ति के साधनों पर सर्व्व ही बहुत अधिक बल दिया गया है । लेनिन ने बहुत पहले ही यह अनुभव कर लिया था कि भविष्य में आर्थिक विकास के लिये भारी मात्रा में विद्युत विकास की आवश्यकता होगी और इसीलिये सन् १९२० में ही वहाँ गोबलरो-योजना (Goelro Plan) लागू की गयी । उसके बाद से शक्ति के सभी साधनों के विकास पर वहाँ की विभिन्न योजनाओं में बल दिया जाता रहा है । आठवी योजना में विद्युत खनिज तेल कोयला और प्राकृतिक गैस के उत्पादन में पर्याप्त वृद्धि के लक्ष्य निर्धारित किये गये हैं । विद्युत शक्ति के उत्पादन में ७० प्रतिशत, खनिज तेल के उत्पादन में ४५ प्रतिशत, कोयले के उत्पादन में १७ प्रतिशत और प्राकृतिक गैस के उत्पादन में ८५ प्रतिशत वृद्धि के लक्ष्य निर्धारित किये गये हैं ।

विद्युत शक्ति मुख्यतः बड़े-बड़े जल एवं ताप बिजलीघरों से प्राप्त की जायगी । ऐसे बिजलीघरों में से प्रत्येक की क्षमता लगभग २४ लाख किलोवाट होगी । साइबेरिया के विद्युत के द्रो से यूरोपीय औद्योगिक क्षेत्रों तक बिजली लाने के प्रयत्न किये जायेंगे तथा समस्त यूरोपीय रिंग एनल विद्युत संचार व्यवस्था (Single Power Grid) के अन्तर्गत आ जायगा । खनिज एवं प्राकृतिक गैस के लिये २५,००० किलो-मीटर लम्बी पाइप लाइनें बिछाई जायगी ।

५. परिवहन एवं संचार व्यवस्था—इन पाँच वर्षों की अवधि में ७००० किलोमीटर लम्बाई में रेल पथ बिछाया जायगा और लगभग १०,००० किलोमीटर लम्बे रेलपथ का विद्युतीकरण किया जायगा । मास्को में भूमिगत रेलपथ एवं अन्य बड़े नगरों में ट्राम लाइनों की लम्बाई में वृद्धि की जायगी । वायु परिवहन में यात्रियों

की सख्या में लगभग ८० प्रतिशत की वृद्धि की जायगी तथा राष्ट्रीय महत्व के एवं स्थानीय स्तर के हवाई हट्टों की सख्या में वृद्धि की जायगी ।

सड़क यातायात पर विशेष रूप से ध्यान दिया जायगा । यात्री दमता में ६० प्रतिशत तथा माल टोने की दमता में लगभग ३० प्रतिशत की वृद्धि की जायगी । मोटर कारों एवं यात्री बसों का वार्षिक उत्पादन दो टाई गुना तक बढ़ जायगा । जल परिवहन की दमता में ८० प्रतिशत की वृद्धि का लक्ष्य निर्धारित किया गया है ।

६. शिक्षा एवं सामाजिक सेवाएँ—योजना काल में समस्त सोवियत रूस में बालकों के लिये राष्ट्र-व्यापी माध्यमिक शिक्षा की सुविधा सुलभ की जायगी । हमका तात्पर्य यह हुआ कि प्रत्येक बालक को कम से कम दस वर्षों तक शिक्षा प्राप्त करने का अवसर दिया जायगा । इसके लिये ऐमे शानिकालीन स्कूलों की स्थापना की जायगी जिसमें काम के साथ साथ अध्ययन की भी सुविधा मिल सके । उच्चतर विद्यालयों एवं तकनीकी संस्थाओं में विद्यार्थियों की संख्या कमसे ६ लाख तथा १६ लाख से कुछ अधिक हो जायगी ।

श्रमिकों के निर्वाह-स्तर के सुधार की दिशा में भी अनेक प्रयत्न किये जायेंगे । स्वास्थ्य-केन्द्रों, विधामालया, निशुल्क बिजुल्ता, मस्ते किराये पर आरामदायक आवास गृहों की सुविधा, कारखानों में केन्टीन सुविधाएँ, महिलाओं के लिये प्रसूतिगृहों एवं बालकों के लिये बालकेन्द्रों की स्थापना आदि अनेक कार्यक्रम रचे गये हैं । सामूहिक कृषि फार्मों में कार्य करने वाले कृषकों के वेतन में ३५ में ४० प्रतिशत वृद्धि हो जायगी जबकि कारखानों के श्रमिकों के वेतन में केवल २० प्रतिशत वृद्धि का ही अनुमान है । इस प्रकार नगरों एवं गाँवों के निवासियों के जीवन-स्तर में अन्तर कुछ कम हो जायगा ।

योजना काल में लगभग १३३ लाख आधुनिक आवासगृहों का निर्माण होगा जिनमें समस्त आधुनिकतम सुविधायें उपलब्ध होंगी । इन मकानों का निर्माण सरकारी व्यय पर होगा तथा लम्बे बाद इन्हे परिवारों को नाममात्र के किराये पर दे दिया जायगा । यदि एक औसत परिवार में चार सदस्य हों, तो इस हिसाब से लगभग ५ करोड़ नागरिकों को उत्तम मकानों में रहने की सुविधा मिल जायगी । यह पहलू ही कहा जा चुका है कि माँग, चीनी, दूध, मक्खनी, फलों एवं सब्जियों की प्रति व्यक्ति खपत में वृद्धि की जायगी । प्रथम जनवरी सन् १९६८ से हम में प्रत्येक व्यक्ति को न्यूनतम मजदूरी ६० रुबल अर्थात् लगभग ५१० रुपये प्रति माह कर दी गयी है । कार्य एवं तकनीकी ज्ञान के अनुसार वास्तव में रूसी श्रमिकों को दससे कहीं अधिक वेतन दिया जाता है । सन् १९७० तक औसत रूसी श्रमिक की वेतन ११० रुबल अर्थात् १९७० रुपये मासिक हो जायगा । इस दृष्टि से आठवी योजना काल के आर्थिक विकास के इतिहास में अत्यन्त महत्वपूर्ण स्थान रखती है क्योंकि जनसाधारण के

निर्वाह स्तर में योजना के पाँच वर्षों में पर्याप्त सुधार सम्भव हो सकेगा। श्रमिकों के कार्य घंटों में कमी तथा उनको प्राप्त होने वाली छुट्टियों की संख्या में वृद्धि की जायगी ताकि बड़े हुये अवकाश का उपयोग वे साहित्यिक, सामाजिक एवं सांस्कृतिक कार्यों में कर सकें। वेतन पर लगाय जान वाल आय-कर की दरों में कमी की जायगी, तथा लक्ष्य यह रहेगा कि भविष्य में वेतन पर लगने वाले आय-कर को बिलकुल समाप्त कर दिया जाय। आवश्यक वस्तुओं की कीमतों को रोकने के बारगरी उपाय किये जायेंगे ताकि श्रमिकों को बड़ी हुई आय का पूरा लाभ प्राप्त हो सके।

### योजना की समीक्षा

सोवियत रूस की आठवी योजना पिछली गणस्त योजनाओं में कहीं अधिक साहसिक है। योजना-काल में ३१००० करोड़ रूबल के पूँजी विनियोग का प्रावधान है जोकि सातवी योजना में किये गये विनियोग से लगभग ४५ प्रतिशत अधिक है। इसमें से ७१०० करोड़ रूबल अर्थात् शुन योजना का २२ प्रतिशत केवल कृषि के विकास पर व्यय किया जायगा। यह राशि द्वितीय विश्व युद्ध के बाद के १६ वर्षों में कृषि पर व्यय की गयी धनराशि के बराबर है। इसमें से अधिकांश धन कृषि फार्मों में भवन-निर्माण और कृषि यंत्रों तथा मशीनों पर व्यय किया जायगा।

योजना व्यय का लगभग ५० प्रतिशत औद्योगिक शक्ति के साधनों के विकास तथा परिवहन व्यवस्था के विनाश पर व्यय किया जायगा। अन्तर्राष्ट्रीय आर्थिक सम्बन्धों को और अधिक सुदृढ़ किया जायगा तथा रूस द्वारा मशीनों, यंत्रों एवं तकनीकी वस्तुओं का अधिकाधिक मात्रा में निर्यात किया जायगा। इस योजना के क्रियान्वयन का महत्व इसलिये भी अधिक बताया गया है कि इस योजना की सफलता अन्तर्राष्ट्रीय दृष्टिकोण में अत्यन्त महत्वपूर्ण होगी। योजना की सफलता सोवियत शक्ति एवं क्षमता में वृद्धि करके सोवियत नागरिकों के जीवन को सम्पन्न बनावेगी और समाजवाद के सिद्धान्तों के प्रति नवीन विश्वास उत्पन्न करेगी। विश्व शांति एवं सुरक्षा के क्षेत्र में रूस की आठवी योजना की उपलब्धि का विशेष योगदान सम्झा जा रहा है।

इस योजना में श्रम की उत्पादकता की वृद्धि और प्राविधिक उत्कृष्टता में सुधार करने पर अधिकाधिक बल दिया गया है। यह संकल्प किया गया है कि रूस में उत्पादित मात्र विश्व के अन्य देशों में उत्पादित मात्रा से कहीं भी प्रकार घटिया नहीं होना चाहिये। दूसरे शब्दों में योजना के सख्यात्मक पहलू के साथ साथ उसके गुणात्मक पक्ष की ओर अधिक ध्यान केन्द्रित किया जा रहा है। इसके लिये आर्थिक नीतियों एवं व्यावसायिक प्रवृत्तियों और प्रशासन की रीतियों में संशोधन किया जा रहा है। आधुनिक प्राविधिकी के क्षेत्र में प्रगति के लिये लगभग ३०० नये प्रयोगों एवं परीक्षाओं पर योजना काल में कार्य आरम्भ किया गया है जिससे नवीन मशीनीकृत एवं स्वयं चालित उत्पादन प्रक्रियाओं का विकास किया जा सके। तत्काल निर्णय

करने की सुविधा देने के लिये और केन्द्रीकरण को कम करने के उद्देश्य से औद्योगिक कारखानों के प्रबन्धकों को पहले में अधिक अधिकार दिया जा रहे हैं। औद्योगिक मस्थानों में लागत लेखा (Cost Accounting) एक लाभ के गिद्दा-तो का समावेश किया गया है। पूंजीवादी व्यवस्था में इन तत्वों को समाजवादी व्यवस्था में स्थान देने का प्रयास रूस द्वारा किया जा रहा है ताकि उत्पादकता एवं उत्पादित माल की किस्म में सुधार किया जा सके।

प्रायः प्रत्येक उद्योग के लिये जनवरी सन् १९६८ से मूल्य सूचियाँ प्रकाशित की जा रही हैं। ये सूचियाँ प्रतिवर्ष मद्योजित रूप से प्रकाशित की जाती हैं। मूल्यों के निर्धारण में कारखानों को उत्पादन लागत में कमी करने और आय-व्यय का सही लेखा जोखा रखने में सहायता मिलती है।

### योजना की प्रगति

(सन् १९६६ से १९६८ तक के तीन वर्षों में)

रूस की आठवी योजना निर्धारित अवधि के आधे से अधिक भाग को पूरा कर चुकी है। इन तीन वर्षों में योजना की प्रगति पूरे निर्धारित लक्ष्यों के अनुसार सतोप-जनक ढंग से हुई है। अब तक मासिक योजनाओं में निर्धारित लक्ष्यों की उपनब्धियों में केवल सत्पात्मक पक्ष की ओर ही विशेष ध्यान दिया जाता था और गुणात्मक पक्ष (Qualitative aspect) के प्रति विशेष ध्यान नहीं रहता था। किन्तु इस योजना में गुणात्मक पक्ष के प्रति विशेष जागरूकता दिखाई गयी है। अब उद्घाटित वस्तुओं की किस्म में भी सुधार किया जा रहा है।

जहाँ तक राष्ट्रीय आय का प्रश्न है, यह पिछले तीन वर्षों में लगभग ७५ प्रतिशत की दर से प्रतिशत औसतन बढ़ी है। सन् १९६६ में राष्ट्रीय आय में लगभग ८५ प्रतिशत, सन् १९६७ में लगभग ७ प्रतिशत की वृद्धि हुई है। सन् १९६८ में भी हात के अनुमानों के अनुसार सोवियत राष्ट्रीय आय में लगभग ८ प्रतिशत की वृद्धि होगी।

औद्योगिक उत्पादन की दृष्टि से योजना का प्रथम वर्ष अत्यन्त सफल रहा। 'अ' वर्ग के उद्योगों में ६ प्रतिशत एवं 'ब' वर्ग के उद्योगों में ७ प्रतिशत की वृद्धि हुई जो कि निर्धारित लक्ष्यों में अधिक थी। सन् १९६७ में 'अ' वर्ग के उद्योगों में ८ प्रतिशत एवं 'ब' वर्ग के उद्योगों में ७ प्रतिशत की वृद्धि हुई। इस प्रकार योजना के दूसरे वर्ष में ही आभासभूत एवं उपभोक्ता उद्योगों के अन्तर में पर्याप्त कमी हुई और जनसाधारण को उपभोक्ता वस्तुओं की प्रचुर मात्रा उपलब्ध की जा सकी। उद्योगवार उत्पादन की दृष्टि में सबसे अधिक प्रगति मशीन निर्माण, रासायनिक उत्पादन एवं परेलु उपकरणों के उत्पादनो ने की। योजना वार के प्रथम तीन वर्षों में इन उद्योगों की औसत वार्षिक वृद्धि १२ प्रतिशत में भी कुछ अधिक थी। विद्युत निर्माण, मोट एवं अमोट वातु निर्माण में इसी अवधि में वापिस वृद्धि का औसत लगभग

६ प्रतिशत रहा। जनसाधारण के जीवन को अधिक सुखप्रद बनाने की ओर इन वर्षों में बहुत अधिक ध्यान दिया जा रहा है और इसके लिये अतिरिक्त मात्रा में ऐसे विद्युत उद्योगों के उद्घाटन की मात्रा में वृद्धि की जा रही है जो घरेलू जीवन की ओर अधिक आरामप्रद बना सके तथा लोगों को अधिक अवकाश देकर उनके सांस्कृतिक जीवन को सम्मान बनाने में योग दे सके। सन् १९६७ में ३७ लाख टेली-विजन सेटों, २८ लाख रेफ्रिजरेटों एवं ४३ लाख वस्त्र धोने की मशीनों का उत्पादन किया गया। दैनिक उपयोग के अनेक छोटे मोटे उत्पादनों की वृद्धि की ओर भी विशेष ध्यान दिया गया है ताकि उपभोक्ता वस्तुओं की कमी न रहने पावे। साथ ही तकनीकी दृष्टि से इन वस्तुओं के उत्पादन को सजो-सुहटा बनाने का प्रयास किया गया है।

विज्ञान अकादमी तथा विज्ञान एवं तकनीक के लिये राज्य समिति ने अनुसंधान संगठनों की कार्यक्षमता में सुधार लाने के लिये उपाय दिये हैं और कम महत्वपूर्ण एवं दुहरे व्ययस्थानों को समाप्त कर दिया गया है। इस अवधि में धन की उत्पादकता में वृद्धि एवं उत्पादन लागतों में कमी करने के लिये भी प्रयास किये गये हैं जिसके फलस्वरूप लागतों में १२ प्रतिशत की कमी हो गयी है।

जहाँ तक कृषि का प्रश्न है विद्युत तीन वर्षों की प्रगति सतोषजनक रही है। सातवी योजना की अवधि में साधारणों का औसत वार्षिक उत्पादन केवल १३ करोड़ टन था। आठवी योजना के प्रथम तीन वर्षों की अवधि में साधारणों के औसत वार्षिक उत्पादन की मात्रा बढ़कर १७ करोड़ टन हो गयी है—अर्थात् इसमें लगभग ३० प्रतिशत की वृद्धि हो गयी है। इसकी तुलना भारत के साधारण उत्पादन से कीजिये। भारत में गत वर्ष साढ़े नौ करोड़ टन साधारण ही उत्पादित किये जा सके, जबकि भारत की जनसंख्या रूस की जनसंख्या से ढाई गुना अधिक है। इसी अवधि में कपास के उत्पादन में भी लगभग १० लाख टन वार्षिक की वृद्धि हो चुकी है। सन् १९६८ में रूस ने ६० लाख टन कपास का उत्पादन किया जबकि सातवी योजना के अन्तिम वर्ष (१९६५) में केवल ५० लाख टन कपास ही उत्पादित की जा सकी थी। शुक्रन्दर से निर्मित चीनी का उत्पादन भी पर्याप्त मात्रा में बढ़ा है। सन् १९६८ में ७२ लाख टन चीनी का उत्पादन किया गया जबकि सन् १९६१ में यह ६० लाख टन ही था। पिछले तीन वर्षों में दूध के उत्पादन में प्रतिवर्ष ५ प्रतिशत की वृद्धि हुई है। मांस एवं अण्डों का उत्पादन लगभग ८ प्रतिशत वार्षिक की दर से बढ़ा है।

रूस में कार्यशील ३७००० सामूहिक कृषि फार्मों (Colkhoz) एवं १२००० राजकीय कृषि फार्मों (Sovkhoz) की विल व्यवस्था में पर्याप्त सुधार किया गया है। इन तीन वर्षों में उन्हें अधिक मात्रा में ट्रैक्टर, हारवेस्टर्स, बिजली के मोटर, मोटर गाड़ियाँ एवं ट्रक आदि उपलब्ध हुये हैं। इन फार्मों को अधिक विद्युत शक्ति प्रदान की गयी है और इन पर काम करने वाले श्रमिक परिवारों के ६० प्रतिशत मकानों में बिजली के कनेक्शन लगाये जा चुके हैं। उपज बढ़ाने के लिए ३२० लाख टन खनिज उर्वरकों का

प्रयोग प्रतिवर्ष रूस द्वारा सन् १९६८ में किया गया जबकि सन् १९६५ में इनकी मात्रा केवल १८० लाख टन ही थी। पिछले तीन वर्षों में खनिज उर्वरकों की मात्रा में ७७ प्रतिशत से भी अधिक वृद्धि हुई है। इससे यह स्पष्ट हो जाता है कि रूस ने प्रति एकड़ उत्पादन को बढ़ाने में खनिज उर्वरकों के महत्व को अब पूरी तरह स्वीकार कर लिया है और वह हर प्रकार से मोदियत कृषि को किसी भी अन्य देश की कृषि के स्तर से ऊँचा उठाने की जी तोड़ कोशिश कर रहा है। भारत के सन्दर्भ में रूस का यह प्रयास बहुत अधिक महत्वपूर्ण है क्योंकि हमारे यहाँ खनिज उर्वरकों का कृषि में प्रयोग प्रतिवर्ष १० लाख टन ही है जिसे सन् १९७१ तक लगभग २४ लाख टन वार्षिक ही किया जा सकेगा।

परिवहन के क्षेत्र में पिछले तीन वर्षों में सबसे अधिक प्रगति वायु परिवहन में हुई है। वायुयानों द्वारा यात्रा करने वाले यात्रियों की संख्या में प्रतिवर्ष १५ प्रतिशत एवं वायु सेनाओं द्वारा ढोये गये माल की मात्रा में ९ प्रतिशत की वृद्धि हुई है। वायुयानों द्वारा कृषि फार्मों पर कीटनाशक द्रव्यों का छिड़काव भी अब नियमित रूप से किया जा रहा है। जल परिवहन की प्रगति भी सतीपन्नक रही है। तेल एवं सड़क परिवहन में यात्रियों एवं माल के आकार में लगभग ४ प्रतिशत वार्षिक की वृद्धि हुई। साइबेरिया की नदियों में जल यातायात की सुविधाओं में इस अवधि में पर्याप्त वृद्धि की गयी है। भारी औद्योगिक मान की दुलाई की ओर विशेष ध्यान दिया गया है। तेल की उत्पादक स्थानों से उपभोग क्षेत्रों तक साने के लिये अधिकाधिक पाइप लाइनों का निर्माण हुआ है। मंचार व्यवस्था में आधुनिकतम सुधार किये गये हैं। सन् १९६७ में मास्को के समीप ५२५ मीटर ऊँची टेलीविजन टावर का निर्माण किया गया जो विश्व की सबसे ऊँची टेलीविजन टावर है। इससे टेलीविजन के कार्य क्षेत्र का विस्तार हो गया है। पिछले तीन वर्षों में टेलीफोन बनेकगनों की संख्या में भी बहुत अधिक वृद्धि हुई है।

इसी अवधि में सोवियत श्रमिकों की वास्तविक आय में ५५ प्रतिशत की दर से वृद्धि हुई है। सोवियत रूस में कारखानों एवं कार्यालयों में काम करने वाले श्रमिकों की संख्या ८ करोड़ से भी अधिक है। इस संख्या में प्रतिवर्ष लगभग ३० लाख की वृद्धि हो जाती है जिनके लिये रोजगार की अनिश्चित सुविधाओं को जुटाना होता है। सन् १९६६ से १९६८ के तीन वर्षों में जन-कोषों (Public Funds) से जन-कल्याण के कार्यों पर पट्टे से अधिक धन व्यय किया गया है। जन-कल्याण के कार्यों में वे सुविधायें सम्मिलित की जाती हैं जो जगता को नि मुक्त प्रदान की जाती हैं जैसे सामाजिक सुरक्षा, प्राथमिक, माध्यमिक एवं उच्च शिक्षा, मेडिकल एवं तकनीकी शिक्षा, स्वास्थ्य केन्द्र, मनोरंजन केन्द्र, पेंशने एवं भत्ते, शिशु केन्द्र एवं अन्य सामाजिक तथा सांस्कृतिक केन्द्र आदि। इन पर लगभग ४१०० करोड़ रूबल प्रतिवर्ष व्यय किया गया। सन् १९६८ में इस व्यय की राशि लगभग ५००० करोड़ रूबल रही। सामूहिक फार्मों से राज्य द्वारा अधिक मात्रा में कृषि उत्पादन की वसूली करके

राजकीय मुद्रा वितरण केन्द्रों एवं महकरी केन्द्रों द्वारा जनता को वितरित किये जाने की व्यवस्था की गयी। इन केन्द्रों द्वारा निम्नलिखित वर्षों की तुलना में सन् १९-८ में विभिन्न वस्तुओं का दम से बीस प्रतिशत तक अधिक विक्रय किया गया।

सबसे अधिक प्रगति जन आवास की दिशा में की गयी है। पिछले तीन वर्षों में प्रतिवर्ष औसतन बीस लाख आधुनिक आवास गृहों का निर्माण किया गया है। ये आवास गृह राजकीय व्यय पर निर्मित करके नाम मात्र के किराये पर जनसाधारण को रहने के लिये प्रदान किये जाते हैं तथा समस्त आधुनिक सुविधाओं से युक्त होते हैं। शिक्षा की दृष्टि से भी पिछले तीन वर्षों में की गयी उपलब्धियाँ अत्यन्त सम्तोष-प्रद हैं। सभी स्तरों पर सन् १९६५ में अव्ययनशील व्यक्तियों एवं बालक बालिकाओं की सरप्रा माई मात करोड़ से कुछ अधिक रही। हममें प्राथमिक स्तर में उच्च स्तर तक की समस्त शिक्षा सुविधायें सम्मिलित हैं। साथ ही काम पर लगे हुए व्यक्तियों के लिये प्रौढ शिक्षा की सुविधायें भी इसी में सम्मिलित हैं। पढ़ने वाले व्यक्तियों में से अधिकांश व्यक्ति माध्यमिक स्तर तक ही किसी न किसी काम पर लग जाते हैं और उच्च शिक्षा की सुविधायें केवल कुछ ही ऐसे लोगों को उपलब्ध हो पाती हैं जो पढ़ने में विशेष योग्यता दिखलाते हैं।

उपर्युक्त तीन वर्षों की प्रगति को देखते हुए हममें बहुत कम सन्देह रह जाता है कि सन् १९७० तक आठवीं योजना द्वारा विभिन्न क्षेत्रों के लिये निर्धारित लक्ष्य अवश्य उपलब्ध कर लिये जायेंगे। हमारे बाद भी रूस आर्थिक दृष्टि से विश्व का सबसे अधिक शक्तिशाली राष्ट्र तो नहीं हो सकेगा किन्तु यह अवश्य होगा कि विश्व के सबसे शक्तिशाली राष्ट्र संयुक्त राज्य अमेरिका और सोवियत रूस का आर्थिक उत्पादन एवं सम्पन्नता की दृष्टि से विद्यमान अन्तर कुछ कम हो जायगा। यह सर्वविदित ही है कि संयुक्त राज्य अमेरिका में आर्थिक विकास की वार्षिक दर तीन प्रतिशत के आस-पास रहती है जबकि पिछले तीन वर्षों में रूस में आर्थिक विकास की दर साढ़े सात प्रतिशत रही है। यदि विकास दर का यही क्रम चलता रहा तो हमारी योजना के अन्त तक सोवियत रूस संयुक्त राज्य अमेरिका के लगभग बराबर आ जायगा।

## सोवियत नियोजन प्रणाली

### [SOVIET PLANNING SYSTEM]

विषयी ज्ञान का आर्थिक विकास वहाँ की प्राकृतिक, भौगोलिक, ऐतिहासिक, राजनीतिक और सामाजिक परिस्थितियों से प्रभावित होता है। प्राकृतिक दशाएँ प्रकृति की देन हैं। और उनमें मनुष्य का कोई मौलिक परिवर्तन नहीं कर सकता है। ऐसी दशा में प्रकृति द्वारा निर्धारित सीमाओं के अन्दर ही आर्थिक विकास का काम निर्धारित किया जा सकता है। राष्ट्रों की ऐतिहासिक वृष्टन्मूिम भूतकालीन घटनाओं का प्रतिबिम्ब मात्र होनी है और उसे वर्तमान पीढ़ी उसी रूप में ग्रहण कर लेती है जैसी कि वह उसे उपराधिकार में प्राप्त होती है। जहाँ तक राजनीतिक और सामाजिक दशाओं का प्रश्न है, राष्ट्र की वर्तमान पीढ़ी कभी भी उसमें आवश्यकतानुसार परिवर्तन कर सकती है। किन्तु राष्ट्र में होने वाले ये परिवर्तन निश्चित रूप से उस देश के आर्थिक विकास का प्रभावित करने हैं। यही नहीं ऐसे परिवर्तनों से विश्व के अन्य राष्ट्र भी प्रभावित हुये बिना नहीं रह सकते हैं।

उपरोक्त कथन का महत्व उस समय और भी अधिक बढ़ जाता है जब हम सोवियत रूप द्वारा आर्थिक नियोजन के द्वारा निम्नलिखित पचास वर्षों में की गयी प्रगति के सन्दर्भ में इस पर विचार करते हैं। सोवियत क्रांति वर्ष १९१७ में हुई। उस समय रूप एक अविभक्त देश था। जारशाही से रूप को आर्थिक एवं सामाजिक विपन्नताओं, कठिनाई एवं निर्धनता ही विरासत में मिली। क्रांति के बाद कुछ वर्षों तक रूप एक गहनराजित, सामाजिक एवं आर्थिक उन्नतियों को सुलभाने में व्यस्त रहा। उस समय उनके नाम में कोई स्पष्ट एवं मुनिश्चित मार्ग नहीं था। अनेक वर्षों तक उसे आन्तरिक दृष्टि युद्ध का और अन्य प्रमुख राष्ट्रों के विरोध का सामना करना पड़ा। किन्तु उन समस्याओं के समाधान के साथ साथ हम के प्रति प्रगति करने का मार्ग अतिरिक्त स्पष्ट होता गया। प्रारम्भिक काल में जब युद्ध कालीन साम्यवाद (War Communism) की नीति का अधिक जोर रहा, रूपी



नेताओं द्वारा नीतियों के निर्माण एवं कार्यान्वयन के विधानमंडल में अनेक त्रुटियाँ भी की गयीं किन्तु इन्होंने त्रुटियों, पगौड़गा एवं प्रणालियों के आधार पर रूप ने बहुत कुछ सीखा और अगला मार्ग निर्धारित करते समय त्रुटियों त्रुटियाँ और भ्रमों में सरक सेते हुये सही रास्ते पर बढ़ने का प्रयास किया।

शान्ति के दिनों में पूँजीवादी वर्ग द्वारा जो नरक के अनाथ हुए उनके कारण घोर निराशावादी सपने उल्लसित हो गया। अतः रूप के वर्गधारी ने पुरातन साम्यवाद पर इतना प्रबल प्रहार किया कि जिसकी कमी किसी न कल्पना में नहीं थी। शान्ति के तत्काल बाद सर्वत्र अराजकता एवं अव्यवस्था का राज हो गया तथा लेनिन को यह स्वीकार करना पड़ा कि समाजवाद की स्थापना के लिये लम्बे समय की आवश्यकता होती है। अतः राजकीय पूँजीवाद अथवा निष्पत्ति-पूँजीवाद की नीति अपनाई गयी। यह नीति सन्नमनमान के लिये पूँजीवादी एवं समाजवादी सिद्धान्तों के बीच एक प्रकार का अस्थायी समझौता था। सन् १९१८ के मध्य में यह युद्ध छिड़ जाने और विदेशी सरकारों के हस्तक्षेप में बुद्धि हो जाने के कारण यह आवश्यक समझा गया कि समझौतावादी नीति निरर्थक सिद्ध हुई है। अतः राजकीय-पूँजीवादी-नीति का परित्याग कर दिया गया और इसके स्थान पर युद्ध कालीन साम्यवाद की नीति अपनाई गयी। यह नीति भी अनुभवहीनता पर आधारित थी और एक संक्रमण कालीन तथा सबट कालीन नीति से अधिक और कुछ न थी। इस नीति के अन्तर्गत अनेक त्रुटियाँ की गयीं और अनेक भ्रष्ट प्रयोग अथवा परीक्षण किये गये। इन्हें बाद में सुझारा गया और आवश्यकतानुसार परिवर्तन इनमें किया गया। यह नीति पीने तीन वर्ष से अधिक नहीं रह सकी। सन् १९२१ में इसका भी परित्याग कर दिया गया और इसके स्थान पर नवीन आर्थिक नीति (N.E.P.) अपनाई गयी। यह भी कोई पूर्व-निर्धारित आर्थिक नीति नहीं थी और न इसके सिद्धान्त ही स्थायी रूप से अपनाये गये। इन्हें आवश्यकतानुसार तोड़ा मरोड़ा जा सकता था। श्री बैरोव के अनुसार “प्रयोगवाद पर आधारित इन तरीकों का अपनाया जाना एक प्रकार की बहू कीमन थी जो सन्नमनमान में राजकीय और निजी अर्थव्यवस्था के मध्य अपनाये गये समझौतावादी दृष्टिकोण के लिये खुलाई गयी थी।” इसके अन्तर्गत व्यवहार में साम्यवाद के सिद्धान्तों की आर्थिक रूप से कुछ समय के लिये तिलाजति दे दी गयी। वास्तव में यह तीन बरस वाले बड़कर दो बरस पीछे हटने की नीति थी। सन् १९२४ में लेनिन की मृत्यु के पश्चात् नवीन आर्थिक नीति के विरुद्ध भी प्रतिप्रिया होने लगी। स्टालिन मारी औद्योगीकरण एवं आर्थिक योजनाकरण के पक्ष में था और सन् १९२८ तक नवीन आर्थिक नीति का भी परित्याग कर दिया गया तथा आर्थिक नियोजन की नीति (Policy of Economic Planning) अपनायी गयी।

सोवियत रूप में औपचारिक रूप में यद्यपि आर्थिक नियोजन सन् १९२८ से अपनाया गया, किन्तु इससे पहले के दस वर्षों में अनेक ऐसे प्रयत्न और उपाय किये गये

जिन्हें विद्वान्तर आर्थिक नियोजन का ही अंग माना जा सकता है। इनमें गोयलरो एव गोत्सलान की स्थापना तथा नियंत्रण अर्कों का उपभोग प्रमुख रूप से उल्लेखनीय है जिनका विवरण नीचे किया गया है।

### १ गोयलरो (Goelro)

रूसी क्रान्ति के जनक एव साम्यवाद के व्यावहारिक प्रवक्ता श्री लेनिन को ही रूस में आर्थिक नियोजन के धीमे-धीमे का ध्येय दिया जाना चाहिये। यह ठीक है कि सन् १९१७ में क्रान्ति के पश्चात् के वर्ष इतने सफट के थे कि वे उसे निश्चित स्वरूप या आदर्श न प्रदान कर सके हों, परन्तु इसमें कोई सन्देह नहीं कि लेनिन की विद्वत्ता, तार्किकता, दूरदर्शिता और राजनीतिक क्षमता ने योजनाकरण का बीजारोपण कर दिया था। कुछ पाश्चात्य अर्थशास्त्रियों का मत है कि रूसी योजनायें सम्पूर्ण रूप से लेनिन के मस्तिष्क की उपज नहीं हैं, परन्तु ऐसा कहना ऐतिहासिकता के साथ अन्याय होगा। क्रान्ति के पश्चात् गृह-युद्ध की स्थिति और अस्थिरता ने लेनिन को इस बात के लिये विवश किया कि वह सरकारी स्वामित्व और राष्ट्रीयकरण के उपायों को आधार न बना सके तथा योजना के बारे में अधिक व्यवस्थित ढंग से कुछ सोच नहीं सका। साथ ही यह भी सत्य है कि लेनिन की राय में देश में समाजवाद स्थापित करने का एकमात्र उपाय देश की अर्थव्यवस्था को विद्युतीकरण के आधार पर पुनर्गठित करना था। देश का औद्योगीकरण और सैनिक साजसज्जा से व्यवस्थित होना मशीनों और यंत्रों के निर्माण पर निर्भर करता था और मशीनों का निर्माण एक संचालन विद्युत शक्ति पर निर्भर था। अतः लेनिन ने देश को जो नारा दिया वह था—“साम्यवाद सोवियत शक्ति तथा विद्युतीकरण का घोंग है” (Soviets Plus Electrification equals Communism)। इस प्रकार यह कहा जा सकता है कि सोवियत योजना तब, जो कि अब राज्य का एक स्थायी एवं महत्वपूर्ण अंग है, गोयलरो (Goelro) या राजकीय विद्युतीकरण आयोग (State Commission for Electrification) की स्थापना से बीजारोपित हुआ।

गोयलरो की स्थापना मार्च सन् १९२० में की गयी और आठवीं पार्टी कांग्रेस के सम्मुख विद्युतीकरण की योजना रखने का उत्तरदायित्व इसे सौंपा गया। इस आयोग के अध्यक्ष क्रीज़िज़नोवस्की (Khrzizhanovsky) एक कुशल इंजीनियर थे जो श्री लेनिन के पुराने साथियों में से एक थे। आयोग द्वारा प्रस्तुत योजना के अनुसार दस से पन्द्रह वर्षों के बीच गणस्त देश में विद्युत शक्ति उपलब्ध किये जाने की व्यवस्था थी। इसका उद्देश्य था कि ३० नवीन विद्युत-गृह स्थापित करके विद्युत उत्पादन क्षमता बड़ा दी जाय और पुराने बिजलीघरों की नवीन योजना के अनुसार मरम्मत की जाय अथवा अनुमान लगाया गया था कि योजना काल में औद्योगिक उत्पादन सन् १९१३ की तुलना में दो गुना हो जाय। साम्यवादी क्रान्ति में पूर्व रूस के उद्योगों में बिजली का उपयोग नहीं के बराबर था। इस गोयलरा योजना के बारे में उसके

अध्यक्ष का यह स्थान उन्नेनीय है "हमारा देश अब भी युद्ध युद्ध के भय से आक्रान्त है और आर्थिक अस्थिरता से ग्रस्त है और ऐसे समय में यह आयाग पार्टी के निर्देशानुसार आर्थिक नियोजन को प्रथम स्थरेखा तैयार कर रहा है। हम उन सभी कुछ वैज्ञानिकों और तकनीशियनों तथा कनिष्ठ विशेषज्ञों की सहायता में प्रगति का मार्ग खोजने के प्रयत्न में लगे हुए हैं ताकि विज्ञान और तकनीकी उपयोग अधिक और किसानों के लिए किया जा सके क्योंकि ये युद्ध तथा विनाश के मध्य हमारे आदर्शों के आधार स्तम्भ रहे।"

कुछ लोगों ने विद्युत्नीकरण की इस योजना को महाकाशी बताया और इसे कोई विद्युत्-कल्पना की मजा प्रदान की। वे इसे खिलवाड़ माना और अवास्तविकता के नामों से सम्बोधित करने लगे। दिसम्बर सन् १९२० में आठवीं पार्टी कांग्रेस में इस योजना को स्वीकृति प्रदान की गयी, किन्तु इससे दो मास के बाद ही गोसप्लान का निर्माण होने पर गोयल्लो उसमें मिला दिया गया।

## २. गोसप्लान (Gosplan)

बाईस फरवरी सन् १९२१ को लेनिन द्वारा जारी किये गये आदेश के अधीन गोसप्लान का निर्माण किया गया। गोसप्लान अथवा राजकीय योजना आयोग (State Planning Commission) को विद्युत्नीकरण की योजना को पृष्ठभूमि में देश की अर्थव्यवस्था की ध्यान में रखते हुए एक राष्ट्रीय आर्थिक योजना बनाने का दायित्व सौंपा गया। गोयल्लो को इसमें मिला दिया गया और क्रीजी जिहानोवस्की जो गोयल्लो के अध्यक्ष थे गोसप्लान के भी अध्यक्ष बना दिये गये। यहाँ यह उल्लेख कर देना आवश्यक है कि गोसप्लान एक परामर्शदात्री संस्था थी जिसका अर्थ केवल योजना का निर्माण करना और उसके विषय में सलाह देना था। प्रारम्भ में इसमें कर्मचारियों की संख्या चालीस थी जिनमें मुख्यतः अर्थशास्त्री एवं इंजीनियर थे। बाद में सन् १९२३ में जब इसका पुनर्गठन किया गया यह संस्था तीन सौ तक हो गई।

प्रारम्भ के वर्षों में इस आयोग का कार्य उतना सफल नहीं रहा जितनी कि आशा की गयी थी। इसके कार्य को ६ विभागों एवं १० उपविभागों में विभाजित किया गया। प्रत्येक विभाग एक मंत्रालय के अधीन था। विभिन्न मंत्रालयों से सम्बद्ध होने के कारण गोसप्लान के विभागों में उचित समन्वय का अभाव था जिसके कारण योजना निर्माण के लिये आवश्यक सहयोग एवं सामग्री उपलब्ध नहीं हो पाता था। अब सन् १९२१ में ही यह अनुभव कर लिया गया कि विद्यमान नियोजन प्रणाली के अन्तर्गत गोसप्लान में समस्त राष्ट्र के लिये एक सम्पूर्ण योजना के निर्माण की आशा करना व्यर्थ था। अब आर्थिक योजनाओं की ओर अधिक ध्यान दिया गया—उदाहरणार्थ ईंधन, परिवहन, धातु एवं खाद्य उत्पादन और विदेशी व्यापार के लिये पृथक योजनाएँ बनाई गयीं। इन योजनाओं के निर्माण के लिये आयोग के पास

उत्पादन के विस्फुल्ल आँकड़ों का अभाव था और उसका योजना निर्माण कार्य कल्पना पर अधिक आधारित थे। मन् १९२५-२६ में नियन्त्रण-अंकों के प्रकाशन के पश्चात् योजना निर्माण का कार्य अधिक सरल एवं व्यवस्थित हो गया। मन् १९२५ में ही रूस के विभिन्न गणराज्यों में भी गौसप्तान के विभाग स्थापित किये गये जो सब केन्द्रीय सस्या से सम्बद्ध थे। दूसरे वर्ष में ही इन सबका पर्याप्त विकास किया गया। उदाहरण के लिये रूसी गणराज्य में गोसप्तान से सम्बद्ध १२ क्षेत्रीय आयोग और ४३ जिला स्तरीय समितियाँ थी।

### आर्थिक नियोजन विधि

(Methodology of Economic Planning)

#### ३ नियन्त्रण-अंक (Control Figures)

प्रथम बार मन् १९२५ में १०० पृष्ठा की एक पुस्तिका के रूप में नियन्त्रण-अंक प्रकाशित किये गये। योजना विभाग की प्रक्रिया के क्षेत्र में यह एक महत्वपूर्ण घटना थी जिससे यह आभा की गयी थी कि यह योजना का एक सुव्यवस्थित आधार बन सकेगी। वस्तुतः ये नियन्त्रण अंक विगत वर्षों के उत्पादन के आधार पर आगामी वर्ष की आवश्यकताओं को दृष्टिगत रखते हुए विभिन्न उद्योगों के उत्पादनों के विषय में एक प्रकार के पूर्वानुमान (estimate) थे जोकि प्रारम्भ में केवल प्रयोग अथवा परीक्षण के रूप में प्रकाशित किये गए जिससे कि आगामी वर्ष की योजना के निर्माण के लिये इनसे सहायता अथवा मार्गदर्शन प्राप्त हो सके। ये अंक वस्तुतः विभिन्न आर्थिक क्षेत्रों में घटित होने वाले पारस्परिक सम्बन्धों के परिवर्तनों के परिचायक थे। इनके आधार पर समस्त अर्थव्यवस्था के विभिन्न क्षेत्रों में आगामी वर्ष के उत्पादनों के विषय में एक समन्वित और व्यापक दृष्टिकोण अपनाया जा सकता था, जोकि सरकारी मन्त्रालयों अथवा विभागों द्वारा निर्मित योजनाओं या कार्यक्रमों की दशा में सम्भव नहीं था।

इन अंकों का उपयोग अनिवार्य नहीं था। प्रारम्भ में गलत आँकड़ों एवं दोषपूर्ण पूर्वानुमानों के आधार पर इन्हें अश्वीकृत भी किया गया। इनका प्रकाशन प्रति-वर्ष होता रहा और मन् १९२८ तक इनका आकार बहुत अधिक बढ़ चुका था तथा इनके निर्माण में केन्द्रीय एवं स्थानीय नियोजन संस्थाओं का पूर्ण सहयोग था, जिन्होंने इन अंकों की वास्तविक सम्भावनाओं के आधार पर महुरी जाँच पड़ताल के पश्चात् पुरा किया था। इस बात के प्रमाण किये गये कि इन अंकों के विषय में सरकारी अनुमोदन प्राप्त हो जाय। अन्त में यह निर्णय किया गया कि यदि विभागों द्वारा प्रस्तुत योजनाएँ थम और सुरक्षा परिषद (S T O) द्वारा अनुमोदित नियन्त्रण-अंकों के अनुसार बनाई गयी हों, तो उनके लिये यह आवश्यक नहीं होगा कि सरकार से पुन स्वीकृति ली जाय। मन् १९२८-२९ से इन नियन्त्रण-अंकों के आधार पर आर्थिक योजनाओं का निर्माण किया जाने लगा, तथा प्रथम पञ्चवर्षीय योजना का

काय आरम्भ होने पर इन्हे अल्पकालीन योजना के आधार के रूप में दीर्घकालीन योजना के ढाँचे में समाविष्ट किया जाने लगा। धीरे-धीरे नियन्त्रण-अंकों का उपयोग योजनाओं के निर्माण में सैद्धान्तिक रूप से तथा उनके त्रियान्वयन में क्रियात्मक रूप से किया जाने लगा।

प्रारम्भ में नियन्त्रण अंकों को तैयार करने के लिये तीन विधियों का सहारा लिया गया। ये तीन विधियाँ थी—स्थिर तथा गतिशील गुणांक विधि (Static and Dynamic Coefficients Method), प्रवीण पूर्वानुमानों की रीति (Expert Estimates Method) तथा तीसरी रीति के अन्तर्गत उपयुक्त दोनों रीतियों द्वारा निकाले गये अंकों की तुलना युद्ध पूर्व के अंकों से की जाती थी और इस प्रकार हम तीसरी रीति का उपयोग उपयुक्त दोनों विधियों के निष्कर्षों की सत्यता की जाँच के लिये किया जाता था। स्थिर एवं गतिशील गुणांक विधि के अन्तर्गत आर्थिक व्यवस्था की व्याख्या निर्धारक समीकरणों (Governing Equations) अथवा सन्तुलन नियमों (Laws of Equilibrium) के रूप में की जाती थी। विगत कुछ वर्षों के अनुभवों के आधार पर इन समीकरणों अथवा नियमों का निर्माण किया जाता था। संरचनात्मक सम्बन्धों (Structural Relations) एवं आदर्श अनुपात गुणांकों (Coefficients of Proportionality) की अभिव्यक्ति के लिये स्थिर गुणांकों (Static Coefficients) का प्रयोग किया जाता था। उदाहरण के लिये एक इकाई इस्पात के उत्पादन के लिये कौमले, मैंगनीज, चूना एवं अन्य धातुओं की कितनी इकाइयों की आवश्यकता होगी इसका आदर्श अनुपात स्थिर गुणांकों के आधार पर मान्य किया जाता था। किन्तु उत्पादन की प्रक्रियाओं एवं वैज्ञानिक प्रगति के साथ-साथ कालान्तर में इन आदर्श अनुमानों में भी थोड़ा बहुत परिवर्तन होना अवश्यम्भावी है, अतः इन परिवर्तनों की अभिव्यक्ति के लिये गतिशील गुणांकों (Dynamic Coefficients) का प्रयोग किया जाता था।

द्वितीय विधि के अन्तर्गत प्राविधिक प्रतिवेदन (Technical Reports) से सहायता की जाती थी। ये प्रतिवेदन विभिन्न उद्योगों की उत्पादन क्षमता के विषय में तकनीकियों एवं विशेषज्ञों द्वारा तैयार किये जाते थे जिनके आधार पर अगले वर्ष के लिये नियन्त्रण अंकों की गणना की जाती थी। तीसरी रीति तुलनात्मक थी जिसके द्वारा उपयुक्त दोनों विधियों के द्वारा निर्मित अंकों की पारस्परिक तुलना, युद्धपूर्व के अंकों के सन्दर्भ में, करके उनकी परख की जाती थी।

नियन्त्रण-अंकों का उद्देश्य स्पष्ट था। वस्तुतः इनका निर्माण अर्थ-व्यवस्था के विभिन्न क्षेत्रों द्वारा उत्पादन के विषय में उचित मार्गदर्शन करना था। साथ ही यह भी झूट दी गयी थी कि आगामी वर्ष की योजना बनाते समय नियन्त्रण-अंकों का अक्षरशः पालन करना अनिवार्य नहीं होगा तथा इसमें समयानुसार एवं आवश्यकतानुसार फेर बदल किये जाने की व्यवस्था थी। किन्तु कुछ ही समय बाद यह

अनुभव किया गया कि नियन्त्रण अंको द्वारा योजना निर्माण की दिशा में मार्गदर्शन की जो अपेक्षाएँ की गयी थी, वे पूर्ण न हो सकीं। इस विषय में अनेक प्रश्नों एवं सवालों को उठाया गया जिन्होंने नियन्त्रण अंको के विषय में अनेक प्रकार के सन्देह उत्पन्न कर दिए। नियन्त्रण अंको की विश्वनियता के बारे में आक्षेप किये गये और यह कहा जाने लगा कि वे वास्तविक एवं व्यावहारिक कम एवं काल्पनिक अधिक थे। सोवियत नियोजन का यह प्रारम्भिक युग था और उस समय तक वहाँ के अर्थशास्त्रियों के समस्त आर्थिक नियोजन के मिद्धान्तों के विषय में कोई सुनिश्चित एवं स्पष्ट चित्र नहीं था। यह एक प्रकार से आर्थिक नियोजन का एक प्रयोगात्मक अथवा परीक्षणायक काल था, जिसमें धीरे-धीरे आर्थिक नियोजन के मिद्धान्तों का विकास हो रहा था। आर्थिक नियोजन वस्तुतः एक ऐसी प्रक्रिया है जिसके द्वारा आर्थिक घटनाक्रम में सप्रयोजन ऐसे परिवर्तन लाये जाते हैं जो विद्यमान आर्थिक प्रवृत्तियों से भिन्न होते हैं। अतः आर्थिक नियोजन विभिन्न आर्थिक क्षेत्रों के अन्तर्गत सम्बन्धों की कोई ऐसी अवकृद्ध एवं स्थिर प्रणाली नहीं हो सकती है जिसमें विवेचन एवं विकल्प के लिये कोई स्थान हो न हो। यह तो एक ऐसी खुली तथा मुक्त प्रणाली होनी चाहिये जिसमें विकल्प के लिये पर्याप्त स्थान हो। इसके विपरीत दूसरी ओर यह भी स्पष्ट है कि इन विकल्पों का प्रयोग मनमाने आधार पर न होकर वास्तविक तथ्यों पर आधारित होना चाहिये। अतः योजना ऐसी हो जिसमें वास्तविक तथ्यों एवं निर्धारित नीतियों का उचित मिश्रण सम्भव हो। यदि यह वास्तविक तथ्यों पर आधारित नहीं है तो ऐसी योजना काल्पनिक एवं अजायबगारिक मानी जायगी। इसके विरुद्ध यदि उनमें विवेचन तथा विकल्प के लिये कोई स्थान नहीं है तो ऐसी योजना निरर्थक होगी।

बाह्यनीय परिणामों को प्राप्त करने के लिये एक वर्ष की योजना का काल पर्याप्त नहीं होता और इनमें विकल्पों के प्रयोग के लिये क्षेत्र अत्यन्त सङ्कुचित हो जाता है क्योंकि उपलब्ध मान्य अत्यन्त सीमित होने हैं। योजना काल जितना ही सम्झा होगा, विकल्पों के प्रयोग के लिये उनमें ही अधिक छूट होगी। अतः मोरिस डार का यह कथन इस सम्बन्ध में विनिरुद्ध नहीं प्रतीत होता है कि "अभी तक हम इसका निर्णय नहीं कर सके हैं कि विकास की गति का सीमित करने वाली दशा के रूप में किसी योजना की रूपरेखा में विगत प्रवृत्तियों के भविष्य में बाह्यवैशाल (extrapolation) पर अधिक बल दिया जाय, अथवा इन प्रवृत्तियों में नवीन तत्वों का समावेश करके भावी विकास के ढाँचे को निर्धारित एवं परिवर्तित करने की दिशा में अधिक प्रयत्न किये जायें।"<sup>1</sup> अतः नियन्त्रण-अंकों के द्वारा सङ्कुचित दशाओं की एक अपरिवर्तनशील प्रणाली का निर्माण करने से कोई लाभ नहीं सम्भव था। उस समय आर्थिक नियोजन विषयक विचारधारा में वहाँ एक और कमी यह थी कि यह माना जाता था कि तत्कालीन कृषि पर सरकारी नियन्त्रण के अभाव में कृषि के विकास

<sup>1</sup> Maurice Dobb *Soviet Economic Development Since 1917*

को दर व्यक्तिगत अर्थव्यवस्था के सामान्य नियमों द्वारा परिमोमित रहनी और कृषि के विकास का मोचित दर के आधार पर ही उद्योग एवं अर्थव्यवस्था के अन्य अंगों के विकास को सीमा निर्भर रहनी। इस प्रकार कृषि से उद्योग की ओर एक मार्गीय एवं अतिरिक्तनीय विकास क्रम निर्धारित करना किसी भी दृष्टि से उचित नहीं था। इसका मुख्य कारण तत्कालीन कृषि का लघुस्तरीय संगठन था जिसमें व्यक्तिगत कृषकों का महत्व अधिक था, जबकि बड़े उद्योग राजकीय नियन्त्रण एवं स्वामित्व में आ चुके थे। कृषि द्वारा उत्पादित पदार्थों एवं उद्योगों द्वारा उत्पादित पदार्थों के पारस्परिक विनिमय में मन्तुलन नियमों की विकासशील अवस्था के लिये आवश्यक है, किन्तु उस समय सोवियत उद्योगों के लिये कृषि द्वारा उपलब्ध बाल की मात्रा अत्यन्त मोमित थी। उद्योगों की यह सीमा औद्योगिक एवं सामान्य आर्थिक विकास की गति को भी सीमित करती थी। कृषि व्यवसाय का पुनर्गठन करके उनमें आवश्यक सरचनात्मक परिवर्तनों को लाने की सम्भावना पर उस समय तक क्षायद सावधान नियोजनों ने विचार नहीं किया था। नई आर्थिक नीति के परित्याग के बाद स्टालिन द्वारा राजकीय कृषि फार्मों एवं सामूहिक कृषि फार्मों के आधार पर कृषि का बड़े पैमाने पर पुनर्गठन किया गया और उसके बाद कृषि पर सरकारी स्वामित्व अथवा नियन्त्रण थप गया तथा सरकारी नीतियों के अनुरूप कृषि उत्पादन एवं विकास की गति में आवश्यक परिवर्तन करना सम्भव हो सका।

अतः सन् १९३० के बाद नियन्त्रण अंगों के प्रयोग की परम्परा समाप्त हो गयी। अब दीर्घकालीन आर्थिक योजना के एक अंग के रूप में प्रत्येक वर्ष के लिये एक विस्तृत योजना का निर्माण किया जाने लगा।

#### ४. सन्तुलनों की विधि (Method of Balances)

उपयुक्त पतियों में हम उन कारणों का उल्लेख कर चुके हैं जो नियन्त्रण अंगों के परित्याग के लिये उत्तरदायी थे। इनका सबसे बड़ा दोष यह था कि ये वास्तविक तथ्यों के प्रतीक न होकर केवल उत्पादन लक्ष्यों का ही निर्धारण करते थे। फलतः एक ओर निर्धारित उत्पादन के लक्ष्यों, और दूसरी ओर उपलब्ध भौतिक, वित्तीय एवं श्रम साधनों में सम्भव तथा मन्तुलन स्थापित नहीं किया जा सकता था। इन कमी को दूर करने के लिये सन्तुलनों की विधि को अपनाया गया। अर्थव्यवस्था में व्याप्त अमन्तुलन एवं अमान्यताओं को दूर करने की दिशा में सन्तुलनों की विधि अत्यन्त सहायक सिद्ध हुई। प्रथम योजना में इसका इतना विकास नहीं हुआ था किन्तु द्वितीय एवं तृतीय योजना में क्रमशः इस विधि के अनुसार उत्पादन के निर्धारित लक्ष्यों, तथा उनकी पूर्ति के लिये आवश्यक उपलब्ध साधनों के मध्य मन्तुलनों की स्थापना का प्रयास किया गया। सन् १९४० के पदचान् तो इस की प्रत्येक योजना में इस विधि का प्रयोग किया गया।

इस विधि के अन्तर्गत पहले भौतिक दृष्टिकोण से एक उत्पादन-योजना

(Production Plan) का निर्माण किया जाता है। प्राफेसर मोरिस डाव के अनुसार "उत्पादन योजना सम्पूर्ण आर्थिक प्रणाली के प्रमुख उत्पादनों के निर्माण कार्यक्रमों को एक ऐसी जटिल योजना होती है जिसके अनुसार यह अनुमान लाया जाता है कि उन कार्यक्रमों की पूर्ति के त्रय कितनी मात्रा में वस्तुओं और सेवाओं की आवश्यकता होगी।" ऐसा करते समय लक्ष्यों व कवन भौतिक पक्ष पर ध्यान दिया जाता है, और वित्तीय पक्ष पर इस समय विचार नहीं किया जाता है। यदि निर्धारित लक्ष्यों की पूर्ति के लिए आवश्यक भौतिक वस्तुओं तथा उपलब्ध साधनों में सन्तुलन स्थापित नहीं हो पाता तो लक्ष्यों की पूर्ति असम्भव है। ऐसी दशा में या तो साधनों की उपलब्धि का बड़ाकर अपेक्षित स्तर तक लाना होगा, अथवा निर्धारित लक्ष्यों को कम करके उपलब्ध साधनों के स्तर तक लाना होगा। दोनों ही दशाओं में सन्तुलन स्थापित हो जायगा और फिर लक्ष्यों की प्राप्ति सम्भव होगी।

इस सन्तुलना में तीन प्रकार के सन्तुलन स्थापित किये जाते हैं भौतिक सन्तुलन (Material Balances), श्रम सन्तुलन (Labour Balances) एवं वित्तीय सन्तुलन (Financial Balances)। भौतिक सन्तुलनों का उद्देश्य विभिन्न वस्तुओं के भौतिक उत्पादन तथा उपयोग, उपभोक्ता वस्तुओं और उत्पादक वस्तुओं तथा आयात और निर्यात का मध्य अन्तर सम्बन्ध (inter-relationships) को स्थापित करना है। उदाहरण के लिए यान्त्रिक शक्ति का ही ल लोचनिय। योजना में निर्धारित लक्ष्यों की पूर्ति के लिए अर्थव्यवस्था के विभिन्न अंगों में शक्ति को कितनी मात्रा की आवश्यकता होगी, तथा यानत्रा गल में समस्त मात्रा का शक्ति की कितनी मात्रा उपलब्ध का जा सकेगा—यदि इन दोनों की मात्रा समान है तो यह माना जायगा कि यान्त्रिक शक्ति की दृष्टि में सन्तुलन की स्थिति है और ऐसी दशा में यान्त्रिक शक्ति का जहाँ तक प्रश्न है, योजना पूर्णतः सफल होगी। इसी प्रकार परिवहन, कृषि उद्योग आदि विभिन्न अंगों में सम्बन्धित वस्तुओं एवं सेवाओं में सन्तुलनों की स्थापना की अपेक्षा होगी, अन्यथा उत्पादन-योजना असफल मानी जायगी। श्रम-सन्तुलनों के अन्तर्गत योजना लक्ष्यों की उपलब्धि के लिए आवश्यक तकनीकी एवं सामान्य धर्मिकों का सुख्या एवं योजना-काल में धर्मिकों की उपलब्धता के अन्तर्गन्ध पर विचार किया जाता है। इसी प्रकार वित्तीय सन्तुलनों के अन्तर्गत उपभोग एवं निवेश-योजना के त्रय राष्ट्रीय आय का उचित वितरण के त्रये अन्तर्गन्धों पर विचार किया जाता है। सावित्य इस की योजनाओं में वित्तीय पक्ष का यद्यपि इतना महत्व नहीं है, क्योंकि प्रायः समस्त उत्पादन एवं वितरण पर राजकीय नियन्त्रण है और निजी लाभ एवं स्वतन्त्र विनिमय का क्षेत्र अत्यन्त सीमित है। फिर भी धर्मिकों के वतन व भुगतान, आदि के लिए वित्तीय साधनों की आवश्यकता होती है। वहाँ समस्त बैंकिंग व्यवस्था राष्ट्रीयकृत है तथा अल्पकालीन ऋण राजकीय-बैंक (Gosh-bank) द्वारा विभिन्न उत्पादक इकाइयों का दिया जाता है। दीर्घकालीन ऋणा के लिए उद्योग एवं कृषि के लिए पूँजी-पृथक सरकारों बैंक हैं। वित्तीय योजना के दो



अंग होते हैं—नकद योजना एवं ऋण योजना। नकद योजना (Cash Plan) के अनुसार राजस्व बैंक द्वारा निर्गमित मुद्रा की मात्रा को सन्तुलित किया जाता है तथा ऋण या साख योजना (Credit Plan) के अधीन राजस्व बैंक द्वारा विभिन्न उत्पादक इकाइयों को दिये जाने वाले अल्पकालीन एवं दीर्घकालीन ऋणों की मात्रा को सन्तुलित किया जाता है।

उपरोक्त विधि से भौतिक, धन एवं वित्तीय सन्तुलनों का निर्माण एक कठिन कार्य है। इस कार्य को सोमप्पान का एक विशेष विभाग सम्पन्न करता है जिसे समन्वय विभाग (Coordinate Section) कहा जाता है।

#### ५ दीर्घकालीन एवं अल्पकालीन योजना

सोवियत रूस में प्रत्येक योजना की अवधि सामान्यतः पाँच वर्ष निर्धारित है। यह समझा जाता है कि विशिष्ट तकनीकी परियोजनाओं की पूर्ति के लिये प्रायः पाँच वर्ष की न्यूनतम अवधि की आवश्यकता होती है और उसके बाद फिर अधिक महत्वाकांक्षी योजना लागू करना सम्भव हो जाता है। अतः प्रत्येक पाँच वर्ष के बाद उत्तरोत्तर अधिक विकास के लिये उचित गति-वर्धन का निर्माण हो जाता है। किन्तु विकास के इस क्रम में निरन्तर भविष्य एवं भूत भविष्य के प्रति उदासीन नहीं रहा जा सकता है। अतः रूस में एक वर्षों की वार्षिक योजनाओं पर भी पूर्ण ध्यान दिया जाता है। प्रत्येक वार्षिक योजना पंचवर्षीय योजना का एक अंग होती है। यही नहीं प्रत्येक वार्षिक योजना छमाही, तिमाही और मासिक योजनाओं में विभाजित होती है। यह विभाजन निर्धारित क्रम से योजनाओं के लक्ष्यों की पूर्ति में सहायक होता है तथा अल्पकाल में ही यदि कुछ असंगतियाँ दृष्टिगोचर होती हैं तो उन्हें समय रहते सुधार कर आगे का मार्ग प्रशस्त किया जा सकता है। इसके द्वारा सम्पूर्ण योजना के एक भाग के रूप में प्रत्येक माह अथवा प्रत्येक वर्ष की अनुमापित प्रगति का सही मूल्यांकन किया जा सकता है।

दीर्घकालीन नियोजन की दृष्टि से सोवियत योजनाओं में उचित व्यवस्थाओं को ध्यान दिया जाता है। विद्युतीकरण की गतिशील योजना वास्तव में एक दीर्घकालीन योजना ही थी जिसके लक्ष्यों को दस पन्द्रह वर्षों में पूरा किया जाना था। द्वितीय विश्व युद्ध के समय एवं छठवीं योजना के काल में योजनाओं की अवधि में सामान्य हेर फेर किये गये। सातवीं योजना सन् १९५६ से १९६५ तक के सात वर्षों के लिये बनाई गयी। इस योजना के प्रारम्भ में ही यह अनुभव किया गया कि प्रत्येक पंचवर्षीय योजना का निर्माण करते समय एक दीर्घकालीन योजना का ढाँचा भी नियोजकों के समक्ष स्पष्ट होना चाहिये, ताकि उस दीर्घकालीन ढाँचे के अन्तर्गत एक के बाद एक अनेक पंचवर्षीय योजनाओं को पूरा किया जा सके। यह माना गया कि ऐसा करने से दीर्घकाल में होने वाली विमगतियाँ दूर की जा सकेंगी और उस दीर्घकाल में सम्मिलित विभिन्न पंचवर्षीय योजनाएँ एक दूसरे से पृथक् न होकर एक

मुम्बई शृङ्खला का अग्न बल जायगी। अतः सन् १९६१ में रुस द्वारा एक बीम वर्षीय कार्यक्रम की घोषणा की गयी। इसकी अवधि सन् १९६१ से सन् १९८० तक की निर्धारित की गयी।

#### ६ बीमवर्षीय कार्यक्रम

साविकत रुस के आर्थिक नियोजन का इतिहास वस्तुतः अर्थशास्त्री का इतिहास है। इस काल में एकवर्षीय एवं पंचवर्षीय योजनाएँ सफलतापूर्वक सम्पादित की गयी हैं। दीर्घकालीन नियोजन की दृष्टि से हो सन् १९६१ में बीम वर्षीय कार्यक्रम की घोषणा की गयी। सातवीं योजना के पाँच पाँच वर्ष भी इस दीर्घकालीन योजना में सम्मिलित कर लिये गये और अब आठवीं योजना भी इसी कार्यक्रम के अन्तर्गत निर्धारित उच्च स्तरों की प्राप्ति की एक शृङ्खला बन गयी है। इस कार्यक्रम का मुख्य उद्देश्य समाजवादी व्यवस्था के आदर्शों के अनुसार साविकत जनता के जीवन स्तर का जनसांख्यिक लक्ष्य ठगाना है, ताकि सन् १९८० तक रुस में प्रति व्यक्ति उत्पादन विद्युत के अन्य द्रव्यों की तुलना में अधिक हो जाय और इस प्रकार एक वर्ग विहीन समाज की स्थापना का मार्ग प्रशस्त करके समाजवाद में साम्यवाद की ओर बढ़ा जा सके। अब इस बीम वर्षीय कार्यक्रम का उद्देश्य जीवन स्तरसाधारण का जीवन स्तर सुधारना ही नहीं है, बल्कि एक साम्यवादी समाज का निर्माण करना है।

साधारणतया समाजवाद और साम्यवाद में उत्पादन के साधनों का स्वामित्व सार्वजनिक होता है और मनुष्य द्वारा मनुष्य का सापण बन्द हो जाता है तथा एक सन्तुलित योजना के द्वारा जीवन स्तर का सुधारन का प्रयत्न किया जाता है। समाजवादी व्यवस्था में मनुष्य की भौतिक समृद्धि उसके कार्य के गुणात्मक और सव्यात्मक स्वरूप पर निर्भर करती है। यदि वह अधिक उत्तम कार्य करता है, तो उसे अधिक आय प्राप्त होती है—यह कार्य के पुरस्कार का समाजवादी सिद्धान्त है। साम्यवादी व्यवस्था में मनुष्य के भौतिक स्तर के समस्त भेद समाप्त हो जाते हैं। प्रत्येक व्यक्ति समृद्धि और सुख का जीवन व्यतीत करता है। “प्रत्येक अपनी योगदानानुसार काम करता है और अपनी आवश्यकतानुसार प्राप्त करता है”—यह साम्यवादी समाज का सिद्धान्त है। किन्तु अभी तक पचास वर्षों के आर्थिक नियोजन के बाद भी रुस ऐसा समाज स्थापन करने में सफल नहीं हुआ है। फिर भी वह इसकी स्थापना के लिए प्रयत्नरत अवस्थ में है। इस प्रकार के समाज के लिए उत्पादन इतनी प्रचुर मात्रा में उत्पन्न होना चाहिए कि प्रत्येक व्यक्ति की आवश्यकता की वस्तुएँ वस्तुतः ही प्राप्त हो जायें, क्योंकि वस्तुओं की प्रचुरता ही मानव समाज में समानता का सूचक है। अतः यह बीम वर्षीय कार्यक्रम साम्यवादी समाज के लिए भौतिक एवं तकनीकी आधार स्थापित करना। दृष्टि एवं उद्योग का इतना अधिक विकास हो जाना कि भौतिक समाज साम्यवादी समाज के आदर्शों को पूर्ण रूप से पूरा करे। अतः की उत्पादन शक्ति और उत्पादन में अत्यधिक वृद्धि होगी और उसी

अनुपात में कामों के जीवन स्तर में वृद्धि हो जायगी। इस कार्य में हजारों कल-कारखानों, मरानों, अस्पतालों, स्कूलों कानेजों, तथा हजारों मील सड़कों, पाइप लाइनों और इसी प्रकार के अन्य अनेकों निर्माणों की आवश्यकता होगी। सम्पूर्ण राष्ट्रीय अर्थव्यवस्था में दीर्घकालीन नियोजन के द्वारा ये समस्त परिवर्तन लाने का यह प्रयास रूत कर रहा है।

### ७. दीसवर्षीय कार्यक्रम के लक्ष्य

इस कार्यक्रम के अन्तर्गत एक मुनियोजित व्यवस्था के आधार पर उत्पादन लक्ष्यों का निर्माण किया गया है और उन्हें पूरा करने का आवश्यक निर्देश दिया गया है। बीस वर्षों में औद्योगिक उत्पादन ६ गुना और कृषि उत्पादन ३½ गुना हो जायगा। धर्म की उत्पादकता ४½ गुना औद्योगिक क्षेत्र में और ५ से ६ गुना कृषि क्षेत्र में पहुँच जायगी और प्रति व्यक्ति वास्तविक आय में साढ़े तीन गुना वृद्धि हो जायगी। यह अनुमान लगाया गया है कि सन् १९८० तक रूस की जनसंख्या २८ करोड़ हो जायगी, जिसकी आवश्यकता की पूर्ति के लिये कृषि और उद्योगों द्वारा पर्याप्त उत्पादन किया जा सरेगा। कृषि के क्षेत्र में कुछ उपभोक्ता पदार्थों (जैसे अनाज, आखू) की पूर्ति आज भी 'वैज्ञानिक' स्तर तक पहुँच चुकी है। साथ ही यह योजना है कि कुछ पदार्थों का उपभोग कम किया जाय ताकि उत्तम श्रेणी के लाक्षणिक उत्पन्न किये जा सकें। कुछ अन्य खाद्यपदार्थों के अन्तर्गत यह योजना है कि कुछ वर्षों में उनका उत्पादन बहुत अधिक बढ़ सकेगा जबकि कुछ दवाओं में इसमें पर्याप्त समय लगेगा। इन्हीं उद्देश्यों की प्राप्ति के लिये यह निश्चय किया गया है कि कार्यक्रम के प्रथम दस वर्षों में कृषि उत्पादन में ६.६ प्रतिशत वार्षिक वृद्धि हो और तत्पश्चात् कृषि उत्पादन में वृद्धि ३.५ प्रतिशत हो सकती है। इसका पूर्णरूपेण निश्चय जनसंख्या की वृद्धि और सुधरे हुये स्वास्थ्य स्तर की वाढनीयता पर निर्भर करेगा।

उपभोक्ता वस्तुओं के उत्पादन में बहुत अधिक वृद्धि के लक्ष्य रखे गये हैं। इनमें वस्त्र, जूते, घरेलू सामान एवं बिजली के उपकरण, मनोरंजन एवं सांस्कृतिक सुविधायें, टेलीविजन, रेफ्रिजरेटर आदि सम्मिलित हैं। इन लक्ष्यों को ध्यान में रखते हुये योजनाकर्ताओं ने इस्पात, अलौह धातु, ईंधन, विद्युत शक्ति आदि के विषय में भारी आवश्यकताओं का अनुमान लगाया है। हजारों विशेषज्ञों की सहायता से वर्तमान उपलब्धियों और भविष्य की क्षमताओं को ध्यान में रखते हुये नियोजकों ने अर्थ-व्यवस्था के प्रत्येक क्षेत्र में एक प्रत्येक शाखा में लक्ष्यों का निर्धारण किया है। इस बीस वर्षों की अवधि में सोवियत निवासियों का जीवन स्तर किसी भी पूँजीवादी राष्ट्र के निवासियों के जीवनस्तर की तुलना में अधिक उन्नत हो जायगा। सन् १९८० तक सोवियत संघ आज की गैर समाजवादी दुनिया में जितनी शक्ति उत्पन्न होती है उससे ५० प्रतिशत अधिक शक्ति उत्पन्न करेगा। सन् १९७० तक सभी वर्गों की आरम्भ-निर्भरता प्राप्त हो जायगी। शायद प्रथम बार इतिहास में अभाव एवं अपर्याप्तता को

पूर्ण रूप से हटाया जा सकेगा। प्रथम दस वर्षों में मकानों के अभाव की समस्या से मुक्ति मिल जायगी और उसके बाद अगले दशक में प्रत्येक परिवार के लिये पृथक् आवास सुविधा प्रदान की जा सकेगी।

दोस वर्षीय कार्य-श्रम थ्रिफो के काम के घटो में कमी करने की योजना भी प्रस्तुत करता है। प्रथम दस वर्षों में ६ घंटे प्रतिदिन कार्य का लक्ष्य प्राप्त किया जा सकेगा। उसके बाद दसमें और अधिक कमी का प्रयास किया जायगा। इस प्रकार साम्यवाद की ओर अग्रसर होता हुआ यह देश अपने नागरिकों को विचार, विमर्श, अध्ययन, मनोरंजन एवं सांस्कृतिक कार्यों के लिये अधिक अवकाश प्रदान कर सकेगा। स्वचालित मशीनों एवं मयनों के अधिकाधिक प्रयोग के द्वारा श्रम कार्य को अधिक सरल बनाया जा सकेगा। न्यून वतन धाने श्रमिका एवं कर्मचारियों का वर्ग समाप्त हो जायगा। वस्तुतः १ जनवरी सन् १९६८ में रूस में अर्थशास्त्र की समस्त शाखाओं में न्यूनतम मासिक मजदूरी ६० रूबल कर दी है। श्रम-कल्याण एवं सामाजिक सुरक्षा के क्षेत्र में भी अत्यन्त सन्तोषजनक सद्य निर्धारित किये गये हैं। सन् १९८० तक वच्चा की शिक्षा-दीक्षा पर होने वाला व्यय के तीन चौथाई भाग को राज्य बोध से दिया जायगा। साथ ही एस व्यक्तिता का निर्वाह व्यय, जो श्रम करने योग्य नहीं है, राज्य वहन करेगा। निष्पुष्क आनुनिक आवास-निवास व्यवस्था और निष्पुष्क आहार भूत सामाजिक सेवायें साम्यवाद समाज के आदर्शों की दिशा में दुर्लभ उपलब्धियाँ होगी।

इस प्रकार ग्राह्यित नियात्रन क इतिहास में यह बीस वर्षीय कार्यक्रम एक महत्वपूर्ण घटना है। राष्ट्रीय अर्थव्यवस्था को सुव्यवस्थित संचालित करने के लिये यह आवश्यक है कि उसके विभिन्न अंगों में एक निश्चित अनुपात एवं पारस्परिक सम्बन्धों की स्थापना की जाय। इस प्रकार की अन्तर्निर्भरता औद्योगिक कार्यशालाओं के विशिष्टीकरण की प्रक्रिया से और भी आवश्यक हो जाती है। साथ ही यह भी निश्चित है कि इन विभिन्न अंगों में विद्यमान अन्तर्गम्वन्ध और अन्तर-अनुपात स्थायी नहीं होते। गतिशील अर्थव्यवस्था में संस्थान्मन एवं गुणात्मक रूप में परिवर्तन होना अवश्यम्भावी होता है। जब उत्पादन में निरन्तर वृद्धि हो रही हो और उत्पादन क्रिया में निरन्तर सुधार हो रहा हो, तो ऐसी स्थिति में यदि अर्थव्यवस्था का कोई भी अंग सुचारु रूप से कार्य न कर सका तो उसका प्रभाव समस्त अर्थव्यवस्था पर पड़ेगा। वास्तव में पूर्वोक्त देशों में यह हो रहा है। ऐसी स्थिति में राष्ट्रीय अर्थ-व्यवस्था का तन इतना अधिक बढ़ता हो जाता है कि अल्पकाल में उसका उपचार अवश्य प्रतीत होता है। अब दीर्घकालीन नियोजन की अनिवार्यता और अनवरिहायता स्वभाविक है।

बीस वर्षीय कार्यक्रम वस्तुतः साम्यवादो मानववाद का एक महत्वपूर्ण दस्तावेज माना जाता है। इसमें विभिन्न राष्ट्रों में शान्ति और आनन्द की भावना निहित है।

यदि इस कार्यक्रम के अन्तर्गत मन् १९८० तक मोक्षियन मध्य विश्व का सबसे शक्तिशाली औद्योगिक राष्ट्र बन जाता है तो विश्व शांति के नये मार्ग प्रशस्त हो जाता है और आन्तरिक प्रगति की सम्भावनाओं में वृद्धि हो जाती है। रूस की सातवीं योजना की सम्पन्नता के उपरान्त और आठवीं योजना की अब तक की प्रगति को देखने हुये इसमें कोई सन्देह नहीं रह जाता है कि रूस वीम वर्षाय कार्यक्रमों के लक्ष्यों को पूरा करने में सफल हो जायगा।

### घ. योजना का निर्माण

केन्द्रीय स्तर पर रूस का योजना आयोग (Gosplan) विभिन्न मन्त्रालयों एवं आर्थिक परिपक्षों के परामर्श से योजना का एक प्राकृतिक तैयार करता है। इस आयोग का अध्यक्ष मन्त्रिपरिषद् का सदस्य भी होता है। विषय एवं कार्यों के अनुसार इस आयोग के अनेक विभाग एवं उपविभाग होते हैं। शाखा विभागों का मुख्य कार्य अर्थ-व्यवस्था के विभिन्न क्षेत्रों के विषय में अध्ययन करना है और विभिन्न मन्त्रालयों के नियोजन विभागों के सहयोग से भिन्न-भिन्न क्षेत्रों के लिये लक्ष्यों का निर्धारण करना होता है। वस्तुतः योजना आयोग के शाखा विभागों एवं मन्त्रालयों के नियोजन विभागों के द्वारा प्रत्येक रूस से लक्ष्य निर्धारित किये जाते हैं। फिर इन लक्ष्यों को योजना आयोग के कार्यकारी विभाग (Functional Division) को अध्ययन एवं परीक्षा के लिये प्रेषित किया जाता है। यह विभाग इन लक्ष्यों को बारीकी से जाँच करता है। इनकी जाँच विभिन्न दृष्टिकोणों से की जाती है तथा इसमें वैज्ञानिकों एवं आर्थिक विशेषज्ञों का सहयोग लिया जाता है। गोमन्वान को आवश्यक सहयोग एवं परामर्श देने के लिये वैज्ञानिकों, तकनीशियनों एवं आर्थिक विशेषज्ञों की एक परिषद् कार्यशील है। कार्यकारी विभागों द्वारा जाँच के बाद इन लक्ष्यों को योजना-आयोग के समन्वय-विभाग (Co-ordinate Division) के समक्ष रखा जाता है। यह विभाग इन लक्ष्यों के आधार पर आर्थिक प्रणाली के विभिन्न अंगों के लिये एक विस्तृत योजना का निर्माण करता है।

सम्बन्ध विभाग द्वारा निर्मित योजना पर योजना आयोग के सदस्यों द्वारा पूर्ण विचार किया जाता है और फिर अन्ततः योजना का प्राकृतिक मन्त्रिपरिषद् के विचारार्थ प्रेषित कर दिया जाता है जिसे प्राकृतिक में आवश्यक परिवर्तन अथवा संशोधन करने का पूर्ण अधिकार प्राप्त है। इसके पश्चात् योजना के इस प्राकृतिक को सोवियत सरकार के विभिन्न मन्त्रालयों को भेज दिया जाता है, यहाँ इस पर फिर विचार किया जाता है। सोवियत पंचवर्षीय योजना में निर्धारित लक्ष्यों का वर्णन होता है और इन्हीं के अन्तर्गत प्रत्येक वर्ष के लिये चासु अथवा वार्षिक योजना बनाई जाती है जिसमें उत्पादन के कार्यक्रमों एवं लक्ष्यों को विस्तार से दिया जाता है। विस्तृत वार्षिक योजना के निर्माण में विकेन्द्रीकरण के लिये पूरा स्थान होता है। इसके अन्तर्गत प्रत्येक वर्ष के छोटे से छोटे अंगों को अपनी-अपनी योजना बनाने का पूर्ण अवसर

दिया जाता है। प्रत्येक कारखाना जगजा प्रत्येक सामूहिक कृषि फार्म अथवा राजकीय कृषि फार्म अपनी विशिष्ट परिस्थितियों के सम्बन्ध में अपनी योजना के लिये उत्पादन के लक्ष्यों का निर्धारण करता है। इस प्रकार इन असंख्य इकाइयों की योजनाओं के आधार पर प्रत्येक सोवियत नगर या सोवियत ग्राम की योजनाएँ तैयार की जाती हैं। इन योजनाओं को एकीकृत करके प्रत्येक जिला (Rayon) जिला स्तर पर अपनी योजना का निर्माण करता है। इन योजनाओं को फिर प्रादेशिक स्तर पर विभिन्न प्रादेशिक इकाइयों (Oblasts) द्वारा परखा जाता है और प्रादेशिक योजना तैयार की जाती है जिसे फिर कपीय गणराज्य (Union Republic) के योजना आयोग को भेज दिया जाता है। इस प्रकार प्रत्येक गणराज्य की योजना बनाने में अत्यन्त सुविधा रहती है। फिर विभिन्न गणराज्य अपनी-अपनी योजनाओं को केन्द्रीय योजना आयोग (Gosplan) को प्रेषित कर देते हैं। इस प्रकार भौगोलिक विभाजन के आधार पर केन्द्रीय योजना के निर्माण में विकेन्द्रीकरण का पूर्ण समावेश किया जाता है।

केन्द्रीय योजना आयोग की छात्राएँ समस्त गणराज्यों, प्रादेशिक इकाइयों एवं जिलों में स्थापित हैं। दूसरी ओर विभिन्न मन्त्रालयों की प्रशासनिक इकाइयाँ इन सभी स्तरों पर कार्यशील होती हैं। अब इन दोनों ही मार्गों से होकर निचले स्तर की योजनाएँ केन्द्रीय स्तर तक पहुँचती हैं और फिर केन्द्र द्वारा निर्मित योजना तथा निचले स्तरों से प्राप्त योजनाओं में मेलान स्थापित किया जाता है। ऐसा करते समय योजना में आवश्यक परिवर्तन किये जाते हैं किन्तु यथा सम्भव निचले स्तर से प्राप्त योजनाओं में बहुत कम परिवर्तन किये जाते हैं। विश्वस्त आँकड़ों के सम्बन्ध के लिये योजना-आयोग को केन्द्रीय सांख्यिकी संगठन (Central Statistical Organisation) की सेवाएँ प्राप्त हैं। यह संगठन कृषि उद्योग परिवहन आदि सभी क्षेत्रों के विभिन्न वर्गों के उत्पादन के आँकड़े एकत्रित करता है जिनके आधार पर योजनाओं का निर्माण किया जाता है।

इन समस्त औपचारिकताओं में गुजरने के बाद योजना आयोग योजना को अन्तिम रूप देता है। उसके बाद फिर इसे मन्त्रिमण्डल के समक्ष प्रेषित किया जाता है। अन्तर्गत सर्वोच्च सोवियत सभा (Supreme Soviet) के द्वारा योजना का अनुमोदन कर दिया जाता है, और मन्त्रालयों एवं समस्त सम्बद्ध इकाइयों के लिये योजना का क्रियान्वयन आवश्यक हो जाता है।

### सोवियत नियोजन समस्याओं का पुनर्गठन

उपर्युक्त विवरण में यह स्पष्ट हो गया होगा कि सोवियत योजनाओं के निर्माण का दायित्व मुख्यतः केन्द्रीय योजना आयोग (Gosplan) के ऊपर है, किन्तु इस कार्य में इस समस्या की विभिन्न सोवियत गणराज्यों के योजना आयोग एवं प्रादेशिक तथा जिला स्तर की नियोजन समस्याओं का पूर्ण सहभाग प्राप्त है। इसी प्रकार योजनाओं के निर्माण में प्रत्येक नगर, प्रत्येक गाँव एवं यहाँ तक प्रत्येक राजकीय

उपक्रम और प्रत्येक सामूहिक अथवा राजकीय कृषि कार्य का योगदान रहता है। किन्तु वही नव योजना के क्रियान्वयन का प्रदन है, यह कार्य प्रधानतः विभिन्न मन्त्रालयों और उनमें सम्बद्ध प्रशासनिक विभागों और इकाइयों के द्वारा ही किया जाता है। इस दृष्टि से गोसप्लान केवल एक परामर्शदात्री मन्त्रालय ही है, यद्यपि योजना के क्रियान्वयन के निरीक्षण एवं मूल्यांकन का कार्य योजना आयोग ही करता है। यदि सरकारों सस्थाओं द्वारा योजना के क्रियान्वयन में कुछ त्रुटियाँ की जाती हैं अथवा योजना में कुछ कमियाँ प्रतीत होती हैं तो आयोग द्वारा उनके सुधार की दिशा में प्रयास किया जाता है। विद्यमान पचास वर्षों में सोवियत नियोजन प्रणाली में अनेक बार फेर बदल को गयी है। क्रान्ति के सत्काल बाद उद्योगों के नियंत्रण एवं निरीक्षण के उद्देश्यों से सर्वोच्च आर्थिक परिषद (VESENKHA) की स्थापना की गयी थी। सन् १९२० में विद्युतीकरण का योजना के अन्तर्गत में गोयलरो की स्थापना की गयी, किन्तु सन् १९२१ में गोसप्लान की स्थापना करके गोयलरो को उसमें विलीन कर दिया गया। प्रथम पञ्चवर्षीय योजना (१९२८ से १९३२) की अवधि में ही यह अनुभव किया जाने लगा कि सर्वोच्च आर्थिक परिषद (VESENKHA) अपने भारी उत्तरदायित्व को पूरा करने में पूर्ण सक्षम नहीं हो पा रही थी। अतः सन् १९३२ में इस परिषद को विघटित करके इसके स्थान पर तीन जन मन्त्रालयों की स्थापना की गयी। इन्हें प्रारम्भ में जन कमिसेरियट (Peoples Commissariats) के नाम से सम्बोधित किया गया किन्तु बाद में सन् १९४६ से इन्हें मन्त्रालय कहा जाने लगा। ये तीन मन्त्रालय क्रमशः भारी उद्योगों, हल्के उद्योगों एवं काष्ठ-उद्योगों (Timber industries) के लिये थे। लेकिन इन मन्त्रालयों की संख्या तीन तक ही सीमित न रही। कार्य निरन्तर बढ़ रहा था और इसलिये जन मन्त्रालयों की संख्या में भी अनेक बार वृद्धि की गयी। सन् १९३६ में इनकी संख्या ३४ हो गयी। यही नहीं प्रत्येक मन्त्रालय में विभिन्न विभाग स्थापित किये गये जिन्हें विशिष्ट उद्योग समूहों के संगठन एवं नियंत्रण का भार सौंपा गया। उदाहरण के लिये ईंधन मन्त्रालय तीन प्रमुख प्रशासनिक विभागों में विभाजित था जो सुदूर पूर्व, मध्यवर्ती क्षेत्र एवं दक्षिण योरोपीय रूपी क्षेत्रों में बँटे हुये थे। इसी प्रकार खनिज तेल तथा पेट्रोल उद्योगों का नियंत्रण ही मन्त्रालय के अधीन अनेक क्षेत्रीय प्रशासनिक विभागों में बँटा हुआ था। द्वितीय विश्व युद्ध तक काम इतना बढ़ चुका था कि सोवियत गणराज्यों में भी इन मन्त्रालयों की शाखाएँ खोली जा चुकी थी। युद्ध काल में रूस की सुरक्षा के लिये निर्मित राजकीय समिति (State Committee for the Defence of U S S R) ने आर्थिक प्रशासन का पूर्ण नियंत्रण अपने हाथों में ले लिया। युद्ध समाप्त होने पर यह नियंत्रण पुनः मन्त्रालयों को सौंप दिया गया।

स्टालिन की मृत्यु के बाद नियोजन प्रणाली का पुनर्गठन

स्टालिन की मृत्यु ४ मार्च सन् १९५३ को हुई। उसके बाद ही मन्त्रालयों के

एकोत्तरण की प्रवृत्ति उत्पन्न हुई ताकि एक ही वर्ष में अनेक मन्त्रालयों को मिलाकर बड़े बड़े मन्त्रालयों की स्थापना की जा सके। उदाहरण के लिये जहाज निर्माण मन्त्रालय, परिवहन, मशीन निर्माण मन्त्रालय, भारी मशीन निर्माण मन्त्रालय तथा भवन एवं मछल मशीन निर्माण मन्त्रालय—इन चार मन्त्रालयों को मिलाकर एक बड़ा मन्त्रालय बनाया गया जिसका नाम परिवहन एवं भारी मशीन निर्माण मन्त्रालय रखा गया। इसी प्रकार विज्ञान एवं अन्य उद्योगों में अनेक मन्त्रालयों को मिला कर बड़े मन्त्रालयों का रूप प्रदान किया गया। इससे मन्त्रालयों की संख्या में कमी हुई। किन्तु ये एकोत्तर मन्त्रालय बड़ने लगे औद्योगिक दायित्वों का भली प्रकार निर्वाह करने में सक्षम नहीं हो सका अतः कुछ मशीनों का ही इस नीति को पुनः बदल कर मन्त्रालयों की संख्या में वृद्धि की जाने लगी। उस समय लगभग सम्पूर्ण भारी उद्योग केन्द्रीय औद्योगिक मन्त्रालयों के अधीन थे तथा मध्य एवं हल्के उद्योगों का भार तोषियत गणराज्यों के मन्त्रालयों के जिम्मे था। फिर भी विभिन्न स्तरों पर इन मन्त्रालयों, प्रशासनिक इकाइयों एवं सरकारी विभागों का औद्योगिक प्रबन्ध में इतना अधिक केन्द्रीकरण हो चुका था कि एक ही क्षेत्र के विभिन्न उपक्रमों के समन्वय तथा उनकी स्थानीय विविध समस्याओं के उचित निराकरण के मार्ग में अनेक कृत्रिम बाधाएँ पड़ी हो चुकी थी। श्री निकिता ख्रुश्चेव इस स्थिति से परितप्त थे और इससे सुधार करने की दिशा में प्रयत्नशील थे। उद्योगों के प्रबन्ध में केन्द्रीकरण एवं बुद्धि, तिहरी प्रशासनिक व्यवस्थाओं को समाप्त करके, प्रत्येक क्षेत्र में समन्वित आर्थिक प्रशासन की दृष्टि से प्रयत्न आर्थिक इकाइयों के निर्माण से यह समस्या हल हो सकती थी।

(क) आर्थिक परिषदों की स्थापना—सन् १९२७ के बाद आर्थिक विकेन्द्रीकरण के युग का सूत्रपात हुआ। सम्पूर्ण रूप से १०४ आर्थिक प्रशासनिक इकाइयों में बाँटा गया और प्रत्येक इकाई के लिये एक आर्थिक-परिषद (Economic Council or 'SOVNARKHOZY') की स्थापना की गयी। सन् १९६० में वार्षिक पाँच करके गणराज्यों में आर्थिक परिषदों की स्थापना की व्यवस्था की गयी। इसके अन्तर्गत ऐसे गणराज्यों में, जिनके अधीन अनेक आर्थिक क्षेत्र सम्मिलित हैं आर्थिक परिषदें स्थापित की गयीं ताकि वे विभिन्न आर्थिक क्षेत्रों में समन्वय स्थापित कर सकें। इस व्यवस्था के कारण अर्थव्यवस्था के केन्द्रीय प्रशासन के माध्य-प्राथम्य गणराज्यों को अपनी स्थानीय समस्याओं के निराकरण का पर्याप्त अवसर प्राप्त हो गया तथा आर्थिक विकेन्द्रीकरण की दिशा में यह एक उत्तम कदम माना गया।

(ख) आर्थिक परिषदों की मर्यापति एवं केन्द्रीय आर्थिक मन्त्रालयों की पुनः स्थापना—सन् १९६४ में श्री ख्रुश्चेव मर्यापति स पृथक् हो गये और उनके स्थान पर श्री कोसीगिन रुम के प्रधानमंत्री बने। एक वर्ष बाद ही श्री कोसीगिन ने आर्थिक प्रशासन के ढाँचे में पुनः परिवर्तन कर दिया। क्षेत्रीय आर्थिक परिषदों को समाप्त कर दिया गया। ऐसा अनुभव लिया गया कि पृथक्-पृथक् क्षेत्रीय आर्थिक प्रशासन



के कारण समान राष्ट्रीय हितों के स्थान पर विभिन्न क्षेत्रों में एक प्रकार का आर्थिक अलगाव उत्पन्न होना जा रहा था, जो कि मध्यम मोवियत अर्थ-व्यवस्था की दृष्टि से हितकर नहीं था। अतः कुछ समय के लिये आर्थिक प्रशासन के अधिकार गोसप्लान की सौंप दिये गये और क्षेत्रीय आर्थिक परिषदों का विघटन कर दिया गया। धीरे-धीरे केन्द्रीय आर्थिक मन्त्रालयों की स्थापना की गयी और आर्थिक प्रशासन पुनः उनका उत्तरदायित्व बन गया। इस प्रकार सन् १९५७ में आर्थिक प्रशासन की दृष्टि से क्षेत्रीय आर्थिक परिषदों को एव सन् १९६० में गणराज्यों की आर्थिक परिषदों को भी अधिकार प्रदान किये गये थे वे पुनः केन्द्रीय आर्थिक मन्त्रालयों (Central Economic Ministries) को सौंप दिये गये। दूसरे शब्दों में आर्थिक प्रशासन में विकेन्द्रीकरण को जो व्यवस्थाएँ की गयी थीं उन्हें समाप्त करके उद्योगों के प्रशासन में केन्द्रीकरण का सिद्धान्त फिर से प्रस्थापित किया गया।

(ग) स्थानीय प्रबन्ध एवं उत्पादन में विकेन्द्रीकरण—उद्योगों के प्रबन्ध में केन्द्रीयकरण की पुनर्स्थापना के बाद यह सोचना स्वाभाविक था कि पृथक् औद्योगिक एवं उत्पादन इकाइयों के प्रबन्धकों की प्रबन्ध-सम्बन्धी स्वतन्त्रता केन्द्रीकृत नीकरशाही की शिकार हो जायगी। इससे उपक्रमों में प्रबन्ध कुशलता और तत्काल निर्णय करने की क्षमता का अभाव उत्पन्न होगा तथा उत्तरदायित्व-हीनता का विकास होगा। अतः श्री कोसीगिन ने आर्थिक प्रशासन का केन्द्रीयकरण करने के साथ ही विभिन्न उपक्रमों के स्थानीय प्रबन्ध में विकेन्द्रीकरण का समावेश किया। इस नीति के अनुसार स्थानीय प्रबन्धकों को अधिक स्वतन्त्रता दी गयी जिससे कि वे उनके अधीन इकाइयों के प्रबन्ध में कुशलता ला सकें। यह कहा गया कि उपक्रमों की सफलता का निर्धारण उत्पादन के आकार के साथ-साथ उत्पादित माल की बढ़िया किस्म के आधार पर एवं लाभदायकता (Profitability) के आधार पर किया जायगा। उत्पादन की प्रक्रिया में तकनीकी सुधार करने, कच्चे माल की प्राप्ति एवं मजदूरों के वेतनमानों का निर्धारण तथा उपभोक्ताओं की भाँति के अनुकूल माल के प्रकारों में परिवर्तन करने आदि के विषय में अब स्थानीय प्रबन्धकों को पहले से अधिक स्वतन्त्रता दी जा चुकी है, यद्यपि विनियोगों के आकार के निर्धारण एवं साधनों के आवन्तन तथा उत्पादन के आकार प्रकार के निर्धारण से सम्बन्धित महत्वपूर्ण कार्य आज भी केन्द्रीय मन्त्रालयों का ही दायित्व है।

आर्थिक नियोजन प्रणाली में सन् १९६५ के बाद किये गये पुनर्गठन के परिणाम अत्यन्त सन्तोषजनक रहे हैं। अब प्रत्येक उपक्रम का सामर्थ्यपूर्ण संचालन आवश्यक बना दिया गया है। घाटे में चलने वाले उपक्रमों को दो जाने वाली सरकारी अनुदान को अब प्रोत्साहन नहीं दिया जाता है। इससे औद्योगिक उत्पादक इकाइयों के लाभों की मात्रा में वृद्धि हुई है। प्रत्येक औद्योगिक इकाई अपने विकास के लिये आवश्यक पूँजी स्वयं अपने साधनों से जुटाने और साथ ही लाभ का एक अंश राष्ट्रीय विकास के लिये सरकार को प्रदान करने में समर्थ है। इससे राष्ट्रीय आर्थिक

विकास के नये और अपनी योजनाओं में अधिकाधिक विनियोग के नये आवश्यक साधनों की उपर्याप्त सरस हो गयी है। सरकारी उपक्रमों द्वारा की गयी वृद्ध मोक्षित आर्थिक विकास का एक महत्वपूर्ण साधन बन चुकी है। इससे पूर्व आर्थिक नियोजन और सरकारी व्ययों के नये आवश्यक साधन अप्रत्यक्ष ढर्रे द्वारा जुटाये जाते थे किन्तु अब धीरे धीरे सरकारी उपक्रमों द्वारा अजित लाभ आर्थिक विकास की आवश्यकताओं की पूर्ति का सबसे महत्वपूर्ण साधन बन गया है। रूस में आठवी पंच-वर्षीय योजना अगला तीसरा वर्ष समाप्त कर रही है और नवी पंचवर्षीय योजना के निर्माण पर विचार विमर्श हो रहा है। आशा है कि सावित्त आर्थिक नियोजन प्रणाली में किये गये इन परिवर्तनों के आधार पर अगली योजना में निर्धारित लक्ष्यों की पूर्ति के लिये पर्याप्त साधनों की उपलब्धि की दिशा में कोई कठिनाई नहीं होगी।

## श्रम संघ आन्दोलन

[TRADE UNION MOVEMENT]

"Workers of all the world Unite ! You have nothing to lose  
but your chains of slavery" —Karl Marx.

## प्रस्तावना

सन् १६६१ के दास-मुक्ति अधिनियम के पश्चात् इस में औद्योगिक पूँजीवाद का विकास द्रुतगति से होने लगा यद्यपि दास-प्रथा की अवशिष्ट रुढ़ियों ने उसमें अनेक बाधाएँ डालीं । सन् १८६५ से २० तक के २५ वर्षों में बड़ी मिलों और कारखानों में काम करने वाले श्रमिकों की संख्या में उत्तरोत्तर वृद्धि होती गई । औद्योगीकरण के इस काल में श्रमिकों की दशा गुलामों से भी बदतर थी । जारशाही रुस में श्रमिकों का जीवन बड़ा ही कठिन था । सन् १८७० के आस-पास मिलों और कारखानों में श्रमिकों को १२½ घण्टे कम से कम काम करना पड़ता था और सूती वस्त्रोद्योग में तो १४-१५ घण्टे तक काम करना पड़ता था । स्त्री और बच्चे मजदूरी में खूब कसे रहते थे । बच्चे उतनी ही देर काम करते थे जितनी देर बड़े-बूढ़े फिर भी स्त्रियों की तरह उन्हें कम मजदूरी मिलती थी । अधिकांश श्रमिकों को प्रतिमास ७-८ रुबल मिलते थे । सबसे अधिक मजदूरी सोहे के कारखानों, दलाई घरों आदि के श्रमिकों को मिलती थी और वह भी १५ रुबल प्रतिमास से अधिक न होती थी । श्रमिकों को मशीनों और यंत्रों से कोई धनि न पहुँचे इसके लिए कोई नियम न थे, जिसका परिणाम यह होता था कि बहुत से श्रमिक कट जाते या घायल हो जाते थे । उनका बीमा न होता था और चिकित्सा तथा दवा के लिये भी उन्हें अपने पास से व्यय करना पड़ता था । उनके आवास-निवास स्थल बोभत्स दृश्य उपस्थित करते थे । मिल के बेरकों में दम-दम बारह-बारह श्रमिक तब एक-एक कोठरी में ठूस दिये जाते थे । मिल-मालिक मजदूरों का हिमात्र करते समय भी श्रमिकों को ठग लेते थे और मिल की दुकानों से ही बड़े-बड़े दामों पर आवश्यक वस्तुएँ खरीदने पर उन्हें विवश किया जाता था । रही-मही बगर जुर्माना करके निकास ली जाती थी ।

इस प्रकार की मजदूर औद्योगिक श्रमिक स्थिति में रुम औद्योगीकरण की दिशा में आगे बढ़ने का प्रयत्न कर रहा था। औद्योगीकरण के विकास के साथ-साथ श्रमिक वर्ग भी अपने को संगठित करने का प्रयत्न कर रहा था। यह कहा गया है कि पूंजीवाद ने जिस सर्वाधिक बुर्गई को जन्म दिया है, वह है वर्ग-संघर्ष। पूंजीपति की हमशा यह इच्छा रहती है कि वह श्रमिक से अधिक से अधिक काम ले और उसे कम से कम मजदूरी दे ताकि उसके लाभ का वृत्त बड़े से बड़ा होता चला जाय। यही कारण है कि कुटीर उद्योगों की समाप्ति के बाद जैसे ही कारखाना में श्रमिकों का अभाव बना, व अपनी आपकी समस्याओं के लिये संगठित होने का प्रयत्न करने लग। इन दुःसह परिस्थितियों में सुधार करने के लिए मिल मालिकों के सामने एक साथ मांगें प्रस्तुत की जाने लगी। काम बढ़ करके श्रमिक हड़ताएँ भी करने लगे। सन् १८७०-८० की हड़ताएँ, जुमाना, मजदूरी में कटौती आदि मिल मालिकों की ठग विद्या के कारण हुई थी। इस प्रकार की हड़ताओं में श्रमिक कभी-कभी निराशा से उत्तेजित होकर मिल की दुकानों, दफ्तरों, विट्ठकियों और मगीनों को लूट डालते थे। अधिक मजदूर श्रमिकों ने अनुभव किया कि पूंजीपतियों में इस लड़ाई में सफल होने के लिये मुहठ संगठन आवश्यक है।

### १ प्रारम्भिक संगठन

सन् १८७१ में आदेशना में, दक्षिणी रुम के श्रमिकों की संविधान स्थापित हुई। रुम के इन्ड्रियम में यह श्रमिकों का प्रथम संघ था जो ८१ माह चलकर जारशाही सरकार के अन्तर्कारी अतिनिग्रहों का शिकार होकर समाप्त हो गया। परन्तु श्रमिक संगठन की भावना को दबाया न जा सका। सन् १८७८ में सेंट-पीटर्सबर्ग में एक बड़ई श्री खान्पूरिन और फिट्जर श्री आवेनोस्की के नेतृत्व में "रूसी मजदूरों का उत्तरी संघ" स्थापित हुआ। संघ के कार्यक्रम में कहा गया कि हमने उद्देश्य वे ही हैं जो पश्चिम की सामाजिक-समाजवादी मजदूर पार्टियों (Social Democratic Labour Parties) के हैं। अन्त में एक समाजवादी जाति करना बलवान राजनीतिक और आर्थिक व्यवस्था का, जो एक बहुत ही अन्धधोष व्यवस्था है, अन्त करना भी इसके उद्देश्यों में सम्मिलित था। आवेनोस्की, जो संघ के सस्वातका में से था, कुछ दिन बाहर रह चुका था, और वहाँ पर मार्क्स द्वारा सन्नाहित पहली इन्टरनेशनल और मार्क्स-वादी सामाजिक जनवादी पार्टियों में परिचित हो चुका था। इस बात की छाप रूसी मजदूरों ने उत्तरी-संघ के कार्यक्रम पर भी पड़ी। संघ का उद्देश्य पहले जनता के लिये राजनीतिक स्वाधीनता और समा-सम्मिति, भाषण-प्रकाशन आदि के अधिकार प्राप्त करना था। उनकी साप्ताहिक माँग में मजदूरों के छट्टे कम करना, याँग, पी, बी, सन् के २०० सदस्य हो गये और लगभग उठने हो सहानुभूति रखने वाले थे। संघ हड़ताओं में भाग लेकर श्रमिकों का नेतृत्व करने लगा। जारशाही सरकार ने इस संघ की भी समाप्ति कर दी।

## २. हमन-चक्र

इतना होन पर भी श्रमिक-आन्दोलन एक जिते स दूसरे जिते स और दूसरे से तीसरे जिते स फैलन लगा । सन् १८८० क आन-पाग बहुत सौ हड़तानें हुईं । सन् १८८१ से ८६ तक क पाँच वर्ष की अवधि में ४८ हड़तानें हुईं जिनमें ८०,००० श्रमिकों ने भाग लिया । सन् १८८१ में औरंगाबा-मुंयेंसा में मांगमोह दिन में आ भारी हड़तान हुई, आतिशायी आन्दोलन पर उसका विशेष प्रभाव पड़ा । इस मिल में लगभग ८,००० श्रमिक काम करते थे । सन् १८८२ से ८८ तक मजदूरी में पाँच बार बढ़ोती हुई और कुछ मात्रा बढ़ एक ही बार २५ प्रतिशत मजदूरी घटा दी गई । इसके साथ ही मिन-मालिक मजदूरी पर जुमाना करता था । सन् १८८४ में श्रमिकों ने हड़तान कर दी । हड़तान की शाम मौन यह था कि जवरदस्तों के प्रभुत्व बन्द किये जाय । इस हड़ताल का सैनिक अंश से हमन किया गया । ६०० से ऊपर श्रमिक गिरफ्तार कर दिये गये । सन् १८८५ में इवानोवो-बोम्नजेस्व की मिलों में भी ऐसी हड़तानें हुईं । अगले ही वर्ष श्रमिकों के इस बहुत हुए आन्दोलन से मय लाकर, जार-सरकार को यह काजून बना देना पड़ा कि जुर्मन की रदन मिन-मालिकों की जेबों में जान के बढ़ने मजदूरी के काम में ही व्यय की जाय । इन हड़तानों से श्रमिकों ने सीखा कि संगठित रूप से लड़ने पर काम बन सकता है ।

## ३. मार्क्सवादी विचारधारा का श्रम संघों पर प्रभाव

सोवियत रूस में पहले मार्क्सवादी गुट का जन्म सन् १८८३ में हुआ । उसका उद्देश्य "मजदूरी का उद्धार" करना था और उसका संगठन प्लेखानोव ने जिनका में किया । 'मजदूरी का उद्धार' करने वाले इस गुट ने 'कम्मुनिस्ट मनिफेस्टो' "मजदूरी और पूँजी" 'समाजवाद कानूननिक और वैज्ञानिक' आदि पुस्तकों का रूसी भाषा में अनुवाद किया और उन्हीं श्रमिकों में विस्तारित किया । "मजदूरी का उद्धार" करने वाले इस गुट ने सन् १८८४ में ८७ में रूस की सामाजिक जनवादी पार्टी के कार्यक्रम के दो महीने बनाए । इस गुट का मजदूर आन्दोलन से कोई प्रत्यक्ष सम्बन्ध न था । सन् १८८६ से ९८ तक सामाजिक-जनवादी आन्दोलन छाटे-छोटे गुटों और दलों में बँटा हुआ था जिनका श्रमिक आन्दोलन से सम्बन्ध नहीं के बराबर था । एक अज्ञात शिष्टु की नाति—जैसा कि लेनिन ने कहा था—सामाजिक-जनवादी आन्दोलन इतिहास क 'गर्भ में विफल हो रहा था ।" सन् १८९६ में सच के नेतृत्व में सेंट-पीटर्स के ३० ००० मजदूर चुनकरों ने हड़तान कर दी । उनकी मुख्य माँग थी मजदूरी के घण्टे रम किये जायें । इस हड़तान से विवश हो २ जून १८९७ को जार सरकार ने दानून बना दिया कि मजदूरी के घण्टे ११ स अधिक न हो । इसके पड़ने किसी तरह का बन्दन नहीं था । दिसम्बर १८९५ में ही जार सरकार ने लेनिन को पकड़ लिया, परन्तु जेल में भी लेनिन ने अपना आतिशायी कार्य बन्द न किया । वहीं से अपने मुँहको और मनाह से यह सच की सहायता करते रहे और कभी-कभी उनके लिए पैसे और पुस्तिकाएँ भी लिखते रहे ।

सेंट-पीटर्सबर्ग के संघ में रूस के दूसरे शहरो और प्रदेशों के श्रमिक गुटों को मजदूर-संघ बनाने की प्रेरणा मिलने लगी। सन् १८६५ के आस-पास कॉकेशस प्रदेश में मार्समवादी दलों का जन्म हुआ। सन् १८६४ में मास्को में एक मजदूर संघ स्थापित हुआ। कुछ वर्ष पश्चात् एक सामाजिक जनवादी यूनियन साइबेरिया में बनी। उन्नीसवीं शताब्दी के अन्त में इत्रानोवो-योस्नेज्स्क, यारोस्लाव और कोस्नोमा में मार्समवादी गुट बने और जागे चलकर उन्ही में सामाजिक जनवादी पार्टों का उत्तरो संघ स्थापित हुआ। सन् १९०० तक रोस्तोफ, एकातेरीनोस्लाफ, किराफ, निकोलायेफ, तुसा, समारा, कज़ान और सोवो-सुयेवों और दूसरे नगरों में सामाजिक-जनवादी गुट और यूनियन बनाई गईं। इस प्रकार सेंट-पीटर्सबर्ग संघ का महत्व इस बात में था कि एक ऐसी जातिकारी पार्ट बनाने के लिये, जिसके पीछे श्रमिक आन्दोलन की दक्षिणी हो, यही पहले-पहल नींव पड़ी। लेनिन और उनके साथियों के पकड़े जाने पर सन् नेतृत्व में परिवर्तन हुआ। नये नेता मंच पर आये जो अपने को "नीजवान" और लेनिन और उनके साथियों को "पुराने पथी" कहते थे। राजनीतिक क्षेत्र में इन लोगों ने एक गलत राह पकड़ी थी। इनका कहना था कि श्रमिक अपने मालिकों से केवल आर्थिक लड़ाई लड़ें, राजनीतिक लड़ाई और उसका नेतृत्व उदार-पथी पूँजीवादियों पर छोड़ देना चाहिये। इन लोगों का नाम था "अर्थवादी"। इस के मार्समवादी सचो में समझौतावादियों और अवसरवादियों का यह पहला गुट था।

#### ४ जनवादी मजदूर पार्टी की पहली और दूसरी कांग्रेस

सन् १८६८ में मास्को, सेंट-पीटर्सबर्ग, किराफ, और एकातेरीनोस्लाफ के सचो ने जनवादी पार्टों बनाने का प्रयत्न किया। इनके लिये उन्होंने रूस की सामाजिक जनवादी मजदूर पार्टों की पहली कांग्रेस बुलाई जो मार्च १८९८ में मिस्क में हुई। इस पहली कांग्रेस में केवल ६ व्यक्ति आय थे। लेनिन को साइबेरिया में बाला पानी हो गया था इसलिये वह न जा सके थे। इस पहली कांग्रेस का महत्व इसी बात में था कि उसने विधिपूर्वक पार्टों के संगठन की घोषणा कर दी जिससे जातिकारी प्रचार में बड़ी सहायता मिली। यद्यपि यह पहली कांग्रेस हो गई, फिर भी रूस में वास्तविक रूप में अभी तक कोई मार्समवादी सामाजिक-जनवादी पार्टी में बनी थी। लेनिन ने अपने पत्र 'इस्त्रा' (चिन्तनशील) द्वारा श्रमिक आन्दोलन की प्राणियों को दूर करने का प्रयत्न किया तब रूस की सामाजिक जनवादी मजदूर पार्टी ने संगठन के लिये उचित पृष्ठभूमि सँवार ली। सन् १९०० और १९०१ में 'इस्त्रा' के प्रकाशन से एक नये युग का आरम्भ होता है जिसमें बिसरे हुए गुटों और दलों से संगठित होकर वास्तव में रूसी मजदूरों की एक सामाजिक जनवादी पार्टी बन सकी।

१९ की मंथी के अन्त में यूरोप की एक औद्योगिक मकद का सामना करना पड़ रहा था। इसकी छाया रूस पर भी पड़ी। सन् १९०० से १९०३ के इस त्रिकाल में छोटे बड़े ३००० कारखाने बंद कर दिये गये और एक लाख से अधिक

थमिक बेकार हो गये। इस सफ्ट और बेकारी से मजदूरो का आन्दोलन न तो रखा और न कमजोर पड़ा। इसके विपरीत अब उम पर जाति का रंग चढ़ता गया। अपनी आर्थिक माँग के लिये लड़ाई न करके थमिक अब राजनीतिक हड़तालें करने लगे और जुनूस निकालने लगे। मन् १९०१ के मई दिवस पर ग्रेट पोर्टमैनबर्ग में लड़ाई का सामान बनाने वाले कारखाने में थमिकों ने हड़ताल कर दी। सना स उनकी भेंट हुई। लगभग ८०० थमिक पकड़े गये। मार्च १९०२ में कातुम के थमिकों ने भारी हड़तालें की। उसी वर्ष रोस्तोक में एक भारी हड़ताल हुई। लेनिन के सिद्धान्तों की विजय और 'इष्का' द्वारा उनकी पार्टी संगठन की योजना के सकल प्रचार से विशेष परिस्थितियाँ तैयार हो गईं जिनसे कि एक पार्टी—वास्तविक—का निर्माण हो सका था। अब दूसरी पार्टी काग्रेस बुलाई जा सकती थी। पार्टी को दूसरी काग्रेस १७ जुलाई १९०३ को आरम्भ हुई। काग्रेस विदेश में मुक्त रूप से बुलाई गई। पहल श्वेतम में बैठक हुई बाद में काग्रेस लन्दन में हुई। काग्रेस का मुख्य कर्तव्य "उन सिद्धान्तों और संगठन नीति के आधार पर जिनका इस्का ने निर्देश और प्रचार किया था, एक वास्तविक पार्टी का निर्माण करना था।" काग्रेस के कार्यक्रम के दो अंग थे—एक का सम्बन्ध अंतिम ध्येयों से था, दूसरे का तात्कालिक उद्देश्यों से। थमिक वर्ग की पार्टी का चरम लक्ष्य सामाजिक जाति द्वारा पूँजीवादी शासन का अन्त करके सर्वहारा वर्ग का एकाग्रित स्यापित करना था। दूसरी काग्रेस ने जो प्रोग्राम स्वीकृत किया, वह मजदूर वर्ग की पार्टी का जातिकारी प्रोग्राम था। सर्वहारा-जाति की विजय के बाद पार्टी की आठवीं काग्रेस तक यह प्रोग्राम रहा। उसके बाद पार्टी ने नया कार्यक्रम स्वीकार किया। नियमावली पर पार्टी में फूट पड़ गई। तब से लेनिन के अनुयायी जिन्हें काग्रेस के निर्वाचन में अपना बहुमत प्राप्त हुआ बोरोविक (बोर-शिन्स्वो=बहुसंख्यक) और लेनिन के विरोधी जिन्हें अल्पमत प्राप्त था मेन्दोविकर-मेन-शिन्स्वो=अल्प संख्यक) कहलाते हैं।

दूसरी काग्रेस की कार्यवाही से संक्षेप में निम्नलिखित निष्कर्ष निकाले जा सकते थे.—

(१) काग्रेस ने "अर्थवाद" और खुले अवसरवाद पर मार्क्सवाद की विजय निश्चित कर दी।

(२) काग्रेस ने पार्टी का कार्यक्रम और उसकी नियमावली को स्वीकृत दी। सामाजिक जनतादी पार्टी का निर्माण किया और इस प्रकार एक शृङ्खलाबद्ध पार्टी का ढाँचा तैयार किया।

(३) काग्रेस ने संगठन के प्रश्न पर पारस्परिक मतभेद को स्पष्ट कर दिया। बोरोविक दल जातिकारी सामाजिक जनवाद के संगठन सम्बन्धी सिद्धान्तों का समर्थक था और मेन्दोविक दल संगठन सम्बन्धी शिथिलता और अवसरवाद के दल-दल में फँस गया था।

(४) काग्रेस ने यह स्पष्ट कर दिया कि पार्टी में हार खाए हुए "अर्थवादी"

नाम के पुराने अवसरवादियों की जगह अब "मेन्शेविक" नाम के अवसरवादी ले रहे हैं।

(५) संगठन सम्बन्धी प्रश्नों पर कांग्रेस अपना उत्तरदायित्व निभा नहीं सकी।

यही मुख्य कारण था जिससे कांग्रेस के बाद बोल्शेविक और मेन्शेविक दलों का द्वन्द्व शान्त होने के बटने और जार पतनता गया।

#### ५. बोल्शेविक दल का प्रभाव और प्रावदा का प्रकाशन

सन् १९०५ से १२ तक का समय नातिकारी कार्य के क्रिये अत्यन्त बड़िन समय था। सन् १९०५ की नाति की पराजय के बाद जब नातिकारी आन्दोलन ह्रासोन्मुख था, जनता थकी हुई थी बोल्शेविकों ने अपनी कार्य नीति बदल डाली और जारमाही से खुपी लड़ाई न लड़कर त्रिणी राह से लड़ने लगे। इस काल की मुख्य घटना प्राग में होने वाली सामाजिक जनवादियों की कांफ्रेंस (जनवरी १९१२) थी। उस का फ्रेंस में मेन्शेविक पार्टी से निगान दिये गये और एक पार्टी के भीतर बोल्शेविकों और मेन्शेविकों को ऊपरी नियमावली वाली एकता का सदा के लिये अन्त हो गया। एक राजनीतिक गुट से बोल्शेविक नियमपूर्वक एक स्वतन्त्र पार्टी बने। यह पार्टी रूसी सामाजिक जनवादी मजदूर पार्टी (बोल्शेविक) थी। प्राग कांफ्रेंस ने एक नई तरह की पार्टी, तनिनवादी पार्टी बोल्शेविक पार्टी का विधान किया। सन् १९१२-१४ में नाति के भये उठान के समय बोल्शेविक पार्टी मजदूर आन्दोलन के विरे पर रही। नातिकारी प्रचार के लिये एक सुन्दर पत्र प्रावदा का प्रकाशन किया गया। समाजवादी युद्ध में श्रमिक अन्तर्राष्ट्रीयता और सर्वहारा नाति के शब्द के नीचे अडिग रहे।

सन् १९१४ में साम्राज्यवादी युद्ध आरम्भ हुआ। यह युद्ध पूँजीवाद के साधारण सफट का द्योतक था, साथ ही उससे यह सफट और बढ गया और सत्तार का पूँजीवाद निबल पड गया। सत्तार में सत्ते पहुँच रूस के मजदूरों ने और बोल्शेविक पार्टी ने पूँजीवाद की इस निर्वलता का लाभ उठाया। साम्राज्यवादी मोर्चे में उन्होंने दरार डाल दी, और श्रमिक तथा सैनिक प्रतिनिधियों के सोवियत स्थापित किये। निम्न पूँजीवादियों, और सैनिकों और मजदूरों में अधिवाश ने अत्याधी सरकार का भरोसा करके उसका संगठन किया। बोल्शेविक पार्टी ने इस भ्रम को दूर किया और नवम्बर सन् १९१७ की नाति द्वारा सदा सर्वदा के लिये जारसाही के अन्तिम अवशेषों तथा नाति विरोधियों को गमापन कर विश्व में प्रथम श्रमिक वर्ग को सफल नाति का संचालन कर प्रथम बार विश्व में सर्वहारा वर्ग की सफल सरकार का निर्माण किया।

माघ १९१९ में पार्टी की आठवीं कांग्रेस हुई। इसमें पार्टी ने नवीन श्रमिक नीति कार्यक्रम पर विचार किया। इसके पश्चात् एक विवाद आरम्भ हुआ कि (ट्रेड यूनियनों) श्रमिक संधों का क्या कार्य है? इस विवाद का आरम्भ ब्रात्स्की ने किया। नवम्बर १९२० के आरम्भ में पाँचवीं अखिल रूसी ट्रेड यूनियन कांफ्रेंस हुई इसमें



क्रास्की का विरोधी दल स्पष्ट हुआ। लेनिन के दृष्टिकोण के अनुसार ट्रेड यूनियनों को कार्य संचालन की पाठशाला, प्रबन्ध कार्य की पाठशाला, कम्युनिज्म की पाठशाला कहकर उनकी व्यवस्था की गई। ट्रेड यूनियनों के लिये यह आवश्यक था कि वे समझाने-बुझाने के उपायों की ही अपनी समस्त कार्यवाही का आधार बनायें। इस प्रणाली से ही आर्थिक विप्लवजन्यता से लड़ने के लिए ट्रेड-यूनियन आम मजदूरों को उभार सन्ती थी और समाजवादी निर्माण के नाम में लगा सकती थी।

६. सोवियत शान्ति के बाद थम संघों का स्वरूप

शान्ति के बाद थम संघों की संख्या में ही वृद्धि नहीं हुई बल्कि उनका प्रभाव भी बढ़ा। सन् १९१८ तक रूस में लगभग दो हजार से अधिक थम संघों का निर्माण हो चुका था तथा इनकी सदस्यता लगभग २५ लाख थी। शान्ति के काल में इन संघों ने बाल्शेविक दल की राजसत्ता पर अधिकार करने में सक्रिय सहयोग दिया। शान्ति के बाद इन संघों का स्वरूप एवं कार्य क्षेत्र रचनात्मक बन गया। थमियों की आवश्यक प्रशिक्षण देने तथा थमिक वर्ग और कृषक वर्ग में पारस्परिक सम्बन्धों को सुदृढ़ बनाने की दिशा में थम संघों ने बाल्शेविक दल की सहायता करना आरम्भ कर दिया। सन् १९२२ में लेनिन ने मन व्यक्त किया कि "आर्थिक प्रबन्ध और नवीन अर्थसंस्था के निर्माण में थमियों के योगदान की श्रोतमहित करना आवश्यक है। जब तक ऐसा नहीं होगा, थमसंघों को ऐम केन्द्रों के रूप में परिवर्तित नहीं किया जा सकेगा, जिनमें राज्य प्रबन्ध में प्रत्यक्ष रूप से भाग लेने के लिये आज की अपेक्षा दस गुना अधिक लोगों को प्रशिक्षण दिया जा सके, और तब तक हम साम्यवादी निर्माण के कामों को पूरा नहीं कर पायेंगे।" इस प्रकार साम्यवादी सिद्धान्तों के प्रचार एवं प्रसार तथा नवीन आर्थिक एवं राजनीतिक संगठन के लिये जनसाधारण को अभ्यस्त एवं अनुशासित बनाने के लिये थमसंघों की उपयोगिता स्वीकार की जाने लगी।

इसी काल में थमसंघों के संगठन के विषय में दो परस्पर विरोधी विचारधाराओं का उदय हुआ। एक विचारधारा के अनुसार थमसंघों का पृथक अस्तित्व समाप्त करके उनका राजकीयकरण (Statisation) कर दिये जाने पर जोर दिया गया। इसके विपरीत दूसरी विचारधारा राज्य विहीन थम संघवादी (Anarcho-Syndicalist) संगठन की समर्थक थी, जिसके अनुसार थमसंघों का पृथक अस्तित्व बनाये रखने का सुझाव दिया गया। ट्राट्स्की प्रथम विचारधारा के समर्थक थे, किन्तु लेनिन द्वितीय विचारधारा के पक्षपाती थे। लेनिन का विचार था कि थमसंघ, अनुभव रहित सर्वहारा वर्ग और राजकीय दल अथवा साम्यवादी दल के मध्य एक प्रकार की संचार शृंखला (Transmission Belt) की तरह थे। अतः द्वितीय विचारधारा को ही अधिक बल मिला तथा नवीन आर्थिक नीति के काम में जबकि निजी क्षेत्र में थमिक संघों का अस्तित्व पृथक था, राजकीय उद्योगों में भी उनका पृथक अस्तित्व कायम रखा गया। यह माना गया कि समाजवाद में थमसंघों का वर्ग संघर्ष और आर्थिक संघर्ष के लिये प्रयत्न करने की आवश्यकता नहीं होती है, किन्तु फिर भी

इसका अभिप्राय यह बदापि नहीं है कि उन्हें श्रमिकों के हितों की सुरक्षा के प्रति उदासीन रहना होगा। प्रबन्धक एवं कर्मचारियों में मतभेद होने तथा नीजरक्षाही और लालफीताशाही बढ़ने पर श्रमसंघों को श्रमिकों के हितों की सुरक्षा के लिये प्रयत्नशील रहना होगा।

### ७ आर्थिक नियोजन का प्रारम्भ और श्रमसंघों का संवैधानिक आधार

सन् १९२६ के बाद एक बार फिर श्रमसंघों के सैद्धान्तिक पक्ष के बारे में परिवर्तन का भुग आरम्भ हुआ। योजनाओं की सफलता के लिये श्रमिकों के पूर्ण सहयोग की आवश्यकता थी। जब श्रमसंघों की उत्पादन में वृद्धि एवं योजना में निर्धारित लक्ष्यों की पूर्ति का साधन बनाया जाने लगा। सन् १९३० में हुई सोलहवीं पार्टी काँग्रेस द्वारा यह निर्धारित किया गया कि आर्थिक योजनाओं के निर्माण में श्रमसंघों का सक्रिय सहयोग लिया जाना चाहिये। उत्पादन में वृद्धि के उद्देश्य से समानतावादी-प्रतिस्पर्धा (Socialist Emulation) की भावना को प्रोत्साहन दिये जाने का निश्चय किया गया ताकि श्रमसंघों के माध्यम से श्रमिकों में उत्तरदायित्व एवं कर्तव्य निष्ठा जाग्रत करने के जनिप्राय से आन्दोलन किया जा सके। साथ ही यह भी स्पष्ट किया गया कि यदि उत्पादन बढ़ाने के अभिप्राय से जनता द्वारा की गयी पहल अथवा ध्वस्त किये गये विचारों के माग में नीजरक्षाही की ओर से बाधाएँ उपस्थित की जाती हैं अथवा श्रुटियाँ की जाती हैं, तो ऐसी प्रवृत्तियों को रोकना श्रमसंघों का सबसे महत्वपूर्ण कर्तव्य माना जायगा। इन दोषों के निवारण के लिये श्रमसंघों को सधर्म करना होगा। जब धीरे-धीरे इस काल में श्रमसंघों को उद्योगों में श्रम सम्बन्धों की देख रेख का काम किया जाने लगा। सन् १९३३ में कारखानों के निरीक्षण एवं स्वास्थ्य बीमा और वृद्धावस्था पन्शन योजना को छोड़कर सामाजिक बीमा की अन्य योजनाओं का प्रक्षालन का कार्य श्रमसंघों का दायित्व बन गया। इससे पूर्व यह कार्य श्रम का जन-मन्त्रालय (Peoples Commissariat of Labour) करता था जिसे विघटित कर दिया गया। यही नहीं वेतन मन्त्रालय की नीति को निर्धारित करने में भी अग्रपक्ष दृष्ट से श्रमसंघों का सहयोग किया जाने लगा। अब वेतन नीति का निर्धारण प्रतिवर्ष उच्च स्तरीय सरकारी विभागों एवं श्रमसंघों की केन्द्रीय परिषद के बीच पारस्परिक बातचीत के आधार पर लिया जाने लगा। इस प्रकार निर्धारित नीति के आधार पर विभिन्न उपक्रमों और संस्थाओं द्वारा श्रमसंघों से समझौते करके वेतन सीमाओं का निर्धारण किया जाने लगा। विभिन्न उद्योगों में सुलग्न श्रमिक ऐसे समझौते द्वारा निर्धारित वेतन सीमाओं से बाध्य थे।

उपर्युक्त परिवर्तनों के कारण श्रमसंघों के कार्यक्षेत्र में विस्तार अवश्य हुआ, किन्तु इस प्रकार धीरे धीरे वे सरकारी नीतियों के समर्थक बनने लगे। केन्द्र द्वारा निर्देशित आर्थिक नियोजन प्रणाली में इस प्रकार के समझौतों के द्वारा अनिवार्य वेतन सीमाओं को निर्धारित करना स्वाभाविक ही था। यदि श्रमिकों को प्रत्येक उद्योग में श्रमसंघों की सामूहिक सौदेबाजी की छूट दी जाती, तो फिर योजनाओं में निर्धारित

उत्पादन कार्यक्रमों को पूरा करने के नियम विभिन्न उद्योगों में पर्याप्त मजदूरी में उपयुक्त श्रमिकों की व्यवस्था करना कठिन होता है। सभी देशों में नियोजित लक्ष्यों की उपलब्धि नहीं की जा सकती थी। इसीलिए बढ़ावा देने और मोरिस डाव द्वारा यह आलोचना लगाया गया कि सोवियत श्रमसंघों ने नवीन दायित्वों के बोझ में अपने सामान्य कर्तव्यों के प्रति उत्तमोत्तमता का दृष्टिकोण अपना लिया। इससे आवास समस्या, कार्य दिनांशों एवं प्रबन्धकों के व्यवहार में सुधार और कार्य घटा में कर्मियों के प्रति जोश समाप्त होता चला गया। कुछ लोगों ने यह आलोचना भी की है कि इस अवधि में सोवियत श्रमसंघ सरकार के मुख्यापेक्षी हो गए। उनका प्रशासनिक संगठन कमजोर हो गया। मिदिलान्त उन्हें विचार प्रगट करने, इनाम करने और अपने पदाधिकारियों का निर्वाचन करने का अधिकार अस्वस्थ प्राप्त था, किन्तु व्यवहार में ये राजनीय नीतियों के विरोध में कुछ भी नहीं कह सकते थे। अतः ये अधिकार केवल भ्रामक और प्रभावहीन थे।

मान्यता प्राप्ति के नियम प्रत्येक देश के नियम श्रम-संघों की केन्द्रीय परिषद (All-Union Central Council of Trade Unions) से सम्बद्ध होना अनिवार्य हो गया। चूंकि इस परिषद पर साम्यवादी दल का पूर्ण नियन्त्रण है, अतः व्यवहार में श्रमसंघ संगठन साम्यवादी-दल द्वारा ही निर्देशित और नियन्त्रित किया जाता है। सदस्यता यद्यपि अनिवार्य नहीं है, फिर भी श्रमसंघों के सदस्यों को सामाजिक क्षेत्रों के लाभों की दृष्टि से कुछ विनाश रियायतें प्राप्त हैं। यही कारण है कि पिछले पच्चीस वर्षों में श्रमसंघों की सदस्यता में तीन गुना वृद्धि हुई है। इस समय इन संघों की सदस्यता आठ करोड़ से कुछ अधिक है।

### सोवियत श्रमसंघों का वर्तमान संगठन

सोवियत श्रम-संघ जनवादी केन्द्रीयता के अनुसार कार्य करते हैं। श्रम-संगठन से सम्बद्ध सभी उच्च स्तरीय एवं प्राथमिक संगठनों के पदाधिकारी श्रम संघों के सदस्यों द्वारा चुने जाते हैं, तथा ये संगठन नियमित रूप में अपने कार्य की रिपोर्टें सामान्य सदस्यों को देते हैं। निर्णय यद्यपि बहुमत से किये जाते हैं किन्तु उच्चस्तरीय संगठनों के समस्त निर्णयों का निचले स्तर के संगठनों द्वारा विचारित किया जाता है। सोवियत श्रमसंघ संगठन का त्रिस्तरीय विभाजन इस प्रकार है (i) केन्द्रीय संगठन, (ii) शाखा संगठन, और (iii) प्राथमिक संगठन।

(i) केन्द्रीय संगठन—सर्वोच्च स्तर पर चार वर्ष में एक बार आयोजित सोवियत संघों के श्रम-संघों की कांग्रेस (Soviet Congresses of Trade Unions) है। चूंकि इसका अधिवेशन प्रति वर्ष नहीं होता, नियमित कार्य के लिये इस कांग्रेस के अधिवेशन में श्रमसंघों के प्रतिनिधि श्रमसंघों की अखिल संघीय केन्द्रीय परिषद (All Union Central Council of Trade Unions) श्रमसंघों की कांग्रेस के अधिवेशन में केवल नीति सम्बन्धी सामान्य प्रश्नों एवं सभी तथ्यों पर विचार विमर्श

होता है, जबकि इस अरिवेशन में निर्वाचित अखिल राष्ट्रीय परिषद अममयी क समस्त कटोरा एव अन्य संगठना में समन्वय स्थापित करने का कार्य करती है।

(ii) शाखा संगठन—विभिन्न उत्पादना के अनुसार इस समय कम में २४ शाखा संघ (Branch Unions) कार्यशील हैं। उदाहरण के लिये मशीन निर्माण श्रमिका के श्रम शाखा संघ में विभिन्न मशीन निर्माण प्रतिष्ठानों के श्रमिक एवं कर्मचारी, मशीन निर्माण उद्योग में सम्बन्धित नियोजन डिजाइन, वैज्ञानिक अनुसंधान संगठनों के विशेषज्ञ कर्मचारी और प्रमुख पदाधिकारी संगठित हैं। शाखा श्रम संगठनों के कार्यक्षेत्रों में समन्वय स्थापित करी और श्रमसभा के कार्य सम्बन्धी समस्त स्थानीय समस्याओं का निपटारा करने के लिए श्रम-संघ परिषदों (Trade Union Council) की स्थापना की गयी है। प्रत्येक संघ जनतन्त्र, प्रदेश एवं क्षेत्र में इस प्रकार की परिषदें कार्यशील हैं। इनके अतिरिक्त शाखा श्रमसंघों की जनतन्त्रीय, प्रदेशीय और क्षेत्रीय समितियाँ भी हैं।

(iii) प्राथमिक स्तर—अलग-अलग कारखाना कार्यालयों, निर्माण स्थलों, कृषिपार्षदों आदि के श्रमिक एवं कर्मचारी मिश्रकर स्थानीय अथवा प्राथमिक श्रमसंघों का गठन करते हैं। सीमित स्तर में इस समय लगभग ५ लाख स्थानीय संगठन हैं। ये संगठन श्रमसंघों की पुनर्गठनी इकाई के रूप में कार्य करते हैं। प्रत्येक इकाई में एक से अधिक पुनर्गठनी संगठन नहीं होता है और उमम उम इकाई में कार्य करने वाले सभी स्तरों के प्रतिनिधि एक सामान्य श्रमिक और कर्मचारी आदि सदस्य हो सकते हैं।

इस प्रकार का संगठनात्मक ढाँचा एक और स्थानीय संगठना की केन्द्रीय नेतृत्व का लाभ प्रदान करता है, तो दूसरी ओर स्थानीय समस्याओं का निराकरण की दिशा में उन्हें सहन करने का अवसर प्रदान करता है। इसमें दो दानों प्रकार के कार्य में समन्वय स्थापित रख सकना सम्भव हो जाता है। इस प्रकार का संगठनात्मक ढाँचा ऐसी परिस्थितियों का निर्माण करता है जिनसे श्रम संघों के लिये राष्ट्रीय अर्थ तंत्र की विविध शाखाओं में कार्यशील श्रमिका के कार्य एवं जीवन की विशिष्ट दशाओं को ध्यान में रखना सम्भव हो जाता है।

(iv) श्रम संघों के वित्तीय साधन—सदस्यता का मासिक शुल्क तथा समय पर सम्पन्न किए जाने वाले श्रम कूट अथवा आमोद प्रमोद के कार्यक्रमों से प्राप्त आय ही श्रम संघों के वित्तीय साधन हैं। प्रत्येक श्रमिक से उसके मासिक वेतन के एक प्रतिशत का तिहाई भाग छेककर एक प्रतिशत तक सदस्यता शुल्क प्रतिमास लिया जाता है। इन धन के साथ-साथ श्रमिकों की ओर से अधिक भाग, सदस्यों की रहन सहन की दशाओं का सुधार, उनके लिए विश्राम और मनोरंजन के प्रबंध करने, उनके लिए दवाया और खाने पाने का व्यय करना, सांस्कृतिक कार्यों तथा उनके सामान्य सैन्यिक ज्ञान में अथवा व्यावसायिक कुशलता में वृद्धि करने आदि में व्यय किया जाता है। श्रमसंघों द्वारा आयोजित समस्त कार्यक्रमों पर किसी भी प्रकार का

कर (Tax) नहीं लगता है। थम मध कोष का तीन चौथाई भाग स्थानीय मंगलन व्यय करने हैं तथा शेष भाग जाम्ना एवं केन्द्रीय मंगलन को प्रदान किया जाता है। आय व्यय का वितरण सदस्यों की मांगारण समा में प्रतिदर्श रखा जाता है। आवश्यकता पड़ने पर इन कोषों में मदद्यों की आर्थिक सहायता भी प्रदान की जाती है। सधों का वित्तीय प्रबन्ध एवं नियन्त्रण मदस्यों अथवा उनके द्वारा निर्वाचित समितियों के हाथों में ही होता है।

(ख) थम सधों द्वारा सम्पन्न किये जाने वाले कार्य—समाजवादी व्यवस्था में राजकीय, आर्थिक और सामाजिक निर्माण के सभी क्षेत्रों में थम सधों की भूमिका उत्तरोत्तर बढ़ रही है, तथा राज्य और थम सधों की एकता सुदृढ़ हो रही है। इसका कारण यह है कि राज्य एवं थम मध, दोनों का सामाजिक आधार एक ही है। थम सधों के समक्ष नये और जटिल कार्य उत्पन्न हो रहे हैं। मोक्षिय थम सधों द्वारा अनेक प्रकार के कार्य सम्पन्न किए जाते हैं, जिनमें से कुछ प्रमुख निम्न प्रकार हैं।

(i) सुरक्षात्मक कार्य—थम मध थम सुरक्षा सम्बन्धी नियमों के निर्माण में सक्रिय भाग लेती हैं। वे इन नियमों की स्वीकृति प्रदान करती हैं जिनका पालन करना सभी प्रतिष्ठानों के लिये अनिवार्य होता है। प्रतिष्ठानों द्वारा थम सम्बन्धी कानूनों के पालन के निरीक्षण के लिये सधों को विशेषज्ञों एवं तकनीशियनों की सेवाएँ प्राप्त होती हैं। सुरक्षा नियमों के उन्नयन की दशा में थम मध द्वारा उचित कार्यवाही की माँग की जाती है। विवाद एवं भगदरे थम विवाद सम्बन्धी पंचायती आयोगों के समक्ष पेश किये जाते हैं जिनमें विभागों एवं थम सधों के प्रतिनिधि बराबर की संख्या में प्रतिनिधित्व करते हैं।

(ii) उत्पादन कार्यों में सहयोग—थम सधों की समितिपूर्ण उत्पादन योजनाओं, पूँजीगत निर्माण योजनाओं तथा श्रृंखला निर्माण और मरम्मत की योजनाओं को तैयार करने में भाग लेती हैं। राष्ट्रीय अर्थ तंत्र की सभी शाखाओं के विकास, थम उत्पादकता बढ़ाने और तकनीकी प्रगति के लिये अपने सधों सदस्यों में रुचि उत्पन्न करने में थम सधों का पर्याप्त योग रखा है। थम सधों का एक महत्वपूर्ण कार्य समाजवादी प्रतिस्पर्धा (Socialistic Emulation) को उत्तरोत्तर बढ़ावा देना रहा है। इसके लिये ८५ प्रतिशत श्रमिक एवं कर्मचारी व्यक्तिगत अथवा सामूहिक रूप से समाजवादी थम प्रतियोगिता आन्दोलन में भाग ले रहे हैं। विभिन्न प्रतिष्ठानों, विभागों, थम टोलियों आदि में उत्पादन वृद्धि के लिये स्पर्धा होती है और विजेताओं को प्रशस्ति पत्र एवं उपहारों से अलङ्कृत किया जाता है। इसके अतिरिक्त श्रमिकों के व्यावसायिक कौशल को बढ़ाने तथा उत्पादन में विज्ञान और इन्जीनियरिंग की आधुनिकतम उपकरणों के उपयोग को जारी रखने में योग देना थम सधों का प्रमुख कर्तव्य है।

(iii) जीवन स्तर में सुधार—नाम करने की दशाओं में सुधार के अतिरिक्त

श्रमिकों के रहने सहने की परिस्थितियों में सुधार पर भी धन सघों द्वारा जोर दिया जाता है। श्रमिकों के रहने के मकानों के निर्माण में गुणात्मक सुधार के लिये प्रति-योगिताओं का आयोजन धन सघों द्वारा किया जाता है। सरकारी गृह निर्माण योजनाओं में सहयोग तथा ऐसे श्रमिकों को जो अपना भवितव्य बनाने के इच्छुक हों, ब्रूखड एवं निर्माण सामग्रियों के रूप में सहायता धन सघ प्रदान करते हैं। धन सघों की समितियाँ एवं परिषदें व्यापार के विकास, मार्बजनिङ सेवाओं और दैनिक आवश्यकताओं की वस्तुओं की नियमित उपवृद्धि आदि पर निगरान रखती हैं। नगरों में समस्त सुविधायें जुटाने, नये पार्क आदि बनाने में भी सक्रिय भाग लेती है।

(iv) सांस्कृतिक कार्य—वनबो, सांस्कृतिक भवनो, पुस्तकालयों, खेल कूद आयोजनों में धन सघों की सक्रिय भूमिका रहती है। लगभग सत्तर लाख श्रमिकों की गतिविधियों में तथा ठाई करोड श्रमिक खेल कूद आयोजनों में नियमित रूप से भाग लेते हैं। इस समय सघों के अजीन बीस हजार वनब, बत्तीस हजार फ़िल्म प्रदर्शन प्रतिष्ठान, इक्कीस हजार पुस्तकालय तथा पर्याप्त संख्या में पार्क, विश्राम शिविर, पर्यटक-स्थल, स्टेडियम और खेल के मैदान हैं। वनबो के तत्वावधान में साप्ताहिक एवं रविवारीय कार्यक्रम आयोजित होते रहते हैं जो अत्यन्त लोकप्रिय सिद्ध हुये हैं।

(v) प्रकाशन—धन सघों के अपने छापेखाने एवं प्रकाशन गृह हैं। इनके द्वारा ६ पत्रिकायें, १० केन्द्रीय और साप्ताहिक समाचार पत्र प्रकाशित किये जाते हैं। इनके अनिश्चित विभिन्न विभागों और अथ सगठनों के साथ मिल कर भी धन सघ ६० पत्रिकायें और ५०० पुस्तकें प्रतिवर्ष प्रकाशित करते हैं।

(vi) स्वास्थ्य एवं सामाजिक बीमा की देखभाल—मोवियत धन सघ डाक्टरों सेनाओं में सुधार के लिये पर्याप्त प्रयत्न करते हैं। डाक्टरों संस्थानों पर निगरानी इनके द्वारा रखी जाती है तथा चिकित्सा, एवं रोगनिरोध की सुविधायें पोलिक्लिनिकों, विद्यालय गृहों, पर्यटन स्थलों रोगनिरोधक केन्द्रों के द्वारा जुटाने में मदद करते हैं। स्वास्थ्य बीमा और वृद्धावस्था पेंशन योजना को छोड़कर सामाजिक सुरक्षा की अन्य योजनाओं की देखभाल भी सघों द्वारा ही की जाती है। सघ अपने सदस्यों को सेनीटोरियमों तथा स्वास्थ्य केन्द्रों तथा जाने जाने आदि के लिये आर्थिक सहायता भी देते हैं।

(vii) आर्थिक प्रोत्साहनों में सहयोग—सन् १९६५ में मोवियत सरकार द्वारा प्रतिष्ठानों के कार्य में गुणात्मक सुधार लाने और उत्पादन वृद्धि करने के उद्देश्य से एक महत्त्वपूर्ण निर्णय लिया। इसके अनुसार अच्छे उत्पादन परिणामों के प्रदर्शन पर आर्थिक प्रोत्साहन दिये जाते हैं। इसके लिये तीन कोषों की स्थापना प्रत्येक प्रतिष्ठान में की गयी है। ये तीन कोष हैं—(क) भौतिक प्रोत्साहन कोष, (ख) सामाजिक, सांस्कृतिक एवं गृह निर्माण कोष तथा (ग) उत्पादन विकास कोष। प्रथम कोष से सघन के कार्य के वार्षिक परिणाम के अनुसार श्रमिकों को नकद बोनस दिया जाता

है। हमारे कोप में से यह निर्माण एवं गामाजिफ और ग्रास्टिफ कार्यों को सम्पन्न करने के लिए तैयार की गयी योजनाओं के लिये धन दिया जाता है। तीसरे कोप से उन श्रमिकों को अधिक प्रोत्साहन दिया जाता है जिनकी रजि न केवल अपना काम पूरा करने में, बल्कि मध्यम की पूरी योजना को पूरा करने में बनी रहती है। प्रतिष्ठान में जितना अच्छा काम होता है तैयार भाग की त्रिको उनको ही अधिक होती है तथा लाभ भी उन्हीं को अधिक होता है, और इस प्रकार प्रतिष्ठान उतना ही अधिक धन प्रोत्साहन कोषों में दे सकता है। इन कार्यों का प्रबन्ध एवं विवरण थम सघ एवं प्रबन्ध कर्ता सम्मिलित रूप में करते हैं।

(VIII) अन्तरराष्ट्रीय सम्बन्धों का विकास—सोवियत थम सघ अन्य देशों के थम सघों के साथ अपने सम्बन्ध बढ़ाने के लिये प्रयत्नशील रहने हैं। ये सघ समार के समस्त थम सघ आन्दोलन को एकता का समर्थन करते हैं। सोवियत थम सघों द्वारा १०० से भी अधिक देशों के थम सघों से सम्बन्ध एवं सहयोग स्थापित किया गया है। अ २ देशों के थम सघों के लगभग ४०० प्रतिनिधिमण्डल प्रतिवर्ष सोवियत सघ की मंत्रीमण्डल यात्रा करते हैं। इसी प्रकार सोवियत थम सघ अपने सैकड़ों प्रतिनिधिमण्डल अन्य देशों की मंत्रीमण्डल यात्राओं पर भेजते हैं।

### स्टाखनोव आन्दोलन (Stakhanov Movement)

सन् १९२६ से ही रूप में समाजवादी प्रतिस्पर्धा (Socialist Emulation) के विचार का सूत्रपात हुआ था जबकि लेनिनग्राद के एक कारखाने के कतिपय श्रमिकों की टोलिया ने स्वतः ही उत्पादन बढ़ाने के उद्देश्य से परस्पर प्रतिस्पर्धा प्रारम्भ की। इससे उत्पादन बढ़ा और इस सिद्धान्त को अन्य कारखानों में भी लागू किया। इसी सिद्धान्त पर आधारित साम्यवादी कार्य आन्दोलन (Communist Work Movement) का विकास किया गया जिसने श्रमिकों को स्वतः ही यह प्रेरणा दी कि वे साम्यवादी समाज के निर्माण के लिये अधिकाधिक कार्य करें और उत्पादन बढ़ाने के अभिप्राय से अपनी कार्यकुशलता में वृद्धि करें। सन् १९३५ में एक नव आन्दोलन का आरम्भ हुआ जिसे स्टालिनोव आन्दोलन कहा जाता है। इसके द्वारा अधिकतम कुशल उपायों के द्वारा उत्पादन वृद्धि के प्रयत्न किये जाते हैं। इस आन्दोलन ने थम की उत्पादकता को दुगुना, तिगुना और दस गुना तक बढ़ाया है। इस आन्दोलन का श्रेय श्री स्टालिनोव<sup>१</sup> को है जिनके नाम पर ही इसका नामकरण हुआ है। श्री स्टालिनोव डोनबास की एक कोयला खान में श्रमिक थे। प्रारम्भ में इनके काम करने की गति अत्यन्त धीमी थी और एक दिन में बठिनाई से ५ टन कोयला में अधिक नहीं खोद सकते थे। किन्तु इनने मन में स्वतः ही अपने दैनिक

<sup>१</sup> Mr. Alexei Stakhanov was a coal miner in a coal mine in Donbas Coal Region

उत्पादन में वृद्धि करने की प्रेरणा उत्पन्न हुई। धीरे धीरे इनका उत्पादन बढ़ा। कुछ विशेष प्रशिक्षण के लिये भेजा गया, और अन्ततः इनका उत्पादन १०२ टन प्रति दिन हो गया। इतना आर्थिक उत्पादन हमने कभी किसी श्रमिक ने एक दिन में नहीं दिखलाया था। अन्य कामों में भी उत्पादन का रिकार्ड स्थापित करने की होठ मी लगे गयी और इस प्रकार यह आन्दोलन एक कारखाने से दूसरे कारखाने में और एक नगर से दूसरे नगर में फैलने लगा।

यह आन्दोलन दावागिरी के समान अन्य आर्थिक क्षेत्रों में फैला। हमने याता-यात, निर्माण, उद्योग, कृषि आदि आर्थिक जीवन के प्रत्येक पहलू को प्रभावित किया। हटालमोकाहट लोगों की मध्या लगातार बढ़ती गयी। यह आन्दोलन धीरे-धीरे विकसित नहीं हुआ बल्कि इसने मजदूर समस्त सोवियत संघ को अपने प्रभाव में ले लिया। इसका कारण सोवियत जीवन प्रणाली में निहित है। यह आन्दोलन इच्छा शक्ति और सार्वजनिक सेवा की भावना की उपज है जिससे प्रेरित होकर रूस का श्रमिक वर्ग अधिकतम उम्माह से आर्थिक साधनों और शक्ति का उपयोग जन जीवन को समुन्नत बनाने में करता है। पूँजीवादों व्यवस्था में ऐसा सम्भव नहीं है, क्योंकि हममें श्रमिक यह सोचता है कि वह मरने लिये नहीं, बल्कि पूँजीपति के लिये कार्य कर रहा है। सोवियत समाज में श्रमिक अपने कार्य को जीविका के लिये करने के बजाय काम करने का आनन्द प्राप्त करने के लिये करते हैं, ताकि उनका वर्ग रहित समाज और देश अत्रिआर्थिक सम्पन्न हो सके।



# १६

## सामाजिक सुरक्षा एवं जन-कल्याण

[SOCIAL SECURITY AND PUBLIC WELFARE]

“The constitution of the Union of Soviet Socialist Republics states that citizens of the U. S. S. R. have the right to maintenance in old age and also in case of sickness or disability.”

प्रस्तावना

आज के औद्योगिक युग में श्रमिक वर्ग का बढ़ता हुआ प्रभाव किसी से छिपा नहीं है, ऐसी स्थिति में उनके महत्त्व में इन्कार नहीं किया जा सकता। पूँजीवादी और जनतन्त्रात्मक देशों में भी श्रमिक वर्ग धीरे धीरे उद्योगों का महत्त्वपूर्ण अंग होता जा रहा है और उन्हीं उद्योगों के संचालन और प्रवृत्ति में अतिशक्तिशाली स्थान प्राप्त होता जा रहा है। इंग्लैंड को औद्योगिक शक्ति में सभी देशों में श्रमिक-आन्दोलनों को जन्म दिया और उन्होंने अपनी लड़ाई में अतिशय बड़ी भूमिका निभाई। वे प्रारम्भिक वर्षों में इन आन्दोलनों का प्रभाव अन्तर्राष्ट्रीय स्तर पर भी दृष्टिगोचर होने लगा। प्रथम विश्व युद्ध के पश्चात् राष्ट्रपति के शासन में अन्तर्राष्ट्रीय श्रमिक संगठन (I. L. O.) की स्थापना इसका ज्वलन्त प्रमाण है। अब जब पूँजीवादी और जनतन्त्रात्मक देशों में भी श्रमिकों की आर्थिक कठिनाईयाँ को हल करने के लिए श्रम-आन्दोलन की महत्ता बढ़ती गई और कुछ देशों में श्रमिक दल ने सरकारों का निर्माण भी किया तो यह स्वाभाविक ही था कि समाजवादी मोक्षार्थी मन में तो श्रम की दशा सुधारने और उन्हीं समाज में उचित स्थान देने का प्रयत्न किया गया। अवश्य ही इस दिशा में मोक्षार्थी रूप अन्य सभी पूँजीवादी, जनतन्त्रवादी देशों से आगे है जहाँ का प्रत्येक श्रमिक अपने देश और समाज के निर्माण में कुल सज्जुत है क्योंकि शोषित सध उनके लिये सब कुछ है।

शान्ति से पूर्व हम के मजदूरों और किसानों की आर्थिक एवं रहन-सहन की दशा अत्यन्त ही निम्न थी। गाँवों में चिकित्सा सुविधा जैसी कोई चीज नहीं थी। मुगमरी,

गरीबी और अज्ञान में जनसाधारण जकड़ा हुआ था और उनके बच्चे के निवारण की दिशा में राज्य द्वारा कोई प्रयत्न नहीं किया जाता था। किन्तु समाजवादी व्यवस्था ने जनता को धीरे धीरे प्रत्येक प्रकार की सुविधायें प्रदान करने की व्यवस्था की। इसमें अनेक वर्षों का समय लग गया और यह नहीं समझना चाहिये कि आज सामाजिक सुरक्षा एवं जन-कल्याण का जो स्तर हम रूस में देखते हैं वह क्रांति के तत्काल बाद ही वहाँ प्राप्त कर लिया गया था। किन्तु इतना अवश्य कहा जा सकता है कि इसके लिये संगठनात्मक परिवर्तनों की एक लम्बी श्रृंखला वहाँ घटित हो गयी थी जिसके लिये प्रारम्भ में तो जनता में त्याग एवं समय की अपेक्षा की गयी थी। द्वितीय युद्ध के पूर्व तक सोवियत संघ की औसत जनता का जीवनस्तर पश्चिमी देशों की तुलना में कम था और उन्हें सामाजिक सुरक्षा की कम सुविधायें प्राप्त थी। किन्तु उसके बाद से और विशेषतः सातवीं योजना के काल में वहाँ जनकल्याण की ओर विशेष ध्यान दिया गया और उसका परिणाम यह है कि आज वहाँ समाजवादी प्रयत्नों ने जनसाधारण को आने वाले कल के प्रति विश्वास की भावना से भर दिया है तथा बेरोजगारी, गरीबी और आकस्मिक सड़कों के विरुद्ध सुरक्षा प्रदान की है। काम, अवकाश, निःशुल्क शिक्षा एवं डाक्टरों की चिकित्सा तथा पेंशन एवं निर्वाह भत्ता पाने ■ अधिकार अब सोवियत समाज के जन जीवन में मौनिक तथ्य बन चुके हैं। सोवियत जनता की वास्तविक आय में नकदी वेतन और मजदूरी के अतिरिक्त निःशुल्क शिक्षा एवं चिकित्सा स्वास्थ्य सेवा, पेंशन, भत्ते अनुदान एवं राज्य के अनुदान पर मिलने वाले अन्य लाभों तथा रियायतों के कारण पहले की अपेक्षा कई गुना वृद्धि हो चुकी है। समाजवादी समाज के मनुष्य का और उसके सुख कल्याण का ध्यान रखना पार्टी और राज्य का प्रमुख तथ्य होता है वस्तुतः इस लक्ष्य की पूर्ति में ही स्वयं समाजवाद की सार्वकता निहित है। मनुष्य का मंगल कल्याण और सामाजिक एवं व्यक्तिगत रूप में उसका प्रत्येक दृष्टि से पूर्ण विकास ऐसे समाज का उद्देश्य माना जाता है। जनता के सुख कल्याण के लिये समस्त राष्ट्र के जीवन एवं कार्य परिस्थितियों में निरन्तर सुधार किया जाता है। इस प्रकार बड़ी हुई राष्ट्रीय सम्पन्नता में प्रत्येक नागरिक को यथा सम्भव समान लाभ प्राप्त करने का अधिकार एवं अवसर प्रदान किया जाता है। समाजवादी समाज में ऐसा करना सरल एवं सम्भव होता है क्योंकि उसमें कोई शोषक वर्ग नहीं होता है—कोई ऐसा वर्ग नहीं होता है जो मजदूरों के श्रम के प्रतिफल का अधिक भाग हठ से लेने का इच्छुक हो। उसमें सभी भौतिक एवं सांस्कृतिक मूल्यों पर जन साधारण का अधिकार होता है। अब समाजवाद के अन्तर्गत प्रत्येक व्यक्ति के रहन सहन का स्तर प्रत्यक्ष रूप में समस्त समाज की सम्पदा पर, और सामाजिक उत्पादन के विकास पर निर्भर करता है।

सोवियत सामाजिक सुरक्षा एवं जन कल्याण की व्यवस्था का अध्ययन सुविधा की दृष्टि से निम्न शीर्षकों के अन्तर्गत किया जा सकता है।

(i) बेरोजगारी की समाप्ति, (ii) जन स्वास्थ्य एवं चिकित्सा, (iii) सामाजिक बीमा, (iv) वृद्धावस्था एवं अन्य पेंशन, तथा (v) जन-कल्याण ।

### बेरोजगारी की समाप्ति (End of Unemployment)

क्रान्ति से पूर्व भी यद्यपि सोवियत संघ में बेरोजगारी सदैव विद्यमान रही, किन्तु क्रान्ति के पश्चात् गृह युद्ध एवं राजनैतिक अव्यवस्था के कारण यह और अधिक व्यापक हो गयी । सन् १९१७-१८ की आर्थिक गड़बड़ी के कारण औद्योगिक संगठनों के बन्द हो जाने से नियमित श्रमिक भी बेरोजगारों की श्रेणी में आ गये । गृह युद्ध और हस्तश्रेय के समय नागरिक जीवन में कठिनाइयाँ बढ़ गयी । दूसरी ओर ग्रामीण क्षेत्रों में क्रान्तिकारी रूपान्तर हो रहा था । बड़े शहरों के बेरोजगार गाँवों की ओर बढ़ रहे थे । नवीन आर्थिक नीति के काल में औद्योगिक सिंडीकेटों के स्थापित होने, लागत लेखा पद्धतियाँ अपनाये जाने, अलाभकर उद्योगों के बन्द किये जाने, उनमें से कुछ को निजी लोगों को सौंप दिये जाने से बेरोजगारी की संख्या और अधिक बढ़ गयी । सन् १९२५ में बेरोजगारों की संख्या २५ लाख से भी कुछ अधिक थी । इनमें अधिकतर बेरोजगार अकुशल थे । सन् १९२२ से रोजगार दफ्तरो की प्रणाली प्रारम्भ की गयी । रोजगार केवल रोजगार दफ्तरो के माध्यम से ही मिल सकता था और इन दफ्तरो के द्वारा प्राथमिकता के क्रम का कठोरता से पालन किया जाता था । सन् १९२५-२६ के बाद औद्योगिक पुनर्निर्माण का कार्य जोरों पर शुरू किया गया । धीरे धीरे पुनर्निर्मित हो रही अर्थ व्यवस्था में अविक्रमिक श्रमिकों को काम मिलता रहा । २ फरवरी सन् १९२५ को श्रम मन्त्रालय के आदेश के द्वारा बेरोजगार लोगों को अनिवार्य पंजीकरण और प्राथमिकता के आधार पर रोजगार देने की प्रणाली को समाप्त कर दिया गया । इस समय लगभग चार लाख बेरोजगार व्यक्ति सरकारी सहायता प्राप्त कर रहे थे जिन्हें सार्वजनिक निर्माण के श्रम पर लगाया जाता था और सवा या डेढ़ रुबल प्रतिदिन दिया जाता था । सन् १९२६ से १९३० तक के चार वर्षों में लगभग २५ लाख बेरोजगारों को राजा की ओर से सहायता दी गयी । १९२७ में श्रमसंघ कांग्रेस द्वारा यह निणय दिया गया कि 'कुशल श्रमिकों एवं औद्योगिक श्रमिकों' को अपने क्षेत्र में मिलने वाले औसत पारिश्रमिक का ३३ प्रतिशत, अर्ध-कुशल श्रमिकों को २५ प्रतिशत और अकुशल श्रमिकों को २० प्रतिशत बेरोजगारी सहायता प्रदान की जानी चाहिये । यह सहायता कुशल मजदूरों को ६ माह तथा अकुशल श्रमिकों को ७ माह तक दी जाती थी । विशेष आवश्यकता होने पर मासिक राशन अथवा सार्वजनिक भोजनालयों में बेरोजगारों को खाना भी दिया जाता था । बेरोजगार लोगों को अस्थायी कार्य समूहों में संगठित करने तथा व्यवसाय चुनने और प्रशिक्षण देकर काम पर लगाने का प्रयत्न किया गया ।

औद्योगीकरण और विशाल निर्माण कार्यों के प्रारम्भ होने पर बेरोजगारों का नियोजित वितरण करने के अनेक अवसर मिले । बेरोजगारों के वितरण को राज्य के

नियन्त्रण में लाने के लिये और अधिक रोजगार दफ्तर खोलने लगे। जन श्रम मन्त्रालय के श्रम वाजार विभाग का विस्तार किया गया। रोजगार की खोज में गाँवों से शहरों की ओर जाने वाले व्यक्तियों के पञ्जीकरण के लिये शाखा केन्द्रों का जाल सा बिछा दिया गया। रोजगार दफ्तरों और व्यापार उद्योग मण्डलों के बीच समझौते की प्रणाली प्रारम्भ होने से रोजगार दफ्तरों के कार्यों में एक नया कार्य जुड़ गया तथा श्रम को माँग एवं पूर्ति में सन्तुलन स्थापित करने की दिशा में उनकी भूमिका बढ़ गयी।

प्रथम पञ्चवर्षीय योजना के ताल में कम्युनिस्ट पार्टी ने बेरोजगारी को समाप्त करने के लिये मारी शक्ति लगा दी। सन् १९२८ तक जनशक्ति वितरण की विश्वस्तनीय बनाना सम्भव हो चुका था, क्योंकि उस समय तक औद्योगिक उत्पादन का ८२.४ प्रतिशत और खुदरा व्यापार का ७६.४ प्रतिशत समाजवादी क्षेत्र में आ चुका था। सन् १९२६ में बेरोजगारी की संख्या १५ लाख थी जो घटकर सन् १९३० में ११ लाख और सन् १९३१ में केवल २ लाख रह गयी। इसी वर्ष १९४८ नये औद्योगिक संस्थानों की स्थापित किया गया। काम के घंटों में कुछ कमी की गयी। इससे अनेक लोगों को काम मिला। प्रथम योजना की अवधि में लगभग ८२ लाख किसानों को उद्योगों की विभिन्न शाखाओं में काम मिला। इस समय तक कृषि के पुनर्गठन के कारण उदरगत कठिनाइयों के कारण बंधी सन्ध्या में ग्रामीण परिवार शहरों में आने लगे थे। कृषि के सामूहिकरण के कारण ग्रामीण जनशक्ति का कुछ भाग अतिरिक्त घोषित कर दिया गया। इन परिवारों की उनकी सहमति से जनश्रम मन्त्रालय द्वारा अन्य ऐसे क्षेत्रों में बसाया गया जहाँ उनके लिये काम था। सामूहिक कामों से मौसमी बहिर्गमन के समर्थन और उनके तथा औद्योगिक संस्थानों के मध्य अनुबन्ध करके गाँवों से शहरों की ओर जनशक्ति के मौसमी बहिर्गमन को नियोजित बनाया गया। धीरे-धीरे ग्रामीण क्षेत्रों में उद्योगों की ओर जनशक्ति के समस्त प्रयाण को नियोजित और संगठित आधार दिया गया। सन् १९३१ के बाद बेरोजगार मजदूरों को प्रशिक्षित और पुनर्प्रशिक्षित करने की प्रक्रिया भी देश में बेरोजगारी को खत्म करने में सहायक सिद्ध हुई। पुराने व्यवसाय अनुपयोगी पड़ रहे थे और उनके स्थान पर नये व्यवसाय पनप रहे थे जिनमें नवीन कुशल एवं प्रशिक्षित श्रम की जरूरत थी। बेरोजगार युवकों एवं महिलाओं के प्रशिक्षण पर विशेष ध्यान दिया गया। इनके लिये सामूहिक व्यावसायिक स्कूलों में विशेष पाठ्यक्रम खोलने लगे। ऐसे पाठ्यक्रमों का जाल सारे देश में फैला दिया गया जिनमें ५-६ साल की स्कूली शिक्षा के बाद औद्योगिक प्रशिक्षण दिया जाने लगा। सन् १९३१ तक शिक्षित बेरोजगारों को पूर्णतः काम पर लगा दिया गया। सामूहिकरण के बाद कृषि फार्मों पर श्रमिकों एवं जघ्वातकों की भारी संख्या में माँग हुई। जब इनकी बेरोजगारी भी समाप्त हो गयी। इसके साथ ही महिलाओं को काम देने की दिशा में प्रयास किया गया। प्रथमवां को कहा गया कि वे महिलाओं के प्रशिक्षण और पुनर्प्रशिक्षण के लिये केन्द्रों की स्थापना करें। पहली योजना की

अवधि में ३७ लाख महिलाओं को रोजगार प्रदान किया गया। इनमें से १४ लाख सहरो तथा २१ लाख गाँवों की निवासी थी। पहली पंचवर्षीय योजना के अन्त तक सोवियत उत्तरादन में नियोजित जनशक्ति का १८.६ प्रतिशत महिला श्रम के रूप में था। अर्थ-व्यवस्था के लगभग सभी क्षेत्रों में रोजगार की दृष्टि से महिलाओं को समान महत्व दिया जाने लगा।

इस प्रकार सोवियत संघ में प्रथम योजना के पाँच वर्षों में ही जनशक्ति का इनका उत्तम नियोजन किया कि उसने बेरोजगारी पर पूर्ण विजय प्राप्त करली। उसके बाद से वहाँ बेरोजगारी का मुद्दा समाज में नहीं रहा है क्योंकि जनशक्ति का पूर्ण नियन्त्रण और नियोजन राज्य के कठोर शासन का अभिन्न अंग बन गया है। यही कारण है कि सोवियत संघ की सामाजिक बीमा योजनाओं में बेरोजगारी-लाभ का अंग कहीं उल्लेख हम नहीं मिलता है, क्योंकि अब वहाँ इसकी आवश्यकता ही नहीं रह गयी है। अन्य सभी पड़ोसी क्षेत्रों में सामाजिक सुरक्षा के अन्तर्गत बेरोजगारी का बीमा प्रमुख रूप से ऐसी योजनाओं का मुख्य अंग माना जाता है। भारत में यद्यपि कर्मचारी राज्य बीमा योजना आंशिक रूप से लागू है किन्तु उसका अन्तर्गत अभी तक बेरोजगारी के विरुद्ध सुरक्षा की कोई व्यवस्था नहीं की जा सकी है। इसका कारण यह नहीं है कि हमारे देश में सोवियत संघ की भाँति इसकी आवश्यकता नहीं है, बल्कि यह है कि हमारे देश में बेरोजगारी इतनी अधिक है कि उगने लिये आवश्यक वित्तीय साधनों की हमारे यहाँ कमी है। हम अपने यहाँ बेरोजगारी को समाप्त करने के लिये इतने अल्पकाल में ही निम्न प्रकार पर्याप्त साधना की व्यवस्था करने में तथा अनुकूल दशाएँ उत्पन्न करने में सफल हो सका और भारत आर्थिक नियोजन के इतने लम्बे काल में भी इस अभिशाप से मुक्त नहीं हो सका है—इसका विवेचन हमारे लिये अत्यन्त रुचिकर विषय हो सकता है।

### (11) जन स्वास्थ्य एवं चिकित्सा (Public Health and Medical Care)

केन्द्रीय स्वास्थ्य मंत्रालय के अधीन समस्त हमारे स्वास्थ्य एवं चिकित्सा सम्बन्धी सेवाएँ समस्त हमारी नागरिकों के लिए उपलब्ध हैं। राज्य स्तर, जिला स्तर एवं प्रदेश और स्थानीय स्तरों पर ऐसे विभागों का जाल सा बिछा हुआ है। चिकित्सा सेवाओं का लाभ श्रमिक, उसके परिवार तथा उनके आश्रितों को भी मिलता है और इसमें दवा की व्यवस्था, परामर्श, स्वास्थ्य सम्बन्धी सभी प्रकार की सहायता निःशुल्क दी जाती है। ये सुविधाएँ शहर, जिला तथा सभी क्षेत्रों में प्राप्त हैं। विविध रोगों एवं व्याधियों के लिये विविध अस्पतालों में विशेष चिकित्सा का प्रबन्ध है जहाँ उस रोग के सर्वोच्च विशेषज्ञों की सेवाओं की व्यवस्था रखी जाती है। बड़े औद्योगिक प्रतिष्ठानों एवं सरकारी और माप्राहिक फार्मों के अपने अलग चिकित्सालय हैं। हैजा, प्लेग, चेचक, मियादी बुखार जैसी भयंकर सार्वजनिक बीमारियों को ज़रूरत से पूर्ण रूप से समाप्त कर दिया गया है। मलेरिया का अब वहाँ कोई निदान नहीं रह गया है

और सयरोग, पोलियो एव डिप्थीरिया आदि रोग भी अब रूस में अपवाद स्वरूप ही पाये जाते हैं।

यह सत्र देश में स्वास्थ्य दशाओं में किये गये सुधार का परिणाम है। रूस में इस समय प्रति दस हजार व्यक्तियों पर १ डाक्टर और १०० चिकित्सा सहायक उपलब्ध हैं। सोवियत स्वास्थ्य सेवाओं में इस समय ४० लाख से भी अधिक व्यक्ति लगे हुए हैं। डाक्टरों की संख्या की दृष्टि से रूस का स्थान विश्व में सर्वप्रथम है। साथ ही वहाँ मृत्युदर भी विश्व में सबसे कम है। पिछले पचास वर्षों में रूस ने औसत जीवन आयु (Life expectancy) में दुगुनी वृद्धि करती है। अब एक औसत स्त्री नागरिक ७० वर्ष की आयु तक जीने की आशा रखता है। देश में इस समय छह लाख से भी अधिक डाक्टर हैं तथा स्वास्थ्य सेवाओं में सलग्न व्यक्तियों की कुल संख्या आठ लाख है।

रूस में श्रमिक सघों के द्वारा भी स्वास्थ्य केन्द्र (Health Resorts) संचालित किये जाते हैं। लगभग १२०० बड़े औद्योगिक प्रतिष्ठानों के द्वारा अपने निरोध मंत्रीटोरियम चलाये जा रहे हैं। इन केन्द्रों में श्रमिकों को रियायती दरो पर रहने और स्वास्थ्य लाभ करने की सुविधा प्राप्त है। श्रमसंघों का रूस में एक कर्तव्य यह भी है कि वे डाक्टरी सेवा में सुधार के लिये प्रयत्न करें और चिकित्सा सस्मानों के काम पर नियंत्रण रखें। चिकित्सा एवं रोग निरोध की सुविधायें इनके द्वारा जुटाई जाती हैं। पोली क्लिनिकों और रोग निरोध केन्द्रों के प्रबन्ध में प्रत्यक्ष भाग भी इन सघों द्वारा किया जाता है।

### (iii) सामाजिक बीमा (Social Insurance)

राज सोवियत रूस में सामाजिक बीमा की अत्यन्त सफल और व्यापक व्यवस्था विद्यमान है। इसका विकास क्रान्ति के बाद अनेक वर्षों में हुआ। क्रान्ति के पहले सन् १९१२ के बीमा अधिनियम में अन्तर्गत श्रमिकों के छोटे से वर्ग को बीमार हो जाने अथवा अशक्त हो जान की दशा में कुछ लाभ दिया जाता था। क्रान्ति के बाद, मुद्रकासीन समाजवाद की समाप्ति के पश्चात् सन् १९२२ में सामाजिक बीमा की एक व्यापक योजना बनाई गयी। इस समय स्वीकार की गयी श्रम नियमावली (Labour Code) के अन्तर्गत सेवा में सलग्न श्रमस्थ व्यक्तियों के लिये सामाजिक बीमा सुरक्षा प्रदान की गयी जिसके अन्तर्गत वृद्धावस्था अपशुना, शारीरिक आपात, बीमारी, अमा-यिक मृत्यु, मंदिराओं की प्रसूतावस्था आदि के लिये आवश्यक सामान्य एवं सुविधाओं की व्यवस्था की गयी। धीरे-धीरे श्रम सघों का मध्यम सहयोग सामाजिक बीमा की योजनाओं के संचालन एवं प्रबन्ध में लिया जाने लगा। सन् १९३३ में यह दायित्व बहुत कुछ श्रमसंघों को ही सौंप दिया गया। सोवियत सामाजिक बीमाव्यवस्था के वर्तमान स्वरूप का अनुमान निम्नलिखित वर्णन से लगाया जा सकता है।

(क) बीमा योजना का क्षेत्र (Extent of the Insurance Scheme)  
प्रारम्भिक वर्षों में केवल औद्योगिक श्रमिकों के लिये ही इसकी व्यवस्था थी और

इनको भी प्राप्त होने वाले लाभों की मात्रा बहुत कम थी। बाद में ग्रामीण क्षेत्रों के विकास और कृषि के सामूहिकरण व उपरान्त राजकीय कृषि फार्मों तथा सामूहिक कृषि फार्मों में कार्य करने वाले समस्त कर्मचारियों को भी सामाजिक बीमा योजनाओं में सम्मिलित कर लिया गया। अब सोवियत रूस के सब नागरिकों को इसका लाभ प्राप्त है। अब वहाँ इसका क्षेत्र बढ्गन व्यापक हो गया है। इसके अन्तर्गत सम्मिलित व्यक्तियों का चार वर्गों में विभाजित किया जा सकता है या इस प्रकार है

(i) राज्य की सेवाओं में नियोजित मयस्त व्यक्ति जैसे राजकीय प्रतिष्ठानों, राजकीय सेवाओं एवं सहायरी सम्यकों के कर्मचारों,

(ii) व्यक्तिगत सस्यानों में काम करने वाले समस्त व्यक्ति,

(iii) ऐसे सभी व्यक्ति जो पहले सेवायुक्त कर्मचारी की भाँति काम कर चुके हों और वर्तमान में प्रशिक्षण पाठ्यक्रमों में प्रशिक्षार्थी के रूप में कार्यरत हों, तथा

(iv) व्यक्तिगत कृषक, सामूहिक कृषि फार्मों में काम करने वाले व्यक्ति तथा मौसमी व्यवसायों में कार्य करने वाले लोग।

(ख) प्राप्त होने वाले लाभ (Benefits)—बीमा योजना के अन्तर्गत प्राप्त होने वाले लाभों को दो भागों में विभाजित किया जा सकता है—प्रथम, नि शुल्क सेवाओं के उपयोग के रूप में प्राप्त होने वाले लाभ, तथा द्वितीय नकद सहायता के रूप में दिया जाने वाला लाभ। प्रथम लाभ के अन्तर्गत थमिका एवं उनके परिवारों के सदस्यों को प्राप्त होने वाली ऐसी सेवाओं के उपयोग का अधिकार है जिनके लिये कोई शुल्क नहीं लिया जाता है, अथवा यदि लिया भी जाता है तो अत्यन्त नाम मात्र का रियायती शुल्क लिया जाता है। ऐसे लाभों में स्वास्थ्य-केंद्रों, विधाम केंद्रों, मनोरंजन केंद्रों आदि में रहने और उनमें उपलब्ध सुविधाओं का उपयोग करने की सुविधा सम्मिलित है। सिंगु शिक्षण केंद्रों तथा उच्च शिक्षा के केंद्रों में थमिकों के बच्चों तथा परिवार के सदस्यों को दी जाने वाली रियायतें और सुविधायें भी ऐसे ही लाभों का अंग हैं।

(१) नकद-सहायता लाभ (Cash benefit)—बीमारी, काम करते समय अथवा अन्य किसी प्रकार से हुई अस्थायी अयोग्यता (Temporary Disability) की दशा में नकद लाभ दिया जाता है। इस लाभ की मात्रा सेवा की अवधि के अनुसार भू-नायिक हो सकती है। नौकरी की अवधि के अनुसार थमिकों को उनकी मजदूरी के आधे भाग से लेकर उसके ६० प्रतिशत तक नकद लाभ के रूप में प्राप्त हो जाता है। व्यवसाय के कारण पीड़ित रोगियों को अथवा काम करते समय क्षति या आघात पहुँचने पर या युद्ध में घायल हुए व्यक्तियों को अधिक नकद-लाभ दिया जाता है जोकि वेतन के ६० प्रतिशत से गत प्रतिशत तक हो सकता है।

(ii) महिलाओं को प्रसूति के आठ सप्ताह पहले और आठ सप्ताह प्रसूति के उपरान्त प्रसूति लाभ दिया जाता है। इस अवधि में उन्हें कार्य से अवकाश प्राप्त

होता है तथा वेतन का शत प्रतिशत लाभ मिलता रहता है। दूसरे शब्दों में प्रभूति लाभ के रूप में कुल सोलह सप्ताह तक महिलाओं को पूरे वेतन पर अवकाश दिया जाता है। इसके अतिरिक्त जन्म के समय कुछ अतिरिक्त नकद अनुदान भी दिया जाता है।

(iii) कार्य करते समय लम्बी छोट अथवा व्यावसायिक बीमारी के कारण उत्पन्न स्थायी अयोग्यता (Permanent Disability) की दशा में पेंशन देने की व्यवस्था है। यह पेंशन अयोग्यता अथवा अशक्तता की सीमा के अनुसार कम अथवा अधिक होती है।

(iv) नकद-अनुदान (Cash grant)—जीवन में घटित होने वाले ऐसे सदयोगों के लिये, जब व्यक्ति व्यक्ति स्वयं करने के लिये बाध्य होता है, राज्य की ओर से नकद अनुदान दिया जाता है। यह अनुदान विवाह के समय शादी के विशेष व्ययों को पूरा करने, प्रभूति के समय बच्चे के जन्म के समय होने वाले खर्चों के लिये, तथा मृत्यु के समय अन्तिम सुस्कार के खर्चों को पूरा करने के लिये प्रत्येक नागरिक को दिया जाता है।

जनवरी १९६८ में तारों के विषय में किया गया सन्तोष

सोवियत संघ की कम्युनिस्ट पार्टी की केन्द्रीय समिति तथा सोवियत संघ की मन्त्रि परिषद ने सन् १९६८ में लाला में अनेक सुधार लिये। कारखानों और दफ्तरों में काम करने वालों के लिये, जिनका मेरा काम बाठ साल का हो चुका हो, अस्चाई अशक्तता भत्ता पूर्ण वेतन के बराबर कर दिया जायगा। पाँच से बाठ साल के सेवा काल वालों को वेतन का अस्मो प्रतिशत भत्ता मिलेगा।

(v) सामाजिक बीमा योजना का प्रशासन—सोवियत सामाजिक बीमा व्यवस्था की एक प्रमुख विशेषता यह है कि इसके प्रशासन का दायित्व श्रममण्डलों के ऊपर है। प्रत्येक क्षेत्र एवं प्रतिष्ठान में सामाजिक बीमा आयोग अथवा समिति का गठन किया जाता है और उसमें श्रममण्डल, और जनसंख्या के प्रतिनिधि होने हैं जो ऐसे मामलों पर विद्यमान नियमों के अनुसार विचार करके निर्णय देते हैं। अन्य देशों की भाँति सामाजिक बीमा के व्यय को पूरा करने के लिये अधिकोप्य अन्य सभी कर्मचारियों से सोवियत संघ में कोई शुल्क नहीं लिया जाता है। ये सब सुविधायें नि शुल्क प्रदान की जाती हैं और यदि इनको चोड़ कर उनके वेतनों का हिस्सा लगाया जाय तो प्रत्येक कर्मचारी का वास्तविक वेतन उदात्त नकद वेतन की तुलना में ३३ प्रतिशत और बढ़ जाता है। योजना की वित्तीय आवश्यकताओं की पूर्ति के लिये कारखानों, औद्योगिक एवं व्यापारिक प्रतिष्ठानों, राजकीय दुर्घटनाओं एवं सामूहिक दुर्घटनाओं तथा अन्य सभी सम्मानों को अपने काम में से शुल्क या चन्दा जमा करना होता है। प्रत्येक सम्मान अपने कर्मचारियों की संख्या के अनुपात में बीमा योजना निधि में चन्दा जमा करता है।



#### (iv) वृद्धावस्था एवं अन्य पेंशन

सोवियत नागरिकों को आवश्यकतानुसार विभिन्न प्रकार की पेंशनों की सुविधा प्रदान की जाती है तथा पेंशन योजनाओं का क्षेत्र सीमित न होकर प्रायः सभी जरूरतमन्द नागरिकों को सम्मिलित करता है। योजना का स्वरूप इस प्रकार का है कि जब भी सोवियत नागरिक किसी भी कारण से यदि स्वयं अपना निर्वाह करने में असमर्थ होता है, तो विभिन्न योजनाओं में से किसी न किसी योजना के अनुसार पेंशन लेकर राज्य से सहायता प्राप्त कर सकता है।

(क) अपगता पेंशन—सोवियत सामाजिक बीमा व्यवस्था में अपगता पेंशन इस योजना का अत्यन्त माननीय पहलू है जिसमें अन्तर्गत अपग व्यक्तियों को कम से कम आर्थिक दृष्टि से हीनता की भावना से मुक्त रखने का प्रयास सोवियत शासकों द्वारा किया जाता है। अस्याथी अपगता की दशा में सेवा शक्ति के अनुसार वेतन के प्रतिशत के रूप में भत्ता दिया जाता है किन्तु पेंशन की आवश्यकता उस समय होती है जब कोई व्यक्ति स्थायी रूप से अरोग होकर काम करने की योग्यता खो देता है। कारखाने में काम करते समय दुर्घटनावश आघात लगने अथवा किसी व्यावसायिक रोग का शिकार होने पर स्थायी रूप से अपग व्यक्ति को अधिक दर से पेंशन दी जाती है। स्थायी अपगता को तीन श्रेणियों में बांटा जाता है—प्रथम श्रेणी की अपगता, द्वितीय श्रेणी की अपगता तथा तृतीय श्रेणी की अपगता। अपगता किस श्रेणी की है, इसका निर्धारण ऐसे विषय आयोगों द्वारा किया जाता है जिनमें श्रम सचिव, राज्य के श्रम मन्त्रालय तथा बिजिस्त्रा विशेषज्ञों का प्रतिनिधित्व होता है।

प्रथम मई सन् १९५८ से सोवियत संघ की रक्षा करते हुये अथवा कोई अन्य फौजी कार्य करते हुये घोट, मर्दाने या घाव के कारण अथवा मार्च पर किसी रोग के शिकार हो जाने के कारण अरोग बन जाने वाले सैनिक जनरलों, एडमिरलों एवं अन्य सैनिक अक्रमरों को अपगता की न्यूनतम मासिक पेंशन ४० रूबल कर दी गयी है। प्रथम एवं द्वितीय श्रेणी की अपगता की दशा में यह राशि अधिक होगी। गैर कमीशन यापना सैनिक को अपगता की न्यूनतम मासिक पेंशन ३० रूबल निर्धारित की गयी है तथा अपगता की सीमा अधिक होने पर इस राशि में वृद्धि की जाती है। ऐसे अपग लोगों को अन्यत्र काम करने की छूट है तथा काम देने के प्रश्न पर उन्हें प्राथमिकता दी जाती है जिससे कि पेंशन के अतिरिक्त और अधिक वेतन कमा सकते हैं। मरदान, गैस, बिजली, पानी आदि की सुविधाएँ भी इन्हें रियायती दरों पर दी जाती हैं।

कारखानों के मजदूर एवं सामूहिक कृषि फार्मों के कर्मचारी औद्योगिक दुर्घटना के अथवा व्यावसायिक रोग के शिकार होने पर अपगता पेंशन के अधिकारी हो जाते हैं। इस पेंशन की राशि अपगता की सीमा के अनुसार १६ रूबल से लगाकर ३० रूबल तक है।

अपग बालकों को सोलह वर्ष की आयु होने पर अपगता पेन्शन मिलना आरम्भ हो जाता है। इनकी शिक्षा नि शुल्क होती है तथा बाद में यदि वे कोई काम कर सकते हैं तो उन्हें उस काम पर लगा दिया जाता है।

(ख) वृद्धावस्था की पेन्शन—यह पेन्शन लम्बे सेवा काल को पूरा करने के उपरान्त प्रत्येक सोवियत कर्मचारी को वृद्धावस्था में निर्वाह के लिये दी जाती है। यह सेवा काल २० वर्ष से लेकर २५ वर्ष तक का है। कुछ विशेष उद्योगों में इससे भी कम सेवा काल के बाद पेन्शन की व्यवस्था है। अवकाश प्राप्ति की आयु पुरुषों के लिये ६० साल और महिलाओं के लिये ५५ साल निर्धारित की गयी है। सामूहिक कृषि कामों में यह आयु क्रमशः ६५ साल और ६० साल थी, किन्तु मई १९६८ से अब उद्योगों एवं कृषि कामों में अवकाश प्राप्ति की आयु समान कर दी गयी है। कृषिपथ कठोर श्रम साध्य व्यवसायों में इससे भी कम उम्र में पेन्शन दी जाती है। उदाहरण के लिये बस्त्र उद्योगों के कुछ व्यवसायों में, जिनमें कठोर श्रम की आवश्यकता पड़ती है, काम करने वाली महिलाओं को ५५ के बजाय ५० वर्ष पर ही बुढ़ापे की पेन्शन दे दी जाती है। इसी प्रकार ऐसी महिलाओं की जिन्हें अधिक बच्चों का पालन पोषण करना होता है, दीर्घ पेन्शन दी जाने की व्यवस्था है।

वृद्धावस्था पेन्शन की राशि मासिक वेतन की लगभग आधी होती है किन्तु कम वेतन पाने वालों को इससे अधिक दर से पेन्शन दी जाती है। यदि अवकाश प्राप्त व्यक्ति को एक अथवा अधिक लोगों का भरण पोषण करना पड़ता है तो ऐसी दशा में उसे पेन्शन को मात्रा का दम से पन्द्रह प्रतिशत तक अतिरिक्त पारिवारिक भत्ता भी प्राप्त हो सकता है।

(घ) जन कल्याण (Public Welfare)—जैसा कि पहले कहा जा चुका है कि मनुष्य का मंगल-कल्याण और हर दृष्टि से उसका सामाजिक एवं आर्थिक सुधार समाजवाद का प्रमुख लक्ष्य है। अतः उनके सुख-कल्याण से सम्बन्धित सभी पहलुओं पर सोवियत सरकार का ध्यान रहता है। उन व्यवस्थाओं के अतिरिक्त, जिनका वर्णन ऊपर किया गया है, सोवियत समाज में पिछले दशक में ऐसे अनेक कदम उठाये गये हैं जिनसे जनसाधारण का जीवन स्तर पहले से अधिक सुख पूर्ण हुआ है। सोवियत समाज में अब यह समस्या नहीं है कि लोग बेरोजगार हैं, अथवा घन के अभाव में उनके बच्चों की शिक्षा दीक्षा को कोई व्यवस्था नहीं है, अथवा वे बीमारी, बुढ़ापा दुर्घटना या जीवन के अन्य संकटों की आशंकाओं से पीड़ित हैं बल्कि अब वहाँ समस्या यह है कि प्रत्येक परिवार के सदस्यों को समाज और अधिक सुखी एवं सम्पन्न किस प्रकार बना सकता है। दैनिक जीवन की अनेक ऐसी बातें हैं जिन पर अब सामाजिक स्तर पर ध्यान दिया जा रहा है—जैसे वृद्धों, शारीरिक रूप से अशक्त व्यक्तियों और बच्चों की देखभाल, पारस्परिक नैतिक सहायता, रीतियों एवं परम्पराओं की उन्नति तथा आधुनिक युग की आवश्यकताओं को देखते हुये बच्चों का लालन पालन आदि।

शैक्षणिक एवं स्वास्थ्य तथा चिकित्सा सम्बन्धी आधुनिक सुविधाओं के उपयोग के अतिरिक्त लोगों के अवकाश के सर्वोत्तम उपयोग के लिये उचित दशामो एवं अवमरो का निर्माण भी आवश्यक हो जाता है। अध्ययन, आत्मशिक्षा, समाचार पत्र, रेडियो, टेलीविजन के माध्यम से ज्ञान में वृद्धि करना, मिनेमा घियेटर प्रदर्शनियों एवं अन्य सांस्कृतिक कार्यक्रमों में भाग लेना, खेनकूद एवं पर्यटन आदि के कार्यक्रमों में सम्मिलित होना आदि सामाजिक एवं पारिवारिक जीवन के महत्वपूर्ण अंग हैं। ये सब आर्थिक गतिविधियों में यत्न नहीं आते किन्तु इनकी व्यवस्था के लिये अर्थ की आवश्यकता होती है जिसे राजकीय एवं सामाजिक स्तर पर विभिन्न स्रोतों से जुटाया जाता है। सोवियत रूस में इस प्रकार की सुविधायें राज्य की ओर से निरन्तर बढ़ाई जा रही हैं।

राज्य द्वारा प्रदत्त जनकल्याण सुविधाओं का सार्वजनिक कोषों के आधार पर निरन्तर प्रसार ने सोवियत नागरिकों की वास्तविक आय में पर्याप्त वृद्धि कर दी है। सामाजिक बीमा अदायगियों, पेन्शनों, विविध भत्ता विधायियों को दिये जाने वाले बजोकों, निशुल्क शिक्षा एवं निशुल्क चिकित्सा, बाल शिक्षण केन्द्रों, स्वास्थ्य केन्द्रों, विद्यामण्डलों पर सार्वजनिक कोषों से प्राप्त होने वाली सुविधाओं तथा अदायगियों को शामिल करके कार्यालयों में काम करने वाले कर्मचारियों की औसत आय सन् १९६६ में १३४ रूबल तथा औद्योगिक श्रमिकों की औसत आय १४४ रूबल प्रतिमाह थी। चूँकि परिवार के अनेक व्यक्ति काम पर लगे हो सकते हैं, अतः यदि परिवार की औसत आय पर विचार किया जाय, तो वह २५० रूबल प्रतिमास होता है। इसके अतिरिक्त सोवियत सरकार का अन्य जनकल्याण के कामों पर लगभग १५० रूबल प्रति परिवार प्रतिवर्ष बैठता है।

सोवियत सामाजिक सुरक्षा व्यवस्था की अन्य देशों की सामाजिक सुरक्षा प्रणाली से तुलना

सोवियत सामाजिक सुरक्षा प्रणाली की अपनी कुछ ऐसी विशेषताएँ हैं जिनके आधार पर हम कह सकते हैं कि वह अन्य देशों की सामाजिक व्यवस्था से बड़ी आगे है। इसके अन्तर्गत प्राप्त होने वाले सभी लाभों पर यदि विचार किया जाय, तो यह इंग्लैंड की बीवरेज योजना से भी अधिक प्रगतिशील है। इसकी कुछ विशेषताएँ इस प्रकार हैं

(1) बेरोजगारी लाभ (Unemployment Benefit) की इसमें कोई व्यवस्था नहीं है क्योंकि बेरोजगारी की समाप्ति के कारण वहाँ इसकी कोई जरूरत नहीं रह गयी है। अन्य देशों की योजनाओं में बेरोजगारी से सुरक्षा ऐसी योजनाओं का प्रमुख भाग होता है।

(11) सोवियत योजना निशुल्क है—अर्थात् इसकी वित्तीय आवश्यकताओं की पूर्ति के लिये श्रमिकों के वेतन में से कोई चन्दा या शुल्क प्रतिमाह नहीं काटा जाता

है, जैसा कि अन्य देशों में होता है। हाँ, प्रत्येक प्रतिष्ठान और संस्थान काम पर लगे कर्मचारियों की संख्या के अनुसार इनके लिये धन अवश्य देता है। अन्य देशों में इस धन की व्यवस्था श्रमिक, मालिक एवं राज्य तीनों पक्षों का दायित्व होती है।

(iii) सोवियत रुम में यह योजना काम पर लगे हुए सभी व्यक्तियों पर लागू होती है, चाहे वे उद्योगों में लगे हों अथवा कृषि में। सामाजिक सुरक्षा के लाभ भी सब उद्योगों एवं कृषि में लगभग समान हैं। अन्य देशों में (जैसे भारत में) केवल औद्योगिक श्रमिकों पर ही इस लागू किया गया है और वह भी कुछ बड़े बड़े नगरों और उद्योगों में। ग्रामीण एवं कृषि क्षेत्र ऐसे देशों में इसकी परिधि से बाहर है।

(iv) सामाजिक सुरक्षा योजना के संचालन में श्रम संघों का सक्रिय योग रुम में प्राप्त है। वस्तुतः अल्पकालीन लाभों एवं भत्तों आदि का वितरण श्रमसंघों के द्वारा ही किया जाता है। पेन्शन योजनाओं के प्रबन्ध में भी जन मंत्रालय के प्रतिनिधियों के अतिरिक्त श्रम संघों के प्रतिनिधि होते हैं।

अन्य देशों में श्रम संघों की यह दायित्व नहीं मँगा गया है। इसके लिये वहाँ राजकीय विभाग अथवा स्वायत्त निगमों की स्थापना की गयी है। दूसरे शब्दों में यह कहा जा सकता है कि प्रत्यक्ष रूप से श्रमिक स्वयं इन योजनाओं की देखरेख करते हैं, जबकि अन्य देशों में ऐसी कोई व्यवस्था नहीं है।

(v) सोवियत सामाजिक सुरक्षा योजना अत्यधिक व्यापक है अर्थात् इसमें जीवन के ऐसे सभी आकस्मिक संकटों को सम्मिलित किया गया है जिनके कारण श्रमिक अपने को निरर्थक अथवा असहाय पाता है। इस दृष्टि से अन्य देशों की योजनाएँ (कुछ अपवादों को छोड़कर) अत्यन्त सीमित हैं।

(vi) योजना के अन्तर्गत प्रदान किये जाने वाले लाभों की राशि पुरुष एवं महिला कर्मचारियों के लिये समान है क्योंकि वहाँ वेतन की दृष्टि से पुरुष एवं महिलाओं में कोई भेद नहीं किया जाता है जैसा कि ब्रिटेन में किया जाता है।

(vii) सोवियत संघ में ऐसे कर्मचारियों को जो श्रमसंघों के सदस्य हैं कुछ ऊँची दर से लाभ दिया जाता है। ऐसा श्रम संघों की सदस्यता को प्रोत्साहित करने के लिये किया जाता है। अन्य देशों में श्रम संघों के सदस्यों और गैर-सदस्यों में इस दृष्टि से कोई भेद नहीं किया जाता है।

(viii) सोवियत योजनाओं में नवद लाभों के अतिरिक्त सेवाओं एवं सुविधाओं के रूप में प्राप्त होने वाले लाभों का स्वरूप अत्यन्त व्यापक है जैसा कि अन्य देशों की योजनाओं में नहीं है।

वस्तु में यह कहना अनुचित नहीं होगा कि सामाजिक सुरक्षा की दृष्टि से सोवियत रुम विश्व का सबसे अग्रगण्य राष्ट्र है। वर्ष १९६७ में सोवियत सरकार का कुल वज्रत राजस्व ११०२४ करोड़ रुबल था जिसमें से १२३६ करोड़ रुबल केवल सामाजिक सुरक्षा पर व्यय किया गया। दूसरे शब्दों में सोवियत रुम अपने वज्रत का

लगभग ११ ३ प्रतिशत सामाजिक सुरक्षा पर व्यय करता है। यदि सामाजिक सुरक्षा के साथ साथ शिक्षा, चिकित्सा एवं अन्य सामाजिक और सांस्कृतिक सुविधाओं पर भी विचार किया जाय तो यह कहा जा सकता है कि वहाँ वार्षिक बजट का लगभग ४२.६ प्रतिशत सामाजिक सेवाओं एवं सुरक्षा पर व्यय किया जाता है। अतः सोवियत बीमा एवं सुरक्षा की योजना सोवियत संघ के आदर्शों और उद्देश्यों के अनुकूल है। इससे सोवियत श्रमिकों में आत्मविश्वास और दृढ़ता की भावना उत्पन्न हुई है। यहाँ श्री एव थोमती वेब (Mr. and Mrs. Webb) का यह कथन उद्धरित करना उचित होगा कि "यह प्रणाली सभी श्रमिकों को सर्वव्यापी तथा असंश्लेषित सुरक्षा प्रदान करती है। हमारा विचार है कि इस सुरक्षा ने हम के प्रत्येक श्रमिक के मस्तिष्क में यह बात जमा देने में महत्वपूर्ण कार्य किया है कि वह न केवल अपनी सोवियत नागरिकता के गौरव को समझने लगा है; बल्कि यह भी समझता है कि वह अन्य नागरिकों के साथ देश में उत्पत्ति के सभी साधनों का सम्मिलित स्वामी है।"

## सोवियत आर्थिक विकास द्वारा प्रेरणा एवं मार्गदर्शन

द्वितीय विश्व युद्ध से पहले एशिया, अफ्रीका एवं लेटिन अमेरिका के अनेक देश औपनिवेशवाद के शिकार रहे। एक लम्बे समय तक इन देशों पर यूरोप के कुछ विकसित देशों का आधिपत्य रहा। साम्राज्यवादी शासकों ने इन राष्ट्रों को अपने देश के आर्थिक विकास का एक माध्यम बनाया। स्वतन्त्र आर्थिक नीतियों के निर्माण में परतन होने के कारण इन देशों का आर्थिक शोषण होता रहा। इन पिछड़े हुए कृषि प्रधान राष्ट्रों का कच्चा माल विकसित देशों को निर्यात होता रहा और विकसित देशों में निर्मित माल की खपत के लिये इन देशों के बाजारों का उपयोग किया गया। राष्ट्रीय आय तथा प्रति व्यक्ति आय की ग्युनता के कारण बहुत और विनियोग की मात्रा अत्यन्त सीमित रही। पूँजी और तकनीकी ज्ञान के अभाव में इन राष्ट्रों में आधारभूत उद्योगों का विकास न हो सका और मशीनों, कल्पुजों तथा तकनीकी ज्ञान के लिये ऐसे राष्ट्र विकसित देशों के मुँहताज बन गये। ऐसी स्थिति में अव्यक्त अर्थ व्यवस्था की स्थिति से निबल कर स्वयं संपूर्ण विकास के धरण तक पहुँचना ऐसे देशों के लिये प्रायः अमम्भव सा प्रतीत होने लगा। आयातों पर निर्भार के पर्याप्त आधिक्य के अभाव में विदेशों से पूँजी और तकनीक का आयात किस प्रकार किया जाय—यह इनके लिये एक कठिन समस्या रही। इनके निर्यातों के परम्परागत ढाँचों, विकसित देशों की तटकर नीतियों, आन्तरिक उपयोग के आकार तथा अन्तरराष्ट्रीय बाजार में कृषि अन्य माल की बिक्री के लिये पिछड़े देशों द्वारा कठोर प्रतियोगिता के कारण विकसित राष्ट्र निर्यातों की मात्रा को बढ़ाने और उनका अधिक मूल्य प्राप्त कर सकने की स्थिति में नहीं थे।

कुछ विकासशील देशों ने स्वतन्त्रता प्राप्ति के बाद विदेशी सहायता के आधार पर आर्थिक विकास की योजनाएँ बनायी और इस प्रकार परिवहन, शक्ति तथा कृषि पर भारी उद्योगों का विकास करने का प्रयत्न किया। किन्तु शीघ्र ही यह स्पष्ट हो गया कि विकसित देशों द्वारा प्रदान की जाने वाली विदेशी आर्थिक सहायता की प्रकृति

एव उसकी शान्ति कुछ इस प्रकार की है कि उसके बल पर विकासशील राष्ट्र उस सहायता का पूरा लाभ प्राप्त कर सकने की स्थिति में नहीं हो सके। इन राष्ट्रों की अर्थव्यवस्था की आन्तरिक दुर्बलताओं ने भी निश्चय ही इसमें बाधाएँ उपस्थित कीं। विशाल जनसंख्या और जनसंख्या वृद्धि की ऊँची दर के कारण इन देशों में पूँजी विनियोग का स्तर ऊँचा न उठ सका तथा निर्यात व्यापार के स्वरूप में विशेष परिवर्तन न हो सका। वृष्टि के निम्न स्तर और अकाल की स्थिति ने अनेक देशों में अन्न के आयात की अवस्था उत्पन्न बना दिया जिसके कारण इन राष्ट्रों की विकास-श्रमता में उसी अनुपात में कमी हुई। स्थिति यहाँ तक पहुँची कि पिछले विदेशी ऋणों और व्याज की किस्ता की आगे प्राप्त की जाने वाली विदेशी सहायता की राशि में से चुकाया जाने लगा। इस प्रकार प्रतिवर्ष प्राप्त की जाने वाली विदेशी सहायता की निशुद्ध राशि (Net Foreign Aid) उत्तरोत्तर कम होने लगी और विकसित राष्ट्र सहायता की राशि को बढ़ाने से हाथ खींचने लगे, क्योंकि यदि इस स्थिति को आगे भी जारी रहने दिया गया तो एक सीमा ऐसी आ जायगी जब विदेशी आर्थिक सहायता की मात्रा और पिछले ऋणों पर देय किस्तों की मात्रा बराबर होगी—अर्थात् ऐसी स्थिति में वास्तविक रूप में उस देश के लिये विदेशी सहायता की मात्रा शून्य होगी। अतः यह अत्यन्त आवश्यक है कि विदेशी आर्थिक सहयोग की प्रकृति एवं उसका स्वरूप ऐसा हो कि जिससे विकासशील राष्ट्र कुछ समय बाद विदेशी सहायता पर निर्भरता की स्थिति से मुक्त हो सकने में सफल हो सकें। साथ ही सोवियत रूस की भाँति विकासशील राष्ट्रों को अपने सामाजिक एवं आर्थिक क्षेत्रों में मारी सरचनात्मक परिवर्तन करने होंगे तथा पूर्व नियोजित ढंग से आर्थिक विकास की प्रणाली को अपनाया होगा तभी विकासशील राष्ट्र अवरोद्ध अर्थ-व्यवस्था की अवस्था से निकलकर स्वयं संपूर्ण अवस्था तक पहुँच सकने में सफल होंगे।

विकासशील देशों के शीघ्र आर्थिक विकास की समस्या के सम्बन्ध में जब हम सोवियत आर्थिक विकास के पिछले पचास वर्षों के इतिहास पर विचार करते हैं, तो हमें ज्ञात होता है इससे विकासशील देशों को समाजवादी तरीके से अपने विकास के लिये पर्याप्त मार्गदर्शन तथा दिशा निर्देशन प्राप्त हुआ है। इसका तात्पर्य यह कहाँ नहीं होना चाहिये कि विकासशील देश अपने आर्थिक विकास के लिये ठीक उन्हीं तरीकों और साधनों का उसी रूप में प्रयोग करें जिस रूप में सोवियत रूस में किया गया। एक देश दूसरे देश से यह तो सीख सकता है कि उसे क्या ग्रहण करना है और क्या नहीं। अब तो सोवियत अर्थशास्त्री भी यह नहीं मानते कि समाजवादी ढंग से विकास करने के लिये हिंसात्मक क्रान्ति आवश्यक है। वैधानिक तरीकों से भी समाज के आर्थिक ढाँचे में अनुकूल सरचनात्मक तथा संगठनात्मक परिवर्तन लाये जा सकते हैं। वस्तुतः आज सभी विकासशील देश शान्तिपूर्ण तरीकों से विकास के अगले चरण में शीघ्रातिशीघ्र पहुँचने के इच्छुक हैं। इस दिशा में सोवियत संघ द्वारा अपनाया गया

आर्थिक नियोजन का तरीका, सभी विकासशील देशों द्वारा अब अपनाया जा रहा है।

सोवियत संघ ने इतने छोड़े समय में विकास का ऊँचा स्तर प्राप्त करने में सफलता प्राप्त की है। अब यह स्वाभाविक हो है कि विकासशील देश आगे आर्थिक विकास की दिशा में सोवियत रुम से प्रेरणा प्राप्त करें। प्रोफेसर रोस्टोव के अनुसार ब्रिटेन को पूर्ण आर्थिक विकास की अवस्था तक पहुँचने में लगभग दो शताब्दियों से भी अधिक समय लगा। इसका कारण यह था कि ब्रिटेन इस दृष्टि से विश्व का प्रणेता रहा। बाद में विश्व के कई अन्य देशों ने अपने आर्थिक विकास के लिये इसमें कम समय लिया क्योंकि उन्हें ब्रिटेन के अनुभवों में मार्ग दर्शन प्राप्त करने का अवसर मिला। फिर भी संयुक्तराज्य अमेरिका की अवस्था अवस्था में स्वयं संपूर्ण अवस्था तक पहुँचने में लगभग १२० वर्ष लग गये। इसके विपरीत सोवियत रुस ने केवल चालीस वर्षों में ही यह मजिल तय कर ली। क्रान्ति के पहले रुम एक पिछड़ा हुआ देश था। कृषि प्रधानता भारी औद्योगीकरण का अभाव, विदेशी व्यापार का निम्न स्तर, अल्प राष्ट्रीय एवं प्रतिष्ठापित आय, बेरोजगारी, आर्थिक असमानता, सामाजिक विषमता, गरीबी एवं भुखमरी, अनिश्चिता आदि के रूप में अल्पविकास के समस्त लक्षण वहाँ विद्यमान थे। क्रान्ति के बाद भी नियतित पूँजीवाद, युद्ध कालीन साम्यवाद और नवीन आर्थिक नीति के रूप में आठ दस वर्षों तक वहाँ अनेक आर्थिक प्रयोग आजमाये जाते रहे। इन वर्षों में वहाँ विशेष प्रगति न हो सकी। रुम का वास्तविक विकास सन् १९२८ से आरम्भ हुआ जब प्रथम पंचवर्षीय योजना लागू की गयी और उसके अन्तर्गत विद्युतीकरण भारी औद्योगीकरण तथा कृषि के साधुहोकरण की योजनाएँ क्रियान्वित की गयी। उसके बाद से सारा योजनाएँ पूरी की जा चुकी हैं तथा आठवीं पंचवर्षीय योजना अभी चल रही है जो सन् १९७० में पूर्ण हो जायगी।

यदि द्वितीय विश्व-युद्ध के विनाशकारी प्रभाव से रुम प्रत्यक्ष होता, तो निश्चय ही वह और अधिक विकास अब तक कर चुका होता। फिर भी द्वितीय विश्व युद्ध के बाद अपने जितनी शीघ्रता में अपनी अर्थ व्यवस्था का पुनर्निर्माण कर लिया, उससे विश्व को उतना ही आश्चर्य हुआ जितना उस समय हुआ था जब सन् १९२६ के बाद विश्वव्यापी मंदी रुम की आर्थिक प्रगति को प्रभावित न कर सकी थी। कुछ भी हो, द्वितीय विश्व युद्ध ने बाद आर्थिक और राजनीतिक दृष्टि से रुस विश्व का दूसरा सबसे बड़ा राष्ट्र माना गया। सन् १९५८ के बाद से रुम की आर्थिक योजनाओं में एक नया मोड़ आया। आर्थिक विकास एवं औद्योगिक उत्पादन की दृष्टि से इस बात के प्रयत्न रुस में हो रहे हैं कि जिसमें शीघ्र ही रुम संयुक्तराज्य अमेरिका की बराबरी में आ जाय अथवा उसमें आगे निकल सके। आर्थिक विकास का बीम वर्षों का कार्यक्रम इसी लक्ष्य का ध्यान में रख कर बनाया गया। पिछले वर्षों में संयुक्तराज्य अमेरिका में आर्थिक विकास की वापिक-दर तीन प्रतिशत के आस पास रही है जबकि सोवियत अर्थ व्यवस्था का विकास लगभग सान प्रतिशत प्रतिवर्ष की दर से



होता रहा है। सन् १९१३ में सोवियत रूस की राष्ट्रीय आय समुक्त राज्‍य अमेरिका की राष्ट्रीय आय की तुलना में केवल १० प्रतिशत थी, जो सन् १९५० में ३१ प्रतिशत, तथा सन् १९६८ में ६५ प्रतिशत से कुछ अधिक हो गयी। यह वृद्धि प्रोफेसर रोबटोव द्वारा लगाये गये अनुमानों से भी अधिक हुई है। यदि यह मान भी लिया जाय कि सन् १९८० तक भी रूस आर्थिक विकास की दौड़ में समुक्त राज्‍य अमेरिका के समकक्ष न आ सकेगा, तो भी यह निश्चित ही है कि दोनों देशों की राष्ट्रीय आय का वर्तमान अन्तर बहुत कम हो जायगा।

**विकासशील देशों को सोवियत आर्थिक सहयोग**

इस प्रगति को देखते हुये ऐसा लगता है कि क्रान्ति से पूर्व की गयी लेनिन की कल्पना सरकार हो रही है। लेनिन ने कहा था कि “अब देश के सामने दो ही विकल्प रह गये हैं—या तो विनष्ट हो जाये अथवा विकसित देशों की बराबरी में पहुँच कर आर्थिक दृष्टि से उनसे भी आगे निकल जाये।” वस्तुतः विकासशील देशों के लिये भी आर्थिक विकास अब एक जीवन मरण का प्रश्न बनकर सामने खड़ा है जिसका उत्तर उन्हें सोवियत आर्थिक विकास से मिल सकता है। ऐसे देशों में तकनीकी क्रान्ति उत्पन्न करने में सोवियत रूस का सहयोग मराहनीय रहा है। रूस द्वारा प्रदान की गयी आर्थिक सहायता समानता और पारस्परिक सम्मान के सिद्धान्तों पर आधारित है। उपनिवेशों और परतन्त्र देशों के स्वतन्त्रता आन्दोलनों तथा राष्ट्रीय उन्नति में सहयोग देना प्रारम्भ से ही सोवियत विदेश-नीति का प्रमुख अंग रहा है। द्वितीय विश्व युद्ध से पूर्व रूस इस दिशा में विशेष कार्य न कर सका। केवल तुर्की और अफगानिस्तान को कुछ आर्थिक सहयोग प्रदान किया गया।

हमारे विश्व युद्ध के बाद सोवियत रूस और विकासशील राष्ट्रों के मध्य तकनीकी एवं आर्थिक सहयोग को बढ़ाने की दिशा में अनुकूल दशायें उत्पन्न हुईं। सन् १९५५ में सोवियत संघ ने भारत एवं अफगानिस्तान के साथ आर्थिक सहयोग के लिये समझौते किये। इसके बाद धीरे धीरे ऐसे देशों की संख्या बढ़ने लगी और अब लगभग ४० विकासशील देशों के साथ सोवियत संघ आर्थिक एवं तकनीकी समझौते सम्पन्न कर चुका है। इनमें उल्लेखनीय हैं एशिया में—भारत, अफगानिस्तान, बर्मा, इण्डोनेशिया, ईरान, ईराक, कम्बोडिया, यमन, नेपाल, पाकिस्तान, सीरिया, तुर्की, लाओस, कुवैत, तथा लका, अफ्रीका में—समुक्त अरब गणराज्‍य, घाना, कांगो, अल्जीरिया, गिनी, केमरून, कीनिया, माली, सूडान, तजानिया, सोमाली, सेनेगल, उगान्डा, ट्यूनीशिया, मोरक्को, इथोपिया; तथा लैटिन अमेरिका में—ब्राजील और चिली। इन समझौतों के अन्तर्गत सोवियत संघ द्वारा विकासशील देशों को उनके राष्ट्रीय उद्योग, कृषि विज्ञान और डिजाइन संस्थाओं की स्थापना, परिवहन तथा संचार के आधुनिक साधनों के विकास, आर्थिक तथा व्यापारिक सम्बन्धों में वृद्धि, भूगर्भीय सर्वेक्षण, विशेषज्ञ एवं श्रमिकों के प्रशिक्षण एवं तकनीकी विकास आदि के लिए आवश्यक सहयोग प्रदान किया जाता है। औद्योगिक परियोजनाओं के लिये

अन्वेषण एवं डिजाइन आदि के लिये सोवियत विशेषज्ञ सक्रिय सहयोग देते हैं तथा आवश्यक कल पुर्जों और मशीनों की व्यवस्था सोवियत रूप द्वारा की जाती है। कारखानों के निर्माण उत्पादन प्रारम्भ होने तक सोवियत विशेषज्ञ निर्माण स्थलों पर तकनीकी सहायता देते हैं तथा आवश्यक प्रशिक्षण का प्रवन्ध करते हैं। इसके लिये रूस सभी अवधि के ऋण आसान शर्तों पर देता है। ऐसी व्यवस्था की जाती है कि ऋण की अदायगी सम्बन्धित राष्ट्र रूस को अपने माल के निर्यात के द्वारा कर सकें जिससे विकासशील राष्ट्र के समक्ष विदेशी विनिमय के संकट की कोई समस्या न उत्पन्न हो, उनके निर्यात में वृद्धि हो सके, उनके उत्पादनों के लिये स्थायी बाजार प्राप्त हो जाय, और ऋणों के भुगतान में उन्हें कोई कठिनाई न हो।

### १ पारस्परिक आर्थिक सहायता परिषद (COMECON)

द्वितीय विश्व युद्ध के बाद रूस स्वयं अपने और पूर्वी यूरोप के अनेक देशों के आर्थिक पुनर्निर्माण में लगा रहा। यह वह समय था जब मार्शल योजना के अन्तर्गत पश्चिमी यूरोप के देशों को आर्थिक पुनर्निर्माण के लिये पर्याप्त सहायता दी जा रही थी। अतः पूर्वी यूरोप के समाजवादी देशों में आर्थिक सहयोग बढ़ाने के लिये 'कोमे-कोन' (COMECON) अथवा 'पारस्परिक आर्थिक सहायता परिषद' (The Council for Mutual Economic Assistance) का गठन किया गया जोकि पश्चिमी यूरोप की "OEEC" (Organisation for European Economic Cooperation) अथवा "यूरोपीय आर्थिक सहायता संगठन" के समकक्ष थी। "कोमेकोन" ने छोटे ही समय में पश्चिमी यूरोप के देशों से पूर्वी यूरोप में किये जाने वाले आयातों में कमी करने में सफलता प्राप्त की और पूर्वी यूरोप के समाजवादी देशों के पारस्परिक व्यापार सम्बन्धों को सुदृढ़ किया। आज यह आर्थिक संगठन समस्त समाजवादी देशों की आर्थिक सहयोग प्रदान कर रहा है। यह संगठन अब १६ स्थायी आयोगों में विभक्त है और प्रत्येक आयोग किसी विशिष्ट वस्तु अथवा सेवा से सम्बन्ध रखता है। उदाहरण के लिये शक्ति, कोयला, खनिज तेल, इन्जीनियरिंग आदि के लिये इस संगठन में वृषक आयोग कार्यशील है। इन आयोगों के मुख्यालय ऐसे देशों में स्थापित हैं जहाँ सम्बन्धित वस्तु अथवा सेवा के लिये सबसे अधिक अनुकूल दशायें विद्यमान हों। उदाहरण के लिये तेल आयोग रमानिया में, कोयला आयोग पोलैण्ड में, रासायनिक आयोग पूर्वी बर्लिन में, इन्जीनियरिंग आयोग चेकोस्लोवाकिया में, अल्फा धातु आयोग हंगरी में तथा अन्य आयोग रूस के विभिन्न स्थानों पर कार्यशील हैं। इस संगठन के माध्यम से पूर्वी यूरोप के देशों में औद्योगिक एवं आर्थिक प्रगति की गयी है। सन् १९६० के बाद इन सभी के द्वारा विश्व के अन्य समाजवादी देशों के लिये भी खुल गये। नये सदस्य देशों को विद्यमान समस्त सदस्य राष्ट्रों की सहमति से ही सदस्य बनाया जा सकता है। किन्तु आज भी इसकी सदस्यता बाहरी मंगोलिया को छोड़कर पूर्वी यूरोप के देगा तक ही सीमित है।

२ नव स्वतन्त्र राष्ट्रों को प्राप्त सोवियत सहयोग का स्वरूप

एशिया, अफ्रीका और लेटिन अमेरिका के देशों को पिछले दस बारह वर्षों से सोवियत रूस अधिराष्ट्रिक आर्थिक सहयोग देता रहा है। इस आर्थिक सहयोग का स्वरूप उम सहयोग से कुछ भिन्न है जो इन देशों को पश्चिम के अन्य पूँजीवादी देशों अथवा विश्व बैंक और उममें सम्बद्ध संस्थाओं से प्राप्त हुना है। आर्थिक सहयोग एवं सम्बन्धों का यह मौलिक अन्तर सोवियत आर्थिक सहायता को एक विशेष स्थान प्रदान करता है तथा उम विकासशील राष्ट्रों के हितों के सन्दर्भ में अधिक उपयोगी बनाता है। सोवियत रूस इन राष्ट्रों में सन् १९५६ के बाद १२०० आर्थिक परियोजनाओं के निर्माण में सहायक हुआ है। इनमें से ८०० परियोजनाएँ प्रायः पूर्ण हो चुकी हैं तथा शेष ४०० परियोजनाओं पर निर्माण कार्य चल रहा है। इसी अवधि में विकासशील राष्ट्रों के साथ सोवियत व्यापार में दस गुनी वृद्धि हो गयी है। इन राष्ट्रों को सोवियत आर्थिक सहायता निम्न रूपों में प्राप्त हो रही है।

(i) सोवियत वैज्ञानिक एवं विशेषज्ञ ऐसे राष्ट्रों के प्राकृतिक साधनों, खनिज पदार्थों, शक्ति के साधनों आदि के सर्वेक्षण तथा उनके उपयोग आदि के विषय में परामर्श एवं सत्रिय सहयोग देते हैं।

(ii) इन राष्ट्रों में विशिष्ट उद्योगों के निर्माण की सम्भावनाओं पर विचार करते हैं, तथा किसी उद्योग के लिये डिजाइन निर्माण का कार्य एवं परियोजना की रिपोर्ट तैयार करने का कार्य करते हैं तथा इसमें उम देश की इंजीनियरों, विशेषज्ञों आदि को भी सम्मिलित करते हैं ताकि भविष्य में वे ऐसी परियोजनाओं को स्वतन्त्र रूप से प्रारम्भ कर सकें।

(iii) कारखानों के नये आवश्यक मशीनों, बल-पुर्जों आदि का निर्माण रूस के बड़े-बड़े कारखानों में करके उन्हें सम्बद्ध देश को भर्ते हैं।

(iv) विशाल मशीनों तथा पुर्जों आदि को जोड़ने और उन्हीं उत्पादन के लिये सक्रिय बनाने में सोवियत इंजीनियर सहायता करते हैं। उन मशीनों के लिये फालतू औजारों एवं पुर्जों की व्यवस्था सोवियत रूस सम्बद्ध देश में उनका निर्माण होने तक करता रहता है।

(v) इन मशीनों आदि को सोवियत रूस दीर्घकालीन ऋण के आधार पर प्रदान करता है जिसकी अवधि माधारणतः बारह वर्ष होती है। व्याज की दर बहुत कम होती है—अर्थात् यह ढाई प्रतिशत वार्षिक के आस-पास होनी है।

(vi) ऐसे कारखाना में काम करने के लिये भारी संख्या में इंजीनियरों, मिस्त्रियों एवं अन्य श्रमिकों की आवश्यकता होती है। रूसी विशेषज्ञों द्वारा सम्बद्ध देश में अथवा आवश्यकता होने पर सोवियत रूस की संस्थाओं में भी प्रशिक्षण की व्यवस्था की जाती है।

(vii) वैज्ञानिक अनुसन्धान एवं तकनीकी ज्ञान की वृद्धि के लिये भी सोवियत सरकार ऐसे राष्ट्रों को आर्थिक सहयोग प्रदान करती है।

(viii) आर्थिक योजनाओं के निर्माण तथा आर्थिक विकास आदि की समस्याओं पर सोवियत विशेषज्ञों द्वारा आवश्यक परामर्श दी जाती है। विकास के साथ साथ विन्मार् एव उन्मादन समताओं में वृद्धि के लिये भी निरन्तर सहयोग प्रदान किया जाता है।

### ३. सोवियत आर्थिक सहायता की विशेषतायें

यह पहले ही कहा जा चुका है कि सावियत सहायता पारस्परिक समानता एवं सम्मान के आधार पर दी जाती है। ऐसा करते समय उस देश की स्वतन्त्रता, प्रभुता का पूर्ण आदर किया जाता है और इस बात का विशेष ध्यान रखा जाता है कि आर्थिक सहायता के कारण आन्तरिक मामलों में किसी प्रकार का हस्तक्षेप न हो सके तथा सहायता के साथ कोई राजनैतिक शर्तें न जुड़ी हों। सोवियत आर्थिक सहायता की विशेषताओं का वर्णन निम्न प्रकार से किया जा सकता है

(i) आर्थिक सहायता द्विपक्षीय समझौतों (Bilateral Agreements) के आधार पर दी जाती है—अर्थात् सोवियत संघ की सरकार एवं सम्बन्धित विकसशील राष्ट्र की सरकार के मध्य एक समझौते पर हस्ताक्षर हो जाते हैं।

(ii) सोवियत आर्थिक सहायता प्रायः सार्वजनिक क्षेत्र (Public Sector) को ही प्रदान की जाती है, किन्तु यह अनिवार्य नहीं है। ऐसी भी उदाहरण मिलते हैं जब निजी क्षेत्र के उद्योगों को सोवियत सहायता प्राप्त हुई है।

(iii) सोवियत रुम विकसशील देशों को उपभोक्ता उद्योगों के बजाय आधारभूत उद्योगों (Basic Industries) का निय सहायता देता है जैसे इस्पात, अन्य धातु उद्योग, खनिज विकास, तेल, विद्युत विकास आदि। इसका प्रमुख उद्देश्य सहायता लेने वाले राष्ट्र को औद्योगिक दृष्टि से आत्म-निर्भर एवं आर्थिकतन्त्र बनाना होता है।

(iv) सोवियत सहायता के दल पर निर्मित कारखानों के स्वामित्व में रुस का कोई हिस्सा नहीं होता। समस्त स्वामित्व विकसशील देश में निहित होता है। सोवियत रुम मशीनों एवं तकनीकी सेवाओं के रूप में केवल दीर्घकालीन ऋण प्रदान करता है।

(v) सोवियत दीर्घकालीन ऋणों की शर्तें अत्यन्त उदार होती हैं तथा व्याज की दर बहुत कम निर्धारित की जाती है जिससे कि सम्बन्धित देश पर विशेष भार न पड़े।

(vi) सबसे महत्वपूर्ण तथ्य यह है कि ऋणों का मुगतान सोवियत संघ उस देश के माल के रूप में स्वीकार करता है। इससे विकसशील देश को अपना निर्यात बढान का अवसर मिलता है तथा ऋण भी सरलता से चुक जाता है।

(vii) विकसशील देश में तकनीकी ज्ञान का विकास एवं प्रसार तथा ऐसे देशों में आर्थिक आत्म-निर्भरता का निर्माण सोवियत सहायता का मूलभूत उद्देश्य माना जाता है।

## भारत सोवियत आर्थिक सहयोग

भारत सोवियत आर्थिक सहयोग का श्रोगणेश सन् १९५५ में सोवियत संघ और भारत के बीच भिलाई इस्पात कारखाने के निर्माण सम्बन्धी समझौते से हुआ। धीरे-धीरे दोनों सरकारों के बीच औद्योगिक निर्माण के लिये द्विपक्षीय समझौतों की सख्या बढ़ने लगी। इस समय तक रूस की सहायता से लगभग ६६ औद्योगिक प्रतिष्ठानों का निर्माण भारत में हो चुका है अथवा हो रहा है। सोवियत सहायता अनेक प्रकार के उद्योगों के लिये उपलब्ध की गयी है। इनमें प्रायः सभी ऐसे आधारभूत उद्योग हैं जिनका विकास भारत के औद्योगीकरण के लिये अनिवार्य है। इन उद्योगों में लौह और इस्पात, मशीन निर्माण, भारी इन्जीनियरिंग उद्योग, विद्युत निर्माण, कोयला एवं खनिज तेल उद्योगों का विशेष रूप से उल्लेख किया जा सकता है। इन औद्योगिक परियोजनाओं में से २२ परियोजनाओं पर काम पूरा हो चुका है तथा उत्पादन प्रारम्भ कर दिया गया है, १६ परियोजनाओं पर काम चल रहा है और दोष १५ परियोजनाओं के विषय में चौथी योजना के सन्दर्भ में समझौते पूर्ण किये जा चुके हैं और उनका निर्माण का कार्य हाथ में लिया जा रहा है। नीचे सोवियत भारत आर्थिक सहयोग के विभिन्न क्षेत्रों का विस्तार से वर्णन किया गया है।

१. इस्पात उद्योग—हिन्दुस्तान स्टील कम्पनी के अन्तर्गत भिलाई का कारखाना रूस की सहायता से निर्मित किया गया। प्रारम्भ में इसकी क्षमता १० लाख टन इस्पात की थी जिसे अब बढ़ाकर २५ लाख टन कर लिया गया है। चौथी योजना के लिये हाल में हुये समझौते के अनुसार अब भिलाई कारखाने की इस्पात उत्पादन क्षमता को २५ लाख टन से बढ़ाकर ३२ लाख टन किया जा रहा है। सन् १९६५ में भारत सरकार और सोवियत सरकार के बीच बोकारो में एक अन्य विशाल इस्पात कारखाने के निर्माण के लिये समझौता हुआ। प्रारम्भ में इसकी उत्पादन क्षमता १७ लाख टन होगी, तथा धीरे-धीरे इस क्षमता को बढ़ाकर ४० लाख टन कर दिया जायगा। इस कारखाने के निर्माण में जो मशीन औजार लगाये जायेंगे उनमें ६० प्रतिशत मशीन औजारों का निर्माण रांची के भारी मशीन निर्माण कारखाने और दुर्गापुर के कोयला खान मशीन निर्माण कारखाने में होगा। ये दोनों कारखाने भी सोवियत सहयोग से ही स्थापित किये गये हैं। आशा है सन् १९७१ तक बोकारो इस्पात कारखाना पूर्ण होकर उत्पादन चालू कर देगा।

२. भारी इन्जीनियरिंग उद्योग—अर्थ व्यवस्था के स्वतंत्र विकास के लिये तथा औद्योगीकरण की गति को तेज करने के लिये इन्जीनियरिंग एवं भारी मशीन निर्माण उद्योगों का विकास अत्यन्त आवश्यक है। इसी उद्देश्य को लेकर सोवियत सहयोग से रांची में भारी मशीनों के निर्माण तथा दुर्गापुर में कोयला खान मशीनों के निर्माण के कारखाने स्थापित किये गये जो भारत में अपने क्षेत्र में पहले कारखाने हैं। इससे पूर्व भारत में भारी मशीनों के निर्माण का कोई आधार नहीं था। रांची के कारखाने में प्रतिवर्ष ८० हजार टन मशीन एवं उपकरण उत्पादित किये जा सकते

है। इस कारखाने में अनेक अन्य उद्योगों की मशीनें ढाली जा सकती हैं जैसे इस्पात एवं अन्य धातु कारखानों में काम आने वाली विभिन्न प्रकार की मशीनें और ओजार, खनिज तेल उद्योग के उपकरण, भारी बज्रन उठाने की क्रैन मशीनें, खुदाई की मशीनें आदि। दुर्गापुर के कारखाने की वार्षिक क्षमता ४५ हजार टन मशीन निर्माण की है। इससे कोयले की खानों में प्रयोग की जाने वाली मशीनों का निर्माण किया जाता है। इन मशीनों के प्रयोग से देश का कोयला उद्योग वसूरी साठ टन अतिरिक्त कोयले का उत्पादन कर सकेगा।

३. खनिज तेल उद्योग—भारत खनिज तेल उद्योग के विकास के लिये सोवियत रूस का सदैव ऋणी रहगा। सन् १९५५ से पूर्व हमारा खनिज तेल व्यापार पश्चिम की हीन बड़ी तेल कम्पनियों के हाथों में था, और इनका कहना यह था कि भारत में तेल के पर्याप्त भण्डारों की कमी है। भारत सरकार द्वारा सोवियत सरकार से इस विषय में समझौता सम्पन्न होने के बाद देश के विभिन्न भागों में तेल की खोज के लिये सर्वेक्षण किये गये जिनके परिणाम अत्यन्त सन्तोषप्रद निकले। भूतर्भूय सर्वेक्षणों ने यह प्रमाणित कर दिया कि देश में तेल के पर्याप्त भण्डार हैं। सोवियत विशेषज्ञों की सहायता से भारत के तेल और प्राकृतिक गैस अख्योग ने देश के विभिन्न भागों में तेल तथा प्राकृतिक गैस के १४ भण्डारों की खोज की है जिनमें आसाम के नहर कटिया और गुजरात का लम्बात के क्षेत्र प्रमुख रूप से उल्लेखनीय हैं। बिहार में बरौली तथा गुजरात में कोयली में तीस तीस लाख टन क्षमता वाले दो तेल शोधक कारखाने रूस के आर्थिक एवं तकनीकी सहयोग से स्थापित किये गये हैं। तेल उद्योग के विकास से भारत ने करोड़ों रुपये की विदेशी मुद्रा को बचत की है तथा भविष्य के लिये इस दृष्टि से सम्भावनाएँ बढ़ गयी हैं। अब यह सम्भव है कि कुछ वर्षों बाद भारत खनिज तेल के निर्यात से विदेशी मुद्रा अर्जित कर सके।

४. बिजली उद्योग—सोवियत सघ की सहायता से भारत में १५ बिजलीघरों का निर्माण किया गया है। सतलज नदी के दाहिने तट पर भाखड़ा का जलविद्युत गृह, निवेल्ली का ताप बिजलीघर का इनमें विशेष स्थान है। इसके अतिरिक्त विद्युत विकास में आरम्भ निर्भरता की दृष्टि से हरिद्वार में भारी बिजली उपकरण कारखाना भी सोवियत आर्थिक एवं तकनीकी सहयोग से स्थापित किया गया है। इस कारखाने में विद्युत उत्पादन में प्रयुक्त टर्बाइनों और जेनरेटर्स का निर्माण किया जाता है।

५. अन्य उद्योग—सोवियत सहयोग से प्रेसीजन उपकरणों के भी अनेक कारखाने भारत के विभिन्न नगरों में स्थापित किये जा रहे हैं। औषधि एवं भेषज विज्ञान के क्षेत्र में भी सोवियत रूस भारत को सहायता दे रहा है। ऋषिकेश में एन्टीबायोटिक औषधियों के निर्माण का कारखाना, मद्रास में शल्य चिकित्सा में काम आने वाले औजारों का कारखाना, तथा हैदराबाद में सिन्थेटिक औषधि निर्माण कारखाना इस दिशा में उल्लेखनीय हैं। इनके अतिरिक्त मध्यप्रदेश के कोरवा में एल्यूमीनियम का कारखाना भी सोवियत सहयोग से स्थापित किया गया है।